



Qazaqstan Respublikasy Zańnama
jáne ququqtyq aqparat institútynyń

JARSHYSY

gylymi-ququqtyq jýrnal №2 (73)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайдідинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Қазақстан)
Ишекков К.А. - з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қалиева А.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Қаржаубаев С.С. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев К.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салықова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)

Редактор – **Қолғубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Оспанов М.Т.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы үзәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ.,
15А., тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Мемлекет және құқық теориясы

А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА,
А.А. НУКУШЕВА Негізгі мәдени құқықтарды іске асыру
тетігі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ,
Е.В. ДУШЕЧКИНА Қазақстан Республикасында жергілікті
өзін-өзі басқарудың қалыптасуы мен дамуын құқықтық
талдау 22

Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль,
Ұлыбритания) Академиялық ұтқырлықтың жергілікті
туризмнің дамуына ықпалы: саяси және құқықтық
аспектілері 31

М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Заңды тұлғалардың
жеке деректері – киберкеңістікте құқықтық қорғаудың
арнайы объекті ретінде 42

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТҚАЗИН, М.А. АМИРОВА
Қазақстан Республикасында медицина қызметкерлерінің
кәсіби жауапкершілігін сақтандыру.....53

Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА,
М.А. УТАНОВ, Қазақстанның өркениеті мен
сот өндірісінде істер мен дауларды реттеу (жетістіктер,
мәселелер, келешегі)..... 63

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ғ.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА
Климатты қорғау ұғымының теориялық және заңнамалық
аспектілері 77

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Халықаралық
стандарттар, тергеу сатысында сот бақылауының шетелдік
заңнамалық тәжірибесі 86

Б.М. ИМАШЕВ Маман мен сот сарапшысының
қызметінде қылмыстық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске
асыру: проблемалар мен перспективалар. 2 бөлім. 97

К.Ә. БӘКІШЕВ, А.Х. ФЕТҚҰЛОВ Жарылыс қаупі бар
объектілерде қауіпсіздік қағидаларын бұзу: Қазақстан
Республикасы Қылмыстық кодексінің 281-бабындағы жаңа
редакцияның ерекшеліктері 108

Е.В. МИЦКАЯ Сыбайлас жемқорлыққа
қылмыстық-құқықтық құралдармен қарсы іс-қимыл..... 117

Ә.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Жедел-ізвестіру
қызметі қызметкерлерін психологиялық даярлаудың негізгі
бағыттары 128

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Мүгедек адамдардың құқықтарын қорғаудың халықаралық-құқықтық стандарттары: Қазақстанда және шет елдерде енгізудің кейбір аспектілері	137
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Н. ЕРҒАЛИМОВА Мүмкіндік шектеуі балалары бар жұмыскерлердің толық емес жұмыс күні туралы ХЕҰ-ның №175 Конвенциясы нормаларын Қазақстан заңнамасына имплементациялау	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (Измир, Түркия) ICSID Конвенциясына сәйкес инвестициялық дауларды төрелікте шешудің тәртібі (Инвестициялық дауларды шешудің халықаралық орталығы)	159
Д.Ө. БАЙТӨҚАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (Париж, Франция) Әуе және ғарыш кеңістігінің құқықтық режимін реттеу саласындағы халықаралық заң шығару тәжірибесі	168
Р.Р. ЧАХОР (Краков, Польша) Польша Республикасындағы ұлттық азшылықтардың мәртебесін құқықтық реттеу	176

Құқықтық мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Ф. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасындағы медиацияны құқықтық реттеу.....	183
В.Т. КОНУСОВА Конституциялық мониторинг ұлттық құқықтық жүйені жасампаз дамыту құралы ретінде.....	193
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Арнаулы мемлекеттік органдар туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫҚАНОВА «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» заңның тиімділігін талдау	213

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

А.А. МЕДИНАЕВА Қазақ тіліндегі кейбір терминдердің мәселелеріне орай.....	222
---	-----

Жас ғалым мінбері

Э.М. МҰРАТОВА Мүгедектерді әлеуметтік қамсыздандыруды құқықтық реттеудің кейбір аспектілері	228
А.Б. САТАЕВА Англия мен Қазақстанның азаматтық процесінде дәлелдемелерді ашудың кейбір теориялық және құқықтық аспектілері туралы	234
Э.С. КУАНДЫҚОВА Қазақстан Республикасының агроөндірістік кешенін мемлекеттік басқару: құқықтық реттеудің мәселелері	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Өзіне-өзі қол жұмсауға жеткізгені үшін қылмыстық жауаптылық туралы құқықтық нормаларды жетілдіру	253

«Жаршының» архивтегі беттері

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА PhD М.Х. Хасеновтің «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	259
ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат	264



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №2 (73)-2023

Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам

(Приказ КОКСОН МОН РК №38 от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный деятель Казахстана (Астана, Казахстан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Джангарашев Р.М. – LL.M. (Астана, Казахстан)

Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Калиева А.У. – (Астана, Казахстан)

Каржаубаев С.С. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Князова А.Ж. – LL.M. (Астана, Казахстан)

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Мурзаев К.Т. – (Астана, Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Россия)

Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)

Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Колонка редакции9

Теория государства и права

А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА, А.А. НУКУШЕВА Механизм реализации основных культурных прав 13

Конституционное и административное право

Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ, Е.В. ДУШЕЧКИНА Правовой анализ формирования и развития местного самоуправления в Республике Казахстан22

Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль, Великобритания) Влияние академической мобильности на развитие местного туризма: политические и правовые аспекты.....31

М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Персональные данные юридических лиц как возможный особый объект правовой охраны в киберпространстве42

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТКАЗИН, М.А. АМИРОВА Страхование профессиональной ответственности медицинских работников в Республике Казахстан53

Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА, М.А. УТАНОВ Урегулирование дел и споров в цивилистике и судопроизводстве Казахстана (достижения, проблемы, перспективы)63

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ф.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА Теоретические и законодательные аспекты понятия охраны климата77

Уголовное право и уголовный процесс

М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Международные стандарты, зарубежный законодательный опыт судебного контроля в стадии расследования86

Б.М. ИМАШЕВ Реализация принципов уголовного судопроизводства в деятельности специалиста и судебного эксперта: проблемы и перспективы. Часть 2.....97

К.А. БАКИШЕВ, А.Х. ФЕТКУЛОВ Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах: особенности новой редакции ст. 281 Уголовного кодекса Республики Казахстан 108

Е.В. МИЦКАЯ Противодействие коррупции уголовно-правовыми средствами117

Э.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Основные направления психологической подготовки сотрудников оперативно-розыскной деятельности128

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Верстка – **Оспанов М.Т.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,

г. Астана, пр. Победы, 15А,

тел.: 8 (7172) 26-61-22

www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

Международное право и сравнительное правоведение

Р.К. САРПЕКОВ Международно-правовые стандарты защиты прав лиц с инвалидностью: некоторые аспекты внедрения в Казахстане и зарубежных странах	137
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Н. ЕРГАЛИМОВА Имплементация норм Конвенции МОТ №175 о неполном рабочем времени для работников, имеющих детей с инвалидностью, в законодательство Казахстана	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (г. Измир, Турция) Арбитражная процедура решения инвестиционных споров в соответствии с конвенцией ICSID (Международный центр по разрешению инвестиционных споров)	159
Д.У. БАЙТУКАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (г. Париж, Франция) Международный законодательный опыт в сфере регулирования правового режима воздушного и космического пространства	168
Р.Р. ЧАХОП (г. Краков, Польша) Правовое регулирование статуса национальных меньшинств в Республике Польша	176

Правовой мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА Правовое регулирование медиации в Республике Казахстан	183
В.Т. КОНУСОВА Конституционный мониторинг как инструмент созидательного развития национальной правовой системы.....	193
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Некоторые вопросы совершенствования законодательства о специальных государственных органах	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫКАНОВА Анализ эффективности закона «О международных договорах Республики Казахстан»	213

Из практики законотворчества на государственном языке

А.А. МЕДИНАЕВА К вопросам некоторых терминов на казахском языке	222
---	-----

Трибуна молодого ученого

Э.М. МУРАТОВА Некоторые аспекты правового регулирования социального обеспечения инвалидов	228
А.Б. САТАЕВА О некоторых теоретических и правовых аспектах раскрытия доказательств в гражданском процессе Англии и Казахстана	234
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственное управление агропромышленным комплексом Республики Казахстан: проблемы правового регулирования	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Совершенствование правовых норм об уголовной ответственности за доведение до самоубийства	253

Архивные страницы «Вестника»

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Х. Хасенова «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин»	259
--	-----

Информация о научной деятельности ИЗПИ	267
---	------------



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (73)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kaliev A.U. – (Astana, Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Karzhaubaev S.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzhashev K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Ospanov M.T.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15A,
tel.: 8(7172)26-61-22

www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial	11
Theory of State and law	
A.I. BIRMANOVA, D.K. RUSTEMBEKOVA, A.A. NUKUSHEVA Mechanism for the realization of basic cultural rights	13
Constitutional and Administrative Law	
E.S. MAISHEKINA, M.K. ABDRAKHMANOV, E.V. DUSHECHKINA Legal analysis of the formation and development of local self-government in the Republic of Kazakhstan	22
B.O. ALTYNBASSOV, A.R. BAYANBAYEVA (Bristol, UK) Impact of academic mobility on the development of local tourism: political and legal aspects.....	31
M.S. BISSALIYEV, K.N. SHAKIROV Personal data of legal entities as a potential special object of legal protection in cyberspace	42
Civil and Civil Procedure Law	
D.B. RAZIEVA, Y.M. AYTAKAZIN, M.A. AMIROVA Professional liability insurance of medical workers in the Republic of Kazakhstan	53
E.B. ABLAEVA, A.R. ENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA, M.A. UTANOV Settlement of cases and disputes in civil law and proceedings in Kazakhstan (achievements, problems and prospects)	63
D.N. BEKEZHANOV, G.B. AKHMET, K.A. JUMABAYEVA Theoretical and legislative aspects of the concept of climate protection	77
Criminal law and Criminal procedure	
M.M. KULBAEVA, A.N. AHPANOV International standards, foreign legislative experience of judicial control in the investigation stage	86
B.M. IMASHEV Implementation of the principles of criminal justice in the activities of a specialist and a forensic expert: problems and prospects. Part 2	97
7K.A. BAKISHEV, A. KH. FETKULOV Violation of safety rules at explosive objects: features of the new edition of art. 281 of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan	108
E.V. MITSKAYA Countering corruption by criminal law means	117
A.M. SERALIYEVA, N.S. DOSSYBEKOV The main directions of psychological training of employees of the operational and investigative activities	128

International law and Comparative law

R.K. SARPEKOV International legal standards for the protection of the rights of persons with disabilities: some aspects of implementation in Kazakhstan and foreign countries137

Y.M. ABAIDELDINOV, A.N. YERGALIMOVA Implementation of the norms of ILO convention no.175 on part-time work for workers with children with disabilities into the legislation of Kazakhstan148

M.A. AKHMADI, S. NART (Izmir, Turkey) Arbitration procedure for resolving investment disputes in accordance with the ICSID convention (the International centre for settlement of investment disputes)159

D.U. BAITUKAYEVA, PH. ACHILLEAS (Paris, France) International legislative experience in the sphere of regulation of airspace and outer space legal regime168

R.R. CZACHOR (Poland, Krakow) The legal status of national minorities in the Republic of Poland 176

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA Legal regulation of mediation in the Republic of Kazakhstan183

V.T. KONUSOVA Constitutional monitoring as a tool for constructive development of the national legal system193

K.E. ISMAGULOV, N.N. TURETSKIY Some issues of improving the legislation on special state bodies204

E.N. KALIAKPEROVA, ZH.Y. SADYKANOVA Analysis of the effectiveness of the law «On international treaties of the Republic of Kazakhstan»213

From the lawmaking practice in the official language

A.A. MEDINAYEVA To the questions of some terms in the kazakh language.....222

Young researchers' tribune

E.M. MURATOVA Some aspects of the legal regulation of social security for the disabled228

A.B. SATAYEVA On some theoretical and legal aspects of disclosure of documents in civil proceedings in England and Kazakhstan234

E.S. KUANDYKOVA State administration of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan: problems of legal regulation243

M.K. RAKYMBAEVA Improvement of legal norms on criminal liability for incitement to suicide253

The archive pages of the «Bulletin»

Y.T. BAIMOLDINOVA Returning to the scientific article by PhD M.KH. Khassenov «On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women».....259

Information about the scientific activities of ILLI RK.....264

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СПЕЦИАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

Исмагулов Кайрат Еслямкалиевич¹

Аналитик отдела аналитики, организации заседаний и протоколирования Аппарата Конституционного Суда Республики Казахстан, кандидат юридических наук, г.Астана, Республика Казахстан; e-mail: boss.kz2008@mail.ru

Турецкий Николай Николаевич

Главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан, доктор юридических наук, г.Астана, Республика Казахстан; e-mail: turetcki.n@zqai.kz

Аннотация. Служба в специальных государственных органах является особым видом государственной службы на должностях в органах национальной безопасности, уполномоченном органе в сфере внешней разведки, в Службе охраны Президента Республики Казахстан. Каждый из названных трех направлений деятельности регулируется самостоятельными (ведомственными) законами. В частности, в сфере национальной безопасности действует Закон «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», в сфере внешней разведки – Закон «О внешней разведке», в третьей сфере - Закон «О Службе государственной охраны Республики Казахстан».

Объектом исследования и анализа эффективности явился Закон РК «О специальных государственных органах Республики Казахстан», так как охватывает всех сотрудников вышеуказанных органов.

Принятие данного Закона ознаменовало собой новый этап в правовом регулировании института государственной службы в специальных государственных органах, так как ранее государственно-служебные отношения в системе специальных государственных органов регулировались различными правовыми актами.

Новая модель государственных специальных органов позволила повысить качество кадрового состава и эффективность национальных специальных служб, значительно усовершенствовать организацию и функционирование института специальной государственной службы.

Авторами в статье было рассмотрено правовое положение сотрудников специальных государственных органов, проведен сравнительный анализ с нормативной базой деятельности аналогичных служб зарубежных стран, приведены статистические данные о количестве законодательных изменений, выявлены отдельные устаревшие нормы, незначительные противоречия и недостатки, разработаны предложения по их устранению.

Ключевые слова: служба, государственная служба, правоохранительная служба, правоохранительные органы, специальные государственные органы, правовое положение сотрудников специальных государственных органов, устаревшие нормы

АРНАУЛЫ МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАР ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қайрат Еслямқалиұлы Исмагулов

Қазақстан Республикасы Конституциялық Соты Аппаратының Талдау, отырыстарды ұйымдастыру және хаттама жүргізу бөлімінің талдаушысы, заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы, Астана; e-mail: boss.kz2008@mail.ru

Николай Николаевич Турецкий

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының заңнаманың тиімділігін талдау бөлімінің бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы; e-mail: turetcki.n@zqai.kz

Аннотация. Арнаулы мемлекеттік органдардағы қызмет – ұлттық қауіпсіздік органдарындағы, сыртқы барлау саласындағы уәкілетті органдардағы, Қазақстан Республикасы Президентінің Күзет қызметіндегі лауазымдардағы мемлекеттік қызметтің ерекше түрі. Осы үш қызмет саласының әрқайсысы дербес (ведомстволық) заңдармен реттеледі. Атап айтқанда, ұлттық қауіпсіздік саласында «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік органдары туралы» Заңы, сыртқы барлау саласында «Сыртқы барлау туралы» Заң, үшінші бағыт бойынша - Заң күшінде. «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік күзет қызметі туралы».

Зерттеу және тиімділігін талдау объектісі «Қазақстан Республикасының арнаулы мемлекеттік органдары туралы» Қазақстан Республикасының Заңы болды, өйткені ол жоғарыда аталған органдардың барлық қызметкерлерін қамтиды.

Осы Заңның қабылдануы арнаулы мемлекеттік органдардағы мемлекеттік қызмет институтын құқықтық реттеудің жаңа кезеңі болды, өйткені бұрын арнаулы мемлекеттік органдар жүйесіндегі мемлекеттік-қызметтік қатынастар әртүрлі құқықтық актілермен реттелді.

Мемлекеттік арнайы органдардың жаңа моделі кадрлардың сапасы мен ұлттық арнаулы қызметтердің тиімділігін арттыруға, арнаулы мемлекеттік қызмет институтын ұйымдастыру мен оның қызметін айтарлықтай жақсартуға мүмкіндік берді.

Мақалада авторлар арнаулы мемлекеттік органдар қызметкерлерінің құқықтық жағдайын қарастырды, шет елдердегі ұқсас қызметтердің қызметіне нормативтік базамен салыстырмалы талдау жүргізді, заңнамалық өзгерістердің саны туралы статистикалық мәліметтерді келтірді, кейбір ескірген нормаларды, арнаулы мемлекеттік органдардың жұмысына теріс әсер етпейтін болмашы қайшылықтар мен кемшіліктерді жою жөнінде ұсыныстар әзірленді.

Түйінді сөздер: қызмет, мемлекеттік қызмет, құқық қорғау қызметі, құқық қорғау органдары, арнаулы мемлекеттік органдар, арнаулы мемлекеттік органдар қызметкерлерінің құқықтық жағдайы, ескірген нормалар.

SOME ISSUES OF IMPROVING THE LEGISLATION ON SPECIAL STATE BODIES

Ismagulov Kairat Eslyamkalievich

Analyst of the Department of Analytics, organization of meetings and recording of the Office of the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Law Sciences, Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: boss.kz2008@mail.ru

Turetskiy Nikolay Nikolaevich

Chief Researcher at the Institute of Legislation and Legal Information of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: turetcki.n@zqai.kz

Abstract. *Service in special state bodies is a special type of public service in positions in national security bodies, an authorized body in the field of foreign intelligence, in the Security Service of the President of the Republic of Kazakhstan. Independent (departmental) laws regulate each of these three areas of activity. In particular, in the field of national security, the Law «On the National Security Bodies of the Republic of Kazakhstan» is in force, in the field of foreign intelligence - the Law «On Foreign Intelligence», in the third area - the Law «On the State Security Service of the Republic of Kazakhstan».*

The object of research and analysis of effectiveness was the Law of the Republic of Kazakhstan «On special state bodies of the Republic of Kazakhstan», as it covers all employees of the above bodies.

The adoption of this Law marked a new stage in the legal regulation of the institution of public service in special state bodies, since earlier public-service relations in the system of special state bodies were regulated by various legal acts.

The new model of state special bodies has made it possible to improve the quality of personnel and the effectiveness of national special services, to significantly improve the organization and functioning of the institute of special public service.

The authors in the article considered the legal status of employees of special state bodies, carried out a comparative analysis with the regulatory framework for the activities of similar services in foreign countries, provided statistical data on the number of legislative changes, identified some outdated norms, minor contradictions and shortcomings that do not negatively affect the work of special state bodies developed proposals for their elimination.

Keywords: *service, civil service, law enforcement service, law enforcement agencies, special government agencies, legal status of employees of special government agencies, obsolete norms.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_73_2_204

Введение

В Казахстане действует несколько законов, определяющих правовое положение различных видов государственных служащих.

Так, Закон РК «О государственной службе Республики Казахстан» регулирует общественные отношения, связанные с поступлением на государственную службу Республики Казахстан, ее прохождением, прекращением, определяет правовое положение, материальное обеспечение и социальную защиту государственных служащих, а также вопросы деятельности иных лиц в государственных органах.

Для сотрудников правоохранительных

органов действует Закон РК «О правоохранительной службе», который регулирует общественные отношения, связанные с поступлением на правоохранительную службу Республики Казахстан, ее прохождением и прекращением, а также определяет правовое положение (статус), материальное обеспечение и социальную защиту сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан.

Закон РК «О специальных государственных органах Республики Казахстан» (далее – Закон, анализируемый Закон) регулирует общественные отношения, связанные с поступлением на службу в специальные государственные органы, ее прохождением и

прекращением, а также определяет правовое положение, материальное обеспечение и социальную защиту сотрудников специальных государственных органов.

В Указе Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года

№ 636 утвержден Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года, одним из приоритетных направлений является справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан, а также укрепление национальной безопасности.

Как указано в 7 Общенациональном приоритете «Политика государства в области национальной безопасности направлена на обеспечение эффективной защиты национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз в экономической, общественно-политической, социальной, информационной, международной, военной и других сферах.

Основой реализации государственной политики в сфере национальной безопасности является:

- неразрывная взаимосвязь и взаимозависимость национальной безопасности Республики Казахстан и задач сбалансированного социально-экономического и общественно-политического развития;
- внедрение современных методов управления рисками национальной безопасности;
- ориентация системы национальной безопасности не только на противодействие вызовам и угрозам, но и создание новых возможностей для устойчивого развития»².

Вопросы эскалации напряженности на глобальной и региональной арене, а также пересмотре политики по обеспечению национальной безопасности, исходя из новых международных и внутренних реалий затронуты в Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан до 2025 года (*далее – Стратегия*)³.

Указанной Стратегией определены основные приоритеты укрепления национальной безопасности. Во главу угла поставлена безопасность граждан, общества и государства. Стратегия акцентирует внимание на обеспе-

чении безопасности в сфере человеческого капитала - в первую очередь, сохранении и приумножении интеллектуального потенциала нации. Данное направление также охватывает повышение эффективности работы правоохранительных органов и судебной системы, защиту населения от всех видов правонарушений. В сфере информационной безопасности важная роль отводится противодействию растущим киберугрозам, защите персональных данных казахстанцев, информационной инфраструктуры, стратегических объектов и, в целом, улучшению защищенности национального информационного пространства. Обеспечение обороноспособности, продвижение национальных интересов на международной арене входят в число традиционных направлений национальной безопасности. Вместе с тем их содержание претерпело серьезные изменения, отражая новые региональные и глобальные вызовы, в том числе гибридные и асимметричные. По каждому приоритетному направлению выработаны превентивные механизмы и конкретные меры по предотвращению угроз. Они будут реализованы через План действий по управлению рисками национальной безопасности, а также войдут в национальные проекты и другие документы системы госпланирования.

Тем самым Стратегия получила полностью прикладное значение, определяя конкретные целевые показатели защищенности граждан, окружающей среды, снижения рисков социально-экономической сферы и благополучия населения.

Таким образом, можно констатировать, что анализируемый Закон соответствует стратегическим целям государства, в общем, и индикативным положениям смежного отраслевого законодательства, в частности.

Методы

В статье использованы формально-логические и диалектические, качественные и специальные методы научного исследования, сравнительно-правовой, эмпирический анализ.

Результаты и обсуждение

Следует обратить внимание на междуна-

² Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> Дата обращения: 01.03.2023г.

³ Официальный сайт Президента Республики Казахстан <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354> Дата обращения: 01.03.2023г.

родный опыт правового регулирования аналогичных спецслужб таких стран как США (16 спецслужб) [1, с.174], Израиль⁴, Великобритания, Российская Федерация⁵.

С точки зрения правосубъектности в системе обеспечения национальной безопасности любого государства обычно выделяют три группы государственных органов:

1. Определяющие и реализующие политику обеспечения национальной безопасности государства.

2. Специализированные государственные органы, главная задача которых – непосредственное обеспечение национальной безопасности.

3. Содействующие (вспомогательные) государственные органы, которые в процессе своей деятельности содействуют специальным государственным органам в обеспечении национальной безопасности.

Законы, регулирующие деятельность специальных государственных органов в названных зарубежных странах, в основном, касаются общих основ работы, а вопросы, регламентирующие социальное, материальное и другое обеспечение сотрудников указанных государственных органов, регламентируются внутренними актами органов или засекречены. Из открытых источников информации можно резюмировать, что в связи со спецификой деятельности, особом статусе, структура специальных государственных органов в зарубежных странах различна, в зависимости от государственного устройства. Требования к подбору кандидатов более строго регламентированы, чем предусмотрено в законодательстве Казахстана.

Законодателем в статье 73 Закона регламентированы меры социальной и правовой защиты. Так, одной из основных новелл явилось внедрение новой модели обеспечения сотрудников специальных государственных органов жильем на основе ежемесячных денежных выплат посредством открытия накопительных счетов в банках второго уровня, что позволит арендовать жилье либо приобрести его на ипотечной основе. Сумма ежемесячных выплат будет определяться исходя из стоимости аренды на основе данных Агентства по статистике, согласно установленной законодательством нормы жилой площади на одного человека. При этом расходование данных средств будет разрешено только для аренды, приобретения жилья по-

средством ипотеки, жилищных сбережений или участия в долевом строительстве [2].

В целом, за время действия Закона изменениям подверглись 79 из 90 статей, что составляет 87,7%. Всего с момента принятия Закона за период с 2012 по 2023гг. изменения и дополнения были внесены 28 законами.

Исходя из приведенных выше статистических данных и их анализа, изучаемый законодательный акт является относительно нестабильным.

Вместе с тем, авторами по результатам проведенного анализа эффективности выявлены следующие замечания требующие внесения в Закон:

1. В анализируемом Законе не определена цель. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона РК «О правовых актах» в законах устанавливаются основные цели, задачи, принципы, компетенции и полномочия регулирования соответствующей отрасли (сферы). В рамках целей, задач и принципов на уровне законов могут быть предусмотрены компетенции и функции государственных органов.

Основные цели должны лежать в основе всех задач, принципов, компетенции и полномочиях анализируемого Закона о специальных государственных органах.

Следует отметить, что важность правильной формулировки цели закона заключается в том, что она предполагает достижение определенного результата.

Отсутствие основной цели может привести к несогласованности, противоречиям норм, и другим недостаткам Закона. Учитывая изложенное, предлагается определить основную цель Закона.

Пункт 6 статьи 23 Закона «О правовых актах» устанавливает, что «в случаях, когда необходимо разъяснить цели, основания принятия нормативного правового акта и основные задачи, которые перед ним стоят, изложению норм права предшествует вступительная часть (преамбула).

Таким образом, при выработки основных целей Закона рекомендуется использовать вступительную часть (преамбулу), которая гласит, «Настоящий Закон определяет статус специальных государственных органов Республики Казахстан, регулирует общественные отношения, связанные с поступлением на службу в специальные государственные органы, ее прохождением и прекращением,

4 Моссад - разведка Израиля <https://goldpass.ru/israel/mossad-razvedka-izrailya/> Дата обращения: 01.03.2023г.

5 Официальный сайт Федеральной службы безопасности Российской Федерации <http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm%21id%3D10340801%40fsbNpa.html> Дата обращения: 01.03.2023г.

а также определяет правовое положение, материальное обеспечение и социальную защиту сотрудников специальных государственных органов».

2. Пунктом 11 статьи 27 Закона установлено, что при наличии у сотрудника неснятого дисциплинарного взыскания он не может быть представлен к присвоению очередного специального звания.

Вместе с тем, в целях исключения необоснованных задержек сроков представления к присвоению очередного специального звания, субъективного подхода к данному вопросу необходимо, установить определенные правовые гарантии. В частности, дополнить пункт 11-1 статьи 27 Закона следующим содержанием: «Запрещаются дополнительные основания задержки срока представления к присвоению очередного специального звания, не предусмотренных настоящим Законом».

3. Анализом выявлены устаревшие нормы.

Пунктом 2 статьи 2 анализируемого Закона установлено, что *«Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора»*.

Следует отметить, что Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 11 октября 2000 года определяет: 1. Пункт 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан следует понимать так, что преимущественную юридическую силу перед законодательством Республики имеют международные договоры, заключенные ею в соответствии с Конституцией Республики, в установленном законодательством порядке и ратифицированные Парламентом Республики путем принятия соответствующего закона⁶.

Конституционная реформа 2017 года внесла существенные изменения. Так, Законом РК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» 10 марта 2017 года № 51-VI ЗРК пункт 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан изложен в новой редакции «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории

Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики».

Новая конституционная норма в п.3 ст.4 Конституции Республики Казахстан ориентирована на защиту национальных интересов в условиях глобализации и региональной интеграции. В то же время остаются вопросы, требующие своего официального решения, в частности нового уточняющего толкования Конституционным Советом Республики Казахстан вопросов о действии международных договоров [3].

В связи с этим, предлагается привести пункт 2 статьи 2 Закона в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Конституцией Республики Казахстан.

4. Права сотрудников, связанные с прохождением службы в специальных государственных органах закреплены в статье 17 анализируемого Закона.

В частности, сотрудники имеют право на государственную защиту своей жизни, здоровья и имущества, жизни, здоровья и имущества членов своей семьи в соответствии с законодательством Республики Казахстан (пункт 8 статьи 17).

Вместе с тем, пунктом 6 статьи 69 Закона «О правоохранительной службе»⁷ закреплено положение о том, что *«Ущерб, причиненный здоровью и имуществу сотрудника, а также ущерб, причиненный здоровью и имуществу членов семьи и близких родственников сотрудника в связи с исполнением им служебных обязанностей, возмещаются в полном объеме из бюджетных средств с последующим взысканием этой суммы с лица, причинившего ущерб. Порядок возмещения ущерба определяется Правительством Республики Казахстан»*.

В силу профессии с повышенным риском исполнения обязанностей, сотрудники специальных государственных органов подлежат обязательному социальному медицинскому страхованию, им также гарантировано право на государственную защиту своей жизни, здоровья и имущества, а также жизни, здоровья и имущества членов своей семьи.

Предлагается привести в соответствие статью 82 анализируемого Закона с пунктом 6 статьи 69 Закона «О правоохранительной

⁶ Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан «Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан» от 11 октября 2000 года № 18/2.

⁷ Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380 IV О правоохранительной службе <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380> Дата обращения: 01.03.2023г.

службе».

5. Подпункт 16) пункта 1 статьи 17 Закона устанавливает, что сотрудники имеют право на осуществление **преподавательской, научной или иной творческой деятельности**.

Вместе с тем законодательство Республики Казахстан, регулирующее деятельность государственных служащих, описывая права и ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе, использует термин «педагогической».

Так, согласно подпункту 3) пункта 1 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных, лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций должностным лицам запрещается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Кроме этого, подпункт 2) пункта 1 статьи 13 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» устанавливает, что государственный служащий не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Председателем Агентства РК по делам государственной службы даны несколько ответов на вопросы о совмещении государственным служащим педагогической, научной и иной творческой деятельности используется термин «педагогической деятельности»⁸.

Следует обратить внимание, что в анализируемом Законе используется термин «педагогической деятельности» (подпункте 2 пункта 1 статьи 19 Закона) и термин «преподавательская деятельность» (подпункт 16) пункта 1 статьи 17 Закона).

В этой связи, в целях обеспечения единообразия в применении юридических терминов в анализируемом Законе, предлагается

в подпункте 16) пункта 1 статьи 17 Закона слово «преподавательской» заменить на слово «педагогической».

6. Подпункт 11) пункта 1 статьи 18 Закона устанавливает «подать рапорт в письменной форме и незамедлительно информировать непосредственного и уполномоченного руководителя в случаях, когда частные интересы сотрудника пересекаются или входят в противоречие с их полномочиями»;

Подпункт 14) пункта 1 статьи 18 Закона устанавливает «незамедлительно в письменной форме информировать непосредственного руководителя о:»;

Согласно пункту 2 статьи 21 Закона «при сомнениях в правомерности полученного для исполнения распоряжения он должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю и руководителю, давшему распоряжение. В случае, если вышестоящий по должности руководитель письменно подтверждает данное распоряжение, сотрудник обязан его исполнить, если выполнение его не влечет действий, которые относятся к уголовно наказуемым деяниям. Ответственность за последствия исполнения сотрудником неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель».

Пункт 2 статьи 71 Закона устанавливает «В случае несогласия сотрудника с приказом о привлечении к дисциплинарной ответственности он вправе в письменной форме обжаловать этот приказ в вышестоящее подразделение специального государственного органа, суд в порядке, установленном законами Республики Казахстан».

Следует отметить, что в рамках проводимой государством работы по цифровизации деятельности государственных органов, в том числе специальные государственные органы активно используют цифровой формат документооборота.

Главы 5.2. (Переход на цифровой государ-

⁸ Ответ Председателя Агентства РК по делам государственной службы от 20 ноября 2019 года на вопрос от 4 ноября 2019 года № 578920 (dialog.gov.kz) «Государственным служащим запрещается осуществлять индивидуальную педагогическую деятельность», Ответ Председателя Агентства РК по делам государственной службы от 24 декабря 2019 года на вопрос от 9 декабря 2019 года № 584713 (dialog.gov.kz) «Совмещение государственным служащим педагогической, научной и иной творческой деятельности должно осуществляться вне рабочего времени, в соответствии с трудовым распорядком государственного органа», Ответ Председателя Агентства РК по делам государственной службы от 5 марта 2020 года на вопрос от 16 февраля 2020 года № 595523 (dialog.gov.kz) «В нерабочее время допускается участие государственных служащих в телевизионных съемках и выступлениях по радио с учетом ограничений», Ответ Председателя Агентства РК по делам государственной службы от 5 августа 2020 года на вопрос от 21 июля 2020 года № 629983 (dialog.gov.kz) «О наличии ограничений по объемам (лимитам, нормам) академических часов для осуществления педагогической деятельности госслужащим», Ответ Председателя Агентства РК по делам государственной службы от 15 декабря 2021 года на вопрос от 30 ноября 2021 года № 717249 (dialog.egov.kz) «О возможности представления интересов третьих лиц в суде госслужащим». Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet?lang=ru> Дата обращения: 01.03.2023г.

ство) Государственной программы «Цифровой Казахстан», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827⁹, в рамках дальнейшей цифровизации предусмотрен переход на *безбумажный документооборот*, а также внедрение информационно-аналитических систем, направленных на повышение эффективности их деятельности.

Учитывая современные тенденции по исключению бумажного документооборота и использование в служебной деятельности сотрудниками специальных государственных органов систем электронного документооборота, предлагается подпункты 11), 14 пункта 1 статьи 18, пункт 2 статьи 21, пункта 2 статьи 71 Закона после слов «в письменной форме» дополнить словами «или в форме электронного документа».

Кроме того, полагаем, что использование электронного документа (*вместо письменного*) в указанных случаях будет препятствовать сокрытию фактов неправомерных действий руководства, в т.ч. коррупционного характера, способствовать своевременной их фиксации (*в системе электронного документооборота*).

Справочно: 12) электронный документ – документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме и удостоверена посредством электронной цифровой подписи; (*подпункт 12 пункта 5 Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 703*).

7. В отдельных нормах Закона из-за использования неопределенной формулировки «**может быть**», возникает неясность в толковании, что предполагает решение вопроса уполномоченным должностным лицом по своему усмотрению.

Во избежание разночтений, могущих привести к коррупционным рискам, полагаем необходимым в пункте 16 статьи 64 Закона формулировку «*В случае незаконного наложения взыскания оно может быть отменено правами вышестоящего руководителя*» слова «**может быть отменено**» заменить словом «**отменяется**».

Аналогичные случаи принятия решения уполномоченным руководителем специаль-

ного государственного органа по своему усмотрению и в зависимости от субъективного фактора выявлены в следующих статьях анализируемого Закона:

- **пункт 7-1) статьи 17** – «прохождение стажировки в порядке, определяемом первым руководителем специального государственного органа».

Конкретных сроков прохождения стажировки ни в Законе, ни в одном другом ведомственном документе не было закреплено.

Так, в пункте 49 Правил проведения конкурса и стажировки при поступлении на службу в органы внутренних дел Республики Казахстан, утвержденных Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 августа 2016 года №870 (*утратил силу Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 октября 2022 года № 830*) было закреплено, что продолжительность стажировки должна быть **не менее одного месяца** со дня назначения кандидата стажером по соответствующей должности.

В пункте 50 Правил проведения конкурса и стажировки в Агентстве Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) и его территориальных органах, утвержденных Приказом №184 Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 6 августа 2019 года указано, что «*стажировка проводится до получения результатов специальной проверки, но не менее тридцати календарных дней. В данный срок не засчитываются периоды отсутствия кандидата на стажировке по уважительным причинам (по семейным обстоятельствам, состоянию здоровья)*».

Для исключения установления и определения руководителем специального государственного органа сроков стажировки по своему усмотрению предлагается конкретизировать их в Законе.

- **пункт 6 статьи 58** - «*По рекомендации аттестационной комиссии аттестуемый сотрудник может быть направлен на военно-врачебную комиссию*» - слова «**может быть направлен**» заменить словом «**направляется**»;

- **пункт 10 статьи 63** «*Одновременно в виде поощрения может быть снято только одно дисциплинарное взыскание, при этом с данным видом поощрения другие виды*

⁹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 «Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан» // ИПС НПА «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827> Дата обращения: 01.03.2023г.

поощрений не применяются.» - слова «**может быть снято**» заменить словом «**снижается**».

Помимо коррупциогенного фактора - «может быть», использованы также оценочные признаки - «исключительные случаи», которые также не имеют чёткой определённости и не раскрыты в основных понятиях, используемых в настоящем Законе.

Так, термин «исключительные случаи» используется:

- **в пункте 7 статьи 30** «При невозможности назначения на указанные должности такие сотрудники назначаются на иные должности, родственные по профилю подготовки (в исключительных случаях зачисляются в распоряжение соответствующего начальника для дальнейшего назначения на должность)»;

- **в пункте 4 статьи 65** «Служебное расследование назначается приказом уполномоченного руководителя и проводится уполномоченным должностным лицом в срок не более пятнадцати календарных дней. В исключительных случаях срок служебного расследования может быть продлен лицом, назначившим проведение служебного расследования, на срок не более десяти календарных дней».

Кроме этого, в тексте Закона необходимо пересмотреть компетенцию руководите-

ля специального государственного органа, принимающего решения или действия по своему усмотрению, путем устранения коррупциогенного фактора «вправе».

В частности, в пункте 2 статьи 60 Закона определена компетенция по формуле «вправе»: «Уполномоченный руководитель или руководитель специального государственного органа в случае получения достоверных сведений о нарушении порядка проведения аттестации сотрудника вправе отменить результаты проведенной аттестации и при необходимости назначить ее повторное проведение».

Вместо заключения

Отметим, по итогам анализа можно сделать вывод, что, в целом, Закон Республики Казахстан «О специальных государственных органах Республики Казахстан» **эффективен**. Выявленные отдельные устаревшие нормы, незначительные противоречия и недостатки, негативно не влияют на работу специальных государственных органов: Комитета национальной безопасности и Службы государственной охраны. Вместе с тем, для дальнейшего совершенствования законодательства в этой сфере, уполномоченным органам необходимо обсудить высказанные предложения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пыхалов И.В. ЦРУ и другие спецслужбы США (Энциклопедия спецслужб). - Москва: Эксмо: Яуза, 2010. - 382 с.
2. Амрин Г.К. Разъяснение Законов РК «О специальных государственных органах Республики Казахстан» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам специальных государственных органов Республики Казахстан» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31136010&pos=30;-30#pos=30;-30 (Дата обращения: 14.02.2023).
3. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана: Фонд Первого Президента Республики Казахстан, 2018. – 640 с.

REFERENCES

1. Pyhalov I.V. CRU i drugie specsluzhby SShA (Enciklopediya specsluzhb). Moskva: Eksmo: Yauza, 2010. - 382 s.
2. Amrin G.K. Raz'yasnenie Zakonov RK «O special'nyh gosudarstvennyh organah Respubliki Kazahstan» i «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam special'nyh gosudarstvennyh organov Respubliki Kazahstan» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31136010&pos=30;-30#pos=30;-30 (Data obrashcheniya: 14.02.2023)
3. Konstituciya Respubliki Kazahstan. Nauchno prakticheskii kommentarii. – Astana: Fond Pervogo Prezidenta Respubliki Kazahstan, 2018. – 640 s.