



Qazaqstan Respublikasy Zańnama
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №3 (66)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Исмагулов Қ.Е. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы күзлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7
Р.Қ. САРПЕКОВ Зараб Ғазизұлы Қазиевті еске алу 10

Конституциялық және әкімшілік құқық
Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Е.С. ӘБІЛҒАЗИН «Қазақстан
Республикасындағы қоғамдық бақылау туралы» Заң
жобасының тұжырымдамасы және қоғамдық
бақылау нысандарын арттыру мәселелері..... 17
Ж.О. ОНЛАШЕВА Қазақстанда зайырлы мемлекет
қалыптастырудың заманауи мәселелері: Тәуелсіздік
алған 30 жылдан кейін..... 26

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық
А.А. АМАНГЕЛДІ Цифрлық технологиялар
бойынша нормаларды Қазақстан Республикасының
заңнамасына енгізу 34
К.К. САБИРОВ ҚР АҚ-нің «Адал алушыдан мүлікті
талап етіп алдыру» деген 261-бабына кейбір
түсініктемелер 44
С.А. БИНТЫМАҚОВ Мекемелердің азаматтық-
құқықтық жауапкершілігіне қатысты кейбір өзекті
мәселелер 53

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс
К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА Қазақстан
Республикасының заңнамасындағы тұрмыстық
зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимылдың теориялық
және құқықтық аспектілері: мәселелері
мен болашағы 62

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану
Р.М. АСЛАНОВ Шет елдерде ақпараттық
қауіпсіздікті қамтамасыз етуді құқықтық реттеу
(ғылыми-әдеби көздер негізінде)..... 74

Құқықтық мониторинг
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ «Жекелеген
қару түрлерінің айналымына мемлекеттік бақылау
жасау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының
тиімділігін талдау..... 83

**Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практика-
сынан**
Б.А. ШОЛАН Заңнама тілін жетілдірудің кейбір
мәселелері 92

Жас ғалым мінбері

Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА Әкімшілік рәсімдердің негізгі қағидаттарын «Қазақстан Республикасындағы заң жобалау жұмыстарын ғылыми қолдау» тақырыбындағы ғылыми-зерттеу нәтижелері бойынша талдау: функциялары, жүйесі, сатылығы..... 98

Г.Д. БАЙКЕНОВА Жауапкершілігі шектеулі серіктестіктің жалғыз атқарушы органының еңбегіне ақы және өтемақы төлеу жөніндегі даулар..... 105

М.М. САЛЫҚБАЕВА Корпоративтік заңнамадағы «компанияны басқаратын тұлға»: миф немесе шындық?..... 113

Д.С. БАТЫРБЕКОВА «Астана» халықаралық қаржы орталығының Қазақстан Республикасының бүкіл аумағында қолданылатын актілеріне қатысты прокурорлық қадағалаудың кейбір проблемалық мәселелері..... 120

«Жаршының» архивтегі беттері

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Профессор Е.М. Абайділиновтің Бірыңғай экономикалық кеңістіктің қызмет етуі ауқымында қолданыстағы ұлттық құқықтың сатылары мәселелері туралы ғылыми жарияланымна қайта оралғанда 129





ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №3 (66)-2021

Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – Заслуженный деятель Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Узила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)
Исмагулов К.Е. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Верстка – **Тасирова А.С.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000, г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19, блок С, каб. 306, тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции 8
Р.К. САРПЕКОВ Памяти Зараба Газизовича

Казиева 10

Конституционное и административное право

Б.К. НУРГАЗИНОВ, Е.С. АБУЛГАЗИН Концепция проекта Закона «Об общественном контроле в Республике Казахстан» и вопросы повышения форм общественного контроля 17

Ж.О. ОНЛАШЕВА Современные проблемы формирования светского государства в Казахстане: спустя 30 лет обретения Независимости 26

Гражданское и гражданско-процессуальное право

А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Внедрение норм о цифровых технологиях в законодательство Республики Казахстан 34

К.К. САБИРОВ Некоторые комментарии к статье 261 ГК РК «Истребование имущества у добросовестного приобретателя» 44

С.А. ЫНТЫМАКОВ Некоторые актуальные вопросы, касающиеся гражданско-правовой ответственности учреждений 53

Уголовное право и уголовный процесс

К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА Теоретические и правовые аспекты противодействия бытовому насилию в законодательстве Республики Казахстан: проблемы и перспективы 62

Международное право и сравнительное правоведение

Р.М. АСЛАНОВ Правовое регулирование обеспечения информационной безопасности в зарубежных странах (на основе научно-литературных источников) 74

Правовой мониторинг

К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ Анализ эффективности Закона Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» 83

Из практики законотворчества на государственном языке

Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы совершенствования языка законодательства 92

СОДЕРЖАНИЕ

Трибуна молодого ученого

Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА Апробация результатов научного исследования на тему: «Научное обеспечение законопроектной деятельности в Республике Казахстан» по вопросам анализа основных принципов административных процедур: функции, система, иерархичность.....	98
Г.Д. БАЙКЕНОВА Споры по оплате труда и компенсационной выплаты единоличного исполнительного органа товарищества с ограниченной ответственностью.....	105
М.М. САЛЫКБАЕВА «Контролирующее компанию лицо» в корпоративном законодательстве: миф или реальность?.....	113
Д.С. БАТЫРБЕКОВА Некоторые проблемные вопросы прокурорского надзора в отношении актов Международного финансового центра «Астана», действующих на всей территории Республики Казахстан	120
Архивные страницы «Вестника»	
Д.Б. АБДИЛЬДИНА Возвращаясь к научной публикации профессора. Е.М. Абайдельдинова о вопросах иерархии действующего национального права в условиях функционирования Единого экономического пространства.....	129





Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (66)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Murromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Ismagulov K.E. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurgazinov B. K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Tasirova A.S.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 9
R.K. SARPEKOV In memory of Zarab Gazizovich Kaziev 10

Constitutional and Administrative Law

B.K. NURGAZINOV, Y.S. ABULGAZIN The concept of the draft law «On public control in the Republic of Kazakhstan» and issues of increasing the forms of public control 17
ZH.O. ONLASHEVA Modern problems of the formation of a secular state in Kazakhstan: after 30 years of gaining independence 26

Civil and Civil Procedure Law

A.A. AMANGELDY Implementation of norms on digital technologies in the legislation of the Republic of Kazakhstan 34
K.K. SABIROV Certain comments on article 261 of the Civil code of the Republic of Kazakhstan «Claiming from a bona fide purchaser» 44
S.A. YNTYMAKOV Certain current legal issues concerning the civil liability of non-profit institutions 53

Criminal law and Criminal procedure

K.KH. RAKHIMBERDIN, M.R. GETA Theoretical and legal aspects of countering domestic violence in the legislation of the Republic of Kazakhstan: problems and prospects 62

International law and Comparative law

R.M. ASLANOV Legal regulation of information security in foreign countries (based on scientific and literary sources) 74

Legal monitoring

K.E. ISMAGULOV, Y.K. AKHMETOV Analysis of the effectiveness of the law of the Republic of Kazakhstan «On state control over the circulation of certain types of weapons» 83

From the lawmaking practice in the official language

B.A. SHOLAN Certain issues of the improvement of the language of legislation 92

CONTENT

Young researchers' tribune

Y.B. AKHMETOV, A.N. OSPANOVA Approbation of the results of scientific research on the topic: «Scientific support of legislative activity in the Republic of Kazakhstan» on the analysis of the basic principles of administrative procedures: functions, system, hierarchy..... 98

G.D. BAIKENOVA Disputes regarding labor payment and compensation payments of the single executive body of the limited liability company..... 105

M.M. SALYKBAYEVA «Company controlling person» in corporate legislation: myth or reality?1 113

D.S. BATYRBЕКOVA Certain problematic issues of prosecutorial supervision in relation to the acts of the International Financial Center «Astana», valid throughout the territory of the Republic of Kazakhstan 120

The archive pages of the «Bulletin»

D.B. ABDILDINA Returning to the publication of professor E.M. Abaydeldinov on the hierarchy of national law in terms of the single economic space 129





ПАМЯТИ ЗАРАБА ГАЗИЗОВИЧА КАЗИЕВА

Сарпеков Рамазан Кумарбекович

Директор Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, Заслуженный деятель Казахстана, г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: instzak-kz@mail.ru.

***Аннотация.** Статья посвящена жизни, профессионально-практической и научной деятельности полковника органов национальной безопасности Республики Казахстан, Почетного пенсионера органов национальной безопасности, руководителя отдела уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидата юридических наук, профессора Казиева Зараба Газизовича. В статье описан ранний период жизни З.Г. Казиева, период его профессиональной деятельности в органах национальной безопасности, Академии Комитета национальной безопасности, Институте законодательства и правовой информации Республики Казахстан.*

В статье показан путь становления Зараба Газизовича как ученого: защита кандидатской диссертации, участие в подготовке научно-педагогических кадров высшей квалификации, оппонирование по диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, получение ученого звания «профессор», исследование вопросов правового мониторинга, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в сфере уголовно-процессуального права, оперативно-розыскной деятельности.

Отмечена роль З.Г. Казиева в проводимых государством правовых реформах – разработке Указа Президента Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности» в 1995 году, проектов Уголовно-процессуального кодекса от 13 декабря 1997 года, Закона «О судебной экспертизе» от 12 ноября 1997 года. Важной вехой в жизни Зараба Газизовича стала деятельность по изучению материалов на лиц, обвиненных в годы массовых репрессий в контрреволюционной и иной враждебной деятельности, в отношении не реабилитированных жертв насильственно депортированных народов и спец поселенцев. Особо следует выделить высококомпетентную роль З.Г. Казиева в экспертной оценке вопросов внедрения трёхзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохрнительными органами, прокуратурой и судом.

В течение своей трудовой деятельности Зараб Газизович был награжден медалями и различными ведомственными наградами, имел многочисленные поощрения, являлся почетным пенсионером органов национальной безопасности, автором свыше 100 научных, научно-методических и учебно-методических трудов.

Ключевые слова: Зараб Газизович Казиев, Комитет государственной безопасности Республики Казахстан, Академия Комитета национальной безопасности, кандидат юридических наук, профессор, правовой мониторинг, досудебное производство, реабилитация жертв политических репрессий, Почетный пенсионер органов национальной безопасности.

ЗАРАБ ҒАЗИЗҰЛЫ ҚАЗИЕВТІ ЕСКЕ АЛУ

Рамазан Құмарбекұлы Сәрпеков

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директоры, Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері, Нұр-Сұлтан қаласы, Қазақстан Республикасы; e-mail: instzak-kz@mail.ru.

Аннотация. Мақала Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік органдарының полковнигі, Ұлттық қауіпсіздік органдарының құрметті зейнеткері, Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының қылмыстық, қылмыстық-процестік және қылмыстық атқару заңнамасы бөлімінің бастығы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор Қазиев Зараб Ғазизұлының өміріне, кәсіби-практикалық және ғылыми қызметіне арналған. Мақалада З.Г. Қазиев өмірінің алғашқы кезеңі, оның ұлттық қауіпсіздік органдарындағы, Ұлттық қауіпсіздік комитеті Академиясындағы, Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтындағы кәсіби қызметінің кезеңі сипатталған.

Мақалада Зараб Ғазизұлының ғалым ретінде қалыптасу жолы көрсетілген: кандидаттық диссертацияны қорғау, жоғары білікті ғылыми-педагогикалық кадрларды даярлауға қатысу, заң ғылымдарының кандидаты ғылыми дәрежесін алу үшін диссертацияларға оппонент болу, «профессор» ғылыми атағын алу, құқықтық мониторинг мәселелерін зерттеу, қылмыстық-процестік құқығы, жедел-ізвестіру қызметі салаларында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеулер жүргізу.

З.Г. Қазиевтің мемлекет жүргізіп жатқан құқықтық реформалардағы рөлі – Қазақстан Республикасы Президентінің 1995 жылы «Ұлттық қауіпсіздік органдары туралы» Жарлығын, 1997 жылғы 13 желтоқсандағы Қылмыстық-процестік кодексінің жобасын, 1997 жылғы 12 қарашадағы «Сот сараптамасы туралы» Заң жобасын әзірлеудегі рөлі атап өтілді. Зараб Ғазизұлының өміріндегі маңызды кезең төңкеріске қарсы және басқа да дұшпандық іс-әрекетте жаппай қуғын-сүргін жылдары айыпталған адамдарға, күштеп жер аударылған халықтар мен арнайы қоныстанушылардың ақталмаған құрбандарына қатысты мұрағаттық материалдарды зерделеу жөніндегі қызмет болды. З.Г. Қазиевтің құқық қорғау органдары, прокуратура және сот арасындағы өкілеттіктер мен жауапкершілік аймақтарын бөле отырып, үш буынды модельді енгізу мәселелерін сараптамалық бағалаудағы жоғары білікті рөлін ерекше атап өткен жөн.

Зараб Ғазизұлы өзінің еңбек жолында медальдармен және түрлі ведомстволық наградалармен марапатталды, көптеген марапаттауларға ие болды, ұлттық қауіпсіздік органдарының құрметті зейнеткері, 100-ден астам ғылыми, ғылыми-әдістемелік және оқу-әдістемелік еңбектердің авторы болды.

Түйін сөздер: Зараб Ғазизұлы Казиев, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қауіпсіздік комитеті, Ұлттық қауіпсіздік комитеті академиясы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор, құқықтық мониторинг, сотқа дейінгі өндіріс, саяси қуғын-сүргін құрбандарын оңалту, ұлттық қауіпсіздік органдарының құрметті зейнеткері.

IN MEMORY OF ZARAB GAZIZOVICH KAZIEV

Sarpekov, Ramazan K.

*Director of the Institute of Legislation and Legal Information
of the Republic of Kazakhstan, Honored Worker of Kazakhstan,
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: instzak-kz@mail.ru.*

Abstract. *The article is devoted to the life, professional and practical and scientific activities of the colonel of the national security bodies of the Republic of Kazakhstan, Honorary pensioner of the national security bodies, head of the department of criminal, criminal procedure and criminal executive legislation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Legal Sciences, Professor Kaziev Zarab Gazizovich. The article describes the early life of Z.G. Kaziev, the period of his professional activity in the national security agencies, the Academy of the National Security Committee, the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan.*

The article shows the path of Zarab Gazizovich's formation as a scientist: defense of a Ph.D. thesis, participation in the training of highly qualified scientific and pedagogical personnel, opposition on dissertations for the degree of candidate of legal sciences, obtaining the academic title of "professor", researching legal monitoring issues, conducting fundamental and applied scientific research in the field of criminal procedural law, operational-search activity.

The role of Z.G. Kaziev in the legal reforms carried out by the state - the development of the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan «On the National Security Bodies» in 1995, the drafts of the Criminal Procedure Code of December 13, 1997, the Law «On Forensic Expertise» of November 12, 1997. An important milestone in the life of Zarab Gazizovich was the study of archival materials on persons accused of counter-revolutionary and other hostile activities during the years of mass repressions against unrehabilitated victims of forcibly deported peoples and special settlers the highly competent role of Z.G. Kaziev in an expert assessment of the implementation of a three-tier model with the delineation of powers and areas of responsibility between law enforcement agencies, the prosecutor's office and the court.

During his career, Zarab Gazizovich was awarded medals and various departmental awards, had numerous awards, was an honorary pensioner of the national security agencies, the author of over 100 scientific, scientific and methodological and educational and methodological works.

Keywords: *Zarab Gazizovich Kaziev, State Security Committee of the Republic of Kazakhstan, Academy of the National Security Committee, candidate of legal sciences, professor, legal monitoring, pre-trial proceedings, rehabilitation of victims of political repression, Honorary pensioner of the national security bodies.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2021_66_3_10

Введение

Руководитель отдела уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Республиканского государственного предприятия «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан, кандидат юридических наук, профессор, полковник органов национальной безопасности в запасе, Зараб Газизович Казиев родился 1 января 1953 года в городе Кокшетау.

Материалы и методы

Методологическую основу научной ста-

ты составили положения диалектического материализма, а также общенаучные и частнонаучные методы, такие как анализ, синтез, описание, обобщение, историко-правовой, логико-правовой, биографический методы исследования, которые позволили на основе отдельных фактов и событий из жизни Зараба Газизовича Казиева, произвести реконструкцию его профессиональной деятельности в органах и высшем учебном заведении системы национальной безопасности Казахстана, а также в Институте законодательства и правовой информации Республики Казахстан.

Основная часть

После окончания в 1970 году средней школы в городе Щучинске Кокчетавской (ныне Акмолинской) области он поступил на строительное отделение Боровского лесного техникума и получил специальность техника-строителя. До призыва на действительную срочную военную службу работал по полученной профессии. С 1973 года по 1975 год проходил службу в авиационных частях Советской Армии и обслуживал летную технику специального назначения. По возвращении из Вооруженных сил продолжил работу в строительных учреждениях в городе Петропавловске Северо-Казахстанской области.

На формирование личности З.Г. Казиева и последующий выбор им профессии, с которой он связал свою дальнейшую жизнь, безусловно, огромное влияние оказал пример отца – офицера-чекиста Кучукова Газиза Казиевича, около тридцати лет прослужившего на оперативных и руководящих должностях в Управлениях Комитета национальной безопасности (*далее – КГБ*) Казахской ССР по Кокчетавской и Северо-Казахстанской областей. Именно поэтому после получения армейской закалки он поступает в 1975 году в Высшую школу КГБ СССР имени Ф.Э. Дзержинского (ныне – Академия ФСБ России) в городе Москве, которую успешно заканчивает в 1979 году, получив фундаментальные знания в области уголовной юстиции и контрразведывательной деятельности.

Полученная специальность и ответственное, профессионально грамотное выполнение служебных обязанностей позволили З.Г. Казиеву успешно решать поставленные перед ним задачи на оперативной и следственной работе в территориальных органах и центральном аппарате КГБ-КНБ Казахстана.

Под руководством и в составе Следственного отдела, а также во взаимодействии с оперативными подразделениями Комитета республики расследовано немало уголовных дел, связанных с умышленным нарушением государственной границы Казахстана, контрабандой в масштабах Республики и СССР, крупными хищениями государственного имущества союзного значения, другими преступлениями организованного характера. Так, в 1979-1983 годах в Гурьеве (нынешний г. Атырау) при непосредственном и активном участии следователя Управления КГБ данной области З.Г. Казиева следственно-оперативной бригадой Комитета республи-

ки, на основе собранной и задокументированной оперативным подразделением УКГБ информации, было раскрыто и расследовано преступление, совершавшееся организованной преступной группой, направленное на контрабандные сделки с черной икрой в крупных размерах через ряд портовых городов страны. Затем была трудная, но успешная работа в составе бригад КГБ Союза по реализации оперативных и следственных материалов нашедших в свое время так называемых «хлопковых» и «бензиновых» уголовных дел в Узбекистане. Значительный практический опыт был получен и при расследовании контрабанды за рубеж через московские аэропорты ценного российского антиквариата. Кропотливой и нелегкой, вместе с тем результативной, были проверка и пересмотр архивных уголовных дел на лиц, обвиненных в годы массовых репрессий в контрреволюционной и иной враждебной деятельности.

Эта и другая работа следственных и оперативных подразделений КГБ-КНБ Казахстана высоко оценена бывшим Председателем Комитета Республики генерал-лейтенантом в отставке В.Т. Шевченко в его книге «Берегите Родину». Позитивно в этом контексте в числе других работников им отмечен и З.Г. Казиев, дальнейшая служба которого с июня 1992 года связана с научно-педагогической деятельностью в высшем учебном заведении КГБ-КНБ РК.

Как известно, с учетом необходимости сохранения собственной казахстанской учебно-материальной базы по подготовке оперативного и руководящего состава для органов национальной безопасности, а затем и ее развития Президентом и Правительством независимого Казахстана, Высшие курсы КГБ СССР в Алматы в 1992 году были взяты под юрисдикцию Республики. На их основе в 1994 году впервые в истории спецслужбы нашей страны был создано высшее учебное заведение с пятилетним сроком обучения – Институт КНБ РК, который в 1999 году был преобразован в вуз университетского типа – Академию Комитета национальной безопасности.

В числе других опытных работников из многих органов и подразделений Комитета З.Г. Казиев был переведен с должности старшего следователя по особо важным делам Следственного отдела КГБ Республики Казахстан старшим преподавателем правовой подготовки Высших курсов. В марте 1994 года он назначен начальником кафедры

уголовного права и процесса, с октября 1997 года – на должности заместителя начальника Института КНБ по научной работе, с мая 2002 по октябрь 2011 года является первым заместителем начальника Академии Комитета.

Результаты, обсуждения

За период работы в Академии Комитета Зарабом Газизовичем самостоятельно и в соавторстве с другими преподавателями Академии КНБ разработан ряд учебных и учебно-методических пособий, в том числе пособие по комплексному тактико-специальное учению по раскрытию и расследованию акта терроризма. В 1997-2000 годах в составе авторских коллективов, а затем, возглавив один из них, подготовлен к изданию первый казахстанский ведомственный учебник в 3-х частях «Основы оперативно-розыскной деятельности органов национальной безопасности» под общей редакцией доктора философских наук, профессора генерал-майора Т.Н. Нурахметова.

З.Г. Казиев непосредственно участвовал в разработке законодательства страны. В частности, он по рекомендации руководства КНБ РК был включен в состав рабочих групп Министерства юстиции Казахстана по разработке в 1995 году Указа Президента Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности», проекта Закона «О судебной экспертизе» от 12 ноября 1997 года.

Профессор З.Г. Казиев широко известен как один из разработчиков Уголовно-процессуального кодекса суверенного Казахстана 1997 года в составе авторитетной межведомственной рабочей группы под эгидой заместителя Премьер-Министра страны Н.А. Шайкенова.

Накануне приглашения в данную группу полковником З.Г. Казиевым была блестяще защищена диссертация на соискание учёной степени кандидата юридических наук по теме: «Актуальные вопросы правового регулирования института специальных знаний в уголовном судопроизводстве и оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан». Первым оппонентом доктором юридических наук, профессором, заслуженным деятелем науки Российской Федерации Р.С. Белкиным была дана заслуженно высокая оценка трудам Зараба Газизовича. Это признание крупнейшего специалиста в области криминалистики, исследователя-энциклопедиста теории и практики организации раскрытия, расследования и предупреждения преступлений, создателя современной

общей теории криминалистики, общепризнанного лидера криминалистического научного знания профессор З.Г. Казиев пронес достойно через всю свою жизнь, подтвердив последующей научной и законотворческой деятельностью.

В дальнейшем З.Г. Казиев сам активно участвовал в подготовке научно-педагогических кадров высшей квалификации, в том числе в качестве заместителя председателя закрытого Диссертационного совета КЗ 14.01.01 при Академии КНБ РК, а также в форме научного руководства по работам нескольких адъюнктов и соискателей, оппонирования по диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. В 2000 и 2002 годах под его руководством защищены 3 кандидатские диссертации.

По результатам учебной и научно-методической деятельности З.Г. Казиеву на основе ходатайства Ученого совета Академии КНБ РК Высший аттестационный комитет Министерства образования и науки Казахстана в 2001 году присвоил ученое звание «профессор».

По предложению руководства КНБ РК в 2001 году совместно с представителями других силовых структур Казахстана прошел стажировку в США по специальной антитеррористической программе, в 2002 году включен в состав Научно-консультативного совета Антитеррористического центра стран-участников Содружества Независимых Государств.

В период работы в системе образования органов национальной безопасности сферой научных интересов З.Г. Казиева в рамках своей специальности (12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория ОРД) являлись проблемные аспекты теории, практики и правового регулирования взаимодействия уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности. При этом он опирается на отечественное теоретическое наследие и современные научные достижения в данной сфере в стране и за рубежом, а также имеющийся практический опыт оперативно-следственной работы.

С октября 2011 года З.Г. Казиев работал в Институте законодательства (*далее – Институт*) сначала на должностях старшего и ведущего научных сотрудников Центра правового мониторинга, а позднее на должности руководителя отдела уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В Институте Зараб Газизович всецело посвящает себя научной работе. Первые же его публикации посвящены критическому анализу состояния отечественного правового мониторинга. Так, в научной статье «Определение целей и задач правового мониторинга – основа его системной организации» подчеркивается, что в перечисляемых Законом целях правового мониторинга происходит их смешение с такой методологической категорией, как задача, что приводит к дезориентации участников правотворческого процесса в понимании конечного результата этой деятельности. Для внесения определенности в этом вопросе в отмеченной статье Зарабом Газизовичем впервые в отечественной науке цельно и комплексно продемонстрированы содержательный и пространственно-временной объем всей мониторинговой деятельности в масштабах страны, показаны взаимосвязи и взаимозависимости решаемых ею задач, указана необходимость программно-целевого подхода к вопросам и проблемам в каждой составной части системы. Другие научные статьи З.Г. Казиева в сфере правового мониторинга были посвящены методологическим и прикладным вопросам определения эффективности правоприменения и отдельного нормативного правового акта, зарубежному опыту по изучению эффективности законодательства, понятию, задачам и возможностям проведения отраслевого мониторинга, определению важнейших направлений и акцентов анализа законодательства в социальной сфере.

С 2016 года профессор З.Г. Казиев занимает должность руководителя отдела уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства. Под его методологическим руководством и с его непосредственным участием сотрудниками отдела ежегодно осуществлялись научные исследования по фундаментальным и прикладным проблемам уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права. По результатам научных изысканий публиковались востребованные наукой и практикой статьи, материалы конференций и коллективные монографии. В их числе «Проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан об

ответственности за экологические уголовные правонарушения» (2018), «Актуальные вопросы модернизации основных начал казахстанского уголовного процесса» (2018), «Пути совершенствования уголовной политики Республики Казахстан» (2020), «Законодательство Республики Казахстан об ответственности за применение насилия в семейно-бытовой сфере и проблемы его совершенствования» (2020), общим объемом 68 печатных листов.

Профессор З.Г. Казиев внес неоценимый вклад в разработку коллективом отдела таких разделов проекта Концепции правовой политики РК на период до 2030 года, как сферы современной уголовно-правовой политики, уголовно-процессуальной деятельности, уголовно-исполнительного законодательства, развитие правоохранительной и судебной систем, правозащитных институтов. Его фундаментальные научные воззрения нашли отражение в следующих научных статьях:

1) «Уголовное досудебное производство в РК: тренд институциональных преобразований» опубликованной в правовой системе «Параграф» в соавторстве с заслуженным работником МВД РК, доктором юридических наук, профессором, Арстаном Нокешевичем Ахпановым и судьей Верховного Суда Республики Казахстан, кандидатом юридических наук, доцентом Асланом Султановичем Тукиевым¹.

2) «Модернизация досудебной стадии казахстанского уголовного процесса», опубликованной в материалах Международной научно-практической конференции «Следственный комитет Российской Федерации: второе десятилетие на службе Отечеству» (г. Москва, 7 февраля 2019 г.) – в соавторстве с директором Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан (*далее – ИЗПИ*), кандидатом юридических наук, Заслуженным деятелем Республики Казахстан, Почетным работником органов прокуратуры Республики Казахстан Рамазаном Кумарбековичем Сарпековым²;

3) «Стратегия развития уголовно-процессуального права и законодательства Республики Казахстан», опубликованной в третьем номере Вестника Института законо-

¹ Ахпанов А.Н., Тукиев А.С., Казиев З.Г. Уголовное досудебное производство в РК: тренд институциональных преобразований // Режим доступа: URL.: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33899409 (дата обращения: 13.08.2021 г.).

² Сарпеков Р.К., Казиев З.Г. Модернизация досудебной стадии казахстанского уголовного процесса // Следственный комитет Российской Федерации: второе десятилетие на службе Отечеству (Москва, 7 февраля 2019 года) / под общ. ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2019. – С. 306-317.

дательства и правовой информации за 2019 год – в соавторстве с А.Н. Ахпановым³.

Успешное многолетнее руководство отделом профессора Казиева Зараба Газизовича создало устойчивую основу для высокоэффективного функционирования этого научно-исследовательского подразделения, в чем можно убедиться при взгляде на его достижения в различных сферах: научной, экспертной, правотворческой и иной деятельности. Ни одна из этих видов деятельности не осуществлялась без прямого либо косвенного участия Зараба Газизовича.

Такие чисто человеческие и деловые качества, как честность, скромность, дисциплинированность, ответственность, высокий профессионализм, природные, впитанные с молоком матери чувства благородства, благожелательности к окружающим, справедливости и совестливости – создали профессору З.Г. Казиеву фундаментальную почву для вполне заслуженного всеобщего уважения и любви в коллективе.

В рамках деятельности Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий в январе 2021 года специальным постановлением Правительства Республики Казахстан З.Г. Казиев был включен в рабочую группу по сбору, изучению архивных источников и других материалов в отношении не реабилитированных жертв насильственно депортированных народов и спец поселенцев (немцы, поляки и др.). Результаты этой работы были отражены Зарабом Газизовичем в следующих статьях:

- 1) «Восстановить историческую справедливость», опубликованной в газете «Литер» от 5 мая 2021 года;
- 2) «О регламентации реабилитации жертв репрессий в зарубежном законодательстве», опубликованной в правовой системе «Параграф».

Особо следует выделить высококомпетентную роль Зараба Газизовича в экспертной оценке вопросов внедрения трёхзвенной модели с разграничением полномочий

и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом. Он считал, что отведение прокуратуре роли «хозяйки досудебного производства» может противоречить казахстанским канонам о месте ведомственного процессуального контроля и его соотношении с прокурорским надзором и руководством расследованием со стороны прокурора. К тому же при заимствовании европейского опыта, по мнению профессора З.Г. Казиева, следует принять во внимание, что в отличие от Казахстана прокуратура стран Европы выполняет только функцию уголовного преследования и не наделена правом осуществления высшего надзора за деятельностью органов расследования⁴.

Заключение. За свою более чем двадцатипятилетнюю научно-исследовательскую работу З.Г. Казиевым опубликовано свыше 100 научных, научно-методических и учебно-методических трудов.

В течение своей плодотворной и успешной трудовой деятельности Зараб Газизович был награжден медалями и различными ведомственными наградами, имел многочисленные поощрения, являлся почетным пенсионером органов национальной безопасности. В августе 2020 года Указом Главы государства З.Г. Казиев награжден юбилейной медалью «Казахстан Конституциясына 25 жыл», приуроченной ко Дню Конституции Республики Казахстан.

Жена Айман Хабибулловна, кандидат педагогических наук, доцент, имеет звание «Отличник образования Республики Казахстан». Сын Даулет избрал профессиональный путь деда и отца. Дочери Динара и Зауреш имеют технологическое образование, работают и воспитывают детей.

Зараб Газизович был и останется в памяти коллектива Института как известный ученый, образцовый руководитель, заботливый семьянин, замечательный человек. Скоропостижный уход его из жизни является для нас невосполнимой потерей.

³ Казиев З.Г., Ахпанов А.Н. Стратегия развития уголовно-процессуального права и законодательства Республики Казахстан // Вестник Института законодательства и правовой информации. – 2019. – № 3 (97). – С. 72-79.

⁴ Казиев З.Г. Трёхзвенная модель уголовного процесса: новелла или оптимизация действующей системы? // Трёхзвенная модель уголовного правосудия - гарантия обеспечения прав и свобод граждан: мат. межд. науч.-практ. конф. (02.04.2021 г.). – Алматы: ҚР ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының ҒЗжРБЖҰБ, 2021. – С. 103.