



Qazaqstan Respyblikasy Zańnama
jáne quqqytyq aqparat instityutyńyń

JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №2 (73)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Қазақстан)
Ишекков К.А. - з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қалиева А.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Қаржаубаев С.С. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев К.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салықова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)

Редактор – **Қолғубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Оспанов М.Т.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы үзәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ.,
15А., тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Мемлекет және құқық теориясы

А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА,
А.А. НУКУШЕВА Негізгі мәдени құқықтарды іске асыру
тетігі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ,
Е.В. ДУШЕЧКИНА Қазақстан Республикасында жергілікті
өзін-өзі басқарудың қалыптасуы мен дамуын құқықтық
талдау 22

Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль,
Ұлыбритания) Академиялық ұтқырлықтың жергілікті
туризмнің дамуына ықпалы: саяси және құқықтық
аспектілері 31

М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Заңды тұлғалардың
жеке деректері – киберкеңістікте құқықтық қорғаудың
арнайы объекті ретінде 42

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТҚАЗИН, М.А. АМИРОВА
Қазақстан Республикасында медицина қызметкерлерінің
кәсіби жауапкершілігін сақтандыру..... 53

Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА,
М.А. УТАНОВ, Қазақстанның өркениеті мен
сот өндірісінде істер мен дауларды реттеу (жетістіктер,
мәселелер, келешегі)..... 63

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ғ.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА
Климатты қорғау ұғымының теориялық және заңнамалық
аспектілері 77

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Халықаралық
стандарттар, тергеу сатысында сот бақылауының шетелдік
заңнамалық тәжірибесі 86

Б.М. ИМАШЕВ Маман мен сот сарапшысының
қызметінде қылмыстық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске
асыру: проблемалар мен перспективалар. 2 бөлім. 97

К.Ә. БӘКІШЕВ, А.Х. ФЕТҚҰЛОВ Жарылыс қаупі бар
объектілерде қауіпсіздік қағидаларын бұзу: Қазақстан
Республикасы Қылмыстық кодексінің 281-бабындағы жаңа
редакцияның ерекшеліктері 108

Е.В. МИЦКАЯ Сыбайлас жемқорлыққа
қылмыстық-құқықтық құралдармен қарсы іс-қимыл..... 117

Ә.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Жедел-ізвестіру
қызметі қызметкерлерін психологиялық даярлаудың негізгі
бағыттары 128

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Мүгедек адамдардың құқықтарын қорғаудың халықаралық-құқықтық стандарттары: Қазақстанда және шет елдерде енгізудің кейбір аспектілері137

Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Н. ЕРҒАЛИМОВА Мүмкіндік шектеуі балалары бар жұмыскерлердің толық емес жұмыс күні туралы ХЕҰ-ның №175 Конвенциясы нормаларын Қазақстан заңнамасына имплементациялау148

М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (Измир, Түркия) ICSID Конвенциясына сәйкес инвестициялық дауларды төрелікте шешудің тәртібі (Инвестициялық дауларды шешудің халықаралық орталығы)159

Д.Ө. БАЙТӨҚАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (Париж, Франция) Әуе және ғарыш кеңістігінің құқықтық режимін реттеу саласындағы халықаралық заң шығару тәжірибесі168

Р.Р. ЧАХОР (Краков, Польша) Польша Республикасындағы ұлттық азшылықтардың мәртебесін құқықтық реттеу176

Құқықтық мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Ф. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасындағы медиацияны құқықтық реттеу.....183

В.Т. КОНУСОВА Конституциялық мониторинг ұлттық құқықтық жүйені жасампаз дамыту құралы ретінде.....193

К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Арнаулы мемлекеттік органдар туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері204

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫҚАНОВА «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» заңның тиімділігін талдау213

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

А.А. МЕДИНАЕВА Қазақ тіліндегі кейбір терминдердің мәселелеріне орай.....222

Жас ғалым мінбері

Э.М. МҰРАТОВА Мүгедектерді әлеуметтік қамсыздандыруды құқықтық реттеудің кейбір аспектілері228

А.Б. САТАЕВА Англия мен Қазақстанның азаматтық процесінде дәлелдемелерді ашудың кейбір теориялық және құқықтық аспектілері туралы234

Э.С. КУАНДЫҚОВА Қазақстан Республикасының агроөндірістік кешенін мемлекеттік басқару: құқықтық реттеудің мәселелері243

М.К. РАКЫМБАЕВА Өзіне-өзі қол жұмсауға жеткізгені үшін қылмыстық жауаптылық туралы құқықтық нормаларды жетілдіру253

«Жаршының» архивтегі беттері

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА PhD М.Х. Хасеновтің «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда259

ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат264



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №2 (73)-2023

Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам

(Приказ КОКСОН МОН РК №38 от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный деятель Казахстана (Астана, Казахстан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Джангарашев Р.М. – LL.M (Астана, Казахстан)

Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Калиева А.У. – (Астана, Казахстан)

Каржаубаев С.С. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Князова А.Ж. – LL.M (Астана, Казахстан)

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Мурзаев К.Т. – (Астана, Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Россия)

Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)

Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Колонка редакции9

Теория государства и права

А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА, А.А. НУКУШЕВА Механизм реализации основных культурных прав 13

Конституционное и административное право

Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ, Е.В. ДУШЕЧКИНА Правовой анализ формирования и развития местного самоуправления в Республике Казахстан22

Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль, Великобритания) Влияние академической мобильности на развитие местного туризма: политические и правовые аспекты.....31

М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Персональные данные юридических лиц как возможный особый объект правовой охраны в киберпространстве42

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТКАЗИН, М.А. АМИРОВА Страхование профессиональной ответственности медицинских работников в Республике Казахстан53

Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА, М.А. УТАНОВ Урегулирование дел и споров в цивилистике и судопроизводстве Казахстана (достижения, проблемы, перспективы)63

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ф.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА Теоретические и законодательные аспекты понятия охраны климата77

Уголовное право и уголовный процесс

М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Международные стандарты, зарубежный законодательный опыт судебного контроля в стадии расследования86

Б.М. ИМАШЕВ Реализация принципов уголовного судопроизводства в деятельности специалиста и судебного эксперта: проблемы и перспективы. Часть 2.....97

К.А. БАКИШЕВ, А.Х. ФЕТКУЛОВ Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах: особенности новой редакции ст. 281 Уголовного кодекса Республики Казахстан 108

Е.В. МИЦКАЯ Противодействие коррупции уголовно-правовыми средствами117

Э.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Основные направления психологической подготовки сотрудников оперативно-розыскной деятельности128

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Верстка – **Оспанов М.Т.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,

г. Астана, пр. Победы, 15А,

тел.: 8 (7172) 26-61-22

www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

Международное право и сравнительное правоведение

Р.К. САРПЕКОВ Международно-правовые стандарты защиты прав лиц с инвалидностью: некоторые аспекты внедрения в Казахстане и зарубежных странах	137
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Н. ЕРГАЛИМОВА Имплементация норм Конвенции МОТ №175 о неполном рабочем времени для работников, имеющих детей с инвалидностью, в законодательство Казахстана	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (г. Измир, Турция) Арбитражная процедура решения инвестиционных споров в соответствии с конвенцией ICSID (Международный центр по разрешению инвестиционных споров)	159
Д.У. БАЙТУКАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (г. Париж, Франция) Международный законодательный опыт в сфере регулирования правового режима воздушного и космического пространства	168
Р.Р. ЧАХОП (г. Краков, Польша) Правовое регулирование статуса национальных меньшинств в Республике Польша	176

Правовой мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА Правовое регулирование медиации в Республике Казахстан	183
В.Т. КОНУСОВА Конституционный мониторинг как инструмент созидательного развития национальной правовой системы.....	193
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Некоторые вопросы совершенствования законодательства о специальных государственных органах	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫКАНОВА Анализ эффективности закона «О международных договорах Республики Казахстан»	213

Из практики законотворчества на государственном языке

А.А. МЕДИНАЕВА К вопросам некоторых терминов на казахском языке	222
---	-----

Трибуна молодого ученого

Э.М. МУРАТОВА Некоторые аспекты правового регулирования социального обеспечения инвалидов	228
А.Б. САТАЕВА О некоторых теоретических и правовых аспектах раскрытия доказательств в гражданском процессе Англии и Казахстана	234
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственное управление агропромышленным комплексом Республики Казахстан: проблемы правового регулирования	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Совершенствование правовых норм об уголовной ответственности за доведение до самоубийства	253

Архивные страницы «Вестника»

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Х. Хасенова «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин»	259
--	-----

Информация о научной деятельности ИЗПИ	267
---	------------



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (73)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kaliev A.U. – (Astana, Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Karzhaubaev S.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzashvili K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Ospanov M.T.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15A,
tel.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial	11
Theory of State and law	
A.I. BIRMANOVA, D.K. RUSTEMBEKOVA, A.A. NUKUSHEVA Mechanism for the realization of basic cultural rights	13
Constitutional and Administrative Law	
E.S. MAISHEKINA, M.K. ABDRAKHMANOV, E.V. DUSHECHKINA Legal analysis of the formation and development of local self-government in the Republic of Kazakhstan	22
B.O. ALTYNBASSOV, A.R. BAYANBAYEVA (Bristol, UK) Impact of academic mobility on the development of local tourism: political and legal aspects.....	31
M.S. BISSALIYEV, K.N. SHAKIROV Personal data of legal entities as a potential special object of legal protection in cyberspace	42
Civil and Civil Procedure Law	
D.B. RAZIEVA, Y.M. AYTAKAZIN, M.A. AMIROVA Professional liability insurance of medical workers in the Republic of Kazakhstan	53
E.B. ABLAEVA, A.R. ENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA, M.A. UTANOV Settlement of cases and disputes in civil law and proceedings in Kazakhstan (achievements, problems and prospects)	63
D.N. BEKEZHANOV, G.B. AKHMET, K.A. JUMABAYEVA Theoretical and legislative aspects of the concept of climate protection	77
Criminal law and Criminal procedure	
M.M. KULBAEVA, A.N. AHPANOV International standards, foreign legislative experience of judicial control in the investigation stage	86
B.M. IMASHEV Implementation of the principles of criminal justice in the activities of a specialist and a forensic expert: problems and prospects. Part 2	97
7K.A. BAKISHEV, A. KH. FETKULOV Violation of safety rules at explosive objects: features of the new edition of art. 281 of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan	108
E.V. MITSKAYA Countering corruption by criminal law means	117
A.M. SERALIYEVA, N.S. DOSSYBEKOV The main directions of psychological training of employees of the operational and investigative activities	128

International law and Comparative law

R.K. SARPEKOV International legal standards for the protection of the rights of persons with disabilities: some aspects of implementation in Kazakhstan and foreign countries137

Y.M. ABAIDELDINOV, A.N. YERGALIMOVA Implementation of the norms of ILO convention no.175 on part-time work for workers with children with disabilities into the legislation of Kazakhstan148

M.A. AKHMADI, S. NART (Izmir, Turkey) Arbitration procedure for resolving investment disputes in accordance with the ICSID convention (the International centre for settlement of investment disputes)159

D.U. BAITUKAYEVA, PH. ACHILLEAS (Paris, France) International legislative experience in the sphere of regulation of airspace and outer space legal regime168

R.R. CZACHOR (Poland, Krakow) The legal status of national minorities in the Republic of Poland 176

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA Legal regulation of mediation in the Republic of Kazakhstan183

V.T. KONUSOVA Constitutional monitoring as a tool for constructive development of the national legal system193

K.E. ISMAGULOV, N.N. TURETSKIY Some issues of improving the legislation on special state bodies204

E.N. KALIAKPEROVA, ZH.Y. SADYKANOVA Analysis of the effectiveness of the law «On international treaties of the Republic of Kazakhstan»213

From the lawmaking practice in the official language

A.A. MEDINAYEVA To the questions of some terms in the kazakh language.....222

Young researchers' tribune

E.M. MURATOVA Some aspects of the legal regulation of social security for the disabled228

A.B. SATAYEVA On some theoretical and legal aspects of disclosure of documents in civil proceedings in England and Kazakhstan234

E.S. KUANDYKOVA State administration of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan: problems of legal regulation243

M.K. RAKYMBAEVA Improvement of legal norms on criminal liability for incitement to suicide253

The archive pages of the «Bulletin»

Y.T. BAIMOLDINOVA Returning to the scientific article by PhD M.KH. Khassenov «On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women».....259

Information about the scientific activities of ILLI RK.....264

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ КОНВЕНЦИИ МОТ №175 О НЕПОЛНОМ РАБОЧЕМ ВРЕМЕНИ ДЛЯ РАБОТНИКОВ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ, В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА

Абайдельдинов Ербол Мусинович¹

Доктор юридических наук, профессор кафедры международного права Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева; главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, Республика Казахстан, г. Астана; e-mail: erbolabay@mail.ru

Ергалимова Акбопе Нурмуханбетовна

Докторант кафедры международного права Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, Республика Казахстан, г. Астана; e-mail: akbore_80kz@mail.ru

Аннотация. Актуальность данной статьи связана с тем, что в Казахстане, несмотря на достаточно значительный объем правовой, социально-экономической поддержки социально уязвимых слоев населения, вместе с увеличением общего количества населения не уменьшается, и наоборот, увеличивается число лиц с инвалидностью. В статье рассмотрены некоторые вопросы совершенствования национального законодательства Республики Казахстан в сфере обеспечения и защиты прав лиц с инвалидностью, в том числе – разрабатываемого на современном этапе проекта Социального кодекса, а также даны предложения по реализации соответствующих положений Билля о правах человека, в частности, путем имплементации приведенных в статье специальных конвенций Международной Организации Труда в рассматриваемой сфере.

Проведен анализ содержания термина «достойный труд», предложенного Международной Организацией Труда. Изучены некоторые документы МОТ, касающиеся реализации основных составляющих достойного труда. Рассмотрены некоторые вопросы создания условий достойного труда для лиц с инвалидностью (лиц с особыми потребностями) в Республике Казахстан.

Рассмотрены особенности требований Устава МОТ о порядке исполнения конвенций и рекомендаций этой международной организации в ратифицировавших их (или принятых для рассмотрения, что касается рекомендаций) странах, проанализированы некоторые аспекты имплементации Конвенции 175 МОТ «О работе на условиях неполного рабочего времени», ратифицированной 20 апреля 2022 года в проект Социального кодекса Республики Казахстан и Трудового кодекса Республики Казахстан, даны рекомендации по рассмотрению ряда конвенций МОТ в области защиты прав и занятости инвалидов на предмет их ратификации.

Ключевые слова: ООН, Конституция, права человека, права инвалидов, Международная Организация Труда, Социальный кодекс, конвенция, имплементация.

МҮМКІНДІК ШЕКТЕУІ БАЛАЛАРЫ БАР ЖҰМЫСҚЕРЛЕРДІҢ ТОЛЫҚ ЕМЕС ЖҰМЫС КҮНІ ТУРАЛЫ ХЕҰ-НЫҢ №175 КОНВЕНЦИЯСЫ НОРМАЛАРЫН ҚАЗАҚСТАН ЗАҢНАМАСЫНА ИМПЛЕМЕНТАЦИЯЛАУ

Ербол Мусинұлы Абайділдинов

Заң ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің халықаралық құқық кафедрасының профессоры; Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, Қазақстан Республикасы, Астана қ.; e-mail: erbolabay@mail.ru

Ақбөпе Нұрмұханбетқызы Ерғалимова

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің халықаралық құқық кафедрасының докторанты, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы; e-mail: akbore_80kz@mail.ru

Аннотация. Мақаланың өзектілігі Қазақстанда халықтың әлеуметтік осал топтарын құқықтық, әлеуметтік-экономикалық қолдаудың айтарлықтай көлеміне қарамастан, еліміздегі халықтың жалпы санының өсуімен қатар, мүгедек адамдардың санының азаймай, керісінше өсуімен байланысты. Мақалада Қазақстан Республикасындағы мүмкіндігі шектеулі адамдардың құқықтарын қамтамасыз ету мен қорғау саласындағы ұлттық заңнамаларды жетілдіру, соның ішінде, қарастырылып отырған салада қазіргі кезеңде даярланып жатқан Әлеуметтік кодекстің жобасына Адам құқығы жөніндегі Билльдің тиісті ережелерін, Халықаралық еңбек ұйымының (бұдан ары - ХЕҰ) арнайы конвенцияларының ережелерін имплементациялау жолымен жүзеге асыру мәселелері қарастырылған.

Халықаралық Еңбек ұйымы ұсынған «лайықты еңбек» терминінің мазмұнына талдау жасалды. Лайықты еңбектің негізгі құрамдастарын жүзеге асыруға байланысты ХЕҰ-ның кейбір құжаттары зерделенді. Қазақстан Республикасында мүгедектерге (ерекше қажеттіліктері бар адамдарға) лайықты еңбек ету үшін жағдай жасаудың кейбір мәселелері қаралады.

ХЕҰ-ның конвенциялары мен ұсынымдарын оларды ратификациялаған (немесе ұсынымдар бойынша қарауға қабылдаған) елдерде орындау тәртібінің ерекшеліктері қарастырылып, 20 сәуір 2022 жылғы Қазақстан Республикасы Әлеуметтік кодексі жобасында және Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінде ратификацияланған ХЕҰ-ның «Толық емес еңбек уақыты шартына сай жұмыс туралы» 175 Конвенциясын имплементациялаудың бірқатар аспектілері сараланып, мүгедектердің құқықтарын қорғау және жұмыспен қамту саласындағы ХЕҰ-ның бірқатар конвенцияларын ратификациялау үшін қарау бойынша ұсынымдар берілді.

Түйін сөздер: БҰҰ, Конституция, адам құқығы, мүгедектердің құқықтары, Халықаралық Еңбек Ұйымы, Әлеуметтік кодекс, имплементация.

IMPLEMENTATION OF THE NORMS OF ILO CONVENTION NO.175 ON PART-TIME WORK FOR WORKERS WITH CHILDREN WITH DISABILITIES INTO THE LEGISLATION OF KAZAKHSTAN

Yerbol Musinovich Abaideldinov

*Doctor of Law, Professor of the Department of International Law of the Eurasian National University named after L.N. Gumilyov; Chief Researcher, Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Republic of Kazakhstan, Astana;
e-mail: erbolabay@mail.ru*

Akbope Yergalimova

*doctoral student of the Department of International Law of the Eurasian National University named after L.N. Gumilyov, Republic of Kazakhstan, Astana;
e-mail: akbope_80kz@mail.ru*

Abstract. *The relevance of this article is due to the fact that in Kazakhstan, despite a fairly significant amount of legal, socio-economic support for socially vulnerable segments of the population, along with an increase in the total population, the number of people with disabilities does not decrease, and vice versa. The article discusses some issues of improving the national legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of ensuring and protecting the rights of persons with disabilities, including the draft Social Code being developed at the present stage, as well as proposals for the implementation of the relevant provisions of the Bill of Human Rights, in particular, by implementing of the special conventions of the International Labor Organization given in the article in the area under consideration.*

An analysis of the content of the term "decent work", proposed by the International Labor Organization, has been made. Some ILO documents related to the implementation of the main components of decent work were studied. Some issues of creating conditions for decent work for persons with disabilities (persons with special needs) in the Republic of Kazakhstan are considered.

The features of the requirements of the ILO Charter on the procedure for implementing the conventions and recommendations of this international organization in countries that have ratified them (or accepted for consideration, as regards recommendations) are considered, some aspects of the implementation of ILO Convention 175 "On part-time work", ratified on April 20, 2022, are analyzed years in the draft Social Code of the Republic of Kazakhstan and the Labor Code of the Republic of Kazakhstan, recommendations were given on the consideration of a number of ILO conventions in the field of protection of the rights and employment of persons with disabilities for their ratification.

Keywords: *UN, Constitution, human rights, rights of persons with disabilities, International Labor Organization, Social Code, convention, implementation.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_73_2_148

Введение

Обеспечение и защита прав лиц с инвалидностью в любой стране мира, в том числе и в Казахстане, является обязанностью и заботой не только семьи, но и государства, гражданского общества, бизнеса. В Республике Казахстан (далее – РК) на 5 декабря 2022 года, по сообщению Министра труда и социальной защиты населения РК, на более чем 19 миллионов населения страны имеется 705 тысяч лиц с инвалидностью, 45% которых проживают в сельской местности [1]. Другими словами, каждый 27-ой гражданин

нашей страны имеет инвалидность, в каждой девятой семье (из 6,3 млн семей Казахстана) живет инвалид. Причем эти цифры возрастают по мере увеличения населения страны. Инвалиды (или «люди с особенными потребностями», «особенные люди») практически в течение всей своей жизни на многих уровнях испытывают различные трудности, по большей мере связанные с проблемами общения и передвижения, лечения и социального обеспечения, доступа к обучению в дошкольных учреждениях, школах, центрах общего развития (музыкальные школы,

кружки, секции), посещению поликлиник, административных зданий и культурных учреждений и т.д. Если в городской местности эти вопросы в той или иной степени находят свое решение, то для почти половины лиц с инвалидностью, проживающих в сельской местности, трудности многократно возрастают. Все это требует комплексного решения вопросов выстраивания эффективного государственного управления, развития регионов, социально-экономических преобразований, правовой защищенности человека и многого другого, на что и направлена деятельность государства, провозгласившего построение «Нового Казахстана» [2].

Одним из ключевых аспектов обеспечения и защиты прав инвалидов является решение вопросов трудоустройства, создания необходимых условий труда, достойной заработной платы, а также предоставления различного рода социальной поддержки для лиц с инвалидностью, членам их семей, которые ухаживают за инвалидами – близкими родственниками, и иными нуждающимися в помощи нашими согражданами.

Многие вопросы данной сферы находят свое разрешение в разрабатываемом проекте Социального кодекса, который в начале декабря 2022 года был презентован в Мажилесе Парламента. Проект Социального кодекса, размещенный на официальном сайте электронного правительства², уже оказывает впечатление масштабного, действительно новаторского документа, который, при дальнейшем его обсуждении и прохождении всех последующих этапов законопроектной работы, рассмотрения его в обеих палатах Парламента, безусловно, претерпит определенные изменения. На этом этапе обсуждения и доработки проекта кодекса в данной статье представлены предложения по его совершенствованию, еще большему соответствию нормам международного права, и это связано с рассмотрением вопросов ратификации Казахстаном в настоящем или будущем некоторых конвенций Международной Организации Труда (далее – МОТ) по ряду аспектов обеспечения и защиты прав инвалидов и их имплементации в национальное

право страны.

Методы и материалы

Материалами для исследования послужили проект Социального кодекса и ряд действующих нормативных правовых актов Республики Казахстан, документы, составляющие международный Билль о правах человека; конвенции Международной Организации Труда, относящиеся к теме статьи, официальные данные государственных органов Казахстана, труды отечественных и зарубежных ученых. В качестве методов исследования применены диалектический метод познания, сравнительно-сопоставительный, эвристический и иные методы научного исследования.

Обсуждение и результаты

В ряде документов Организации Объединенных Наций (далее – ООН) последовательно подчеркивается принцип неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности прав человека. Причем особо отмечается, что всеобщий характер прав человека предполагает, что они будут осуществляться для всех, «включая игнорируемые или отчуждаемые группы или группы риска, особенно детей, молодежь, престарелых, женщин, меньшинства, коренные народы, беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, мигрантов, иммигрантов, инвалидов и др.»³. Реализация данного принципа прослеживается на практике деятельности ООН сразу после ее создания. Так, в Уставе ООН, в качестве одной из основных целей указывалось «поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех...»⁴. Как известно, в развитие этого положения 10 декабря 1948 г. была принята Всеобщая декларация прав человека⁵, за которой последовал ряд крупных международных документов в сфере прав человека: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, Конвенция о пра-

² Социальный кодекс Республики Казахстан (Проект) // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14202768> (обращение 19 декабря 2022 г.).

³ Декларация и Программа действий Форума тысячелетия «Мы, народы: укрепление Организации Объединенных Наций в XXI веке». Принятые Форумом тысячелетия, Нью-Йорк, 22–26 мая 2000 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/forumdec_dec_d.shtml (Обращение 16 декабря 2022 г.).

⁴ Устав Организации Объединенных Наций // <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (Обращение 16 декабря 2022 г.).

⁵ Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (Обращение 10 декабря 2022 г.).

вах ребенка 1989 года, Конвенция о правах инвалидов 2006 года и другие.

Заданные Всеобщей декларацией прав человека направления обеспечения и защиты прав человека последовательно реализуются в качестве обязательных в этих и иных более поздно принятых международно-правовых документах по конкретным сферам общественных отношений. Например, в статье 22 Всеобщей декларации прав человека провозглашены права каждого человека «на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях...». Более полно данное положение изложено в ст. 2 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., в которой указано, что каждое государство обеспечивает постепенное (курсив здесь и далее – авторов статьи) полное осуществление признаваемых в Пакте прав, в том числе перечисленных в статье 11 этого документа: право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни⁶. Эта норма закрепляет положение Всеобщей декларации прав человека о том, что «идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами».

Постепенность реализации прав человека, установленная международно-правовыми актами, характерна и для Республики Казахстан. Так, в отличие от ряда постсоветских государств, закрепивших в своих основных законах положение о том, что они уже являются правовыми, социальными государствами, Казахстан, в соответствии со статьей 1 Конституции страны, только утверждает себя «демократическим, светским, правовым и социальным государством». Как пояснил Конституционный

Совет РК, «оборот «утверждает себя» подчеркивает поступательность развития Казахстана как социального государства, придает характер необратимости и направленности процессу социализации»⁷.

Процесс неуклонного экономического, правового, социального развития Казахстана со времени обретения им независимости показывает, что в нашем государстве постепенно создаются все более полные условия для обеспеченной жизни граждан. На современном этапе продолжена государственная политика в сфере трудовых и социальных отношений, направленных на защиту прав граждан, и, что особенно важно, на защиту наиболее уязвимых групп населения. Именно это направление деятельности государства и было подчеркнуто в выступлении Президента Казахстана К.-Ж. Токаева 27 марта 2019 г.: «Курс на социально справедливое государство будет продолжен» [3]. В целях реализации данного положения 1 сентября 2020 г. Президент дал поручение Правительству начать разработку нового нормативного правового акта – Социального кодекса, указав на то, что данная сфера «регулируется 17 законами и десятками подзаконных актов. Это привело к сложности и разрозненности регулирования. Результат – размытость ответственности государства, непонимание гражданами собственных прав» [4]. Таким образом, задача создаваемого кодекса – быть максимально понятным для населения, полным по охвату общественных отношений в данной сфере, удобным и эффективным при его применении на практике.

В целях решения столь сложной задачи для разработки Концепции Социального кодекса была создана рабочая группа с участием более 100 экспертов по разным направлениям социальной сферы, включая депутатов Парламента РК, центральных государственных органов, неправительственных организаций, общественных советов, а также инициативных граждан⁸. Обращает на себя внимание, что в проекте Социального кодекса Особенную часть открывает Глава 9. Социальная поддержка лиц (семей), имеющих детей, что демонстрирует повышенное внимание законодателя к вопросам семьи и дет-

⁶ *Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Вступил в силу 23 марта 1976 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/racpol.shtml (Обращение 20 декабря 2022 г.).*

⁷ *Об официальном толковании пункта 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 21 декабря 2001 года № 18 // <http://www.constcouncil.kz/rus/resheniya/?cid=11&rid=126> (Обращение 27 марта 2019 г.).*

⁸ *По поручению Президента РК разрабатывается проект концепции Социального кодекса // <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/196434?lang=ru> (обращение 4 мая 2021 г.).*

ства, к этим традиционным и вечным ценностям нашего общества. Глава 13 посвящена социальной защите лиц с инвалидностью и является одной из сложных по своей структуре, которая представлена 35 статьями, вошедшими в 8 параграфов. Это объясняется тем, что вопросам социальной защиты инвалидов в нашей стране посвящен ряд законов, которые вместе с соответствующими подзаконными актами стали основой для создания в новом кодексе столь объемной главы. Статьи данной главы внутренне связаны со всем остальным содержанием кодекса, т.к. социальная поддержка тех или иных групп, слоев населения, безусловно, сказывается на благополучии конкретного гражданина, семьи, в том числе инвалида или человека, относящегося к иным уязвимым слоям населения.

Основной этап трудовой и общественной активности человека реализуется в период с начала его деятельности после завершения обучения в школе, получения соответствующей профессиональной подготовки в вузе, ином учебном заведении или на предприятии и до выхода на пенсию. Это важный период жизни человека, во время которого государством и обществом должны быть созданы соответствующие условия для реализации в полной мере одного из его основных естественных прав – права на достойный труд.

Именно это понятие – «достойный труд» – сформулировал в конце 1990-х годов Генеральный директор Международной организации труда (МОТ) Хуан Сомавия, обозначив главной целью этой организации создание возможности достойного и производительного труда для мужчин и женщин. Несколько позже, в «Концепции достойного труда

МОТ» данное понятие было расширено и стало включать многие аспекты, связанные с трудовой деятельностью: безопасность условий труда, достойное вознаграждение, социальные гарантии и социальную защиту для семей, возможности для индивидуального роста, свободу выражения мнений, объединений, охрану труда, социальную защиту в случае заболевания, инвалидности, старости и др. В документе было отмечено, что «достойный труд должен занять центральное место в разработке экономической и социальной политики на глобальном, национальном и местном уровне»⁹.

Вопросам международно-правового обеспечения «достойного труда» и социального обеспечения посвящено порядка 200 конвенций МОТ и такого же количества рекомендаций. Казахстан, как член МОТ, обязан придерживаться при проведении своей внутренней политики главных целей этой старейшей международной организации. Наша страна ратифицировала 25 Конвенций МОТ¹⁰, в том числе – все (8) основополагающих, а также все (4) приоритетные конвенции, в которых закреплены основные принципы правового регулирования общественных отношений в сфере труда.

Это один из самых скромных показателей из всех стран постсоветского пространства. Для сравнения: Российская Федерация ратифицировала 77 конвенций МОТ¹¹, Кыргызстан – 53¹², Беларусь – 51¹³, Таджикистан – 50¹⁴, Армения – 29¹⁵, Узбекистан – 19¹⁶, Туркменистан – 11¹⁷.

Тем не менее, Казахстан продвигается по пути выстраивания более полного обеспечения и защиты прав трудящихся, в том числе и уязвимых слоев населения страны, что в своих работах подчеркивали видные уче-

9 Организатору проведения Всемирного дня охраны труда. Методические рекомендации и информационные материалы // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/genericdocument/wcms_312020.pdf (Обращение 29 декабря 2022 г.).

10 Ratifications for Kazakhstan // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103542 (обращение 19 декабря 2022 г.).

11 Ratifications for Russian Federation // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:102884 (обращение 19 декабря 2022 г.).

12 Национальные и международные нормы труда // <https://emgek.kg/tpost/oh17ocasgr-natsionalnie-i-mezhdunarodnie-normi-trud> (обращение 19 декабря 2022 г.).

13 Ratifications for Belarus // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103154 (обращение 19 декабря 2022 г.).

14 Ratifications for Tajikistan // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103547 (обращение 19 декабря 2022 г.).

15 Ratifications for Armenia // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:11200:0::NO::P11200_COUNTRY_ID:102540 (обращение 10 января 2023 г.).

16 Ratifications for Uzbekistan // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103538 (обращение 10 января 2023 г.).

17 Ratifications for Turkmenistan // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (обращение 10 января 2023 г.).

ные, специалисты в сфере трудового права А.М. Нурмагамбетов¹⁸, Е.Н. Нургалиева¹⁹. Продолжается процесс совершенствования законодательства, в том числе и путем имплементации норм новых ратифицированных конвенций МОТ. Так, 25 мая 2023 года вступит в силу ратифицированная 20 апреля 2022 года Конвенция 175 «О работе на условиях неполного рабочего времени». В статье 9 этого документа среди мер, облегчающих доступ к производительной и свободно избранной работе на условиях неполного рабочего времени, указана необходимость обратить особое внимание «к нуждам и пожеланиям отдельных групп, таких как безработные, трудящиеся с семейными обязанностями, пожилые трудящиеся, трудящиеся – инвалиды...»²⁰. Обратим внимание, что данное положение не полностью учтено в п. 4 статьи 104 проекта Социального кодекса, поэтому мы предлагаем свою редакцию этого пункта:

жет являться основанием для установления работнику режима неполного рабочего времени»²¹. В постсоветских странах по-разному регулируется вопрос предоставления права на работу с неполным рабочим временем одному из родителей (усыновителей, удочерителей), воспитывающих детей с инвалидностью. Так, частичное соответствие национального законодательства анализируемой норме Конвенции №175 МОТ мы наблюдаем и в Республике Беларусь. В соответствии со статьей 289 Трудового кодекса Белоруссии наниматель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю для ряда работников, в том числе по просьбе женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет²². Как видим, здесь не учтены потребности родителей, воспитывающих детей-инвалидов до достижения ими совершеннолетия.

Статья 93 Трудового кодекса Российской Федерации, на наш взгляд, имеет полное

П. 4 статьи 104 проекта Социального кодекса	Наш вариант	Пояснение
4. Для лица с инвалидностью, подходящей считается работа, при условии обеспечения к ней доступа, с учетом степени ограничений его жизнедеятельности, а для лиц, занятых уходом за детьми в возрасте до трех лет – в режиме гибкого и неполного рабочего времени.	4. Для лица с инвалидностью, подходящей считается работа, при условии обеспечения к ней доступа, с учетом степени ограничений его жизнедеятельности, а для лиц, занятых уходом за детьми в возрасте до трех лет, а также для одного из родителей (усыновителя, удочерителя), воспитывающего детей с инвалидностью – в режиме гибкого и неполного рабочего времени.	Наша редакция пункта 4 позволит включить одного из родителей (усыновителя, удочерителя), воспитывающего ребенка/детей с инвалидностью в число лиц, имеющих право на работу с неполным рабочим временем, что соответствует ратифицированной Казахстаном Конвенции МОТ №175.

С этих позиций, на наш взгляд, с момента ратификации Конвенции №175 считаем потерявшей актуальность пояснение Министра труда и социальной защиты населения РК о том, что в соответствии с п. 3 статьи 70 Трудового кодекса Республики Казахстан «справка об инвалидности ребенка, не мо-

соответствие анализируемым нормам Конвенции МОТ №175: «Работодатель обязан устанавливать неполное рабочее время по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида в возрасте до восем-

18 Нурмагамбетов А.М. *Статья 24. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий.* – Астана: 2018. – 640 с. (С. 190-212).

19 Нургалиева Е.Н. *Практические вопросы применения норм Трудового кодекса Республики Казахстан // Вестник Института законодательства Республики Казахстан.* - 2013 - № 1-2 (29-30) 2013 г., с. 62-65.

20 *О ратификации Конвенции о работе на условиях неполного рабочего времени (Конвенция 175). Закон Республики Казахстан от 20 апреля 2022 года № 115-VII ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000115> (обращение 19 декабря 2022 г.).*

21 *Может ли работодатель на основании справки об инвалидности ребенка установить режим неполного рабочего времени работнику, осуществляющему уход за больным ребенком? // <https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/736165> Источник <https://cdb.kz/sistema/pravovaya-baza/mozhet-li-rabotodatel-na-osnovanii-spravki-ob-invalidnosti-rebenka-ustanovit-rezhim-nepolnogo-rabochego-vremeni/> (обращение 19 декабря 2022 г.).*

22 *Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414859&pos=6;-106#pos=6;-106 (Обращение 18 февраля 2023 г.).*

надцати лет)...»²³. Аналогичная этой статье по своему содержанию статья 93 Трудового кодекса Кыргызстана также обязует работодателя «устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка с ограниченными возможностями здоровья – до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением»²⁴.

В соответствии с вышеизложенным, в пункт 3 статьи 70 Трудового кодекса РК, во исполнение Конвенции 175, будет логично включить положение о возможности неполного рабочего времени работникам, имеющим детей с инвалидностью и работникам, осуществляющим уход за лицом с инвалидностью:

одновременно – основанием для обращения в суд в случае отказа в этом работодателя. На сегодня для граждан более актуальными являются другие спорные ситуации, возникающие в процессе трудовых и иных, непосредственно связанных с трудовыми, отношений, по которым они и обращаются в суды. Об этом свидетельствует Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 октября 2017 года, в котором даны разъяснения по результатам обобщения судебной практики применения судами норм трудового законодательства²⁵. Аналогичная картина наблюдается в обобщении Верховным Судом Российской Федерации практики рассмотрения судами в 2018–2021 годах дел по спорам, связанным с заключением трудового договора²⁶.

Остальные 164 не ратифицированные РК конвенции МОТ имеют различную те-

П. 3 статьи 70 Трудового кодекса РК	Наш вариант	Пояснение
3. Работодатель по письменному заявлению беременной женщины, одного из родителей (усыновителя, удочерителя), имеющего ребенка (детей) в возрасте до трех лет, а также работника, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, обязан установить им режим неполного рабочего времени.	3. Работодатель по письменному заявлению беременной женщины, одного из родителей (усыновителя, удочерителя), имеющего ребенка (детей) в возрасте до трех лет, а также одного из родителей (усыновителя, удочерителя), имеющего ребенка/детей с инвалидностью до достижения им/ими совершеннолетия; работника, осуществляющего уход за лицом с инвалидностью или больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, обязан установить им режим неполного рабочего времени.	Наш вариант редакции пункта 3 позволит привести данную норму Трудового кодекса РК в соответствие с ратифицированной Казахстаном Конвенции МОТ №175.

Наша формулировка, в случае ее принятия, дает правовые основания для установления работодателем режима неполного рабочего времени для лиц, указанных в п.3 статьи 70 по их письменному заявлению и,

материку, среди которых имеются конвенции, напрямую касающиеся формирования национальной политики в области защиты прав и занятости инвалидов, целесообразность ратификации и вопросы имплементации ко-

23 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (Обращение 18 февраля 2023 г.).

24 Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30296269 (Обращение 18 февраля 2023 г.).

25 О некоторых вопросах применения судами законодательства при разрешении трудовых споров. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 9 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P170000009S> (Обращение 18 февраля 2023 г.).

26 Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с заключением трудового договора. Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27 апреля 2022 г. // <http://supcourt.ru/documents/thematics/31088/> (Обращение 18 февраля 2023 г.).

торых, в условиях проводимых в стране реформ, не вызывают сомнений.

Среди них можно назвать следующие:

- Конвенция о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128)²⁷ от 29 июня 1967 года, которая создана на основе пересмотренных ранее принятых в 1930-х годах Конвенций МОТ № 36 об обязательном страховании по старости трудящихся в сельском хозяйстве (Женева, 8 июня 1933 года); № 35 об обязательном страховании по старости трудящихся промышленных и торговых предприятий, лиц свободных профессий, а также трудящихся, работающих на дому, и домашней прислуги (Женева, 8 июня 1933 года); №37 об обязательном страховании по инвалидности работников промышленных и торговых предприятий, лиц свободных профессий, а также надомных работников и домашней прислуги 18 июля 1937 года и др.;

- Конвенция № 157 об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения²⁸, принятая на основе пересмотренной Конвенции № 48 об установлении системы международного сотрудничества по сохранению прав, вытекающих из страхования по инвалидности, старости и на случай потери кормильца семьи (Женева, 4 июня 1935 г.);

- Конвенция 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов от 20 июня 1983 года²⁹ и некоторые другие.

Каждая из вышеуказанных конвенций требует своего отдельного анализа, что является предметом исследования других статей. Здесь надо отметить, что в соответствии с п. 5 статьи 19 Устава МОТ, каждая конвенция посылается всем членам Организации для ратификации; все члены Организации обязуются в течение года с момента закрытия сессии Конференции, но не позднее 18 месяцев с момента закрытия сессии Конференции, представить конвенцию на рассмотрение властей, в компетенцию которых входит этот вопрос, для принятия соответствующего закона или для принятия мер другого порядка.

Все члены Организации должны инфор-

мировать Генерального директора Международного бюро труда о представлении конвенции компетентной власти и о принятых властью решениях о ратификации конвенции.

Даже если конвенция не ратифицируется, государство все равно несет обязательства сообщать Генеральному директору Международного бюро труда о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается конвенция, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям конвенции путем принятия законодательных или административных мер, коллективных договоров или любым другим путем, и о тех обстоятельствах, которые препятствуют ратификации конвенции или задерживают ее.

Аналогичные меры предусмотрены в отношении принятых МОТ рекомендаций. В отличие от конвенций, рекомендация не ратифицируется государствами, она сообщается всем членам Организации для рассмотрения ее с целью придания ей силы путем принятия закона или другими путями. Т.е., фактически и ратифицированные, и нератифицированные международные конвенции, а также рекомендации, принятые МОТ, предполагают от государств-членов принятия определенных мер по их исполнению.

Заключение

Казахстан последовательно проводит политику экономического и социального развития, все большей защищенности населения, его уязвимых слоев. Правовой основой для этих процессов является совершенствование национального законодательства в соответствии с нормами международного права. Некоторые аспекты влияния международного права на совершенствование национального законодательства рассмотрены нами на примере возможности имплементации норм Конвенции МОТ №175 о неполном рабочем времени для работников, имеющих детей с инвалидностью, в проект Социального кодекса РК, презентация которого в конце 2022 года прошла в Парламенте страны, а

27 Конвенция о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c128_ru.pdf (обращение 11 января 2023 г.).

28 Конвенция Международной Организации Труда № 157 об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения от 21 июня 1982 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17711?cl=ru-ru> (обращение 11 января 2023 г.).

29 Конвенция 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов от 20 июня 1983 года // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c159_ru.htm (обращение 11 января 2023 г.).

также в п.3 статьи 70 Трудового кодекса РК. Эти конкретные, практикоориентированные предложения разработаны в качестве вклада научных сотрудников Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в законопроектную деятельность на всех ее стадиях (разработка проекта закона, обсуждение проектов законов, экспертиза проектов законодательных актов) [5].

Ратификация международных договоров, в том числе конвенций Международной организации труда, обязывает государство совершенствовать свое национальное законодательство, направленное на обеспечение достойного уровня трудовой занятости и социальной защищенности нашего народа, который, в соответствии с п. 1. статьи 3 Кон-

ституции Республики Казахстан является «единственным источником государственной власти», делегировавшим, в соответствии с п. 2 цитируемой статьи «осуществление своей власти государственным органам». В соответствии с этими конституционными положениями специалистам и законодателям необходимо обратить особое внимание на документы, принимаемые этой международной организацией, тщательно изучать их на предмет совершенствования национального права, имплементировать нормы ратифицированных международно-правовых актов и ставить на утрату устаревшие нормативные правовые акты – независимо от факта ратификации, но исключительно исходя из современных задач построения справедливого государства и общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодексі жобасының негізгі бағыттары туралы» тақырыбында Қазақстан Республикасының Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрі Т.Б. Дүйсеновамен Үкімет сағаты 2022 жылғы 5 желтоқсан. Стенограмма // <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/government-hour> (Обращение 20 декабря 2022 г.).
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации». 16 марта 2022 года // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953> (Обращение 16 декабря 2022 г.).
3. Выступление Президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева на совещании с участием акимов областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента 27 марта 2019 // http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kazahstana-kasym-zhomarta-tokaeva-na-soveshchanii-s-uchastiem-akimov-oblastei-gorodov-nur-sultana-almaty-i-shymkenta (Обращение 28 марта 2019 г.).
4. Глава государства Касым-Жомарт Токаев выступил с Посланием народу Казахстана // http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokaev-vystupil-s-poslaniem-narodu-kazahstana-1 (Обращение 4 сентября 2020 г.).
5. Сарпеков Р.К. Роль научного сообщества в законопроектной деятельности государственных органов Республики Казахстан // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. научно-правовой журнал №4 (71)-2022. – С. 13-19.

REFERENCES

1. «Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодексі жобасының негізгі бағыттары туралы» тақырыбында Қазақстан Республикасының Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрі Т.Б. Дүйсеновамен Үкімет сағаты 2022 жылғы 5 желтоқсан. Стенограмма // <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/government-hour> (Obrashchenie 20 dekabrya 2022 g.).
2. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-ZHomarta Tokaeva narodu Kazahstana «Novyy Kazahstan: put' obnoveniya i modernizacii». 16 marta 2022 goda // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953> (Obrashchenie 16 dekabrya 2022 g.).
3. Vystuplenie Prezidenta Kazahstana Kasym-ZHomarta Tokaeva na soveshchanii s uchastiem akimov oblastej, gorodov Nur-Sultana, Almaty i SHymkenta 27 marta 2019 // http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-

prezidenta-kazahstana-kasym-zhomarta-tokaeva-na-soveshchanii-s-uchastiem-akimov-oblastei-gorodov-nur-sultana-almaty-i-shymkenta (Obrashchenie 28 marta 2019 g.).

4. *Glava gosudarstva Kasym-ZHomart Tokaev vystupil s Poslaniem narodu Kazahstana // http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokaev-vystupil-s-poslaniem-narodu-kazahstana-1 (Obrashchenie 4 sentyabrya 2020 g.).*

5. *Sarpekov R.K. Rol' nauchnogo soobshchestva v zakonoproektnoj deyatel'nosti gosudarstvennyh organov Respubliki Kazahstan // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. nauchno-pravovoj zhurnal №4 (71)-2022. – S. 13-19.*

