



Логвиненко Борис Алексеевич,
*доцент кафедры административного права,
процесса и административной деятельности органов внутренних дел
Днепропетровского государственного университета внутренних дел,
кандидат юридических наук, доцент (г. Днепропетровск)*

К ВОПРОСУ О МЕСТЕ МЕДИЦИНСКОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ПРАВА УКРАИНЫ

Актуальность темы статьи. Интенсификация развития общественных отношений обуславливает необходимость качественного правового регулирования разнообразных сфер жизни и возникновения новейших отраслей права в правовой системе Украины. Одной из таких чрезвычайно важных составляющих общественной жизни является сфера здравоохранения.

Про её исключительное значение могут свидетельствовать следующие обстоятельства: 1) указанная отрасль сопровождает человеческую жизнь от начала цивилизации; 2) отношения, складывающиеся в сфере здравоохранения, требовали правового регулирования на всех этапах развития человечества; 3) само здоровье не является товаром, который можно просто приобрести; 4) лечение является деятельностью на грани мастерства и искусства.

В Украине право на охрану здоровья принадлежит к главнейшим и неотъемлемым правам и закрепляется Конституцией Украины. В частности, статьей 49 Конституции Украины, провозглашено право каждого на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование. Охрана здоровья обеспечивается государственным финансированием соответствующих социально-экономических, медико-санитарных и оздоровительно-профилактических программ. Государство создает условия для эффективного и доступного для всех граждан медицинского обслуживания. В государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения медицинская помощь оказывается бесплатно; существующая сеть таких учреждений не может быть сокращена. Государство содействует развитию лечебных учреждений всех форм собственности [1].

Отметим, что регулирование общественных отношений в сфере охраны здравоохранения

связано с установлением государством определенных правил поведения как для граждан, так и для субъектов властных полномочий, которые касаются организации и осуществления деятельности в указанной отрасли.

Непосредственно государство, в лице органов публичного управления, несёт ответственность перед гражданами за соответствующее обеспечение охраны здоровья. При этом государство создает нормативно-правовые акты, применяет способы регулирования, контроль и надзор с последующей реализацией административно-хозяйственных санкций.

Научное наследие тематики статьи. Проблемы правового регулирования сферы здравоохранения и пути их преодоления составляют предмет научного поиска плеяды украинских ученых, а именно: Н.Б. Болотиной, З.С. Гладуна, А.О. Захаровой, С.А. Козулиной, В.Н. Пашкова, Я.Ф. Радыша, И.Я. Сенюты, И.В. Солоповой, В.Ю. Стеценко, С.Г. Стеценко, Т.О. Тихомировой и многих других специалистов.

Как отмечает С.Г. Стеценко, на сегодня медицинское право находится в состоянии развития, которое характеризуется комплексностью и неравномерностью. Комплексность проявляется в том, что, во-первых, сама медицинская деятельность все большей мерой демонстрирует наличие сложных вопросов, решение которых сосредоточено в юридической плоскости. Во-вторых, научные исследования в разных юридических специальностях все чаще посвящаются не развязанным вопросам правового регулирования медицинской деятельности. Уже не единичными являются диссертационные исследования, которые в Украине осуществляются в рамках теории права, конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных отраслей права, предметом которых есть различные

аспекты юридического обеспечения сферы здравоохранения. И, в-третьих, необходимо констатировать существенное возрастание интереса к медицинскому праву, исходя из усиления правозащитных направлений в контексте защиты прав человека при оказании медицинской помощи.

Касаемо неравномерности, С.Г. Стеценко отмечает несколько составляющих медицинского права: а) непосредственное осуществление научных исследований; б) организация проведения медико-правовых научных мероприятий; в) преподавание как отдельной учебной дисциплины; г) сфера практической юридической деятельности; д) разработка и принятие законов, положения которых регулируют общественные отношения в сфере медицинской деятельности [2, с. 6].

Целью представленной статьи является определение места и роли медицинского права в системе права Украины.

Основное содержание работы. Переходя к изложению основного содержания, отметим, что медицинское право возникло как ветвь международного права, а уже потом стало отраслью права национального. Шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (1953 год), исследовав предложение правительства Бельгии о проведении исследований, связанных с международным медицинским правом и сравнительным законодательством в сфере охраны здоровья, приняла Резолюцию №6.40., в которой предложила организовать исследования проблем международного медицинского права. Предыдущая работа была проведена Исполнительным комитетом Всемирной организации здравоохранения, который запросил точки зрения многих правительств, научных, общественных организаций и частных лиц о необходимости изучения проблем международного медицинского права. Полученные ответы свидетельствовали об общей заинтересованности в исследованиях и разработке указанной проблемы. В свою очередь, 47-я конференция Ассоциации международного права, которая проходила в Дубровнике (1956 год) постановила основать Комитет по международному медицинскому праву, и решением Исполкома Ассоциации от 26 октября 1956 года такой комитет был создан [2].

Что касается определения медицинского права, то авторы учебника «Медицинское право Украины» понимают его как комплексную отрасль права, что включает совокупность

правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере медицинской деятельности [3, с. 11].

Стеценко В.Ю., у своей статье, посвященной данной проблематике, указывает, что будучи комплексной отраслью, медицинское право включает в свой состав нормы разных отраслей права: уголовного, гражданского, административного и прочих [4, с. 299].

Наличие самостоятельной отрасли медицинского права важно как для украинского общества в целом, так и для самих медицинских работников и пациентов. Медицинское право позволяет на более высоком уровне осуществлять разработку принципов (основных начал) государственной политики в сфере здравоохранения, более качественно прорабатывать вопросы защиты прав граждан при оказании медицинской помощи, детально определять правовой статус субъектов правоотношений, возникающих в сфере медицинской деятельности [4, с. 301].

На сегодняшний день, система права Украины представлена многими отраслями права. Структурными элементами указанной системы являются нормы, субинституты, институты и отрасли права. Среди фундаментальных отраслей, то есть таких, что создают первооснову украинской правовой системы, выделяют: конституционное право, административное право, гражданское право и уголовное право. В свою очередь существует множество иных правовых отраслей, таких, что содержат как нормы основных отраслей права, при этом существенно их специализируя, так и свои собственные отраслевые нормы, которые создают их базу. Такие отрасли права называются комплексными. Соответственно, медицинское право является полноценной комплексной отраслью права, которая сформировалась сравнительно недавно и регулирует комплекс общественных отношений в сфере медицинской деятельности.

Важность медицинского права дополнительно обусловлена природой регулируемых им отношений, а именно здоровьем (физическим и психическим) и связанной с ним медицинской деятельностью. Так, требуют неотложного решения и приведения к требованиям международных норм, вопросы отработки юридических механизмов обеспечения прав граждан на справедливый и равный доступ к медицинскому обслуживанию, унификации терминологии, разработки социальных

стандартов достойного качества жизни и отраслевых стандартов гарантированного уровня качественной охраны здоровья и медицинской помощи, обеспечения прав пациентов и медицинских работников и т.п. [5, с. 85].

Медицинское право должно развиваться с учетом тенденций развития как системы права Украины в целом (сегодня появилось немало «молодых» правовых образований – информационное, транспортное, градостроительное, муниципальное право), так и законодательства. И, наоборот, само медицинское право воздействует на законодательство. Одним из основных направлений его развития будет усовершенствование правового статуса субъектов медицинского права – пациентов, медицинских работников, учреждений здравоохранения. Попытка такого усовершенствования сделана в законопроектах, которые находятся на рассмотрении в профильном комитете Верховного Совета Украины. Другое дело, что общие усилия медико-правовой общественности могут сделать эту попытку более удачной. Необходима ратификация серии международных договоров, связанных с охраной здоровья, которые станут частью национального украинского законодательства. При разработке законопроектов важно учитывать акты международного медицинского права, практику Европейского Суда по правам человека. Важное значение будут иметь обобщение и анализ украинской судебной практики. Еще в 2007 году украинские суды вынесли 15 обвинительных приговоров в отношении медицинских работников: 14 – за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей, 1 – за нарушение порядка трансплантации органов и прочих анатомических материалов человека. Медицинские работники и пациенты чувствуют необходимость в квалифицированной юридической помощи [6, с. 5].

З.С. Гладун отметил, что медицинское право должно быть не только специализированной, а и комплексной отраслью права, что никак не противоречит принципам построения традиционных отраслей права (административного, гражданского, трудового, уголовного и т.д.). По мнению специалиста, в практической плоскости медицинское право целесообразно рассматривать как публичное и частное право. Если объектом является здоровье человека, в действие вступают нормы гражданского права, если же речь идет про здоровье населения – применяются

нормы публичного права (уголовного, административного и т.п.) [6, с. 6].

В целом, соглашаясь с позицией ученого, мы отмечаем ключевую роль административных норм в регулировании отношений в сфере медицинской деятельности и публичную направленность медицинского права. Так, нормами административного права упорядочиваются многие из проблемных вопросов внутриорганизационного управленческого характера в деятельности органов и учреждений охраны здоровья в Украине. В свою очередь, отношения в сфере медицинской деятельности часто складываются именно между физическим лицом и государственным (коммунальным) учреждением (органом) здравоохранения.

Исключительная роль медицинского права проявляется в том, что по мнению отдельных ученых, исходя из особенностей структуры медицинского права (медицинская + юридическая составляющие), специалисты в этой отрасли должны иметь как медицинское, так и юридическое образование. Очевидно, что тут следует более глубоко изучить зарубежный опыт, так как в ряде экономически развитых демократических государств, два высших образования не редкость, и на базе последипломных учебных факультетов и учреждений Министерства охраны здоровья Украины (медику реальнее получить добавочные юридические знания, чем юристу изучить медицину) организовать кафедры медицинского права, разработать типовую программу и готовить таких специалистов из числа лиц, которые уже имеют первичное медицинское образование. При этом форма обучения может быть как очной, так и заочной и прочими [7, с. 86].

Поддерживая и соглашаясь с вышеуказанной мыслью, обратить внимание, на позицию Я.Ф. Радыша. Ученый подчеркивает, что в идеале преподавать медицинское право должны специалисты, которые имеют два высших образования – медицинское и юридическое. На сегодняшний день, таких в Украине единицы, к тому же их не привлекает преподавательская деятельность. Одним из возможных путей действенного влияния на развитие медицинского права может стать создание самостоятельных кафедр, которые занимались бы его преподаванием [8, с. 251].

Заключение. Таким образом, мы пришли к выводу о том, что в современной системе права Украины, медицинское право является

новой самостоятельной комплексной отраслью права, которая регулирует комплекс важных общественных отношений в сфере медицинской деятельности. Среди фундаментальных отраслей права в Украине наиболее прослеживается правовая связь медицинского права с

административным правом.

Развитие медицинского права и возрастание его роли в системе права Украины напрямую зависят от повсеместного его внедрения в качестве учебной дисциплины в юридических и медицинских высших учебных заведениях.

Список литературы

1. Конституція України від 28.06.1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. - №30. – ст. 141.
2. М.Р. Барішніков. Міжнародне медичне право та його вплив на медичне законодавство України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.health-medix.com/articles/liki_ukr/2008-05-21/188-190.pdf.
3. Стеценко С.Г., Стеценко В.Ю., Сенюта І.Я. Медичне право України: підручник / за заг. ред. д.ю.н., проф. С.Г. Стеценка. – К.: Всеукраїнська асоціація видавців «Правова єдність», 2008. – 507с.
4. Стеценко В.Ю. Предмет, метод і система медичного права // Медичне право України: проблеми становлення та розвитку. Матеріали І Всеукраїнської науково-практичної конференції 19-20.04.2007, м. Львів – С. 297-301.
5. Дерик О.З., Кольцова Н.І, Сорока О.Я., Павлишин Я.І. Медичне право в системі вищої медичної освіти в Україні [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.nbuv.gov.ua/portal/Chem_Biol/Sjgz/2008_4/PN_N4_2008_18.pdf.
6. О. Сіроштан Які права у «Медичного права»? // Therapia № 6 (27) 2008. – С. 5-7.
7. Волков В.Д., Дешко Л.М. З досвіду викладення медичного права України // Медичне право України: правовий статус пацієнтів в Україні та його законодавче забезпечення (генезис, розвиток, проблеми і перспективи вдосконалення). Матеріали ІІ Всеукраїнської науково-практичної конференції 17-18.04.2008, м. Львів – С. 65-69.
8. Радиш Я.Ф. Медичне право України: проблеми становлення та розвитку // Медичне право України: проблеми становлення та розвитку. Матеріали І Всеукраїнської науково-практичної конференції 19-20.04.2007, м. Львів – С. 248-253.



Ғылыми мақала Украина құқық жүйесіндегі медицина құқығының орнын қарастыруға арналған. Медицина қызметі саласында қоғамдық қатынастарды реттеуіндегі осы құқық саласының рөліне ерекше назар аударылған. Украина елінде жоғары оқу орындарда медицина құқығын зерделеуін қажеттілігіне акцент жасалған.

Түйін сөздер: медицина құқығы, құқықтық қатынастар, құқық жүйесі, денсаулық сақтау, білім беру.

Научная статья посвящена рассмотрению места медицинского права в системе права Украины. Отдельное внимание посвящено роли данной отрасли права в регулировании общественных отношений в сфере медицинской деятельности. Сделан акцент на необходимости изучения медицинского права в высших учебных заведениях страны.

Ключевые слова: медицинское право, правовые отношения, система права, здравоохранение, образование.

The scientific article is devoted to the place of medical law in the legal system of Ukraine. Special attention is devoted to the role of this branch of law in the regulation of social relations in the sphere of medical activity. Emphasis is placed the need to study the health law in higher educational institutions of the country.

Keywords: *administrative liability, auto-commit traffic violations. medical law, legal relations, the legal system, health, education.*

Борис Алексеевич Логвиненко,

Днепропетровскадағы мемлекеттік ішкі істер университетінің әкімшілік құқық, іс жүргізу және ішкі істер органдарының әкімшілік қызметі кафедрасының доценті, з.ғ.к., доцент (Днепропетровск қ.)

Украина құқық жүйесіндегі медицина құқығының орны туралы мәселеге

Логвиненко Борис Алексеевич,

доцент кафедры административного права, процесса и административной деятельности органов внутренних дел Днепропетровского государственного университета внутренних дел, к.ю.н., доцент (г. Днепропетровск)

К вопросу о месте медицинского права в системе права Украины

Logvinenko Boris Alekseevich,

associate professor of administrative law, process and administrative activity of law-enforcement bodies of the Dnepropetrovsk state university of internal affairs, c.j.s., associate professor (Dnepropetrovsk)

To a question of a place of the medical right in system of the right of Ukraine