



Qazaqstan Respublikasy Zańnama  
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

# JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №3 (66)-2021

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМК  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - Қазақстанның еңбек сіңірген  
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Исмагулов Қ.Е.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы күзлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8 (7172) 26-61-22  
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Редакция бағанасы..... 7**  
**Р.Қ. САРПЕКОВ** Зараб Ғазизұлы Қазиевті еске алу ..... 10

**Конституциялық және әкімшілік құқық**  
**Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Е.С. ӘБІЛҒАЗИН** «Қазақстан  
Республикасындағы қоғамдық бақылау туралы» Заң  
жобасының тұжырымдамасы және қоғамдық  
бақылау нысандарын арттыру мәселелері..... 17  
**Ж.О. ОНЛАШЕВА** Қазақстанда зайырлы мемлекет  
қалыптастырудың заманауи мәселелері: Тәуелсіздік  
алған 30 жылдан кейін..... 26

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**  
**А.А. АМАНГЕЛДІ** Цифрлық технологиялар  
бойынша нормаларды Қазақстан Республикасының  
заңнамасына енгізу ..... 34  
**К.К. САБИРОВ ҚР АҚ-нің** «Адал алушыдан мүлікті  
талап етіп алдыру» деген 261-бабына кейбір  
түсініктемелер ..... 44  
**С.А. БИНТЫМАҚОВ** Мекемелердің азаматтық-  
құқықтық жауапкершілігіне қатысты кейбір өзекті  
мәселелер ..... 53

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**  
**К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА** Қазақстан  
Республикасының заңнамасындағы тұрмыстық  
зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимылдың теориялық  
және құқықтық аспектілері: мәселелері  
мен болашағы ..... 62

**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану**  
**Р.М. АСЛАНОВ** Шет елдерде ақпараттық  
қауіпсіздікті қамтамасыз етуді құқықтық реттеу  
(ғылыми-әдеби көздер негізінде)..... 74

**Құқықтық мониторинг**  
**Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ** «Жекелеген  
қару түрлерінің айналымына мемлекеттік бақылау  
жасау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының  
тиімділігін талдау..... 83

**Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практика-  
сынан**  
**Б.А. ШОЛАН** Заңнама тілін жетілдірудің кейбір  
мәселелері ..... 92

**Жас ғалым мінбері**

**Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА** Әкімшілік рәсімдердің негізгі қағидаттарын «Қазақстан Республикасындағы заң жобалау жұмыстарын ғылыми қолдау» тақырыбындағы ғылыми-зерттеу нәтижелері бойынша талдау: функциялары, жүйесі, сатылығы..... 98

**Г.Д. БАЙКЕНОВА** Жауапкершілігі шектеулі серіктестіктің жалғыз атқарушы органының еңбегіне ақы және өтемақы төлеу жөніндегі даулар..... 105

**М.М. САЛЫҚБАЕВА** Корпоративтік заңнамадағы «компанияны басқаратын тұлға»: миф немесе шындық?..... 113

**Д.С. БАТЫРБЕКОВА** «Астана» халықаралық қаржы орталығының Қазақстан Республикасының бүкіл аумағында қолданылатын актілеріне қатысты прокурорлық қадағалаудың кейбір проблемалық мәселелері..... 120

**«Жаршының» архивтегі беттері**

**Д.Б. АБДИЛЬДИНА** Профессор Е.М. Абайділиновтің Бірыңғай экономикалық кеңістіктің қызмет етуі ауқымында қолданыстағы ұлттық құқықтың сатылары мәселелері туралы ғылыми жарияланымна қайта оралғанда ..... 129





# ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №3 (66)-2021

#### Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

#### Состав Редакционного совета

**Сарпеков Р.К.** – Заслуженный деятель  
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –  
(председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Узила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

#### Главный редактор

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

#### Состав Редакционной коллегии

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Исмагулов К.Е.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Каирбаева Л.К.** – PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменогорск,  
Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Верстка – **Тасирова А.С.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,  
блок С, каб. 306, тел.: 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Колонка редакции** ..... 8

**Р.К. САРПЕКОВ** Памяти Зараба Газизовича  
Казиева ..... 10

**Конституционное и административное право**  
**Б.К. НУРГАЗИНОВ, Е.С. АБУЛГАЗИН** Концепция  
проекта Закона «Об общественном контроле  
в Республике Казахстан» и вопросы повышения  
форм общественного контроля ..... 17

**Ж.О. ОНЛАШЕВА** Современные проблемы  
формирования светского государства в Казахстане:  
спустя 30 лет обретения Независимости ..... 26

**Гражданское и гражданско-процессуальное право**  
**А.А. АМАНГЕЛЬДЫ** Внедрение норм о цифровых  
технологиях в законодательство Республики  
Казахстан ..... 34

**К.К. САБИРОВ** Некоторые комментарии к статье  
261 ГК РК «Истребование имущества  
у добросовестного приобретателя» ..... 44

**С.А. ЫНТЫМАКОВ** Некоторые актуальные  
вопросы, касающиеся гражданско-правовой  
ответственности учреждений ..... 53

**Уголовное право и уголовный процесс**  
**К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА** Теоретические  
и правовые аспекты противодействия бытовому  
насилию в законодательстве Республики Казахстан:  
проблемы и перспективы ..... 62

**Международное право и сравнительное правоведение**  
**Р.М. АСЛАНОВ** Правовое регулирование  
обеспечения информационной безопасности  
в зарубежных странах (на основе научно-литературных  
источников) ..... 74

**Правовой мониторинг**  
**К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ** Анализ  
эффективности Закона Республики Казахстан  
«О государственном контроле за оборотом отдельных  
видов оружия» ..... 83

**Из практики законотворчества на государственном  
языке**  
**Б.А. ШОЛАН** Некоторые вопросы совершенствования  
языка законодательства ..... 92

## СОДЕРЖАНИЕ

### Трибуна молодого ученого

<b>Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА</b> Апробация результатов научного исследования на тему: «Научное обеспечение законопроектной деятельности в Республике Казахстан» по вопросам анализа основных принципов административных процедур: функции, система, иерархичность.....	98
<b>Г.Д. БАЙКЕНОВА</b> Споры по оплате труда и компенсационной выплаты единоличного исполнительного органа товарищества с ограниченной ответственностью.....	105
<b>М.М. САЛЫКБАЕВА</b> «Контролирующее компанию лицо» в корпоративном законодательстве: миф или реальность?.....	113
<b>Д.С. БАТЫРБЕКОВА</b> Некоторые проблемные вопросы прокурорского надзора в отношении актов Международного финансового центра «Астана», действующих на всей территории Республики Казахстан .....	120
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Д.Б. АБДИЛЬДИНА</b> Возвращаясь к научной публикации профессора. Е.М. Абайдельдинова о вопросах иерархии действующего национального права в условиях функционирования Единого экономического пространства.....	129





# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (66)-2021

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

#### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Barnaul, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Murromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Unzila Shapak** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

#### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

#### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)  
**Dzhangarashev R.M.** – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Ismagulov K.E.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kairbaeva L.K.** – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Konusova V.T.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurgazinov B. K.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurmagambetov R.G.** – PhD (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashev N.M.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**  
Layout – **Tasirova A.S.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

<b>Editorial</b> .....	9
<b>R.K. SARPEKOV</b> In memory of Zarab Gazizovich Kaziev .....	10
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
<b>B.K. NURGAZINOV, Y.S. ABULGAZIN</b> The concept of the draft law «On public control in the Republic of Kazakhstan» and issues of increasing the forms of public control .....	17
<b>ZH.O. ONLASHEVA</b> Modern problems of the formation of a secular state in Kazakhstan: after 30 years of gaining independence .....	26
<b>Civil and Civil Procedure Law</b>	
<b>A.A. AMANGELDY</b> Implementation of norms on digital technologies in the legislation of the Republic of Kazakhstan .....	34
<b>K.K. SABIROV</b> Certain comments on article 261 of the Civil code of the Republic of Kazakhstan «Claiming from a bona fide purchaser» .....	44
<b>S.A. YNTYMAKOV</b> Certain current legal issues concerning the civil liability of non-profit institutions .....	53
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
<b>K.KH. RAKHIMBERDIN, M.R. GETA</b> Theoretical and legal aspects of countering domestic violence in the legislation of the Republic of Kazakhstan: problems and prospects .....	62
<b>International law and Comparative law</b>	
<b>R.M. ASLANOV</b> Legal regulation of information security in foreign countries (based on scientific and literary sources) .....	74
<b>Legal monitoring</b>	
<b>K.E. ISMAGULOV, Y.K. AKHMETOV</b> Analysis of the effectiveness of the law of the Republic of Kazakhstan «On state control over the circulation of certain types of weapons» .....	83
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>B.A. SHOLAN</b> Certain issues of the improvement of the language of legislation .....	92

CONTENT

**Young researchers' tribune**

**Y.B. AKHMETOV, A.N. OSPANOVA** Approbation of the results of scientific research on the topic: «Scientific support of legislative activity in the Republic of Kazakhstan» on the analysis of the basic principles of administrative procedures: functions, system, hierarchy..... 98

**G.D. BAIKENOVA** Disputes regarding labor payment and compensation payments of the single executive body of the limited liability company..... 105

**M.M. SALYKBAYEVA** «Company controlling person» in corporate legislation: myth or reality?1 ..... 113

**D.S. BATYRBЕКOVA** Certain problematic issues of prosecutorial supervision in relation to the acts of the International Financial Center «Astana», valid throughout the territory of the Republic of Kazakhstan ..... 120

**The archive pages of the «Bulletin»**

**D.B. ABDILDINA** Returning to the publication of professor E.M. Abayeldinov on the hierarchy of national law in terms of the single economic space ..... 129



## ВНЕДРЕНИЕ НОРМ О ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Амангельды Айжан Амангельдықызы**

Профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева, доктор юридических наук,  
г. Алматы, Республика Казахстан, e-mail: aizhan\_amangeldy@mail.ru

**Аннотация.** В статье проанализированы изменения в гражданском, гражданском процессуальном и трудовом законодательстве Республики Казахстан, регулирующего оборот и использование цифровых технологий, а именно: Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронного документа, электронной цифровой подписи и информатизации» от 7 января 2003 года № 372-II ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информатизации» от 24 ноября 2015 года № 419-V ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 21 января 2019 года № 217-VI ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности» от 2 апреля 2019 года № 241-VI ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда» от 4 мая 2020 года № 321-VI ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан по вопросам внедрения современных форматов работы судов, сокращения излишних судебных процедур и издержек» от 10 июня 2020 года № 342-VI ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» от 25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата» от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам технического регулирования, предпринимательства, совершенствования системы государственного управления и платежей» от 30 декабря 2020 года № 397-VI ЗРК.

**Ключевые слова:** цифровой актив, цифровые технологии, электронный документооборот, электронная цифровая подпись, электронное судопроизводство, электронные доказательства.

## ЦИФРЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАР БОЙЫНША НОРМАЛАРДЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫНА ЕНГІЗУ

**Айжан Амангелдіқызы Амангелді**

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры, заң ғылымдарының докторы,  
Қазақстан Республикасы, Алматы қ., e-mail: aizhan\_amangeldy@mail.ru

**Аннотация.** Мақалада цифрлық технологиялардың айналымы мен пайдаланылуын реттейтін Қазақстан Республикасының азаматтық, азаматтық іс жүргізу және еңбек заңнамаларындағы өзгерістер, атап айтқанда: «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне электрондық құжат, электрондық цифрлық қолтаңба және

ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2003 жылғы 7 қаңтардағы № 372-II ҚР Заңы; «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2015 жылғы 24 қарашадағы № 419-V ҚРЗ; «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне менишкі құқығын қорғауды күшейту, төрелік, сот жүктемесін оңтайландыру және қылмыстық заңнаманы одан әрі ізгілендіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2019 жылғы 21 қаңтардағы № 217-VI ҚРЗ Заңы; «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне бизнес-ортаны дамыту және сауда қызметін реттеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2019 жылғы 2 сәуірдегі № 241-VI ҚРЗ Заңы; «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне Еңбек мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2020 жылғы 4 мамырдағы № 321-VI ҚР Заңы; «Қазақстан Республикасының Азаматтық процесстік кодексіне соттар жұмысының заманауи форматтарын енгізу, артық сот рәсімдері мен шығындарын қысқарту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2020 жылғы 10 маусымдағы № 342-VI ҚРЗ Заңы; «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне цифрлық технологияларды реттеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2020 жылғы 25 маусымдағы № 347-VI ҚРЗ; «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне бизнес-ахуалды жақсарту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2020 жылғы 29 маусымдағы № 352-VI ҚР Заңы; «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне техникалық реттеу, кәсіпкерлік, мемлекеттік басқару және төлемдер жүйесін жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2020 жылғы 30 желтоқсандағы № 397-VI ҚРЗ Заңы.

**Түйін сөздер:** цифрлық актив, цифрлық технологиялар, электрондық құжат айналымы, электрондық цифрлық қолтаңба, электрондық сот ісін жүргізу, электрондық дәлелдемелер.

## IMPLEMENTATION OF NORMS ON DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Amangeldy Aizhan Amngeldykyzy**

*Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Eurasian Law Academy  
named after D.A. Kunaeva, Doctor of Law, Almaty,  
Republic of Kazakhstan, e-mail: aizhan\_amangeldy@mail.ru*

**Abstract.** *The article analyzes the changes in the civil, civil procedural and labor legislation of the Republic of Kazakhstan, regulating the circulation and use of digital technologies, namely: The Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Issues of Electronic Document, Electronic Digital Signature and Informatization” dated January 7, 2003 No. 372-II ZRK; Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Informatization Issues” dated November 24, 2015 No. 419-V ZRK; The Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Strengthening the Protection of Property Rights, Arbitration, Optimization of the Court Load and Further Humanization of Criminal Legislation” dated January 21, 2019 No. 217-VI ZRK; The Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Development of the Business Environment and Regulation of Trade Activities” dated April 2, 2019 No. 241-VI ZRK; The Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Labor Issues” dated May 4, 2020 No. 321-VI ZRK; Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan on the Implementation of Modern Forms of Courts’ Operation, Reduction of Excessive Court Procedures and Costs” dated June 10, 2020 No. 342-VI ZRK;*

*The Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Regulation of Digital Technologies” dated June 25, 2020 No. 347-VI ZRK; Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Improving the Business Climate” dated June 29, 2020 No. 352-VI ZRK; The Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Technical Regulation, Entrepreneurship, Improvement of the System of Public Administration and Payments” dated December 30, 2020 No. 397-VI ZRK.*

**Keywords:** *digital asset, digital technologies, electronic document management, electronic digital signature, electronic court proceedings, electronic evidence.*

DOI: 10.52026/2788-5291\_2021\_66\_3\_34

### *Введение*

Внедрение цифровых технологий началось с появлением Интернета и бурным развитием информационных технологий, широким применением программ ЭВМ. В Казахстан переход на цифровые технологии на законодательном уровне происходил постепенно с 2003 года.

### *Материалы и методы*

Автор при написании статьи использовал следующие общенаучные и специальные методы исследования: анализ, синтез, формально-юридический и сравнительно-правовой.

### *Результаты*

Результаты настоящего исследования автора указаны в выводах данной статьи.

### *Обсуждение*

Впервые внедрение цифрового формата на уровне законодательства РК связано с принятием закона РК от 7 января 2003 года № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», в котором были предусмотрены термины «электронный документооборот», «электронный архив», «электронная цифровая подпись» (далее – ЭЦП), «электронный документ»<sup>1</sup>. Нельзя сказать, что электронно-цифровая подпись после этого получила широкое применение, лишь в определенных отраслях, например, в системе межбанковских расчетов, на портале электронного Правительства E-gov<sup>2</sup>. К самому использованию ЭЦП возникло много вопросов. В связи с принятием Закона РК «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» был при-

нят закон Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 372-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронного документа, электронной цифровой подписи и информатизации» (далее – закон РК от 7 января 2003 года), который внес дополнения в ГК РК, касающиеся использования электронной цифровой подписи при заключении сделки согласно пункту 2 статьи 152 ГК РК<sup>3</sup>. Закон РК от 7 января 2003 года расширил перечень оснований, в соответствии с которыми, к совершению сделки приравнивается в письменной форме, а именно согласно пункту 3 статьи 152 ГК РК обмен электронными документами, определяющими субъектов и содержание их волеизъявления<sup>4</sup>.

Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информатизации» от 24 ноября 2015 года № 419-V ЗРК (далее – Закон РК от 24 ноября 2015 года) дополнил статью 152 ГК РК пунктом 1-1 следующего содержания: «1-1. Письменная форма сделки совершается на бумажном носителе или в электронной форме»<sup>5</sup>. Таким образом, в оборот вошли сделки в электронной форме, которые законодателем отнесены к письменной форме сделки. Такие сделки получили довольно серьезное распространение в практике государственных закупок, договоры о закупках товаров, работ и услуг заключались посредством электронных договоров, подписанных ЭЦП.

Закон РК от 24 ноября 2015 года расширил

<sup>1</sup> Закон РК от 7 января 2003 года № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // ИС «Параграф».

<sup>2</sup> <https://egov.kz>

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1006061](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061)

<sup>4</sup> Закон Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 372-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронного документа, электронной цифровой подписи и информатизации» // ИС «Параграф».

<sup>5</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информатизации» от 24 ноября 2015 года № 419-V ЗРК // ИС «Параграф».

перечень оснований в соответствии с которыми приравнивается к совершению сделки в письменной форме, а именно согласно пункту 3 статьи 152 ГК РК обмен не только электронными документами, но и электронными сообщениями, определяющими субъектов и содержание их волеизъявления.

Законом РК от 24 ноября 2015 года был введен термин электронная оферта, а именно в пункт 2 статьи 397 ГК РК, согласно которому, когда письменная либо электронная оферта не содержит срока для акцепта, договор считается заключенным, если акцепт получен лицом, направившим оферту, до окончания срока, установленного законодательством, а если такой срок не установлен - в течение необходимого для этого времени.

Однако в настоящее время изменения, определяемые внедрением цифровых технологий во многие общественные и государственные процессы внесены в главный законодательный акт, регулирующий гражданский оборот - Гражданский кодекс РК. И следует отметить, что нормы, внесенные в ГК РК не приветствуются цивилистическими научными кругами.

По мнению М.К. Сулейменова, попытки внесения изменений в Гражданский кодекс оказались не очень удачными. Прежде всего, это касается понятия цифровых прав. Но внесение этого понятия в ГК РФ пока не причинит большого вреда, так как внедрение его в реальную жизнь отнесено к будущему законодательному регулированию. Хотя остается теоретическая проблема соотношения цифровых прав и имущественных прав, которая, на взгляд М.К. Сулейменова, решена в ГК РФ не совсем корректно. Что же касается попытки решения этого вопроса в проекте РК о цифровых технологиях, то внедрение понятия «цифровые активы», тем более в такой форме, представляется совершенно неприемлемым. Лучше всего пока не трогать ГК РК, пока мы не разберемся с теоретическими позициями. Цифровое право - это не самостоятельное имущественное право наряду с обязательственными и иными правами, а способ закрепления имущественных прав. Если уж закреплять в ГК это понятие, то, на мой взгляд, именно в таком качестве [1]. И с этой точкой зрения трудно не согласиться. Тем более, что определённая путаница присутствует и в нормах законодательства РК.

<sup>6</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» от 25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК // ИС «Параграф».

<sup>7</sup> Закон РК «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК // ИС «Параграф».

Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» от 25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК дополнил в пункт 2 статьи 115 ГК состав имущества термином цифровые активы, а статью 116 дополнил пунктом 3-1 следующего содержания: «3-1. Понятие и виды цифровых активов, а также особенности оборота цифровых активов определяются законодательством Республики Казахстан, актами Международного финансового центра «Астана»<sup>6</sup>. Таким образом, цифровой актив является частью имущества и тем самым стал оборотоспособным. Хотя Закон РК «Об информатизации» понятие цифровой актив регламентирует не как часть имущества, а как форму имущества, а именно электронно-цифровую форму имущества, что конечно больше похоже на истину. Поскольку цифровой является лишь форма имущества.

В Закон РК «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК<sup>7</sup> внесены положения, которыми предусмотрены такие понятия как:

- блокчейн - информационно-коммуникационная технология, обеспечивающая неизменность информации в распределенной платформе данных на базе цепочки взаимосвязанных блоков данных, заданных алгоритмов подтверждения целостности и средств шифрования;

- цифровой актив - имущество, созданное в электронно-цифровой форме с применением средств криптографии и компьютерных вычислений, не являющееся финансовым инструментом, а также электронно-цифровая форма удостоверения имущественных прав;

- цифровой майнинг - процесс проведения вычислительных операций с использованием компьютерных, энергетических мощностей согласно заданным алгоритмам шифрования и обработки данных, обеспечивающий подтверждение целостности блоков данных в объектах информатизации посредством блокчейна;

- цифровой токен – вид цифрового актива, являющийся цифровым средством учета, обмена и удостоверения имущественных прав;

- «электронный акимат» - система информационного взаимодействия местных

исполнительных органов с государственными органами, физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме, являющаяся частью «электронного правительства»;

- «электронное правительство» - система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме;

- электронная промышленность - отрасль промышленности, включающая в себя разработку, сборку, испытание и производство устройств, таких как компьютеры, компьютерное периферийное оборудование, коммуникационное оборудование, электронные приборы для потребителей, измерительные, тестирующие и авиационные, и радиационно-стойкие компоненты для космоса, электромедицинское и электротерапевтическое оборудование, оптические приборы и оборудование, оборудование для исследования магнитной и оптической среды, а также производство узлов, составляющих (интегральных микросхем, электронных компонентов «активных» и «пассивных») и запасных частей для продукции электронной промышленности;

- интеллектуальный робот - автоматизированное устройство, совершающее определенное действие или бездействующее с учетом воспринятой и распознанной внешней среды<sup>8</sup>.

Из этого следует, что основные понятия, имеющие отношение к основам применения цифровых технологий, получили свое законодательное оформление, что является вполне логичным, поскольку цифровые процессы уже настолько глубоко вошли в общественную жизнь, что регламентация этих понятий была объективной необходимостью.

Конобеевская И.М. считает, что и криптовалюты, и токены выступают по своей сути способами фиксации прав либо даже притязаний на некие блага в конкретном децентрализованном реестре. К примеру, токен может давать право на получение некоего товара, производимого в рамках реализации проекта ICO, либо на получение прибыли

от этого проекта. С этой точки зрения он не сильно отличается от бездокументарной ценной бумаги. Собственно, само по себе появление и бурное развитие ICO является в определенной степени следствием довольно усложненного порядка проведения IPO [2].

При этом Закон РК «Об информатизации» предусмотрел режим оборота цифровых активов, в частности в статье 33-1:

«1. Цифровой актив не является средством платежа.

2. Цифровые активы являются обеспеченными или необеспеченными.

К обеспеченным цифровым активам относятся цифровой токен и иные цифровые активы, являющиеся цифровым средством удостоверения имущественных прав на товары и (или) услуги, выпускаемые (предоставляемые) лицом, выпустившим обеспеченный цифровой актив. Виды обеспеченных цифровых активов, а также перечень прав, удостоверяемых цифровым токеном, устанавливаются лицом, выпускающим цифровой токен, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

К необеспеченным цифровым активам относятся цифровые токены, полученные как вознаграждение за участие в поддержании консенсуса в блокчейне в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

3. Выпуск и оборот необеспеченных цифровых активов на территории Республики Казахстан запрещаются, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

4. Цифровой актив не обеспечивает права на финансовые инструменты и не предоставляет его собственнику или владельцу соответствующих прав в отношении юридического лица.

5. Право на цифровой актив удостоверяется посредством записи в блокчейне лицом, выпускающим цифровой актив на распределенной платформе данных, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

6. Внесение в информационную систему сведений о передаче цифрового актива или прав на него допускается при выполнении следующих условий:

1) лицо, осуществившее внесение сведений, обладает доступом в информационную систему лица, выпускающего цифровой актив на распределенной платформе данных,

<sup>8</sup> Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33885902#pos=1;](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33885902#pos=1;)

в порядке, определенном уполномоченным органом в сфере обеспечения информационной безопасности;

2) информационная система лица, выпускающего цифровой актив на распределенной платформе данных, отвечает требованиям, установленным настоящим Законом.

7. Собственник, владелец и пользователь, обладающие доступом в информационную систему лица, выпускающего цифровой актив, владеют равными правами на внесение изменений в соответствии с заданным алгоритмом валидации.

При этом изменения синхронизируются у всех пользователей информационной системы.

8. Лицо, осуществляющее цифровой майнинг, становится собственником цифровых активов, возникших в результате цифрового майнинга.

9. Лица, осуществляющие цифровой майнинг, информируют уполномоченный орган в сфере обеспечения информационной безопасности о деятельности по осуществлению цифрового майнинга в порядке, определяемом уполномоченным органом в сфере обеспечения информационной безопасности<sup>9</sup>.

Согласно Приказу Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 29 октября 2020 года № 407/НК «Об утверждении Правил выпуска и оборота обеспеченных цифровых активов» оборот обеспеченного цифрового актива осуществляется путем удостоверения и перехода прав на обеспеченные цифровые активы, а также их обременение правами третьих лиц, включая отчуждение, приобретение, обмен цифровых активов на электронные деньги, ценности и иное имущество, посредством внесения в информационную систему сведений, в соответствии с соглашением между пользователями информационной системы<sup>10</sup>.

Согласно Закону РК «Об информатизации» цифровой актив удостоверяет имущественные права в электронно-цифровой форме, но остается нерешенным вопрос, все ли имущественные права удостоверяет цифровой актив. Ведь в теории гражданского права под имущественными правами

понимаются вещные права, обязательственные права, исключительные права, наследственные права. Может ли цифровой актив удостоверить, например, вещные права, т.е. права на вещи, обремененные в материальной оболочке?

В связи с принятием Закона РК «О платежах и платежных системах» от 26 июля 2016 года № 11-VI ЗРК<sup>11</sup> были введены в законодательство РК такие понятия как:

- электронные деньги - безусловные и безотзывные денежные обязательства эмитента электронных денег, хранящиеся в электронной форме и принимаемые в качестве средства платежа в системе электронных денег другими участниками системы;

- электронный кошелек электронных денег - способ учета и хранения электронных денег, обеспечивающий распоряжение ими<sup>12</sup>.

Следует отметить, что отход от материальной формы некоторых видов имущества к бестелесным произошёл довольно давно, подтверждение этому безналичные деньги, бездокументарные ценные бумаги.

Вопрос о правовой природе электронных денег тоже в юридической науке не имеет однозначного мнения. Вопрос возникает: кто является эмитентом электронных денег? Ведь само право вводить деньги в гражданский оборот имеет публичный характер и принадлежит исключительно государству. Вполне логичным считаем признать электронные деньги безналичными, то есть правом требования владельца к обслуживающему банку.

Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам технического регулирования, предпринимательства, совершенствования системы государственного управления и платежей» от 30 декабря 2020 года № 397-VI ЗРК предусмотрел в статьях 740, 741 ГК РК<sup>13</sup>, что не допускается наложение ареста, обращения взыскания на электронные деньги, находящиеся на электронных кошельках электронных денег, предназначенных для зачисления пособий и социальных выплат, выплачиваемых

<sup>9</sup> Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33885902#pos=1](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33885902#pos=1)

<sup>10</sup> Приказ Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 29 октября 2020 года № 407/НК «Об утверждении Правил выпуска и оборота обеспеченных цифровых активов» // ИС «Параграф».

<sup>11</sup> Закон РК «О платежах и платежных системах» от 26 июля 2016 года № 11-VI ЗРК // ИС «Параграф».

<sup>12</sup> Закон РК «О платежах и платежных системах» от 26 июля 2016 года № 11-VI ЗРК // ИС «Параграф».

<sup>13</sup> Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-1 // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013880#pos=5665;-57](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013880#pos=5665;-57)

из государственного бюджета и (или) Государственного фонда социального страхования<sup>14</sup>.

В российской юридической литературе много трудов посвящено выяснению природы цифровых прав. В частности, Василевская Л.Ю. пишет, что возможность субстанционального существования новых прав только на цифровом, дигитальном уровне свидетельствует о появлении разнопорядковых понятий в гражданском законодательстве применительно к категории объекта гражданских прав. Цифровизация прав приводит не к возникновению нового вида имущественных прав, существующему наряду с обязательственными, корпоративными, исключительными правами, а к их цифровому способу фиксации [3].

Тем не менее, Сулейменов М.К. в своем мнении не одинок. Российские исследователи также придерживаются позиции о том, что введение в законодательство понятия «цифровые права» является в принципе терминологически не вполне точным, а их отнесение к объектам гражданских прав и вовсе ошибочным. Конечно, цифровые права можно рассматривать как юридическую фикцию. Однако использование в законодательстве юридической фикции должно преследовать какую-то цель, способствовать достижению определенного результата. В рассматриваемом случае таким результатом, по-видимому, выступает распространение на криптовалюты и токены режима имущественных прав. Однако, как представляется, в создании такой сложной конструкции объективной необходимости нет – для целей регулирования хозяйственного оборота достаточно было бы признания того факта, что имущественные права могут быть зафиксированы в цифровой форме, в том числе посредством внесения записей в децентрализованные реестры [2].

Следует согласиться с Б.М. Гонгалом и Л.А. Новоселовой, по мнению которых создание цифрового образа того или иного объекта оборота, как правило, не меняет его природы. Например, учет акций на блокчейне не делает их особым цифровым активом. Для легализации такого учета достаточно внести дополнения в закон об акционерных обще-

ствах и закон о рынке ценных бумаг в части допустимых технологий учета бумаг [4].

Таким образом, исследования ученых-цивилистов приводят к одному однозначному выводу: цифровые активы, цифровые права представляют собой способ фиксации имущества.

Изменения и дополнения касательно внедрения цифровых технологий коснулись и форм защиты и вошли в Гражданский процессуальный кодекс РК. Ведь с момента введения чрезвычайного положения в Казахстане<sup>15</sup> рассмотрение судебных дел перевели в режим видеоконференцсвязи (далее - ВКС) посредством различных программ Zoom, Whatsapp и прочие.

Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 21 января 2019 года № 217-VI ЗРК в статью 252 Гражданского процессуального кодекса РК была регламентирована норма о даче санкции на постановления судебного исполнителя путем удостоверения электронной цифровой подписью судьи или прокурора<sup>16</sup>.

Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности» от 2 апреля 2019 года № 241-VI ЗРК (далее – Закон РК от 2 апреля 2019 года) Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее – ГПК РК) был дополнен главой 11-1 следующего содержания:

«Глава 11-1. Особенности электронного судопроизводства

Статья 133-1. Формат гражданского судопроизводства

1. Гражданское судопроизводство ведется в бумажном или электронном формате в зависимости от избранного истцом способа обращения в суд.

2. Суд с учетом мнения сторон и технических возможностей ведения процесса может изменить формат судопроизводства, о чем выносит мотивированное определение.

<sup>14</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам технического регулирования, предпринимательства, совершенствования системы государственного управления и платежей» от 30 декабря 2020 года № 397-VI ЗРК // ИС «Параграф».

<sup>15</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 15 марта 2020 года № 285 «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан» // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32648341#pos=8](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32648341#pos=8)

<sup>16</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 21 января 2019 года № 217-VI ЗРК // ИС «Параграф».

3. При ведении судопроизводства в электронном формате формируется электронное гражданское дело.

При этом подлинником судебного акта является электронный судебный акт, размещенный в автоматизированной информационной системе суда.

4. При изменении формата судопроизводства материалы дела преобразуются в соответствующий формат и заверяются судьей.

Статья 133-2 ГПК РК закрепила понятие и режим электронных документов: «1. Процессуальные акты и действия суда, лиц, участвующих в деле, могут быть оформлены в форме электронного документа, удостоверяющего электронной цифровой подписью. Указанные документы равнозначны документам в письменной форме, за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан не допускается использование электронного документа.

2. Технические требования к электронному документу и порядок его обращения в автоматизированной информационной системе суда определяются органом, осуществляющим организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов, с учетом требований законодательства Республики Казахстан»<sup>17</sup>.

Статьей 133-3 ГПК предусмотрены положения об участии в судебном заседании путем использования технических средств связи.

Доступ к правосудию тесно связан с возможностью получить квалифицированную юридическую помощь лицом, обращающимся в суд. Подача в суд документов в электронном виде, получение судебных актов и информации о движении дела через сайт суда в сети Интернет делают коммуникацию суда для сторон оперативной, эффективной и не требующей больших затрат [5].

Следует отметить, что Законом РК от 2 апреля 2019 года в статью 416 ГПК РК было внесено дополнение частями третьей и четвертой следующего содержания:

«3. Суд апелляционной инстанции ведет производство по делу в электронном формате, если такой формат применялся в суде первой инстанции.

4. В случае невозможности использова-

ния электронного формата суд апелляционной инстанции переходит на бумажный формат, о чем выносится мотивированное определение.»<sup>18</sup>.

Законом РК «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан по вопросам внедрения современных форматов работы судов, сокращения излишних судебных процедур и издержек» от 10 июня 2020 года № 342-VI ЗРК (далее – Закон РК от 10 июня 2020 года) ГПК РК был дополнен статьей 133-4 следующего содержания:

«Статья 133-4. Электронный протокол

1. Электронным протоколом признается аудио-, видеозапись судебного разбирательства.

2. Технические требования к электронному протоколу, обеспечивающие полноту, структурирование и качественное воспроизведение, определяются органом, осуществляющим организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов, с учетом требований настоящего Кодекса»<sup>19</sup>.

Закон РК от 10 июня 2020 года предусмотрел вынесение судебного приказа в электронной форме в приказном производстве согласно статье 134 ГПК РК, а также в пункте 5 статьи 146 ГПК РК было регламентировано, что суд рассматривает дело в порядке упрощенного (письменного) производства в электронном формате без вызова сторон.

Закон РК от 10 июня 2020 года в статье 100 ГПК закрепил статус электронного документа в качестве самостоятельного доказательства и четко разделил использование письменных доказательств и доказательств в форме электронных документов<sup>20</sup>.

Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата» от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК (далее – Закон РК от 29 июня 2020 года) закрепил в ГПК РК приоритет извещения в электронной форме, а именно в пункте 2 статьи 127 ГПК РК предусмотрено, что в случае отсутствия сведений об адресе электронной почты или абонентском номере сотовой связи, или иных электронных средствах связи, обеспечивающих фиксирование

<sup>17</sup> Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34329053#pos=1](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053#pos=1);

<sup>18</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности» от 2 апреля 2019 года № 241-VI ЗРК // ИС «Параграф».

<sup>19</sup> Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34329053#pos=1](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053#pos=1);

<sup>20</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан по вопросам внедрения современных форматов работы судов, сокращения излишних судебных процедур и издержек» от 10 июня 2020 года № 342-VI ЗРК // ИС «Параграф».

извещения или вызова, направляется судебная повестка или иное извещение на бумажном носителе по последнему известному месту жительства или месту нахождения.

Закон РК от 29 июня 2020 года также разделил использование повесток извещений в электронной форме и на бумажном носителе в частности в статьях 127, 130, 131 ГПК РК<sup>21</sup>.

Представляется важным, обратить внимание, что цифровизация является современной составляющей процесса осуществления правосудия, равно как и любой другой сферы государственных и иных услуг. Внедрение современных технологий позволит существенно сократить, а также упростить путь к судебной защите. Иными словами, речь идет об оптимизации судебного контроля для защиты конституционных прав граждан, в т.ч. на доступ к правосудию. Создание и развитие единого информационного пространства судебной системы обеспечивает открытость, доступность информации о деятельности судов, представленной в электронно-цифровой форме; оперативность и качество информационно-аналитической поддержки судопроизводства, качество сбора и оформления судебных документов, сбора и логической обработки судебной статистики, качество ресурсного и организационно-правового обеспечения деятельности судов и др. [5].

То, что в РК массово внедрено лишь в 2020 году, далеко не самый передовой опыт.

Интересен опыт Сингапура, где цифровое правосудие было внедрено уже в 1995 году [6].

Введение режима чрезвычайного положения в Казахстане в марте 2020 года<sup>22</sup> привело к массовому переходу на дистанционную работу, в связи с чем потребовалась адаптация норм Трудового кодекса РК к сложившимся обстоятельствам.

Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда» от 4 мая 2020 года № 321-VI ЗРК (далее – Закон РК от 4 мая 2020 года) в подпункт 27) пункта 2 статьи 23 Трудового кодекса РК<sup>23</sup>

ввел обязанность для работодателя, а именно внесение информации о заключении и прекращении с работником трудового договора, вносимых в него изменениях и (или) дополнениях в единую систему учета трудовых договоров. Закон РК от 4 мая 2020 года ввел в статью 1 Трудового кодекса РК такое понятие как единая система учета трудовых договоров - информационная система, предназначенная для автоматизации учета трудовых договоров, трудовой деятельности и численности работников. Таким образом, 4 мая 2020 года была введена на территории Казахстана была введена единая электронная база данных трудовых договоров в соответствии с Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 3 сентября 2020 года № 353 «Об утверждении Правил представления и получения сведений о трудовом договоре в единой системе учета трудовых договоров»<sup>24</sup>.

Закон РК от 4 мая 2020 года статью 11 Трудового кодекса РК дополнил частью второй следующего содержания: «Акты работодателя оформляются в письменной форме или форме электронного документа, удостоверяемого посредством электронной цифровой подписи.»<sup>25</sup>. Таким образом, был введен электронный документооборот актов работодателя.

#### *Заключение*

Конечно, необходимость обеспечения правового регулирования в новых условиях продиктована глобальными вызовами, но и ведет к прозрачности и реальной гласности информации, остается только надеяться на то, что в указанных условиях обеспеченными останутся право человека и гражданина на информацию, на обеспечение ее конфиденциальности и неразглашение.

На данном этапе развития гражданского права мнение большинства цивилистов сводится к тому, что цифровые активы, цифровые права не являются по своей природе новым видом имущества, имущественным правом, и пока, кроме того, что в цифровой форме заключается только лишь способ фиксации имущества, иной природы в этих

<sup>21</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата» от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК // ИС «Параграф».

<sup>22</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 15 марта 2020 года № 285 «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан» // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32648341#pos=8](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32648341#pos=8);

<sup>23</sup> Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38910832#pos=549;8](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832#pos=549;8)

<sup>24</sup> Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 3 сентября 2020 года № 353 «Об утверждении Правил представления и получения сведений о трудовом договоре в единой системе учета трудовых договоров» // ИС «Параграф».

<sup>25</sup> Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда» от 4 мая 2020 года № 321-VI ЗРК // ИС «Параграф».

институтах не усматривается.

Что же касается правосудия, то цифровизация системы обеспечения защиты прав человека и гражданина привела к тому, что доступ к правосудию получил еще более качественный шаг вперед к развитию, это вполне соответствует общепризнанным принципам гласности, прозрачности и открытости судопроизводства. То есть положительных сторон в этом процессе гораздо больше: отход от бумажного документооборота, экономия времени, облегченный поиск

судебных дел, оповещение сторон с помощью различных способов связи, что позволяет ускорить процесс связи в отличие от поставщиков почтовых услуг.

Такие качественные изменения касаются не только правосудия, но и сделок в электронной форме, например, введение электронных баз по обязательному страхованию привело к правовому эффекту, который заключается в недопущении подделок и фальсификаций документов ввиду замены бумажных носителей на электронные.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сулейменов М.К. *Цифровизация и совершенствование гражданского законодательства (статья вторая, исправленная и откорректированная)* // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39845707#pos=5;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39845707#pos=5;-106).
2. Конобеевская И.М. *Цифровые права как новый объект гражданских прав* // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2019. Т. 19, вып. 3 // [i.\\_m.\\_konobeevskaya\\_330-334.pdf](#).
3. Василевская Л.Ю. *Токен как новый объект гражданских прав: проблемы юридической квалификации цифрового права* // <https://urfac.ru/?p=2398>.
4. Гонгало Б.М., Новоселова Л.А. *Есть ли место цифровым правам в системе объектов гражданского права* // Пермский юридический альманах. - № 2. - 2019. - С. 184 // <https://cyberleninka.ru/article/n/est-li-mesto-tsifrovym-pravam-v-sisteme-obektov-grazhdanskogo-prava/viewer>
5. Приженникова А.Н., Коляда Г.Ю. *Цифровизация правосудия: теоретические и практические аспекты* // Образование и право. - № 2 - 2020. - С. 241 // [tsifrovizatsiya-pravosudiya-teoreticheskie-i-prakticheskie-aspekty.pdf](#).
6. Купчина Е.В. *Цифровое правосудие в странах Азиатско-Тихоокеанского региона: опыт Сингапура* // Сб. материалов международной научно-практической конференции «Инновационные аспекты развития науки и техники». - С. 95 // [tsifrovoe-pravosudie-v-stranah-aziatsko-tihookeanskogo-regiona-opyt-singapura.pdf](#).

## REFERENCES

1. Suleymenov M.K. *Tsifrovizatsiya i sovershenstvovaniye grazhdanskogo zakonodatel'stva (stat'ya vtoraya, ispravlennaya i otkorrektirovannaya)* // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39845707#pos=5;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39845707#pos=5;-106).
2. Konobeyevskaya I.M. *Tsifrovyye prava kak novyy ob'yekt grazhdanskikh prav* // Izv. Sarat. un-ta. Nov. ser. Ser. Ekonomika. Upravleniye. Pravo. 2019. T. 19, vyp. 3 // [i.\\_m.\\_konobeevskaya\\_330-334.pdf](#).
3. Vasilevskaya L.YU. *Token kak novyy ob'yekt grazhdanskikh prav: problemy yuridicheskoy kvalifikatsii tsifrovogo prava* // <https://urfac.ru/?p=2398>.
4. Gongalo B.M., Novoselova L.A. *Yest' li mesto tsifrovym pravam v sisteme ob'yektov grazhdanskogo prava* // Permskiy yuridicheskiy al'manakh. - №2. - 2019. - S. 184 // <https://cyberleninka.ru/article/n/est-li-mesto-tsifrovym-pravam-v-sisteme-obektov-grazhdanskogo-prava/viewer>
5. Prizhennikova A.N., Kolyada G.YU. *Tsifrovizatsiya pravosudiya: teoreticheskiye i prakticheskiye aspekty* // *Obrazovaniye i pravo*. - № 2 - 2020. - S. 241 // [tsifrovizatsiya-pravosudiya-teoreticheskie-i-prakticheskie-aspekty.pdf](#).
6. Kupchina Ye.V. *Tsifrovoye pravosudie v stranakh Aziatsko-Tikhookeanskogo regiona: opyt Singapura* // *Sb. materialov mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Innovatsionnyye aspekty razvitiya nauki i tekhniki»*. - S. 95 // [tsifrovoe-pravosudie-v-stranah-aziatsko-tihookeanskogo-regiona-opyt-singapura.pdf](#).