



№ 3 (31) 2013

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izgk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
А.Д. Жүсіпов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапак

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына
арналған «Жаңа саяси бағыт жағдайларында Қазақстан Республикасының
заңнамасын жетілдірудің өзекті проблемалары» тақырыбындағы
халықаралық ғылыми-практикалық конференциядағы Қазақстан
Республикасының Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ құттықтау
сөзі, Астана қ., «Radisson Astana» отелі, 2013 жылғы 31 мамыр 7

А.А. СМАҒҰЛОВ
Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының қалыптасуы мен
дамуы 10

Конституциялық және әкімшілік құқық 14

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА
Әкімдерді сайлау - Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі
басқару жүйесін қалыптастыруға қарай шынайы қадам 14
А.Д. ЖҮСІПОВ

«Банк операциясы» және «банк мәмілесі» ұғымдардың арақа-
тынасы 19

Н.А. БИЕКЕНОВ
Қоғамдық тәртіпті полиция қызметінің санаты ретінде ұғынудың
теориялық мәселелері 25

Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА
Қазақстан Республикасының Конституциясы – заң ғылымын дамыту
мен қоғамды реформалаудың негізі 30

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы 35

М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ
Қазақстанда соттан тыс дауларды реттеу: теория және практика
проблемалары 35

А.А. МҰҚАШЕВА
Су заңнамасының жүйесі: жай-күйі және перспективалары 42

Д.А. БРАТУСЬ
Авторлық құқықтағы новеллалар (I-бөлім) 48

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу 56

С.М. РАХМЕТОВ
Сот төрелігін жүзеге асыруға немесе алдын ала тергеу іс жүргізуіне
байланысты қауіп-қатер немесе зорлық әрекеттері үшін жауапкершілік
туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері 56

Н.А. САРТАЕВА
Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призмасынан
қарағанда (2004-2007 жж.) 62

Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н БАРАНОВ	
Кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың алдын алу.....	68
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	72
М.А. СӨРСЕМБАЕВ	
КО (БЭК) құқығы мен қазақстандық құқықтың арақатынасы және республиканың егемендігін сақтау проблемалары	72
А.Ж. САҒИДАН	
Еуропалық Одақ заңнамасын үндестірудегі «жұмсақ құқықтың» рөлі	80
Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....	84
З.Ғ. ҚАЗИЕВ.	
Әлеуметтік саладағы мониторинг: басым бағыттарды және заңнаманы талдау акценттерін айқындау.....	84
Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА	
Ойын бизнесі мәселелері бойынша Қазақстан Республикасы заңнамасының практикалық жүзеге асырылуының өзекті мәселелері.....	89
Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА	
Қолданыстағы заңнаманы жетілдірудің тиімді тетігі.....	94
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	97
Е. САҒУАНИ	
Терминнің нормативтік жүктемесі.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МҰШАНОВ	
Қазақстан Республикасының заң шығару қызметіндегі ғылыми лингвистикалық сараптаманың рөлі.....	100
Шетелдік тәжірибе	104
Б.М. МАГОМЕДОВ (Махачкала қ., РФ)	
Әкімшілік-делікттік атқарушылық заңнаманы жетілдіру: тарихи аспекті.....	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (Саратов қ.)	
Әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық немесе діни өшпенділік пен араздықты қоздыратын насихатқа немесе үгітке тыйым салуды бекітудің халықаралық тәжірибесі.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (Гродно қ., Беларусь Республикасы)	
Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша тарихи-мәдени мұраға қарсы жасалған қылмыстар үшін қылмыстық жауаптылық.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.)	
Жаңа тұжырымдамалық мазмұнды іздену жағдайындағы Украина прокуратурасы.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (Киев қ.)	
Роман-германдық құқық тобындағы азаматтық қоғам институттары.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (Киев қ.)	
Заңнаманы кодификациялау негіздері.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (Киев қ.)	
Украина Конституциясына сәйкес «абырой» мен «қадір-қасиет» ұғымдарының арақатынасы жоғарғы әлеуметтік құндылықтар ретінде.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (Днепропетровск қ.)	
Қоғамдық бақылау жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету құралы ретінде	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (Днепропетровск қ.)	
Мемлекеттік қызметшілерді жұмыстан шеттетуді құқықтық реттеу (Ресей Федерациясы мен Украинаның еңбек заңнамасына салыстырмалы-құқықтық талдау)	157
Құқық қолдану тәжірибе	162
М.Е. ҚАЛМҰРЗАЕВА	
Атқарушылық іс жүргізу туралы Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы.....	162

Жас ғалым мінбері	165
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, Д.М. ҚАЛКЕНОВА (Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына арналған жас ғалымдар байқауының жеңімпаздары)	
Ұлттық ғылым жүйесін құқықтық реттеу аспектілері туралы.....	165
М.С. АБАҚАСОВ	
Соттық бақылаудың заңи табиғаты: мәні және нысаны.....	170
М.Е. ЖҰМАБАЕВА	
Еуразия кеңістігіндегі интеграциялық процестер.....	177
Р.Е. ЖАҚЫПОВ	
Шоғырландырылған заң мәселесіне орай.....	181
Б.К. НАҒАШБАЕВА	
«Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» 2005 жылғы 13 сәуірдегі Қазақстан Республикасының № 39-ІІІ Заңына талдау.....	184
Ә.С. НӘБИЕВА	
Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыстың кейбір мәселелері.....	189
А.Қ. СҰЛТАНОВА	
Мемлекеттік басқарудағы саясат пен құқықтың рөлі.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ	
Қылмыстылық детерминациясы.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ	
Сот бақылауы.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА	
Халықаралық құқықтағы мемлекеттердің аумақтық тұтастығы мен халықтардың өзін-өзі билеу қағидаттарының ара қатынасы туралы мәселеге орай	204
А.С. АСЫЛБАЕВА	
Мемлекеттік қызметтің жаңа үлгісі.....	209
Г.Б. ҚАРЖАСОВА	
Нарықтық экономика жағдайындағы салықты төлеуден жалтару қылмысын құқықтық реттеудің қажеттіліктері.....	215
Ақпараттық хабарламалар	220
2013 ж. 23-26 сәуірде Екатеринбург қ. өткен халықаралық ғылыми практикалық форум туралы ақпараттық хабарлама.....	220
2013 ж. 31 мамырда Астана қ. өткен «Жаңа саяси бағыт аясындағы Қазақстан Республикасы заңнамасын жетілдірудің өзекті мәселелері» атты Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдық мерейтойына арналған халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	222
Даналық ойлар	226
Мерейтой	227
Профессор Д.Н. Бахрахтың өмір жолы мен заң ғылымындағы кезеңдері (80 жылдық мерейтойына орай)	227
Ардақты ұстаз (Профессор Р.Б. Құлжақаеваның мерейтойына орай).....	233
Ұстазымыз мәңгі есімізде (Белгілі ғалым – академик Ғ. Сапарғалиевтің туған күніне орай).....	240
Жақып Қажманұлы Асановтың туғанына 50 жыл.....	244



**№ 3 (31)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172) 74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Министра юстиции Республики Казахстан ИМАШЕВА Б.М. на международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан на тему: «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», г. Астана, отель «Radisson Astana», 31 мая 2013 года.....	8
А.А. СМАГУЛОВ Становление и развитие Института законодательства Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	14
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Выборы акимов – реальный шаг к формированию системы местного самоуправления в Республике Казахстан.	14
А.Д. ЖУСУПОВ Соотношение понятий «банковская операция» и «банковская сделка»....	19
Н.А. БИЕКЕНОВ Теоретические проблемы понимания общественного порядка как полицейской категории.	25
А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Конституция Республики Казахстан – основа реформирования общества и развития юридической науки.	30
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	35
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Внесудебное урегулирование споров в Казахстане: проблемы теории и практики.	35
А.А. МУКАШЕВА Система водного законодательства: состояние и перспективы.....	42
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть I).	48
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Вопросы совершенствования законодательства об ответственности за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования.....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2004- 2007 годы).....	62

Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ	
Предупреждение преступности среди несовершеннолетних и молодежи.....	68
Международное право и сравнительное правоведение	72
М.А. САРСЕМБАЕВ	
Проблемы соотношения права ТС (ЕЭП) и казахстанского права и сохранения суверенитета республики.....	72
А.Ж. САГИДАН	
Роль «мягкого права» в гармонизации законодательства Европейского Союза.....	80
Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА.....	84
З.Г. КАЗИЕВ	
Мониторинг в социальной сфере: определение приоритетных направлений и акцентов анализа законодательства	84
А.Г. КАЗБАЕВА	
Актуальные вопросы практической реализации законодательства Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса.....	89
Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА	
Эффективный механизм совершенствования действующего законодательства.....	94
Из практики законотворчества на государственном языке	97
Е. САФУАНИ	
Нормативная нагрузка термина.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МУШАНОВ	
Роль научно-лингвистической экспертизы в законотворческой деятельности Республики Казахстан.....	100
Зарубежный опыт	104
Б.М. МАГОМЕДОВ (г. Махачкала, РФ)	
Совершенствование административно-деликтного исполнительного законодательства: исторический аспект	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (г. Саратов)	
Международный опыт закрепления запрета пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (г. Гродно, Республика Беларусь)	
Уголовная ответственность по законодательству Республики Казахстан за преступления против историко-культурного наследия.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев)	
Прокуратура Украины в условиях поиска нового концептуального содержания.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (г. Киев)	
Институты гражданского общества в романо-германской правовой семье.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (г. Киев)	
Основы кодификации законодательства.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (г. Киев)	
Соотношение понятий «честь» и «достоинство», как наивысших социальных ценностей, согласно Конституции Украины.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (г. Днепропетровск)	
Общественный контроль как средство обеспечения безопасности дорожного движения	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (г. Днепропетровск)	
Правовое регулирование отстранения государственных служащих от работы (сравнительно-правовой анализ трудового законодательства РФ и Украины).....	157
Правоприменительная практика.....	162
М.Е. КАЛМУРЗАЕВА	
О некоторых вопросах совершенствования законодательства Республики Казахстан об исполнительном производстве.....	162

Трибуна молодого ученого.....	165
Р.Е. ЖАКУПОВ, Д.М. КАЛКЕНОВА (Победители конкурса молодых ученых, посвященного 20-летию Института законодательства Республики Казахстан)	
Об аспектах правового регулирования национальной научной системы.....	165
М.С. АБАКАСОВ	
Юридическая природа судебного контроля: сущность и формы.....	170
М.Е. ЖУМАБАЕВА	
Интеграционные процессы на евразийском пространстве.....	177
Р.Е. ЖАКУПОВ	
К вопросу о консолидированном законе.....	181
Б.К. НАГАШБАЕВА	
К анализу Закона Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года № 39-III.....	184
А.С. НАБИЕВА	
Некоторые вопросы государственного социального заказа.....	189
А.К. СУЛТАНОВА	
Роль политики и права в государственном управлении.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ	
Детерминация преступности.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ	
Судебный контроль.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА	
К вопросу о соотношении принципов территориальной целостности государств и самоопределения народов в международном праве.....	204
А.С. АСЫЛБАЕВА	
Новая модель государственной службы.....	209
Г.Б. КАРЖАСОВА	
Необходимость правового регулирования преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, в условиях рыночной экономики.....	215
Информационные сообщения	220
Информационное сообщение о международном научно-практическом форуме 23-26 апреля 2013 года в г. Екатеринбурге.....	221
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан, г. Астана, 31 мая 2013 года.....	222
Мудрые мысли	226
Юбилеи	227
Этапы большого пути в жизни и юридической науке профессора Д.Н. Бахраха (К 80-летию со Дня рождения)	227
Досточтимый учитель (К юбилею профессора Р.Б. Кульжакаевой).....	236
Памяти Учителя (Ко дню рождения великого ученого – академика Г.С. Сапаргалиева).....	240
Асанову Жакипу Кажмановичу – 50 лет.....	244



*Мукашева Анар Абайхановна,
заведующая кафедрой экологического и предпринимательского права
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
главный научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-
процессуального законодательства и исполнительного производства
Института законодательства РК,
доктор юридических наук, профессор*

СИСТЕМА ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Система законодательных и иных нормативных правовых актов РК, регулирующих отношения по использованию и охране водных объектов, т.е. водные отношения называется водным законодательством.

Действующее водное законодательство РК основывается на следующих основных конституционных положениях:

во-первых, Конституция РК имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории республики (п. 2 ст. 4 Конституции);

во-вторых, международные договоры, ратифицированные РК, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона (п. 3 ст. 4 Конституции);

в-третьих, все законы, международные договоры, участником которых является РК, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения (п. 4 ст. 4 Конституции);

в-четвертых, в зависимости от юридической силы нормативных правовых актов устанавливается их строгая иерархия (ст. 4 Закона РК от 24 марта 1998 года № 213-І «О нормативных правовых актах») [1];

в-пятых, действующее законодательство основывается на принципе законности. Это означает, с одной стороны, верховенство закона по отношению к подзаконным актам, а с другой, - все государственные органы, общественные объединения, должностные лица и граждане обязаны действовать на основе, в соответствии и во исполнение законов.

Система водного законодательства – это многоуровневое образование, включающее совокупность взаимосвязанных нормативных правовых актов о водах различной юридической силы, отражающее внутреннее единство системы право-

вых норм и структуры водных отношений как предмета правового регулирования.

Внутреннее соотношение нормативных правовых актов по их юридической силе определено Законом о нормативных правовых актах. С этих позиций названные акты поставлены указанным Законом на различные ступени иерархической лестницы, самую верхнюю ступеньку которой занимает Конституция РК. Затем идут: конституционные законы; кодексы; текущие законы и указы Президента, имеющие силу закона; нормативные указы Президента; нормативные постановления Парламента; нормативные постановления Правительства; нормативные акты центральных государственных органов (ст. 4 указанного Закона)

В иерархии нормативных правовых актов регулирующих водные отношения высшей юридической силой обладает Конституция РК – главный источник права. П. 3 ст. 6 Конституции закрепляет, что вода находится в государственной собственности. Особое место среди законодательных актов занимает Водный Кодекс Республики Казахстан. Его особенность состоит в том, что он является систематизированным единым законодательным актом, регулирующим водные отношения в РК. В структурном отношении Водный кодекс включает Общую и Особенную части.

Общая часть Водного кодекса охватывает основные понятия, цель, задачи и принципы водного законодательства, право пользования водными объектами, право собственности и иные права на водохозяйственные сооружения, государственное регулирование использования и охраны водного фонда, водопользование и организацию водного хозяйства.

Особенная часть Водного кодекса включает нормы по использованию водных объектов и водохозяйственных сооружений, по охране водных объектов и борьбе с вредным воздействием вод, особенности правового регулирования

хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения, по регулированию экономических механизмов регулирования использования и охраны водного фонда, по ответственности за нарушение водного законодательства, а также нормы по регулированию международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных вод.

Общая и Особенная части Кодекса органически связаны между собой, дополняют друг друга. Их последовательное изучение позволяет лучше познать водное законодательство, характер и содержание его норм, а также механизм правового регулирования водных отношений.

В системе законодательства РК имеются законы, содержание нормы, регулирующие водные отношения, наряду с регулированием иных общественных отношений. К ним относятся: Закон РК от 8 апреля 2003 года № 404 «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» [2]; Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года № 212-III [3]; Земельный кодекс РК от 20 июня 2003 года № 442 [4]; Закон РК от 24 июня 2010 года № 291-IV «О недрах и недропользовании» [5]; Лесной кодекс РК от 8 июля 2003 года № 477 [6]; Закон РК от 9 июля 2004 года № 593 «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» [7]; Закон РК от 7 июля 2006 года № 175-3 «Об особо охраняемых природных территориях» [8]; Закон РК от 6 июля 2004 года № 574 «О внутреннем водном транспорте» [9]; Кодекс РК от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» [10]; Закон РК от 5 июля 1996 года № 19-I «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» [11] и др.

Под подзаконными актами, регулирующими водные отношения, понимаются иные, не являющиеся законодательными, нормативные правовые акты.

К ним относятся нормативные указы Президента РК: Указ Президента РК от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение» [12].

Источниками водного права являются также нормативные постановления Парламента РК и Правительства РК.

Правительство принимает решения, регулирующие водные отношения, в пределах полномочий, определенных Конституцией РК, Конституционным законом РК «О Правительстве Республики Казахстан» [13], Водным кодексом, другими законодательными актами РК.

На современном этапе действуют следующие нормативные правовые акты Правительства РК,

регулирующие водные отношения: Постановление Правительства РК от 23 апреля 2001 года № 540 «Об образовании постоянно действующей межведомственной комиссии по использованию водных ресурсов Иртышского каскада водохранилищ» [14]; Постановление Правительства РК от 13 декабря 2003 года № 1265 «Об утверждении Перечня особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения» [15]; Постановление Правительства РК от 31 декабря 2003 года № 1378 «Об утверждении Правил ведения государственного водного кадастра» [16]; Постановление Правительства РК от 9 января 2004 года № 21 «Об утверждении Правил регулирования водных отношений между областями Республики Казахстан» [17]; Постановление Правительства РК от 16 января 2004 года № 42 «Об утверждении Правил установления водоохранных зон и полос» [18]; Постановление Правительства РК от 19 января 2004 года № 50 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты» [19]; Постановление Правительства РК от 20 января 2004 года № 56 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование» [20]; Постановление Правительства РК от 21 января 2004 года № 59 «Об утверждении Перечня водных объектов особого государственного значения и особенностей правового режима регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения» [21]; Постановление Правительства РК от 23 января 2004 года № 75 «Об утверждении Правил отнесения водного объекта к источникам питьевого водоснабжения» [22]; Постановление Правительства РК от 26 января 2004 года № 85 «Об утверждении Правил ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования» [23]; Постановление Правительства РК от 29 января 2004 года № 105 «Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категории судоходных и перечня судоходных водных путей, открытых для судоходства» [24]; Постановление Правительства РК от 3 февраля 2004 года № 130 «Об утверждении Правил согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах» [25]; Постановление Правительства РК от 6 февраля 2004 года № 141 «Об утверждении Правил разработки, согласования и утверждения

требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод» [26]; Постановление Правительства РК от 10 февраля 2004 года № 159 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов» [27]; Постановление Правительства РК от 26 апреля 2004 года № 467 «Об утверждении Правил введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона» [28]; Постановление Правительства РК от 2 июня 2004 года № 613 «Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений» [29]; Постановление Правительства РК от 21 декабря 2004 года № 1344 «Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности» [30]; Постановление Правительства РК от 4 апреля 2006 года № 37 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям» [31]; Постановление Правительства РК от 5 апреля 2006 года № 248 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения» [32]; Постановление Правительства РК от 12 мая 2009 года № 690 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений» [33]; Постановление Правительства РК от 5 июня 2009 года № 832 «Об утверждении Правил пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов» [34]; Постановление Правительства РК от 15 декабря 2009 года № 2125 «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе» [35]; Постановление Правительства РК от 9 ноября 2010 года № 1176 «Об утверждении Программы «Ақ бұлақ» на 2011-2020 годы» [36] и некоторые другие.

Далее по иерархии следуют нормативные приказы министров, нормативные приказы (постановления) иных центральных государственных органов, нормативные решения маслихатов и акиматов, требующие обязательной государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

В качестве примеров нормативных приказов министров можно привести: Приказ и.о.

Министра юстиции РК от 24 августа 2007 года № 241 «Об утверждении Правил государственной регистрации объекта condominiuma» [37] (Зарегистрирован 27 сентября 2007 года № 4945); Приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 5 декабря 2008 года № 746 «Об утверждении Правил эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах» [38]; Приказ Министра сельского хозяйства РК от 31 марта 2009 года № 186 «Об утверждении критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений» [39] (Зарегистрирован 24 апреля 2009 года № 5645); Приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 14 апреля 2009 года № 223 «Об утверждении методики расчета платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников» [40] (Зарегистрирован 15 мая 2009 года № 5675); Приказ Министра сельского хозяйства РК от 4 июня 2009 года № 326 «Об утверждении Правил проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и форму паспорта» [41] (Зарегистрирован 1 июля 2009 года № 5714); Приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 19 июня 2009 года № 360 «Об утверждении Правил технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов» [42] (Зарегистрирован 21 июля 2009 года № 5725); Приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 02 ноября 2009 года № 624 «Об утверждении Правил первичного учета вод» [43]; Совместный приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 18 февраля 2010 года № 100 и Министра экономики и бюджетного планирования РК от 25 февраля 2010 года № 102 «Об утверждении Критериев оценки степени рисков в области использования и охраны водного фонда и формы проверочного листа для субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с забором воды или регулированием поверхностного стока» [44] (Зарегистрирован 5 марта 2010 года № 6109); Приказ Министра сельского хозяйства РК от 26 апреля 2010 года № 292 «Об утверждении списков водно-болотных угодий международного и республиканского значения» [45] (Зарегистрирован 25 мая 2010 года № 6249) и некоторые другие.

К ведомственным нормативным правовым актам, регулирующие водные отношения, относятся, к примеру, следующие акты: Приказ Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК от 17 февраля 2006 года № 29 «Об утверждении правил регистрации водных объектов, используемых юридическими и физическими лицами при нецентрализованном питьевого и хозяйственно-бытовом

водоснабжении населения» [46] (Зарегистрирован 20 марта 2006 года № 4124); Приказ Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК №24-01-06/362 от 25 октября 2010 года «Об утверждении Методических указаний по пломбированию средств измерений для учета потребления и сброса вод» [47].

Вне рассмотренной иерархии нормативных правовых актов о регулировании водных отношений находятся нормативные акты Конституционного совета РК и Верховного Суда РК. Это объясняется особым конституционным статусом данных органов. Так, Конституционный совет является специальным государственным органом, обеспечивающим верховенство Конституции на всей территории республики. При осуществлении своих полномочий он самостоятелен и независим от других государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, подчиняется только Конституции и не может исходить из политических или иных мотивов. Решением Конституционного совета является всякий акт, принимаемый на его заседании. В данном случае нас интересуют нормативные постановления Конституционного совета, которые являются составной частью действующего законодательства РК.

Верховный Суд РК – это орган, призванный обеспечивать единство в правоприменительной деятельности судебной системы, обобщать судебную практику и в своих решениях дает разъяснения по применению судами законодательства в области использования, охраны и воспроизводства водного фонда. Особую роль играют нормативные постановления Верховного Суда РК, как составной части действующего права. В этом качестве они являются самостоятельным источником различных отраслей права.

Источниками водного права могут быть также бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов.

Точное определение ступени, на которой стоит нормативный акт, имеет решающее значение для разрешения противоречий, которые могут встречаться при сопоставлении двух или более актов.

Согласно ст. 6 Закона о нормативных правовых актах при установлении противоречий в нормах актов разного иерархического уровня применению подлежит акт более высокого уровня. Не имеет значения при этом, какой из сопоставляемых актов вступил в действие раньше или позже. При наличии же противоречий между актами одного уровня действуют нормы акта, принятого (точнее - вступившего в действие) позднее.

В силу признанных Казахстаном норм международного права все международные договоры (конвенции), участником которых является РК, имеют приоритет перед казахстанским законодательством. Это означает, что в случаях противоречия между международным договором и актом казахстанского законодательства должна применяться норма международного договора. При этом под международным договором следует понимать договор между государствами, ратифицированный РК (см. п. 3 ст. 4 Конституции РК).

Здесь следует иметь в виду, что договор между государствами становится международным договором только после вступления его в силу. Поэтому договор, ратифицированный РК, но не вступивший в силу, не может иметь приоритет перед законодательством РК.

В качестве примера следует привести Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, подписанная в Хельсинки в 1992 г., которая охватывает многие важные вопросы, связанные с использованием и охраной вод, включая обмен информацией, совместные научные исследования, координацию водохозяйственных и водоохранных мероприятий, предотвращающих любое негативное трансграничное воздействие (загрязнение вод, нанесение вреда природной среде и т.п.). Ратифицирована Законом РК от 23 октября 2000 года № 94-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» [48].

Правило о приоритете международного договора перед настоящим Кодексом вытекает из Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, к которой РК присоединилась в силу Постановления Верховного Совета РК от 31 марта 1993 года.

Проанализировав всю систему действующего водного законодательства Республики Казахстан отмечаем, что наряду с огромным количеством нормативно-правовых актов, имеются значительные проблемы регулирования отношений, в части, использования, охраны и восстановления водных объектов Республики Казахстан, надлежащего обеспечения населения Казахстана питьевой водой, действенного согласованного правового механизма распределения, перераспределения и закрепления компетенций государственных органов. В объекте регулирования действующего водного законодательства Республики Казахстан наблюдается тенденция сращивания институтов «водное законодательство» и «водохозяйственное законодательство»; что является недопустимым и требует доработки.

Список литературы

1. Ведомости Парламента РК, 1998 г., № 2-3, ст. 25.
2. Казахстанская правда от 12 апреля 2003 года № 105-106.
3. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2007 г., № 1, ст. 1.
4. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2003 г., № 13, ст. 99.
5. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2010 г., № 12 (2565), ст. 60.
6. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2003 г., № 16, ст. 140.
7. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2004 г., № 18, ст. 107.
8. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2006 г., № 16, ст. 96.
9. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2004 г., № 15, ст. 88.
10. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2009 г., № 20-21, ст. 89.
11. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 11-12, ст. 263.
12. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 44, ст. 543.
13. Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1995 г., № 23, ст. 145.
14. САПП Республики Казахстан, 2001 г., № 14, ст. 189.
15. САПП Республики Казахстан, 2003 г., № 46, ст. 520.
16. САПП Республики Казахстан, 2003 г., № 49, ст. 570.
17. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 1, ст. 12).
18. Сборник нормативно-правых актов в области водного хозяйства, Астана: ОЮЛ «Ассоциация водохозяйственных организаций и предприятий Казахстана», 2011 г. – С. 659-662.
19. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 2, ст. 24.
20. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 2, ст. 28.
21. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 2, ст. 30.
22. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 2, ст. 39.
23. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 3, ст. 45.
24. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 4, ст. 58.
25. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 5, ст. 73.
26. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 6, ст. 81.
27. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 7, ст. 93.
28. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 19, ст. 242.
29. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 23, ст. 295.
30. САПП Республики Казахстан, 2004 г., № 49, ст. 638.
31. САПП Республики Казахстан, 2006 г., № 12, ст. 111.
32. САПП Республики Казахстан, 2006 г., № 12, ст. 113.
33. САПП Республики Казахстан, 2009 г., № 24-25, ст. 216.
34. САПП Республики Казахстан, 2009 г., № 30, ст. 262.
35. САПП Республики Казахстан, 2009 г., № 59, ст. 523.
36. Сборник нормативно-правых актов в области водного хозяйства, Астана: ОЮЛ «Ассоциация водохозяйственных организаций и предприятий Казахстана», 2011 г. – С. 750-788.
37. Бюллетень нормативных правовых актов центральных исполнительных и иных государственных органов Республики Казахстан, октябрь 2007 г. № 10, ст. 283.
38. Юридическая газета от 5 февраля 2009 года № 18 (1615).
39. Юридическая газета от 8 мая 2009 года № 69 (1666).
40. Юридическая газета от 29 мая 2009 года № 80 (1677).
41. Собрание актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов Республики Казахстан № 8, 2009 года.
42. Юридическая газета от 7 августа 2009 года № 119 (1716).
43. Юридическая газета от 10 декабря 2009 года, № 189 (1786).
44. Казахстанская правда от 13 мая 2010 года № 119 (26180).
45. Собрание актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов Республики Казахстан № 15, 2010 года.
46. Юридическая газета от 2 июня 2006 года, № 99-100 (1079-1080).
47. Сборник нормативно-правых актов в области водного хозяйства, Астана: ОЮЛ «Ассоциация водохозяйственных организаций и предприятий Казахстана», 2011 г. – С. 916-926.
48. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2000 г., № 14-15, ст. 290.



Мақалада Қазақстан Республикасының қолданыстағы су заңнамасының жүйесі қарастырылады.

Түйін сөздер: су заңнамасы, су құқығының қайнар көздері, су қатынастарын реттейтін заңнамалық актілер, су қатынастарын реттейтін заңға тәуелді актілер.

В статье рассматривается система действующего водного законодательства Республики Казахстан.

Ключевые слова: водное законодательство, источники водного права, законодательные акты, регулирующие водные отношения, подзаконные акты, регулирующие водные отношения.

The article examines the system of current water legislation of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: water legislation, sources of water law, legislative acts regulating water relations, bylaws regulating water relations.

Анар Абайханқызы Мұқашева,

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің экологиялық және кәсіпкерлік құқық кафедрасының меңгерушісі, ҚР Заң шығару институты азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор

Су заңнамасының жүйесі: жай-күйі және перспективалары

Мукашева Анар Абайхановна,

заведующая кафедрой экологического и предпринимательского права Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, главный научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства РК, д.ю.н., профессор

Система водного законодательства: состояние и перспективы

Mukasheva Anar Abaychanovna,

head of the department of environmental and entrepreneurial law of the Eurasian national university named after L.N. Gumilev, chief research fellow of Department of the civil, civil-proceeding legislation and execution of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, doctor of law, professor

The system of the water legislation: status and prospects

