



# Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

№ 2 (34)  
2014

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

**Меншік иесі және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заң шығару институты» ММ

**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары  
<http://www.izrk.kz> сайтында  
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес:**

Б.М. Имашев (Төраға)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смағұлов  
И.Ш. Борчашвили  
М.Ш. Қоғамов

**Редакциялық алқа:**

Н.М. Әбдіров  
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)  
С.Ф. Бычкова  
М.Т. Ғабдуәлиев  
Э.О. Дүйсенова  
А.Д. Жүсіпов  
Д.Ж. Игембаев  
Т.Е. Қаудыров  
Ж.О. Құлжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
А.М. Нұрмағамбетов  
Р.Т. Нұртаев  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сағидан  
Ә.Г. Сақтағанов  
Т.С. Сафарова  
М.А. Сәрсембаев  
Т.Ә. Серікбаев  
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі  
Ақпарат және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ.,  
Орынбор к., 8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[www.izrk.kz](http://www.izrk.kz)

**МАЗМҰНЫ**

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің (жаңа редакциясы) жобасы бойынша баспасөз релизі, Астана қ., 2014 жылғы 5 маусым.....	7
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b> .....	10
Н.А. БИЕКЕНОВ Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының конституциялық бақылауды қамтамасыз етудегі қызметінің кейбір мәселелері.....	10
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Мемлекеттік монополияның құқықтық негіздері.....	16
С.С. ШЕШЕНБАЕВА Әкімшілік әділет неден басталады?.....	22
<b>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы</b> .....	26
С.П. МОРОЗ, С.М. ШУКУРОВА Қазақстан Республикасының банкроттық және оңалту заңнамаларының жаңалықтары.....	26
А.А. МҰҚАШЕВА, Р.Е. БҮЖІГІТОВА Қазақстан Республикасының «жасыл экономикаға» көшуі жөніндегі тұжырымдама аясында шағын су энергетикасын құқықтық қамтамасыз ету проблемалары.....	34
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА, А.М. ҚАСЫМОВА Мұрагерлік кезіндегі әмбебап құқық мирасқорлығы.....	40
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу</b> .....	44
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасын жетілдірудің өзектілігі: заң техникасы.....	44
Д.Ж. ИГЕМБАЕВ Қазақстан Республикасының 2050 жылға дейін сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегия жобасын талқылау шеңберінде: жеке пікір.....	49
Р.А. ОРСАЕВА Құқықтық білімділік әрқашан нәтиже бермейді.....	54

О.Б. ФИЛИПЕЦ Қазақстан Республикасы өмір бойы бас бостандығынан айыру институтын реттейтін қылмыстық және қылмыстық атқару заңнамасының нормаларын жетілдіру мәселелері.....	60
<b><i>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....</i></b>	<b>65</b>
М.А. СӘРСЕМБАЕВ, К.М. СӘРСЕМБАЕВ, Д.М. СӘРСЕМБАЕВ Кейбір конвенциялар, қазақстандық және американдық заңнама, БҰҰ-ның халықаралық терроризммен күрес құрылымдары.....	65
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ Еуразиялық экономикалық одақты құру туралы Шарт жобасының ерекшеліктері.....	75
Ж.И. ИБРАГИМОВ Қазақстан Республикасының қатысуымен қалыптасатын интеграциялық бірлестіктердің құқықтық аспектілері.....	80
Қ.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.К. ЖҮСІПБЕКОВА Қазіргі кезеңдегі Кедендік одақтың кедендік-тарифтік саясатының өзекті мәселелері.....	86
<b><i>Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....</i></b>	<b>92</b>
Т.С. САФАРОВА Қазақстан Республикасында құқықтық мониторинг жүргізуді әрі қарай жетілдірудің кейбір теоретикалық аспектілері.....	92
Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА Әлеуметтік жаңғырту аясындағы еңбек заңнамасы (іргелі ғылыми-қолданбалы зерттеу материалдары бойынша).....	96
<b><i>Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен.....</i></b>	<b>100</b>
Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА, Ж.М. ТҰРАРОВА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің ұғымдық кемшіліктері мен орфографиялық мәселелері.....	100
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МҰШАНОВ Мемлекеттік тіл туралы заңды енді кешеуілдетуге болмайды!.....	108
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Аударма жасауда заң тілінің сөз жасамдық және морфологиялық сипаттарын ескеру мәселелері.....	112
А.Н. КАДИРОВА Заң терминдерін аудару мәселелерін зерттеу мен тіларалық коммуникация саласындағы шығармашылық.....	116
<b><i>Шетелдік тәжірибе.....</i></b>	<b>120</b>
Т.А. ЖЕЛДЫБИНА (Саратов қ.) Имплементация құқықтық институт ретінде.....	120
Ю.А. ЛЕГЕЗА (Днепропетровск қ.) Мемлекеттік биліктің моральдық-этикалық құрамдас бөлігі.....	125
<b><i>Құқық қолдану тәжірибесі.....</i></b>	<b>131</b>
К.А. АРАЛБЕКОВА Сот актілерін орындау - басты міндет.....	131

<b>Жас ғалым мінбері.....</b>	<b>133</b>
Д.Ш. ҚҰДАЙБЕРГЕНОВА Ұлыбритания еліндегі атқарушы директорлардың асыра сыйақыларына құқықтық және корпоративтік шектеулерді қарастыру.....	133
А.М. ҚОҒАМОВ ҚР және АҚШ-тың қылмыстық процесінде әрбір адамның білікті заң көмегін алуға конституциялық құқығына қысқаша салыстырмалы-құқықтық талдау.....	139
Ж.М. ЛЕПЕСОВА Мұрагерлік құқығындағы өсиеттік бас тарту институты.....	143
С.Т. СӘРСЕМБАЕВА Қарақшылық пен бопсалаушылықтың ара-жігін ажыратудың проблемалық мәселелері.....	146
З.С. ӘШМОВА Аукцион сауда-саттық нысаны ретінде .....	151
Қ.О. ҚОЙЛЫБАЕВ Бала асырап алудан туындайтын құқықтық салдар.....	155
Д.Ш. ТӨКЕЕВ Ұйымдарға салынатын салықтан жалтару қылмысын нормативтік қаулыда қарастыру мәселелері.....	159
<b>Ақпараттық хабарламалар .....</b>	<b>164</b>
2014 ж. 24-25 сәуірде Мәскеу қ. өткен Еуразиялық сыбайлас жемқорлыққа қарсы үшінші жылсайынғы форум туралы ақпараттық хабарлама.....	164
2014 ж. 21 мамырда ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу мәселелері бойынша өткен практикалық семинар туралы ақпараттық хабарлама.....	166
2014 ж. 30 мамырда Астана қ. өткен «Қазақстан Республикасының заңнамасын реформалаудың өзекті мәселелері: теория және практика» атты Н.А. Шәйкеновті еске алуға арналған («Шәйкенов оқулары») халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	170
«Сауда және инвестицияны қорғау туралы өңірлік халықаралық шарттар» тақырыбына өткен халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама. Минск қ., 2014 жылғы 12-13 маусым .....	172
<b>Н.А. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері.....</b>	<b>174</b>
<b>Мерейтой.....</b>	<b>175</b>
З.ғ.д., профессор М.С. БЕЙБІТОВТІҢ туғанына 60 жыл.....	175
ҚР ҰҒЖА академигі, з.ғ.д., проф. И.Ш. БОРЧАШВИЛИДІҢ 60-жылдығына орай.....	177



**№ 2 (34)  
2014**

**Собственник и издатель:**  
ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала  
размещаются на сайте  
<http://www.izr.kz>

Включен в перечень изданий  
для публикации основных  
научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Редакционный совет:**  
Б.М. Имашев (Председатель)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смагулов  
И.Ш. Борчашвили  
М.Ч. Когамов

**Редакционная коллегия:**  
Н.М. Абдиров  
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)  
С.Ф. Бычкова  
М.Т. Габдуалиев  
Э.О. Дуйсенова  
А.Д. Жусупов  
Д.Ж. Игембаев  
Т.Е. Каудыров  
Ж.О. Кулжабаева  
Ш.Р. Мырзаева  
А.М. Нурмагамбетов  
Р.Т. Нургаев  
С.М. Рахметов  
А.Ж. Сагидан  
А.Г. Сактаганов  
М.А. Сарсембаев  
Т.С. Сафарова  
Т.А. Серикбаев  
У. Шапак

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан

**Адрес:**  
Республика Казахстан,  
010000, г. Астана,  
ул. Орынбор, д. 8,  
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[www.izr.kz](http://www.izr.kz)

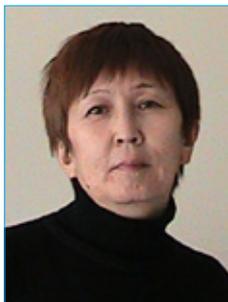
# Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

## СОДЕРЖАНИЕ

Пресс-релиз Министерства юстиции Республики Казахстан по проекту Кодекса об административных правонарушениях (новая редакция), г. Астана, 5 июня 2014 года.....	8
<b>Конституционное и административное право .....</b>	<b>10</b>
Н.А. БИЕКЕНОВ Отдельные аспекты деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан по обеспечению конституционного контроля.....	10
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Правовые основы государственной монополии.....	16
С.С. ШИШИМБАЕВА С чего начинается административная юстиция?.....	22
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право.....</b>	<b>26</b>
С.П. МОРОЗ, С.М. ШУКУРОВА Новеллы законодательства Республики Казахстан о реабилитации и банкротстве....	26
А.А. МУКАШЕВА, Р.Е. БУЖИГИТОВА Проблемы правового обеспечения малой гидроэнергетики в свете Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике».....	34
Л.С. ТУРГАНБАЕВА, А.М. КАСЫМОВА Универсальное правопреемство при наследовании.....	40
<b>Уголовное право и уголовный процесс.....</b>	<b>44</b>
С.М. РАХМЕТОВ Проблемы совершенствования уголовного законодательства Республики Казахстан: юридическая техника.....	44
Д.Ж. ИГЕМБАЕВ В рамках обсуждения проекта Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан до 2025 года: собственные рассуждения.....	49
Р.А. ОРСАЕВА Правовое знание всегда дает результат.....	54

О.Б. ФИЛИПЕЦ К вопросу совершенствования норм уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан, регламентирующих Институт пожизненного лишения свободы.....	60
<b><i>Международное право и сравнительное правоведение.....</i></b>	<b>65</b>
М.А. САРСЕМБАЕВ, К.М. САРСЕМБАЕВ, Д.М. САРСЕМБАЕВ Some Conventions, Kazakh criminal legislation, UN structures in fight with international terrorism (Некоторые конвенции, казахстанское и американское законодательство, структуры ООН в борьбе с международным терроризмом).....	65
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ Особенности Проекта Договора об учреждении Евразийского экономического союза.....	75
Ж.И. ИБРАГИМОВ Правовые аспекты интеграционных процессов с участием Республики Казахстан.....	80
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Актуальные проблемы таможенно-тарифной политики Таможенного союза на современном этапе.....	86
<b><i>Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА.....</i></b>	<b>92</b>
Т.С. САФАРОВА Некоторые теоретические аспекты дальнейшего совершенствования проведения правового мониторинга в Республике Казахстан.....	92
Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА Трудовое законодательство в свете социальной модернизации (по материалам фундаментального научно-прикладного исследования).....	96
<b><i>Из практики законотворчества на государственном языке.....</i></b>	<b>100</b>
А.А. ДАУЛЕТХАНОВА, Ж.М. ТУРАРОВА Терминологические недостатки и орфографические вопросы Гражданского кодекса Республики Казахстан.....	100
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МУШАНОВ Не стоит откладывать принятие закона о государственном языке!.....	108
Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА Вопросы словообразования и морфологических особенностей языка закона при переводе.....	112
А.Н. КАДИРОВА Изучение вопросов перевода юридических терминов и творческий подход к сфере межъязыковой коммуникации.....	116
<b><i>Зарубежный опыт.....</i></b>	<b>120</b>
Т.А. ЖЕЛДЫБИНА (г. Саратов) Имплементация как правовой институт.....	120
Ю.А. ЛЕГЕЗА (г. Днепропетровск) Морально-этическая составляющая государственной власти.....	125
<b><i>Правоприменительная практика.....</i></b>	<b>131</b>
К.А. АРАЛБЕКОВА Исполнение судебных актов – главная обязанность.....	131

<b><i>Трибуна молодого ученого</i></b> .....	133
Д.Ш. ХУДАЙБЕРГЕНОВА Examination of the Legal and Governance Restraints on Excessive Executive Directors' Remuneration in the Great Britain (Рассмотрение правовых и корпоративных ограничений на чрезмерные вознаграждения исполнительных директоров в Великобритании).....	133
А.М. КОГАМОВ Краткий сравнительно-правовой анализ конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи в уголовном процессе Республики Казахстан и США.....	139
Ж.М. ЛЕПЕСОВА Институт завещательного отказа в наследственном праве.....	143
С.Т. САРСЕМБАЕВА Problematic issues of delimitation of robbery and extortion (Проблемные вопросы разграничения разбоя и вымогательства).....	146
З.С. АШИМОВА Аукцион как форма торгов.....	151
Қ.О. ҚОЙЛЫБАЕВ Правовые последствия при усыновлении (удочерении).....	155
Д.Ш. ТОКЕЕВ Вопросы рассмотрения в нормативном постановлении по преступлению уклонения от уплаты налогов с организации.....	159
<b><i>Информационные сообщения</i></b> .....	164
Информационное сообщение о Третьем ежегодном Евразийском антикоррупционном форуме в г. Москве, 24-25 апреля 2014 г. ....	165
Информационное сообщение о практическом семинаре по вопросам проведения научной лингвистической экспертизы, 21 мая 2014 г. ....	168
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы реформирования законодательства Республики Казахстан: теория и практика», посвященной памяти Н.А. Шайкенова («Шайкеновские чтения»), г. Астана, 30 мая 2014 г. ....	171
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему: «Региональные международные договоры о торговле и защите инвестиций» в г. Минске, 12-13 июня 2014 года .....	173
<b><i>Максимы и афоризмы Н.А. Шайкенова</i></b> .....	174
<b><i>Юбилей</i></b> .....	175
Д.ю.н., профессору БЕЙБИТОВУ М.С. - 60 лет.....	175
К 60-летию академика НАЕН РК, д.ю.н., проф. И.Ш. БОРЧАШВИЛИ.....	177



*Жанузакова Лейла Тельмановна,  
главный научный сотрудник отдела конституционного,  
административного законодательства и государственного управления  
Института законодательства РК,  
доктор юридических наук, профессор*

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ

В соответствии с пп.4) ст.6 Закона РК от 25 декабря 2008г. «О конкуренции», государственная монополия – это исключительное право государства на производство, реализацию или покупку какого-либо товара на конкурентном рынке, вводимое в порядке, предусмотренном указанным Законом [1].

Государственная монополия может быть создана лишь в исключительных случаях и ограничивается законом определенными сферами деятельности. Необходимость введения государственной монополии возникает тогда, когда свободный рынок может вызвать негативные последствия для граждан (их прав и свобод, здоровья) либо для государства и общества в целом, то есть отразиться на политической стабильности, безопасности, состоянии правопорядка. Таким образом, государственная монополия вводится в целях защиты публичных интересов.

Государственная монополия отличается от естественной монополии тем, что она создается в тех сферах, в которых было бы выгодно с точки зрения развития экономики иметь конкурентные рынки, однако, необходимость обеспечения публичных интересов, таких как стратегические интересы экономической, военной безопасности и иные, требуют сохранения или выделения определенных сфер экономической деятельности в монопольное ведение государства [2].

В СССР существовала абсолютная монополия государства на организацию и управление экономикой, которая основывалась на господствующей государственной собственности на средства производства.

«Целями создания государственных монополий являются: защита экономических интересов государства и потребителей, укрепление внешнеторговых, военно-политических позиций государства и т.д. Государственные монополии вводятся в императивном порядке на основании норм

законодательства и направлены в основном на обеспечение публичных интересов» [3].

Государственная монополия обычно вводится на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, производство, реализацию и ввоз оборонной продукции, деятельность в области военно-технического регулирования, эмиссию наличных денег (банкнот и монет), организацию их обращения на территории страны, опробирование и клеймение государственным пробирным клеймом ювелирных и иных бытовых изделий из драгоценных металлов, регулирование экспорта необработанных алмазов, на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и т.д. Это вызвано повышенной опасностью отдельных товаров или видов деятельности, их стратегическим значением для экономики страны и пр.

Например, в Казахстане с 1 января 2013 г. введена государственная монополия на экспорт икры осетровых видов. Обусловлено это тем, что в последние десятилетия наблюдается резкое сокращение численности осетровых рыб в стране и массовое нарушение законодательства в данной сфере, связанное с незаконным отловом рыб, производством и реализацией икорной продукции.

Монополистическая деятельность государства может охватывать производство и (или) продажу, покупку товара или пользование им.

Государство осуществляет свою монополистическую деятельность путем создания субъекта государственной монополии, которым является исключительно государственное предприятие. Это коммерческая организация, созданная государством, основанная на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Правом на учреждение государственного предприятия обладает Правительство Республики и

местные исполнительные органы (акиматы) областей, городов республиканского значения (г. Алматы) и столицы (г. Астана). Местные исполнительные органы это право осуществляют по решению Правительства. В зависимости от этого различаются республиканские (РГП «Государственная вневедомственная экспертиза проектов Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан») и коммунальные государственные предприятия (КГП на праве хозяйственного ведения акимата города Алматы «Метрополитен»).

Правила ценообразования на товары, производимые и реализуемые субъектом государственной монополии, утверждены постановлением Правительства РК от 20 февраля 2013 г. № 159 [4]. Они разработаны Агентством РК по защите конкуренции совместно с Министерством экономики и бюджетного планирования РК. В соответствии с п.3 Правил, формирование цен на продукцию, товары (работы, услуги) осуществляется на основании раздельного учета затрат по каждому виду продукции, товаров (работ, услуг). В случае отсутствия у субъекта раздельного учета затрат по видам продукции, товаров (работ, услуг), затраты субъекта разделяются по видам реализуемых продукции, товаров (работ, услуг) на основе косвенных методов, предусматривающих определение затрат, относящихся к определенному виду деятельности субъекта, реализующих продукцию, товары (работы, услуги) по удельному весу доходов (объемов, затрат на оплату труда производственного персонала) в общих затратах субъекта.

При формировании обоснованной цены на продукцию, товары (работы, услуги) субъекта в себестоимости учитываются расходы, непосредственно относящиеся к производству (оказанию) продукции, товаров и подтвержденные обосновывающими материалами (договорами, счетами-фактурами, финансовыми документами). К ним относятся: материальные расходы; средства, направляемые субъектом на текущий и капитальный ремонты и другие ремонтно-восстановительные работы, не приводящие к росту стоимости основных средств; выделяемые субъекту субсидии из средств государственного бюджета; на оплату труда персонала; на амортизационные отчисления; на выплату вознаграждений за заемные средства на реализацию инвестиционного проекта или приобретение

основных средств, задействованных в производстве продукции, товаров (работ, услуг); на аудиторские, консалтинговые, маркетинговые услуги, приобретаемые в порядке, установленном законодательством; на оплату за эмиссию в окружающую среду, определенную в соответствии со ставками, порядком и условиями, установленными экологическим и налоговым законодательствами; на обязательные виды страхования, налоги, сборы и другие обязательные платежи в бюджет.

При формировании цен субъекта в себестоимости не учитываются расходы, не относящиеся непосредственно к производству (оказанию) продукции, товаров (работ, услуг), а также не подтвержденные обосновывающими материалами (договорами, счетами-фактурами, финансовыми документами), в том числе: амортизационные отчисления основных средств, не используемых при производстве (оказании) продукции, товаров (работ, услуг); платежи за сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ; безнадежные долги; штрафы, пени, неустойка и другие виды санкций за нарушение условий хозяйственных договоров, судебные издержки; на содержание объектов здравоохранения, детских дошкольных организаций, учебных заведений, за исключением профессионально-технических училищ, а также оздоровительных лагерей, объектов культуры и спорта, жилого фонда и др.

Уполномоченный орган проводит экспертизу цены товара (работы, услуги), для проведения которой субъекты представляют соответствующие документы.

Несоблюдение субъектом порядка ценообразования влечет ответственность в соответствии с законами.

На субъекта государственной монополии Законом налагаются определенные ограничения, которые исходят из того, чтобы не допустить злоупотребления своим монопольным положением на рынке.

Так, запрет на производства товаров, не относящихся к сфере государственной монополии, объясняется тем, что в других сферах экономики действует принцип свободной конкуренции, и государство в лучшем случае может выступать только равным участником. Исключение составляет деятельность, технологически связанная с производством товаров, где государство является монополистом.

Государство не вправе владеть акциями (долями участия в уставном капитале), а также

иным образом участвовать в деятельности юридических лиц. Это необходимо для того, чтобы государство не давило на других акционеров или учредителей юридических лиц, не вмешивалось в их уставную деятельность, не создавало привилегированное положение данных юридических лиц по сравнению с другими субъектами хозяйственной деятельности.

Запрет на переуступку прав, связанных с государственной монополией, обусловлен тем, что государственное предприятие наделяется этими правами государством в лице Правительства и местных исполнительных органов. В любое время государство может лишить его монопольного положения на рынке, а значит и этих прав. Поэтому само государственное предприятие не может переуступить эти права другим субъектам, то есть фактически сделать их монополистами.

Субъекту государственной монополии запрещено устанавливать цены на производимые или реализуемые им товары, отличающиеся от цен, установленных Правительством Республики Казахстан. Этот запрет вытекает из того, что субъект государственной монополии все права получает от государства. И только ему принадлежит все имущество, включая зарабатываемую прибыль, которым владеет такое предприятие. Естественно, что цены на продукцию государственной монополии устанавливает государство в лице своего высшего исполнительного органа. В этой связи та относительная свобода хозяйственной деятельности, которую имеет субъект государственной монополии, все же ограничена по сравнению с другими участниками рынка, в том числе по самостоятельной установке цены на производимые или реализуемые им товары.

Ч.6 п.3 ст.32 Закона «О конкуренции» закрепляет перечень обстоятельств, при которых субъекту государственной монополии предоставляется дополнительное право, а именно осуществлять иные, технологически близкие к основной, виды деятельности. К таким обстоятельствам относятся стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, наличие ограничений, препятствующих дальнейшему продолжению основной деятельности. Подобное право предоставляется решением Правительства, однако оно ограничено конкретным сроком - на период до возобновления основной деятельности.

Стихийное бедствие - разрушительное природное явление, вследствие которого

возникла чрезвычайная ситуация (землетрясение, наводнение). Разрушительное явление, повлекшее чрезвычайную ситуацию регионального или глобального масштаба, является уже катастрофой.

Эпидемия – это массовое распространение инфекционного заболевания, существенно превышающее обычно регистрируемый уровень заболеваемости. Эпизоотия - массовое распространение особо опасных и других инфекционных болезней животных на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Указанные явления представляют собой чрезвычайные ситуации природного характера. Однако в жизни могут возникать и чрезвычайные ситуации техногенного характера, которые вызваны уже не силами природы, а промышленными, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях.

Авария – это нарушение технологического процесса, повреждение механизмов, оборудования и сооружений.

Само понятие «чрезвычайная ситуация» означает обстановку на определенной территории, возникшую в результате аварии, бедствия или катастрофы, которые повлекли или могут повлечь гибель людей, ущерб их здоровью, окружающей среде и объектам хозяйствования, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения.

Все эти явления могут вызвать перебои в деятельности, приостановление и даже прекращение деятельности государственных предприятий, находящихся в таких зонах либо имеющих экономические связи с хозяйствующими субъектами, расположенными в таких зонах.

В таких условиях государство вправе принимать меры, направленные на защиту прав и свобод граждан, юридических лиц, обеспечение правопорядка, в том числе устанавливать отдельные ограничения прав юридических лиц, вплоть до введения чрезвычайного положения, возлагать на них дополнительные обязанности. В числе таких юридических лиц могут быть и государственные предприятия - субъекты

государственной монополии.

Правовое регулирование таких ситуаций и вводимых ограничительных мер предусмотрен законами Республики Казахстан от 5 июля 1996 г. «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» [5], от 8 февраля 2003 г. «О чрезвычайном положении» [6], от 10 июля 2002 г. «О ветеринарии» [7], Кодексом РК от 18 сентября 2009 г. «О здоровье народа и системе здравоохранения» [8] и др.

Так, основаниями введения чрезвычайного положения являются чрезвычайные ситуации социального, природного и техногенного характера, а также реальная угроза стихийного бедствия или крупномасштабной аварии (катастрофы) на основании представления уполномоченного органа в области чрезвычайных ситуаций.

В этом случае в качестве первоочередных действий по ликвидации чрезвычайной ситуации могут применяться следующие временные ограничения:

- приостановление деятельности опасных производственных объектов;
- приостановление оказания услуг связи физическим и (или) юридическим лицам и (или) ограничение использования сети и средств связи;
- ограничение или запрещение на торговлю оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, установление особого режима оборота лекарственных средств, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, этилового спирта и алкогольной продукции и др.

В случае угрозы ввоза и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний уполномоченный орган в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, совпадающую с таможенной границей Таможенного союза, и на соответствующих территориях вводит ограничительные мероприятия, в том числе карантин, с особыми условиями предпринимательской и (или) иной деятельности и жизни населения.

Порядок осуществления ограничительных мероприятий, в том числе карантина, и перечень инфекционных заболеваний, при угрозе возникновения и распространения которых вводятся ограничительные мероприятия, в том числе карантин, устанавливаются Правительством РК.

Такие же ограничения вводятся при эпизоотиях или их угрозы. Перечни заразных болезней

животных, при которых устанавливаются ограничительные мероприятия или карантин, утверждаются уполномоченным органом.

При этом животные, продукция и сырье животного происхождения, представляющие опасность для здоровья животных и человека, в зависимости от степени их опасности подлежат обязательному изъятию и уничтожению либо обязательному обезвреживанию (обеззараживанию) и переработке без изъятия в порядке, утвержденном Правительством РК, по представлению уполномоченного органа.

Контроль за соблюдением субъектами государственной монополии ограничений, осуществляется антимонопольным органом. Антимонопольным органом в Республике Казахстан является Агентство по защите конкуренции и его территориальные подразделения в областях, городах республиканского значения (Алматы) и столице (Астана). Правовой статус данного органа определен Положением, утвержденным постановлением Правительства РК от 15 февраля 2008 г. №141 [9].

Агентство по защите конкуренции (Антимонопольное агентство) является государственным органом Республики Казахстан, не входящим в состав Правительства, осуществляющим руководство в сфере защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности на соответствующих товарных рынках и защиты прав потребителей, контроль и регулирование деятельности, отнесенной к сфере государственной монополии, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные, разрешительные и контрольные функции. Задачи, функции и компетенция данного органа, в том числе по контролю за соблюдением субъектами государственной монополии ограничений, установлены Законом РК «О конкуренции» и названным Положением.

Введение государственной монополии допустимо только с соблюдением определенных условий.

В первую очередь установлен минимальный срок для извещения субъектов рынка о данном решении. Это минимум шесть месяцев до его введения в действие. Это необходимо для того, чтобы те юридические лица либо индивидуальные предприниматели, которые были заняты в данной сфере производства, могли завершить деятельность в соответствующем

секторе рынка без лишних потерь и перестроить свою деятельность в другую сферу или перенести ее на другую территорию.

Субъектам рынка, занимавшимся производством, продажей или пользовавшиеся этим товаром в течение шестимесячного срока после введения в действие государственной монополии, разрешено осуществлять реализацию этого товара. Исключения составляют сделки, срок исполнения которых превышает этот срок. Эта норма направлена на защиту интересов предпринимателей, поскольку, учитывая их информированность о введении государственной монополии в той или иной отрасли еще за шесть месяцев до ее введения и наличие права производить, продавать и пользоваться этим товаром еще шесть месяцев после введения монополии государства, у них фактически есть год для переориентации своей экономической деятельности. Это позволяет им выходить из данного сегмента производства с меньшими потерями.

Но главной мерой, защищающей субъектов хозяйственной деятельности, является норма о возмещении государством убытков, которые были причинены им в результате введения государственной монополии, в соответствии с гражданским законодательством.

Пенсионная реформа, проведенная в стране в 90-е годы, привела к созданию новой системы пенсионного обеспечения граждан - накопительной. Были созданы накопительные пенсионные фонды, где аккумулировались пенсионные взносы. Но деятельность многих фондов была признана неэффективной. В результате 21 июня 2013 г. принят новый Закон «О пенсионном обеспечении в Республике

Казахстан», в соответствии с которым предусмотрено создание единого накопительного пенсионного фонда, учредителем которого является государство [10]. Это юридическое лицо, осуществляющее деятельность по привлечению пенсионных взносов и по пенсионным выплатам.

Таким образом, государство ввело государственную монополию на аккумуляцию пенсионных накоплений за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в едином накопительном пенсионном фонде, осуществление инвестиционного управления пенсионными активами, их хранение и последующие пенсионные выплаты из этого фонда.

Положения ст.32 Закона «О конкуренции» не распространяются на деятельность единого накопительного пенсионного фонда. Это обусловлено повышенной социальной значимостью данной сферы. Деятельность фонда затрагивает всех граждан страны, у которых есть пенсионные накопления. Государство гарантирует сохранность этих накоплений. Естественно, что ограничения, вводимые для субъектов государственной монополии в других секторах экономики, недопустимы в отношении данной сферы. Антимонопольное законодательство здесь не применяется, поскольку конкуренции по привлечению обязательных пенсионных взносов граждан теперь нет. На добровольные пенсионные фонды, где аккумулируются добровольные пенсионные отчисления, антимонопольное законодательство уже распространяется.

### Список литературы

1. Ведомости Парламента РК. – 2008. - № 24. – Ст. 125.
2. Писенко К.А., Цинделиани И.А., Бадмаев Б.Г. Правовое регулирование конкуренции и монополии в Российской Федерации. Курс лекций / Под ред. проф. С.В. Запольского. - М.: Статут, 2010. – С. 46.
3. Парашук С.А. Конкурентное право (правовое регулирование конкуренции и монополии). - М.: Городец, 2002. - С. 75.
4. САПП РК. – 2013. - № 17. - Ст. 296.
5. Ведомости Парламента РК. - 1996. - № 11-12. - Ст. 263.
6. Ведомости Парламента РК. - 2003. - № 3. - Ст. 18.
7. Ведомости Парламента РК. – 2002. - № 16. - Ст. 148.
8. Ведомости Парламента РК. – 2009. - № 20-21. - Ст. 89.
9. САПП РК. – 2008. - № 7. - Ст.7 9.
10. Ведомости Парламента РК. – 2013. - № 10-11. - Ст. 55.



Мақалада мемлекеттік монополияның түсінігі мен түрлері, оны енгізудің шарттары, мемлекеттік монополияның субъектілері, олардың қызметіне шектеулер қою және қосымша құқықтар, тауарларға баға қоюдың тәртіптері, осы саладағы бақылауды жүзеге асыратын органдар қарастырылған.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік монополия, баға қалыптастыру, бәсекелестік, мекеме, тауарлар, шектеулер, төтенже жағдай.

*В статье рассматриваются понятие и виды государственной монополии, условия ее введения, субъекты государственной монополии, ограничения на их деятельность и дополнительные права, правила ценообразования на товары, производимые и реализуемые ими, органы, осуществляющие контроль в данной сфере.*

**Ключевые слова:** государственная монополия, ценообразование, конкуренция, предприятие, товары, ограничения, чрезвычайная ситуация.

*In the article the concept and types of the state monopoly, conditions of its introduction, subjects of the state monopoly, restrictions on their activity and additional rights, rules of pricing on the goods made and realized by them, the bodies exercising control in this sphere are considered.*

**Keywords:** state monopoly, pricing, competition, enterprise, goods, restrictions, emergency situation.

**Лейла Тельманқызы Жанұзақова,**

ҚР Заң шығару институты конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор

**Мемлекеттік монополияның құқықтық негіздері**

**Жанұзақова Лейла Тельмановна,**

главный научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства РК, д.ю.н., профессор

**Правовые основы государственной монополии**

**Zhanuzakova Leila Telmanovna,**

chief research fellow of Department of the constitutional, administrative legislation and public administration of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, d.j.s., professor

**Legal bases of the state monopoly**