



Серикбаев Талгар Абдунабиевич,
*начальник отдела уголовного, уголовно-процессуального,
уголовно исполнительного законодательства
и судебной экспертизы, кандидат юридических наук*

К ВОПРОСУ О ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Согласно пункту 1 статьи 27 Конституции Республики Казахстан брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Данная норма нашла свое развитие в Кодексе Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье от 26 декабря 2011 года и Законе Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года.

Это основные законодательные акты, на основе которых формируется вся правовая система в сфере защиты прав детей, где нашли свое отражение положения Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, ратифицированной Казахстаном 8 июня 1994 года.

По словам американского теолога и писателя Уильяма Чэннинга «для воспитания ребенка требуется более проникновенное мышление, более глубокая мудрость, чем для управления государством».

Поэтому в Казахстане уделяется перманентное внимание этому важнейшему вопросу. 14 декабря 2012 года в своем Послании народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан – Лидер нации Н.А. Назарбаев отметил: «В мирное время мы имеем тысячи сирот – наши детские дома и приюты переполнены. Это, к сожалению, общемировая тенденция и вызов глобализации. Но мы должны противодействовать этой тенденции. Наше государство и общество должны поощрять усыновление сирот и строительство детских домов семейного типа. Возрастает число случаев крайне безответственного отношения мужчин к женщинам и детям. Это никак не свойственно нашим традициям, культуре. Дети – наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего

общества, и они не должны быть бесправными. Как Лидер нации, я буду требовать защиты прав каждого ребенка. Любой ребенок, который родился на нашей земле, – казахстанец. И государство должно заботиться о нем.».

Многочисленные нарушения прав ребенка требуют от государства новых защитных мер, в том числе и законодательных. Так, например, 18 февраля 2014 года в Закон «О правах ребенка в Республике Казахстан» были внесены дополнения, согласно которым «в организации по оказанию помощи, созданные в соответствии с Законом Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», принимаются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации».

Проблемных вопросов в данной сфере, к сожалению, остается много. Об этом свидетельствует статистика.

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 2013 год число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, увеличилось на 1,2% (с 8886 в 2012 до 8991 в 2013 году).

Эти цифры говорят о сохранении тревожного уровня нарушений прав детей, многие из которых уходят из дома или детских учреждений, втягиваются в асоциальное поведение, проявляя склонность к жестокости, насилию, воровству, начинают употреблять алкоголь или наркотики.

Особую тревогу вызывает рост следующих преступлений, совершенных в отношении детей:

- причинение смерти по неосторожности (ст.101 Уголовного кодекса Республики Казахстан), с 12 до 25 (в 2 раза);
- доведение до самоубийства (ст.102), с 7 до 58 (в 8 раз);

- умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.104), с 118 до 129 (+9,3%);
- изнасилование (ст.120), с 248 до 258 (+4%);
- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст.122), с 232 до 475 (в 2 раза);
- незаконное лишение свободы (ст.126), с 27 до 45 (в 1,5 раза);
- вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ст.132-1), с 13 до 17 (+30,7%);
- торговля несовершеннолетними (ст.133), с 2 до 25 (в 5 раз).

Масштабы нарушений прав детей можно также соизмерять по информации о детском суициде в стране.

В 2011 году ЮНИСЕФ начал заполнять некоторые пробелы в области сбора и обработки информации по детскому суициду в Казахстане. Исследованием факторов уязвимости детей в городской среде было выявлено, что уязвимые дети, жертвы незаконной торговли людьми и секс-индустрии предпринимают суицидальные попытки или совершают самоубийства в результате разнообразных факторов, таких, как, например:

- конфликты с родителями и опекунами;
- жестокое обращение;
- увиденное насилие в семье;
- развод или смерть родителей и опекунов;
- отказ от ребенка;
- смерть единокровных родственников и лучших друзей;
- конфликты с любимыми и их утеря;
- издевательства со стороны сверстников в школе;
- развратные действия и изнасилование;
- бедность;
- утеря ребенка;
- множественные стрессовые факторы, ограничения и проблемы.

Перечисленные выше факторы являются лишь детонаторами обострения комплекса неполноценности ребенка. Основными причинами являются отсутствие любви и чувство безысходности. Задача совершеннолетних людей, в том числе и молодежи, формировать доверительные отношения с детьми, чтобы они не таили в себе свои страхи, не боялись рассказывать о своих переживаниях и проблемах.

В 2013 году на телефон доверия Комитета по

охране прав детей МОН Республики Казахстан поступили звонки более 400 граждан. В регионах – поступило 2692 звонка, из них по 2648 обращения защищены и восстановлены права детей.

Примечательно, что чаще всего обращаются родители и другие законные представители детей – 73%, сами несовершеннолетние – 9%, родственники – 11%, педагоги – 2%, юридические лица – 1%, другие – 4%.

Данная статистика показывает, что с учетом количества детей в стране, в Казахстане сравнительно низкий уровень обращений самих детей по вопросам своей защиты.

Вместе с тем, в Казахстане многое сделано для защиты прав детей.

Национальное законодательство в области защиты прав детей приведено в соответствие с мировыми стандартами.

Осуществляется на постоянной и системной основе мониторинг и контроль положения детей в стране. Ежегодно предоставляется доклад Главе государства о положении детей в республике

Создана сбалансированная государственная политика по обеспечению прав и защиты законных интересов детей с разделением функций центра и регионов.

Сформировано устойчивое общественное мнение о необходимости обеспечения и соблюдения прав и законных интересов юных граждан республики.

Создан эффективный межведомственный механизм по координации деятельности центральных и местных государственных органов в реализации государственной политики в интересах детей (подписано более 40 меморандумов и соглашений о сотрудничестве с МОО, НПО, международными организациями).

Созданы и активно действуют три общественные структуры при Комитете по охране прав детей: Совет НПО, Республиканский совет руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Координационный совет детских деревень семейного типа.

Развивается международная деятельность в сфере охраны прав детей, реализуются совместные крупные проекты (с Детским фондом ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, КФ «Бота», ФЕЦА, SOS Kinderdorf и др.).

20 городов Казахстана по инициативе Комитета присоединились к международному проекту «Город дружественный к ребенку» (в

мире участвуют более чем 1000 городов).

Создана новая Национальная стратегия усыновления детей в рамках реализации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

Инициированы ежегодные крупные республиканские акции для привлечения казахстанских граждан, желающих принять детей-сирот в семью: «День опекуна», «Ризашылық», «Куан сәби», для оказания помощи детям в трудной жизненной ситуации «Дорога в школу», «Детство без жестокости и насилия».

Приняты меры по стимулированию опекунов и попечителей. Ежемесячно выплачивается пособие в размере 10 МРП на содержание каждого опекаемого ребенка.

Создан единый информационный интернет-портал «Усыновление в Казахстане».

Созданы Службы поддержки семей, Школы приемных родителей для обучения и поддержки родителей, желающих взять на воспитание в семью ребенка.

Несмотря на достигнутые результаты, дети Казахстана по-прежнему остаются недостаточно защищенными. Еще многое предстоит сделать:

1. Выработка мер по поощрению государством усыновления сирот гражданами и строительству детских домов семейного типа.

2. Выполнение поручений Администрации Президента РК по итогам рассмотрения доклада о положении детей в Республике Казахстан в 2013 году.

3. Развитие сети школ приемных родителей, служб поддержки семьи и методическое обеспечение их деятельности.

4. Создание системы профессионального патронатного воспитания путем внедрения пилотного проекта совместно с Детским фондом ЮНИСЕФ в регионах республики с учетом международного опыта.

5. Поддержка и реализация социальной инициативы общественного движения «Ребенок должен жить в семье».

6. Контроль за реализацией закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав на жилище детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

7. Контроль за выполнением поручения Главы государства местным исполнительным органам по разработке и внедрению комплексных планов по обеспечению жильем и трудоустройству

выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8. Подготовка выпускников к самостоятельной жизни и инициативному труду на примере опыта государственно-частного партнерства в Актюбинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской областях и г. Алматы в рамках проекта «Планирование жизни и карьеры».

9. Внесение изменений в законодательство Республики Казахстан, регулирующие вопросы организации питания школьников.

10. Усиление контроля за соблюдением норм и правил организации питания детей.

11. Разработка стандарта и норм школьного питания.

12. Разработка и реализация региональных программ «Школьное питание» с учетом обеспечения бесплатным качественным питанием всех социально незащищенных категорий школьников.

13. Продвижение вопроса создания современной индустрии школьного питания путем модернизации пищеблоков столовых и строительства комбинатов питания.

14. Внесение изменений в нормативные правовые акты, по содержанию несовершеннолетних в ЦАНах, в части дополнения категорией детей, находящихся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения.

15. Организация специализированного обучения сотрудников ЦАНов по вопросу адаптации несовершеннолетних – жертв торговли людьми.

16. Обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами насилия и торговли людьми.

17. Привлечение институтов гражданского общества к раннему выявлению семейного неблагополучия.

18. Развитие системы социального обслуживания семей с детьми, нуждающихся в особой заботе государства, увеличение видов предоставляемых семье социальных услуг.

19. Совершенствование механизма широкого информирования населения о возможностях получения социальной, психологической и иных видах помощи несовершеннолетним – жертвам жестокого обращения и насилия.

Следует отметить, что данные приоритеты – работа не одного года. И многое зависит от

нынешней молодежи, весь опыт, знания и забота которой должны передаваться детям, сохраняя принцип преемственности поколений.

В воспитании детей можно выделить два основополагающих фактора.

Во-первых, это постоянная забота о несовершеннолетних.

Во-вторых, личный пример взрослых

людей. Только своим примером можно достичь истинного понимания со стороны ребенка. Когда слова и поступки взрослых расходятся с реальностью, то мы не имеем морального права требовать от детей соответствующего поведения.

Высшая степень ответственного отношения – это всегда помнить, что дети копируют нас во всем.



Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасында қылмыстық құқықтағы баланы қорғау мәселелерін қарастырады.

Түйін сөздер: баланы қорғау, қылмыстық заңнама.

В статье автор рассматривает проблемы охраны детей в уголовном праве Республики Казахстан.

Ключевые слова: охрана детей, уголовное законодательство.

In this scientific article the author considers a criminal – legal protection of child's in Republic Kazakhstan.

Keywords: protection of children, criminal legislation.

Талғар Әбдүнәбиұлы Серікбаев,

бас сарапшы - ҚР Заң шығару институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық атқару заңнамасы және сот сараптамасы бөлімінің бастығы, з.ғ.к.

Кәмелетке толмағандардың құқығын қорғау мәселесіне орай

Серикбаев Талгар Абдунабиевич,

главный эксперт - начальник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства РК, к.ю.н.

К вопросу о защите прав несовершеннолетних

Serikbayev Talgar Abdunabiyevich,

the chief judge - head of the department of criminal, the criminal - processual, criminal – law enforcement and forensic of legislation research Institute of Republic of Kazakhstan, c.j.s.

Concerning the Protection of Minors