



Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №2 (65)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LLM (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LLM (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызылорда)

Редактор – Колтубаева Г.Б.
Беттеуші – Тасирова А.С.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ

Қазақстан Республикасында норма шығару процесін
цифрландыруды ұйымдастырушылық-құқықтық
қамтамасыз ету 13

Р.С. МЕЛЬНИК Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер
және әкімшілік акт: Қазақстан Республикасының
Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі және оның
мемлекеттік көрсетілетін қызметтер саласына әсері..... 25

Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ,
Н. СӘУЛЕН АҚШ практикасындағы конституциялық
түсіндіру тәсілдері 34

Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ Қоғамдық қатынастарды
конституциялық реттеу пәрменділігінің тиімділігін
арттыру мәселесіне 46

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Т.Т. ШИКТЫБАЕВ Деликттік және басқа да
құқықтық қатынастарда әлсіз тарапты қорғаудың
дүниетанымдық табиғаты мен әлеуметтанулық мәні..... 53

Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Жасанды интеллектті
құқықтық реттеудің кейбір тәсілдері туралы 61

А.К. ҚАЛДЫБАЕВ, Ж.Б. ЖҰМАҒАЛИЕВА
Коммерциялық ұйымдарда шешімдер және мәмілелерді
нотариалды түрде куәландыру рейдерлік басып
алудан қорғау элементі ретінде..... 75

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ Мемлекеттік
сатып алу саласында сыбайлас жемқорлыққа қарсы
іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шаралары..... 86

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ «Қылмыс», «қылмыстық
теріс қылық», «әкімшілік құқық бұзушылық»
ұғымдарының арақатынасы туралы мәселеге 94

Д.А. ФИНК Адвокаттың - қорғаушының сұрау
салуы іс бойынша ақпарат алу құралы ретінде..... 102

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

М.А. СӘРСЕМБАЕВ Автомобиль өнеркәсібі
зауыттарының қазақстандық және халықаралық
құқық тұрғысындағы қазіргі кездегі мәселелері..... 108

Е.В. КРАВЧЕНКО, Б. ШЛОЕР Неміс құқығындағы
Nasciturus 115

Құқықтық мониторинг

С.И. КЛИМКИН, Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА «Кешенді
кәсіпкерлік лицензиясы (франчайзинг) туралы»
Қазақстан Республикасының Заңының тиімділігі
мәселесіне (НҚА балама мониторингінің нәтижесі)..... 124

К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ «Қазақстан Республикасының қорғанысы және Қарулы Күштері туралы» Қазақстан Республикасы Заңының тиімділігі мәселесіне (заңнама мониторингі).....	134
А.Е. БЕКТЕНОВ, Н.Н. ОМАРОВА Жәбірленушілерге өтемақы қоры: кемшіліктері мен артықшылықтары	142
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Н.М. ПРИМАСHEB Норма шығармашылық процесс және ғылыми лингвистикалық сараптама: сапалық өзара байланыс мәселелері	151
Қ.А. АЙНАБАЕВА Заң техникасы қағидаларын сақтаудың маңыздылығы жайында	159
Жас ғалым мінбері	
С.Б. КӨШЕРБАЕВ Ар-намыс пен қадір қасиетті, іскерлік беделді құқықтық қорғаудың заманауи әдістері мен құқық бұзушылықтың алдын-алу шаралары.....	165
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Жергілікті өзін-өзі басқару органдары және азаматтық қоғам азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысуының ұйымдастырушылық-құқықтық нысандары ретінде	173
Б.Т. АБУЛКАИРОВА Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 136-бабын жетілдіру қажеттілігі туралы мәселеге	181
Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА «Ауыл әкімдерінің сайланбалығы - Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқаруды одан әрі демократияландыру және қалыптастыру процесі» «Қазақстан Республикасындағы заң жобалау қызметін ғылыми қолдау» тақырыбы бойынша ғылыми-зерттеу нәтижелерін апробациялау.....	191
Б.А. ШАЙЗАДАЕВ, С.И. КӨПЖАСАРОВА Келісу комиссиясы еңбек дауларын шешудің соттан тыс тәсілі ретінде	201
Б.Г. ҚҰЖАТОВ Энергетикалық хартияға шарттағы әділеттілік пен теңдік режимі стандартының мәселелері	209
Г.Н. РАХИМОВА Сотталғандарды қоғамдық жұмыстарға тартуды ұйымдастырудың құқықтық негіздері.....	217
Г.Н. НҰРАХМЕТОВА Қорғаншылар мен қамқоршылардың Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жауапкершілігі	224
Библиография	
«Правовой мониторинг. Научно-практическое пособие / Под ред. д.ю.н., проф., засл. деятеля науки РФ Ю.А. Тихомирова и к.ю.н. Д.Б. Горохова. – М.: ИД «Юриспруденция», 2009. – 416 с.» атты кітапқа рецензия.....	233



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №2 (65)-2021

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – Заслуженный деятель
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылиев Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M (Нур-Султан,
Казахстан)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редактор – Колтубаева Г.Б.
Верстка – Тасирова А.С.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел. 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции	9
Конституционное и административное право Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, Б.К. НУРГАЗИНОВ Организационно-правовое обеспечение цифровизации нормотворческого процесса в Республике Казахстан	13
Р.С. МЕЛЬНИК Государственные услуги и административный акт: Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан и его влияние на сферу государственных услуг	25
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ. Н. САУЛЕН Способы конституционного толкования в практике США	34
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ К вопросу о повышении эффективности действенности конституционного регулирующего общественных отношений	46
Гражданское и гражданско-процессуальное право Т.Т. ШИКТЫБАЕВ Мироззренческая природа и социологическая сущность защиты слабой стороны в деликтных и иных правоотношениях	53
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О некоторых подходах к правовому регулированию искусственного интеллекта	61
А.К. КАЛДЫБАЕВ, Ж.Б. ЖУМАГАЛИЕВА Нотариальное удостоверение решений и сделок в коммерческих организациях как элемент защиты от рейдерского захвата	75
Уголовное право и уголовный процесс Р.К. САРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ Уголовно- правовые меры противодействия коррупции в сфере государственных закупок	86
С.С. КАРЖАУБАЕВ К вопросу о соотношении понятий «преступление», «уголовный проступок», «административное правонарушение»	94
Д.А. ФИНК Запрос адвоката-защитника как средство получения информации по делу	102
Международное право и сравнительное правоведение М.А. САРСЕМБАЕВ Проблемы заводов автомобильной промышленности на современном этапе в свете казахстанского и международного права	108
Е.В. КРАВЧЕНКО, Б. ШЛОЕР Nasciturus в немецком праве	115
Правовой мониторинг С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА К вопросу об эф- фективности Закона Республики Казахстан «О комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинге)» (результат альтернативного мониторинга НПА)	124

СОДЕРЖАНИЕ

К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ К вопросу об эффективности Закона Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» (мониторинг законодательства)	134
А.Е. БЕКТЕНОВ, Н.Н. ОМАРОВА Фонд компенсации потерпевшим: недостатки и преимущества.....	142
Из практики законотворчества на государственном языке	
Н.М. ПРИМАШЕВ Нормотворческий процесс и научная лингвистическая экспертиза: проблемы взаимодействия по качеству	151
К.А. АЙНАБАЕВА О важности соблюдения правил юридической техники.....	159
Трибуна молодого ученого	
С.Б. КОШЕРБАЕВ Современные методы правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации и меры по предупреждению правонарушений.....	165
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Местные органы самоуправления и гражданское общество - как организационно-правовые формы участия граждан в управлении делами государства	173
Б.Т. АБУЛКАИРОВА К вопросу о необходимости совершенствования статьи 136 Уголовного кодекса Республики Казахстан	181
Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА Апробация результатов научного исследования на тему: «Научное обеспечение законопроектной деятельности в Республике Казахстан» по вопросам выборности сельских акимов - процесс дальнейшей демократизации и становления местного самоуправления в Казахстане.....	191
Б.А. ШАЙЗАДАЕВ, С.И. КОПЖАСАРОВА Согласительная комиссия – как внесудебный способ разрешения трудовых споров.....	201
Б.Г. КУЖАТОВ Проблемы стандарта справедливого и одинакового режима в договоре к Энергетической хартии	209
Г.Н. РАХИМОВА Правовые основы организации привлечения осужденных к общественным работам.....	217
Г.Н. НУРАХМЕТОВА Ответственность опекунов и попечителей в соответствии с законодательством Республики Казахстан	224
Библиография	
Рецензия на книгу «Правовой мониторинг. Научно-практическое пособие / Под ред. д.ю.н., проф., засл. деятеля науки РФ Ю.А. Тихомирова и к.ю.н. Д.Б. Горохова. – М.: ИД «Юриспруденция», 2009. – 416 с.	233



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (65)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – *Honored Personality
of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan)* –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Abyzov R.M. – *d.j.s. (Barnaul, Russian)*
Belih V.S. – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*
Gubin E.P. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Melnik R.S. – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Moiseev A.A. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Murumcev G.I. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Rahmetov S.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Malinovski V.A. – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Unzila Shapak – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

Editorial Board members

Azer Aliyev – *PhD (Kiel, Germany)*
Bainiyazova Z.S. – *c.j.s. (Saratov, Russian)*
Dzhangarashev R.M. – *LLM (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Kazbayeva A.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Kaziyev Z.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kairbaeva L.K. – *PhD (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Kiyazova A.Zh. – *LLM (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Konusova V.T. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Nurgazinov B. K. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Nurmagambetov R.G. – *PhD
(Chelyabinsk, Russian)*
Primashev N.M. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*
Rakhimberdin K.H. – *d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)*
Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)*

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**

Tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000,
Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19,
block C, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

L.T. ZHANUZAKOVA, B.K. NURGAZINOV

Organizational and legal support of digitalization
of regulatory process in the Republic of Kazakhstan 13

R.S. MELNYK Public services and administrative act:

Administrative procedural and process-related code of the
Republic of Kazakhstan and its impact on the public services
sphere 25

**G.A. KUANALIYEVA, D.B. MAKHAMBETSALIYEV,
N. SAULEN** Ways to interpret the constitution in the U.S.
practice 34

R.G. NURMAGAMBETOV On increasing the efficiency
of the constitutional regulation of public relations 46

Civil and Civil Procedure Law

T.T. SHIKTYBAYEV Worldview nature and sociological
essence of protection of the weak side in tort and other legal
relations 53

Zh.U. TLEMBAYEVA Some approaches to the legal
regulation of artificial intelligence 61

A.K. KALDYBAYEV, Zh.B. ZHUMAGALIYEVA

Notarial authentication of resolutions and transactions
in commercial companies as the element of protection
against forcible takeover 75

Criminal law and Criminal procedure

R.K. SARPEKOV, S.M. RAKHMETOV Criminal
law measures against corruption in the field of public
procurement 86

S.S. KARZHAUBAYEV On correlation of the
concepts of «crime», «criminal offense», «administrative
offense» 94

D.A. FINK Defense attorney request as the means
of obtaining information on the case 102

International law and Comparative law

M.A. SARSEMBAYEV Current problems of plants
in the automotive industry in the light of Kazakhstani
and international law 108

E. KRAVCHENKO, B. SCHLOER Nasciturus
in german law 115

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA On the
effectiveness of the law of the Republic of Kazakhstan
«On the complex entrepreneurial license (franchising)»
(the result of alternative monitoring of RLA) 124

CONTENT

K.E. ISMAGULOV, Y.K. AKHMETOV On the effectiveness of the law of the Republic of Kazakhstan «On the defense and the armed forces of the Republic of Kazakhstan» (monitoring of legislation)	134
A.Y. BEKTENOV, N.N. OMAROVA Victims' compensation fund: disadvantages and advantages	142
From the lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Rulemaking process and scientific linguistic expertise: problems of interaction on the quality issues	151
K.A. AINABAYEVA On the importance of following the rules of legal writing	159
Young researchers' tribune	
S.B. KOSHERBAYEV Modern methods of legal protection of honor, dignity and business reputation and measures for offense prevention	165
A.M. NEMEREBAEVA Local self-government bodies and civil society as organizational and legal forms of participation of citizens in the government of the state	173
B. ABULKAIROVA To the question of the need to improve article 136 of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan	181
Y.B. AKHMETOV, A.N. OSPANOVA Approbation of the results of academic research on the topic: «Academic support of legislative activity in the Republic of Kazakhstan in the sphere of electability of rural akims - the process of further democratization and formation of local self-government in Kazakhstan	191
B.A. SHAIZADAEV, S.I. KOPZHASSAROVA Conciliation commission as an out-of-court way for labor disputes resolution	201
B. KUZHATOV The problems of fair and equitable treatment standard in the Energy charter treaty	209
G.N. RAKHIMOVA Legal basis for involvement of convicts in community service	217
G.N. NURAKHMETOVA Responsibility of guardians and trustees in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan	224
Bibliography	
Review of the book «Legal monitoring. Academic and practical manual / ed. by doctor of juridical science Yu.A.Tikhomirov and candidate of juridical science D.B. Gorokhov. - M.: Publishing House «Jurisprudence», 2009. - 416 p.	233

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Сарпеков Рамазан Кумарбекович

Директор Института законодательства и правовой информации,
Заслуженный деятель Казахстана,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: instzak-kz@mail.ru

Рахметов Саттар Муканович

Доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник
Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан;
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: rasattar@mail.ru

Аннотация. Государственные закупки выполняют важную роль для нормального функционирования государства, его аппарата. В 2021 году, несмотря на пандемию, объем финансовых нарушений в сфере государственных закупок в Республике значительно увеличился.

Распространённые криминальные схемы - лоббирование интересов конкретных поставщиков, махинация с техспецификацией, подписание фиктивных актов. Одной из наиболее коррумпированных сфер в Казахстане является сфера государственных закупок. Это связано с тремя основными причинами: во-первых, ежегодно на государственные закупки выделяются крупные суммы денежных средств; во-вторых, в законодательстве, регулирующем эту сферу, существует немало лазеек, которые способствуют совершению хищений этих денежных средств; в третьих, не предусмотрена уголовная ответственность за нарушения, допускаемые в сфере государственных закупок, а предусмотренная за эти нарушения административная ответственность оказалась неэффективной. Поэтому автор считает, что необходимо усилить ответственность за нарушения правил организации и проведения государственных закупок, предусмотрев за них уголовную ответственность. Предлагается редакция новой статьи УК об ответственности за нарушение правил государственных закупок. Имеются и другие предложения по совершенствованию уголовного законодательства, направленного на противодействие нарушениям правил государственных закупок.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, государственные закупки, хищение бюджетных средств, незаконное заключение договоров, уголовная ответственность, административная ответственность, Уголовный кодекс.

МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУ САЛАСЫНДА СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ШАРАЛАРЫ

Рамазан Құмарбекұлы Сәрпеков

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат
институтының директоры, Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.; e-mail: instzak-kz@mail.ru

Саттар Мұқанұлы Рахметов

Заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазақстан Республикасы Заңнама
және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері;
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: rasattar@mail.ru

Аннотация. Мемлекеттік сатып алу мемлекеттің, оның аппаратының қалыпты жұмыс істеуі үшін маңызды рөл атқарады. 2021 жылы пандемияға қарамастан, республикада мемлекеттік сатып алу саласындағы қаржылық бұзушылықтардың көлемі айтарлықтай ұлғайды.

Жалпы қылмыстық схемалар-нақты жеткізушілердің мүдделерін қолдау, техникалық сипаттамамен алаяқтық, жалған актілерге қол қою. Қазақстандағы ең жемқор салалардың бірі мемлекеттік сатып алу саласы болып табылады. Бұл үш негізгі себепке байланысты: біріншіден, жыл сайын мемлекеттік сатып алуға қомақты қаражат бөлінеді; екіншіден, осы саланы реттейтін заңнамада осы ақша қаражатын ұрлауға ықпал ететін көптеген кемшіліктер бар; үшіншіден, мемлекеттік сатып алу саласында жол берілген бұзушылықтар үшін қылмыстық жауапкершілік қарастырылмаған, ал осы бұзушылықтар үшін көзделген әкімшілік жауапкершілік тиімсіз болып шықты. Сондықтан автор мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыру және өткізу ережелерін бұзғаны үшін қылмыстық жауапкершілікті көздей отырып, жауапкершілікті күшейту қажет деп санайды. Мемлекеттік сатып алу ережелерін бұзғаны үшін жауапкершілік туралы ҚК жаңа бабының редакциясы ұсынылады. Мемлекеттік сатып алу ережелерін бұзуға қарсы іс-қимыл жасауға бағытталған қылмыстық заңнаманы жетілдіру жөнінде басқа да ұсыныстар бар.

Түйін сөздер: Сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, Мемлекеттік сатып алу, Бюджет қаражатын ұрлау, заңсыз шарттар жасасу, қылмыстық жауапкершілік, әкімшілік жауапкершілік, Қылмыстық кодекс.

CRIMINAL LAW MEASURES AGAINST CORRUPTION IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT

Sarpekov Ramazan Kumarbekovich

Director of the Institute of Legislation and legal information
of the Republic of Kazakhstan, Honored Personality of Kazakhstan,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan; e-mail: instzak-kz@mail.ru

Rakhmetov Sattar Mukanovich

Doctor of Law, Professor, Chief Researcher of the Institute
of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan;
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: rasattar@mail.ru

Abstract. Public procurement plays an important role for the normal functioning of the State and its apparatus. In 2021, despite the pandemic, the volume of financial violations in the field of public procurement in the Republic increased significantly.

Common criminal schemes include lobbying for the interests of specific suppliers, fraud with technical specifications, and signing fictitious acts. One of the most corrupt areas in Kazakhstan is the sphere of public procurement. This is due to three main reasons: first, large sums of money are allocated annually for public procurement; second, there are many loopholes in the legislation regulating this area that contribute to the commission of embezzlement of these funds; third, there is no criminal liability for violations committed in the field of public procurement, and the administrative liability provided for these violations has proved ineffective. Therefore, the author believes that it is necessary to strengthen the responsibility for violations of the rules of organization and conduct of public procurement, providing for criminal liability for them. A new article of the Criminal Code on liability for violation of the rules of public procurement is proposed. There are also other proposals to improve the criminal legislation aimed at countering violations of the rules of public procurement.

Keywords: corruption, anti-corruption, public procurement, embezzlement of budget funds, illegal conclusion of contracts, criminal liability, administrative liability, Criminal Code.

Введение. Развитие и функционирование всех сфер экономики страны невозможно без государственных закупок. С помощью государственных закупок государство удовлетворяет свои нужды в тех или иных товарах, работах или услугах, обеспечивает и финансирует бюджетные и внебюджетные государственные учреждения [1, с. 27]. В то же время государственные закупки - это огромная, прибыльная сфера бизнеса, где субъектом закупок выступает не собственник денежных средств, а его представитель - государственный чиновник, материальное благополучие которого практически не зависит от эффективности проведенных им торговых операций. Кроме того, у чиновников могут появиться альтернативные варианты решения своих материальных проблем. В связи с этим интересы распорядителя бюджетных средств обычно не совпадают с интересами той структуры, которую они представляют, а именно - государства. В результате создаются условия для прораствания коррупции, причем риск столкновения с коррупцией может быть чрезвычайно велик [2, с. 38].

Одной из наиболее коррумпированных сфер в Казахстане является сфера государственных закупок. 10-12% зарегистрированных коррупционных преступлений в Казахстане приходится на сферу государственных закупок¹. Это связано с существующими возможностями похищения бюджетных средств в крупных размерах в процессе осуществления государственных закупок. Коррупция в сфере госзакупок - одна из самых острых социальных проблем, стоящих перед правительствами. Она подрывает экономику, порождает цинизм и лицемерие в обществе, а порой угрожает существованию самих правительств [3, с. 27].

Основная часть. В настоящее время основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, является Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках»². Данный Закон регулирует общественные отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности заказчика, за исключением случаев, перечисленных в ст. 1 указанного выше Закона. Кроме указанного Закона, сфера государственных закупок регулируется Правилами осуществления государственных закупок с применением особого порядка, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1200³, Правилами осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648⁴, Правилами осуществления закупок товаров, работ, услуг национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями и организациями, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании, утвержденными приказом Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 31 октября 2019 года № 1201⁵, а также иными правовыми актами.

Согласно ст. 4 Закона «О государственных закупках» осуществление государственных закупок основывается на принципах:

¹ 10-12% коррупционных преступлений в РК приходится на сферу госзакупок. Эл. ресурс: <https://24.kz/ru/news/economy/item/318482-10-12-korrupsionnykh-prestuplenij-v-rk-prikhodyatsya-na-sferu-goszakupok>. Дата обращения: 5 января 2021 года.

² Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках». Эл. ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>

³ Правила осуществления государственных закупок с применением особого порядка, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1200. Эл. ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001200>

⁴ Правила осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648. Эл. ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012590>

⁵ Правила осуществления закупок товаров, работ, услуг национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями и организациями, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании, утвержденными приказом Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 31 октября 2019 года № 1201.

1) оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок;

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

4) открытости и прозрачности процесса государственных закупок;

5) оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан;

6) ответственности участников государственных закупок;

7) недопущения коррупционных проявлений;

8) приобретения инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг;

9) соблюдения прав на объекты интеллектуальной собственности, содержащиеся в закупаемых товарах⁶.

В реальной жизни установленные законом принципы осуществления государственных закупок нередко нарушаются, чем причиняется огромный ущерб бюджету страны. О масштабах ущерба от различного рода нарушений в сфере государственных закупок свидетельствуют данные, приведенные на заседании правительства министром финансов Е. Жамаубаевым. Он сказал, что камеральный контроль в сфере госзакупок за 2020 год выявил нарушения на сумму, превышающую один триллион тенге⁷. Министр финансов также сообщил, что в январе-феврале 2021 года камеральным контролем было охвачено более 213 тыс. процедур государственных закупок на сумму 2,3 трлн. тенге. По итогам проверок установлены нарушения по 6153 процедурам. Объектами госаудита исполнено 5 600 уведомлений

об устранении нарушений. Проведено 491 аудиторских мероприятий. Аудитом охвачено 237 млрд тенге бюджетных средств. Установлены финансовые нарушения на сумму 23 млрд. тенге⁸.

В 2021 году, несмотря на пандемию, объем финансовых нарушений, в Республике значительно увеличился. Об этом в марте 2021 года рассказала Президенту нашей страны глава Счетного комитета Н.Годунова. По ее словам, при проверках число выявленных фактов неэффективного планирования и использования средств госбюджета возросло в 1,5 раза – до 1,8 триллиона тенге, количество финансовых нарушений стало больше в 2 раза⁹.

Руководитель управления превенции и добропорядочности Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции Бахытжан Амирханов также отметил, что объем государственных закупок с каждым годом увеличивается. Так, в сравнении с 2016 годом общий бюджет увеличил затраты на эту сферу в 3 раза (с 1,4 трлн до 5,8 трлн тенге). Уже сегодня эта сумма составляет порядка 6 трлн. тенге¹⁰. Такой оборот бюджетных средств соответственно порождает высокие коррупционные риски. В настоящее время в процесс госзакупок вовлечены более 18 тыс. заказчиков и свыше 80 тыс. поставщиков по всей стране.

«Распространённые криминальные схемы - лоббирование интересов конкретных поставщиков, махинация с техспецификацией, подписание фиктивных актов. Ключевым фактором, способствующим коррупционным проявлениям, является системность завышения цен»¹¹, - сказал Амирханов. Большинство правонарушений в этой сфере связано с распределением тендеров, незаконным заключением договоров, подписанием фиктивных актов выполненных работ.

Амирханов также отметил, что «в нынешнее время преступность в сфере госзакупок ежегодно имеет тенденцию к росту, и эта сфера традиционно является одной из самых корруппированных»¹².

⁶ Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках». Эл. ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>

⁷ За январь проведено 219 аудиторских мероприятий. Эл. ресурс: <https://kursiv.kz/news/finansy/2021-02/v-kazakhstane-nashli-narusheniya-v-goszakupkakh-na-17-mlrd-tenge>. Дата обращения: 27.04.2021 года.

⁸ Нарушения в госзакупках на 23 млрд тенге выявили в Казахстане. Эл. ресурс: https://news.mail.ru/economics/45511543/?frommail=1&exp_id=874. Дата обращения: 10.04.2021 года.

⁹ Коррупция в Казахстане бьет рекорды. Эл. ресурс: <http://asia.ru/society/41581.html>. Дата обращения: 10.04.2021 года

¹⁰ Каждый шестой факт коррупции совершается в сфере госзакупок. Эл. ресурс: <https://kapital.kz/gosudarstvo/83356/kazhdyy-shestoy-fakt-korrupsii-sovershayet-sya-v-sfere-goszakupok.html>. Дата обращения: 12.04.2021 года.

¹¹ Каждый шестой факт коррупции совершается в сфере госзакупок. Эл. ресурс: <https://kapital.kz/gosudarstvo/83356/kazhdyy-shestoy-fakt-korrupsii-sovershayet-sya-v-sfere-goszakupok.html>. Дата обращения: 12.04.2021 года.

¹² Каждый шестой факт коррупции совершается в сфере госзакупок. Эл. ресурс: <https://kapital.kz/gosudarstvo/83356/kazhdyy-shestoy-fakt-korrupsii-sovershayet-sya-v-sfere-goszakupok.html>. Дата обращения: 12.04.2021 года.

Нарушения в сфере государственных закупок, их распространенность тесно связаны с коррупцией в этой сфере. Каждый шестой факт коррупции, регистрируемый Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции (305 из 1706), совершается в сфере госзакупок. Сумма ущерба по ним в 2020 году составила порядка 2,5 млрд тенге¹³.

Из этого вытекает вывод о том, что сфера государственных закупок ежегодно признается одной из наиболее коррумпированных в нашей стране.

Несмотря на принимаемые меры количество нарушений правил проведения госзакупок в Республике Казахстан не сокращается, размеры причиняемого ущерба растут, что представляет серьезную угрозу подрыва экономической безопасности нашей страны.

Одной из проблем, требующих повышенного внимания, является недопущение в сфере государственного закупа коррупционных проявлений. К сожалению, такие преступления представляют серьезную угрозу для развития экономики страны, причиняя огромный имущественный ущерб бюджету, тем самым подрывая экономическую безопасность, которая является составной частью национальной безопасности нашей страны.

Следует согласиться с выводом российского исследователя Е.П. Гольцунова о том, что «сфера государственных закупок является функционально ориентированным элементом экономической безопасности, встроенным в механизм функционирования бюджетного сектора экономики, ресурсно-экономического и финансового обеспечения отраслей государственного управления, образования, культуры и здравоохранения» [2, с.7].

В связи с этим Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев поручил повысить эффективность противодействия коррупционным проявлениям в сфере государственных закупок: «Нам предстоит, наконец, навести порядок в сфере государственных закупок. Коррупция там зашкаливает, она наносит прямой ущерб национальной безопасности. Поэтому мы будем решительно бороться с проявлениями коррупции, в том числе в сфере государственных закупок» [3].

Высокий уровень коррупции в системе госзакупок связан с целым рядом причин. Основными причинами являются:

- большие размеры денежных средств, которые выделяются на государственные закупки;
- несовершенство законодательства, направленного на противодействие коррупции в указанной сфере.

Сфера закупок сопряжена с особо высоким риском, поскольку в ней обращаются крупные суммы государственных средств и происходит тесное взаимодействие государственных должностных лиц с субъектами частного сектора. Например, объем расходов республиканского бюджета за 2019 год превысил 12 трлн тенге. Более 70% этих средств государство направило на закупки (8,7 трлн тенге)¹⁴. Расходы государственного бюджета в 2020 году составили 14 триллионов 234 миллиарда тенге¹⁵. Учитывая, что на государственные закупки направляются значительные финансовые ресурсы, крайне важно их целевое и эффективное использование [4].

Несовершенство законодательства, направленного на противодействие коррупции в сфере государственных закупок, заключается в том, несмотря на частые изменения и дополнения, вносимые в него, все еще остаются лазейки, которые успешно используются организаторами и субъектами системы государственных закупок, то есть участниками государственных закупок.

Заключительная часть. Поскольку коррупция в системе государственных закупок достигла угрожающих размеров, общественная опасность нарушений в этой сфере растет с каждым годом. Нарушения в сфере государственных закупок не являются какими-то безобидными, допускаемыми по ошибке. Они направлены на изъятие из государственного бюджета и обращения в свою собственность огромных сумм. Поэтому для успешного противодействия необходимо ужесточить ответственность за эти нарушения. Статьи 207 и 207-1 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее-КоАП) предусматривают административную ответственность за разного рода нарушения в процессе

¹³ В Казахстане каждое шестое коррупционное преступление – в сфере госзакупок. Эл. ресурс: <http://anticorr.media/v-kazaxstane-kazhdoe-shestoe-korrupcionnoe-prestuplenie-v-sfere-goszakupok/>. Дата обращения: 5 января 2021 года.

¹⁴ Более 300 коррупционных преступлений совершено в сфере госзакупок. Эл. ресурс: https://www.inform.kz/ru/bole-300-korrupcionnyh-prestupleniy-soversheno-v-sfere-goszakupok_a3616860. Дата обращения: 12.04.2021 года.

¹⁵ Казахстан сэкономил на госзакупках 485 миллиардов тенге в 2020 году. Эл. ресурс: <https://go.mail.ru/search?q>.

проведения государственных закупок, но они оказались неэффективными, так как их наличие не привело к снижению числа нарушений, а наоборот, как было сказано выше, к увеличению количества нарушений в указанной сфере. Даже если перечисленные в указанных выше статьях КоАП нарушения создавали угрозу причинения государственному бюджету ущерба в крупных и особо крупных размерах, за это виновный подвергается всего лишь административному взысканию. А ведь угроза причинения ущерба в крупном и особо крупном размере является признаком не административного, а уголовного правонарушения.

Например, как было указано выше, в 2020 году в Республике Казахстан в сфере государственных закупок выявлены нарушения на сумму, превышающую один триллион тенге¹⁶. В 2020 году Казахстан сэкономил на госзакупках 485 миллиардов тенге. По итогам проверок только за январь 2021 года предупреждены нарушения на сумму 38 млрд тенге¹⁷. То есть угроза причинения ущерба бюджету нашей страны на указанные особо крупные суммы денежных средств была, но ущерб был предотвращен благодаря своевременно проведенным проверкам соблюдения правил проведения государственных закупок.

В связи с этим считаем необходимым:

- провести независимыми экспертами антикоррупционную экспертизу всех правовых актов, регулирующих сферу государственных закупок, с целью выявления коррупциогенных норм;

- предусмотреть ответственность за нарушения правил проведения государственных закупок со стороны субъектов системы государственных закупок, повлекших причинение существенного, крупного или особо крупного ущерба государству или другим субъектам системы государственных закупок. Для этого главу 8 УК предлагаем дополнить новой статьей в следующей редакции:

«Статья 221-1. Нарушение правил проведения государственных закупок

1. Нарушение правил проведения государственных закупок, повлекшее причинение существенного вреда интересам государства или других субъектов системы государственных закупок,-

наказывается штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до сорока суток, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, создавшее угрозу причинения или причинившее крупный ущерб или совершенное неоднократно либо группой лиц по предварительному сговору, –

наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от трех до семи лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, создавшие угрозу причинения или причинившие особо крупный ущерб или совершенные преступной группой, –

наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от семи до десяти лет.

Следует отметить, что в УК ряда зарубежных стран имеются нормы, предусматривающие ответственность за нарушения правил государственных закупок. В частности, в Уголовном кодексе Российской Федерации статьи: 200.4. (Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд), ст. 200.5. (Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок), ст. 200.6. (Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)¹⁸.

Ст. 195-1 Уголовного кодекса Грузии предусматривает ответственность за нарушение порядка участия в государственных закупках. В соответствии с примечанием к

¹⁶ За январь проведено 219 аудиторских мероприятий. Эл. ресурс: <https://kursiv.kz/news/finansy/2021-02/v-kazakhstane-nashli-narusheniya-v-goszakupkakh-na-17-mlrd-tenge>. Дата обращения: 27.04.2021 года.

¹⁷ Нарушения в госзакупках на 23 млрд тенге выявили в Казахстане. Эл. ресурс: https://news.mail.ru/economics/45511543/?frommail=1&exp_id=874. Дата обращения: 10.04.2021 года.

¹⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации. Эл. ресурс: <https://go.mail.ru/search?fm> Дата обращения: 5 января 2021 года.

этой статье УК юридическое лицо наказыва-
ется за деяния, предусмотренные настоящей
статьей, лишением права заниматься дея-
тельностью или ликвидацией и штрафом¹⁹.

В Уголовном кодексе Кыргызской
Республики имеются 2 статьи, направлен-
ные на предупреждение нарушений в сфере
государственных закупок: ст. 234, предусма-
тривающая ответственность за умышленное
или неосторожное нарушение порядка
проведения публичных торгов, аукциона
или тендера, а равно заключение заведомо
невыгодного контракта, причинившие соб-
ственнику имущества, организатору торгов
или аукциона, покупателю или иному хо-
зяйствующему субъекту ущерб в крупном
размере и ст. 306., предусматривающая от-
ветственность за заключение должностным
лицом заведомо невыгодного контракта для
государства, а равно осуществление госу-
дарственной закупки, повлекшие ущерб в
крупном размере²⁰.

Согласно пункту 19) ст. 2 Закона Респу-
блики Казахстан от 4 декабря 2015 года
«О государственных закупках» субъектами
системы государственных закупок являются
потенциальный поставщик, поставщик, за-
казчик, организатор государственных заку-
пок, единый организатор государственных
закупок, единый оператор в сфере государ-
ственных закупок, уполномоченный орган,
эксперт²¹.

В организации и проведении государ-
ственных закупок в основном участвуют
государственные и иные органы, в том чис-
ле и коллегиальные: уполномоченный ор-
ган в сфере государственных закупок, еди-
ный организатор государственных закупок.
Важную роль играют конкурсная комиссия
(аукционная комиссия), экспертная комис-
сия и другие коллегиальные органы. Соглас-
но пункту 10) статьи 2 Закона Республики
Казахстан «О государственных закупках»
конкурсная комиссия (аукционная комис-
сия) – коллегиальный орган, создаваемый
организатором государственных закупок
для выполнения процедуры проведения го-
сударственных закупок способом конкурса
(аукциона), предусмотренным настоящим
Законом. Согласно пункту 25) статьи 2 ука-
занного выше Закона экспертная комис-

сия – коллегиальный орган, создаваемый
организатором государственных закупок
либо заказчиком с привлечением экспертов
для участия в разработке технического зада-
ния и (или) технической спецификации заку-
паемых товаров, работ, услуг и (или) подго-
товке экспертного заключения в отношении
соответствия предложений потенциальных
поставщиков технической спецификации
закупаемых товаров, работ, услуг. Нередко
незаконные решения по проведению госу-
дарственных закупок оформляются на ос-
новании решений коллегиальных органов.
Руководители таких организации, входящие
в состав коллегиальных органов, не несут
ответственности за нарушения правил про-
ведения государственных закупок, так как в
уголовном праве действует принцип личной
ответственности. Поскольку в УК не пред-
усмотрена уголовная ответственность юри-
дических лиц, они не подлежат уголовной
ответственности. Этот недостаток уголовно-
го законодательства позволяет безнаказанно
нарушать правила организации и проведе-
ния государственных закупок, что является
одной из основных причин распространен-
ности нарушений правил проведения госу-
дарственных закупок.

Вопрос об установлении уголовной от-
ветственности юридических лиц ставится
в нашей стране давно. В настоящее время
снова приходится возвращаться к этому во-
просу. О необходимости установления такой
ответственности указывается в ст. 20 Кон-
венции Организации Объединенных Наций
против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября
2003 года), ратифицированной Законом
Республики Казахстан от 4 мая 2008 года²².
Следует отметить, что уголовная ответствен-
ность юридических лиц предусмотрена в
Уголовных кодексах большинства развитых
стран мира: США, КНР, Великобритании,
Германии, Франции и многих других стран.

Реализация предложенных выше мер по
совершенствованию уголовного законода-
тельства Республики Казахстан повысит
профилактическую роль уголовного законо-
дательства по предупреждению нарушений
в сфере государственных закупок и хище-
ний бюджетных средств.

¹⁹ Уголовный кодекс Грузии. Эл. ресурс: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=229>. Дата обращения: 5 января 2021 года.

²⁰ Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Эл. ресурс: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34350840#pos=5;-105. Дата обращения: 5 января 2021 года.

²¹ Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках». Эл. ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>

²² Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Эл. ресурс: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml. Дата обращения: 10 мая 2021 года.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дараган В.В. Борьба с коррупцией в сфере государственных закупок – необходимое условие стабилизации и развития национальной экономики Украины // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2016. № 1. - С.25-29.
2. Нурғалиев Ж.Е. Коррупция в системе государственных закупок: проблемы и пути ее решения // СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ Международной научно-практической конференции на тему: «Успешное противодействие коррупции - важнейшее условие дальнейшего устойчивого развития и экономического процветания Казахстана» (Астана, 4 ноября 2010 г.).
3. Шмелева М.В. Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных закупок // Российское право: образование, практика, наука. 2018. Эл. ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/predotvraschenie-korrupsii-i-drugih-zloupotrebleniy-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok>. Дата обращения: 07.06.2021.
4. Гольцунов Е.П. Обеспечение экономической безопасности в сфере государственных закупок. Автореферат дисс...канд.экон. наук. - М., 2009. -28 с.
5. Токаев К-Ж.: Коррупция в госзакупках зашкаливает и наносит прямой ущерб нацбезопасности. Эл. ресурс: https://baigenews.kz/news/tokaev_korrupsiya_tam_zashkalivaet_ona_nanosit_pryamoi_ushcherb_natsionalnoi_bezopasnosti/. Дата обращения: 5 января 2021 года.
6. Калмыков Ю.П. Анализ бюджетной эффективности государственных закупок и пути ее повышения. Эл. ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-byudzhethoy-effektivnosti-gosudarstvennyh-zakupok-i-puti-ee-povysheniya>. Дата обращения: 8 апреля 2021 года.

REFERENCES

1. Daragan V. V. Fight against corruption in the sphere of public procurement – a necessary condition for the stabilization and development of the national economy of Ukraine // Bulletin of the VSU. Series: Law. 2016. No. 1. - p. 25-29.
2. Nurgaliev Zh. E. Corruption in the system of public procurement: problems and ways of its solution / / COLLECTION OF MATERIALS of the International Scientific and Practical conference on the topic: “Successful counteraction to corruption is the most important condition for further sustainable development and economic prosperity of Kazakhstan” (Astana, November 4, 2010).
3. Shmeleva M. V. Prevention of corruption and other abuses in the field of public procurement // Russian law: education, practice, science. 2018. E-resource: <https://cyberleninka.ru/article/n/predotvraschenie-korrupsii-i-drugih-zloupotrebleniy-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok>. Date of reference: 07.06.2021.
4. Goltsunov E. P. Ensuring economic security in the field of public procurement. Abstract of the dissertation of the Candidate of Economic Sciences, Moscow, 2009, 28 p.
5. Tokayev K-Zh.: Corruption in public procurement is off the scale and causes direct damage to national security. Email resource: https://baigenews.kz/news/tokaev_korrupsiya_tam_zashkalivaet_ona_nanosit_pryamoi_ushcherb_natsionalnoi_bezopasnost/. Accessed January 5, 2021.
6. Kalmykov Yu. P. Analysis of the budget efficiency of public procurement and ways to improve it. Email resource: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-byudzhethoy-effektivnosti-gosudarstvennyh-zakupok-i-puti-ee-povysheniya>. Accessed April 8, 2021.