



Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

**№ 1-2 (29-30)
2013**

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
А.Д. Жүсіпов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
А.М. Сәрсенов
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. Имашевтың Қазақстан Республикасы Премьер-Министрі С.Н. Ахметовтың қатысуымен өткізілген Министрліктің кеңейтілген алқа отырысындағы сөйлеген сөзі, Астана қ., 2013 жылғы 11 ақпан	9
«Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты»	16
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы аясындағы елдің саяси және құқықтық жүйесін дамытудың негізгі бағыттары	16
Р.Т. НҰРТАЕВ Әділеттілік қағидатын сақтау кепілдігін нығайту мақсатында құқықтық мониторинг институтын жетілдіру және дамыту тапсырмаларын шешудегі Қазақстан Республикасы Президенті – Ұлт Көшбасшысы Нұрсұлтан Назарбаевтың «Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында айтылған идеяларды жүзеге асырудың өзекті мәселелері туралы.....	21
Конституциялық және әкімшілік құқық	33
М.Т. БАЙМАХАНОВ Қазақстандағы мемлекеттік қызмет көрсету институты және оның құқықтық жанамалығы.....	33
С.Ф. БЫЧКОВА Қазақстан Республикасында конституциялық қадағалауды заңнамалық реттеудің кейбір проблемалары туралы	39
Д. ДОСМЫРЗА Мемлекеттік басқару процесіндегі кедендік әкімшілік жүргізу жүйесі	45
С.С. ШЕШЕНБАЕВА Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекс (жаңа редакциясы) нысанасының көлемі және әкімшілік заңнаманы реформалаудың түп мәтінінде «лауазымды тұлға» ұғымы.....	51
М.Т. ҒАБДУӘЛИЕВ Жергілікті өзін-өзі басқарудағы көкейтесті мәселелер (ой-пікірлер).....	55
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	62
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексі нормаларын қолданудың тәжірибелік мәселелері	62

С.К. ЫДЫРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО	
Ноу-хауды беру келісім шарты өнеркәсіптік меншік объектілеріне құқықтарды басқа тұлғаларға беру шартының түрі ретінде	66
«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне меншік құқығын қорғауды, шарттық міндеттемелерді қорғауға кепілдік беруді күшейту мен оларды бұзғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша Қазақстан Республикасы Каспий қоғамдық университетінің ұсыныстары	70
С.Б. АҚАТОВА	
Соттарда меншік құқығын қорғау ісі бойынша туындайтын кейбір мәселелер туралы	78
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	83
С.М. РАХМЕТОВ	
Қылмыстық кодекстің коммерциялық сатып алуға не сыбайлас жемқорлық қылмысқа арандату үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдіру проблемалары (ҚК 349 бабы)	83
Н.А. САРТАЕВА	
Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призmasıмен қарағанда (1997-2003 жж.)	89
Т.Ә. СЕРІКБАЕВ	
Баланы қорғау және қылмыстық заңнаманы дамыту	94
М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖҰМЖАЕВА	
Пробациялық қызметте электрондық аңду құрал-жабдықтарын қолданудағы шетелдік тәжірибе	98
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	102
М.А. СӨРСЕМБАЕВ	
КО (БЭК) құқығының, ДСҰ құқығы мен Қазақстанның құқық жүйесінің заңдық мазмұны және оларды біріздендіру проблемалары	102
Ж.И. ИБРАГИМОВ	
Еуразиялық экономикалық одақтың құрылуының құқықтық мәселелері.....	111
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	118
Н.М. ПРИМАШЕВ	
Азаматтық авиация саласының техникалық терминдері мен нормаларын аударудың кейбір аспектілері	118
М.Ә. АЙЫМБЕТОВ	
Заң терминдерінің түпмәтіндік қолданысы	124
Ж.М. ТҰРАРОВА	
Азаматтық кодекстің стильдік мәселелері	127
Шетелдік тәжірибе	131
З.С. БАЙНИЯЗОВА (Саратов қ.)	
Құқықтық жүйе Ресейдегі азаматтық қоғамның қалыптасуы мен дамуының заңды өлшемшарты ретінде	131
Б.Б. СУДАВИЧИУС (Вильнюс қ.)	
Литва Республикасында қаржы рыногын қадағалау жүйесі	135
Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (Вильнюс қ.)	
Литва Республикасында азаматтықты құқықтық реттеудің конституциялық негіздері	141
А.В. СКРЫПНИКОВ (Мәскеу қ.), А.П. ДОЛГОВ (Пенза қ.), К.А. ДОЛГОВ (Мәскеу қ.)	
Қазіргі заманғы Ресейдегі білім беру бастамалары	148
О.В. МУЗА (Киев қ.)	
Украинада әкімшілік іс жүргізу доктринасының қалыптасуы	158
И.А. ГУМЕНЮК (Киев қ.)	
Украина заң ғылымында «мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелері» ұғымының мазмұны	164
С.А. БОГОЛЮБОВ (Мәскеу қ.)	
Қазақстанның, Ресейдің және Беларусьтің экологиялық-құқықтық басымдықтары	168

Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (Ташкент қ.)	
Инвестициялық құқықтық қатынастар және инвестициялық қызмет ұғымы	176
О.О. ЖУРАВЛЕВА (Мәскеу қ.)	
Ресей Федерациясында мемлекеттік емес зейнетақымен қамсыздандыруды салықтық-құқықтық ынталандыру проблемалары	182
А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.)	
Ресейдегі экономикалық бағыттағы қылмыстарға қарсы күрестің мән-жайы туралы мәселе	187
В.Л. КУДРЯВЦЕВ (Мәскеу қ.)	
РФ ҚК «Террористік акт» деген 205-бабының 1-тармағында көзделген қылмыстың объективтік жағы: теория және практика мәселелері	193
О.В. МАКАРОВА (Мәскеу қ.)	
Ресей қылмыстық сот ісін жүргізудегі сот төрелігін іске асырудың халықаралық стандарттарын жүзеге асыру туралы	202
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.)	
Сот төрелігін іске асыруға халықтың тікелей қатысуы: Украинадағы заңнамалық реттеу проблемалары	211
Э.Л. СИДОРЕНКО (Мәскеу қ.)	
Қылмыстық құқықтағы «жәбірленуші» ұғымы мен оның белгілері туралы мәселе	218
Э. БЕСЕЛИЯ (Кутаиси қ.)	
Грузиядағы азаптауды және басқа да қатал, адамгершілікке жат немесе ар-намысты қорлайтын іс-әрекеттер мен жазалау түрлерінің алдын алудың тұжырымдамалық тәсілдері	224
М.Н. КОПЫЛОВ (Мәскеу қ.), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)	
Экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар туралы халықаралық құқықтағы әмбебаптылық пен өңірлілік (АСЕАН мысалында)	234
Л.Э. КАМЕНКОВА (Минск қ.)	
Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының Экономикалық Соты жанындағы Дауларды реттеу жөніндегі халықаралық орталық: шаруашылық жүргізу субъектілеріне арналған артықшылықтар	242
И.М. АЛИЕВ (Баку қ.)	
Қазіргі заманғы Әзербайжандағы діндарлық пен мемлекетті салыстыра қарау	247
Құқық қолдану тәжірибе	251
К.А. АРАЛБЕКОВА	
«Балаларың үшін алимент төле!»	251
Жас ғалым мінбері	253
Б.Н. КӨРПОВ	
XVIII – XIX ғасырлардағы либералды идеологиялық парадигманың қалыптасуы мен дамуы	253
А.Д. НАУРЫЗБАЕВ	
«Мүлік», «мүліктік құқық» түсінігі және олардың «меншік», «меншік құқығы» категорияларымен ара қатынасы	257
Г.Т. ҚАНАПЬЯНОВА	
Мемлекеттің мүліктік құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерінің жүйесі	265
Т.М. АЙТАНОВ	
Қазақстанның әлеуметтік жаңғырту жағдайындағы медиация институтының дамуы	269
Г.Х. ЮСУПОВА	
Қазақстан Республикасы Жоғары Сотының нормативтік сот тәжірибесі туралы	274
А.Т. ҚОНЫСБЕКОВА	
Адам саудасына қарсы тұрудың көкейкесті мәселелері	278
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА	
Қылмыстық сот ісін жүргізу саласындағы халықаралық құқықтық ынтымақтастық	283
Н. ЕЛАМАНОВ	
«Экстремизм» және «терроризм» ұғымдарының арақатынасы	288
С.С. УМАРОВ	
Жоғарғы Соттың нормативтік қаулыларын қолдануда туындайтын кейбір мәселелер туралы	293

А.С. СЕЙЛХАНОВА	
Қазақстан Республикасындағы адам саудасымен күресудегі алдын-алу шараларын жетілдіру	298
Б.С. КҮЗЕМБАЕВА	
Трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылық және оның Қазақстан Республикасындағы белгілері	302
А.М. КЕНЖАЛИЕВА	
Қылмыстық іс жүргізудегі тергеу қателіктерінің түсінігі	307
М.Ж. МЕЛДЕБАЙ	
Сотталғандардың жеке басы қауіпсіздігі мен ар-ождан бостандығын қамтамасыз ету	312
Е.К. ҚҰРМАНОВ	
Қылмыстылықтың алдын-алу жолдары	315
Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ	
Қылмыстылықты жасыруға қарсы іс-әрекеттер шаралары	319
У.Б. БАЙМАХАНОВ	
Ақпараттық қауіпсіздік киберқылмысқа қарсы тұру құралы ретінде	323
А.А. МҰХАМАДИЕВ	
Қылмыстық құқықтағы адам өлтірудің субъективтік жағының саралау белгілері	326
Е.М. КҮЛБАЕВ	
Есірткі заттарды және психотроптық заттарды заңсыз дайындау, өңдеу, иемденіп алу, сақтау, тасымалдау, жөнелту немесе сату қылмысының қылмыстық-құқықтық аспектілері	330
О.Ж. ЖҮКЕНОВ	
Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексі жобасының тұжырымдамасын бағалау	335
К. УМИРЗАХОВА	
Ұлттық және халықаралық корпоративтік құқықтың салыстырмалы сипаттамасы	338
Сын және библиография	342
РУМЕН СТЕФАНОВ	
«Еуропалық Одақтың сыртқы саясаты» атты В. Катранджиевтің кітабына (Болгария. София: Әскерлік баспасы, 2011) ой-пікір	342
Ақпараттық хабарламалар	346
2013 ж. 12 ақпанда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	346
2013 ж. 13 ақпанда Қазан қ. (Ресей Федерациясы) өткен Бүкілресейлік ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	348
2013 ж. 20 наурызда Астана қ. өткен «Қазақстан Республикасының жаңа қылмыстық заңнамасы: проблемалары, тенденциялары және жетілдіру жолдары» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	350
2013 ж. 29 наурызда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	352
2013 ж. 5 сәуірде Астана қ. өткен «Құқықтық нормалардың орыс және қазақ тілдеріндегі мәтіндерінің теңтүпнұсқалылығын қамтамасыз етудің кейбір мәселелері» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	354
Даналық ойлар	358
Мерейтой	359
З.ғ.д., профессор В.А. Кимнің 90 жасына орай	359
Қазақстан Республикасының Заң шығару институтына 20 жыл	362



**№ 1-2 (29-30)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчасвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
А.М. Сарсенов
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

**Вестник
Института
Законодательства
Республики Казахстан
научно-правовой журнал**

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Имашева Б.М.
на расширенном заседании коллегии Министерства с участием Премьер-
Министра Республики Казахстан Ахметова С.Н. по итогам работы
органов юстиции за 2012 год г. Астана, 11 февраля 2013 года 9

*«Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс
состоявшегося государства» 16*

А.А. СМАГУЛОВ

Основные векторы развития политической и правовой системы страны
в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева
народу Казахстана 16
Р.Т. НУРТАЕВ

Об актуальных проблемах реализации идей, озвученных в Послании
Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана
Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый
политический курс состоявшегося государства», в решении задачи
совершенствования и развития института правового мониторинга в целях
укрепления гарантий соблюдения принципа справедливости 21

Конституционное и административное право 33

М.Т. БАЙМАХАНОВ

Институт государственных услуг в Казахстане и его правовое
опосредование 33
С.Ф. БЫЧКОВА

О некоторых проблемах законодательного регулирования
конституционного надзора в Республике Казахстан 39
Д. ДОСМЫРЗА

Система таможенного администрирования в государственном
управленческом процессе 45
С.С. ШИШИМБАЕВА

Объем предмета Кодекса об административных правонарушениях (новая
редакция) и понятия «должностное лицо» в контексте реформирования
административного законодательства 51
М.Т. ГАБДУАЛИЕВ

Наш трудный путь к местному самоуправлению (размышления) 55

Гражданское и гражданско-процессуальное право 62

Е.Н. НУРГАЛИЕВА

Практические вопросы применения норм Трудового кодекса Республики
Казахстан 62

С.К. ИДРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО	
Договор о передаче ноу-хау как вид договора о передаче прав на объекты промышленной собственности.....	66
Предложения НИИ частного права Каспийского общественного университета по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, гарантирования защиты договорных обязательств и ужесточения ответственности за их нарушение»	70
С.Б. АКАТОВА	
О некоторых вопросах, возникающих в судах по делам о защите права собственности	78
Уголовное право и уголовный процесс	83
С.М. РАХМЕТОВ	
Проблемы совершенствования норм Уголовного кодекса об ответственности за провокацию коммерческого подкупа либо коррупционного преступления (ст. 349 УК)	83
Н.А. САРТАЕВА	
Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (1997-2003 годы)	89
Т.А. СЕРИКБАЕВ	
Охрана детей и развитие уголовного законодательства	94
М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖУМЖАЕВА	
Зарубежный опыт применения электронных средств слежения в деятельности службы пробации	98
Международное право и сравнительное правоведение	102
М.А. САРСЕМБАЕВ	
Юридическое содержание права ТС (ЕЭП), права ВТО и правовой системы Казахстана и проблемы их унификации	102
Ж.И. ИБРАГИМОВ	
Правовые проблемы создания Евразийского экономического союза	111
Из практики законодательства на государственном языке	118
Н.М. ПРИМАШЕВ	
Некоторые аспекты перевода технических терминов и норм сферы гражданской авиации	118
М.А. АЙЫМБЕТОВ	
Контекстное использование законодательных терминов	124
Ж.М. ТУРАРОВА	
Стилистические вопросы Гражданского кодекса	127
Зарубежный опыт	131
З.С. БАЙНИЯЗОВА (г. Саратов)	
Правовая система как юридический параметр формирования и развития гражданского общества в России	131
Б.Б. СУДАВИЧЮС (г. Вильнюс)	
Система надзора за финансовым рынком в Литовской Республике	135
Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (г. Вильнюс)	
Constitutional grounds of legal regulation of citizenship in the Republic of Lithuania (Конституционные основы правового регулирования гражданства в Литовской Республике).....	141
А.В. СКРЫПНИКОВ (г. Москва), А.П. ДОЛГОВ (г. Пенза), К.А. ДОЛГОВ (г. Москва)	
Образовательные инициативы современной России	148
О.В. МУЗА (г. Киев)	
Формирование доктрины административного процесса в Украине	158
И.А. ГУМЕНЮК (г. Киев)	
Содержание понятия «социальные обязательства государства» в украинской юридической науке.....	164
С.А. БОГОЛЮБОВ (г. Москва)	
Эколого-правовые приоритеты Казахстана, России и Беларуси	168

Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (г.Ташкент)	
Понятие инвестиционных правоотношений и инвестиционной деятельности	176
О.О. ЖУРАВЛЕВА (г. Москва)	
Проблемы налогово-правового стимулирования негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации	182
А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЫКИНА (г. Москва)	
К вопросу о состоянии борьбы с преступлениями экономической направленности в России	187
В.Л. КУДРЯВЦЕВ (г. Москва)	
Объективная сторона преступления, предусмотренного ч.1 ст. 205 УК РФ «Террористический акт»: некоторые вопросы теории и практики	193
О.В. МАКАРОВА (г. Москва)	
О реализации международных стандартов отправления правосудия в уголовном судопроизводстве России.....	202
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев)	
Прямое участие народа при осуществлении правосудия: проблемы законодательного регулирования в Украине	211
Э.Л. СИДОРЕНКО (г. Москва)	
К вопросу о понятии и признаках потерпевшего в уголовном праве	218
Э. БЕСЕЛИЯ (г. Кутаиси)	
Концептуальные подходы по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Грузии	224
М.Н. КОПЫЛОВ (г. Москва), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)	
Универсальное и региональное в международном праве об экологически устойчивых городах (на примере АСЕАН).....	234
Л.Э. КАМЕНКОВА (г. Минск)	
Международный центр по урегулированию споров при Экономическом Суде Содружества Независимых Государств: преимущества для хозяйствующих субъектов	242
И.М. АЛИЕВ (г. Баку)	
Сопоставление религиозности и государства в современном Азербайджане	247
Правоприменительная практика.....	251
К.А. АРАЛБЕКОВА «Плати алименты, ради детей!».....	251
Трибуна молодого ученого.....	253
Б.Н. КАРИПОВ	
Формирование и развитие либеральной идеологической парадигмы в XVIII - XIX веках.....	253
А.Д. НАУРЫЗБАЕВ	
Понятие «имущество», «имущественные права» и их соотношение с категориями «собственность» и «право собственности»	257
Г.Т. КАНАПЬЯНОВА	
Система гражданско-правовых способов защиты имущественных прав государства	265
Т.М. АЙТАНОВ	
Развитие института медиации в условиях социальной модернизации Казахстана	269
Г.Х. ЮСУПОВА	
О нормативной судебной практике Верховного Суда Республики Казахстан	274
А.Т. КОНЫСБЕКОВА	
Актуальные вопросы в проблеме противодействия торговле людьми	278
Д.Ж. СМАГУЛОВА	
Международно-правовое сотрудничество государств в сфере уголовного судопроизводства.....	283
Н. ЕЛАМАНОВ	
Взаимосвязь понятий «экстремизм» и «терроризм».....	288
С. С. УМАРОВ	
О некоторых вопросах применения нормативных постановлений Верховного Суда.....	293

А.С. СЕЙЛХАНОВА	
Совершенствование мер предупреждения в борьбе с торговлей людьми в Республике Казахстан	298
Б.С. КУЗЕМБАЕВА	
Транснациональная организованная преступность и ее признаки в Республике Казахстан	302
А.М. КЕНЖАЛИЕВА	
Понятие следственных ошибок в уголовном процессе	307
М.Ж. МЕЛДЕБАЙ	
Обеспечение безопасности личности, чести и достоинства осужденных	312
Е.К. КУРМАНОВ	
Предупреждение преступности.....	315
Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ	
Меры противодействия латентизации преступности	319
У.Б. БАЙМАХАНОВ	
Информационная безопасность как средство противодействия киберпреступности.....	323
А.А. МУХАМАДИЕВ	
Квалифицирующие признаки субъективной стороны убийства в уголовном праве.....	326
Е.М. КУЛЬБАЕВ	
Уголовные правовые аспекты незаконного изготовления, переработки, приобретения, хранения, перевозки, пересылки, либо сбыта наркотических средств или психотропных веществ.....	330
О.Ж. ЖУКЕНОВ	
Оценка концепции проекта Предпринимательского кодекса Республики Казахстан	335
К. УМИРЗАХОВА	
Сравнительная характеристика национального и международного корпоративного права	338
Критика и библиография	342
РУМЕН СТЕФАНОВ	
Рецензия на книгу В. Катранджиева «Внешняя политика Европейского Союза». - Болгария. София: Военное издательство, 2011	342
Информационные сообщения	346
Информационное сообщение о круглом столе 12 февраля 2013 г.	347
Информационное сообщение о Всероссийской научно-практической конференции 13 февраля 2013 г. в г. Казань (Российская Федерация)	349
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Новое уголовное законодательство Республики Казахстан: проблемы, тенденции и пути совершенствования» 20 марта 2013 г. в г. Астане	351
Информационное сообщение о круглом столе 29 марта 2013 г.	353
Информационное сообщение о круглом столе «Некоторые вопросы обеспечения аутентичности текстов правовых норм на русском и казахском языках» 5 апреля 2013 г. в г. Астане	356
Мудрые мысли	358
Юбилей	359
К 90-летию д.ю.н., проф. Кима В.А.	359
Институту законодательства Республики Казахстан – 20 лет	362



*Гуменюк Ирина Александровна,
главный консультант Института законодательства
Верховной Рады Украины, кандидат юридических наук (г. Киев)*

СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА» В УКРАИНСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ

Социальное обеспечение – важнейший структурный компонент социальной политики любого государства, опосредующий интересы всех субъектов общественно-экономической жизни. К отраслям законодательства Украины, которые за последние двадцать лет претерпели существенные изменения, относится законодательство о социальном обеспечении. Факт провозглашения социального государства и закрепление в Конституции Украины основных социальных прав, в том числе и права граждан на социальную защиту, способствовал формированию новой системы социального обеспечения, поскольку механизмы предыдущей исчерпали себя.

Начиная с 90-х годов, в законодательном порядке изменяются организационно-правовые принципы функционирования системы социального обеспечения. С принятием Основного Закона, формы социального обеспечения в нормах права формулируются как формы социальной защиты, а в программных и законодательных актах Украины содержатся положения о формировании системы социальной защиты. Терминологические новации подразумевали изменение правовой природы права человека на материальное обеспечение и социальное обслуживание в случае наступления социального риска. Несмотря на длительные научные дискуссии о соотношении понятий «социальное обеспечение» и «социальная защита», которые имели место в юридической литературе, термин «социальная защита» стал основной дефиницией в нормативно-правовых актах Украины и, фактически, критерием, определяющим содержание социальных обязательств государства перед гражданами в случае наступления социального риска.

Изменение акцентов в понимании правовой природы права на социальное обеспечение в сторону «защиты» не могло, не отразится на предмете, методе и системе права социального

обеспечения. Правовому регулированию стали подлежать отношения, которые раньше не входили в предмет данной отрасли. Большинство из них были новыми в юридической практике, их содержание имело комплексный характер и требовало межотраслевого подхода к правовому регулированию.

Ускоренное развитие общественных отношений в социальной сфере и их консолидация, послужили объективным основанием для изменения отраслевой структуры права социального обеспечения. Логическим следствием законодательных новаций стало появление новых институтов данной отрасли. Функции, которые выполняет система социального обеспечения (защиты) в обществе, обусловили постепенность процессов ее реформирования и параллельность существования старых и новых институтов права социального обеспечения. Следует отметить, что такая ситуация является абсолютно приемлемой. Она свидетельствовала о развитии украинского законодательства в соответствии с международным принципом «сохранения прав», что приобретаются или уже приобретенных [1]. Правда, праву социального обеспечения не удалось избежать проблем, свойственных переходному периоду развития: нормы часто изменялись, дополнялись, а терминология не имела единого определения; пробелы в правовом регулировании сопровождались нагромождением законов об отдельных видах социального обеспечения. Принятые законы устанавливали резкую дифференциацию условий возникновения права на социальное обеспечение для разных категорий субъектов. Значительная часть проблем осталась нерешенной.

Новым отраслевым принципом права социального обеспечения стал принцип социального партнерства. Современное состояние законодательства Украины позволяет утверждать о формировании самостоятельного института

«социальное партнерство» и его межотраслевом характере. На наш взгляд, как отраслевой принцип, социальное партнерство выступает определяющим критерием при формировании содержания многих институтов права социального обеспечения, а так же при определении базовых понятий, в том числе и «социальные обязательства государства». Последняя категория являются определяющей в концепции социального государства.

Современной теоретической базой модели социального государства являются модернизированные доктрины естественного права и социальной справедливости. Они позволяют государству считать себя социальным при одновременном сокращении своей функции в сфере социальной защиты, перераспределяя эти обязанности между определенными субъектами, что означает отсутствие идентичности содержания понятий «социальное государство» и «социальные обязательства государства». В соответствии с Конституцией Украины, право на социальную защиту гарантируется общеобязательным государственным социальным страхованием, а также за счет бюджетных и других источников социального обеспечения; созданием сети государственных, коммунальных, частных учреждений по уходу за нетрудоспособными лицами [2]. Из этого следует: социальные обязательства являются общими для государства и других субъектов гражданского общества. На наш взгляд, основное содержание социальных обязательств государства составляют гарантии социальных прав и законодательно определенный инструментарий их реализации.

Право социального обеспечения относится к частному праву, поэтому приоритет отдается реализации идей частного права. С другой стороны, регулирование отношений в сфере социального обеспечения обуславливается общественным интересом. Современное теоретико-правовое обоснование прав и свобод человека, взаимодействие личности и государства позволяет согласиться с теорией о пункте, где соединяются свобода и социальная солидарность. Ее суть заключается в необходимости органического объединения свободы каждого человека и солидарности между людьми. Такое объединение реализуется в «государстве» через всю систему правовых институтов, в том числе частного права. Идея социальной солидарности исчерпывающим образом решает вопрос о социальной ответственности [3]. В связи с чем, развитие гражданского общества и его институтов имеет особое значение для концепции социального государства Украины.

Если обратиться к принципам функционирования системы социального страхования, то не сложно выяснить, что ее истоки берут свое начало с доктрины гражданского общества – непосредственно неконтролируемой государством сферы жизнедеятельности индивидов. Как качественно новый этап развития общества, оно обеспечивает (создает условия) для реализации каждым человеком своих естественных прав. Социальное партнерство, его первая модель «бипартизм» – это классический институт гражданского общества. Другая модель социального партнерства «трипартизм» – представляет собой результат развития классического института гражданского общества под влиянием идей социального государства, в котором государство постепенно из роли арбитра и посредника приобретает статус активного социального партнера. Механизм трехстороннего сотрудничества представляется наиболее эффективным и действенным в решении современных проблем в сфере социальной защиты.

Кардинальным в формировании новой системы социальной защиты населения стало принятие Основ законодательства Украины об общеобязательном государственном социальном страховании [4]. Эта система охватила традиционный, по международным стандартам, круг социальных рисков и позволила осуществить переход от бюджетного к страховому принципу финансирования отдельных социальных расходов. Предусматривалось создание нового механизма управления средствами социального страхования на основе социального партнерства – паритетности представителей от застрахованных лиц, работодателей и государства. От единоличного управления социальным страхованием были освобождены профсоюзные организации.

Признав принцип социального партнерства на законодательном уровне, как основной в сфере социального страхования, механизм его осуществления в Украине остался вне рамок правового регулирования. Более того, усилились тенденции отстранения государства от непосредственного выполнения обязательств по социальному обеспечению, что не могло не сказаться на уровне гарантий прав получателей материальных выплат и социальных услуг. Статус социального партнера не служит основанием для полного освобождения государства от выполнения своих обязательств путем закрепления обязательств за другими социальными партнерами, тем более что их статус не был определен на законодательном уровне.

Правовое регулирование деятельности других социальных партнеров, механизма осу-

ществления социального партнерства стало следующим кардинальным шагом в развитии законодательства Украины о социальной защите. Новая редакция закона о профессиональных союзах закрепила основные, традиционные во всем мире, функции – представительство и защита интересов работающих, в том числе и в сфере социального страхования [5]. Впервые, на законодательном уровне были определены права и обязанности работодателей, а также термин «социальное партнерство» [6], выработаны основные принципы социального диалога [7].

Исходя из принципов социального партнерства, обязательства государства в сфере социальной защиты получили иную правовую природу. Содержание этих обязательств лежит в основе юридических механизмов их обеспечения, а именно: наличие соответствующего законодательства; установления минимальных социальных стандартов и гарантий; создание условий для организации системы социального обеспечения; распределения социальных функций между социальными партнерами (один из которых государство); установление исключительно «государственного сектора» в системе социальной защиты; внедрение других мероприятий государственной социальной политики, направленные на обеспечение гарантий реализации прав и законных интересов. Считаем, что только с этих позиций следует формулировать понятия социальных обязательств государства. В рамках указанного понимания неуместными становятся высказывания о декларативности норм права социального обеспечения.

Право на социальную защиту относится к основным правам человека, провозглашенных Всеобщей Декларацией прав человека, является субъективным, получило в Украине статус конституционного, а значит и таким, что подлежит защите в суде. Обязанности государства в обеспечении социальных прав не имеет, как правило, той меры формальной определенности, которая присуща ее обязательствам в обеспечении гражданских и политических прав. Для обеспечения социальных прав необходимы позитивные усилия государства по созданию условий для их реализации. Законодательство должно предусматривать набор элементов правового регулиро-

вания отношений по социальному обеспечению с учетом приемлемой системы права, учитывая взаимосвязь между нормами институтов и отраслей законодательства. Нормы права социального обеспечения требуют особых подходов к выбору принципов, гарантий и методов правового регулирования. Нарушения этого основного правила наблюдается на законодательном уровне: приоритетность бюджетных законов в вопросе финансирования социальных расходов – свидетельствует о неэффективности юридического механизма реализации законов о социальной защите. Именно это способствует формированию мнения о декларативности социальных прав, что фактически нивелирует их ценность.

Закрепление в праве социальных функций государства, в том числе и обязательств, – один из первых признаков цивилизованного общества. Практическое значение закрепления в отдельном законе о социальном партнерстве (социальном диалоге) понятия социальных обязательств, их содержание в сфере социальной защиты для всех социальных партнеров – позволит четко определять субъекта социального обязательства для разных категорий получателей социальных благ. К сожалению, законодательство Украины не закрепляет понятия «социальные обязательства государства» в сфере социальной защиты, тем более, что рамки таких обязательства имеют конституционное закрепление.

Традиционно, термин «обязательства» ассоциируется с гражданским, хозяйственным и финансовым правом и означает неурегулированную задолженность. На наш взгляд, в теоретическом аспекте, под социальными обязательствами государства в сфере социальной защиты следует понимать конституционно зафиксированные требования, которые государство, и только оно, обязуется выполнять, сделать доступными для всех лиц, а в отдельных случаях – для определенных категорий, совокупность социальных благ за счет бюджетных средств. В отличие от гражданско-правовых обязательств, размер социальных определяется государством, исходя из возможностей Государственного бюджета, но не ниже уровня государственных социальных стандартов и социальных гарантий.

Список литературы

1. Конвенция МОТ № 157 об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения (1982 г., вступил в силу в 1986 г.) // Международное законодательство об охране труда. Конвенции и рекомендации МОТ. Т. 3. – К.: Основа, 1997. – С. 323 – 326.
2. Конституция Украины от 28 июня 1996 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
3. Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения. – М.: Норма, 2002. – 608 с.
4. Основы законодательства Украины об общеобязательном государственном социальном страховании: Закон Украины от 14 января 1998 г. // Официальный вестник Украины. – 1998. - № 6. – Ст. 219.
5. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Закон Украины от 15 сентября 1999 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1999. - № 45. – Ст. 397.
6. Об организациях работодателей, их объединениях, правах и гарантиях деятельности: Закон Украины от 22 июня 2012г. // Урядовый курьер от 4 августа 2012г.
7. О социальном диалоге в Украине: Закон Украины от 23.12.2010 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2011. - № 28. – Ст. 255.



Мақалада әлеуметтік қамсыздандыру туралы Украина заңнамасын дамытудың негізгі үдерістері және халықты әлеуметтік қорғаудың жаңа жүйесінің қызмет ету проблемалары айқындалған. Әлеуметтік қамсыздандыру құқығы институттарын қалыптастырудағы және «мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелері» ұғымы мазмұнын айқындаудағы әлеуметтік әріптестік рөлі негізделген.

Түйін сөздер: әлеуметтік серіктестік, әлеуметтік қорғау жүйесі, әлеуметтік қамсыздандыру құқығы, әлеуметтік серіктестік, мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелері.

В статье освещаются основные тенденции развития законодательства Украины о социальном обеспечении и проблемы функционирования новой системы социальной защиты населения. Обоснована роль социального партнерства в формировании институтов права социального обеспечения и в определении содержания понятия «социальные обязательства государства».

Ключевые слова: социальное государство, система социальной защиты, право социального обеспечения, социальное партнерство, социальные обязательства государства.

The Article elucidates the major tendencies of development of the Ukraine's legislation on social security and the issues of formation of the new system of the social protection of population. The Author substantiates the role of social partnership in formation of the institutes of social security law and in definition of the content of notion "social pledges of a state".

Keywords: social state, social protection of population, social security law, social partnership, social pledges of a state.

Ирина Александровна Гуменюк,

Украина Жоғарғы Радасы Заң шығару институтының бас консультанты, з.ғ.к. (Киев қ.)

Украина заң ғылымындағы «мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелері» ұғымының мазмұны

Гуменюк Ирина Александровна,

главный консультант Института законодательства Верховной Рады Украины, к.ю.н. (г. Киев)

Содержание понятия «социальные обязательства государства» в украинской юридической науке

Humeniuk Iryna Aleksandrovna,

senior consultant of Institute of the legislation of the Supreme Rada of Ukraine, PhD in Law (Kiev)

The oretical Substantiation of the Category "Social Pledges of a State" in the Ukrainian Legal Science