



Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

№ 1-2 (29-30)
2013

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов к., РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
А.Д. Жүсіпов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
А.М. Сәрсенов
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. Имашевтың Қазақстан Республикасы Премьер-Министрі С.Н. Ахметовтың қатысуымен өткізілген Министрліктің кеңейтілген алқа отырысындағы сөйлеген сөзі, Астана қ., 2013 жылғы 11 ақпан	9
<i>«Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты»</i>	16
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы аясындағы елдің саяси және құқықтық жүйесін дамытудың негізгі бағыттары	16
Р.Т. НҰРТАЕВ Әділеттілік қағидатын сақтау кепілдігін нығайту мақсатында құқықтық мониторинг институтын жетілдіру және дамыту тапсырмаларын шешудегі Қазақстан Республикасы Президенті – Ұлт Көшбасшысы Нұрсұлтан Назарбаевтың «Қазақстан – 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында айтылған идеяларды жүзеге асырудың өзекті мәселелері туралы.....	21
<i>Конституциялық және әкімшілік құқық</i>	33
М.Т. БАЙМАХАНОВ Қазақстандағы мемлекеттік қызмет көрсету институты және оның құқықтық жанамалығы.....	33
С.Ф. БЫЧКОВА Қазақстан Республикасында конституциялық қадағалауды заңнамалық реттеудің кейбір проблемалары туралы	39
Д. ДОСМЫРЗА Мемлекеттік басқару процесіндегі кедендік әкімшілік жүргізу жүйесі	45
С.С. ШЕШЕНБАЕВА Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекс (жаңа редакциясы) нысанасының көлемі және әкімшілік заңнаманы реформалаудың түп мәтінінде «лауазымды тұлға» ұғымы.....	51
М.Т. ҒАБДУӘЛИЕВ Жергілікті өзін-өзі басқарудағы көкейтесті мәселелер (ой-пікірлер).....	55
<i>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы</i>	62
Е.Н. НҰРҒАЛИЕВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексі нормаларын қолданудың тәжірибелік мәселелері	62

С.К. ЫДЫРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО Ноу-хауды беру келісім шарты өнеркәсіптік меншік объектілеріне құқықтарды басқа тұлғаларға беру шартының түрі ретінде	66
«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне меншік құқығын қорғауды, шарттық міндеттемелерді қорғауға кепілдік беруді күшейту мен оларды бұзғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша Қазақстан Республикасы Каспий қоғамдық университетінің ұсыныстары	70
С.Б. АҚАТОВА Соттарда меншік құқығын қорғау ісі бойынша туындайтын кейбір мәселелер туралы	78
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	83
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық кодекстің коммерциялық сатып алуға не сыбайлас жемқорлық қылмысқа арандату үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдіру проблемалары (ҚК 349 бабы)	83
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призмасымен қарағанда (1997-2003 жж.)	89
Т.Ә. СЕРІКБАЕВ Баланы қорғау және қылмыстық заңнаманы дамыту	94
М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖҰМЖАЕВА Пробациялық қызметте электрондық аңду құрал-жабдықтарын қолданудағы шетелдік тәжірибе	98
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	102
М.А. СӘРСЕМБАЕВ КО (БЭК) құқығының, ДСҰ құқығы мен Қазақстанның құқық жүйесінің заңдық мазмұны және оларды біріздендіру проблемалары	102
Ж.И. ИБРАГИМОВ Еуразиялық экономикалық одақтың құрылуының құқықтық мәселелері.....	111
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	118
Н.М. ПРИМАШЕВ Азаматтық авиация саласының техникалық терминдері мен нормаларын аударудың кейбір аспектілері	118
М.Ә. АЙЫМБЕТОВ Заң терминдерінің түпмәтіндік қолданысы	124
Ж.М. ТҰРАРОВА Азаматтық кодекстің стильдік мәселелері	127
Шетелдік тәжірибе	131
З.С. БАЙНИЯЗОВА (Саратов қ.) Құқықтық жүйе Ресейдегі азаматтық қоғамның қалыптасуы мен дамуының заңды өлшемшарты ретінде	131
Б.Б. СУДАВИЧИОС (Вильнюс қ.) Литва Республикасында қаржы рыногын қадағалау жүйесі	135
Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (Вильнюс қ.) Литва Республикасында азаматтықты құқықтық реттеудің конституциялық негіздері	141
А.В. СКРЫПНИКОВ (Мәскеу қ.), А.П. ДОЛГОВ (Пенза қ.), К.А. ДОЛГОВ (Мәскеу қ.) Қазіргі заманғы Ресейдегі білім беру бастамалары	148
О.В. МУЗА (Киев қ.) Украинада әкімшілік іс жүргізу доктринасының қалыптасуы	158
И.А. ГУМЕНЮК (Киев қ.) Украина заң ғылымында «мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелері» ұғымының мазмұны	164
С.А. БОГОЛЮБОВ (Мәскеу қ.) Қазақстанның, Ресейдің және Беларусьтің экологиялық-құқықтық басымдықтары	168

Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (Ташкент қ.)	
Инвестициялық құқықтық қатынастар және инвестициялық қызмет ұғымы	176
О.О. ЖУРАВЛЕВА (Мәскеу қ.)	
Ресей Федерациясында мемлекеттік емес зейнетақымен қамсыздандыруды салықтық-құқықтық ынталандыру проблемалары	182
А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.)	
Ресейдегі экономикалық бағыттағы қылмыстарға қарсы күрестің мән-жайы туралы мәселе	187
В.Л. КУДРЯВЦЕВ (Мәскеу қ.)	
РФ ҚК «Террористік акт» деген 205-бабының 1-тармағында көзделген қылмыстың объективтік жағы: теория және практика мәселелері	193
О.В. МАКАРОВА (Мәскеу қ.)	
Ресей қылмыстық сот ісін жүргізудегі сот төрелігін іске асырудың халықаралық стандарттарын жүзеге асыру туралы	202
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.)	
Сот төрелігін іске асыруға халықтың тікелей қатысуы: Украинадағы заңнамалық реттеу проблемалары	211
Э.Л. СИДОРЕНКО (Мәскеу қ.)	
Қылмыстық құқықтағы «жәбірленуші» ұғымы мен оның белгілері туралы мәселе	218
Э. БЕСЕЛИЯ (Кутаиси қ.)	
Грузиядағы азаптауды және басқа да қатал, адамгершілікке жат немесе ар-намысты қорлайтын іс-әрекеттер мен жазалау түрлерінің алдын алудың тұжырымдамалық тәсілдері	224
М.Н. КОПЫЛОВ (Мәскеу қ.), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)	
Экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар туралы халықаралық құқықтағы әмбебаптылық пен өңірлілік (АСЕАН мысалында)	234
Л.Э. КАМЕНКОВА (Минск қ.)	
Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының Экономикалық Соты жанындағы Дауларды реттеу жөніндегі халықаралық орталық: шаруашылық жүргізу субъектілеріне арналған артықшылықтар	242
И.М. АЛИЕВ (Баку қ.)	
Қазіргі заманғы Әзербайжандағы діндарлық пен мемлекетті салыстыра қарау	247
Құқық қолдану тәжірибе	251
К.А. АРАЛБЕКОВА	
«Балаларың үшін алимент төле!»	251
Жас ғалым мінбері	253
Б.Н. КӘРІПОВ	
XVIII – XIX ғасырлардағы либералды идеологиялық парадигманың қалыптасуы мен дамуы	253
А.Д. НАУРЫЗБАЕВ	
«Мүлік», «мүліктік құқық» түсінігі және олардың «меншік», «меншік құқығы» категорияларымен ара қатынасы	257
Г.Т. ҚАНАПЬЯНОВА	
Мемлекеттің мүліктік құқықтарын қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерінің жүйесі	265
Т.М. АЙТАНОВ	
Қазақстанның әлеуметтік жаңғырту жағдайындағы медиация институтының дамуы	269
Г.Х. ЮСУПОВА	
Қазақстан Республикасы Жоғары Сотының нормативтік сот тәжірибесі туралы	274
А.Т. ҚОНЫСБЕКОВА	
Адам саудасына қарсы тұрудың көкейкесті мәселелері	278
Д.Ж. СМАҒҰЛОВА	
Қылмыстық сот ісін жүргізу саласындағы халықаралық құқықтық ынтымақтастық	283
Н. ЕЛАМАНОВ	
«Экстремизм» және «терроризм» ұғымдарының арақатынасы	288
С.С. УМАРОВ	
Жоғарғы Соттың нормативтік қаулыларын қолдануда туындайтын кейбір мәселелер туралы	293

А.С. СЕЙЛХАНОВА	
Қазақстан Республикасындағы адам саудасымен күресудегі алдын-алу шараларын жетілдіру	298
Б.С. КҮЗЕМБАЕВА	
Трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылық және оның Қазақстан Республикасындағы белгілері	302
А.М. КЕНЖАЛИЕВА	
Қылмыстық іс жүргізудегі тергеу қателіктерінің түсінігі	307
М.Ж. МЕЛДЕБАЙ	
Сотталғандардың жеке басы қауіпсіздігі мен ар-ождан бостандығын қамтамасыз ету	312
Е.К. ҚҰРМАНОВ	
Қылмыстылықтың алдын-алу жолдары	315
Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ	
Қылмыстылықты жасыруға қарсы іс-әрекеттер шаралары	319
У.Б. БАЙМАХАНОВ	
Ақпараттық қауіпсіздік киберқылмысқа қарсы тұру құралы ретінде	323
А.А. МҰХАМАДИЕВ	
Қылмыстық құқықтағы адам өлтірудің субъективтік жағының саралау белгілері	326
Е.М. КҮЛБАЕВ	
Есірткі заттарды және психотроптық заттарды заңсыз дайындау, өңдеу, иемденіп алу, сақтау, тасымалдау, жөнелту немесе сату қылмысының қылмыстық-құқықтық аспектілері	330
О.Ж. ЖҮКЕНОВ	
Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексі жобасының тұжырымдамасын бағалау	335
К. УМИРЗАХОВА	
Ұлттық және халықаралық корпоративтік құқықтың салыстырмалы сипаттамасы.....	338
<i>Сын және библиография</i>	342
РУМЕН СТЕФАНОВ	
«Еуропалық Одақтың сыртқы саясаты» атты В. Катранджиевтің кітабына (Болгария. София: Әскерлік баспасы, 2011) ой-пікір	342
<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	346
2013 ж. 12 ақпанда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	346
2013 ж. 13 ақпанда Қазан қ. (Ресей Федерациясы) өткен Бүкілресейлік ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	348
2013 ж. 20 наурызда Астана қ. өткен «Қазақстан Республикасының жаңа қылмыстық заңнамасы: проблемалары, тенденциялары және жетілдіру жолдары» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	350
2013 ж. 29 наурызда өткен дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	352
2013 ж. 5 сәуірде Астана қ. өткен «Құқықтық нормалардың орыс және қазақ тілдеріндегі мәтіндерінің теңтүпнұсқалылығын қамтамасыз етудің кейбір мәселелері» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	354
<i>Даналық ойлар</i>	358
<i>Мерейтой</i>	359
З.ғ.д., профессор В.А. Кимнің 90 жасына орай	359
<i>Қазақстан Республикасының Заң шығару институтына 20 жыл</i>	362



№ 1-2 (29-30)
2013

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
А.М. Сарсенов
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Имашева Б.М.
на расширенном заседании коллегии Министерства с участием Премьер-
Министра Республики Казахстан Ахметова С.Н. по итогам работы
органов юстиции за 2012 год г. Астана, 11 февраля 2013 года 9

*«Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс
состоявшегося государства» 16*

А.А. СМАГУЛОВ

Основные векторы развития политической и правовой системы страны
в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева
народу Казахстана 16

Р.Т. НУРТАЕВ
Об актуальных проблемах реализации идей, озвученных в Послании
Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана
Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый
политический курс состоявшегося государства», в решении задачи
совершенствования и развития института правового мониторинга в целях
укрепления гарантий соблюдения принципа справедливости 21

Конституционное и административное право 33

М.Т. БАЙМАХАНОВ

Институт государственных услуг в Казахстане и его правовое
опосредование 33

С.Ф. БЫЧКОВА
О некоторых проблемах законодательного регулирования
конституционного надзора в Республике Казахстан 39

Д. ДОСМЫРЗА
Система таможенного администрирования в государственном
управленческом процессе 45

С.С. ШИШИМБАЕВА
Объем предмета Кодекса об административных правонарушениях (новая
редакция) и понятия «должностное лицо» в контексте реформирования
административного законодательства 51

М.Т. ГАБДУАЛИЕВ
Наш трудный путь к местному самоуправлению (размышления) 55

Гражданское и гражданско-процессуальное право 62

Е.Н. НУРГАЛИЕВА

Практические вопросы применения норм Трудового кодекса Республики
Казахстан 62

С.К. ИДРЫШЕВА, А.В. ТРИНКОЛЕНКО	
Договор о передаче ноу-хау как вид договора о передаче прав на объекты промышленной собственности.....	66
Предложения НИИ частного права Каспийского общественного университета по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, гарантирования защиты договорных обязательств и ужесточения ответственности за их нарушение»	70
С.Б. АКАТОВА	
О некоторых вопросах, возникающих в судах по делам о защите права собственности	78
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	83
С.М. РАХМЕТОВ	
Проблемы совершенствования норм Уголовного кодекса об ответственности за провокацию коммерческого подкупа либо коррупционного преступления (ст. 349 УК)	83
Н.А. САРТАЕВА	
Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (1997-2003 годы)	89
Т.А. СЕРИКБАЕВ	
Охрана детей и развитие уголовного законодательства	94
М.Н. БАРАНОВ, А.Е. ЖУМЖАЕВА	
Зарубежный опыт применения электронных средств слежения в деятельности службы пробации	98
<i>Международное право и сравнительное правоведение</i>	102
М.А. САРСЕМБАЕВ	
Юридическое содержание права ТС (ЕЭП), права ВТО и правовой системы Казахстана и проблемы их унификации	102
Ж.И. ИБРАГИМОВ	
Правовые проблемы создания Евразийского экономического союза	111
<i>Из практики законодательства на государственном языке</i>	118
Н.М. ПРИМАШЕВ	
Некоторые аспекты перевода технических терминов и норм сферы гражданской авиации	118
М.А. АЙЫМБЕТОВ	
Контекстное использование законодательных терминов	124
Ж.М. ТУРАРОВА	
Стилистические вопросы Гражданского кодекса	127
<i>Зарубежный опыт</i>	131
З.С. БАЙНИЯЗОВА (г. Саратов)	
Правовая система как юридический параметр формирования и развития гражданского общества в России	131
Б.Б. СУДАВИЧЮС (г. Вильнюс)	
Система надзора за финансовым рынком в Литовской Республике	135
Е.Б. ВАЙТЕКЕНЕ (г. Вильнюс)	
Constitutional grounds of legal regulation of citizenship in the Republic of Lithuania (Конституционные основы правового регулирования гражданства в Литовской Республике).....	141
А.В. СКРЫПНИКОВ (г. Москва), А.П. ДОЛГОВ (г. Пенза), К.А. ДОЛГОВ (г. Москва)	
Образовательные инициативы современной России	148
О.В. МУЗА (г. Киев)	
Формирование доктрины административного процесса в Украине	158
И.А. ГУМЕНЮК (г. Киев)	
Содержание понятия «социальные обязательства государства» в украинской юридической науке.....	164
С.А. БОГОЛЮБОВ (г. Москва)	
Эколого-правовые приоритеты Казахстана, России и Беларуси	168

Б.Б. САМАРХОДЖАЕВ, М.А. АХАДОВА (г.Ташкент)	
Понятие инвестиционных правоотношений и инвестиционной деятельности	176
О.О. ЖУРАВЛЕВА (г. Москва)	
Проблемы налогово-правового стимулирования негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации	182
А.В. ШМОНИН, О.И. СЕМЬКИНА (г. Москва)	
К вопросу о состоянии борьбы с преступлениями экономической направленности в России	187
В.Л. КУДРЯВЦЕВ (г. Москва)	
Объективная сторона преступления, предусмотренного ч.1 ст. 205 УК РФ «Террористический акт»: некоторые вопросы теории и практики	193
О.В. МАКАРОВА (г. Москва)	
О реализации международных стандартов отправления правосудия в уголовном судопроизводстве России.....	202
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев)	
Прямое участие народа при осуществлении правосудия: проблемы законодательного регулирования в Украине	211
Э.Л. СИДОРЕНКО (г. Москва)	
К вопросу о понятии и признаках потерпевшего в уголовном праве	218
Э. БЕСЕЛИЯ (г. Кутаиси)	
Концептуальные подходы по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Грузии	224
М.Н. КОПЫЛОВ (г. Москва), НГУЕН КУАНГ ТЬЕН (Вьетнам)	
Универсальное и региональное в международном праве об экологически устойчивых городах (на примере АСЕАН).....	234
Л.Э. КАМЕНКОВА (г. Минск)	
Международный центр по урегулированию споров при Экономическом Суде Содружества Независимых Государств: преимущества для хозяйствующих субъектов	242
И.М. АЛИЕВ (г. Баку)	
Сопоставление религиозности и государства в современном Азербайджане	247
Правоприменительная практика.....	251
К.А. АРАЛБЕКОВА «Плати алименты, ради детей!».....	251
Трибуна молодого ученого.....	253
Б.Н. КАРИПОВ	
Формирование и развитие либеральной идеологической парадигмы в XVIII - XIX веках.....	253
А.Д. НАУРЫЗБАЕВ	
Понятие «имущество», «имущественные права» и их соотношение с категориями «собственность» и «право собственности»	257
Г.Т. КАНАПЬЯНОВА	
Система гражданско-правовых способов защиты имущественных прав государства	265
Т.М. АЙТАНОВ	
Развитие института медиации в условиях социальной модернизации Казахстана	269
Г.Х. ЮСУПОВА	
О нормативной судебной практике Верховного Суда Республики Казахстан	274
А.Т. КОНЬСБЕКОВА	
Актуальные вопросы в проблеме противодействия торговле людьми	278
Д.Ж. СМАГУЛОВА	
Международно-правовое сотрудничество государств в сфере уголовного судопроизводства.....	283
Н. ЕЛАМАНОВ	
Взаимосвязь понятий «экстремизм» и «терроризм».....	288
С. С. УМАРОВ	
О некоторых вопросах применения нормативных постановлений Верховного Суда.....	293

А.С. СЕЙЛХАНОВА	
Совершенствование мер предупреждения в борьбе с торговлей людьми в Республике Казахстан	298
Б.С. КУЗЕМБАЕВА	
Транснациональная организованная преступность и ее признаки в Республике Казахстан	302
А.М. КЕНЖАЛИЕВА	
Понятие следственных ошибок в уголовном процессе	307
М.Ж. МЕЛДЕБАЙ	
Обеспечение безопасности личности, чести и достоинства осужденных	312
Е.К. КУРМАНОВ	
Предупреждение преступности.....	315
Т.Ж. СЫЗДЫҚОВ	
Меры противодействия латентизации преступности	319
У.Б. БАЙМАХАНОВ	
Информационная безопасность как средство противодействия киберпреступности.....	323
А.А. МУХАМАДИЕВ	
Квалифицирующие признаки субъективной стороны убийства в уголовном праве.....	326
Е.М. КУЛЬБАЕВ	
Уголовные правовые аспекты незаконного изготовления, переработки, приобретения, хранения, перевозки, пересылки, либо сбыта наркотических средств или психотропных веществ.....	330
О.Ж. ЖУКЕНОВ	
Оценка концепции проекта Предпринимательского кодекса Республики Казахстан	335
К. УМИРЗАХОВА	
Сравнительная характеристика национального и международного корпоративного права	338
Критика и библиография	342
РУМЕН СТЕФАНОВ	
Рецензия на книгу В. Катранджиева «Внешняя политика Европейского Союза». - Болгария. София: Военное издательство, 2011	342
Информационные сообщения	346
Информационное сообщение о круглом столе 12 февраля 2013 г.	347
Информационное сообщение о Всероссийской научно-практической конференции 13 февраля 2013 г. в г. Казань (Российская Федерация)	349
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Новое уголовное законодательство Республики Казахстан: проблемы, тенденции и пути совершенствования» 20 марта 2013 г. в г. Астане	351
Информационное сообщение о круглом столе 29 марта 2013 г.	353
Информационное сообщение о круглом столе «Некоторые вопросы обеспечения аутентичности текстов правовых норм на русском и казахском языках» 5 апреля 2013 г. в г. Астане	356
Мудрые мысли	358
Юбилей	359
К 90-летию д.ю.н., проф. Кима В.А.	359
Институту законодательства Республики Казахстан – 20 лет	362



Копылов Михаил Николаевич,
профессор кафедры международного права
Российского университета дружбы народов,
доктор юридических наук, академик РАЕН,
Российской экологической академии,
Международной академии наук, экологии и
безопасности жизнедеятельности
(МАНЭБ) (г. Москва)



Нгуен Куанг Тьен,
аспирант кафедры международного права
Российского университета
дружбы народов (Социалистическая
Республика Вьетнам)

УНИВЕРСАЛЬНОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВЫХ ГОРОДАХ (НА ПРИМЕРЕ АСЕАН)

В настоящее время вопросы о качестве окружающей среды в городах приобретают все большее значение. Неслучайно поэтому в 1996 г. Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)¹ совместно инициировали Программу устойчивого развития городов. Создание Программы было одновременно рекомендовано в решении 18/15 Совета Управляющих ЮНЕП от 26 мая 1995 г. и резолюции 15/8 Комиссии по населенным пунктам от 1 мая 1995 г. Программа направлена на создание потенциалов городского экологического планирования и управления с помощью методов расширения участия населения². ООН-Хабитат признает важность состояния местной окружающей среды для социально-экономического развития городов, особенно в том, что касается бедных слоев городского населения. В свою очередь, ЮНЕП придает большее значение включению городского компонента в основные направления своей деятельности, такие как изменение климата, водные ресурсы, энергия, биоразнообразие, химические вещества, отходы, трансграничное загрязнение воздуха и водотоков, а также загрязнение прибрежных районов.

Программа устойчивого развития городов

стала одним из главных инструментов оказания поддержки в осуществлении как «Повестки дня на XXI век», так и экологического компонента Повестки дня Хабитат, преследуя при этом задачу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и содействия в реализации целей, согласованных на Йоханнесбургской встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 г. На базе Рамочного механизма партнерства на период 2008-2013 гг. ООН-Хабитат и ЮНЕП активизируют сотрудничество для предоставления более эффективных услуг местным органам управления и национальным правительствам в области городской окружающей среды.

Наряду с усилиями на глобальном уровне, ООН-Хабитат и ЮНЕП активно реализуют Программу устойчивого развития городов на региональном уровне. В частности, она разработала региональную стратегию природоохранной деятельности в городах для региона Азии и Тихого океана, в которой уделено внимание двум стратегическим направлениям: устойчивому городскому транспорту и экологически устойчивым городам. Стратегия будет осуществляться в тесном сотрудничестве с региональным бюро ООН-Хабитат.

¹ Копылов М.Н. ЮНЕП – 35 лет. Сколько еще? // Московский журнал международного права. - 2007. – № 2 (66). - С. 153-170; Копылов М.Н., Солнцев А.М. Международное экологическое право на пороге реформ // Московский журнал международного права. - 2010. – № 1 (77). - С. 110-130.

² См.: Программа ООН по населенным пунктам. URL: <http://www.un.org/ru/ga/habitat/> (дата обращения 12.02.2013)

Особо выделяется реализация Программы устойчивого развития городов в регионе Юго-Восточной Азии. ООН-Хабитат и ЮНЕП оказали поддержку Рабочей группе по экологически устойчивым городам АСЕАН³ в целях возобновления политической поддержки Рамкам АСЕАН по экологически устойчивым городам, выявления и документирования наилучших видов практики. На основе Инициативы ООН-Хабитат и ЮНЕП была разработана концепция экологически устойчивых городов АСЕАН.

Юго-Восточная Азия – один из самых крупных по численности населения регионов мира. Демографический бум с учетом роста потребления природных ресурсов оказывал давление на природу. Одновременно с демографическим взрывом идет процесс урбанизации населения. Если в городах в начале 1990-х гг. проживало 31,6% населения региона, то в 2005 г. данный показатель уже составил 44%⁴. Урбанизация непрерывно ухудшает условия жизни в крупных городах, неизбежно уничтожает в них природную среду. Н.Г. Рогожина определяет «экологическую напряженность в городах, спровоцированную урбанизацией», как «проявление общенационального экологического кризиса»⁵. Для крупнейших городов и промышленных центров характерен высокий уровень загрязнения атмосферы. Основным источником этой ситуации является увеличение транспорта, выбросов отходов промышленных предприятий, сжигания твердого и жидкого топлива, а также использования биомассы и других видов топлива, например, древесного угля для бытовых нужд. Стремительный экономический рост наряду с процессом урбанизации способствует увеличению объемов отходов и изменению их состава. Если раньше проблема отходов остро стояла только в индустриально развитых государствах, то сегодня она становится угрозой для всего мира, в том числе для региона Юго-Восточной Азии. Согласно данным четвертого экологического доклада АСЕАН 2009 г., в Таиланде в период 2002-2008 гг. объ-

ем произведенных промышленных отходов в год составлял 1,45 млн. т. Аналогичный показатель у Сингапура составлял от 3 до 4,5 млн. т. В Малайзии за 2008 г. было произведено 1,3 млн. т. промышленных отходов. Ситуация осложняется отсутствием надлежащих очистных сооружений и ненадлежащим контролем за процессом обработки со стороны уполномоченных органов. Большой проблемой для крупных городов региона является загрязнение водных ресурсов. Тринадцать рек, протекающих по территории столицы Джакарты (Индонезия), представляют большую угрозу для здоровья населения, превратившись в свалку бытовых и промышленных отходов⁶.

Наличие структуры АСЕАН, в рамках которой стало развиваться региональное экологическое сотрудничество, обеспечило региону преимущества в сравнении с другими развивающимися странами в плане формирования институциональной основы их экологической деятельности на региональном уровне. АСЕАН выступает как сила, способная выразить общий экологический интерес и обеспечить конкретные формы для его реализации в краткосрочной и долгосрочной перспективе⁷. Кроме этого, такая региональная организация как АСЕАН может способствовать формированию региональных инициатив по разрешению глобальных экологических проблем. В этой связи представляется обоснованным вывод Н.А. Соколовой о том, что «региональная система международного управления для достижения глобальных целей в области охраны окружающей среды ... обладает огромным потенциалом. Деятельность региональных организаций может способствовать глобальному управлению в сфере охраны окружающей среды»⁸. И как подтвердили лидеры стран мира на Конференции ООН по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро 20-22 июня 2012 г., региональные механизмы как АСЕАН могут дополнять усилия в целях эффективного претворения политики в области устойчивого развития в конкретные действия на

³ АСЕАН была образована 8 августа 1967 г., когда была принята Бангкокская декларация. Единственная страна, расположенная в Юго-Восточной Азии, но не являющаяся членом АСЕАН, – Восточный Тимор. В 2002 г. эта страна получила статус наблюдателя, а ее президент выразил надежду на вступление его страны в Ассоциацию в течение ближайшего десятилетия. В феврале 2011 г. Восточный Тимор обратился с заявкой о вступлении в члены АСЕАН (заявка до сих пор не рассмотрена).

⁴ См.: *Fourth ASEAN State of Environment Report, 2009*. - Jakarta: ASEAN Secretariat, 2009. – P. 14.

⁵ Рогожина Н.Г. *Экологическая стратегия стран Юго-Восточной Азии (социально-политический аспект)*. – М.: ИМЭМО РАН, 2010. - С. 20.

⁶ См.: Рогожина Н.Г. *Экологическая стратегия стран Юго-Восточной Азии (социально-политический аспект)*. – М.: ИМЭМО РАН, 2010. - С. 17.

⁷ См.: Рогожина Н.Г. *Экологическое сотрудничество стран АСЕАН // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития*. - 2009. - № 13. - С. 80.

⁸ Соколова Н.А. *Международно-правовые аспекты управления в сфере охраны окружающей среды. Автореф. дис. ... докт. юрид. наук*. - М., 2010. - С. 21.

национальном уровне и содействовать их осуществлению⁹.

Охрана окружающей среды и устойчивое развитие занимают принципиально важное место в стратегии развития Ассоциации. Главное место в деятельности АСЕАН отводится экономическому сотрудничеству, которое, однако, не должно рассматриваться в качестве единственной цели Ассоциации. Экономический рост сам по себе не в состоянии обеспечить хорошую жизнь народам стран АСЕАН. Его необходимо сочетать с благополучной природной средой и богатой социально-культурной жизнью – еще двумя существенными составляющими концепции устойчивого развития. Здесь особо отметим, что Джакартская резолюция по устойчивому развитию, содержащая региональное толкование концепции устойчивого развития и ее принципов, была принята 30 октября 1987 г., т.е. за полтора месяца до опубликования доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию во главе с Г.Х. Брундтланд «Наше общее будущее». Впоследствии идеи устойчивого развития нашли свое закрепление в Уставе АСЕАН 2007 г.

Сотрудничество АСЕАН по защите городской окружающей среды берет свое начало в 2003 г., когда на совещании министров по окружающей среде стран АСЕАН была одобрена региональная программа экологически устойчивых городов. Программа предусматривает общие мероприятия на местном, национальном и региональном уровне. Муниципальные власти призваны играть важную роль в смягчении последствий загрязнения и принятии мер по улучшению городской окружающей среды. К основным направлениям на местном уровне относятся следующие:

- Обмен информацией – программа создает механизм, позволяющий извлеченным в отдельных городах урокам влиять на мероприятия, принятые на национальном, региональном и глобальном уровне;

- Межгородское сотрудничество – передача ноу-хау и технологий среди городов-участников в рамках сотрудничества АСЕАН+3 (имеются в виду Япония, КНР и Республика Корея, не являющиеся членами АСЕАН);

- Поддержка со стороны международных и региональных организаций, национальных правительств и донорского сообщества.

На национальном уровне цель программы заключается в решении проблем местного уровня и содействии распространению лучшей модели

городского управления по всей стране.

На региональном уровне программа, основанная на опыте национального и городского управления, направлена на:

- Содействие систематическому сбору, оценке, обмену и распространению информации;

- Обмен опытом управления городской окружающей средой;

- Обмен научными и техническими ресурсами;

- Создание совместных программ и координации программ действий.

Для реализации программы в июне 2003 г. была создана рабочая группа АСЕАН по экологически устойчивым городам в составе Совета Сообщества по социально-культурным вопросам. Ответственность за деятельность рабочей группы возлагается на председательствующую в ней страну – Сингапур. Она состоит из высших должностных лиц или технических лиц соответствующих министерств (ведомств) государств-членов АСЕАН и Секретариата АСЕАН. Представители партнеров по диалогу, соответствующих региональных и международных организаций, общественных организаций, частного сектора могут быть приглашены для участия в открытых заседаниях рабочей группы с целью укрепления сотрудничества и партнерства. Согласно положению о компетенции, утвержденному на ее седьмом совещании 16-17 июня 2009 г., рабочая группа имеет стратегической целью обеспечение экологической устойчивости городов АСЕАН, при этом удовлетворяя социальные и экономические потребности населения. Сфера сотрудничества в ее рамках включает в себя следующие направления: формулировка политики и стратегии, обмен информацией, наращивание потенциала, передача технологий, совместное исследование и повышение общественной осведомленности. Она также выступает в качестве консультативного форума по содействию координации и взаимодействию между секторальными органами АСЕАН и партнерами по диалогу в решении проблем экологической устойчивости в области чистого воздуха, чистой воды и чистой земли. Заседания рабочей группы созываются, по крайней мере, один раз в год, или чаще, если возникает необходимость. По вопросам, входящим в ее компетенцию, она отчитывается перед высшими должностными лицами по окружающей среде на их ежегодных совещаниях или между ними по их требованию¹⁰.

⁹ См.: *Итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим»*. Рио-де-Жанейро, 20-22 июня 2012 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/476/12/PDF/N1147612.pdf?OpenElement> (дата обращения 05.12.2012).

¹⁰ См.: *ASEAN Working Group on Environmentally Sustainable Cities*. URL: <http://environment.asean.org/?page=overview:esc:about> (дата обращения 23.01.2013)

В декабре 2003 г. рабочая группа АСЕАН по экологически устойчивым городам созвала рабочее совещание с участием городских управленцев, представителей международных организаций и экспертного сообщества. На совещании одобрили «Рамки по экологически устойчивым городам АСЕАН»¹¹. Концепция экологически устойчивых городов АСЕАН основана на «Видение 2020», принятом главами государств и правительств стран АСЕАН в 1997 г. Данный документ отразил желание лидеров стран Ассоциации увидеть регион зеленым, чистым, устойчиво развивающимся: «...чистая и зеленая АСЕАН с четко выстроенным механизмом устойчивого развития, направленным на охрану окружающей среды региона, устойчивость его природных ресурсов и высококачественную жизнь его людей»¹². Рамки по экологически устойчивым городам АСЕАН также содержат элементы Ханойского плана действий, рассчитанного на период с 1999 по 2004 гг. В Ханойском плане проблема защиты окружающей среды и устойчивого развития рассматривалась не отдельно в отрыве от экономических и социально-культурных факторов, а в тесном взаимодействии с ними¹³.

«Рамки по экологически устойчивым городам АСЕАН» представляют собой региональный подход к решению проблем экологической устойчивости в области чистого воздуха, чистой воды и чистой земли. Они являются основными направлениями для достижения высокого качества жизни в любом городе.

На встрече министров по окружающей среде стран АСЕАН 2005 г. была принята Инициатива АСЕАН по экологически устойчивым городам. Данная Инициатива была разработана вместо региональной программы экологически устойчивых городов. Инициатива расширяла предметные области региональной программы. Она включает в себя два компонента: План действий по экологически устойчивым городам и Сетевую систему АСЕАН по ним. Сетевая система АСЕАН по экологически устойчивым городам призвана выступать как площадка, на которой 25 участвующих в программе городов обмениваются своим опытом и лучшей практикой по экологическому управлению и охране окружающей среде¹⁴.

В рамках Инициативы АСЕАН были приняты экологические индикаторы по трем разделам: «чистый воздух», «чистая вода» и «чистая земля». Они были разработаны экспертами на рабочем совещании в Джакарте (Индонезия) 6-8 декабря 2005 г.

Экологические индикаторы по «чистому воздуху». Данный раздел адресован выбросам из стационарных источников, таких как промышленные комплексы и электростанции, а также из мобильных источников. Он также охватывает дымовое загрязнение, возникающее в результате лесных пожаров в Индонезии. Экологические индикаторы по «чистому воздуху» основывались на согласованных стандартах качества окружающей среды АСЕАН, принятых на шестом совещании министров стран региона по окружающей среде в 1994 г. (раздел, касающийся атмосферного воздуха). От необходимости принятия согласованных стандартов качества окружающей среды АСЕАН говорилось еще в Сингапурской Резолюции об охране окружающей среды и развитии 1992 г.¹⁵. По качеству атмосферного воздуха индекс стандартов загрязнения должен быть ниже 100. Седьмое министерское совещание 1997 г. одобрило Механизм достижения долгосрочных экологических целей по качеству атмосферного воздуха и речной воды для стран региона.

Экологические индикаторы по «чистому воздуху» имеют следующие цели: обеспечение доступности данных о качестве воздуха; снижение выбросов в атмосферу из мобильных и стационарных источников загрязнения; повышение энергоэффективности и использование экологически чистых видов топлива. Данные индикаторы должны базироваться на конкретных параметрах, таких как: доля транспортных средств, отвечающих городским (национальным) стандартам в ходе дорожно-транспортной инспекции; процент новых промышленных комплексов, которые представляют результаты процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в уполномоченные органы; процент неэтилированного на общее количество проданного этилированного бензина. Согласно экологическим индикаторам, уровень таких веществ, как SO₂, NO₂, CO, PM₁₀ не должен пре-

¹¹ См.: *Framework on Environmentally Sustainable Cities for ASEAN*. URL: <http://environment.asean.org/?page=overview:sc:network:background:framework> (дата обращения 23.01.2013)

¹² *ASEAN Vision 2020*. Kuala-Lumpur, Malaysia, 15 December 1997. URL: <http://www.asean.org/asean/asean-summit/item/asean-vision-2020> (дата обращения 09.01.2013).

¹³ См.: *Hanoi Plan of Action*. Hanoi, Vietnam, 5 December 1997. URL: <http://www.asean.org/asean/asean-summit/item/hanoi-plan-of-action> (дата обращения 10.01.2013).

¹⁴ *ASEAN Cooperation on Environmentally Sustainable City*. URL: <http://environment.asean.org/asean-working-group-on-environmentally-sustainable-cities/> (дата обращения 15.02.2013)

¹⁵ См.: *Singapore Resolution on Environment and Development*. Singapore, 18 February 1992. URL: <http://environment.asean.org/resolution-on-environment-and-development-2/> (дата обращения 15.02.2013).

вышать стандарт качества воздуха ВОЗ. Как в согласованных стандартах по качеству окружающей среды индекс стандартов загрязнения воздуха должен быть ниже 100¹⁶.

Определение верхнего порога индекса загрязнения воздуха представляется актуальным и в связи с трансграничным переносом дымового загрязнения, происходящего в результате лесных пожаров в Индонезии. Во время пожаров в крупных городах соседних с Индонезией стран часто наблюдается резкое повышение индекса загрязнения воздуха. От ужасного смога, распространившегося от этих пожаров в 1997-1998 гг. на соседние страны, пострадало приблизительно 70 млн. человек. Согласно официальным сообщениям 20 млн. человек была оказана медицинская помощь. Люди обращались за медицинской помощью по поводу астмы, эмфиземы легких, сердечнососудистых заболеваний, а также проблем с глазами и кожей. По данным исследования, проведенного некоммерческим институтом РАНД, трансграничный перенос дымового загрязнения из Индонезии значительно повысил уровень смертности в соседней с ней Малайзии¹⁷. Не случайно, что 2002 г. в рамках АСЕАН было подписано Соглашение о трансграничном переносе дымового загрязнения¹⁸.

Экологические индикаторы по «чистой воде». Они имеют следующие цели: обеспечение доступности и качества водоснабжения; защита водных ресурсов, экосистем и здоровья населения; эффективное использование и устойчивое снабжение водой; формирование чувства ответственности за использование водных ресурсов. Эти индикаторы были выведены на основе следующих параметров: доля домов, имеющих доступ к воде, которая отвечает стандартам качества питьевой воды ВОЗ; средний расход воды (литры/сутки/человек) по сравнению со стандартным количеством, необходимым для повседневной жизни (приготовление пищи, купание, питье); процент промышленных комплексов с саморегулируемой системой управления водой; процент школ всех уровней с образовательной програм-

мой о сохранении воды. Они определяют ежегодный средний уровень водородного показателя, растворенного кислорода, общее количество взвешенных твердых частиц и т.д.¹⁹ По качеству речной воды, как и определяется в согласованных стандартах качества окружающей среды АСЕАН 1994 г., водородный показатель должен быть в районе от 6.0 до 8.5.

Экологические индикаторы по «чистой земле». Они посвящены управлению отходами, включая сбор и вывоз бытовых и опасных отходов, минимизацию и утилизацию отходов. В настоящее время проблема отходов представляет собой одну из серьезных угроз глобальной экологической безопасности²⁰. В докладе об оценке глобальной экологической перспективы 5 (ГЕО 5), опубликованном ЮНЕП в июне 2012 г., проблема отходов и химических веществ, наряду с деградацией атмосферы, суши, пресной воды, океанов и биоразнообразия являются глобальными экологическими проблемами²¹.

Экологические индикаторы АСЕАН по «чистой земле» характеризуются следующими параметрами: частота уборки улиц и общественных мест; процент отходов, сохраненных в специальных контейнерах (мусорное ведро, мусоропровод) до утилизации; процент собранных отходов от домов до пункта сбора; ежедневный процент перевезенных в крытых транспортных средствах отходов; доля переработки отходов. По этому разделу качество окружающей среды оценивается процентом сокращения общего количества отходов в год²². Главным недостатком этих индикаторов является то, что они лишь описывают общие направления и стратегии сотрудничества стран АСЕАН по данному вопросу. Для более эффективной реализации изложенных целей необходимо установить четкие рамки и критерии по каждому направлению. Ориентируясь на региональные критерии процессов сбора, вывоза и утилизации отходов, страны-члены АСЕАН могут поэтапно улучшать свою практику в этой области.

Другим экологическим вызовом, стоящим

¹⁶ См.: *Environmental Indicator for clean air*. URL: http://environment.asean.org/index.php?page=overview:esc:env_indicators (дата обращения 15.02.2013)

¹⁷ См.: Sastry N. *Forest Fires, Air Pollution, and Mortality in Southeast Asia // Demography*. - 2002. - Vol. 39. - № 1. - P. 1-23.

¹⁸ Подробнее см.: Копылов М.Н., Нгуен К.Т. *Международное сотрудничество в борьбе с лесными пожарами – вклад в обеспечение экологической безопасности региона АСЕАН // Использование и охрана лесов: проблема реализации законодательства: Сб. статей / отв. ред. Е.Л. Минина. – М.: ИД «Юриспруденция», 2012. – С. 236-245.*

¹⁹ См.: *Environmental Indicator for clean water*. URL: http://environment.asean.org/index.php?page=overview:esc:env_indicators (дата обращения 15.02.2013)

²⁰ См.: Боклан Д.С. *Глобальная и региональная экологическая безопасность (международно-правовой аспект) // Государство и право*. - 2009. № 8. – С. 39-45.

²¹ См.: *Global environment outlook 5 – Environment for the future we want. United Nations Environment Programme, 2012. – P. 175.*

²² См.: *Environmental Indicator for clean water*. URL: http://environment.asean.org/index.php?page=overview:esc:env_indicators (дата обращения 15.02.2013)

перед городами стран АСЕАН, являются последствия изменения климата. Многие города региона подвергаются особому риску, поскольку они расположены вдоль морского побережья или в дельте рек. Проблема борьбы с изменением климата была поднята и на высшем уровне сотрудничества АСЕАН. На 19-м саммите АСЕАН, прошедшем 17-19 ноября 2011 г. на острове Бали (Индонезия), кроме общих проблем дальнейшего содействия строительству АСЕАН, развития и расширения внешних связей, лидеры стран региона обсудили проблемы противодействия изменениям климата и укрепления контроля над чрезвычайными ситуациями. В итоге главы государств и правительств стран АСЕАН опубликовали совместное заявление, подтвердив общую позицию Ассоциации по проблеме изменения климата. Она заключается в том, что стороны Рамочной конвенции ООН об изменении климата должны на основе равенства, согласно принципу «общей, но дифференцированной ответственности», охранять климатическую систему, исходя из реального положения и возможностей разных стран²³.

В рамках общего курса АСЕАН в борьбе с климатическими вызовами, многие города региона применяли инновационный подход к решению проблем. В январе 2011 г. в Джакарте (Индонезия) состоялось рабочее совещание, на котором города региона обменялись опытом борьбы с изменением климата. Как отметил председатель рабочей группы АСЕАН по экологически устойчивым городам, «в городах АСЕАН реализовывались инициативы по адаптации, смягчению последствий изменения климата, ... с разными результатами, которые отражают их разные возможности и потенциал»²⁴. На основе обмена опытом были избраны «пилотные» города для реализации общепризнанных на глобальном уровне инструментов и методов. В рамках рабочей группы по экологически устойчивым городам практика реализации «пилотных» проектов будет распространяться на остальные города региона.

Одним из факторов, вызывающих изменение климата, является неустойчивое использование энергетических ресурсов. В крупных городах стран АСЕАН атмосфера сильно загрязняется в результате выбросов автотранспортных средств. Спрос городов региона на энергоносители увели-

чивается быстрыми темпами из-за непрерывного экономического и демографического роста. В 1998 г. было заключено Соглашение о создании Центра АСЕАН по энергетике, в функции которого входит оказание содействия странам региона в координации их деятельности в сфере энергетики в соответствии с задачами устойчивого развития. Но пока все усилия, предпринятые Организацией, не приносили желаемого результата. Отсутствие четких критериев и стандартов оценки воздействия энергетического производства и использования на окружающую среду затрудняет реализацию политики АСЕАН в данной области. Для достижения поставленной цели устойчивого развития городов странам региона необходимо создать институционально-правовой механизм согласования своей энергетической и экологической политики. Кроме этого, одним из возможных решений дилеммы экологии и энергетики является диверсификация источников получения энергии и увеличение доли возобновляемой энергетики в энергобалансе. Пути достижения этой цели изложены в Плане действий по энергетическому сотрудничеству в рамках АСЕАН на период 2010 – 2015 гг. На региональном уровне была создана суб-секторальная сеть по новым и возобновляемым источникам энергии (The New and Renewable Sources of Energy Subsector Network) с целью содействия частному сектору в развитии возобновляемой энергетики²⁵.

С целью распространения передового опыта в устойчивом развитии городов предусматривается премирование экологически устойчивого города АСЕАН. Первая церемония вручения премии состоялась 8 октября 2008 г. Премия вручалась десяти следующим городам (районам) стран АСЕАН: район Тембуронг (Бруней); Пномпень (Камбоджа); Палембанг (Индонезия); Луанг-Прабанг (Лаос); Северный Кучинг (Малайзия); Таунджи (Мьянма); Пуэрто-Принсесса (Филиппины); Юго-Западное Сообщество (Сингапур); Бангкок (Таиланд); Халонг (Вьетнам). Выступив на церемонии вручения премии, бывший Генеральный секретарь АСЕАН Суриин Питсуван отметил, что «каждый город, получивший премию, имеет полезный опыт помещения экологии и природы в центр городского планирования». Он также добавил, что разнообразие опыта в устойчивом развитии городов свидетельствует о различных моделях и путях согласования ур-

²³ См.: *ASEAN Joint Statement on Climate Change to the 17th Session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change and the 7th Session of the Conference of Parties serving as the Meeting of Parties to the Kyoto Protocol. Bali, Indonesia, 17 November 2011.* URL: http://www.asean.org/archive/documents/19th%20summit/ASEAN_Leaders%27_Statement_on_Climate_Change.pdf (дата обращения 10.01.2013).

²⁴ *ASEAN Cities Explore Methods and Tools to Address Climate Change.* URL: <http://environment.asean.org/index.php?page=media:jps:aseancities> (дата обращения 15.01.2013)

²⁵ См.: *ASEAN Plan of action on Energy Cooperation (1999 - 2004).* URL: <http://www.asean.org/communities/asean-economic-community/item/asean-plan-of-action-for-energy-cooperation-1999-2004> (дата обращения 19.01.2013)

банизации и защиты окружающей среды. На этой церемонии министры по окружающей среде стран АСЕАН одобрили инициативу «зеленая столица АСЕАН», выдвинутую Генеральным секретарем Сурином Питсуваном. Данная инициатива имеет целью поощрение усилий столиц и других крупных городов стран АСЕАН в смягчении последствий изменения климата путем решения повседневных городских проблем, как управления отходами, транспорта, создания более зеленых зон и устойчивого использования энергии²⁶.

Церемония присуждения второй премии экологически устойчивого города АСЕАН состоялась в ноябре 2011 г. в Индонезии. Вторую премию получили следующие города: Римба (Бруней), Пномпень (Камбоджа), Сурабая (Индонезия), Хамнэ (Лаос), Пербаданан Путраяу (Малайзия), Пуин Оо Лвин (Мьянма), Пуэрто-Принсеса (Филиппины), Юго-Западное Сообщество (Сингапур), Пхукет (Таиланд), Дананг (Вьетнам). На этой церемонии также состоялась презентация «сертификата признания» АСЕАН. Сертификаты впервые вручались шести городам АСЕАН на конкурсной основе. Каждый сертификат свидетельствует о большом достижении маленьких городов (20.000 – 750.000 чел.) и крупных городов АСЕАН (750.000 – 1.500.000 чел.) по трем критериям: «чистый воздух», «чистая вода» и «чистая земля»²⁷.

Концепция экологически устойчивых городов АСЕАН также реализуется на более высоком уровне, в рамках экологического сотрудничества региона Восточной Азии. На совещании министров по окружающей среде в ходе саммита Восточной Азии в 2008 г. министры пришли к общему согласию, что устойчивое развитие городов является первым шагом в экологическом сотрудничестве Восточной Азии. В марте 2010 г. в Индонезии состоялся семинар высокого уровня по экологически устойчивым городам, на котором было рекомендовано пять направлений по устойчивому развитию городов Восточной Азии:

- Инициативы модельных городов Восточной Азии;
- Создание Координационного центра по данным и информации об устойчивом развитии городов;
- Созыв форума публичного и частного сектора по экологически устойчивым городам;
- Разработка Программы наращивания потенциала;
- Учреждение Премии экологически устойчи-

вых городов Восточной Азии на основе четких показателей.

Для реализации этих рекомендаций была разработана комплексная Программа модельных городов АСЕАН²⁸. Программа осуществляется в рамках рабочей группы АСЕАН по экологически устойчивым городам и диалога АСЕАН – Япония по экологическому сотрудничеству. Она финансируется Фондом интеграции АСЕАН – Япония. В настоящее время в Программе участвуют 14 городов из 8 стран АСЕАН²⁹.

Таким образом, в рамках АСЕАН была сформулирована достаточно развитая концепция экологически устойчивых городов. Эта концепция была последовательно реализована в региональной программе экологически устойчивых городов АСЕАН 2003 г., «Рамках по экологически устойчивым городам АСЕАН» 2003 г. и «Инициативе АСЕАН по экологически устойчивым городам» 2005 г. Институциональным механизмом реализации данной концепции является рабочая группа АСЕАН по экологически устойчивым городам, созданная в 2003 г.

Наряду с определенными успехами реализация концепции экологически устойчивых городов АСЕАН продемонстрировала некоторые присущие экологическому сотрудничеству Ассоциации недостатки, связанные прежде всего с преобладанием в регулировании такого сотрудничества норм «мягкого» права. В связи с этим государствам-членам АСЕАН может быть рекомендовано в рамках рабочей группы по экологически устойчивым городам разработать проект рамочной Конвенции АСЕАН по экологически устойчивому развитию городов, который в дальнейшем должен быть передан на рассмотрение Координационного совета с последующим обсуждением на саммите АСЕАН. В Конвенции должны получить свое отражение основные положения концепции экологически устойчивых городов АСЕАН, должны быть закреплены полномочия рабочей группы по экологически устойчивым городам и механизмы финансирования «пилотных» городов. Рамочный характер конвенции позволит легко связать ее с другими направлениями экологического сотрудничества АСЕАН. Так, вопросы борьбы с изменением климата, управления отходами и устойчивого энергопотребления могут с учетом специфики городского управления быть урегулированы в отдельных протоколах, которые станут неотъемлемой частью Конвенции.

²⁶ См.: *Ten Cities in ASEAN Receive the ASEAN Environmentally Sustainable City Award*. URL: <http://environment.asean.org/index.php?page=escaward08> (дата обращения 18.02.2013).

²⁷ См.: *ASEAN Celebrates the 2nd ASEAN Environmentally Sustainable Cities Award*. URL: <http://www.asean.org/news/asean-secretariat-news/item/asean-celebrates-the-2nd-asean-environmentally-sustainable-cities-award> (дата обращения 18.02.2013).

²⁸ См.: *Официальный сайт Программы модельных городов АСЕАН*. URL: <http://modelcities.hls-esc.org/background.html> (дата обращения 18.02.2013).

²⁹ См.: *Who are the model cities*. URL: <http://modelcities.hls-esc.org/index.html> (дата обращения 18.02.2012).



Мақалада қоршаған орта бойынша БҰҰ-ның бағдарламасы мен БҰҰ Бағдарламасы шеңберінде - бір тараптан Хабитат және екінші тараптан Оңтүстік-Шығыс Азия мемлекеттері Қауымдастығы шеңберінде әзірлеген экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар тұжырымдамасына салыстырмалы-құқықтық талдау жасалады. АСЕАН-де экологиялық тұрғыда тұрақты қаланың атауы номинациясының тұрақтылығы критерийлері мен жағдайлары белгіленген АСЕАН жұмыс тобының экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар бойынша өкілеттіктері ашылады.

Түйін сөздер: АСЕАН, экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар, жұмыс тобы, индикатор, таза ауа, таза су, таза жер, сыйақы.

В статье проводится сравнительно-правовой анализ концепции экологически устойчивых городов, выработанной в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Программы ООН – Хабитат, с одной стороны, и в рамках Ассоциации Государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) – с другой. Раскрываются полномочия рабочей группы АСЕАН по экологически устойчивым городам, установленные в АСЕАН критерии устойчивости и условия номинации названия экологически устойчивого города.

Ключевые слова: АСЕАН, экологически устойчивые города, рабочая группа, индикатор, чистый воздух, чистая вода, чистая земля, премия.

The article deals with a comparative legal analyses of the concept of environmentally sustainable cities elaborated by the United Nations Environment Program (UNEP) and the UN – Habitat Program, on the one hand, and within the frame of Association of Southeast Asian nations (ASEAN) – on the other hand. The competence of the ASEAN working group on environmentally sustainable cities, the criteria of sustainability, established in the ASEAN and conditions of nomination on environmentally sustainable city title are disclosed.

Keywords: ASEAN, environmentally sustainable cities, working group, indicator, clean air, clean water, clean land, award.

Михаил Николаевич Копылов,

Халықтар достығы Ресей университеті халықаралық құқық кафедрасының профессоры, з.ғ.д., РЖҒА, Ресей экологиялық академиясы, Экология ғылымы және тіршілік қауіпсіздігі халықаралық академиясының академигі (Мәскеу қ.)

Нгуен Куанг Тьен,

Халықтар достығы Ресей университеті халықаралық құқық кафедрасының аспиранты (Вьетнам Социалистік Республикасы)

Экологиялық тұрғыда тұрақты қалалар туралы халықаралық құқықтағы әмбебаптылық пен өңірлілік (АСЕАН мысалында)

Копылов Михаил Николаевич,

профессор кафедры международного права Российского университета дружбы народов, д.ю.н., академик РАЕН, Российской экологической академии, Международной академии наук экологии и безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ) (г. Москва)

Нгуен Куанг Тьен,

аспирант кафедры международного права Российского университета дружбы народов (Социалистическая Республика Вьетнам)

Универсальное и региональное в международном праве об экологически устойчивых городах (на примере АСЕАН)

Kopylov Mikhail Nikolaevich,

professor, doctor of juridical sciences, professor of the international law department of the Russian Peoples' Friendship University, academician of the Russian Academy of Natural Sciences, Russian Ecological Academy and International academy of sciences of ecology and life safety (Moscow)

Nguyen Quang Chien,

postgraduate student of the department of international law of the Russian Peoples' Friendship University (Socialist Republic of Vietnam)

Universal and Regional in International Law on environmentally sustainable cities (ASEAN as an example)