



# Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

**№ 1-2 (29-30)  
2013**

**ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ**

**Меншік иесі және баспагер:**  
«Қазақстан Республикасының  
Заң шығару институты» ММ

**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
<http://www.izrk.kz> сайтында  
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша  
диссертацияларының негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес:**  
Б.М. Имашев (Төраға)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смағұлов  
И.Ш. Борчашвили  
М.Ш. Қоғамов

**Редакциялық алқа:**  
Н.М. Әбдіров  
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)  
Б.М. Бишманов  
С.Ф. Бычкова  
М.Т. Ғабдуәлиев  
Д. Досмырза  
А.Д. Жүсіпов  
Т.Е. Қаудыров  
В.Т. Қоныс  
Ж.О. Құлжабаева  
А.М. Нұрмағамбетов  
Р.Т. Нұртаев  
С.М. Рахметов  
Ә.Г. Сақтағанов  
Т.С. Сафарова  
М.А. Сәрсембаев  
А.М. Сәрсенов  
Т.Ә. Серікбаев  
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі  
Ақпарат және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлік  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

**Мекен-жайы:**  
Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ.,  
Орынбор қ., 8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: instzak-kz@mail.ru

## МАЗМҰНЫ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. Имашевтың Қазақстан Республикасы Премьер-Министрі С.Н. Ахметовтың қатысуымен өткізілген Министрліктің кеңейтілген алқа отырысындағы сөйлеген сөзі, Астана қ., 2013 жылғы 11 ақпан .....                                                                                                                                                                            | 9         |
| <b>«Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>16</b> |
| А.А. СМАҒҰЛОВ<br>Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы аясындағы елдің саяси және құқықтық жүйесін дамытудың негізгі бағыттары .....                                                                                                                                                                                                                                   | 16        |
| Р.Т. НҰРТАЕВ<br>Әділеттілік қағидатын сақтау кепілдігін нығайту мақсатында құқықтық мониторинг институтын жетілдіру және дамыту тапсырмаларын шешудегі Қазақстан Республикасы Президенті – Ұлт Көшбасшысы Нұрсұлтан Назарбаевтың «Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында айтылған идеяларды жүзеге асырудың өзекті мәселелері туралы..... | 21        |
| <b>Конституциялық және әкімшілік құқық .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>33</b> |
| М.Т. БАЙМАХАНОВ<br>Қазақстандағы мемлекеттік қызмет көрсету институты және оның құқықтық жанамалығы.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 33        |
| С.Ф. БЫЧКОВА<br>Қазақстан Республикасында конституциялық қадағалауды заңнамалық реттеудің кейбір проблемалары туралы .....                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 39        |
| Д. ДОСМЫРЗА<br>Мемлекеттік басқару процесіндегі кедендік әкімшілік жүргізу жүйесі .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 45        |
| С.С. ШЕШЕНБАЕВА<br>Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекс (жаңа редакциясы) нысанасының көлемі және әкімшілік заңнаманы реформалаудың түп мәтінінде «лауазымды тұлға» ұғымы.....                                                                                                                                                                                                                              | 51        |
| М.Т. ҒАБДУӘЛИЕВ<br>Жергілікті өзін-өзі басқарудағы көкейтесті мәселелер (ой-пікірлер).....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 55        |
| <b>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>62</b> |
| Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА<br>Қазақстан Республикасы Еңбек кодексі нормаларын қолданудың тәжірибелік мәселелері .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 62        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| С.К. ЫДЫРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |
| Ноу-хауды беру келісім шарты өнеркәсіптік меншік объектілеріне құқықтарды басқа тұлғаларға беру шартының түрі ретінде .....                                                                                                                                                                                                                                                     | 66         |
| «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне меншік құқығын қорғауды, шарттық міндеттемелерді қорғауға кепілдік беруді күшейту мен оларды бұзғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша Қазақстан Республикасы Каспий қоғамдық университетінің ұсыныстары ..... | 70         |
| С.Б. АҚАТОВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |
| Соттарда меншік құқығын қорғау ісі бойынша туындайтын кейбір мәселелер туралы .....                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 78         |
| <b>Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>83</b>  |
| С.М. РАХМЕТОВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |            |
| Қылмыстық кодекстің коммерциялық сатып алуға не сыбайлас жемқорлық қылмысқа арандату үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдіру проблемалары (ҚК 349 бабы) .....                                                                                                                                                                                                               | 83         |
| Н.А. САРТАЕВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |            |
| Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призmasıмен қарағанда (1997-2003 жж.) .....                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 89         |
| Т.Ә. СЕРІКБАЕВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Баланы қорғау және қылмыстық заңнаманы дамыту .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 94         |
| М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖҰМЖАЕВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |            |
| Пробациялық қызметте электрондық аңду құрал-жабдықтарын қолданудағы шетелдік тәжірибе .....                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 98         |
| <b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>102</b> |
| М.А. СӨРСЕМБАЕВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |
| КО (БЭК) құқығының, ДСҰ құқығы мен Қазақстанның құқық жүйесінің заңдық мазмұны және оларды біріздендіру проблемалары .....                                                                                                                                                                                                                                                      | 102        |
| Ж.И. ИБРАГИМОВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Еуразиялық экономикалық одақтың құрылуының құқықтық мәселелері.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 111        |
| <b>Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>118</b> |
| Н.М. ПРИМАСШЕВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Азаматтық авиация саласының техникалық терминдері мен нормаларын аударудың кейбір аспектілері .....                                                                                                                                                                                                                                                                             | 118        |
| М.Ә. АЙЫМБЕТОВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Заң терминдерінің түпмәтіндік қолданысы .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 124        |
| Ж.М. ТҰРАРОВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |            |
| Азаматтық кодекстің стильдік мәселелері .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 127        |
| <b>Шетелдік тәжірибе .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>131</b> |
| З.С. БАЙНИЯЗОВА (Саратов қ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |
| Құқықтық жүйе Ресейдегі азаматтық қоғамның қалыптасуы мен дамуының заңды өлшемшарты ретінде .....                                                                                                                                                                                                                                                                               | 131        |
| Б.Б. СУДАВИЧИУС (Вильнюс қ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |
| Литва Республикасында қаржы рыногын қадағалау жүйесі .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 135        |
| Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (Вильнюс қ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |            |
| Литва Республикасында азаматтықты құқықтық реттеудің конституциялық негіздері .....                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 141        |
| А.В. СКРЫПНИКОВ (Мәскеу қ.), А.П. ДОЛГОВ (Пенза қ.), К.А. ДОЛГОВ (Мәскеу қ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |
| Қазіргі заманғы Ресейдегі білім беру бастамалары .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 148        |
| О.В. МУЗА (Киев қ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |            |
| Украинада әкімшілік іс жүргізу доктринасының қалыптасуы .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 158        |
| И.А. ГУМЕНЮК (Киев қ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |            |
| Украина заң ғылымында «мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелері» ұғымының мазмұны .....                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 164        |
| С.А. БОГОЛЮБОВ (Мәскеу қ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |            |
| Қазақстанның, Ресейдің және Беларусьтің экологиялық-құқықтық басымдықтары .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 168        |

|                                                                                                                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (Ташкент қ.)                                                                                                                                 |     |
| Инвестициялық құқықтық қатынастар және инвестициялық қызмет ұғымы .....                                                                                                      | 176 |
| О.О. ЖУРАВЛЕВА (Мәскеу қ.)                                                                                                                                                   |     |
| Ресей Федерациясында мемлекеттік емес зейнетақымен қамсыздандыруды салықтық-құқықтық ынталандыру проблемалары .....                                                          | 182 |
| А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.)                                                                                                                                       |     |
| Ресейдегі экономикалық бағыттағы қылмыстарға қарсы күрестің мән-жайы туралы мәселе .....                                                                                     | 187 |
| В.Л. КУДРЯВЦЕВ (Мәскеу қ.)                                                                                                                                                   |     |
| РФ ҚК «Террористік акт» деген 205-бабының 1-тармағында көзделген қылмыстың объективтік жағы: теория және практика мәселелері .....                                           | 193 |
| О.В. МАКАРОВА (Мәскеу қ.)                                                                                                                                                    |     |
| Ресей қылмыстық сот ісін жүргізудегі сот төрелігін іске асырудың халықаралық стандарттарын жүзеге асыру туралы .....                                                         | 202 |
| С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.)                                                                                                                                                     |     |
| Сот төрелігін іске асыруға халықтың тікелей қатысуы: Украинадағы заңнамалық реттеу проблемалары .....                                                                        | 211 |
| Э.Л. СИДОРЕНКО (Мәскеу қ.)                                                                                                                                                   |     |
| Қылмыстық құқықтағы «жәбірленуші» ұғымы мен оның белгілері туралы мәселе .....                                                                                               | 218 |
| Э. БЕСЕЛИЯ (Кутаиси қ.)                                                                                                                                                      |     |
| Грузиядағы азаптауды және басқа да қатал, адамгершілікке жат немесе ар-намысты қорлайтын іс-әрекеттер мен жазалау түрлерінің алдын алудың тұжырымдамалық тәсілдері .....     | 224 |
| М.Н. КОПЫЛОВ (Мәскеу қ.), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)                                                                                                                         |     |
| Экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар туралы халықаралық құқықтағы әмбебаптылық пен өңірлілік (АСЕАН мысалында) .....                                                          | 234 |
| Л.Э. КАМЕНКОВА (Минск қ.)                                                                                                                                                    |     |
| Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының Экономикалық Соты жанындағы Дауларды реттеу жөніндегі халықаралық орталық: шаруашылық жүргізу субъектілеріне арналған артықшылықтар ..... | 242 |
| И.М. АЛИЕВ (Баку қ.)                                                                                                                                                         |     |
| Қазіргі заманғы Әзербайжандағы діндарлық пен мемлекетті салыстыра қарау .....                                                                                                | 247 |
| <b>Құқық қолдану тәжірибе</b> .....                                                                                                                                          | 251 |
| К.А. АРАЛБЕКОВА                                                                                                                                                              |     |
| «Балаларың үшін алимент төле!» .....                                                                                                                                         | 251 |
| <b>Жас ғалым мінбері</b> .....                                                                                                                                               | 253 |
| Б.Н. КӨРПОВ                                                                                                                                                                  |     |
| XVIII – XIX ғасырлардағы либералды идеологиялық парадигманың қалыптасуы мен дамуы .....                                                                                      | 253 |
| А.Д. НАУРЫЗБАЕВ                                                                                                                                                              |     |
| «Мүлік», «мүліктік құқық» түсінігі және олардың «меншік», «меншік құқығы» категорияларымен ара қатынасы .....                                                                | 257 |
| Г.Т. ҚАНАПЬЯНОВА                                                                                                                                                             |     |
| Мемлекеттің мүліктік құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерінің жүйесі .....                                                                                       | 265 |
| Т.М. АЙТАНОВ                                                                                                                                                                 |     |
| Қазақстанның әлеуметтік жаңғырту жағдайындағы медиация институтының дамуы .....                                                                                              | 269 |
| Г.Х. ЮСУПОВА                                                                                                                                                                 |     |
| Қазақстан Республикасы Жоғары Сотының нормативтік сот тәжірибесі туралы .....                                                                                                | 274 |
| А.Т. ҚОНЫСБЕКОВА                                                                                                                                                             |     |
| Адам саудасына қарсы тұрудың көкейкесті мәселелері .....                                                                                                                     | 278 |
| Д.Ж. СМАҒҰЛОВА                                                                                                                                                               |     |
| Қылмыстық сот ісін жүргізу саласындағы халықаралық құқықтық ынтымақтастық .....                                                                                              | 283 |
| Н. ЕЛАМАНОВ                                                                                                                                                                  |     |
| «Экстремизм» және «терроризм» ұғымдарының арақатынасы .....                                                                                                                  | 288 |
| С.С. УМАРОВ                                                                                                                                                                  |     |
| Жоғарғы Соттың нормативтік қаулыларын қолдануда туындайтын кейбір мәселелер туралы .....                                                                                     | 293 |

|                                                                                                                                                                                                                                |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| А.С. СЕЙЛХАНОВА                                                                                                                                                                                                                |            |
| Қазақстан Республикасындағы адам саудасымен күресудегі алдын-алу шараларын жетілдіру .....                                                                                                                                     | 298        |
| Б.С. КҮЗЕМБАЕВА                                                                                                                                                                                                                |            |
| Трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылық және оның Қазақстан Республикасындағы белгілері .....                                                                                                                                       | 302        |
| А.М. КЕНЖАЛИЕВА                                                                                                                                                                                                                |            |
| Қылмыстық іс жүргізудегі тергеу қателіктерінің түсінігі .....                                                                                                                                                                  | 307        |
| М.Ж. МЕЛДЕБАЙ                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Сотталғандардың жеке басы қауіпсіздігі мен ар-ождан бостандығын қамтамасыз ету .....                                                                                                                                           | 312        |
| Е.К. ҚҰРМАНОВ                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Қылмыстылықтың алдын-алу жолдары .....                                                                                                                                                                                         | 315        |
| Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Қылмыстылықты жасыруға қарсы іс-әрекеттер шаралары .....                                                                                                                                                                       | 319        |
| У.Б. БАЙМАХАНОВ                                                                                                                                                                                                                |            |
| Ақпараттық қауіпсіздік киберқылмысқа қарсы тұру құралы ретінде .....                                                                                                                                                           | 323        |
| А.А. МҰХАМАДИЕВ                                                                                                                                                                                                                |            |
| Қылмыстық құқықтағы адам өлтірудің субъективтік жағының саралау белгілері .....                                                                                                                                                | 326        |
| Е.М. КҮЛБАЕВ                                                                                                                                                                                                                   |            |
| Есірткі заттарды және психотроптық заттарды заңсыз дайындау, өңдеу, иемденіп алу, сақтау, тасымалдау, жөнелту немесе сату қылмысының қылмыстық-құқықтық аспектілері .....                                                      | 330        |
| О.Ж. ЖҮКЕНОВ                                                                                                                                                                                                                   |            |
| Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексі жобасының тұжырымдамасын бағалау .....                                                                                                                                              | 335        |
| К. УМИРЗАХОВА                                                                                                                                                                                                                  |            |
| Ұлттық және халықаралық корпоративтік құқықтың салыстырмалы сипаттамасы.....                                                                                                                                                   | 338        |
| <b>Сын және библиография .....</b>                                                                                                                                                                                             | <b>342</b> |
| РУМЕН СТЕФАНОВ                                                                                                                                                                                                                 |            |
| «Еуропалық Одақтың сыртқы саясаты» атты В. Катранджиевтің кітабына (Болгария. София: Әскерлік баспасы, 2011) ой-пікір .....                                                                                                    | 342        |
| <b>Ақпараттық хабарламалар .....</b>                                                                                                                                                                                           | <b>346</b> |
| 2013 ж. 12 ақпанда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама .....                                                                                                                                                      | 346        |
| 2013 ж. 13 ақпанда Қазан қ. (Ресей Федерациясы) өткен Бүкілресейлік ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама .....                                                                                           | 348        |
| 2013 ж. 20 наурызда Астана қ. өткен «Қазақстан Республикасының жаңа қылмыстық заңнамасы: проблемалары, тенденциялары және жетілдіру жолдары» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама ..... | 350        |
| 2013 ж. 29 наурызда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама .....                                                                                                                                                     | 352        |
| 2013 ж. 5 сәуірде Астана қ. өткен «Құқықтық нормалардың орыс және қазақ тілдеріндегі мәтіндерінің теңтүпнұсқалылығын қамтамасыз етудің кейбір мәселелері» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама .....                | 354        |
| <b>Даналық ойлар .....</b>                                                                                                                                                                                                     | <b>358</b> |
| <b>Мерейтой .....</b>                                                                                                                                                                                                          | <b>359</b> |
| З.ғ.д., профессор В.А. Кимнің 90 жасына орай .....                                                                                                                                                                             | 359        |
| <b>Қазақстан Республикасының Заң шығару институтына 20 жыл .....</b>                                                                                                                                                           | <b>362</b> |



**№ 1-2 (29-30)  
2013**

**Собственник и издатель:**

ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

**Издается с 2006 года**

Все материалы журнала  
размещаются на сайте  
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий  
для публикации основных  
научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Редакционный совет:**

Б.М. Имашев (Председатель)  
З.Х. Баймолдина  
А.А. Смагулов  
И.Ш. Борчасвили  
М.Ч. Когамов

**Редакционная коллегия:**

Н.М. Абдиров  
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)  
Б.М. Бишманов  
С.Ф. Бычкова  
М.Т. Габдуалиев  
Д. Досмырза  
А.Д. Жусупов  
Т.Е. Каудыров  
В.Т. Конусова  
Ж.О. Кулжабаева  
А.М. Нурмагамбетов  
Р.Т. Нуртаев  
С.М. Рахметов  
А.Г. Сактаганов  
М.А. Сарсембаев  
А.М. Сарсенов  
Т.С. Сафарова  
Т.А. Серикбаев  
У. Шапак

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан

**Адрес:**

Республика Казахстан,  
010000, г. Астана,  
ул. Орынбор, д. 8,  
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: instzak-kz@mail.ru

**Вестник  
Института  
Законодательства  
Республики Казахстан  
научно-правовой журнал**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Имашева Б.М.  
на расширенном заседании коллегии Министерства с участием Премьер-  
Министра Республики Казахстан Ахметова С.Н. по итогам работы  
органов юстиции за 2012 год г. Астана, 11 февраля 2013 года ..... 9

*«Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс  
состоявшегося государства» ..... 16*

**А.А. СМАГУЛОВ**

Основные векторы развития политической и правовой системы страны  
в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева  
народу Казахстана ..... 16  
**Р.Т. НУРТАЕВ**

Об актуальных проблемах реализации идей, озвученных в Послании  
Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана  
Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый  
политический курс состоявшегося государства», в решении задачи  
совершенствования и развития института правового мониторинга в целях  
укрепления гарантий соблюдения принципа справедливости ..... 21

*Конституционное и административное право ..... 33*

**М.Т. БАЙМАХАНОВ**

Институт государственных услуг в Казахстане и его правовое  
опосредование ..... 33  
**С.Ф. БЫЧКОВА**

О некоторых проблемах законодательного регулирования  
конституционного надзора в Республике Казахстан ..... 39  
**Д. ДОСМЫРЗА**

Система таможенного администрирования в государственном  
управленческом процессе ..... 45  
**С.С. ШИШИМБАЕВА**

Объем предмета Кодекса об административных правонарушениях (новая  
редакция) и понятия «должностное лицо» в контексте реформирования  
административного законодательства ..... 51  
**М.Т. ГАБДУАЛИЕВ**

Наш трудный путь к местному самоуправлению (размышления) ..... 55

*Гражданское и гражданско-процессуальное право ..... 62*

**Е.Н. НУРГАЛИЕВА**

Практические вопросы применения норм Трудового кодекса Республики  
Казахстан ..... 62

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| С.К. ИДРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |            |
| Договор о передаче ноу-хау как вид договора о передаче прав на объекты промышленной собственности.....                                                                                                                                                                                                                                                    | 66         |
| Предложения НИИ частного права Каспийского общественного университета по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, гарантирования защиты договорных обязательств и ужесточения ответственности за их нарушение» ..... | 70         |
| С.Б. АКАТОВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |            |
| О некоторых вопросах, возникающих в судах по делам о защите права собственности .....                                                                                                                                                                                                                                                                     | 78         |
| <b>Уголовное право и уголовный процесс .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>83</b>  |
| С.М. РАХМЕТОВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |            |
| Проблемы совершенствования норм Уголовного кодекса об ответственности за провокацию коммерческого подкупа либо коррупционного преступления (ст. 349 УК) .....                                                                                                                                                                                             | 83         |
| Н.А. САРТАЕВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |            |
| Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (1997-2003 годы) .....                                                                                                                                                                                                                                                                        | 89         |
| Т.А. СЕРИКБАЕВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |            |
| Охрана детей и развитие уголовного законодательства .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 94         |
| М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖУМЖАЕВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |            |
| Зарубежный опыт применения электронных средств слежения в деятельности службы пробации .....                                                                                                                                                                                                                                                              | 98         |
| <b>Международное право и сравнительное правоведение .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>102</b> |
| М.А. САРСЕМБАЕВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |            |
| Юридическое содержание права ТС (ЕЭП), права ВТО и правовой системы Казахстана и проблемы их унификации .....                                                                                                                                                                                                                                             | 102        |
| Ж.И. ИБРАГИМОВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |            |
| Правовые проблемы создания Евразийского экономического союза .....                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 111        |
| <b>Из практики законодательства на государственном языке .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>118</b> |
| Н.М. ПРИМАШЕВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |            |
| Некоторые аспекты перевода технических терминов и норм сферы гражданской авиации .....                                                                                                                                                                                                                                                                    | 118        |
| М.А. АЙЫМБЕТОВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |            |
| Контекстное использование законодательных терминов .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 124        |
| Ж.М. ТУРАРОВА                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |            |
| Стилистические вопросы Гражданского кодекса .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 127        |
| <b>Зарубежный опыт .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>131</b> |
| З.С. БАЙНИЯЗОВА (г. Саратов)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |            |
| Правовая система как юридический параметр формирования и развития гражданского общества в России .....                                                                                                                                                                                                                                                    | 131        |
| Б.Б. СУДАВИЧЮС (г. Вильнюс)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |            |
| Система надзора за финансовым рынком в Литовской Республике .....                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 135        |
| Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (г. Вильнюс)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |            |
| Constitutional grounds of legal regulation of citizenship in the Republic of Lithuania (Конституционные основы правового регулирования гражданства в Литовской Республике).....                                                                                                                                                                           | 141        |
| А.В. СКРЫПНИКОВ (г. Москва), А.П. ДОЛГОВ (г. Пенза), К.А. ДОЛГОВ (г. Москва)                                                                                                                                                                                                                                                                              |            |
| Образовательные инициативы современной России .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 148        |
| О.В. МУЗА (г. Киев)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |            |
| Формирование доктрины административного процесса в Украине .....                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 158        |
| И.А. ГУМЕНЮК (г. Киев)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |
| Содержание понятия «социальные обязательства государства» в украинской юридической науке.....                                                                                                                                                                                                                                                             | 164        |
| С.А. БОГОЛЮБОВ (г. Москва)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |
| Эколого-правовые приоритеты Казахстана, России и Беларуси .....                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 168        |

|                                                                                                                                                        |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (г.Ташкент)                                                                                                            |            |
| Понятие инвестиционных правоотношений и инвестиционной деятельности .....                                                                              | 176        |
| О.О. ЖУРАВЛЕВА (г. Москва)                                                                                                                             |            |
| Проблемы налогово-правового стимулирования негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации .....                                     | 182        |
| А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЫКИНА (г. Москва)                                                                                                                 |            |
| К вопросу о состоянии борьбы с преступлениями экономической направленности в России .....                                                              | 187        |
| В.Л. КУДРЯВЦЕВ (г. Москва)                                                                                                                             |            |
| Объективная сторона преступления, предусмотренного ч.1 ст. 205 УК РФ «Террористический акт»: некоторые вопросы теории и практики .....                 | 193        |
| О.В. МАКАРОВА (г. Москва)                                                                                                                              |            |
| О реализации международных стандартов отправления правосудия в уголовном судопроизводстве России.....                                                  | 202        |
| С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев)                                                                                                                               |            |
| Прямое участие народа при осуществлении правосудия: проблемы законодательного регулирования в Украине .....                                            | 211        |
| Э.Л. СИДОРЕНКО (г. Москва)                                                                                                                             |            |
| К вопросу о понятии и признаках потерпевшего в уголовном праве .....                                                                                   | 218        |
| Э. БЕСЕЛИЯ (г. Кутаиси)                                                                                                                                |            |
| Концептуальные подходы по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Грузии .....   | 224        |
| М.Н. КОПЫЛОВ (г. Москва), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)                                                                                                   |            |
| Универсальное и региональное в международном праве об экологически устойчивых городах (на примере АСЕАН).....                                          | 234        |
| Л.Э. КАМЕНКОВА (г. Минск)                                                                                                                              |            |
| Международный центр по урегулированию споров при Экономическом Суде Содружества Независимых Государств: преимущества для хозяйствующих субъектов ..... | 242        |
| И.М. АЛИЕВ (г. Баку)                                                                                                                                   |            |
| Сопоставление религиозности и государства в современном Азербайджане .....                                                                             | 247        |
| <b>Правоприменительная практика.....</b>                                                                                                               | <b>251</b> |
| К.А. АРАЛБЕКОВА «Плати алименты, ради детей!».....                                                                                                     | 251        |
| <b>Трибуна молодого ученого.....</b>                                                                                                                   | <b>253</b> |
| Б.Н. КАРИПОВ                                                                                                                                           |            |
| Формирование и развитие либеральной идеологической парадигмы в XVIII - XIX веках.....                                                                  | 253        |
| А.Д. НАУРЫЗБАЕВ                                                                                                                                        |            |
| Понятие «имущество», «имущественные права» и их соотношение с категориями «собственность» и «право собственности» .....                                | 257        |
| Г.Т. КАНАПЬЯНОВА                                                                                                                                       |            |
| Система гражданско-правовых способов защиты имущественных прав государства .....                                                                       | 265        |
| Т.М. АЙТАНОВ                                                                                                                                           |            |
| Развитие института медиации в условиях социальной модернизации Казахстана .....                                                                        | 269        |
| Г.Х. ЮСУПОВА                                                                                                                                           |            |
| О нормативной судебной практике Верховного Суда Республики Казахстан .....                                                                             | 274        |
| А.Т. КОНЫСБЕКОВА                                                                                                                                       |            |
| Актуальные вопросы в проблеме противодействия торговле людьми .....                                                                                    | 278        |
| Д.Ж. СМАГУЛОВА                                                                                                                                         |            |
| Международно-правовое сотрудничество государств в сфере уголовного судопроизводства.....                                                               | 283        |
| Н. ЕЛАМАНОВ                                                                                                                                            |            |
| Взаимосвязь понятий «экстремизм» и «терроризм».....                                                                                                    | 288        |
| С. С. УМАРОВ                                                                                                                                           |            |
| О некоторых вопросах применения нормативных постановлений Верховного Суда.....                                                                         | 293        |

|                                                                                                                                                                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| А.С. СЕЙЛХАНОВА                                                                                                                                                                                                   |            |
| Совершенствование мер предупреждения в борьбе с торговлей людьми в Республике Казахстан .....                                                                                                                     | 298        |
| Б.С. КУЗЕМБАЕВА                                                                                                                                                                                                   |            |
| Транснациональная организованная преступность и ее признаки в Республике Казахстан .....                                                                                                                          | 302        |
| А.М. КЕНЖАЛИЕВА                                                                                                                                                                                                   |            |
| Понятие следственных ошибок в уголовном процессе .....                                                                                                                                                            | 307        |
| М.Ж. МЕЛДЕБАЙ                                                                                                                                                                                                     |            |
| Обеспечение безопасности личности, чести и достоинства осужденных .....                                                                                                                                           | 312        |
| Е.К. КУРМАНОВ                                                                                                                                                                                                     |            |
| Предупреждение преступности.....                                                                                                                                                                                  | 315        |
| Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ                                                                                                                                                                                                     |            |
| Меры противодействия латентизации преступности .....                                                                                                                                                              | 319        |
| У.Б. БАЙМАХАНОВ                                                                                                                                                                                                   |            |
| Информационная безопасность как средство противодействия киберпреступности.....                                                                                                                                   | 323        |
| А.А. МУХАМАДИЕВ                                                                                                                                                                                                   |            |
| Квалифицирующие признаки субъективной стороны убийства в уголовном праве.....                                                                                                                                     | 326        |
| Е.М. КУЛЬБАЕВ                                                                                                                                                                                                     |            |
| Уголовные правовые аспекты незаконного изготовления, переработки, приобретения, хранения, перевозки, пересылки, либо сбыта наркотических средств или психотропных веществ.....                                    | 330        |
| О.Ж. ЖУКЕНОВ                                                                                                                                                                                                      |            |
| Оценка концепции проекта Предпринимательского кодекса Республики Казахстан .....                                                                                                                                  | 335        |
| К. УМИРЗАХОВА                                                                                                                                                                                                     |            |
| Сравнительная характеристика национального и международного корпоративного права .....                                                                                                                            | 338        |
| <b>Критика и библиография .....</b>                                                                                                                                                                               | <b>342</b> |
| РУМЕН СТЕФАНОВ                                                                                                                                                                                                    |            |
| Рецензия на книгу В. Катранджиева «Внешняя политика Европейского Союза». - Болгария. София: Военное издательство, 2011 .....                                                                                      | 342        |
| <b>Информационные сообщения .....</b>                                                                                                                                                                             | <b>346</b> |
| Информационное сообщение о круглом столе 12 февраля 2013 г. ....                                                                                                                                                  | 347        |
| Информационное сообщение о Всероссийской научно-практической конференции 13 февраля 2013 г. в г. Казань (Российская Федерация) .....                                                                              | 349        |
| Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Новое уголовное законодательство Республики Казахстан: проблемы, тенденции и пути совершенствования» 20 марта 2013 г. в г. Астане ..... | 351        |
| Информационное сообщение о круглом столе 29 марта 2013 г. ....                                                                                                                                                    | 353        |
| Информационное сообщение о круглом столе «Некоторые вопросы обеспечения аутентичности текстов правовых норм на русском и казахском языках» 5 апреля 2013 г. в г. Астане .....                                     | 356        |
| <b>Мудрые мысли .....</b>                                                                                                                                                                                         | <b>358</b> |
| <b>Юбилей .....</b>                                                                                                                                                                                               | <b>359</b> |
| К 90-летию д.ю.н., проф. Кима В.А. ....                                                                                                                                                                           | 359        |
| <b>Институту законодательства Республики Казахстан – 20 лет .....</b>                                                                                                                                             | <b>362</b> |



*Шишимбаева Сауле Сериккановна,  
ведущий научный сотрудник сектора анализа и правового  
мониторинга Центра правового мониторинга Института  
законодательства РК, кандидат юридических наук*

## **ОБЪЕМ ПРЕДМЕТА КОДЕКСА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ) И ПОНЯТИЯ «ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО» В КОНТЕКСТЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В свете последних событий, а именно принятия нового проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – проект УК) с введением правового института «уголовный проступок» предмет Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан (далее – КоАП), а если быть точнее, его объем, подвергся значительному изменению.

Но любое изменение в законодательстве должно носить как в настоящем, так и в перспективном аспекте полезную цель или вообще достигать такой цели.

Генеральной прокуратурой Республики Казахстан (далее – ГП), как основным разработчиком проекта УК, были переведены в разряд уголовных проступков и преступлений 62 административных состава. Основными критериями, которые лежали в плоскости отбора, являлись виды мер взыскания (например, административный арест) и, конечно же, степень общественной опасности.

Так, согласно статье 10 проекта УК, уголовным проступком признается совершенное виновное деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста, а также деяние, наказуемое с применением административной преюдиции.

В ходе проведения мониторинга и анализа таких норм ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан» (далее – Институт) были выявлены и другие составы правонарушений (более 20), не вошедших в вышеуказанные 62 состава, но по характеру и аналогичным при-

знакам, подлежащих переносу в проект УК. Так, статья 87 КоАП «Нарушение трудового законодательства Республики Казахстан» коррелирует со статьей 161 проекта УК с аналогичным названием. Диспозиция части 1 статьи 87 КоАП звучит следующим образом: «Нарушение работодателем или должностным лицом трудового законодательства Республики Казахстан...», диспозиция статьи 161 - «Незаконное прекращение трудового договора с работником либо неисполнение решения суда о восстановлении на работе, а равно иное нарушение трудового законодательства Республики Казахстан, повлекшее причинение существенного вреда правам и законным интересам гражданина...». Как мы видим, обе диспозиции охватывают одни и те же действия. Нарушение работодателем или должностным лицом трудового законодательства Республики Казахстан может включать в себя как незаконное прекращение трудового договора с работником, так и неисполнение решения суда о восстановлении на работе. Причем любое такое противоправное деяние со стороны работодателя может повлечь причинение существенного вреда правам и законным интересам гражданина.

Следующий пример. В диспозиции части 1 статьи 379 КоАП сказано: «Незаконное изъятие у граждан паспортов, удостоверений личности или принятие их в залог...». Статья 390 проекта УК также предусматривает ответственность за незаконное изъятие у гражданина паспорта, удостоверения личности или другого личного документа.

Вышеуказанные примеры показывают наличие в законодательстве норм, позволяющих правоприменительным органам использовать правовые нормы по своему усмотрению, в том числе выбирать в каждом случае ответственность административную или уголовную.

Также следует исключить из КоАП статьи, которые можно рассмотреть в дисциплинарном порядке и в рамках гражданского судопроизводства. Результаты анализа, проведенные Институтом, показывают, что 4 состава действующего КоАП возможно рассмотреть в дисциплинарном порядке, 8 - в рамках гражданского судопроизводства. Письма с вышеуказанными составами были направлены заранее государственным органам в целях информирования и дачи предложений.

Так, незаконная передача контрольных и надзорных функций должностными лицами государственных органов неуполномоченным лицам (ст. 356-1 КоАП), а также нарушение правил государственной регистрации нормативных правовых актов и другие правонарушения возможно рассмотреть в дисциплинарном порядке. Тем более, что такие правонарушения напрямую связаны со служебной деятельностью государственного служащего и могут быть непосредственно зафиксированными руководителем государственного органа.

Касательно составов, рассмотрение которых возможно в порядке гражданского судопроизводства, приводим в обоснование следующие наглядные примеры. Так, правонарушение по статье 219-2 КоАП «Эксплуатация неисправного оборудования, арматуры, трубопроводов без их теплоизоляции или нарушение режима работы энергопотребляющего оборудования» относится к числу таких составов.

Данный состав правонарушения относится к подведомственности органа по государственному энергетическому надзору и контролю, который также применяет в своей деятельности статью 356 КоАП «Воспрепятствование должностным лицам государственных инспекций и органов государственного контроля и надзора в выполнении ими служебных обязанностей, невыполнение постановлений, предписаний и иных требований». Соответственно, по результатам проверок уполномоченный государственный орган имеет право составить предписание об устранении выявленного нарушения, а именно эксплуатации неисправного оборудования, арматуры, трубопроводов без их теплоизоляции или нарушение режима работы энергопотребляющего оборудования.

В случае неисполнения данного предписания наступает ответственность по статье 219-10 КоАП «Невыполнение предписания уполномоченного органа в области энергосбережения и повышения энергоэффективности об устранении нарушения требований законодательства Республики Казахстан об энергосбережении и

повышении энергоэффективности или выполнение его не в полном объеме».

Таким образом, за данное правонарушение уполномоченный орган может привлечь его по статье 219-2, а затем по статье 219-10. Причем в ходе осуществления проверок уполномоченный орган может ограничиться вынесением предписания и только по результатам исполнения/неисполнения данного предписания привлечь по статье 219-10.

К тому же неисполнение предписания можно реализовать через суд по правилам гражданского судопроизводства путем подачи иска о принудительном исполнении предписания. И как показывает практика, суды, как правило, выносят положительное решение в пользу государственного органа. Только государственные органы сами крайне редко используют данный правовой механизм.

КоАП также содержит множество дублирующих, коррелирующих между собой норм. Так, статья 85-1 «Нарушение медицинским работником правил выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности» находится в главе 10 «Административные правонарушения, посягающие на права личности», а статья 380-1 «Незаконное получение листа и (или) справки о временной нетрудоспособности» в главе 24 «Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления».

Получается, что нарушение медицинским работником правил выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности не посягает на порядок управления, однако когда субъектом такого же правонарушения является физическое лицо и оно незаконно получает лист и (или) справку о временной нетрудоспособности вследствие симулирования болезни, то его действия нарушают порядок управления.

Множество статей КоАП требуют конкретизации составов правонарушений, что обеспечит снижение административного прессинга в отношении субъектов правоотношений. Так, диспозиция статьи 87 КоАП «Нарушение трудового законодательства Республики Казахстан» не раскрывает конкретный перечень действий и/или бездействий работодателя или должностного лица, выражающихся в нарушении трудового законодательства Республики Казахстан. К таким примерам также можно отнести следующие статьи - 354-2, 364 и другие.

А такие статьи, как «Несоблюдение порядка, стандартов и некачественное оказание медицинской помощи» (ст. 85 КоАП) и «Нарушение медицинским работником правил выписывания рецептов и реализации лекарственных средств»

(ст. 85-2 КоАП) не полностью, но в то же время в определенной части поглощают друг друга и регламентируют одни и те же противоправные деяния. Это подтверждается тем, что в Правилах оказания медицинской помощи находятся нормы, регулирующие порядок выписывания рецептов и реализации лекарственных средств (положение о том, что лекарственные средства выписываются только на рецептурных бланках утвержденного образца без указания конкретной аптечной организации). К аналогичным примерам также можно отнести статьи 355 и 355-1 и другие.

Таким образом, государственным органам при разработке новой редакции КоАП необходимо отсеять те составы, которые возможно рассмотреть либо в дисциплинарном, либо в гражданском порядке.

Согласно Закону «О государственной службе» от 23 июля 1999 года №453, должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Примечание статьи 34 КоАП регламентирует следующее положение: «Должностными лицами в настоящем Кодексе признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан».

Частью 2 статьи 34 КоАП зафиксировано, что физические лица, зарегистрированные в установленном законодательством порядке и осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, частный нотариус, частный судебный исполнитель, адвокат, а равно работники индивидуального предпринимателя и юридического лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, а также руководители юридического лица несут административную ответственность как должностные лица.

То есть данной правовой нормой законодатель приравнивал статус должностного лица с определенным кругом лиц, статус которых не совпадает с признаками понятия должностного лица. К тому же размер штрафа, предусмотренного для

юридического лица, в разы отличается от размера штрафов, налагаемых на должностное лицо.

На практике возникают случаи, когда за одно и то же правонарушение дважды привлекают к административной ответственности: вначале как руководителя юридического лица, т.е. как должностное лицо, а затем как юридическое лицо. Часть 1 статьи 34 КоАП при этом устанавливает, что должностное лицо привлекается к административной ответственности при условии совершения административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением им служебных обязанностей. Но тогда возникают трудности в случаях, если юридическое лицо представлено в одном лице, в одном человеке, например, в форме товарищества с ограниченной ответственностью. В таких случаях доходит до того, что правоприменители на свое усмотрение рассматривают вопрос об ответственности субъекта либо как должностного лица, либо как юридического лица, что в свою очередь, повышает соблазн и подвергает представителя уполномоченного органа совершать коррупционные правонарушения.

Конечно же, исключив часть 2 статьи 34 КоАП, мы не решим полностью вышеуказанные проблемы, но все-таки это позволит не расширять понятие должностного лица и не относить, не приравнивать в их круг лиц, не обладающих признаками такого лица.

Стоит отметить, что первый вопрос тесно связан со второй позицией, так, в случае обнаружения государственными органами дополнительных составов, рассмотрение которых возможно в дисциплинарном или гражданском порядке, вопрос об ответственности должностного лица частично отпадет. Существует порядка 60 составов КоАП, где предусматривается только ответственность должностного лица, и, если данное правонарушение не затрагивает нарушение конституционных прав и обязанностей граждан, иностранцев и лиц без гражданства, но связано со служебной деятельностью, то возможно отнесение его к дисциплинарному проступку.

Но КоАП также содержит определенное количество статей КоАП, предусматривающих как ответственность должностного лица, так и юридического. В таких случаях государственным органам необходимо провести анализ привлечения должностного лица и возможности его исключения из таких санкций в целях предотвращения нарушения конституционного принципа «никто не может быть подвергнут повторно уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение» (ст. 77 Конституции Республики Казахстан) и исключения субъективного

административного усмотрения при применении таких санкций уполномоченными органами.

Таким образом, необходимо всем государственным органам провести ревизию по субъектам правонарушений, которые входят в их подведомственность и исключить должностных лиц из стандартной формулировки санкций, куда включены все субъекты, а также провести анализ видов взысканий, налагаемых на должностных лиц, в силу того, что на практике невозможно наложить тот или иной вид взыскания на должностное лицо, например, конфискация продукции или дохода (в силу того, что должностные лица это, как правило, наемные работники, и не являются собственниками такой продукции, дохода) или приостановление либо лишение лицензии на определенный вид деятельности (в силу того, что действующим законодательством не предусмотрено наделение должностных лиц лицензиями на определенный вид деятельности).

Искренне надеюсь, что совместная работа Института законодательства и уполномоченных государственных органов, а также наше истинное желание построить демократическое государство в Казахстане со всеми его атрибутами, скажутся на качестве и содержании нового проекта Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан.



*Мақалада Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің жаңа редакциясының кейбір аспектілері, қолданыстағы Кодекстің проблемалары және оларды шешу жолдары ашылған.*

*Түйін сөздер: кодекс, әкімшілік құқық бұзушылық, әкімшілік жауапкершілік, лауазымды тұлға.*

*В статье раскрыты некоторые аспекты новой редакции Кодекса об административных правонарушениях, проблемы действующего кодекса и пути их решения.*

*Ключевые слова: кодекс, административные правонарушения, административная ответственность, должностное лицо.*

*The article views some aspects new redaction of Code administrative offence, standing Cod's problems and theirs decision ways*

*Keywords: code, administrative offence, administrative responsibility, official person.*

**Сәуле Серікқанқызы Шешенбаева,**

ҚР Заң шығару Институты Құқықтық мониторингі орталығы талдау және мониторинг секторының жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к.

**Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекс (жаңа редакциясы) нысанасының көлемі және әкімшілік заңнаманы реформалаудың түп мәтінінде «лауазымды тұлға» ұғымы**

**Шишимбаева Сауле Сериккановна,**

ведущий научный сотрудник сектора анализа и правового мониторинга Центра правового мониторинга Института законодательства РК, к.ю.н.

**Объем предмета Кодекса об административных правонарушениях (новая редакция) и понятия «должностное лицо» в контексте реформирования административного законодательства**

**Shishimbayeva Saule Serikkanovna,**

leading research fellow of the Legal Monitoring Center of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, c.j.s.

**Code administrative offence (new wording) object volume and in the context of administrative legislation reform “official person” notion**