



Qazaqstan Respublikasy Zańnama  
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

# JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №3 (66)-2021

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМК  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - Қазақстанның еңбек сіңірген  
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Исмагулов Қ.Е.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазин Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы күзлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8 (7172) 26-61-22  
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Редакция бағанасы..... 7**  
**Р.Қ. САРПЕКОВ** Зараб Ғазизұлы Қазиевті еске алу ..... 10

**Конституциялық және әкімшілік құқық**  
**Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Е.С. ӘБІЛҒАЗИН** «Қазақстан  
Республикасындағы қоғамдық бақылау туралы» Заң  
жобасының тұжырымдамасы және қоғамдық  
бақылау нысандарын арттыру мәселелері..... 17  
**Ж.О. ОНЛАШЕВА** Қазақстанда зайырлы мемлекет  
қалыптастырудың заманауи мәселелері: Тәуелсіздік  
алған 30 жылдан кейін..... 26

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**  
**А.А. АМАНГЕЛДІ** Цифрлық технологиялар  
бойынша нормаларды Қазақстан Республикасының  
заңнамасына енгізу ..... 34  
**К.К. САБИРОВ ҚР АҚ-нің** «Адал алушыдан мүлікті  
талап етіп алдыру» деген 261-бабына кейбір  
түсініктемелер ..... 44  
**С.А. БІНТЫМАҚОВ** Мекемелердің азаматтық-  
құқықтық жауапкершілігіне қатысты кейбір өзекті  
мәселелер ..... 53

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**  
**К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА** Қазақстан  
Республикасының заңнамасындағы тұрмыстық  
зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимылдың теориялық  
және құқықтық аспектілері: мәселелері  
мен болашағы ..... 62

**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану**  
**Р.М. АСЛАНОВ** Шет елдерде ақпараттық  
қауіпсіздікті қамтамасыз етуді құқықтық реттеу  
(ғылыми-әдеби көздер негізінде)..... 74

**Құқықтық мониторинг**  
**Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ** «Жекелеген  
қару түрлерінің айналымына мемлекеттік бақылау  
жасау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының  
тиімділігін талдау..... 83

**Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практика-  
сынан**  
**Б.А. ШОЛАН** Заңнама тілін жетілдірудің кейбір  
мәселелері ..... 92

**Жас ғалым мінбері**

**Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА** Әкімшілік рәсімдердің негізгі қағидаттарын «Қазақстан Республикасындағы заң жобалау жұмыстарын ғылыми қолдау» тақырыбындағы ғылыми-зерттеу нәтижелері бойынша талдау: функциялары, жүйесі, сатылығы..... 98

**Г.Д. БАЙКЕНОВА** Жауапкершілігі шектеулі серіктестіктің жалғыз атқарушы органының еңбегіне ақы және өтемақы төлеу жөніндегі даулар..... 105

**М.М. САЛЫҚБАЕВА** Корпоративтік заңнамадағы «компанияны басқаратын тұлға»: миф немесе шындық?..... 113

**Д.С. БАТЫРБЕКОВА** «Астана» халықаралық қаржы орталығының Қазақстан Республикасының бүкіл аумағында қолданылатын актілеріне қатысты прокурорлық қадағалаудың кейбір проблемалық мәселелері..... 120

**«Жаршының» архивтегі беттері**

**Д.Б. АБДИЛЬДИНА** Профессор Е.М. Абайдідиновтің Бірыңғай экономикалық кеңістіктің қызмет етуі ауқымында қолданыстағы ұлттық құқықтың сатылары мәселелері туралы ғылыми жарияланымна қайта оралғанда ..... 129





# ВЕСТНИК

## Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

### научно-правовой журнал №3 (66)-2021

#### Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издаётся с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

#### Состав Редакционного совета

**Сарпеков Р.К.** – Заслуженный деятель Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) – *(председатель)*  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Узила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

#### Главный редактор

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

#### Состав Редакционной коллегии

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)  
**Исмагулов К.Е.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Каирбаева Л.К.** – PhD (Нур-Султан, Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск, Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Верстка – **Тасирова А.С.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000, г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19, блок С, каб. 306, тел.: 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Колонка редакции** ..... 8  
**Р.К. САРПЕКОВ** Памяти Зараба Газизовича Казиева ..... 10

**Конституционное и административное право**  
**Б.К. НУРГАЗИНОВ, Е.С. АБУЛГАЗИН** Концепция проекта Закона «Об общественном контроле в Республике Казахстан» и вопросы повышения форм общественного контроля ..... 17  
**Ж.О. ОНЛАШЕВА** Современные проблемы формирования светского государства в Казахстане: спустя 30 лет обретения Независимости ..... 26

**Гражданское и гражданско-процессуальное право**  
**А.А. АМАНГЕЛЬДЫ** Внедрение норм о цифровых технологиях в законодательство Республики Казахстан ..... 34

**К.К. САБИРОВ** Некоторые комментарии к статье 261 ГК РК «Истребование имущества у добросовестного приобретателя» ..... 44  
**С.А. ЫНТЫМАКОВ** Некоторые актуальные вопросы, касающиеся гражданско-правовой ответственности учреждений ..... 53

**Уголовное право и уголовный процесс**  
**К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА** Теоретические и правовые аспекты противодействия бытовому насилию в законодательстве Республики Казахстан: проблемы и перспективы ..... 62

**Международное право и сравнительное правоведение**  
**Р.М. АСЛАНОВ** Правовое регулирование обеспечения информационной безопасности в зарубежных странах (на основе научно-литературных источников) ..... 74

**Правовой мониторинг**  
**К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ** Анализ эффективности Закона Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» ..... 83

**Из практики законотворчества на государственном языке**  
**Б.А. ШОЛАН** Некоторые вопросы совершенствования языка законодательства ..... 92

## СОДЕРЖАНИЕ

### Трибуна молодого ученого

<b>Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА</b> Апробация результатов научного исследования на тему: «Научное обеспечение законопроектной деятельности в Республике Казахстан» по вопросам анализа основных принципов административных процедур: функции, система, иерархичность.....	98
<b>Г.Д. БАЙКЕНОВА</b> Споры по оплате труда и компенсационной выплаты единоличного исполнительного органа товарищества с ограниченной ответственностью.....	105
<b>М.М. САЛЫКБАЕВА</b> «Контролирующее компанию лицо» в корпоративном законодательстве: миф или реальность?.....	113
<b>Д.С. БАТЫРБЕКОВА</b> Некоторые проблемные вопросы прокурорского надзора в отношении актов Международного финансового центра «Астана», действующих на всей территории Республики Казахстан .....	120
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Д.Б. АБДИЛЬДИНА</b> Возвращаясь к научной публикации профессора. Е.М. Абайдельдинова о вопросах иерархии действующего национального права в условиях функционирования Единого экономического пространства.....	129





# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (66)-2021

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

#### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Barnaul, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Murromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Unzila Shapak** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

#### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

#### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)  
**Dzhangarashev R.M.** – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Ismagulov K.E.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kairbaeva L.K.** – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Konusova V.T.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurgazinov B. K.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurmagambetov R.G.** – PhD (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashev N.M.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**  
Layout – **Tasirova A.S.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Editorial** ..... 9  
**R.K. SARPEKOV** In memory of Zarab Gazizovich Kaziev ..... 10

**Constitutional and Administrative Law**  
**B.K. NURGAZINOV, Y.S. ABULGAZIN** The concept of the draft law «On public control in the Republic of Kazakhstan» and issues of increasing the forms of public control ..... 17  
**ZH.O. ONLASHEVA** Modern problems of the formation of a secular state in Kazakhstan: after 30 years of gaining independence ..... 26

**Civil and Civil Procedure Law**  
**A.A. AMANGELDY** Implementation of norms on digital technologies in the legislation of the Republic of Kazakhstan ..... 34  
**K.K. SABIROV** Certain comments on article 261 of the Civil code of the Republic of Kazakhstan «Claiming from a bona fide purchaser» ..... 44  
**S.A. YNTYMAKOV** Certain current legal issues concerning the civil liability of non-profit institutions ..... 53

**Criminal law and Criminal procedure**  
**K.KH. RAKHIMBERDIN, M.R. GETA** Theoretical and legal aspects of countering domestic violence in the legislation of the Republic of Kazakhstan: problems and prospects ..... 62

**International law and Comparative law**  
**R.M. ASLANOV** Legal regulation of information security in foreign countries (based on scientific and literary sources) ..... 74

**Legal monitoring**  
**K.E. ISMAGULOV, Y.K. AKHMETOV** Analysis of the effectiveness of the law of the Republic of Kazakhstan «On state control over the circulation of certain types of weapons» ..... 83

**From the lawmaking practice in the official language**  
**B.A. SHOLAN** Certain issues of the improvement of the language of legislation ..... 92

CONTENT

**Young researchers' tribune**

**Y.B. AKHMETOV, A.N. OSPANOVA** Approbation of the results of scientific research on the topic: «Scientific support of legislative activity in the Republic of Kazakhstan» on the analysis of the basic principles of administrative procedures: functions, system, hierarchy..... 98

**G.D. BAIKENOVA** Disputes regarding labor payment and compensation payments of the single executive body of the limited liability company..... 105

**M.M. SALYKBAYEVA** «Company controlling person» in corporate legislation: myth or reality?1 ..... 113

**D.S. BATYRBЕКOVA** Certain problematic issues of prosecutorial supervision in relation to the acts of the International Financial Center «Astana», valid throughout the territory of the Republic of Kazakhstan ..... 120

**The archive pages of the «Bulletin»**

**D.B. ABDILDINA** Returning to the publication of professor E.M. Abaydeldinov on the hierarchy of national law in terms of the single economic space ..... 129



УДК 341.1/8

## ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ ПРОФЕССОРА Е. АБАЙДЕЛЬДИНОВА О ВОПРОСАХ ИЕРАРХИИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

**Абдильдина Данара Багдатовна**

*Старший научный сотрудник отдела международного права  
и сравнительного правоведения Института законодательства  
и правовой информации Республики Казахстан,  
Республика Казахстан, г. Нур-Султан, e-mail: danaraabdi@gmail.com*

**Аннотация.** В данной статье анализируется статья Е.М. Абайдельдинова «Вопросы иерархии действующего национального права в условиях функционирования Единого экономического пространства», которая была опубликована в «Вестнике Института законодательства Республики Казахстан» № 3 (27) в 2012 году. Учитывая, что статья была выпущена в период, когда Евразийский экономический союз еще не начал функционировать, научный интерес представляет траектория изменений мнений научного сообщества в отношении будущих условий взаимодействия права интеграционного объединения и национального права.

Автор данной статьи проводит ретроспективный анализ положений статьи профессора Абайдельдинова. В частности, автор поставил цель выяснить, насколько изменился подход к определению иерархии норм в рамках современного интеграционного объединения. Единообразное применение норм Договора о ЕАЭС, а также взаимодействие их с нормами законодательств государств-членов, напрямую влияет на эффективность интеграции. В этой связи были изучены мнения зарубежных ученых, позиции Конституционного Совета РК и Верховного Суда РК, а также позиция Суда ЕАЭС как органа, ответственного за единообразное применение норм Договора о ЕАЭС на территории государств-членов.

В ходе исследования автор пришел к выводу, что предложенная Е.М. Абайдельдинову иерархия национальных НПА и вопросы приоритета актов интеграционного объединения, несмотря на изменения, произошедшие в национальном законодательстве в сфере регулирования правовых актов и международных договоров, отвечают установившейся на сегодняшний день позиции государства и практике Суда ЕАЭС.

**Ключевые слова:** иерархия норм, интеграционное право, ЕАЭС, приоритет норм, соотношение национального и интеграционного права.

## ПРОФЕССОР Е.М. АБАЙДІЛДИНОВТІҢ БІРЫҢҒАЙ ЭКОНОМИКАЛЫҚ КЕҢІСТІКТІҢ ҚЫЗМЕТ ЕТУІ АУҚЫМЫНДА ҚОЛДАНЫСТАҒЫ ҰЛТТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ САТЫЛАРЫ МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ ҒЫЛЫМИ ЖАРИЯЛАНЫМЫНА ҚАЙТА ОРАЛҒАНДА

**Данара Багдатовна Абдильдина**

*Қазақстан Республикасы Заңнама құқықтық және ақпарат  
институтының халықаралық құқық және салыстырмалы  
құқықтану бөлімінің аға ғылыми қызметкері,  
Қазақстан Республикасы, Нур-Сұлтан қ.; e-mail: danaraabdi@gmail.com*

**Аннотация.** Аталған мақалада Е.М. Абайділдиновтың 2012 жылы № 3 (27) Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Жаршысында жарияланған «Бірыңғай экономикалық кеңістіктің жұмыс істеуі жағдайында қолданыстағы ұлттық құқық иерархиясының мәселелері» мақаласы талданады. Мақаланың Еуразиялық экономикалық одақ әлі жұмыс істей бастаған кезеңде шығарылғанын ескере отырып, интеграциялық бірлестік құқығы мен ұлттық құқықтың өзара іс-қимылының болашақ шарттарына қатысты ғылыми қоғамдастық пікірлерінің өзгеру траекториясы ғылыми қызығушылық тудырады.

Аталған мақаланың авторы профессор Абайділдиновтың мақаласының ережелеріне ретроспективті талдау жүргізеді. Атап айтқанда, автор қазіргі интеграциялық бірлестік аясында нормалар иерархиясын анықтауға деген көзқарас қаншалықты өзгергенін анықтау мақсатын қойды. ЕАЭО туралы шарт нормаларының біркелкі қолданылуы, сондай-ақ олардың мүше мемлекеттер заңнамаларының нормаларымен өзара іс-қимылы интеграцияның тиімділігіне тікелей әсер етеді. Осыған орай шетелдік ғалымдардың пікірлері, ҚР Конституциялық Кеңесі мен ҚР Жоғарғы Сотының ұстанымдары, сондай-ақ ЕАЭО туралы шарт нормаларының мүше мемлекеттер аумағында біркелкі қолданылуына жауапты орган ретіндегі ЕАЭО Сотының ұстанымы зерделенді.

Зерттеу барысында автор құқықтық актілер мен халықаралық шарттарды реттеу саласындағы ұлттық заңнамада болған өзгерістерге қарамастан, Е.М. Абайділдинов ұсынған ұлттық НҚА иерархиясы және интеграциялық бірлестік актілерінің басымдығы мәселелері бүгінгі күні қалыптасқан мемлекеттің ұстанымына және ЕАЭО Сотының практикасына жауап береді деген қорытындыға келді.

**Түйін сөздер:** нормалардың иерархиясы, интеграциялық құқық, ЕАЭО, нормалардың басымдығы, ұлттық және интеграциялық құқықтың арақатынасы.

## RETURNING TO THE PUBLICATION OF PROFESSOR E. ABAYDELIDINOV ON THE HIERARCHY OF NATIONAL LAW IN TERMS OF THE SINGLE ECONOMIC SPACE

### Abdildina Danara Bagdatovna

Senior researcher of the Department of international law and comparative legal study  
of the Institute of legislation and legal information  
of the Republic of Kazakhstan, the Republic of Kazakhstan,  
Nur-Sultan; e-mail: danaraabdi@gmail.com

**Abstract.** The article analyzes the article by E.M. Abaydeldinov on the topic «Issues of the hierarchy of the national law within the Common Economic Space», which was published in the Bulletin of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan No. 3 (27) in 2012. Considering at the time of publication the Eurasian Economic Union had not yet started functioning, the trajectory of changes in the opinions of the academic community regarding the future conditions of interaction between the law of the integration association and national law is of academic interest.

The author of the article conducts a retrospective analysis of the provisions of the article by Professor Abaydeldinov. In particular, the author set a goal to find out how much the approach to defining the hierarchy of norms has changed within the framework of a modern integration association. The uniform application of the norms of the Treaty on the EAEU, as well as their interaction with the norms of the laws of the member states, directly affects the efficiency of integration. In this regard, the opinions of foreign academics, the positions of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan and the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, as well as the position of the EAEU Court as the body responsible for the uniform application of the provisions of the Treaty on the EAEU on the territory of the member states were studied.

In the course of the research, the author came to the conclusion that the, the hierarchy of national legal acts and the issues of the priority of acts of the integration association proposed



by E.M. Abaydeldinov, despite the changes that have occurred in national legislation in the field of regulation of legal acts and international treaties, correspond to the current position of the state and the practice of the EAEU Court.

**Keywords:** hierarchy of norms, integration law, EAEU, priority of norms, correlation of national and integration law.

DOI: 10.52026/2788-5291\_2021\_66\_3\_129

#### *Введение*

Статья профессора Е. Абайдельдинова была опубликована практически десятилетие назад, на заре развития евразийского интеграционного процесса, которое в тот момент приняло форму Единого экономического пространства (далее - ЕЭП). В 2012 году ЕЭП только начало функционировать, создавать основу для последующего углубления интеграции и будущего Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС), однако уже тогда у граждан стран-участниц ЕЭП стали возникать вопросы относительно взаимодействия национального и регионального международного права. Ученых-правоведов интересовали вопросы иерархии между двумя системами права, как будут имплементированы нормы международных договоров в национальное законодательство. В своей статье профессором Е. Абайдельдиновым рассматривается проблематика конкуренции норм национального права и права регионального объединения.

#### *Методы исследования*

В ходе исследования были применены общенаучные теоретические методы. Основным для всей работы выступал метод познания научных и теоретических материалов. При исследовании эволюции вопроса иерархии норм в рамках интеграционного объединения использовался метод анализа в части изменений, произошедших в юридической науке за последние десять лет, а также сравнительно-правовой метод при изучении подходов ученых правоведов Казахстана, Беларуси и России к рассматриваемому вопросу.

#### *Обсуждение и результаты*

Е.М. Абайдельдиновым была предложена следующая иерархия источников действующего права страны, с учетом источников права, не относящихся к официально признанным нормативным правовым актам:

«1. Конституция Республики Казахстан, обладающая высшей юридической силой.

2. Законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию

3. Нормативные постановления Конституционного Совета.

4. Конституционные законы Республики Казахстан.

5. Ратифицированные международные договоры и нормы наднационального права (уступают по юридической силе группе конституционных законодательных актов, но имеют ситуативное превосходство над законами и остальными НПА).

6. Кодексы Республики Казахстан.

7. Законы Республики Казахстан, а также Указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона.

8. Нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат.

9. Нормативные постановления Верховного Суда.

10. Нератифицированные международные договоры и т.д.» [1, с. 32].

Обращаясь к постановлению Конституционного Совета Республики Казахстан (далее – КС РК) от 5 ноября 2009 года «Об официальном толковании норм статьи 4 Конституции Республики Казахстан применительно к порядку исполнения решений международных организаций и их органов» профессор Е. Абайдельдинов отмечает, что КС РК, подтверждая возможность передачи отдельных полномочий государственных органов страны международным организациям и их органам, признал приоритет ратифицированных международных, в том числе и региональных договоров, формирующегося наднационального права над законодательством страны.

КС РК установил, что нормы ст. 4 Конституции РК означают, что на решения международных организаций и их органов, образуемых в соответствии с международными договорами Республики, распространяются положения ст. 4 Конституции РК о приоритете ратифицированных Республикой международных договоров перед ее законами и непосредственности применения таких решений. При этом решения международных организаций и их органов, образуемых в соответствии с международными договорами Казахстана, не должны противоречить Кон-

ституции РК.

Последовательно профессор Абайдельдинов подходит к вопросу о месте норм наднационального права, признанных Республикой Казахстан путем ратификации, в иерархии действующего права РК. Вопрос, по мнению профессора, обусловлен практическими вопросами правоприменения, а также «неполнотой, несовершенством» иерархии НПА. В качестве решения проблемы Е. Абайдельдиновым предлагается схема иерархии источников действующего права РК (с учетом источников права, не относящихся к официально признанным НПА). Следует отметить, что предложенная иерархия Е. Абайдельдинова опирается на Закон «О нормативных правовых актах» 1998 года, который утратил силу в 2016 году. Учитывая положения нового Закона «О правовых актах» 2016 года, из предложенной иерархии автоматически исключаются указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона, и указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона.

Ратифицированные международные договоры и принятые в их развитие нормы наднационального права профессором располагаются после конституционных законов, но перед кодексами и законами, с учетом пункта 3 статьи 4 Конституции РК, устанавливающего приоритет ратифицированных международных договоров перед национальными законами.

Можно сказать, что профессор Е. Абайдельдинов очертил общую канву иерархии международных договоров в контексте действующего в то время ЕЭП, рассмотрев в качестве примера решения Комиссии Таможенного союза. В 2014 году на смену ЕЭП пришел ЕАЭС с новой усложненной системой права и источников права, что породило в научном сообществе вопросы о верховенстве, приоритете и прямом действии права ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС), ратифицированного Республикой Казахстан в 2014 году<sup>1</sup>, первичное право ЕАЭС составляют:

- Договор о ЕАЭС;
- международные договоры в рамках ЕАЭС;
- международные договоры ЕАЭС с третьей стороной.

Вторичное право ЕАЭС состоит из актов органов ЕАЭС: решений и распоряжений Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии. Как отмечают М.Н. Марченко и Е.М. Дерябина, каждый источник вторичного права «возникает и реализуется не иначе как на основе и в соответствии с первичным правом, целиком опирается на него и не может ему противоречить» [2, с. 505].

Не стоит забывать, что в право ЕАЭС также входят международные договоры государств-членов, заключенные в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, решения Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств и Евразийской экономической комиссии, действовавшие на дату вступления в силу Договора о ЕАЭС и не противоречащие ему (ст.99 Договора о ЕАЭС).

Среди источников права ЕАЭС решения Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) для исследователей представляют наибольший интерес, так как данные акты имеют обязательный характер и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов.

Непосредственное применение нормативного акта означает, что, во-первых, отсутствует необходимость принятия акта на национальном уровне, во-вторых, такой нормативный акт будет являться обязательным для применения государствами. При этом, как отмечает А.С. Исполинов, такой акт «должен приниматься именно в целях замены соответствующих положений национального законодательства» [3, с. 15].

На национальном уровне концепция непосредственного применения актов международных организаций и международных договоров за прошедшие годы с даты публикации статьи профессора Абайдельдинова претерпела изменения.

В прежней редакции п. 3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан содержалась норма, согласно которой «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона». В 2017 году из пункта была

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан от 14 октября 2014 года № 240-V ЗПК «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000240>

исключена формулировка о непосредственном применении, и в новой редакции п.3 ст.4 Конституции Республики Казахстан было закреплено следующее положение: «Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики».

С.Ф. Ударцев связывает подобные изменения с возрастающей необходимостью защиты национальных интересов в условиях глобализации и многоплановой интеграции во всех ситуациях, включая кризисные. При этом, как отмечает профессор Ударцев, «новая норма должна обеспечивать нормальную имплементацию в национальное законодательство норм развивающегося международного права и их применение, в том числе по правам человека, даже в условиях глобального турбулентного периода с повышенными рисками [4, с. 59].

Как отмечает А. Абылайұлы, новая редакция пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан закрепила приоритет Основного закона над нормами международного права. Конституция Казахстана, регламентируя условия и порядок действия международного договора законодательством, закрепляет приоритет Конституции над любыми другими правовыми актами. Следует отметить, что аналогичной позиции придерживались ученые правоведы и до конституционных поправок исходя из смысла пункта 2 статьи 74 Конституции Республики Казахстан [5, с. 150].

На сегодняшний день решения ЕЭК применяются на территории Республики Казахстан непосредственно, то есть на национальном уровне не принимаются акты с целью имплементации или инкорпорации. Государственные органы в своих правовых актах ссылаются на соответствующее решение ЕЭК.

Сам Договор о ЕАЭС не закрепляет принцип прямого действия права ЕАЭС, но эту ситуацию, по мнению Н.А. Соколовой, которая ссылается на позиции А.С. Исполинова и П.А. Калиниченко, способен разрешить Суд ЕАЭС. Многие исследователи выражают аналогичное мнение - опыт развития права Европейского союза и непосредствен-

ное участие Суда ЕС в его становлении позволяют выдвигать предположения о схожей модели развития права ЕАЭС [6, с. 54].

Так, Суд ЕАЭС в ряде своих решений предпринял попытку закрепить приоритет права ЕАЭС. Во-первых, Суд ЕАЭС в решении по спору между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 21 февраля 2017 г. опередил, что положения международных договоров, заключенных в рамках Союза (Соглашение о взаимной административной помощи таможенных органов от 21 мая 2010 г.) имеют приоритет над конфликтующими с ними национальными правовыми актами. Во-вторых, в Консультативном заключении от 04 апреля 2017 г. Суд ЕАЭС установил, что положения Договора о ЕАЭС четко определяют возможность или невозможность установления государствами-членами в их национальном законодательстве иных положений, нежели тех, что закреплены в Договоре о ЕАЭС.

Складывающаяся практика Суда ЕАЭС позволяет говорить о поступательной политике закрепления приоритета норм права ЕАЭС над национальным законодательством. При этом, Верховный Суд РК в Нормативном постановлении от 10 июля 2008 года N 1 подчеркивает, что «При возникновении коллизии между конституционными положениями и ратифицированными (или нератифицированными) международными договорами, участником которых является Республика Казахстан, приоритет в применении принадлежит конституционным нормам.».

#### *Заключение*

Таким образом, обобщая вышеизложенное отмечаем, что проблемы, поднятые профессором Абайдельдиновым в своей статье, являются актуальными и спустя почти десятилетие. Несмотря на изменения, произошедшие в национальном законодательстве в сфере регулирования правовых актов и международных договоров, предложенная профессором иерархия национальных НПА и вопросы приоритета актов интеграционного объединения отвечают установившейся на сегодняшний день позиции государства и практике Суда ЕАЭС.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Абайдельдинов Е.М. Вопросы иерархии действующего национального права в условиях функционирования Единого экономического пространства / Вестник Института законодательства Республики Казахстан № 3 (27), 2012. С. 30 -33.
2. Бакун А. С. Юридическая сила актов Евразийского экономического союза: проблема определения и пути решения. Научные труды Белорусского государственного экономического университета. Вып. 12 / [редкол.: В.Н. Шимов (гл. ред.) и др.]; М-во образования Респ. Беларусь, Белорус. гос. экон. ун-т. - Минск: БГЭУ, 2019. С. 502-507.
3. Исполинов А. С. Приоритет, прямое действие и прямой эффект норм права Евразийского экономического союза. Журнал международного права и международных отношений. 2017. № 1-2 (80-81). С. 11—21.
4. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана: 2018. – 640 с.
5. Абылайұлы А. О некоторых вопросах толкования «порядка и условий действия международных договоров» в Республике Казахстан. Вестник Института законодательства РК. №2 (47) 2017. С.147-155
6. Соколова Н. А. Евразийский экономический союз: правовая природа и природа права. Lex Russica № 11(132), 2017. С.47-57

## REFERENCES

1. Abaydeldinov E.M. Voprosy ierarhii dejstvuyushchego nacional'nogo prava v usloviyah funkcionirovaniya Edinogo ekonomicheskogo prostranstva. Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan № 3 (27), 2012. S. 30 -33.
2. Bakun A.S. YUridicheskaya sila aktov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza: problema opredeleniya i puti resheniya. Nauchnye trudy Belorusskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta. Vyp. 12 / [redkol.: V.N. SHimov (gl. red.) i dr.]; M-vo obrazovaniya Resp. Belarus', Belarus. gos. ekon. un-t. - Minsk: BGEU, 2019. C. 502-507.
3. Ispolinov A. S. Prioritet, pryamoe dejstvie i pryamoj effekt norm prava Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. ZHurnal mezhdunarodnogo prava i mezhdunarodnyh otnoshenij. 2017. № 1-2 (80-81). S. 11—21.
4. Konstituciya Respubliki Kazahstan. Nauchno-prakticheskij kommentarij. – Astana: 2018. – 640 s.
5. Abylaiuly A. O nekotoryh voprosah tolkovaniya «poryadka i uslovij dejstviya mezhdunarodnyh dogovorov» v Respublike Kazahstan. Vestnik Instituta zakonodatel'stva RK. №2 (47) 2017. S.147-155
6. Sokolova N.A. Evrazijskij ekonomicheskij soyuz: pravovaya priroda i priroda prava. Lex Russica № 11(132), 2017. S.47-57