



**№5 (63)
2020**

Қурылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайттың орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LLM (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Князова А.Ж. – LLM (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сұлы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama
jáne quyqytyq aqparat institýtynyń**

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.М. ЖАНҒАРАШЕВ Құқықтық емес факторлардың сот шешім-деріне әсерін талдау.....	7
Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, А.А. КАРАЕВ Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету мемлекеттік функцияларын іске асыру нысаны ретінде.....	13
Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ Сот төрелігінің жалпы конституциялық қағида-дттарының Қазақстан Республикасындағы әкімшілік рәсімдер мен әкімшілік сот ісін жүргізу қағида-дттарымен арақатынасы (проблемалық мәселелер).....	17
Д. ДОСМЫРЗА, Х. МАНЕЙ Қазақстан Республикасындағы кеден-дік әкімшілік жүргізудің даму перспективалары.....	27
Н. СӘУЛЕН, Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, А.Н. ОСПАНОВА Қазақстан Республикасындағы әкімшілік рәсімдер мен әкімшілік сот ісін жүргізу қағида-дттарын теориялық талдау.....	37
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Х. БАЖАЙ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Қазақстан Республикасы Конституциясының колданысы: құқықтық, құндылықтық және функционалдық мазмұны.....	45
А. САЛИМГЕРЕЙ Қазақстан Республикасында адам өмірін ұзар-тудың жаңа тәсілдері (медициналық және құқықтық аспектілер).....	57
Азаматтық және азаматтық-процестік құқық	
Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Қазақстан Республикасын-да «жасыл экономиканы» құқықтық реттеудің кейбір мәселелері.....	68
В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА Сән индустриясындағы дизайн зияткер-лік меншік объектісі ретінде.....	76
Е.В. НЕСТЕРОВА Тапсырыс берушінің мердігерге құрылыс мерді-герлігі шарты бойынша жұмысты орындау үшін қажетті жағдайлар жа-сау міндеті туралы.....	83
К.К. САБИРОВ Қателікке мүмкіндік жоқ: Қазақстан Республика-сының заңнамасында жылжымайтын мүлікке құқықтың ауысуының да-улы мәселелерін шешу перспективалары.....	90
Ұ.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының Азаматтық ко-дексіндегі адалдық, парасаттылық, әділеттілік қағида-дттарын түсіндіру туралы мәселеге орай.....	97
Г.Э. АБДРАСУЛОВА Азаматтық заңнаманың ашылмаған ақпарат туралы нормаларын колдану: теория және практика мәселелері.....	106
Б.О. АЛТЫНБАСОВ Мемлекеттік университеттердің басқару ор-гандарын жетілдірудегі құқықтық және ұйымдастырушылық реформа-лар.....	111
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан Республикасының отбасылық және тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын жетілдіру мәселелері.....	118
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Салықтық қылмыстық құқық бұзушылықтар профилак-тикасының жалпы мәселелері.....	127
Д.А. ФИНК Өтініш беруші әйелдердің және қылмыстық құқық бұзушылықтан зардап шеккендердің сот төрелігіне қылмыстық құқық бұзушылықтан келтірілген залалды өтеу шарты ретінде кол жеткізуі.....	135

Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА, А.А. ТЫНЫШБАЕВА Кәмелетке толмағандар арасында суицидтің алдын алу проблемаларына ықпал ететін негізгі факторлар.....	149
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесінде Қазақстан Республикасының инвестициялық қолдаудың құқықтық тетігі.....	159
Л.К. ҚАЙЫРБАЕВА Халықаралық және еуропалық құқықта жеке деректерді қорғау.....	168
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, А.Е. БЕКТЕНОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл тиімділігінің (тиімсіздігінің) проблемалық аспектілері (сала-лық заңнаманы талдау).....	175
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
А.А. МЕДИНАЕВА Мемлекеттік тілдегі халықаралық шарттардың тілі мен стилі: ғылы-ми лингвистикалық талдау.....	182
А.Р. ҚҰЛБАТЫРОВА Халықаралық тәжірибе негізінде екі тілді заңнаманы әзірлеудегі өзекті мәселелер.....	186
С.К. БӘКІР Мемлекеттік тілді түлетудің үш қағидаты.....	191
Жас ғалым мінбері	
А. АРЫСТАН Зияткерлік меншік құқықтарының сауда аспектілері жөніндегі келісімде-гі (ЗМҚСА) коммерциялық құпияның құқықтық режимі.....	196
Л.Е. НҮРЛҰМБАЕВА Германияның қылмыстық процесіндегі бұйрық өндірісі.....	207
Т.К. МАКЕНОВ Карантин кезеңінде азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын мемлекеттік қамтамасыз ету.....	213
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Азаматтардың мемлекеттік басқаруға қатысу нысандары.....	218
Ж.Б. УМБЕТБАЕВА Атмосфералық ауа Қазақстан Республикасының Экологиялық ко-дексі бойынша құқықтық қорғау объектісі ретінде.....	224
Ғылыми өмір хроникасы	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің 2020 жылдың қорытындысы бойынша отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2020 жылғы 21 желтоқсан.....	232
«Жаршының» архивтік беттері	
Е.Н. НҮРҒАЛИЕВА Еңбек заңнамасын жетілдіру мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысы №1(25)-2012 ж. – 61-65 бб.).....	236
Р. АНАРОВА З. ғ. д., профессор Е.Н. Нұрғалиеваның «Еңбек заңнамасын жетілдіру мәселелері» ғылыми жарияланымына қайтып оралғанда.....	241
Есімнама	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директорын жоғары марапатпен құттықтау.....	245
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.к., доцент А.А. Караев – 55 жаста.....	246
Библиография	
Заң ғылымдарының докторы, профессор М.Ч. Қоғамовтың Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексіне түсініктемесіне рецензия 1-том. Жалпы бөлім. 3-басылым, толықтырылған және қайта өңделген. – Алматы.: «Жеті жарғы», 2020. — 751 б.....	247
Даналық ойлар	248



**№5 (63)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сариев Р.К. – Заслуженный деятель Ка-
захстана (Нур-Султан, Казахстан) – (прео-
седатель)

Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)

Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный деятель

культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)

Киязова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)

Конузова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Кулабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)

Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск,
Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.

Колтубаева Г.Б.

Ердешева Д.Т.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке

на учет СМН № 17761-Ж

от 25.06.2019 г. Комитета информации

Министерства информации и коммуникаций

Республики Казахстан

(Первичная постановка на учет

№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,

г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1

БЦ «На Водно-зеленом бульваре»

тел.: 8(7172) 57-03-42

www.zqai.kz

Е-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

**Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан**

научно-правовой журнал

Колонка редакции..... 9

Конституционное и административное право

Р.М. ДЖАНГАРАШЕВ Анализ влияния неправовых факторов на судебные решения..... 13

Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, А.А. КАРАЕВ Государственные услуги как форма реализации государственных функций обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц..... 17

Б.К. НУРГАЗИНОВ Соотношение общих конституционных принципов правосудия с принципами административных процедур и административного судопроизводства в Республике Казахстан (проблемные вопросы)..... 27

Д. ДОСМЫРЗА, Х. МАНЕЙ Перспективы развития таможенного администрирования в Республике Казахстан..... 37

Н. САУЛЕН, Г.А. КУАНАЛИЕВА, А.Н. ОСПАНОВА Теоретический анализ административных процедур и принципов административного судопроизводства в Республике Казахстан..... 45

Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Х. БАЖАЙ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Действие Конституции Республики Казахстан: правовое, ценностное и функциональное содержание..... 57

А. САЛИМГЕРЕЙ Новые подходы по продлению человеческой жизни в Республике Казахстан (медицинские и правовые аспекты) Гражданское и гражданско-процессуальное право..... 68

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Некоторые вопросы правового регулирования «зеленой экономики» в Республике Казахстан..... 76

В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА Дизайн в индустрии моды как объект интеллектуальной собственности..... 83

Е.В. НЕСТЕРОВА Об обязанности заказчика создать подрядчику необходимые условия для выполнения работы по договору строительного подряда..... 90

К.К. САБИРОВ Без права на ошибку: перспективы разрешения спорных вопросов перехода прав на недвижимое имущество в законодательстве Республики Казахстан..... 97

У.Е. КУДИЯРОВА К вопросу о разъяснении принципов добросовестности, разумности, справедливости, содержащихся в Гражданском кодексе Республики Казахстан..... 106

Г.Э. АБДРАСУЛОВА Применение норм гражданского законодательства о нераскрытой информации: вопросы теории и практики..... 111

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Правовые и организационные реформы совершенствования органов управления государственных университетов..... 118

Уголовное право и уголовный процесс

С.М. РАХМЕТОВ Проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию..... 127

С.С. КАРЖАУБАЕВ Общие вопросы профилактики налоговых уголовных правонарушений..... 135

Д.А. ФИНК Доступ женщин-заявителей и пострадавших от уголовного правонарушения к правосудию как условие компенсации ущерба, причиненного уголовным правонарушением..... 142

Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА, А.А. ТЫНЫШБАЕВА Основные факторы, влияющие на проблемы предупреждения суицидов среди несовершеннолетних.....	149
Международное право и сравнительное правоведение	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Правовой механизм инвестиционной поддержки Республики Казахстан в системе обеспечения экономической безопасности.....	159
Л.К. КАИРБАЕВА Защита персональных данных в международном и европейском праве.....	168
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, А.Е. БЕКТЕНОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ Проблемные аспекты эффективности (неэффективности) противодействия коррупции в Казахстане (анализ отраслевого законодательства).....	175
Из практики законотворчества на государственном языке	
А.А. МЕДИНАЕВА Язык и стиль международных договоров на государственном языке: научный лингвистический анализ.....	182
А.Р. КУЛЬБАТЫРОВА Актуальные вопросы разработки двуязычного законодательства на основе международного опыта.....	186
С.К. БАКИРОВ Три принципа ренессанса государственного языка.....	191
Трибуна молодого ученого	
А. АРЫСТАН Правовой режим коммерческой тайны в соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).....	196
Л.Е.НУРЛУМБАЕВА Приказное производство в уголовном процессе Германии.....	207
Т.К. МАКЕНОВ Государственное обеспечение конституционных прав и свобод граждан в период карантина.....	213
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Формы участия граждан в государственном управлении.....	218
Ж.Б. УМБЕТБАЕВА Атмосферный воздух как объект правовой охраны по экологическому кодексу Республики Казахстан.....	224
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по итогам 2020 года, г. Нур-Султан, 21 декабря 2020 года.....	233
Архивные страницы «Вестника»	
Е.Н. НУРГАЛИЕВА Вопросы совершенствования трудового законодательства (статья в Вестнике ИЗ РК №1(25)-2012 г. – С. 61-65).....	236
Р. АНАРОВА Возвращаясь к научной публикации д.ю.н., профессора Е.Н. Нурғалиевой «Вопросы совершенствования трудового законодательства».....	241
Персоналии	
Поздравление директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан с высокой наградой.....	245
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, к.ю.н., доценту А.А. Караеву – 55 лет.....	246
Библиография	
Рецензия на Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан доктора юридических наук, профессора Когамова М.Ч., том 1. Общая часть. 3-е изд., доп. и перераб. – Алматы, «ЖетіЖарғы», 2020. – 751 с.....	247
Мудрые мысли	248



№5 (63)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – Honored Personality of Ka-
zakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)

Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiybetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)

Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)

Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media

№17761-G from 25.06.2019 from

the Information Committee of the Ministry

of Information and Communications

of the Republic of Kazakhstan

(Number and date of primary registration

№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,

010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1

BC «On the water-green boulevard»

tel.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

**Bulletin of Institute of Legislation and Legal
Information of the Republic of Kazakhstan**

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.M. DZHANGARASHEV Analysis of the influence of non-legal
factors on court decisions 13

B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA, A.A. KARAYEV
Public services as a form of implementation of state functions, ensuring the
rights and legitimate interests of individuals and legal entities 17

B.K. NURGAZINOV Correlation of general constitutional principles
of justice with the principles of administrative procedures and administrative
proceedings in the Republic of Kazakhstan (problematic issue) 27

D. DOSMYRZA, KH. MANEY Prospects for the development of
customs administration in the Republic of Kazakhstan 37

N. SAULEN, G.A. KUANALIYEVA, A.N. OSPANOVA Theoretical
analysis of administrative procedures and principles of administrative court
proceedings in the Republic of Kazakhstan 45

E.B. ABDRASULOV, K. BAZHAY, A.E. ABDRASULOVA
Application of the constitution of the Republic of Kazakhstan: legal, value
and functional content 57

A. SALINGEREY New approaches the human life-extension in the
Republic of Kazakhstan (medical and legal aspects) 68

Civil and Civil Procedure Law

E.A. DYUSENOV, A.K. LYAMBEKOVA Some issues of legal
regulation of «green economy» in the Republic of Kazakhstan 76

V. SINELNIKOVA Design in the fashion industry as an object of
intellectual property 83

E.V. NESTEROVA The obligation of the customer to create the
necessary conditions for the contractor to perform works under contraction
project contract 90

K. SABIROV No room for error: perspectives of resolving issues of the
transfer of rights to real estate in the legislation of the Republic of Kazakhstan 97

U.E. KUDIYAROVA Explanation of the principles of fairness,
intelligence and justice found in the Civil code of the Republic of Kazakhstan 106

G.E. ABDASSULOVA Application of the standards of civil legislation
on non-disclosed information: issues of theory and practice 111

B.O. ALTYNBASOV Legal and organizational reforms in the
improvement of the governance bodies of public universities 118

Criminal law and Criminal procedure

S.M. RAKHMETOV Issues of improving the legislation of the Republic
of Kazakhstan on combating domestic and domestic violence 127

S.S. KARZHAUBAYEV General issues of prevention of tax criminal
offenses 135

D.A. FINK Access of women applicants and victims of a criminal
offense to justice as a condition of compensation for damage caused by a
criminal offense 142

R. KOZHAKHMETOVA, A.A. TYNYSHBAYEVA The main factors
influencing the problems of suicide prevention among minors 149

CONTENT

International law and Comparative law	
Zh. KULZHABAYEVA Legal mechanism of investment support of the Republic of Kazakhstan in the economic security system.....	159
L.K. KAIRBAYEVA Personal data protection in international and european law.....	168
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, A.E. BEKTENOV, O.S. KARAKHOZHAYEV Problematic aspects of efficiency (inefficiency).of anti-corruption measures in Kazakhstan (analysis of industry legislation).....	175
From the lawmaking practice in the official language	
A.A. MEDINAYEVA The language and style of international treaties in the national language: a scientific linguistic analysis.....	182
A.R. KULBATYROVA Current issues of developing bilingual legislation based on international experience.....	186
S. BAKIR Three principles of the state language renaissance.....	191
Young researchers' tribune	
A. ARYSTAN Legal regime of trade secrets in the agreement on trade aspects of intellectual property rights (TRIPS).....	196
L.E. NURLUMBAYEVA Writ proceeding in the criminal process of Germany.....	207
T.K. MAKENOV State support of constitutional rights and freedoms of citizens during the quarantine period.....	213
A.M. NEMEREBAYEVA Forms of participation of citizens in public administration.....	218
Zh.B. UMBETBAYEVA Atmospheric air as an object of legal protection according to the Environmental code of the Republic of Kazakhstan.....	224
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on the meeting of the Academic Council of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan on the results of 2020,Nur-Sultan,December 21, 2020.....	234
The archive pages of the«Bulletin»	
E.N. NURGALIYEVA Issues of improving labor legislation(article in the Bulletin of the IL RK No. 1 (25) -2012 - P. 61-65).....	236
R. ANAROVA Back to the article of the Doctor of Law, Professor E.N. Nurgaliyeva «Issues of improving labor legislation».....	241
Personalities	
Congratulation of the Director of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan with a high award.....	245
Chief Researcher of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Law, Associate Professor A.A. Karayev is 55 years old.....	246
Bibliography	
Review of the Commentary on the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Law, Professor M.Ch. Kogamov, Volume 1. General part. 3rd ed., Added and revised - Almaty, «ZhetiZhargy», 2020. - 751 p.....	247
Wise thoughts	248

УДК 349.6-032.1 (574) (094.4)

АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ КОДЕКСУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Умбетбаева Жулдыз Баймуратқызы

Докторант специальности «Юриспруденция» Университета «Туран»;
г. Алматы, Казахстан, e-mail: umbetbaeva@mail.ru

Ключевые слова: атмосферный воздух, правовая охрана, Экологический кодекс Республики Казахстан, окружающая среда, законодательство, конституция Республики Казахстан, чрезвычайное положение, чрезвычайная ситуация, права и свободы человека, пандемия.

Аннотация. Атмосферный воздух является одним из основных жизненно важных компонентов окружающей природной среды, благоприятное состояние которого составляет естественную основу устойчивого социально-экономического развития страны. Охрана атмосферного воздуха – одна из актуальных задач современности, решение которой не терпит отлагательства, так как воздух это необходимое условие жизни почти для всего живого на Земле. В статье атмосферный воздух рассматривается как объект правовой охраны по Экологическому кодексу Республики Казахстан. Известно, что Экологический кодекс РК определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Охрана атмосферного воздуха осуществляется на основе Экологического кодекса РК, однако данный нормативный акт не в полной мере выполняет эту функцию. Применительно к охране атмосферного воздуха он содержит лишь общие и отдельные нормативные предписания, остальные же нормы, призванные защитить его как самостоятельного природного объекта от вредных воздействий, перераспределены с учетом контекста соответствующих тематических разделов и глав. Как внутренне согласованный и систематизированный акт он, тем не менее, не обеспечивает полное регулирование группы отношений относительно защиты атмосферного воздуха, а также исключает необходимость дальнейшей детализации ее положений в других законах. Поэтому, акцентируем внимание на том, что в целях оптимального совершенствования норм в рассматриваемой области следует переосмыслить юридически закрепленное представление об организации охраны атмосферного воздуха и учитывать эти аспекты в проекте разрабатываемой в настоящее время в Министерстве экологии, геологии и природных ресурсов РК новой редакции Экологического кодекса либо в случае невозможности как дополнение в рамках специального нормативного акта.

АТМОСФЕРАЛЫҚ АУА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ КОДЕКСІ БОЙЫНША ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ ОБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ

Жұлдыз Баймуратқызы Умбетбаева

«Туран» университеті «Құқықтану» мамандығының докторанты;
Алматы қ., Қазақстан, e-mail: umbetbaeva@mail.ru

Түйін сөздер: атмосфералық ауа, құқықтық қорғау, Қазақстан Республикасының Экологиялық кодексі, қоршаған орта, заңнама.

Аннотация. Атмосфералық ауа қоршаған табиғи ортаның негізгі өмірлік маңызды компоненттерінің бірі болып табылады, оның қолайлы жағдайы елдің тұрақты әлеуметтік-экономикалық дамуының табиғи негізін құрайды. Атмосфералық ауаны қорғау – заманауи өзекті міндеттердің бірі, оны шешуді кейінге қалдыруға болмайды, өйткені ауа – Жер бетіндегі барлық дерлік тіршілік иелері үшін өмірдің қажетті шарты. Мақалада атмосфералық ауа Қазақстан Республикасының Экологиялық кодексі бойынша құқықтық қорғау объектісі ретінде қарастырылады. ҚР Экологиялық кодексі қазіргі және болашақ ұрпақтың қажеттіліктерін қанағаттандыру, қоршаған ортаны қорғау саласындағы құқықтық тәртіпті нығайту және

экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында әлеуметтік-экономикалық міндеттерді теңгерімді шешуді, қолайлы қоршаған ортаны, биологиялық әртүрлілікті және табиғи ресурстарды сақтауды қамтамасыз ететін қоршаған ортаны қорғау саласындағы мемлекеттік саясаттың құқықтық негіздерін айқындайтыны белгілі. Атмосфералық ауаны қорғау ҚР Экологиялық кодексінің негізінде жүзеге асырылады, алайда осы нормативтік акт бұл функцияны толық көлемде орындамайды. Атмосфералық ауаны қорғауға қатысты оның құрамында тек жалпы және жеке нормативтік ережелер бар, оны тәуелсіз табиғи объект ретінде зиянды әсерлерден қорғауға арналған қалған нормалар тиісті тақырыптық бөлімдер мен тараулардың контекстін ескере отырып қайта бөлінген. Ішкі келісілген және жүйеленген акт ретінде ол атмосфералық ауаны қорғауға қатысты қатынастар тобын толық реттеуді қамтамасыз етпейді, сонымен қатар оның ережелерін басқа заңдарда одан әрі нақтылау қажеттілігін жоққа шығарады. Сондықтан қаралып отырған саладағы нормаларды оңтайлы жетілдіру мақсатында атмосфералық ауаны қорғауды ұйымдастыру туралы заңды түрде бекітілген түсінікті қайта ойластыру қажеттігіне және осы аспектілерді қазіргі уақытта Қазақстан Республикасы Экология, геология және табиғи ресурстар министрлігінде әзірленіп жатқан Экологиялық кодекстің жаңа редакциясының жобасында не мүмкін болмаған жағдайда арнайы нормативтік акт шеңберінде толықтыру ретінде ескеруге назар аударамыз.

ATMOSPHERIC AIR AS AN OBJECT OF LEGAL PROTECTION ACCORDING TO THE ENVIRONMENTAL CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Umbetbayeva Zhuldyz Baimuratkyzy

PhD student of the specialty «Jurisprudence» of the Turan University;
Almaty, Kazakhstan, e-mail: umbetbaeva@mail.ru

Keywords: atmospheric air, legal protection, Environmental Code of the Republic of Kazakhstan, environment, legislation.

Abstract. Atmospheric air is one of the main vital components of the natural environment, the favorable state of which is the natural basis for sustainable socio-economic development of the country. The protection of atmospheric air is one of the urgent tasks of our time, the solution of which does not tolerate delay, since air is a necessary condition for life for almost all life on Earth. The article considers atmospheric air as an object of legal protection under the Environmental Code of the Republic of Kazakhstan. It is known that the Environmental Code of the Republic of Kazakhstan defines the legal foundations of state policy in the field of environmental protection, ensuring a balanced solution to socio-economic problems, preserving a favorable environment, biological diversity and natural resources, in order to meet the needs of present and future generations, strengthen the rule of law in the field of protection the environment and ensuring environmental safety. The protection of atmospheric air is carried out on the basis of the Environmental Code of the Republic of Kazakhstan, but this normative act does not fully fulfill this function. With regard to the protection of atmospheric air, it contains only general and individual regulatory requirements, while the rest of the norms designed to protect it as an independent natural object from harmful effects have been redistributed taking into account the context of the relevant thematic sections and chapters. As an internally coordinated and systematized act, it nevertheless does not provide complete regulation of the group of relations regarding the protection of atmospheric air, and also excludes the need for further detailing of its provisions in other laws. Therefore, we focus on the fact that in order to optimally improve the norms in this area, it is necessary to rethink the legally enshrined concept of organizing the protection of atmospheric air and take these aspects into account in the draft of the new edition of the Environmental Code currently being developed at the Ministry of Ecology, Geology and Natural Resources of the Republic of Kazakhstan, or in case of impossibility as an addition within the framework of a special normative act.

Как общеизвестно, 9 января 2007 года высшим законодательным органом Республики впервые в условиях независимого Казахстана был принят Экологический кодекс.

Следует отметить, что единый акт, регулирующий неоднородную область экологических отношений, отныне содержит совсем новый подход к регламентации состояния ат-

мосферного воздуха как объекта правового регулирования.

Дело в том, что, во-первых, в отличие от упрядненного Закона РК «Об охране атмосферного воздуха» от 11 марта 2002 года Кодекс, состоящий из 326 статей, не содержит основного понятия этого объекта, а вводит в пределах п.72) ст.1 термины: природные объ-

екты, которые означают естественные объекты, со своими границами, объемом и режимом существования, а также природные ресурсы, под которыми понимаются природные объекты, означающие потребительскую ценность, а именно земля, воды, недра, животный и растительный мир. Принимая во внимание, естественные свойства атмосферного воздуха Кодекс причисляет его к природным объектам. В то же время по сравнению с природными ресурсами не классифицирует их и ограничивается тем, что наполняет указанное понятие – атмосферный воздух – только общим специфическим нормативным содержанием.

В зависимости от целей защиты атмосферный воздух в соответствии с п.1) ст.7 Кодекса считается предметом защиты окружающей среды: земля, недра, подземные и поверхностные воды, лес, растительный и животный мир, естественные экологические системы, генофонд живых организмов, озоновый слой и климат, они подлежат охране от деградации, уничтожения, повреждения и загрязнения, а также другого вредоносного влияния¹. Немаловажно в данной взаимосвязи выделить, что за исключением отдельных компонентов данное определение, как и, впрочем при такой характеристике само определение «окружающей среды» были воспроизведены в Кодексе из соответствующих норм Закона Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 года, который тоже в соответствии с принятием Экологического кодекса РК прекратил свое юридическое действие. Отметим, что в ст.1 Закона РК «Об охране окружающей среды» последнее понятие объясняется как совокупность природных объектов, включая атмосферный воздух² тогда как Экологический кодекс РК в подпункте 41) ст.1 добавляет к ним и такой новый элемент, как искусственные объекты³, не уточняя при этом их видов и содержания. В этой связи полагаем, что к таковым относятся все созданные в результате человеческой деятельности искусственные водоемы, острова, дамбы и другие географические объекты, а также специальные здания, сооружения и т.д.

В дополнение к сути рассматриваемых положений целесообразно обратиться и к По-

становлению Пленума Верховного Суда Республики Казахстан «О практике применения судами законодательства об охране окружающей среды» от 22 декабря 2000 года, которое также в контексте формирования нового экологического законодательства утратило силу, но имеет ключевое значение в разъяснении вопроса судебной практики относительно невозможности использования атмосферного воздуха вне природоохранной деятельности. Так, Верховный Суд РК в пункте 3 Постановления подчеркивает, что природные ресурсы есть отдельные компоненты природных объектов, но собственно отличаются от последних тем, что «представляют собой составные части окружающей среды, используемые в процессе хозяйственной и иной деятельности для удовлетворения материальных, культурных и других потребностей общества (земля, ее недра, воды, растительный и животный мир)» и, следовательно, исходя из этой позиции по устранению неясностей и противоречивых моментов предписывает судам государства «иметь в виду, что атмосферный воздух, особо охраняемые природные территории, животные и растения, занесенные в Красную Книгу и прочие объекты природы, не используемые в процессе хозяйственной деятельности, к природным ресурсам не относятся»⁴. Тем самым на основе системного анализа практики применения отечественного законодательства было сформировано заключение о том, что атмосферный воздух де-юре не признан и не рассматривается как отдельный объект прав собственности. Заметим, что при формулировании приведенной позиции высший судебный орган государства руководствовался соответствующими нормами из Закона РК «Об охране окружающей среды» и Закона РК «Об охране атмосферного воздуха», которые на стадии разработки во избежание противоречий были согласованы с соответствующими положениями Конституции РК и Гражданского кодекса РК. Так, последний нормативный правовой акт, принятый 27 декабря 1994 года (№268-XIII), в пределах ст.188 определяет, что объектом права собственности субъекта может быть только принадлежащее ему на правах владения, пользования и распоряжения имущество⁵.

¹ Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212>

² Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 года №160. Утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000160>

³ Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212>

⁴ Постановление Пленума Верховного Суда Республики Казахстан «О практике применения судами законодательства об охране окружающей среды» от 22 декабря 2000 года №16. Утратило силу нормативным постановлением Верховного суда Республики Казахстан от 25 ноября 2016 года №8 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P00000016S>

⁵ Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года №268-XIII // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000>

Во-вторых, продолжая анализировать текст Экологического кодекса Республики Казахстан нужно обратить внимание на упоминание атмосферного воздуха в рамках главы 16 раздела 5 нормативного правового акта, посвященного экологическому мониторингу (ст. ст. 137-146). Кодекс в п.1) ст.137 внедряет совместное представление «государственного экологического мониторинга (мониторинга природных ресурсов и окружающей среды)», подразумевая под ним единую концепцию исследований за состоянием природных ресурсов и окружающей среды, включая использование данных дистанционного зондирования Земли из космоса, для прогноза и оценки, а также контролирования изменений в их состоянии под влиянием естественных и антропогенных условий. Одним из объектов такой многоцелевой и многофункциональной системы наряду с неоднократно перечисленными природными ресурсами, а также с условиями влияния окружающей среды на здоровье человека согласно п.2) рассматриваемой статьи Кодекса является атмосферный воздух.

В пределах статей 137, 138, 139 и 140 Кодекс закрепляет порядок, содержание и механизм осуществления Единой государственной системы мониторинга природных ресурсов и окружающей среды, а также определяет его подсистемы. В соответствии со ст. 141 мониторинг состояния окружающей среды включает в себя мониторинг атмосферного воздуха и подразумевает комплекс исследований за состоянием загрязнения воздуха в населенных пунктах страны. Причем в п.3) ст.141 говорится о том, что: «Количество постов для наблюдения и их расположение в отдельном населенном пункте утверждаются уполномоченным органом в сфере окружающей среды в рамках его компетенции с учетом рельефа местности, численности населения и фактической степени загрязнения». Нельзя не отметить, то что изучаемый нами объект, согласно п.9 вышеназванной статьи Кодекса, охвачен мониторингом трансграничных загрязнений, который можно определить как систему наблюдений, осуществляемую в пределах международного сотрудничества с приграничными государствами за состоянием трансграничного загрязнения воздуха и трансграничных вод, а также в целях реализации эффективности мер, осуществляемых для ограничения, сокращения, предотвращения и трансграничного влияния на природную среду.

Содержание понятия «загрязнение окружающей среды» дано в п.48) ст.1 Кодекса, согласно которой оно подразумевает «поступления радиоактивных материалов, загрязня-

ющих веществ, всех отходов от производства и потребления в окружающую среду, а также воздействие на окружающую среду магнитных полей, вибраций, шума, а также других вредоносных воздействий»⁶. Можно отметить, что приведенная норма права включает в себя типовое установление «загрязнения окружающей среды» также в соответствии с этим никак не дает полного списка изменений состояния объектов природы выше предельных показателей. Например, как сообщает по данной взаимосвязи С.М. Мухтарова, не учитываются другие вредоносные физические воздействия, как температурное, световое вредное воздействие и образование запахов. Автором предложены следующие правовые признаки загрязнения окружающей среды, в которых обозначены значения для его определения:

1) изменения качества окружающей среды;

2) реальная угроза и причинение вреда здоровью и жизни человека и природным ресурсам;

3) антропогенный вид, (однако который не включает в этот список такой признак, как превышение концентрации вредных веществ или повышение нормативов влияния на окружающую среду или, иных установленных правил, так как, по мнению автора юридическое понятие «загрязнение окружающей среды» должно содержать в себе не только его понимание как сверхнормативного загрязнения или экологического правонарушения, но и разрешенное за установленную плату или «узаконенное» загрязнение (к примеру, плата за эмиссии). В следствии наш исследователь делает вывод о том, что для совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере экологического права п.48) ст.1 Кодекса необходимо предложить в следующей редакции: «Загрязнение окружающей среды – это химическое, физическое и биологическое изменение качества окружающей среды в результате хозяйственной или другой деятельности людей, создающее или причиняющее реальную угрозу здоровью и жизни людей, а также природным объектам» [1].

От себя добавим, что предложенный вариант дефиниции «загрязнения окружающей среды» в рамках обозначенных критериев учитывает и качественные показатели изменения состояния атмосферного воздуха как природного объекта, а также обязательным условием его загрязнения закрепляет необходимость создания угрозы, которую следует понимать как реальную возможность причинения вреда (хотя создание угрозы, то есть возникновение

⁶ Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212_

опасности и действительное нанесение ущерба (вреда) не одни и те же противоправные действия). Полагаем, что с юридической точки зрения содержание определения должно быть полным и «законченным, и следовательно дополняться признанием и количественных перемен изменения состояния атмосферного воздуха (ибо только такое воздействие характеризует нормативное превышение в его составе загрязняющих веществ). В целом хотим отметить, что как мнение предыдущего автора, так и наше мнение в совокупности согласуется с официальной позицией Верховного суда Республики Казахстан, выраженной им в п.7 Нормативного постановления «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам» от 25 ноября 2016 года. Суд в постановлении отмечает, что «к разновидностям загрязнения окружающей среды относятся: механическое (засорение), химическое, радиоактивное (заражение), биологическое и физическое (радиационное, акустическое или электромагнитные излучения, вибрация и другие вредоносные физические влияния)». В то же время «при использовании экологического закона необходимо знать, что юридически значимым становится то загрязнение, которое превышает допустимых нормативов качества окружающей среды либо, хотя и не превышает их, однако впоследствии причинившее ей значительный вред»⁷.

Таким образом, за исключением непосредственно предусмотренных в Экологическом кодексе норм, регламентация правового статуса атмосферного воздуха «растворяется» в большом массиве положений первого в Республике системообразующего нормативного правового акта. Можно сказать, что различные аспекты правового регулирования режима существования данного природного объекта «поглощаются» всеми 9 разделами и 47 главами Кодекса, в частности в рамках сфер природопользования, выбросов и поглощений парниковых газов, функционирования порядка чрезвычайных ситуаций и экологического бедствия, международного сотрудничества в сфере окружающей среды, проведения экологического контроля и экологической экспертизы, экономических рычагов стимулирования охраны окружающей среды и управление эмиссиями в окружающую среду и т.д.⁸. Но при этом отсутствуют нормы, самостоятель-

но выделяющие атмосферный воздух в самый значимый и необходимый природный объект, в самый определяющий природный фактор окружающей среды. Так можно говорить потому, что он не только характеризует состояние всех компонентов последней, но и влияет на положение природных ресурсов, озонового слоя Земли, изменение или глобальное потепление климата, санитарно-эпидемиологическую безопасность, ведение хозяйственной и иной деятельности. В этой связи один из исследователей не без оснований отмечает, что «в настоящее время охрана атмосферного воздуха осуществляется на основе Экологического кодекса РК, однако данный нормативный акт не в полной мере выполняет эту функцию» [2]. Примером к сказанному является замечание других авторов – С.Т. Культелеева и Л.М. Махметовой, которые анализируя, в частности, главу 12 Экологического кодекса о государственном экологическом контроле подчеркивают, что в рамках данного раздела контроль в области охраны атмосферного воздуха не учтен [3]. Со своей стороны так же в качестве одного из замечаний акцентируем внимание на том, что действующий Экологический кодекс не предусматривает экологических требований относительно защиты атмосферного воздуха, тогда как он как и другие природные ресурсы (объекты): земля, недра, подземные и поверхностные воды, фауна и флора, генофонд всех живых организмов, природные экологические системы, климат и озоновый слой Земли являются согласно ст.7 Кодекса объектом правовой охраны.

В пункте 1 ст.3 Экологического кодекса Республики Казахстан говорится о том, что: «Данный кодекс будет регулировать отношения в сфере восстановления, сохранения и охраны окружающей среды, а также использования ресурсов природы при обеспечении хозяйственной и другой деятельности, тесно связанной с использованием природного ресурса и влиянием на окружающую среду, в рамках территории Республики Казахстан»⁹. Использованное нами до этого Нормативное постановление Верховного суда РК от 25 ноября 2016 года в целях обеспечения единообразного применения судами экологического законодательства в п.2 постановляет, что оно «регулирует отношения по охране, воспроизводству, использованию, защите природных объектов

⁷ Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам» от 25 ноября 2016 года №8 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P160000008S>

⁸ Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212>

⁹ Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212>

и охране жизни и здоровья человека»¹⁰[1].

Сопоставляя приведенные нормы двух источников действующего права Республики обращаем внимание на то, что в Постановлении высшего судебного органа государства в отличие от Кодекса применяются два понятия: «охрана» и «защита» природных объектов. По смыслу содержания Экологического кодекса РК охрана окружающей среды – комплекс установленных государством специальных мер, который согласно официальному разъяснению Верховного суда государства должен предусматривать защиту, цель которой – ограничение деятельности, наносящий ущерб (вред) качеству и состоянию какого-либо природного объекта. Атмосферный воздух по экологическому законодательству РК безусловно обладает специфическими признаками такого естественного объекта. Считаем, что хотя Верховный Суд не конкретизирует и не детализирует в своем Постановлении рассматриваемое понятие, но исходя из необходимости обеспечения единообразия в толковании юридических терминов, которые будут использованы судами при применении норм экологического законодательства, допускает установление именно таких пределов понимания дефиниции «защита». Как подчеркивает в этой связи М.Т. Алимбеков, бывший председатель Верховного суда РК, «нормативные постановления обладают регулирующим эффектом, то есть под действие нормативных установлений, принятых Верховным судом, подпадает большое количество субъектов правоотношений и не меньшее количество жизненных обстоятельств» [4].

В развитие сути излагаемой позиции целесообразно сделать ссылку и на п.1 ст.2 Экологического кодекса РК, согласно которому: «Экологическое законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан». В этом плане можно сказать, что в действительности действующий

Экологический кодекс Республики содержит только основу правовых норм, регулирующих при этом межотраслевую систему экологических отношений, сгруппированных по отдельным правовым институтам и государственной деятельности. Остальные же правовые нормы включены в используемое в Кодексе понятие «иные нормативные правовые акты»¹¹: внутриотраслевые, специализированные законы и подзаконные акты. В этой связи, например примечательно, что Закон РК «О защите растений» от 3 июля 2002 года¹², Земельный кодекс РК, принятый 20 июня 2003 года¹³, Лесной кодекс РК, принятый 8 июля 2003 года¹⁴, Водный кодекс РК, подписанный 9 июля 2003 года¹⁵, Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года¹⁶ являются не только частями экологического законодательства, вступившими в силу до принятия Экологического кодекса РК, но и соответственно теми нормативными правовыми актами, столько не утратившими действие, сколько дополняющими этот основополагающий кодифицированный акт в частях, не противоречащими ему в отличие от того же Закона РК «Об охране атмосферного воздуха» от 11 марта 2002 года¹⁷. Вместе с тем нельзя не отметить и другие законы и подзаконные акты, разработанные и принятые после вступления Экологического кодекса в силу и имеющие отношение также к регулированию режима атмосферного воздуха. В частности, это: Закон РК от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», подписанный главой государства во исполнение ст.ст. 14, 163, 164 и 165 Экологического кодекса и предусматривающих право субъектов на получение своевременной, полной и достоверной экологической информации¹⁸; в этот же перечень можно включить Стандарт государственной услуги «Об утверждении стандартов государственных услуг в области охраны окружающей среды», который был утвержден приказом Министра энергетики Республики Казахстан

¹⁰ Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам» от 25 ноября 2016 года №8 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P160000008S>

¹¹ Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212>

¹² Закон Республики Казахстан «О защите растений» от 3 июля 2002 года №331 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000331>

¹³ Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года №442 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442>

¹⁴ Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года №477 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000477>

¹⁵ Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года №481 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000481>

¹⁶ Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года №593 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000593>

¹⁷ Закон Республики Казахстан «Об охране атмосферного воздуха» от 11 марта 2002 года №302. Утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000302>

¹⁸ Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000221>

от 23 апреля 2015 года¹⁹ и Регламент государственных услуг «Об утверждении регламентов государственных услуг в области охраны окружающей среды», который также был утвержден приказом Министра энергетики РК от 22 мая 2015 года²⁰. В этот же список можно включить Перечень экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2007 года, который в соответствии со ст. 16 Экологического кодекса предусматривал правила по осуществлению деятельности применительно к производственным процессам, сопровождаемым выбросами в атмосферу загрязняющих веществ 1 и 2 класса опасности в соответствии с санитарной классификацией производственных объектов²¹.

Изложенные обстоятельства и обобщенный анализ позволяют говорить о том, что Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года, в обновленной редакции с изменениями по состоянию на 25 июня 2020 года²², в зависимости от характера охвата регулируемых отношений является нормативным правовым актом межотраслевой кодификации, так как содержит в себе не только нормы собственно экологического права, но и смежных отраслей. Применительно к охране атмосферного воздуха он содержит лишь общие и отдельные нормативные предписания. Остальные же нормы, призванные защитить его как самостоятельного природного объекта от вредных воздействий, перераспределены с учетом контекста соответствующих тематических разделов и глав. Как внутренне согласованный и систематизированный акт он тем не менее не обеспечивает полное регулирование группы отношений относительно защиты атмосферного воздуха, а также исключает необходимость дальнейшей детализации ее положений в других законах. Поэтому в целях оптимального совершенствования норм в рассматриваемой области следует переосмыслить юридически закрепленное представление об организации охраны атмосферного воздуха и учитывать выше обозначенные аспекты в проекте разрабатываемой в насто-

ящее время в Министерстве экологии, геологии и природных ресурсов РК новой редакции Экологического кодекса либо в случае невозможности как дополнение в рамках специального нормативного акта.

В совокупности они должны обеспечить на государственном уровне еще более единый и понятный, не утяжеленный бюрократическими процедурами, а также пробелами регламентированный порядок охраны атмосферного воздуха. В особенности в рамках этих актов с учетом интересов разных собственников необходимо: установление конкретного соотношения в индивидуализации данного объекта (ведь очевидно, что несмотря на официальное исключение атмосферного воздуха из правомочий собственности, он тем не менее в определенных случаях приобретает свойства имущественных прав, используется собственно в качестве ассимиляционного потенциала, локализуется в пределах формирования транспортных воздушных коридоров и т.д. и соответственно не должен однозначно и абсолютно лишаться признаков, присущих ему и как природному ресурсу); поощрение рыночных методов, существенно влияющих на улучшение его состояния, ими могут быть не только внедрение рынка прав на загрязнение; в этом отношении могут быть применены такие экономические механизмы, как налоговые льготы лицам, активно проводящим природоохранные меры, а также с развитием рынка прав на загрязнение воздуха можно предположить появления банков прав на загрязнение и биржи прав на загрязнение [5, с.17]; использование положительных конечных итогов практики применения двух актов, в этой связи, в частности, можно на конкретном примере сослаться на первые достигнутые результаты действия Экологического кодекса РК: речь в данном аспекте идет о таком подзаконном акте, как Реестр экологических проблем, утвержденном приказом Министра охраны окружающей среды РК от 4 февраля 2008 года и разработанном в части реализации Концепции экологической безопасности РК на 2004-2015 годы и Программы охраны окружающей среды РК на 2008-2010 годы; в

¹⁹ Приказ Министра энергетики Республики Казахстан «Об утверждении стандартов государственных услуг в области охраны окружающей среды» от 23 апреля 2015 года №301. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 мая 2015 года №11229. Утратил силу приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 июня 2020 года №130 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011229>

²⁰ Приказ Министра энергетики Республики Казахстан «Об утверждении регламентов государственных услуг в области охраны окружающей среды» от 22 мая 2015 года №369. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 3 июля 2015 года №11565. Утратил силу приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 июня 2020 года №130 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011565>

²¹ Приказ Министра энергетики Республики Казахстан «Об утверждении регламентов государственных услуг в области охраны окружающей среды» от 22 мая 2015 года №369. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 3 июля 2015 года №11565. Утратил силу приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 июня 2020 года №130 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011565>

²² Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212>

документе в пределах 3 специальных групп были обозначены не только решенные проблемы, но и нерешенные вопросы и проблемы, которые находятся в процессе их решения²³. Как отмечено специалистами, из информации Реестра, большинство из этих проблем решалось с помощью правовых условия, создаваемых

Экологическим кодексом Республики Казахстан [3]. Отсюда учитывая эффективность такого механизма и мы полагаем, что необходимо восстановить его юридическое функционирование и в части дальнейшего развития правовой базы и восполнения отсутствующих норм в сфере охраны атмосферного воздуха.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мухтарова С.М. Понятие загрязнения окружающей среды по законодательству Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2008 // <https://articlekz.com/article/7083> [Дата обращения 05.11.2020].
2. Турганбаева Л.С. История правового регулирования законодательства об охране окружающей среды в промышленности // http://www.cawater-info.net/bk/land_law/files/turganbaeva.pdf [Дата обращения 05.11.2020].
3. Культелеев С.Т., Махметова Л.М. Вопросы применения норм Экологического кодекса Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2008 // <https://articlekz.com/article/6936> [Дата обращения 05.11.2020].
4. Алимбеков М.Т. Нормативные постановления Верховного Суда как официальные акты судебного правотворчества // «Юридическая природа нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан и их роль в эффективности отправления правосудия»: Сборник материалов международной научно-практической конференции, прошедшей в Алматинском городском суде Республики Казахстан. г. Алматы, 12 мая 2009 год // https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=30466058 [Дата обращения 05.11.2020].
5. Габитов Р.Х., Хасанова Г.М. Правовые механизмы предотвращения загрязнения атмосферного воздуха в контексте положений основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года // Правовестник, №1(1). – 2016. – С. 13-18.

REFERENCES

1. Muhtarova S.M. Ponyatie zagryazneniya okruzhayushey sredy po zakonodatelstvu Respubliki Kazakhstan // Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya. – 2008 // <https://articlekz.com/article/7083> [Accessed 5 November 2020].
2. Turganbaeva L.S. Istoriya pravovogo regulirovaniya zakonodatelstva ob ohrane okruzhayushey sredy v promyshlennosti // http://www.cawater-info.net/bk/land_law/files/turganbaeva.pdf [Accessed 5 November 2020].
3. Kulteleev S.T., Mahmetova L.M. Voprosyi primeneniya norm Ekologicheskogo kodeksa Respubliki Kazakhstan // Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya. – 2008 // <https://articlekz.com/article/6936> [Accessed 5 November 2020].
4. Alimbekov M.T. Normativnyie postanovleniya Verhovnogo Suda kak ofitsialnyie aktyi sudebnogo pravotvorchestva // «Yuridicheskaya priroda normativnyih postanovleniy Verhovnogo Suda Respubliki Kazakhstan i ih rol v effektivnosti otpravleniya pravosudiya»: Sbornik materialov mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, proshedshey v Almatinskoy gorodskom sude Respubliki Kazakhstan. g. Almaty, 12 maya 2009 god // https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=30466058 [Accessed 5 November 2020].
5. Gabitov R.H., Hasanova G.M. Pravovyye mehanizmyi predotvrascheniya zagryazneniya atmosfernogo vozduha v kontekste polozheniy osnov gosudarstvennoy politiki v oblasti ekologicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda // Pravovestnik, #1(1). – 2016. – S. 13-18.

²³ Реестр экологических проблем Республики Казахстан, утвержденный приказом Министра охраны окружающей среды РК от 4 февраля 2008 года №15-ө // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31676537