



№ 3 (31) 2013

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izgk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
А.Д. Жүсіпов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына
арналған «Жаңа саяси бағыт жағдайларында Қазақстан Республикасының
заңнамасын жетілдірудің өзекті проблемалары» тақырыбындағы
халықаралық ғылыми-практикалық конференциядағы Қазақстан
Республикасының Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ құттықтау
сөзі, Астана қ., «Radisson Astana» отелі, 2013 жылғы 31 мамыр 7

А.А. СМАҒҰЛОВ
Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының қалыптасуы мен
дамуы 10

Конституциялық және әкімшілік құқық 14

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА
Әкімдерді сайлау - Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі
басқару жүйесін қалыптастыруға қарай шынайы қадам 14
А.Д. ЖҮСІПОВ

«Банк операциясы» және «банк мәмілесі» ұғымдардың арақа-
тынасы 19

Н.А. БИЕКЕНОВ
Қоғамдық тәртіпті полиция қызметінің санаты ретінде ұғынудың
теориялық мәселелері 25

Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА
Қазақстан Республикасының Конституциясы – заң ғылымын дамыту
мен қоғамды реформалаудың негізі 30

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы 35

М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ
Қазақстанда соттан тыс дауларды реттеу: теория және практика
проблемалары 35

А.А. МҰҚАШЕВА
Су заңнамасының жүйесі: жай-күйі және перспективалары 42

Д.А. БРАТУСЬ
Авторлық құқықтағы новеллалар (I-бөлім) 48

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу 56

С.М. РАХМЕТОВ
Сот төрелігін жүзеге асыруға немесе алдын ала тергеу іс жүргізуіне
байланысты қауіп-қатер немесе зорлық әрекеттері үшін жауапкершілік
туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері 56

Н.А. САРТАЕВА
Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призмасынан
қарағанда (2004-2007 жж.) 62

Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н БАРАНОВ	
Кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың алдын алу.....	68
<i>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....</i>	<i>72</i>
М.А. СӨРСЕМБАЕВ	
КО (БЭК) құқығы мен қазақстандық құқықтың арақатынасы және республиканың егемендігін сақтау проблемалары	72
А.Ж. САҒИДАН	
Еуропалық Одақ заңнамасын үндестірудегі «жұмсақ құқықтың» рөлі	80
<i>Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....</i>	<i>84</i>
З.Ғ. ҚАЗИЕВ.	
Әлеуметтік саладағы мониторинг: басым бағыттарды және заңнаманы талдау акценттерін айқындау.....	84
Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА	
Ойын бизнесі мәселелері бойынша Қазақстан Республикасы заңнамасының практикалық жүзеге асырылуының өзекті мәселелері.....	89
Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА	
Қолданыстағы заңнаманы жетілдірудің тиімді тетігі.....	94
<i>Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен</i>	<i>97</i>
Е. САҒУАНИ	
Терминнің нормативтік жүктемесі.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МҰШАНОВ	
Қазақстан Республикасының заң шығару қызметіндегі ғылыми лингвистикалық сараптаманың рөлі.....	100
<i>Шетелдік тәжірибе</i>	<i>104</i>
Б.М. МАГОМЕДОВ (Махачкала қ., РФ)	
Әкімшілік-делікттік атқарушылық заңнаманы жетілдіру: тарихи аспекті.....	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (Саратов қ.)	
Әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық немесе діни өшпенділік пен араздықты қоздыратын насихатқа немесе үгітке тыйым салуды бекітудің халықаралық тәжірибесі.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (Гродно қ., Беларусь Республикасы)	
Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша тарихи-мәдени мұраға қарсы жасалған қылмыстар үшін қылмыстық жауаптылық.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.)	
Жаңа тұжырымдамалық мазмұнды іздену жағдайындағы Украина прокуратурасы.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (Киев қ.)	
Роман-германдық құқық тобындағы азаматтық қоғам институттары.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (Киев қ.)	
Заңнаманы кодификациялау негіздері.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (Киев қ.)	
Украина Конституциясына сәйкес «абырой» мен «қадір-қасиет» ұғымдарының арақатынасы жоғарғы әлеуметтік құндылықтар ретінде.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (Днепропетровск қ.)	
Қоғамдық бақылау жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету құралы ретінде	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (Днепропетровск қ.)	
Мемлекеттік қызметшілерді жұмыстан шеттетуді құқықтық реттеу (Ресей Федерациясы мен Украинаның еңбек заңнамасына салыстырмалы-құқықтық талдау)	157
<i>Құқық қолдану тәжірибе</i>	<i>162</i>
М.Е. ҚАЛМҰРЗАЕВА	
Атқарушылық іс жүргізу туралы Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы.....	162

Жас ғалым мінбері	165
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, Д.М. ҚАЛКЕНОВА (Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына арналған жас ғалымдар байқауының жеңімпаздары)	
Ұлттық ғылым жүйесін құқықтық реттеу аспектілері туралы.....	165
М.С. АБАҚАСОВ	
Соттық бақылаудың заңи табиғаты: мәні және нысаны.....	170
М.Е. ЖҰМАБАЕВА	
Еуразия кеңістігіндегі интеграциялық процестер.....	177
Р.Е. ЖАҚЫПОВ	
Шоғырландырылған заң мәселесіне орай.....	181
Б.К. НАҒАШБАЕВА	
«Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» 2005 жылғы 13 сәуірдегі Қазақстан Республикасының № 39-ІІІ Заңына талдау.....	184
Ә.С. НӘБИЕВА	
Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыстың кейбір мәселелері.....	189
А.Қ. СҰЛТАНОВА	
Мемлекеттік басқарудағы саясат пен құқықтың рөлі.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ	
Қылмыстылық детерминациясы.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ	
Сот бақылауы.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА	
Халықаралық құқықтағы мемлекеттердің аумақтық тұтастығы мен халықтардың өзін-өзі билеу қағидаттарының ара қатынасы туралы мәселеге орай	204
А.С. АСЫЛБАЕВА	
Мемлекеттік қызметтің жаңа үлгісі.....	209
Г.Б. ҚАРЖАСОВА	
Нарықтық экономика жағдайындағы салықты төлеуден жалтару қылмысын құқықтық реттеудің қажеттіліктері.....	215
Ақпараттық хабарламалар	220
2013 ж. 23-26 сәуірде Екатеринбург қ. өткен халықаралық ғылыми практикалық форум туралы ақпараттық хабарлама.....	220
2013 ж. 31 мамырда Астана қ. өткен «Жаңа саяси бағыт аясындағы Қазақстан Республикасы заңнамасын жетілдірудің өзекті мәселелері» атты Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдық мерейтойына арналған халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	222
Даналық ойлар	226
Мерейтой	227
Профессор Д.Н. Бахрахтың өмір жолы мен заң ғылымындағы кезеңдері (80 жылдық мерейтойына орай)	227
Ардақты ұстаз (Профессор Р.Б. Құлжақаеваның мерейтойына орай).....	233
Ұстазымыз мәңгі есімізде (Белгілі ғалым – академик Ғ. Сапарғалиевтің туған күніне орай).....	240
Жақып Қажманұлы Асановтың туғанына 50 жыл.....	244



**№ 3 (31)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172) 74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Министра юстиции Республики Казахстан ИМАШЕВА Б.М. на международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан на тему: «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», г. Астана, отель «Radisson Astana», 31 мая 2013 года.....	8
А.А. СМАГУЛОВ Становление и развитие Института законодательства Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	14
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Выборы акимов – реальный шаг к формированию системы местного самоуправления в Республике Казахстан.	14
А.Д. ЖУСУПОВ Соотношение понятий «банковская операция» и «банковская сделка»....	19
Н.А. БИЕКЕНОВ Теоретические проблемы понимания общественного порядка как полицейской категории.	25
А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Конституция Республики Казахстан – основа реформирования общества и развития юридической науки.	30
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	35
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Внесудебное урегулирование споров в Казахстане: проблемы теории и практики.	35
А.А. МУКАШЕВА Система водного законодательства: состояние и перспективы.....	42
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть I).	48
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Вопросы совершенствования законодательства об ответственности за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования.....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2004- 2007 годы).....	62

Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ	
Предупреждение преступности среди несовершеннолетних и молодежи.....	68
Международное право и сравнительное правоведение	72
М.А. САРСЕМБАЕВ	
Проблемы соотношения права ТС (ЕЭП) и казахстанского права и сохранения суверенитета республики.....	72
А.Ж. САГИДАН	
Роль «мягкого права» в гармонизации законодательства Европейского Союза.....	80
Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА.....	84
З.Г. КАЗИЕВ	
Мониторинг в социальной сфере: определение приоритетных направлений и акцентов анализа законодательства	84
А.Г. КАЗБАЕВА	
Актуальные вопросы практической реализации законодательства Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса.....	89
Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА	
Эффективный механизм совершенствования действующего законодательства.....	94
Из практики законотворчества на государственном языке	97
Е. САФУАНИ	
Нормативная нагрузка термина.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МУШАНОВ	
Роль научно-лингвистической экспертизы в законотворческой деятельности Республики Казахстан.....	100
Зарубежный опыт	104
Б.М. МАГОМЕДОВ (г. Махачкала, РФ)	
Совершенствование административно-деликтного исполнительного законодательства: исторический аспект	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (г. Саратов)	
Международный опыт закрепления запрета пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (г. Гродно, Республика Беларусь)	
Уголовная ответственность по законодательству Республики Казахстан за преступления против историко-культурного наследия.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев)	
Прокуратура Украины в условиях поиска нового концептуального содержания.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (г. Киев)	
Институты гражданского общества в романо-германской правовой семье.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (г. Киев)	
Основы кодификации законодательства.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (г. Киев)	
Соотношение понятий «честь» и «достоинство», как наивысших социальных ценностей, согласно Конституции Украины.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (г. Днепропетровск)	
Общественный контроль как средство обеспечения безопасности дорожного движения	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (г. Днепропетровск)	
Правовое регулирование отстранения государственных служащих от работы (сравнительно-правовой анализ трудового законодательства РФ и Украины).....	157
Правоприменительная практика.....	162
М.Е. КАЛМУРЗАЕВА	
О некоторых вопросах совершенствования законодательства Республики Казахстан об исполнительном производстве.....	162

Трибуна молодого ученого.....	165
Р.Е. ЖАКУПОВ, Д.М. КАЛКЕНОВА (Победители конкурса молодых ученых, посвященного 20-летию Института законодательства Республики Казахстан)	
Об аспектах правового регулирования национальной научной системы.....	165
М.С. АБАКАСОВ	
Юридическая природа судебного контроля: сущность и формы.....	170
М.Е. ЖУМАБАЕВА	
Интеграционные процессы на евразийском пространстве.....	177
Р.Е. ЖАКУПОВ	
К вопросу о консолидированном законе.....	181
Б.К. НАГАШБАЕВА	
К анализу Закона Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года № 39-III.....	184
А.С. НАБИЕВА	
Некоторые вопросы государственного социального заказа.....	189
А.К. СУЛТАНОВА	
Роль политики и права в государственном управлении.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ	
Детерминация преступности.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ	
Судебный контроль.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА	
К вопросу о соотношении принципов территориальной целостности государств и самоопределения народов в международном праве.....	204
А.С. АСЫЛБАЕВА	
Новая модель государственной службы.....	209
Г.Б. КАРЖАСОВА	
Необходимость правового регулирования преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, в условиях рыночной экономики.....	215
Информационные сообщения	220
Информационное сообщение о международном научно-практическом форуме 23-26 апреля 2013 года в г. Екатеринбурге.....	221
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан, г. Астана, 31 мая 2013 года.....	222
Мудрые мысли	226
Юбилеи	227
Этапы большого пути в жизни и юридической науке профессора Д.Н. Бахраха (К 80-летию со Дня рождения)	227
Досточтимый учитель (К юбилею профессора Р.Б. Кульжакаевой).....	236
Памяти Учителя (Ко дню рождения великого ученого – академика Г.С. Сапаргалиева).....	240
Асанову Жакипу Кажмановичу – 50 лет.....	244



Серикбаев Талгар Абдунабиевич,
главный эксперт - начальник отдела
уголовного, уголовно-процессуального,
уголовно-исполнительного законодательства
и судебной экспертизы
Института законодательства РК,
кандидат юридических наук



Баранов Максим Николаевич,
ведущий научный сотрудник отдела уголовного,
уголовно-процессуального, уголовно-
исполнительного законодательства и судебной
экспертизы Института законодательства РК,
кандидат юридических наук

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

В своем Послании народу страны «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подчеркнул, что атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям – важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью [1].

Общеизвестно, что помочь человеку сойти с преступного пути намного эффективнее в несовершеннолетнем возрасте, когда миропонимание ребенка еще формируется и требует полной государственной поддержки.

В этой связи основным направлением борьбы с преступностью в Казахстане является предупреждение преступлений, совершаемых в детской среде.

В отраслевой Программе профилактики пра-

вонарушений в Республике Казахстан на 2011-2013 годы отмечается, что несовершеннолетними в целом по республике совершается каждое 15-е тяжкое преступление, каждое 20-е убийство, каждое 16-е причинение тяжкого вреда здоровью, каждый 8-й разбой, каждый 5-й грабеж и каждая 13-я кража. Ежегодно в органы внутренних дел за различные правонарушения доставляется около 100 тыс. несовершеннолетних, из которых более 9 тыс. беспризорные и безнадзорные дети или 9,4% от общего числа доставленных [2].

Несмотря на усилия правоохранительных и других государственных органов, динамика зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними за 2008-2012 годы ухудшилась (таблица 1) [3].

Таблица 1

ДИНАМИКА
зарегистрированных преступлений, совершенных
несовершеннолетними
за 2008 - 2012 годы

Приложение 5



В 2012 году количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось на 13,7% (с 4092 до 4654).

При этом ухудшение данных показателей связано с совершенствованием системы регистрации преступлений, что позволило вывести из тени реальное количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Актуальность проблемы подчеркивается тем, что первой задачей отраслевой Программы профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2011–2013 годы является активизация работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи [2].

Показателями результатов данной задачи являются:

1) снижение уровня беспризорности и безнадзорности до 37,4% в 2011 году, до 37,3% в 2012 году, до 37,2% в 2013 году;

2) снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними до 6,2% в 2011 году, до 6,1% в 2012 году, до 6,0% в 2013 году;

3) снижение количества преступлений, совершенных учащимися общеобразовательных школ до 3659 в 2011 году, до 3563 в 2012 году, до 3500 в 2013 году.

В целях решения первой задачи «Активизация работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи» Программой предусмотрены следующие мероприятия:

1) принять комплекс мер по трудоустройству и реабилитации несовершеннолетних, не имеющих определенного места жительства, утративших социальные связи, уделив особое внимание несовершеннолетним, вернувшимся из воспитательных колоний и иным подросткам, оставшимся без попечения родителей;

2) проработать вопросы выделения квот рабочих мест для несовершеннолетних, состоящих на учетах органов внутренних дел, малообеспеченных и неблагополучных семей;

3) разработать и внедрить систему стимулирования работодателей, создающих рабочие места для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц с ограниченными физическими возможностями, выпускников интернатных учреждений и детских домов;

4) проработка с неправительственными организациями вопросов создания дополнительных кризисных центров для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, оказание им психологической помощи;

5) подготовка и опубликование сборника законодательства по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений среди

несовершеннолетних, защиты их прав;

6) оказание правовой и консультационной помощи родителям или лицам, их заменяющим, находящимся в трудной жизненной ситуации, в вопросах охраны прав и защиты интересов детей;

7) проведение тематических бесед и лекций с привлечением ученых-правоведов, представителей юстиции, прокуратуры по разъяснению норм административного и уголовного законодательства среди учащихся общеобразовательных школ;

8) проведение комплексных проверок учебных заведений с неблагополучной криминогенной обстановкой с рассмотрением результатов на заседаниях региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов образования;

9) осуществление работы по выявлению детей и подростков, не посещающих школы, лицеи и гимназии;

10) организация и проведение оздоровительного отдыха на период проведения школьных каникул подростков, проживающих в неблагополучных и малообеспеченных семьях, а также состоящих на учете в органах внутренних дел;

11) привлечение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к занятиям физической культуры и спортом;

12) проведение регулярных рейдов по контролю за исполнением требований законодательных актов о запрете нахождения несовершеннолетних в увеселительных заведениях в ночное время, а также реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции с привлечением средств массовой информации и общественности;

13) предусматривать с участием правоохранительных органов в организациях образования во внеурочное время проведение специальных тренингов с целью обучения приемам самозащиты и выработки навыков оптимального поведения в экстремальных ситуациях;

14) организовать региональные конкурсы авторских программ и методических разработок заместителей директоров по воспитательной работе, классных руководителей (воспитателей) образовательных учреждений по предупреждению девиантного поведения учащихся;

15) проработать вопросы установки видеонаблюдения в учреждениях образования и на прилегающих к ним территориях, финансируемых из местного бюджета, а также введения контрольно-пропускного режима в форме турникетов с использованием

пластиковых карточек;

16) проработать вопросы о реализации в пилотном режиме проекта, заключающегося в создании в системе органов внутренних дел на базе одной области организации по аналогии Школы кадетов (США);

17) организовать дополнительное строительство в жилых массивах детских дворовых и спортивных площадок, принять меры по увеличению количества дворовых клубов на базе общеобразовательных школ и кооперативов собственников помещений (квартир);

18) разработать и утвердить совместным приказом МВД и МОН программу по повышению квалификации воспитателей интернатных учреждений и специальных организаций образования для работы с несовершеннолетними с девиантным поведением, в рамках действующих программ по вопросам повышения квалификации работников образования и органов внутренних дел [2].

Таким образом, в Казахстане создана правовая основа для реализации целей и задач профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. Вместе с тем, каждое из указанных направлений требует перманентного внимания со стороны государственных органов. Несмотря на нормативное выделение профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в качестве приоритетной задачи, в реальности ее выполнение сопряжено с определенными трудностями.

На наш взгляд, предупреждение преступности среди несовершеннолетних и молодежи необходимо осуществлять с учетом следующих актуальных аспектов.

1. Целью предупреждения преступности среди несовершеннолетних и молодежи следует признавать не столько выявление и устранение социальных, экономических и правовых причин и условий преступности, сколько позитивное программирование (изменение мышления) молодых людей. Исходя из такой цели, подходы в профилактике правонарушений могут измениться от формального (проведение рейдовых профилактических мероприятий, ведение учетов, реагирование на правонарушения и т.п.) с быстрым результатом к качественному (создание социальной среды для детей и молодежи, воспитание у детей позитивного отношения к себе и окружающему миру, максимальное вовлечение детей и молодежи в общественные процессы и т.п.) с долгосрочным эффектом.

2. Профилактика правонарушений и предупреждение преступлений в практике государственных органов должны соотноситься

как общее и частное. Одной из эффективных профилактических мер должно стать вовлечение детей в орбиту общественной жизни.

Показателен в данном случае опыт работы полиции США в профилактике подростковой преступности, где под ее эгидой совместно с мэрией города Лос-Анджелеса с 1995 года создана Школа кадетов, представляющая собой курсы, организуемые полицией для обучения желающих подростков от 14 до 18 лет, которые проходят каждую субботу с 8 до 17 часов в течение 18-ти недель. Как правило, основным контингентом школы являются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Школа кадетов способствует тому, чтобы "увести" их с пути совершения преступлений, на который они могут встать или их может вовлечь среда, в которой они живут [2].

Программа обучения состоит из трех основных составляющих:

- 1) предотвращение преступления;
- 2) вмешательство в проблему до того, как проблема стала серьезной;
- 3) образование, обучение, навыки, которые пригодятся в жизни.

После окончания школы они могут работать на общественных началах на полицейских участках, выполняя небольшие поручения.

3. Государственный подход к предупреждению преступности среди несовершеннолетних и молодежи носит односторонний характер, то есть направлен на изменение поведения несовершеннолетнего правонарушителя.

При этом, поведение представителей государственных органов нельзя признать образцом для подражания. Как известно, самым эффективным способом воспитания является личный пример воспитателя. В этой связи, считаем своевременным обратить внимание на этический образ государственного служащего. До тех пор пока в рядах представителей государственной службы будут безответственные лица, нарушающие нормы морали и права, в том числе кодекс чести, в обществе не изменится отношение к власти, сохранится правовой нигилизм населения, который в большей степени влияет на преступность среди детей и молодежи.

По нашему мнению, поведению государственных служащих следует уделять пристальное внимание как фактору, значительно влияющему на психологические установки несовершеннолетних.

На наш взгляд, ориентация на данные направления позволит более точно корректировать содержание и характер профилактической деятельности.

Список литературы

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», г. Астана, 14 декабря 2012 года // «Казахстанская правда» от 15.12.2012 г., № 437-438 (27256-27257); «Егемен Қазақстан» 2012.12.15., № 828-831 (27902).
2. Отраслевая Программа профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2011 - 2013 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2010 года №1390.
3. Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Казахстан.



Мақалада Қазақстандағы кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың алдын алудың кейбір өзекті мәселелері қарастырылған.

Түйін сөздер: құқық бұзушылықты алдын алу, кәмелетке толмағандардың арасындағы қылмыстылық.

В статье рассматриваются некоторые актуальные аспекты предупреждения преступности среди несовершеннолетних и молодежи в Казахстане.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

The article deals with the legislative boundaries of the use of electronic means of tracking the activities of probation criminal executive inspection.

Keywords: probationary control penal inspection, electronic tracking.

Талғар Әбдунәбиұлы Серікбаев,

бас сарапшы - ҚР Заң шығару институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық атқару заңнамасы және сот сараптамасы бөлімінің бастығы, з.ғ.к.

Максим Николаевич Баранов,

ҚР Заң шығару институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық-атқару заңнамасы және сот сараптамасы бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к.

Кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың алдын алу

Серикбаев Талғар Абдунабиевич,

главный эксперт - начальник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства РК, к.ю.н.

Баранов Максим Николаевич,

ведущий научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства РК, к.ю.н.

Предупреждение преступности среди несовершеннолетних и молодежи

Serikbayev Talgar Abdunabiyevich,

chief expert - head of the department of criminal, the criminal - processual, criminal – law enforcement and forensic of the examination of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, c.j.s.

Baranov Maxim Nikolayevich,

leading research fellow of the department of criminal, the criminal - processual, criminal – law enforcement and forensic of the examination of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, Ph.D

The crime prevention among minors and youth