



Qazaqstan Respublikasy Zańnama
jáne ququqtyq aqparat institútynyń

JARSHYSY

gylymi-ququqtyq jýrnal №1 (72)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Қазақстан)
Исмағұлов К.Е. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Ишекеев К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев Қ.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салықова Д.Ә. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)
Финк Д.А. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – **Қолтубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Мемлекет және құқық теориясы

В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалистік
теория бойынша құқықтың мүмкіндіктен ақиқатқа
өту механизмі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

А.Б. БЕКМАҒАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА,
А.Т. ИСМАҒҰЛОВА Қазақстан Республикасының
еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиғалардан
міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы заңнамасын
жетілдірудің өзекті мәселелері 24

К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. ҚҰРМАНОВА Заңдылық
пен құқықтық тәртіп - ұлттық мемлекеттілікті
дамытудың заманауи маңызды құқықтық
факторлары 33

Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, С. ӘДІЛҒАЗЫ,
М.Н. ӘБШЕВА Жаңа Қазақстанның құқықтық
жүйесіндегі Әлеуметтік кодекстің орны мен маңызы 43

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.М. НҰРМАҒАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН
Жаңа Қазақстан және әділетті еңбек..... 52

С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Коммерциялық
емес ұйымдар корпоративтік қатынастардың
субъектілері ретінде 60

А.А. АМАНГЕЛДІ Зияткерлік меншік саласындағы
құқықтарды беру 72

В.Т. КОНУСОВА Қазақстан Республикасының
азаматтық іс жүргізу заңнамасындағы әділеттілік
санаты..... 81

Л.Қ. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ,
Б. ҚАЛЫМБЕК Экологиялық ақпарат және оның
Қазақстан Республикасының халықаралық
экологиялық-құқықтық ынтымақтастығын жүзеге
асырудағы маңызы 91

Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ,
А.Б. БИДАЙШИЕВА Блокчейн мен крипто-
валюталарды құқықтық реттеу: Қазақстан Республи-
касының аумағында токендер шығарудың мәселелері
мен болашағы және олардың айналымы 98

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Р.К. СӘРПЕКОВ Судьяның, алқабилердің тәуелсіз-
дігін қамтамасыз етудің және сот қызметінің тиімділігін
арттырудың жекелеген кепілдіктері 108

А.Н. АҚПАНОВ, Л.К. КУСАЙНОВА Мүлдіктік
кепілгерлік дербес қылмыстық іс жүргізу бұлтартпау
шарасы ретінде..... 122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Қылмыстық сот ісін жүргізуде жәбірленушілерді қорғау (Қазақстан Республикасы және Ұлыбритания)	132
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ, А.Қ. ОРАЗБЕКОВА Көлеңкелі экономикаға қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шараларын күшейту туралы мәселеге.....	140
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
В.Х. СЕЙТИМОВА Халықаралық процессуалды стандарттарының үйлесімділігі құқықтық жетістік немесе қол жетпес идеал (ЕАЭО сотының үлгісі негізінде).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. СӘТБАЕВА Ұлттық денсаулық сақтау жүйелерін халықаралық құқықтық реттеу: инфекциялық аурулар пандемиясындағы трансформация туралы дискурс	158
К.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА Сыртқы экономикалық мәмілелер ұғымы және оның ерекшеліктері.....	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Қытай мен Қазақстан арасындағы арбитраждық механизмдерді салыстырмалы зерттеу	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Медициналық қалдықтарды өңдеу мен кәдеге жаратуды құқықтық реттеу: Қытай тәжірибесі және оны Қазақстанда қолдану мүмкіндігі	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Тарифтер мен сауда-саттық туралы Бас келісімнің ХХ-бабы тұрғысынан көміртегі тарифтерін құқықтық талдау	196
Құқықтық мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Қылмыстық-процестік кодексінің тиімділігінің мәселелері	205
А.Ж. КИЯЗОВА Қазақстан Республикасындағы бағалау қызметін өзін-өзі реттеудің құқықтық негіздері.....	214
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Салалық терминология және терминжасам қағидаттары	224
Жас ғалым мінбері	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Халықаралық университет: түсінігі, ғылыми доктринадағы даму тенденциялары және құқықтық реттеу механизмі	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА «Төтенше жағдай» түсінігінің мәселелері.....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Жаңа Қазақстан: конституциялық реформаның негізгі бағыттары	250
Э.С. ҚУАНДЫҚОВА Қазіргі тандағы ауыл шаруашылығы саласындағы мемлекеттік қолдау: құқықтық мәселелер мен перспективалар.....	258
«Жаршының» архивтегі беттері	
А.М. АЙТУАРОВА PhD М.Ж. Куликпаеваның «Цифрлық технологияларды дамыту тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-құқықтық негіздері» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	267
Библиография	
К.Х. РАХИМБЕРДИН Қылмыстық құқық: проблемалар және даму парадигмасы (М.Р. Гетаның «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России» атты монографиясына рецензия. – Мәскеу: НОРМА, 2016. – 316 б.).....	276



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LLM (Астана,
Казахстан)
Исмагулов К.Е. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Князова А.Ж. – LLM (Астана, Қазақстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзашев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (72)-2023

Колонка редакции	9
Теория государства и права В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ Материалисти- ческая теория права о механизме перевода права из возможности в действительность	13
Конституционное и административное право А.Б. БЕКМАГАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью	24
К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА Законность и правопорядок - важнейшие правовые факторы развития национальной государственности в условиях современности	33
Г.А. КУАНАЛИЕВА, С. АДИЛГАЗЫ, М.Н. АБИШЕВА Место и значение Социального кодекса в правовой системе нового Казахстана.....	43
Гражданское и гражданско-процессуальное право А.М. НУРМАГАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН Новый Казахстан и справедливый труд	52
С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА Некоммер- ческие организации как субъекты корпоративных отношений	60
А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Оборотоспособность прав в сфере интеллектуальной собственности.....	72
В.Т. КОНУСОВА Категория справедливости в гражданском процессуальном законодательстве Республики Казахстан	81
Л.К. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Б. КАЛЫМБЕК Экологическая информация и ее значение в осуществлении международного эколого- правового сотрудничества Республики Казахстан.....	91
Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ, А.Б. БИДАЙШИЕВА Правовое регулирование блокчейн и криптовалют: проблемы и перспективы выпуска токенов и их оборот на территории Республики Казахстан	98
Уголовное право и уголовный процесс Р.К. САРПЕКОВ Отдельные гарантии обеспечения независимости судьи, присяжных заседателей и повышения эффективности судебной деятельности	108
А.Н. АХПАНОВ, Л.К. КУСАИНОВА Имущественное поручительство как самостоятельная мера уголовно- процессуального пресечения	122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Защита потерпевших в уголовном судопроизводстве (Республика Казахстан и Великобритания).....	132
С.С. КАРЖАУБАЕВ, А.К. ОРАЗБЕКОВА К вопросу об усилении уголовно-правовых мер противодействия теневой экономике.....	140
Международное право и сравнительное правоведение	
В.Х. СЕЙТИМОВА Гармонизация международных процессуальных стандартов: идея правовых достижений или недостижимый идеал (на примере суда ЕАЭС).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. САТПАЕВА Международно-правовое регулирование национальных систем здравоохранения: дискурс трансформации в условиях пандемии инфекционных болезней	158
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Понятие и особенности внешнеэкономических сделок	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Сравнительное исследование арбитражных механизмов между Китаем и Казахстаном.....	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Правовое регулирование обращения и утилизации медицинских отходов: опыт Китая и возможности его применения в Казахстане	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Правовой анализ углеродных тарифов с точки зрения статьи XX Генерального соглашения по тарифам и торговле.....	196
Правовой мониторинг	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Проблемы эффективности Уголовно-процессуального кодекса	205
А.Ж. КИЯЗОВА Правовые основы саморегулирования оценочной деятельности в Республике Казахстан	214
Из практики законотворчества на государственном языке	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Отраслевая терминология и принципы терминообразования.....	224
Трибуна молодого ученого	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Международный университет: понятие, тенденции развития в научной доктрине и механизме правового регулирования	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА Проблемы понятия «чрезвычайное положение».....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Новый Казахстан: основные направления конституционной реформы	250
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственная поддержка в сфере сельского хозяйства в современных условиях: правовые проблемы и перспективы	258
Архивные страницы «Вестника»	
А.М. АЙТУАРОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Ж. Куликпаевой «Международно-правовые основы обеспечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых технологий»	267
Библиография	
РАХИМБЕРДИН К.Х. Уголовное право: проблемы и парадигма развития (Рецензия на монографию М.Р. Гета «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России». – Москва: НОРМА, 2016. – 316 с.).....	276



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (72)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – *c.j.s.*, Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – *d.j.s.* (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – *d.j.s.* (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Malinovski V.A. – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

Editorial Board members

Azer Aliyev – *PhD* (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – *c.j.s.* (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – *LLM* (Astana, Kazakhstan)
Ismagulov K.Y. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – *LLM* (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Murzashv K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – *PhD* (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – *d.j.s.* (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s.* (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**

Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial	11
Theory of State and law	
V.M. SYRYKH, B.O. ALTYNBASSOV Materialistic theory of law about the mechanism of translation of law from possibility into reality.....	13
Constitutional and Administrative Law	
A.B. BEKMAGAMBETOV, A.R. YENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA Current issues of improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan on compulsory social insurance against work-related accidents.....	24
K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA The rule of law and order being the most important legal factor of the development of a national statehood in current reality.....	33
G.A. KUANALIYEVA, S. ADILGAZY, M.N. ABISHEVA The place and significance of the Social code in the legal system of new Kazakhstan	43
Civil and Civil Procedure Law	
A.M. NURMAGAMBETOV, A.O. MAKRUSHIN New Kazakhstan and fair work.....	52
S.K. IDRYSHEVA, T.V. KLIMOVA Non-profit organizations as subjects of corporate relations.....	60
A. AMANGELDY Transferability of rights in the sphere of intellectual property.....	72
V.T. KONUSOVA The category of fairness in the civil procedural legislation of the Republic of Kazakhstan	81
L.K. YERKINBAYEVA, D.N. BEKEZHANOV, B. KALYMBEK Environmental information and its importance in the implementation of international environmental and legal cooperation of the Republic of Kazakhstan.....	91
K. KOISHYBAIULY, D.Z. KOPBAYEV, A.B. BIDAYSHIYEVA Legal regulation of blockchain and cryptocurrency: challenges and prospects of token buying and their turnover in the Republic of Kazakhstan	98
Criminal law and Criminal procedure	
R.K. SARPEKOV Separate guarantees of ensuring the independence of judges, jurors and improving the efficiency of judicial activity	108
A.N. AKHPANOV, L.K. KUSAINOVA Property surety as an independent criminal procedural measure of restraint.....	122
E.N. KALIAKPEROVA Victim protection in criminal proceedings (Republic of Kazakhstan and UK).....	132
S.S. KARZHAUBAYEV, A.K. ORAZBEKOVA On the issue of strengthening criminal law countermeasures shadow economy.....	140

International law and Comparative law	
V.KH. SEITIMOVA Harmonization of international procedure standards: the idea of legal achievements or an unreachable ideal (by the example of the EAEU court)	148
L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, A.M. SATPAYEVA International legal regulation of national health systems: the discourse of transformation in the conditions of the pandemic of infectious diseases	158
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Concept and features of foreign economic transactions	168
R. MARHABA, ZH.T. SAIRAMBAEVA Comparative research on the arbitration mechanisms between China and Kazakhstan	177
A.A. NUKUSHEVA, G.T. BAYSALOVA, M.T. BEISENBAYEVA Legal regulation of the circulation and disposal of medical waste: China's experience and the possibility of its application in Kazakhstan.....	168
FU TING, K.ZH. ALTAYEVA Legal analysis of carbon tariffs – in terms of the article XX of the General tariffs and trade agreement in international trade	196
Legal monitoring	
K.E. ISMAGULOV, K.A. ISAEVA, ZH.Z. ZIYATOVA Problems of the efficiency of the Criminal procedure code.....	205
A.Zh. KIYAZOVA Legal bases of self-regulation of valuation activity in the Republic of Kazakhstan	214
From the lawmaking practice in the official language	
G.K. AKYLBEKOVA, Z.K. ZHANGABYLOVA Industry terminology and terminology principles	224
Young researchers' tribune	
N.M. BERDYBAEV International university: concept, classification, development trends in scientific doctrine and mechanism of legal regulation.....	233
Z.N. AMANZHOLOVA Problems of the concept of «state of emergency».....	243
A.R. KUMARBEOVA New Kazakhstan: main directions of constitutional reform.....	250
E.S. KUANDYKOVA State support in the field of agriculture in modern conditions: legal problems and prospects	258
The archive pages of the «Bulletin»	
A. M. AITUAROVA Returning to the scientific publication of PhD M.Zh. Kulikpaeva «International legal foundations of ensuring the right to privacy in the context of the development of digital technologies»	267
Bibliography	
RAKHIMBERDIN K.H. Criminal law: problems and paradigm of development (Review of M.R. Geta's monograph «Criminal Law: limits, objects and means of influence in the fight against crime in modern Russia». – Moscow: NORMA, 2016. – 316 p.)	276

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Киязова Альбина Жомартовна

LL.M., руководитель отдела гражданского, гражданского процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан; Республика Казахстан, г. Астана; e-mail: a.kiyazova@mail.ru

Аннотация. *Оценочная деятельность является необходимым инструментом рыночной политики и полноценным экономическим институтом. Правовое регулирование указанного вида деятельности в Казахстане характеризуется постепенным переходом от публично-правовых способов управления (государственное регулирование) к частно-правовым (саморегулирование). Настоящее исследование направлено на выявление теоретических аспектов и установление системы правовых норм, регламентирующих институт саморегулирования оценочной деятельности в Казахстане. В статье приводится ретроспективный анализ становления национальной системы ее нормативного регулирования. Установлено, что деятельность оценщиков получила свое правовое закрепление в 1995 году с образования учреждений по оценке, позднее в 2000 году была выстроена системность регулирования в Законе Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан», а в 2018 году принята его новая редакция.*

Учитывая особенности оценочной деятельности, в теории склоняются к использованию альтернативных способов ее регулирования. Однако изначально отечественное регулирование было сосредоточено на уровне органов власти (лицензирование, государственный контроль). Позднее начали внедряться элементы профессионального саморегулирования: было введено обязательное страхование профессиональной ответственности и членство в палате оценщиков. Официально институт саморегулирования оценочной деятельности был закреплен в новой редакции закона, когда лицензионный порядок для входа в профессию был заменен на внутриорганизационное присвоение квалификации, и палаты оценщиков получили нормативные и контрольные функции. В ходе работы также выявлена правовая коллизия касательно правового статуса оценщика, поскольку имеется законодательный пробел отнесения оценочной деятельности к предпринимательской деятельности.

Основным результатом настоящего исследования является установление теоретических подходов к пониманию особенностей регулирования отношений в области оценки, выявление последовательности изменений национального законодательства на пути к полноценной регламентации механизма саморегулирования оценочной деятельности, обнаружение недостатков его правового регулирования, а также выработка предложений по их устранению.

Ключевые слова: *правовое регулирование оценочной деятельности, саморегулирование в области оценочной деятельности, оценочная деятельность, палата оценщиков, оценщик, стандарты оценочной деятельности.*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ БАҒАЛАУ ҚЫЗМЕТІН ӨЗІН-ӨЗІ РЕТТЕУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Альбина Жомартовна Киязова

LL.M., Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының азаматтық, азаматтық процесстік заңнама және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің басшысы; Астана қ. Қазақстан Республикасы; e-mail: a.kiyazova@mail.ru

Аннотация. Бағалау қызметі нарықтық саясаттың қажетті құралы және толыққанды экономикалық институт болып табылады. Қазақстанда көрсетілген қызмет түрін құқықтық реттеу басқарудың жария-құқықтық тәсілдерінен (мемлекеттік реттеу) басқарудың жеке-құқықтық (өзін-өзі реттеу) тәсілдеріне біртіндеп көшумен сипатталады. Осы зерттеу теориялық аспектілерді анықтауға және Қазақстандағы бағалау қызметін өзін-өзі реттеу институтын регламенттейтін құқықтық нормалар жүйесін белгілеуге бағытталған. Мақалада оны реттеудің ұлттық жүйесінің қалыптасуына рет-проспективті талдау келтірілген. Бағалаушылардың қызметі 1995 жылы бағалау жөніндегі мекемелердің құрылуынан өзінің құқықтық бекітілуін алғаны, кейінірек 2000 жылы «Қазақстан Республикасындағы бағалау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңында реттеудің жүйелілігі құрылғаны, ал 2018 жылы оның жаңа редакциясы қабылданғаны анықталды.

Бағалау қызметінің ерекшеліктерін ескере отырып, теория оны реттеудің балама әдістерін қолдануға бейім. Алайда, бастапқыда отандық реттеу билік органдарының деңгейіне (лицензиялау, мемлекеттік бақылау) бағытталған. Кейінірек кәсіби өзін-өзі реттеу элементтері енгізіле бастады: кәсіби жауапкершілікті міндетті сақтандыру және бағалаушылар палатасына мүшелік енгізілді. Ресми түрде бағалау қызметін өзін-өзі реттеу институты мамандыққа кірудің лицензиялық тәртібі ұйымышілік біліктілікке ауыстырылған кезде және бағалаушылар палаталары нормативтік және бақылау функцияларын алған кезде заңның жаңа редакциясында бекітілді. Жұмыс барысында бағалаушының құқықтық мәртебесіне қатысты құқықтық қайшылық анықталды, өйткені бағалау қызметін кәсіпкерлік қызметке жатқызудың заңнамалық алашақтығы бар.

Осы зерттеудің негізгі нәтижесі бағалау саласындағы қатынастарды реттеудің ерекшеліктерін түсінудің теориялық тәсілдерін белгілеу, бағалау қызметін өзін-өзі реттеу тетігін толыққанды регламенттеу жолында ұлттық заңнамадағы өзгерістердің реттілігін анықтау, оны құқықтық реттеудің кемшіліктерін анықтау, сондай-ақ оларды жою бойынша ұсыныстар әзірлеу болып табылады.

Түйінді сөздер: бағалау қызметін құқықтық реттеу, бағалау қызметі саласындағы өзін-өзі реттеу, бағалау қызметі, бағалаушылар палатасы, бағалаушы, бағалау қызметінің стандарттары.

LEGAL BASES OF SELF-REGULATION OF VALUATION ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kiyazova Albina Zhomartovna

LL.M, head of the Department of civil, civil procedure legislation and enforcement proceedings of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: a.kiyazova@mail.ru

Abstract. Valuation activity is a necessary tool of market policy and a full-fledged economic institution. The legal regulation of this type of activity in Kazakhstan is characterized by a gradual transition from public-legal methods of management (state regulation) to private-legal (self-regulation). The present study is aimed at identifying theoretical aspects and establishing a system of legal norms regulating the institute of self-regulation of valuation activities in Kazakhstan. The article provides a retrospective analysis of the formation of the national system of its normative regulation. It is established that the activity of appraisers has received its legal consolidation in 1995 with the formation of appraisal entities, later, in 2000, the system of regulation was built in the Law of the Republic of Kazakhstan «On Valuation Activities in the Republic of Kazakhstan», and in 2018 its new edition was adopted.

Taking into account the features of valuation activity, in theory they tend to use alternative ways of its regulation. However, initially domestic regulation was focused on the level of authorities (licensing, state control). Later, elements of professional self-regulation began to be introduced: mandatory professional liability insurance and membership in the chamber of appraisers were introduced. Officially, the institute of self-regulation of valuation activity was fixed in the new

version of the law, when the licensing procedure for entering the profession was replaced by intra-organizational qualification assignment, and the chambers of appraisers received regulatory and control functions. The study also revealed a legal conflict regarding the legal status of the appraiser, since there is a legislative gap in the attribution of valuation activities to entrepreneurial activity.

The main result of this research is the establishment of theoretical approaches to understanding the peculiarities of regulation of relations in the field of appraisal, identification of the sequence of changes in national legislation on the way to full regulation of the mechanism of self-regulation of valuation activities, detection of shortcomings of its legal regulation, as well as the development of proposals to eliminate them.

Keywords: legal regulation of valuation activity, self-regulation in the field of valuation activity, valuation activity, chamber of appraisers, appraiser, standards of valuation activity.

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_72_1_214

Введение

Расширение хозяйственных связей и увеличение количества сделок с объектами собственности способствовало увеличению спроса на проведение их независимой и объективной оценки. Динамика развития общественных отношений в области оценочной деятельности опосредовала изменения их правовой регламентации.

Регулирование оценочной деятельности в Республике Казахстан первоначально было прерогативой органов государственной власти. Впоследствии имелись отдельные законодательные попытки внедрения элементов альтернативного частно-правового регулирования, а с принятием новой редакции Закона Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан»¹ (далее – Закон об оценке) в 2018 году был официально закреплен институт саморегулирования в данной области.

Нормы законодательства Республики Казахстан предусматривают наличие нормотворческих и контрольных функций у палаты оценщиков признаки, что характерно для института саморегулирования оценочной деятельности, основанного на обязательном членстве. Однако в правовых нормах Закона об оценке и Налоговом Кодексе Республики Казахстан² (далее – Налоговый Кодекс) имеются коллизии, которые требуют устранения.

Настоящая работа направлена на выявление особенностей научной и правовой регламентации правоотношений в области оценочной деятельности в условиях саморегулирования. В качестве предмета исследова-

ния были рассмотрены теоретические основы, также правовые нормы законодательства Республики Казахстан. Основными задачами являлись изучение научных трудов по теме статьи и положений отечественного законодательства, регламентирующего альтернативный способ регулирования оценочных услуг.

Материалы и методы

В настоящей работе изучены теоретические аспекты и правовые основы саморегулирования оценочной деятельности в Республике Казахстан. Учитывая тему работы, основными материалами для подготовки статьи являлись Закон об оценке, Закон Республики Казахстан «О саморегулировании»³ (далее – Закон о саморегулировании), а также другие законодательные и подзаконные нормативные правовые акты.

В ходе исследования применялись общенаучные методы познания, такие как метод анализа и синтеза, системного анализа, логический и исторический методы. В дополнение, для изучения нормативных правовых актов в данной работе применялся формально-юридический метод.

Основные положения

Правовое регулирование в общем представляет собой целенаправленное воздействие на поведение людей и общественные отношения с помощью правовых (юридических) средств [1], под которыми подразумеваются юридические нормы, предписания, правоприменительные акты, договоры, субъективные права, юридические обязан-

¹ Об оценочной деятельности в Республике Казахстан: закон РК от 10 января 2018 года № 133-VI ЗПК (ред. от 03.03.2022). URL: <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/117706/rus> (дата обращения 10.01.2023)

² О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс): Кодекс РК от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗПК (ред. от 01.01.2023) URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120#z778> (дата обращения 10.01.2023)

³ О саморегулировании: закон РК от 12 ноября 2015 года 390-V (ред. от 01.01.2023). URL: <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/95275/rus> (дата обращения 20.01.2023)

ности, меры поощрения и наказания, а также другие средства [2]. Правовую форму регулирования приобретает после принятия на различных уровнях нормативных положений, определяющих правила поведения участников правоотношений. Регулирование субъектов правоотношений может осуществляться государственными органами или субъектами самостоятельно в форме саморегулирования [3].

Согласно Закону о саморегулировании его характеризующими признаками являются наличие комплекса мер, направленных на самостоятельное регулирование осуществляемой предпринимательской или профессиональной деятельности посредством самостоятельно утвержденных правил и стандартов, осуществления контроля за их соблюдением, а также обеспечения имущественной ответственности субъектов саморегулирования⁴.

Институт саморегулирования может быть представлен организациями с добровольным или обязательным участием. Введение саморегулирования с обязательным участием является результатом упразднения каких-либо государственных функций и передачи их на внутренний уровень регулирования. Саморегулируемые организации существуют в форме некоммерческих организаций и отличаются специфическим субъектным составом, расширенной организационной структурой и наличием специализированных органов [4].

Касательно оценочной деятельности, ее правовое регулирование в научной литературе связывают с системой мер и процедур, направленных на повышение качества услуг оценщиков и их соответствие определенным критериям, установленным государственными органами (государственное регулирование), профессиональным сообществом оценщиков (саморегулирование) или уста-

новленные ими совместно [5].

Система правового регулирования оценочной деятельности выражается следующими уровнями: нормативно-правовое, договорное регулирование или саморегулирование оценочной деятельности [6]. Нормативно-правовое регулирование деятельности предусматривается в национальной законодательной базе. При договорном характере взаимоотношений условия взаимодействия между сторонами определяются в частном порядке. Саморегулирование отличается совмещением вышеуказанных уровней регулирования. При этом следует отметить, что условия и пределы применения саморегулирования и договорного регулирования определяются в любом случае в нормативных правовых актах.

Принимая во внимание данное обстоятельство, дальнейшее исследование правового механизма саморегулирования деятельности оценщиков необходимо осуществлять путем изучения отраслевого законодательства Казахстана, включая историю закрепления данного института в правовых нормах.

Обсуждение и результаты

Первые попытки нормативного регулирования деятельности оценщиков в суверенном Казахстане осуществлены в 1995 году: были созданы управления по оценке и регистрации недвижимости, которые были уполномочены на оценку объектов недвижимости, разработку стандартов оценки и Кодекса этики оценщика⁵. В 1997 году деятельность по оценке была признана лицензируемой⁶, официальное признание получила профессия оценщика⁷, а управления по оценке и регистрации недвижимости были переданы в Агентство по регистрации недвижимости и юридических лиц Министерства юстиции Республики Казахстан⁸, которое также осуществляло функции лицензирования⁹.

⁴ О саморегулировании: ... (дата обращения 20.01.2023)

⁵ Об оценке и регистрации недвижимости: постановление Кабинета Министров РК от 10 января 1995 года №30. Утратило силу постановлением Правительства РК от 15 августа 1997 года №1261 URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P950000030_#z0 (дата обращения 20.01.2023)

⁶ О лицензировании: закон РК от 17 апреля 1995 года № 2200 (ред. от 11.01.2007) Утратил силу Законом РК от 11 января 2007 года № 214. URL: <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/104119/rus> (дата обращения 20.01.2023)

⁷ Об утверждении квалификационной характеристики должности «оценщик» (эксперт по оценке имущества): приказ Министерства труда и социальной защиты населения РК от 7 августа 1997 года № 130. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1016448&base_id=1 (дата обращения 20.01.2023)

⁸ О преобразовании учреждений и предприятий по оценке и регистрации недвижимого имущества в государственные предприятия «Центры по недвижимости Агентства по регистрации недвижимости и юридических лиц Министерства юстиции Республики Казахстан»: постановление Правительства РК от 15 августа 1997 года № 1261. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P970001261_ (дата обращения 20.01.2023)

⁹ Об утверждении Положения об Агентстве по регистрации недвижимости и юридических лиц Министерства юстиции Республики Казахстан: постановление Правительства РК от 18 декабря 1997 года № 1790. Утратило силу в соответствии с постановлением Правительства РК от 15 июня 1999 года № 771. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010065&pos=2;-86#pos=2;-86 (дата обращения 20.01.2023)

В 2000 году, в связи необходимостью отдельного регулирования оценочных правоотношений был принят Закон Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон об оценке 2000 года). В законодательном акте оценочная деятельность определялась как предпринимательская, а оценщиком признавалось физическое и юридическое лицо, стандарты оценочной деятельности отсутствовали и ее регулирование осуществлялось посредством лицензирования¹⁰. Впоследствии Закон об оценке 2000 года претерпевал различные изменения касательно становления института саморегулирования: в 2003 году была включена норма об обязательном страховании ответственности оценщика, а в 2009 году внедрены единые стандарты оценки и образованы палаты оценщиков с обязательным членством¹¹.

Несмотря на вносимые изменения и дополнения, законодательство об оценке на практике применялось по-разному, а квалификация оценщиков оставалась низкой¹². С учетом возникающих сложностей возникла потребность в альтернативных уровнях регулирования оценочной деятельности, что официально было выражено на уровне стратегических документов государственного планирования: в Концепции правовой политики 2009 года¹³ и послании Главы государства 2012 года¹⁴. С учетом изложенного разработан законопроект, который предусматривал концептуальные подходы решения проблем в сфере оценочной деятельности, системы ее регулирования, а также внедрение международных стандартов оценки.

В 2018 году был принят Закон об оценке в новой редакции, который закрепляет основания и условия проведения оценки, права и обязанности оценщика и заказчика, определяет правовой статус палаты оценщиков и степень государственного регулирования деятельности. В новой редакции

законодательного акта внедрен механизм саморегулирования, основанного на обязательном членстве, в результате чего претерпели существенное изменение подходы к самому понятию оценочной деятельности, субъектному составу, регулированию оценочной деятельности, стандартам оценки, а также к способам имущественной ответственности палат оценщиков и их членов.

В частности, в Законе об оценке изменился подход к определению понятия «оценочная деятельность». Под оценочной деятельностью уже понимается не предпринимательская, а профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, которая направлена на установление в отношении объекта оценки рыночной или иной стоимости на определенную дату¹⁵.

В научной литературе под профессиональной деятельностью понимается деятельность, осуществляемая физическими лицами, имеющими профессиональное образование или профессиональную подготовку, специальные знания, практические навыки и умения в определенной области, которая обуславливается родом занятий или профессией [7].

Теоретически профессиональная деятельность разделяется на два вида: профессиональная предпринимательская и профессиональная непредпринимательская. Критериями их разграничения являются цель их осуществления (коммерческая или социально - значимая), оплата труда субъектов деятельности (прибыль или вознаграждение за труд) и форма осуществления (индивидуальное предпринимательство против частной практики и работы по трудовому договору) [7]. Именно это разделение влияет на дальнейший правовой статус лиц, осуществляющих оценочную деятельность.

Оценочную деятельность в теории рассматривают как профессиональную непредпринимательскую деятельность в силу

¹⁰ Об оценочной деятельности в Республике Казахстан: закон РК от 30 ноября 2000 года № 109 (ред. от 13.07.2018). Утратил силу Законом Республики Казахстан от 10 января 2018 года № 133-VI. URL: https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z000000109_30.11.2000_rus (дата обращения 10.01.2023)

¹¹ О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оценочной деятельности: закон РК от 9 ноября 2009 года № 197-IV. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000197_#z9 (дата обращения 10.01.2023)

¹² Концепция проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оценочной деятельности» URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31295012&mode=p&page=5&pos=883;-118#pos=883;-118 (дата обращения 10.01.2023)

¹³ О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента РК от 24 августа 2009 года № 858. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> (дата обращения 10.01.2023)

¹⁴ Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: послание Президента РК - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана 14 декабря 2012 года URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения 10.01.2023)

¹⁵ Об оценочной деятельности ... (дата обращения 10.01.2023)

необходимости наличия у оценщиков специальных профессиональных знаний, присутствия социально значимой некоммерческой цели, ее осуществления посредством частной практики или на основании трудового договора, а также признания дохода вознаграждением за труд.

Однако, несмотря на наличие четких характеристик профессиональной предпринимательской и непредпринимательской деятельности, в нормах действующего законодательства Республики Казахстан имеются противоречия, что осложняет понимание к какому виду профессиональной деятельности относить оценочную деятельность. Так, в Законе об оценке имеются признаки, определяющие непредпринимательский характер оценочной деятельности: профессионализм и некоммерческая цель (статья 1), осуществление деятельности путем частной практики или на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом (статья 4), оплата за оказанные услуги оценки (статья 7).

Вместе с тем, в подпункте 19) пункта 1 статьи 1 Налогового Кодекса к лицам, занимающимся частной практикой, относятся только частный нотариус, частный судебный исполнитель, адвокат, профессиональный медиатор¹⁶. Согласно отраслевым законодательным актам деятельность указанных лиц признается профессиональной и не является предпринимательской¹⁷. В связи с этим для данной категории лиц в Налоговом Кодексе выделен отдельный налоговый режим, их деятельность идентифицируется как частная практика и не требует регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, оценщики, осуществляя деятельность, которая по своей природе относится к профессиональной непредпринимательской деятельности, из-за недостатков в действующем законодательстве не могут применять налоговый режим лиц, занимающихся частной практикой. Учитывая изложенное, положения Закона об оценке требуют дополнения о том, что оценочная

деятельность не является предпринимательской, а нормы Налогового Кодекса нуждаются в дополнении в части включения таких субъектов профессиональной деятельности как «оценщики» в перечень лиц, занимающихся частной практикой.

Учитывая то, что оценочная деятельность является профессиональной деятельностью, ее осуществлять могут только физические лица. В новой редакции Закона об оценке в субъектный состав оценочной деятельности теперь включаются только оценщики и юридические лица, с которыми оценщики заключили трудовой договор, а под оценщиком понимается только физическое лицо. Оценщик приобретает свой статус с момента принятия органом управления палаты оценщиков решения о вступлении в члены палаты оценщиков, которому предшествует получение свидетельства о присвоении квалификации «оценщик». Прекращение правосубъектности оценщика связано с принятием органом управления палаты оценщиков решения о прекращении членства оценщика¹⁸.

Касательно *особенностей регулирования оценочной деятельности*, Закон об оценке в новой редакции определил отличную от предыдущей систему управления. В законодательный акт включены три уровня регулирования: государственное управление, саморегулирование и частное регулирование на уровне договора. Расширение правовых уровней регулирования в области оценки связано с тем, что к субъектам профессиональной деятельности хотя и применяются нормы публичного права, они являются субъектами частных отношений, и к ним также могут применяться нормы трудового права [8].

Государственное регулирование в Законе об оценке закреплено в статьях 13, 29 и 30, где предусматривают полномочия уполномоченного органа в области оценочной деятельности (далее – уполномоченный орган). Для структурного понимания их следует рассмотреть согласно предусмотренному в Административном процедурно-процессу-

¹⁶ О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс): Кодекс РК от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗПК (ред. от 01.01.2023) URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120#z778> (дата обращения 10.01.2023)

¹⁷ О нотариате: закон РК от 14 июля 1997 года № 155 (ред. от 12.09.2022) URL: <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/104458/rus> (дата обращения 12.01.2023),

Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей: закон РК от 2 апреля 2010 года № 261-IV (ред. от 30.12.2022) URL: <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/51792/rus> (дата обращения 12.01.2023),

Об адвокатской деятельности и юридической помощи: закон РК от 5 июля 2018 года № 176-VI ЗПК (ред. от 03.09.2022) URL: <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/123269/rus> (дата обращения 12.01.2023),

О медиации: закон РК от 28 января 2011 года № 401-IV (ред. от 20.12.2021) URL: <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/57223/rus> (дата обращения 12.01.2023)

¹⁸ Об оценочной деятельности ... (дата обращения 10.01.2023)

альном кодексе (далее - АППК) разделению на стратегические, регулятивные, реализационные и контрольные функции¹⁹. Стратегические функции связаны с разработкой и принятием плановых документов, а также обеспечением международных отношений. Отмечаем, что данные полномочия не указаны четко в Законе об оценке, тем не менее, на основании АППК они включаются в компетенцию уполномоченного органа, осуществляющего регулирование отрасли.

Регулятивные функции уполномоченного органа проявляются в нормативном правовом обеспечении оценочной деятельности: и представляют собой утверждение следующих документов: стандартов оценки, типовой программы обучения и профессиональной переподготовки, типового кодекса деловой и профессиональной этики оценщиков и требований к рассмотрению палатой оценщиков обращений.

Реализационные функции уполномоченного органа направлены на исполнение плановых документов и нормативных правовых актов. Данные функции включают в себя согласование правил и стандартов палат оценщиков, ведение реестра саморегулируемых организаций оценщиков и реестра недобросовестных оценщиков, а также участие в квалификационной комиссии по проведению квалификационного экзамена. Следует отметить, что такая государственная функция как лицензирование деятельности оценщиков в Законе об оценке была упразднена в связи с ее передачей на уровень саморегулирования. Подтверждение профессиональных качеств оценщиков осуществляется теперь в виде выдачи палатой оценщиков свидетельства о присвоении квалификации «оценщик».

Контрольная функция уполномоченного органа сохраняется только в отношении самих саморегулируемых организаций – палат оценщиков, к которым в случае выявления в ходе государственного контроля нарушений могут применяться меры воздействия в виде принудительной ликвидации палаты оценщиков посредством обращения в судебные органы с последующим исключением из реестра саморегулируемых организаций оценщиков²⁰.

На уровень саморегулирования законодатель передал функции управления оценочной деятельностью, предусмотренные

статьями 17, 20, 21, 22, 24 и 25 Закона об оценке, которые можно также разделить на различные категории. К первой категории можно отнести компетенцию, связанную с утверждением документов, регулирующих оценочную деятельность: правил и стандартов палаты оценщиков, положения о членстве в палате оценщиков, кодекса деловой и профессиональной этики оценщиков, правил выдачи сертификатов о прохождении курсов повышения квалификации и переподготовки оценщиков и экспертов.

Ко второй категории следует отнести операционную деятельность по принятию решений о вступлении в члены палаты оценщиков, приостановлении и прекращении членства, выдаче и лишении свидетельства о присвоении квалификации «оценщик и «эксперт», по ведению реестра членов палаты оценщиков и членов экспертного совета, а также проведению курсов повышения квалификации и переподготовки оценщиков.

В третью категорию можно объединить функции контроля за своими членами, рассмотрение обращений на их действия (бездействие), проведение экспертизы отчета об оценке, рассмотрение материалов о дисциплинарных проступках оценщиков и экспертов, о привлечении к имущественной ответственности членов палаты оценщиков.

Законодательное закрепление вышеуказанных компетенций за саморегулируемыми организациями в области оценочной деятельности свидетельствует о делегировании государственных полномочий по нормотворчеству, контролю и привлечению к ответственности оценщиков [4].

Оставшиеся функции палаты оценщиков связаны с организацией внутренней работы: создание специализированных органов и утверждение их положений, установление размера членских взносов, избрание членов коллегиального органа управления и другие функции.

Договорной уровень регулирования оценочной деятельности предусматривается нормативным положением Закона об оценке о том, что именно договор является основанием для проведения оценки. Договор заключается между заказчиком и оценщиком или юридическим лицом, с которым оценщик заключил трудовой договор. Требования к договору предусматриваются в первую очередь гражданским законодательством Ре-

¹⁹ *Административный процедурно-процессуальный Кодекс РК от 29 июня 2020 года № 350-VI ЗПК (ред. от 14.07.2022).* <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/144260/rus> (дата обращения 20.01.2023)

²⁰ *Об оценочной деятельности* (дата обращения 10.01.2023)

спублики Казахстан с особенностями, предусмотренными Законом об оценке²¹.

Следующей особенностью саморегулирования оценочной деятельности является внутриорганизационная структура саморегулируемых организаций. Помимо стандартных органов управления (общее собрание членов, коллегиальный и исполнительный орган) в палатах оценщиков предусматриваются также контрольный орган (ревизионная комиссия), квалификационная комиссия и другие органы.²²

В дополнение следует отметить, что саморегулирование оценочной деятельности основано на обязательном участии, что законодательно предъявляет определенные требования и к лицам, осуществляющим оценочную деятельность, и к палатам оценщиков. Так, обязательным условием допуска лица к осуществлению профессиональной оценочной деятельности является его членство в саморегулируемой организации - палате оценщиков. Касательно палаты оценщиков, она должна соответствовать нормативным требованиям в части количества членов и размера вступительного взноса²³.

Следующим новшеством Закона об оценке в новой редакции является внедрение системы **стандартов оценочной деятельности**, которые подразделяются на стандарты оценки и стандарты палаты оценщиков. Указанные стандарты отличаются по своему определению, содержанию и требованиям к их составлению. Так, стандарт оценки утверждается уполномоченным органом и является нормативным правовым актом, в котором устанавливаются единые для субъектов оценочной деятельности требования к определению рыночной или иной стоимости объекта оценки²⁴.

Другой вид стандартов, стандарт палаты оценщиков, представляет собой документ, устанавливающий требования для многократного использования членами палаты оценщиков единых и обязательных принципов, характеристик к их услугам²⁵. При их составлении должны учитываться требования законодательства Республики Казахстан в области технического регулирования и

сфере стандартизации, правила деловой этики и дополнительные требования в соответствии с политикой самой организации. Их утверждение осуществляется палатой оценщиков, с согласованием в уполномоченном органе в области оценочной деятельности и уполномоченном органе в области саморегулирования²⁶. Закон о саморегулировании предусматривает прямые требования к содержанию стандартов саморегулируемых организаций, в том числе стандартов палаты оценщиков.

Дополнительным документом, характеризующим наличие саморегулирования в области оценочной деятельности, являются правила палаты оценщиков, которые определяют порядок организации деятельности палаты оценщиков и ее членов²⁷. Правила также разрабатываются и утверждаются палатой оценщиков, а требования к их содержанию закреплены в Законе о саморегулировании.

Касательно **имущественной ответственности** палаты оценщиков или ее членов перед заказчиками и третьими лицами, то Законом об оценке предусматриваются следующие ее виды: страхование гражданско-правовой ответственности оценщика и палаты оценщиков, привлечение к имущественной ответственности членов палаты оценщиков или иные способы, предусмотренные законами Республики Казахстан. На законодательном уровне дополнительно определены требования к договору страхования гражданско-правовой ответственности в части сроков, страховой суммы, объекта страхования и страхового случая.

Заключение

В ходе настоящего исследования установлено, что положения Закона об оценке и Закона о саморегулировании предусматривают особенности ее саморегулирования. Правовая регламентация деятельности на рынке оценочных услуг в Казахстане начинается в 1995 году и насчитывает в историческом периоде принятие двух отраслевых законодательных актов (2000 и 2018 годов). Нормативные признаки саморегулирования оценочной деятельности появились в 2003

²¹ Об оценочной деятельности ... (дата обращения 10.01.2023)

²² Об оценочной деятельности ... (дата обращения 10.01.2023)

²³ Об оценочной деятельности ... (дата обращения 10.01.2023)

²⁴ Об оценочной деятельности ... (дата обращения 10.01.2023)

²⁵ О стандартизации: закон РК от 5 октября 2018 года № 183-VI ЗПК. URL: (ред. от 27.12.21) <http://zan.gov.kz/client/#!/doc/125029/rus> (дата обращения 10.01.2023)

²⁶ О саморегулировании: ... (дата обращения 20.01.2023)

²⁷ Об оценочной деятельности ... (дата обращения 10.01.2023)

году с внедрением обязанности оценщика страховать свою ответственность и, впоследствии, определением правового статуса палаты оценщиков с отдельной компетенцией.

Законом об оценке был изменен подход к пониманию оценочной деятельности, ее субъектному составу, уровням регулирования, ее стандартизации и видам имущественной ответственности. Кроме того, данным законодательным актом официально закреплён институт саморегулирования оценочной деятельности, основанный на обязательном членстве. Несмотря на наличие достаточной регламентации оценочной деятельности в условиях саморегулирования, положения Закона об оценке и Налогового Кодекса допускают разногласия в опре-

делении вида оценочной деятельности как предпринимательской или непредпринимательской, что требует внесения соответствующих изменений.

По итогам работы установлены теоретические подходы к пониманию особенностей регулирования оценочной деятельности и выявлены основы правовой регламентации института саморегулирования в данной области. Выводы, полученные в ходе настоящего исследования, могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности и законотворческой работе, в том числе для внесения изменений в действующее законодательство Республики Казахстан по вопросам регулирования оценочной деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В. М. Корельского и В.Д. Первалова. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА-ИНФА. М, 2002. С. 264.
2. Алексеев С.С. Правовые средства: постановка проблемы, понятия, классификация // Советское государство и право. – 1987. – № 6. – С. 14-18.
3. Петров Д.А. Понятие и виды государственного регулирующего воздействия на общественно-экономические отношения // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2013. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-vidy-gosudarstvennogo-reguliruyuschego-vozdeystviya-na-obschestvenno-ekonomicheskie-otnosheniya> (дата обращения: 23.01.2023).
4. Кязова А.Ж. Институт саморегулирования как вид регулирования предпринимательской деятельности в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2020. №2 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-samoregulirovaniya-kak-vid-regulirovaniya-predprinimatelskoy-deyatelnosti-v-respublike-kazahstan> (дата обращения: 23.01.2023).
5. Дорожкина Е.А., Холощак Н.С. Вопросы регулирования рынка услуг региона (на примере оценочных услуг) // Вестник ВУиТ. 2019. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-regulirovaniya-rynka-uslug-regiona-na-primere-otsenochnyh-uslug> (дата обращения: 09.01.2023).
6. Абдреев Т.И. Правовое регулирование оценочной деятельности в Российской Федерации: системный подход и пути развития правового статуса оценщика // Общество: политика, экономика, право. 2016. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-otsenochnoy-deyatelnosti-v-rossiyskoy-federatsii-sistemnyy-podhod-i-puti-razvitiya-pravovogo-statusa> (дата обращения: 09.01.2023).
7. Салихова Д.Ч. К вопросу о понятии профессиональной деятельности как основном признаке оценочной деятельности // Russian Journal of Economics and Law. 2015. №3 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-professionalnoy-deyatelnosti-kak-osnovnom-priznake-otsenochnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 09.01.2023).
8. Абдреев Т.И. Особенности функционирования института профессионального оценщика в условиях глобализации // УЭКС. 2012. №7 (43). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-funktsionirovaniya-instituta-professionalnogo-otsenshika-v-usloviyah-globalizatsii> (дата обращения: 09.01.2023).

REFERENCES

1. Teorija gosudarstva i prava: Uchebnik / Pod red. V. M. Korel'skogo i V.D.Perevalova. – 2-e izd., izm. i dop. – М. : NORMA-INFA. М, 2002. S. 264.

2. Alekseev S.S. *Pravovye sredstva: postanovka problemy, ponjatija, klassifikacija* // *Sovetskoe gosudarstvo i pravo*. – 1987. – № 6. – S. 14-18.

3. Petrov D.A. *Ponjatie i vidy gosudarstvennogo regulirujushhego vozdeystvija na obshhestvenno-jekonomicheskie otnoshenija* // *Vestnik SPbGU. Serija 14. Pravo*. 2013. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-vidy-gosudarstvennogo-reguliruyushego-vozdeystviya-na-obshchestvenno-ekonomicheskie-otnosheniya> (data obrashhenija: 23.01.2023).

4. Kijazova A.Zh. *Institut samoregulirovaniya kak vid regulirovaniya predprinimatel'skoj dejatel'nosti v Respublike Kazahstan* // *Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan*. 2020. №2 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-samoregulirovaniya-kak-vid-regulirovaniya-predprinimatelskoj-deyatelnosti-v-respublike-kazahstan> (data obrashhenija: 23.01.2023).

5. Dorozhkina E.A., Holoshhak N.S. *Voprosy regulirovaniya rynka uslug regiona (na primere ocenochnyh uslug)* // *Vestnik VUiT*. 2019. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-regulirovaniya-rynka-uslug-regiona-na-primere-otsenochnyh-uslug> (data obrashhenija: 09.01.2023).

6. Abdreev T.I. *Pravovoe regulirovanie ocenochnoj dejatel'nosti v Rossijskoj Federacii: sistemnyj podhod i puti razvitija pravovogo statusa ocenshchika* // *Obshhestvo: politika, jekonomika, pravo*. 2016. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-otsenochnoj-deyatelnosti-v-rossiyskoj-federatsii-sistemnyy-podhod-i-puti-razvitiya-pravovogo-statusa> (data obrashhenija: 09.01.2023).

7. Salihova D.Ch. *K voprosu o ponjatii professional'noj dejatel'nosti kak osnovnom priznake ocenochnoj dejatel'nosti* // *Russian Journal of Economics and Law*. 2015. №3 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-professionalnoj-deyatelnosti-kak-osnovnom-priznake-otsenochnoj-deyatelnosti> (data obrashhenija: 09.01.2023).

8. Abdreev T.I. *Osobennosti funkcionirovaniya instituta professional'nogo ocenshchika v uslovijah globalizacii* // *UJekS*. 2012. №7 (43). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-funktsionirovaniya-instituta-professionalnogo-otsenschika-v-usloviyah-globalizatsii> (data obrashhenija: 09.01.2023).

