



Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

**№ 1-2 (29-30)
2013**

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
А.Д. Жүсіпов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
А.М. Сәрсенов
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. Имашевтың Қазақстан Республикасы Премьер-Министрі С.Н. Ахметовтың қатысуымен өткізілген Министрліктің кеңейтілген алқа отырысындағы сөйлеген сөзі, Астана қ., 2013 жылғы 11 ақпан	9
«Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты»	16
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы аясындағы елдің саяси және құқықтық жүйесін дамытудың негізгі бағыттары	16
Р.Т. НҰРТАЕВ Әділеттілік қағидатын сақтау кепілдігін нығайту мақсатында құқықтық мониторинг институтын жетілдіру және дамыту тапсырмаларын шешудегі Қазақстан Республикасы Президенті – Ұлт Көшбасшысы Нұрсұлтан Назарбаевтың «Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында айтылған идеяларды жүзеге асырудың өзекті мәселелері туралы.....	21
Конституциялық және әкімшілік құқық	33
М.Т. БАЙМАХАНОВ Қазақстандағы мемлекеттік қызмет көрсету институты және оның құқықтық жанамалығы.....	33
С.Ф. БЫЧКОВА Қазақстан Республикасында конституциялық қадағалауды заңнамалық реттеудің кейбір проблемалары туралы	39
Д. ДОСМЫРЗА Мемлекеттік басқару процесіндегі кедендік әкімшілік жүргізу жүйесі	45
С.С. ШЕШЕНБАЕВА Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекс (жаңа редакциясы) нысанасының көлемі және әкімшілік заңнаманы реформалаудың түп мәтінінде «лауазымды тұлға» ұғымы.....	51
М.Т. ҒАБДУӘЛИЕВ Жергілікті өзін-өзі басқарудағы көкейтесті мәселелер (ой-пікірлер).....	55
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	62
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексі нормаларын қолданудың тәжірибелік мәселелері	62

С.К. ЫДЫРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО	
Ноу-хауды беру келісім шарты өнеркәсіптік меншік объектілеріне құқықтарды басқа тұлғаларға беру шартының түрі ретінде	66
«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне меншік құқығын қорғауды, шарттық міндеттемелерді қорғауға кепілдік беруді күшейту мен оларды бұзғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша Қазақстан Республикасы Каспий қоғамдық университетінің ұсыныстары	70
С.Б. АҚАТОВА	
Соттарда меншік құқығын қорғау ісі бойынша туындайтын кейбір мәселелер туралы	78
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	83
С.М. РАХМЕТОВ	
Қылмыстық кодекстің коммерциялық сатып алуға не сыбайлас жемқорлық қылмысқа арандату үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдіру проблемалары (ҚК 349 бабы)	83
Н.А. САРТАЕВА	
Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призmasıмен қарағанда (1997-2003 жж.)	89
Т.Ә. СЕРІКБАЕВ	
Баланы қорғау және қылмыстық заңнаманы дамыту	94
М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖҰМЖАЕВА	
Пробациялық қызметте электрондық аңду құрал-жабдықтарын қолданудағы шетелдік тәжірибе	98
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	102
М.А. СӨРСЕМБАЕВ	
КО (БЭК) құқығының, ДСҰ құқығы мен Қазақстанның құқық жүйесінің заңдық мазмұны және оларды біріздендіру проблемалары	102
Ж.И. ИБРАГИМОВ	
Еуразиялық экономикалық одақтың құрылуының құқықтық мәселелері.....	111
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	118
Н.М. ПРИМАШЕВ	
Азаматтық авиация саласының техникалық терминдері мен нормаларын аударудың кейбір аспектілері	118
М.Ә. АЙЫМБЕТОВ	
Заң терминдерінің түпмәтіндік қолданысы	124
Ж.М. ТҰРАРОВА	
Азаматтық кодекстің стильдік мәселелері	127
Шетелдік тәжірибе	131
З.С. БАЙНИЯЗОВА (Саратов қ.)	
Құқықтық жүйе Ресейдегі азаматтық қоғамның қалыптасуы мен дамуының заңды өлшемшарты ретінде	131
Б.Б. СУДАВИЧИУС (Вильнюс қ.)	
Литва Республикасында қаржы рыногын қадағалау жүйесі	135
Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (Вильнюс қ.)	
Литва Республикасында азаматтықты құқықтық реттеудің конституциялық негіздері	141
А.В. СКРЫПНИКОВ (Мәскеу қ.), А.П. ДОЛГОВ (Пенза қ.), К.А. ДОЛГОВ (Мәскеу қ.)	
Қазіргі заманғы Ресейдегі білім беру бастамалары	148
О.В. МУЗА (Киев қ.)	
Украинада әкімшілік іс жүргізу доктринасының қалыптасуы	158
И.А. ГУМЕНЮК (Киев қ.)	
Украина заң ғылымында «мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелері» ұғымының мазмұны	164
С.А. БОГОЛЮБОВ (Мәскеу қ.)	
Қазақстанның, Ресейдің және Беларусьтің экологиялық-құқықтық басымдықтары	168

Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (Ташкент қ.)	
Инвестициялық құқықтық қатынастар және инвестициялық қызмет ұғымы	176
О.О. ЖУРАВЛЕВА (Мәскеу қ.)	
Ресей Федерациясында мемлекеттік емес зейнетақымен қамсыздандыруды салықтық-құқықтық ынталандыру проблемалары	182
А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.)	
Ресейдегі экономикалық бағыттағы қылмыстарға қарсы күрестің мән-жайы туралы мәселе	187
В.Л. КУДРЯВЦЕВ (Мәскеу қ.)	
РФ ҚК «Террористік акт» деген 205-бабының 1-тармағында көзделген қылмыстың объективтік жағы: теория және практика мәселелері	193
О.В. МАКАРОВА (Мәскеу қ.)	
Ресей қылмыстық сот ісін жүргізудегі сот төрелігін іске асырудың халықаралық стандарттарын жүзеге асыру туралы	202
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.)	
Сот төрелігін іске асыруға халықтың тікелей қатысуы: Украинадағы заңнамалық реттеу проблемалары	211
Э.Л. СИДОРЕНКО (Мәскеу қ.)	
Қылмыстық құқықтағы «жәбірленуші» ұғымы мен оның белгілері туралы мәселе	218
Э. БЕСЕЛИЯ (Кутаиси қ.)	
Грузиядағы азаптауды және басқа да қатал, адамгершілікке жат немесе ар-намысты қорлайтын іс-әрекеттер мен жазалау түрлерінің алдын алудың тұжырымдамалық тәсілдері	224
М.Н. КОПЫЛОВ (Мәскеу қ.), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)	
Экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар туралы халықаралық құқықтағы әмбебаптылық пен өңірлілік (АСЕАН мысалында)	234
Л.Э. КАМЕНКОВА (Минск қ.)	
Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының Экономикалық Соты жанындағы Дауларды реттеу жөніндегі халықаралық орталық: шаруашылық жүргізу субъектілеріне арналған артықшылықтар	242
И.М. АЛИЕВ (Баку қ.)	
Қазіргі заманғы Әзербайжандағы діндарлық пен мемлекетті салыстыра қарау	247
Құқық қолдану тәжірибе	251
К.А. АРАЛБЕКОВА	
«Балаларың үшін алимент төле!»	251
Жас ғалым мінбері	253
Б.Н. КӨРПОВ	
XVIII – XIX ғасырлардағы либералды идеологиялық парадигманың қалыптасуы мен дамуы	253
А.Д. НАУРЫЗБАЕВ	
«Мүлік», «мүліктік құқық» түсінігі және олардың «меншік», «меншік құқығы» категорияларымен ара қатынасы	257
Г.Т. ҚАНАПЬЯНОВА	
Мемлекеттің мүліктік құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерінің жүйесі	265
Т.М. АЙТАНОВ	
Қазақстанның әлеуметтік жаңғырту жағдайындағы медиация институтының дамуы	269
Г.Х. ЮСУПОВА	
Қазақстан Республикасы Жоғары Сотының нормативтік сот тәжірибесі туралы	274
А.Т. ҚОНЫСБЕКОВА	
Адам саудасына қарсы тұрудың көкейкесті мәселелері	278
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА	
Қылмыстық сот ісін жүргізу саласындағы халықаралық құқықтық ынтымақтастық	283
Н. ЕЛАМАНОВ	
«Экстремизм» және «терроризм» ұғымдарының арақатынасы	288
С.С. УМАРОВ	
Жоғарғы Соттың нормативтік қаулыларын қолдануда туындайтын кейбір мәселелер туралы	293

А.С. СЕЙЛХАНОВА	
Қазақстан Республикасындағы адам саудасымен күресудегі алдын-алу шараларын жетілдіру	298
Б.С. КҮЗЕМБАЕВА	
Трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылық және оның Қазақстан Республикасындағы белгілері	302
А.М. КЕНЖАЛИЕВА	
Қылмыстық іс жүргізудегі тергеу қателіктерінің түсінігі	307
М.Ж. МЕЛДЕБАЙ	
Сотталғандардың жеке басы қауіпсіздігі мен ар-ождан бостандығын қамтамасыз ету	312
Е.К. ҚҰРМАНОВ	
Қылмыстылықтың алдын-алу жолдары	315
Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ	
Қылмыстылықты жасыруға қарсы іс-әрекеттер шаралары	319
У.Б. БАЙМАХАНОВ	
Ақпараттық қауіпсіздік киберқылмысқа қарсы тұру құралы ретінде	323
А.А. МҰХАМАДИЕВ	
Қылмыстық құқықтағы адам өлтірудің субъективтік жағының саралау белгілері	326
Е.М. КҮЛБАЕВ	
Есірткі заттарды және психотроптық заттарды заңсыз дайындау, өңдеу, иемденіп алу, сақтау, тасымалдау, жөнелту немесе сату қылмысының қылмыстық-құқықтық аспектілері	330
О.Ж. ЖҮКЕНОВ	
Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексі жобасының тұжырымдамасын бағалау	335
К. УМИРЗАХОВА	
Ұлттық және халықаралық корпоративтік құқықтың салыстырмалы сипаттамасы.....	338
Сын және библиография	342
РУМЕН СТЕФАНОВ	
«Еуропалық Одақтың сыртқы саясаты» атты В. Катранджиевтің кітабына (Болгария. София: Әскерлік баспасы, 2011) ой-пікір	342
Ақпараттық хабарламалар	346
2013 ж. 12 ақпанда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	346
2013 ж. 13 ақпанда Қазан қ. (Ресей Федерациясы) өткен Бүкілресейлік ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	348
2013 ж. 20 наурызда Астана қ. өткен «Қазақстан Республикасының жаңа қылмыстық заңнамасы: проблемалары, тенденциялары және жетілдіру жолдары» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	350
2013 ж. 29 наурызда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	352
2013 ж. 5 сәуірде Астана қ. өткен «Құқықтық нормалардың орыс және қазақ тілдеріндегі мәтіндерінің теңтүпнұсқалылығын қамтамасыз етудің кейбір мәселелері» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	354
Даналық ойлар	358
Мерейтой	359
З.ғ.д., профессор В.А. Кимнің 90 жасына орай	359
Қазақстан Республикасының Заң шығару институтына 20 жыл	362



**№ 1-2 (29-30)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчасвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
А.М. Сарсенов
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

**Вестник
Института
Законодательства
Республики Казахстан
научно-правовой журнал**

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Имашева Б.М.
на расширенном заседании коллегии Министерства с участием Премьер-
Министра Республики Казахстан Ахметова С.Н. по итогам работы
органов юстиции за 2012 год г. Астана, 11 февраля 2013 года 9

*«Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс
состоявшегося государства» 16*

А.А. СМАГУЛОВ

Основные векторы развития политической и правовой системы страны
в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева
народу Казахстана 16
Р.Т. НУРТАЕВ

Об актуальных проблемах реализации идей, озвученных в Послании
Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана
Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый
политический курс состоявшегося государства», в решении задачи
совершенствования и развития института правового мониторинга в целях
укрепления гарантий соблюдения принципа справедливости 21

Конституционное и административное право 33

М.Т. БАЙМАХАНОВ

Институт государственных услуг в Казахстане и его правовое
опосредование 33
С.Ф. БЫЧКОВА

О некоторых проблемах законодательного регулирования
конституционного надзора в Республике Казахстан 39
Д. ДОСМЫРЗА

Система таможенного администрирования в государственном
управленческом процессе 45
С.С. ШИШИМБАЕВА

Объем предмета Кодекса об административных правонарушениях (новая
редакция) и понятия «должностное лицо» в контексте реформирования
административного законодательства 51
М.Т. ГАБДУАЛИЕВ

Наш трудный путь к местному самоуправлению (размышления) 55

Гражданское и гражданско-процессуальное право 62

Е.Н. НУРГАЛИЕВА

Практические вопросы применения норм Трудового кодекса Республики
Казахстан 62

С.К. ИДРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО	
Договор о передаче ноу-хау как вид договора о передаче прав на объекты промышленной собственности.....	66
Предложения НИИ частного права Каспийского общественного университета по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, гарантирования защиты договорных обязательств и ужесточения ответственности за их нарушение»	70
С.Б. АКАТОВА	
О некоторых вопросах, возникающих в судах по делам о защите права собственности	78
Уголовное право и уголовный процесс	83
С.М. РАХМЕТОВ	
Проблемы совершенствования норм Уголовного кодекса об ответственности за провокацию коммерческого подкупа либо коррупционного преступления (ст. 349 УК)	83
Н.А. САРТАЕВА	
Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (1997-2003 годы)	89
Т.А. СЕРИКБАЕВ	
Охрана детей и развитие уголовного законодательства	94
М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖУМЖАЕВА	
Зарубежный опыт применения электронных средств слежения в деятельности службы пробации	98
Международное право и сравнительное правоведение	102
М.А. САРСЕМБАЕВ	
Юридическое содержание права ТС (ЕЭП), права ВТО и правовой системы Казахстана и проблемы их унификации	102
Ж.И. ИБРАГИМОВ	
Правовые проблемы создания Евразийского экономического союза	111
Из практики законодательства на государственном языке	118
Н.М. ПРИМАШЕВ	
Некоторые аспекты перевода технических терминов и норм сферы гражданской авиации	118
М.А. АЙЫМБЕТОВ	
Контекстное использование законодательных терминов	124
Ж.М. ТУРАРОВА	
Стилистические вопросы Гражданского кодекса	127
Зарубежный опыт	131
З.С. БАЙНИЯЗОВА (г. Саратов)	
Правовая система как юридический параметр формирования и развития гражданского общества в России	131
Б.Б. СУДАВИЧЮС (г. Вильнюс)	
Система надзора за финансовым рынком в Литовской Республике	135
Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (г. Вильнюс)	
Constitutional grounds of legal regulation of citizenship in the Republic of Lithuania (Конституционные основы правового регулирования гражданства в Литовской Республике).....	141
А.В. СКРЫПНИКОВ (г. Москва), А.П. ДОЛГОВ (г. Пенза), К.А. ДОЛГОВ (г. Москва)	
Образовательные инициативы современной России	148
О.В. МУЗА (г. Киев)	
Формирование доктрины административного процесса в Украине	158
И.А. ГУМЕНЮК (г. Киев)	
Содержание понятия «социальные обязательства государства» в украинской юридической науке.....	164
С.А. БОГОЛЮБОВ (г. Москва)	
Эколого-правовые приоритеты Казахстана, России и Беларуси	168

Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (г.Ташкент)	
Понятие инвестиционных правоотношений и инвестиционной деятельности	176
О.О. ЖУРАВЛЕВА (г. Москва)	
Проблемы налогово-правового стимулирования негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации	182
А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЫКИНА (г. Москва)	
К вопросу о состоянии борьбы с преступлениями экономической направленности в России	187
В.Л. КУДРЯВЦЕВ (г. Москва)	
Объективная сторона преступления, предусмотренного ч.1 ст. 205 УК РФ «Террористический акт»: некоторые вопросы теории и практики	193
О.В. МАКАРОВА (г. Москва)	
О реализации международных стандартов отправления правосудия в уголовном судопроизводстве России.....	202
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев)	
Прямое участие народа при осуществлении правосудия: проблемы законодательного регулирования в Украине	211
Э.Л. СИДОРЕНКО (г. Москва)	
К вопросу о понятии и признаках потерпевшего в уголовном праве	218
Э. БЕСЕЛИЯ (г. Кутаиси)	
Концептуальные подходы по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Грузии	224
М.Н. КОПЫЛОВ (г. Москва), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)	
Универсальное и региональное в международном праве об экологически устойчивых городах (на примере АСЕАН).....	234
Л.Э. КАМЕНКОВА (г. Минск)	
Международный центр по урегулированию споров при Экономическом Суде Содружества Независимых Государств: преимущества для хозяйствующих субъектов	242
И.М. АЛИЕВ (г. Баку)	
Сопоставление религиозности и государства в современном Азербайджане	247
Правоприменительная практика.....	251
К.А. АРАЛБЕКОВА «Плати алименты, ради детей!».....	251
Трибуна молодого ученого.....	253
Б.Н. КАРИПОВ	
Формирование и развитие либеральной идеологической парадигмы в XVIII - XIX веках.....	253
А.Д. НАУРЫЗБАЕВ	
Понятие «имущество», «имущественные права» и их соотношение с категориями «собственность» и «право собственности»	257
Г.Т. КАНАПЬЯНОВА	
Система гражданско-правовых способов защиты имущественных прав государства	265
Т.М. АЙТАНОВ	
Развитие института медиации в условиях социальной модернизации Казахстана	269
Г.Х. ЮСУПОВА	
О нормативной судебной практике Верховного Суда Республики Казахстан	274
А.Т. КОНЫСБЕКОВА	
Актуальные вопросы в проблеме противодействия торговле людьми	278
Д.Ж. СМАГУЛОВА	
Международно-правовое сотрудничество государств в сфере уголовного судопроизводства.....	283
Н. ЕЛАМАНОВ	
Взаимосвязь понятий «экстремизм» и «терроризм».....	288
С. С. УМАРОВ	
О некоторых вопросах применения нормативных постановлений Верховного Суда.....	293

А.С. СЕЙЛХАНОВА	
Совершенствование мер предупреждения в борьбе с торговлей людьми в Республике Казахстан	298
Б.С. КУЗЕМБАЕВА	
Транснациональная организованная преступность и ее признаки в Республике Казахстан	302
А.М. КЕНЖАЛИЕВА	
Понятие следственных ошибок в уголовном процессе	307
М.Ж. МЕЛДЕБАЙ	
Обеспечение безопасности личности, чести и достоинства осужденных	312
Е.К. КУРМАНОВ	
Предупреждение преступности.....	315
Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ	
Меры противодействия латентизации преступности	319
У.Б. БАЙМАХАНОВ	
Информационная безопасность как средство противодействия киберпреступности.....	323
А.А. МУХАМАДИЕВ	
Квалифицирующие признаки субъективной стороны убийства в уголовном праве.....	326
Е.М. КУЛЬБАЕВ	
Уголовные правовые аспекты незаконного изготовления, переработки, приобретения, хранения, перевозки, пересылки, либо сбыта наркотических средств или психотропных веществ.....	330
О.Ж. ЖУКЕНОВ	
Оценка концепции проекта Предпринимательского кодекса Республики Казахстан	335
К. УМИРЗАХОВА	
Сравнительная характеристика национального и международного корпоративного права	338
Критика и библиография	342
РУМЕН СТЕФАНОВ	
Рецензия на книгу В. Катранджиева «Внешняя политика Европейского Союза». - Болгария. София: Военное издательство, 2011	342
Информационные сообщения	346
Информационное сообщение о круглом столе 12 февраля 2013 г.	347
Информационное сообщение о Всероссийской научно-практической конференции 13 февраля 2013 г. в г. Казань (Российская Федерация)	349
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Новое уголовное законодательство Республики Казахстан: проблемы, тенденции и пути совершенствования» 20 марта 2013 г. в г. Астане	351
Информационное сообщение о круглом столе 29 марта 2013 г.	353
Информационное сообщение о круглом столе «Некоторые вопросы обеспечения аутентичности текстов правовых норм на русском и казахском языках» 5 апреля 2013 г. в г. Астане	356
Мудрые мысли	358
Юбилей	359
К 90-летию д.ю.н., проф. Кима В.А.	359
Институту законодательства Республики Казахстан – 20 лет	362



*Досмырза Достан,
главный эксперт – начальник отдела конституционного,
административного законодательства и государственного управления
Института законодательства РК, кандидат юридических наук*

СИСТЕМА ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

В определении государственного управления представляется целесообразным ориентироваться, прежде всего, на системно-субъектную характеристику процесса. К управляющей системе (субъекту управления) следует отнести все элементы системы государственной власти, которая имеет исключительную возможность оказывать реальное, вплоть до принуждения, воздействие на общественное развитие во всех его формах через воздействие на членов общества, их группы и осуществляемые ими процессы. Эти элементы – органы государственной власти в составе трех ее ветвей – законодательной, исполнительной и судебной – целенаправленно воздействуют от лица государства на индивидуумов в их группы (объекты управления), осуществляя, таким образом, процесс государственного управления.

Из вышеизложенного следует заключить, что субъект государственного управления в общем случае один – это государство, которое проявляет свое управленческое воздействие в виде деятельности (в т.ч. и посредством издания регламентирующих документов) органов законодательной, исполнительной и судебной властей, направленной на реализацию общих функций управления со стороны государства. Подсистемами управляемой системой (объектом управления) являются индивидуумы и организации, действующие в различных сферах деятельности общества и обеспечивающие процесс общественного воспроизводства и производства.

В теории государственного управления одной из основополагающих категорий является понятие «государственное администрирование», «администрация». По мнению многих исследователей, в идеале государственная администрация это рациональная система или организованная структура, предназначенная для квалифицированного эффективного исполнения

государственной политики [1, 29].

Государственное управление представляет собой управленческое воздействие государства как субъекта управления на процессы, протекающие во всех сферах общественной жизнедеятельности. Содержательно государственное управление представляет собой совокупность двух процессов: 1) формирование государственной политики в той или иной области общественной жизни и 2) последующей реализации данной политики легитимными средствами.

Второй компонент государственного управления – процесс реализации государственной политики – можно определить как государственное администрирование (регулирование). Помочь убедиться в этом может также анализ термина «администрирование» [2, 340], в результате которого становится очевидным, что администрирование непосредственным образом связано с воздействием государства в лице его органов власти на ту или иную сферу деятельности с целью обеспечения своих (государства) интересов. Поскольку администрирование является термином, родственным «администрации» (т.е. аппарат управления), очевидно, что речь идет об управленческой деятельности государственных служащих, реализующих политику государства в той или иной сфере общественной жизни.

Таким образом, из вышесказанного следует вывод о том, что государственное администрирование – это профессиональная управленческая деятельность государственных служащих по осуществлению государственной политики через данные им в распоряжения средства путем управления этими средствами. В результате проведенного анализа систему государственного управления в содержательном аспекте можно представить как совокупность двух элементов: государственной политики и государственного администрирования как процесса реализации

государственной политики.

Следует отметить, что государственное администрирование является неотъемлемой частью государственного управления в любой из отраслей общественной жизнедеятельности. Таких областей множества, между ними существуют определенные связи, равно как и между государственным управлением в них, которое, является целостным, единым, в то же время дифференцируется по обособленным направлениям. В этой связи представляется целесообразным говорить о системе государственного управления, состоящей из подсистемы государственного управления в каждой конкретной области жизнедеятельности общества.

Соответственно, и государственное администрирование, осуществляемое в каждой конкретной сфере деятельности государства и общества, является как в своем роде уникальным и обособленным процессом, так одновременно представляет собой (из-за наличия структурных, функциональных, организационных и иных связей) элемент единой системы государственного администрирования, которой присущи общие методы, подходы, механизмы. Вследствие этого следует рассматривать систему государственного администрирования как состоящую из подсистем государственного администрирования в различных областях общественной жизнедеятельности:

- государственное администрирование в области налогообложения;
- государственное администрирование в области внешней торговли;
- государственное администрирование в области таможенного дела (таможенное администрирование);
- государственное администрирование в области общественной безопасности и т.д.

Государственное администрирование как процесс реализации государственной политики имеет огромное значение. По признанию многих специалистов, хорошо продуманная и разработанная политика часто не приносит ожидаемых результатов по причине ее плохого исполнения. Реализация государственной политики представляет собой постоянный, динамичный процесс достижения поставленных целей, в котором принимают участие различные органы государственной власти и институты гражданского общества. Реализация государственной политики является основным видом деятельности государственного аппарата, ее механизм имеет комплексный характер и представляет собой совокупность средств, методов и ресурсов, при-

званных обеспечить выполнение планируемых мероприятий.

Процесс реализации государственной политики начинается с принятия соответствующих законодательных документов и представляет собой конкретные действия и мероприятия государственных органов исполнительной власти, осуществляемых при помощи определенных механизмов, институтов, процедур, предоставленных им в распоряжение в соответствии с действующим законодательством, или иначе – при помощи средств реализации государственной политики.

Профессор, доктор юридических наук, автор первого учебника «Таможенное право в Республике Казахстан» С.Т. Алибеков считает, что «отдельные области государственного регулирования в Республики Казахстан, в том числе таможенное администрирование достались от бывшего СССР и их трансформация занимает определенную роль в регулировании внешнеэкономической деятельности» [3, 3].

Таким образом, таможенное администрирование является видом государственного администрирования в области таможенного дела. Сам этот термин в последнее время широко используется для обозначения круга вопросов, связанных с деятельностью таможенной системы государства. Впервые он появился в 2000-2002 гг. в связи с попытками Правительства Республики Казахстан в рамках вырабатываемой новой экономической стратегии обеспечить эффективную защиту экономических интересов государства в сфере внешнеэкономической деятельности. В последующем эти стратегические направления четко выразились в процессе формирования Таможенного союза, а позже и в создании Единого экономического пространства.

Сегодня термин «таможенное администрирование» часто используется в документах казахстанской таможенной службы, в материалах, посвященных вхождению Казахстана во Всемирную торговую организацию, в публикациях СМИ и т.д. – одним словом, он прочно вошел в обиход общественности и правоприменения. До принятия Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республики Казахстан» в июне 2010 года термин «таможенное администрирование» законодательно был закреплен в статье 7 Таможенного кодекса Республики Казахстан от 2003 года.

При разработке норм Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республики Казахстан» (далее – Кодекс) разработчики не посчитали необходимым транспортировать тер-

мин «таможенное администрирование», ограничились тем, что в некоторых статьях (статьи 2, 10 Кодекса) предусмотрели деятельность таможенных органов в области таможенного администрирования [4]. Более того в понятийном аппарате Кодекса отсутствует данное понятие, однако в практике это понятие широко используется. Однозначное толкование понятия «таможенное администрирование» имеет важное теоретическое и практическое значение.

Очевидно, что таможенное администрирование является элементом таможенной деятельности, которая включает в себя:

1) разработку государственной таможенной политики;

2) формирование таможенно-тарифного (точнее – таможенного-тарифно-нетарифного – авт.) механизма реализации государственной таможенной политики;

3) практическую деятельность таможенной службы, нацеленную на реализацию утвержденного таможенно-тарифного механизма [5, 103].

Третьим этапом таможенной деятельности – практической реализацией комплекса мер тарифно-нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности (ТНР ВЭД), посредством специально разработанных операций и процедур, – определяется смысл и целесообразность двух предыдущих этапов таможенной деятельности. Главное место здесь занимает таможенная служба как субъект, наделенный определенными полномочиями и необходимым набором инструментов для реализации утвержденных мер регулирования внешнеэкономической деятельности, и, соответственно, реализации таможенной политики государства.

Выше было определено, что администрирование представляет собой профессиональную деятельность государственных служащих по управлению средствами реализации государственной политики. В случае с таможенным администрированием речь идет о деятельности государственных служащих отдельной категории – должностных лиц таможенных органов. Деятельность таможенных органов как самостоятельного субъекта управления в соответствии с существующей нормативно-правовой базой осуществляется именно на этапе практической реализации комплекса организационно-правовых и иных действий и мер тарифно-нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

«Функционирование таможенной сферы нельзя обособлять от других сфер (областей) государственной деятельности, их взаимосвязь

имеет объективную основу и должна получить законодательное отражение» считает профессор С.Т. Алибеков [6, 9]. Он утверждает, что таможенную деятельность необходимо рассматривать в комплексе государственных подходов, «проблем монопольного государственного регулирования касающихся определения места и роли таможенной сферы, таможенной политики, таможенного дела, таможенного администрирования, приведения норм таможенного законодательства в соответствие с другими нормами казахстанского законодательства (гармонизация внутреннего действующего права), правоприменительной практики, профессиональной подготовки соответствующих специалистов, устранение элементов правового нигилизма в обществе» [6, 10].

С.Т. Алибеков констатирует, что «содержание таможенного дела до принятия кодифицированного нормативного правового акта было размытым, и хотя основные разделы в той или иной мере были в нем представлены, но полное законодательное развитие таможенного дела получило лишь с принятием кодифицированного нормативного акта» [6, 11].

Следует отметить, что, рассматривая таможенную политику как часть государственного управления внешнеэкономической деятельности, осуществляемого путем создания единой, целенаправленной системы таможенных платежей и применения их к товарам, которые перемещаются через таможенную границу, можно представить важность общих задач таможенной сферы, целей таможенной политики и должной постановки таможенного дела [6, 12].

В ныне действующем таможенном законодательстве таможенное дело определено как «регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей и налогов» [4]. По нашему мнению, структура таможенного дела как совокупность таможенной политики и средств ее реализации отражают современное состояние деятельности государства в этой области и проблем таможенной сферы в целом. Исходя из определения структуры этого понятия на основе выводов, сделанных выше относительно структуры государственного управления, структуры таможенного дела и таможенной деятельности в

определении С.Т. Алибекова, а также определенных выше сущности государственного администрирования, представляется обоснованным выводом о том, что таможенное администрирование есть практическая реализация комплекса организационно-правовых и иных действий и мер тарифно-нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности или, иначе, – реализация целей таможенной политики.

Реализация комплекса организационно-правовых и иных действий и мер тарифно-нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в практике служебной деятельности таможенных органов происходит через управление средствами реализации таможенной политики (СРТП), которые предоставлены в распоряжение таможенной службе в соответствии с действующей законодательной и нормативно-правовой базой таможенного дела. Под средством реализации таможенной политики следует понимать группу таможенных процедур, имеющих однородный целевой и организационно-правовой характер и направленных на реализацию тарифных и нетарифных мер таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Определим, что понятие таможенной процедуры для целей настоящей работы шире понятия таможенной процедуры в рамках действующего таможенного законодательства Республики Казахстан: будем рассматривать таможенную процедуру как последовательность таможенных процедур низшего порядка либо последовательность таможенных операций. В свою очередь, таможенной операцией определим действие, направленное на выполнение таможенными органами какой-либо задачи таможенного характера. Отметим свойство средств реализации таможенной политики оказывать непосредственное влияние на трансграничные потоки товаров, услуг, финансов либо являться факторами такого влияния.

Для решения задач определения состава СРТП воспользуемся перечнем основных функций, выполнение которых возложено на таможенные органы Республики Казахстан [4]. При определении конкретного перечня операций и процедур, входящих в состав того или иного СРТП, следует ориентироваться на содержание и структуру законодательных и нормативно-правовых актов (ЗНПА), которые характеризуют операционно-технологическую сторону деятельности таможенных органов в правовом, организационном, экономическом, правоохранительном и других аспектах. К числу данных

ЗНПА следует отнести, прежде всего, Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности», Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан», Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан, Гражданский кодекс Республики Казахстан и некоторые другие.

На основе анализа перечисленных источников с учетом влияния тех или иных групп таможенных процедур на трансграничные товаропотоки, разработана функциональная схема СРТП, к которой следует отнести:

- порядок осуществления таможенных процедур (таможенная очистка, таможенное декларирование);
- порядок взимания таможенных платежей;
- порядок определения таможенной стоимости;
- порядок определения страны происхождения, ведения таможенной статистики и ТН ВЭД;
- порядок осуществления таможенного контроля;
- организацию борьбы с таможенными правонарушениями и преступлениями;
- организацию правового обеспечения таможенной деятельности (обжалование решений и действий таможенных органов, информирование и консультирование);
- организацию обеспечения деятельности таможенных органов.

Каждое из средств реализации таможенной политики имеет свою предметную область, свои цели, задачи, функции, внутреннюю структуру. Так, например, порядок взимания таможенных платежей в соответствии с содержанием раздела 2 Кодекса можно разделить на несколько компонентов, определяющих проведение таможенных процедур в рамках этого средства реализации таможенной политики: общие положения о таможенных платежах и налогах; льготы по таможенным платежам и налогам; исчисление таможенных пошлин, налогов; сроки и порядок уплаты таможенных пошлин, налогов; обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов; возврат (зачет) излишне (ошибочно) уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов и иных денег; взыскание задолженности по таможенным платежам, налогам и пеням [4]. Возможна дальнейшая декомпозиция каждого из перечисленных компонентов, которые также имеют свою структуру, выделяемую в исследовательских целях.

Так, на основе главы 15 Кодекса можно за-

ключить, что компонент рассматриваемого средства реализации таможенной политики «Сроки и порядок уплаты и исчисления таможенных пошлин, налогов» включает в себя следующие структурные элементы: плательщики таможенных пошлин, налогов; сроки уплаты таможенных пошлин, налогов; порядок уплаты и перечисления таможенных пошлин, налогов и пеней; срок исковой давности; контроль за уплатой таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов. В свою очередь любой из перечисленных элементов также структурируется: например, элемент «Сроки уплаты таможенных пошлин, налогов» состоит из элементов низшего уровня: до или в день регистрации таможенной декларации; после подачи таможенной декларации таможенному органу; при использовании условно выпущенных товаров и в иных случаях [4].

С каждым из перечисленных элементов также возможна декомпозиция, причем подобный процесс может идти до выделения уже неделимых элементов – простейших операций, которые в своей совокупности в конечном итоге и оказывают влияние на состояние и эффективность элементов, компонентов и таможенных процедур высших уровней, на состояние средства реализации таможенной политики «Порядок взимания таможенных платежей и налогов», и, следовательно, на состояние всего комплекса СРТП в целом.

Каждому средству реализации таможенной политики присущи свои особенности функционирования, внутренних взаимосвязей, своя

направленность. Вместе с тем весь комплекс СРТП характеризуется целостностью, определенной структурой, ему присуща направленность на достижение целей таможенной политики, определенная логика построения и развития, сложившиеся взаимосвязи между элементами. Все перечисленное позволяет считать комплекс СРТП отвечающим определению системы с наличием присущих ей признаков [7, 7] и, соответственно, рассматривать средства реализации таможенной политики как систему. По мнению Р.Н. Парфенова, система средств реализации таможенной политики (ССРТП) имеет определенную пирамидальную структуру [8, 27-28].

Ранее нами было определено, что таможенное администрирование представляет собой профессиональную деятельность по управлению средствами реализации таможенной политики государства. Теперь, учитывая указанную структуру системы средств реализации таможенной политики, можно уточнить содержание таможенного администрирования, как особый вид государственного администрирования, являющегося элементом государственного управления, который заключается в управлении средствами реализации таможенной политики государства через управление таможенными операциями и процедурами. Такое управление осуществляется посредством реализации общих функций управления по отношению к таможенным операциям, таможенным процедурам, средствам реализации таможенной политики в целом к системе средств реализации таможенной политики государства.

Список литературы

1. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. – Москва: Изд. корпорация «Лотос», 1998. – 200 с.
2. Парфенов Р.Н. К вопросу о совершенствовании таможенного администрирования / Исследование проблем таможенного дела: Сборник научных трудов адъюнктов и соискателей РТА. – РИО РТА, 2003.
3. Алибеков С.Т. Таможенная сфера Казахстана (системный подход). – Алматы, 2003. – 310 с.
4. Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан».
5. Барамзин С.В. Управление качеством таможенной деятельности. – Москва: Книга и бизнес, 2001.
6. Алибеков С.Т. Таможенное право Республики Казахстан. – Алматы, 2006. – 352 с.
7. Макрусев В.В. Основы системного анализа таможенного дела: направления, проблемы, методология: Монография. – Москва: РИО РТА, 2001.
8. Парфенов Р.Н. Совершенствование таможенного администрирования на принципах маркетинга // Дисс. канд. экон. наук. – Москва, 2004. – 171 с.



Автор өз мақаласында мемлекеттік басқару жүйесіндегі кедендік әкімшілік жүргізудің құқықтық аспектілерін, сонымен қатар кедендік әкімшілік жүргізудің негізгі құралы ретіндегі кедендік саясатты жүзеге асыру құралдар жүйесін құрастырады.

Түйін сөздер: кедендік әкімшілік жүргізу, кедендік саясат, мемлекеттік басқару.

В своей статье автор рассматривает правовые аспекты таможенного администрирования в системе государственного управления, а также систему средств реализации таможенной политики, как основного инструмента таможенного администрирования.

Ключевые слова: таможенное администрирование, таможенная политика, государственное управление.

In his article the author considers legal aspects of customs administration in system of state management, and also system of means of realization of customs politics as basic tool of customs administration.

Keywords: customs administration, customs politics, state management.

Достан Досмырза,

бас сарапшы - ҚР Заң шығару институты конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің бастығы, з.ғ.к.

Мемлекеттік басқару процесіндегі кедендік әкімшілік жүргізу жүйесі

Досмырза Достан,

главный эксперт - начальник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства РК, к.ю.н.

Система таможенного администрирования в государственном управленческом процессе

Dosmyrza Dostan,

the chief expert - head of the constitutional and administrative law and public administration of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, c.j.s.

In state management processing system of customs administration

