



№ 3 (31) 2013

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izgk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
А.Д. Жүсіпов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапақ

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына
арналған «Жаңа саяси бағыт жағдайларында Қазақстан Республикасының
заңнамасын жетілдірудің өзекті проблемалары» тақырыбындағы
халықаралық ғылыми-практикалық конференциядағы Қазақстан
Республикасының Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ құттықтау
сөзі, Астана қ., «Radisson Astana» отелі, 2013 жылғы 31 мамыр 7

А.А. СМАҒҰЛОВ
Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының қалыптасуы мен
дамуы 10

Конституциялық және әкімшілік құқық 14

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА
Әкімдерді сайлау - Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі
басқару жүйесін қалыптастыруға қарай шынайы қадам 14
А.Д. ЖҮСІПОВ

«Банк операциясы» және «банк мәмілесі» ұғымдардың арақа-
тынасы 19

Н.А. БИЕКЕНОВ
Қоғамдық тәртіпті полиция қызметінің санаты ретінде ұғынудың
теориялық мәселелері 25

Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА
Қазақстан Республикасының Конституциясы – заң ғылымын дамыту
мен қоғамды реформалаудың негізі 30

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы 35

М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ
Қазақстанда соттан тыс дауларды реттеу: теория және практика
проблемалары 35

А.А. МҰҚАШЕВА
Су заңнамасының жүйесі: жай-күйі және перспективалары 42

Д.А. БРАТУСЬ
Авторлық құқықтағы новеллалар (I-бөлім) 48

Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу 56

С.М. РАХМЕТОВ
Сот төрелігін жүзеге асыруға немесе алдын ала тергеу іс жүргізуіне
байланысты қауіп-қатер немесе зорлық әрекеттері үшін жауапкершілік
туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері 56

Н.А. САРТАЕВА
Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призмасынан
қарағанда (2004-2007 жж.) 62

Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ	
Кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың алдын алу.....	68
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану.....	72
М.А. СӨРСЕМБАЕВ	
КО (БЭК) құқығы мен қазақстандық құқықтың арақатынасы және республиканың егемендігін сақтау проблемалары	72
А.Ж. САҒИДАН	
Еуропалық Одақ заңнамасын үндестірудегі «жұмсақ құқықтың» рөлі	80
Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....	84
З.Ғ. ҚАЗИЕВ.	
Әлеуметтік саладағы мониторинг: басым бағыттарды және заңнаманы талдау акценттерін айқындау.....	84
Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА	
Ойын бизнесі мәселелері бойынша Қазақстан Республикасы заңнамасының практикалық жүзеге асырылуының өзекті мәселелері.....	89
Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА	
Қолданыстағы заңнаманы жетілдірудің тиімді тетігі.....	94
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	97
Е. САҒУАНИ	
Терминнің нормативтік жүктемесі.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МҰШАНОВ	
Қазақстан Республикасының заң шығару қызметіндегі ғылыми лингвистикалық сараптаманың рөлі.....	100
Шетелдік тәжірибе	104
Б.М. МАГОМЕДОВ (Махачкала қ., РФ)	
Әкімшілік-делікттік атқарушылық заңнаманы жетілдіру: тарихи аспекті.....	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (Саратов қ.)	
Әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық немесе діни өшпенділік пен араздықты қоздыратын насихатқа немесе үгітке тыйым салуды бекітудің халықаралық тәжірибесі.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (Гродно қ., Беларусь Республикасы)	
Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша тарихи-мәдени мұраға қарсы жасалған қылмыстар үшін қылмыстық жауаптылық.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.)	
Жаңа тұжырымдамалық мазмұнды іздену жағдайындағы Украина прокуратурасы.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (Киев қ.)	
Роман-германдық құқық тобындағы азаматтық қоғам институттары.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (Киев қ.)	
Заңнаманы кодификациялау негіздері.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (Киев қ.)	
Украина Конституциясына сәйкес «абырой» мен «қадір-қасиет» ұғымдарының арақатынасы жоғарғы әлеуметтік құндылықтар ретінде.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (Днепропетровск қ.)	
Қоғамдық бақылау жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету құралы ретінде	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (Днепропетровск қ.)	
Мемлекеттік қызметшілерді жұмыстан шеттетуді құқықтық реттеу (Ресей Федерациясы мен Украинаның еңбек заңнамасына салыстырмалы-құқықтық талдау)	157
Құқық қолдану тәжірибе	162
М.Е. ҚАЛМҰРЗАЕВА	
Атқарушылық іс жүргізу туралы Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы.....	162

Жас ғалым мінбері	165
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, Д.М. ҚАЛКЕНОВА (Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына арналған жас ғалымдар байқауының жеңімпаздары)	
Ұлттық ғылым жүйесін құқықтық реттеу аспектілері туралы.....	165
М.С. АБАҚАСОВ	
Соттық бақылаудың заңи табиғаты: мәні және нысаны.....	170
М.Е. ЖҰМАБАЕВА	
Еуразия кеңістігіндегі интеграциялық процестер.....	177
Р.Е. ЖАҚЫПОВ	
Шоғырландырылған заң мәселесіне орай.....	181
Б.К. НАҒАШБАЕВА	
«Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» 2005 жылғы 13 сәуірдегі Қазақстан Республикасының № 39-ІІІ Заңына талдау.....	184
Ә.С. НӘБИЕВА	
Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыстың кейбір мәселелері.....	189
А.Қ. СҰЛТАНОВА	
Мемлекеттік басқарудағы саясат пен құқықтың рөлі.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ	
Қылмыстылық детерминациясы.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ	
Сот бақылауы.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА	
Халықаралық құқықтағы мемлекеттердің аумақтық тұтастығы мен халықтардың өзін-өзі билеу қағидаттарының ара қатынасы туралы мәселеге орай	204
А.С. АСЫЛБАЕВА	
Мемлекеттік қызметтің жаңа үлгісі.....	209
Г.Б. ҚАРЖАСОВА	
Нарықтық экономика жағдайындағы салықты төлеуден жалтару қылмысын құқықтық реттеудің қажеттіліктері.....	215
Ақпараттық хабарламалар	220
2013 ж. 23-26 сәуірде Екатеринбург қ. өткен халықаралық ғылыми практикалық форум туралы ақпараттық хабарлама.....	220
2013 ж. 31 мамырда Астана қ. өткен «Жаңа саяси бағыт аясындағы Қазақстан Республикасы заңнамасын жетілдірудің өзекті мәселелері» атты Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдық мерейтойына арналған халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	222
Даналық ойлар	226
Мерейтой	227
Профессор Д.Н. Бахрахтың өмір жолы мен заң ғылымындағы кезеңдері (80 жылдық мерейтойына орай)	227
Ардақты ұстаз (Профессор Р.Б. Құлжақаеваның мерейтойына орай).....	233
Ұстазымыз мәңгі есімізде (Белгілі ғалым – академик Ғ. Сапарғалиевтің туған күніне орай).....	240
Жақып Қажманұлы Асановтың туғанына 50 жыл.....	244



**№ 3 (31)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172) 74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Министра юстиции Республики Казахстан ИМАШЕВА Б.М. на международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан на тему: «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», г. Астана, отель «Radisson Astana», 31 мая 2013 года.....	8
А.А. СМАГУЛОВ Становление и развитие Института законодательства Республики Казахстан.....	12
<i>Конституционное и административное право</i>	14
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Выборы акимов – реальный шаг к формированию системы местного самоуправления в Республике Казахстан.	14
А.Д. ЖУСУПОВ Соотношение понятий «банковская операция» и «банковская сделка»....	19
Н.А. БИЕКЕНОВ Теоретические проблемы понимания общественного порядка как полицейской категории.	25
А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Конституция Республики Казахстан – основа реформирования общества и развития юридической науки.	30
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	35
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Внесудебное урегулирование споров в Казахстане: проблемы теории и практики.	35
А.А. МУКАШЕВА Система водного законодательства: состояние и перспективы.....	42
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть I).	48
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Вопросы совершенствования законодательства об ответственности за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования.....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2004- 2007 годы).....	62

Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ	
Предупреждение преступности среди несовершеннолетних и молодежи.....	68
Международное право и сравнительное правоведение	72
М.А. САРСЕМБАЕВ	
Проблемы соотношения права ТС (ЕЭП) и казахстанского права и сохранения суверенитета республики.....	72
А.Ж. САГИДАН	
Роль «мягкого права» в гармонизации законодательства Европейского Союза.....	80
Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА.....	84
З.Г. КАЗИЕВ	
Мониторинг в социальной сфере: определение приоритетных направлений и акцентов анализа законодательства	84
А.Г. КАЗБАЕВА	
Актуальные вопросы практической реализации законодательства Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса.....	89
Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА	
Эффективный механизм совершенствования действующего законодательства.....	94
Из практики законотворчества на государственном языке	97
Е. САФУАНИ	
Нормативная нагрузка термина.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МУШАНОВ	
Роль научно-лингвистической экспертизы в законотворческой деятельности Республики Казахстан.....	100
Зарубежный опыт	104
Б.М. МАГОМЕДОВ (г. Махачкала, РФ)	
Совершенствование административно-деликтного исполнительного законодательства: исторический аспект	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (г. Саратов)	
Международный опыт закрепления запрета пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (г. Гродно, Республика Беларусь)	
Уголовная ответственность по законодательству Республики Казахстан за преступления против историко-культурного наследия.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев)	
Прокуратура Украины в условиях поиска нового концептуального содержания.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (г. Киев)	
Институты гражданского общества в романо-германской правовой семье.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (г. Киев)	
Основы кодификации законодательства.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (г. Киев)	
Соотношение понятий «честь» и «достоинство», как наивысших социальных ценностей, согласно Конституции Украины.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (г. Днепропетровск)	
Общественный контроль как средство обеспечения безопасности дорожного движения	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (г. Днепропетровск)	
Правовое регулирование отстранения государственных служащих от работы (сравнительно-правовой анализ трудового законодательства РФ и Украины).....	157
Правоприменительная практика.....	162
М.Е. КАЛМУРЗАЕВА	
О некоторых вопросах совершенствования законодательства Республики Казахстан об исполнительном производстве.....	162

Трибуна молодого ученого.....	165
Р.Е. ЖАКУПОВ, Д.М. КАЛКЕНОВА (Победители конкурса молодых ученых, посвященного 20-летию Института законодательства Республики Казахстан)	
Об аспектах правового регулирования национальной научной системы.....	165
М.С. АБАКАСОВ	
Юридическая природа судебного контроля: сущность и формы.....	170
М.Е. ЖУМАБАЕВА	
Интеграционные процессы на евразийском пространстве.....	177
Р.Е. ЖАКУПОВ	
К вопросу о консолидированном законе.....	181
Б.К. НАГАШБАЕВА	
К анализу Закона Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года № 39-III.....	184
А.С. НАБИЕВА	
Некоторые вопросы государственного социального заказа.....	189
А.К. СУЛТАНОВА	
Роль политики и права в государственном управлении.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ	
Детерминация преступности.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ	
Судебный контроль.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА	
К вопросу о соотношении принципов территориальной целостности государств и самоопределения народов в международном праве.....	204
А.С. АСЫЛБАЕВА	
Новая модель государственной службы.....	209
Г.Б. КАРЖАСОВА	
Необходимость правового регулирования преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, в условиях рыночной экономики.....	215
Информационные сообщения	220
Информационное сообщение о международном научно-практическом форуме 23-26 апреля 2013 года в г. Екатеринбурге.....	221
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан, г. Астана, 31 мая 2013 года.....	222
Мудрые мысли	226
Юбилеи	227
Этапы большого пути в жизни и юридической науке профессора Д.Н. Бахраха (К 80-летию со Дня рождения)	227
Досточтимый учитель (К юбилею профессора Р.Б. Кульжакаевой).....	236
Памяти Учителя (Ко дню рождения великого ученого – академика Г.С. Сапаргалиева).....	240
Асанову Жакипу Кажмановичу – 50 лет.....	244



Казиев Зараб Газизович,
 ведущий научный сотрудник сектора анализа и правового
 мониторинга Центра правового мониторинга
 Института законодательства РК,
 кандидат юридических наук, профессор

МОНИТОРИНГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ И АКЦЕНТОВ АНАЛИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Важнейшим вектором деятельности всех государственных органов нашей страны является их обязанность реализации конституционного постулата о том, что Республика Казахстан является правовым, социальным государством.

Согласно современным взглядам, социальное государство (нем. Sozial staat; англ. Welfare state, государство всеобщего благосостояния, государство всеобщего благоденствия) - политическая система, перераспределяющая материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся [1].

Анализируя казахстанский путь двадцатилетнего суверенного развития и достижений к настоящему времени, можно утверждать, что по ряду параметров наша страна стала обладать основными качественными характеристиками, соответствующими социальному государству. Так, в 2012 году в своей программной статье, посвящённой социальной модернизации, Глава государства Н.А. Назарбаев подчеркнул: «За годы независимости в Казахстане создан крепкий фундамент социального государства. Объективно Казахстан вплотную приблизился к качественному уровню социального развития среднеевропейских стран» [2].

Обоснованность этого утверждения подтверждается такими признаками, как:

- высокий уровень экономического развития страны, что позволяет перераспределять доходы населения, не ущемляя крупных собственников;
- социально ориентированная структура экономики;
- формирование гражданского общества;
- разработка государством разнообразных социальных программ;
- развитое социальное законодательство;

- утверждение целей государства, обеспечивающих каждому достойные условия жизни, социальную защищенность и равные стартовые условия для самореализации личности;
- социальная ответственность перед гражданами.

При этом Республика Казахстан на конституционном и законодательном уровне не только провозгласила, но и на системной организационно-правовой основе реализует функции социального государства. Это выражается в:

- поддержке социально незащищенных слоев населения (безработных, пенсионеров, инвалидов);
- охране труда и здоровья людей;
- поддержке семьи, материнства, детства;
- устранении социального неравенства путем перераспределения доходов;
- поощрении благотворительной деятельности;
- финансовой поддержке образовательных и культурных программ;
- борьбе с безработицей.

Парадигма социальной ориентированности нашего государства наиболее чётко прослеживается в ключевых политико-правовых документах, ставящих задачи экономической модернизации наравне с вопросами развития казахстанской социальной системы и общества. Необходимость реального и скорейшего воплощения государственной политики по формированию нового качества жизни казахстанцев акцентированно сфокусирована в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» (январь, 2012 г.), а также в его статье: «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда.

Глобальный тренд социальной модернизации» (июль 2012 г.). На их основе Правительству РК было поручено до апреля 2013 года разработать Общенациональную Концепцию социального развития Республики Казахстан на период до 2030 года.

Как известно, в ней первоочередной задачей, решение которой позволит успешно осуществлять социальную модернизацию, определено «обновление социального законодательства». Это вызвано тем, что каждая из перечисленных выше функций хотя и обеспечена соответствующими законодательными актами и программно-целевыми документами, их содержание, а также решение поставленных задач осуществляется зачастую несогласованно, запоздало, а нередко и противоречиво между собой, осложнено множеством бюрократических процедур. Как отмечает Ж.У. Тлембаева, поспешность в принятии законов и подзаконных актов обусловили рассогласованность значительной части правовых норм [3]. Такое состояние законодательства, безусловно, способствует нарушению прав и свобод граждан, является существенным коррупциогенным фактором.

Работа по обновлению нормативной правовой базы должна охватывать совершенствование законодательной регламентации не только в сфере образования, молодёжной политики, трудовой, профсоюзной деятельности, развития социального партнёрства, создания общенациональной системы внесудебного разрешения споров, на которые акцентировал внимание Президент страны. В частности, нуждается в оценке качество законодательства и его применения также в области местного самоуправления, социального обеспечения наименее защищённых слоёв населения, в том числе и в условиях социально-экономического кризиса.

Необходима объективная картина по законодательству в сферах демографической политики, обеспечения людей жильём, жилищно-коммунального хозяйства, кредитования населения, науки и научно-технической деятельности, культуры, физической культуры и спорта, о земельных отношениях, в области защиты имущественных и неимущественных прав, интеллектуальной собственности, исполнения судебных актов, о состоянии уголовной и административной юстиции, правоохранительной и пенитенциарной систем, социальной защиты их сотрудников и

пенсионеров, лиц, самозанятых трудовой деятельностью, и с ограниченными возможностями, а также во всех других отраслях жизни общества, отражающих степень реализации прав и свобод отдельной личности, в целом влияющих на социальное самочувствие населения.

В качестве примера можно привести следующий факт. Согласно рейтингам Отчета о глобальной конкурентоспособности за 2012 год, определяемым Всемирным экономическим форумом, по показателям: «надежность полицейских услуг» - Казахстан имеет улучшение всего на 15 позиций (со 111 до 96). Вместе с тем, следует отметить, что в 2005 году данный показатель равнялся 68, в 2008 – 97.

Кроме того, эту картину дополняют результаты социологического опроса, проведенного в 2012 году по государственному заказу Агентства Республики Казахстан по статистике. Так, из 356 тыс. респондентов 3,5%, или 12 тысяч заявили, что становились жертвами преступлений, из них только 46%, или 1,6% от общего числа опрошенных, обращались в правоохранительные органы.

В совокупности данные иллюстрации с явной очевидностью указывают, что причиной такого положения в противостоянии казахстанского общества преступности является недоверие его граждан к правоохранительной системе.

Данное обстоятельство является одним из многих весомых аргументов социального характера в пользу разработки в настоящее время проекта Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан до 2020 года. В комплексе предусматриваемых в ней мер намечается корректировка законодательства из разных сфер, связанных с правоохранительной деятельностью, внедрение прозрачной системы критериев и оценки деятельности правоохранительных органов, способной измерить результаты работы и уровень профессиональной компетентности сотрудников, а также их потенциал в разрезе стратегических задач соответствующего органа. Это будет способствовать повышению имиджа правоохранительных органов и уровня доверия граждан к их деятельности, в целом укреплению законности и правопорядка в стране.

Таким образом, анализу на комплексной основе по перечисленным выше функциональным направлениям деятельности казахстанского государства должна подвергнуться вся социально-правовая система страны для выявления её проблем и

резервов. Следует также особо подчеркнуть, что эта работа должна осуществляться не по случаю выхода очередных или внеочередных административных или общеполитических установок, а постоянно, как составная часть функций каждого государственного органа.

Новый мощный импульс этому направлению даёт Послание Главы государства, Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» [4].

В перечисленных стратегических установках ставится актуальная задача по осуществлению тщательной ревизии социального законодательства на предмет его эффективности не только сейчас, но и на среднесрочную перспективу. В предлагаемом контексте, конечно же, однозначно предполагается использование в социальной сфере потенциала правового мониторинга как действенного механизма анализа и совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

При этом, как показывают результаты фундаментального прикладного научного исследования «Правовой мониторинг в Республике Казахстан: теория, проблемы, перспективы», проведённого в 2012 году Институтом законодательства Республики Казахстан, основными целями мониторинга законодательства для уполномоченных органов в соответствующих сферах и Правительства РК по его итогам должны стать:

- объективная оценка состояния законодательства и правоприменительной деятельности государственных органов;
- определение направления развития и совершенствования законодательства, укрепление законности и правопорядка;
- эффективное функционирование системы сотрудничества: человек-общество-государство;
- достижение уровня опережающего развития законодательства.

На наш взгляд, указанные цели могут быть достигнуты в том случае, если в каждом из центральных государственных органов будут чётко, согласно Правил проведения правового мониторинга нормативных правовых актов, утверждённых постановлением Правительства РК от 25 августа 2011 года №964, функционировать система мониторинга и правоприменительной практики, осуществляться постоянная систематизация законодательства, прогнозно-аналитическое обес-

печение нормотворческой деятельности, целенаправленно использоваться возможности институтов гражданского общества в процессе законопроектной работы.

Значительные возможности для анализа правоприменительной практики, а на её основе - и самого законодательства, содержит мониторинг реализации действующих государственных социальных программ и проектов в различных сферах, оценка их эффективности, выявление причин слабой результативности. По нашему мнению, такой анализ целесообразно осуществлять профильными рабочими группами с привлечением специалистов в соответствующих секторах по основным направлениям, таким как образование и наука, культура, здравоохранение и жильё и жилищно-коммунальное хозяйство.

Уполномоченными органами должен быть собран исчерпывающий массив информации аналитического характера, то есть осуществлён мониторинг практических результатов, позволяющий более продуктивно осуществлять правовой мониторинг. Как показывает изучение такого опыта, итоги анализа фактического состояния выполнения той или иной общенациональной, отраслевой либо региональной программы намного качественнее, когда в этой работе используются апробированные формы и методы участия общественности. Так, например, на заседании Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации при Президенте РФ 23 января 2013 года подчёркивалась особая роль Общественной палаты и других общественных объединений, действующих не только на федеральном уровне, но использующих региональную сеть. В результате в Правительство России по полугодиям поступает информация не узковедомственного мониторинга, а объективная картина о практических изменениях на местах, их оценках гражданами и общественностью [5].

Правовой мониторинг, осуществляемый в социальной сфере, в целом должен привести внутринациональное законодательство Казахстана в соответствие с общепризнанными международными актами, например, такими, как Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина», Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Конвенции и рекомендации международной организации труда: Конвенция МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения, 1952» 1952 года;

Конвенция МОТ №131 «Об установлении минимальной заработной платы, 1970» и другие акты международного характера. Такой результат будет способствовать повышению рейтинга нашей страны в Отчете о глобальной конкурентоспособности, определяемым Всемирным экономическим форумом, по показателям состояния социальной сферы, и, тем самым, приближать реализацию Стратегии «Казахстан-2050».

В рамках правового мониторинга каждого отдельного законодательного акта и в целом всего законодательства в социальной сфере исполнителям мониторинговых исследований, кроме соблюдения общих требований, изложенных в Методических рекомендациях по проведению правового мониторинга нормативных правовых актов, утвержденных приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 октября 2011 года №350, следует с учетом специфики анализируемого объекта проверять нормы и положения нормативного правового акта на соответствие их принципам, которые обеспечивают социальную справедливость и правовую гарантированность услуг каждому человеку со стороны государства и общества. К ним относятся: признание и гарантированность в Республике Казахстан прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права; неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения; признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими; равенство всех перед законом и судом; равенство

прав и свобод мужчины и женщины и равенство возможностей для их реализации; право каждого на объединение для защиты своих интересов; гарантированность государственной защиты прав и свобод, включая судебную защиту и др.

Для ряда отраслей права, нормы которых регулируют общественные отношения, связанные с реализацией гражданами предоставленных им прав, общими являются, например, следующие принципы: обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, запрещение принудительного труда и др. Они являются межотраслевыми принципами и наиболее характерны для таких отраслей права, как трудовое, семейное, право социального обеспечения. Сфере социального обслуживания свойственны следующие принципы: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальность, профилактическая направленность [6, 7].

Акцентированное внимание к реализации перечисленных принципов социально-правовой системе Казахстана несомненно повысит качество мониторинга законодательства в этой сфере, улучшит законопроектную и нормотворческую деятельность, а также правоприменительную практику в интересах каждого человека.

Список литературы

1. <http://www.ukrinform.ua/rus/order/?id=891550>
2. Н.А. Назарбаев «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда. Глобальный тренд социальной модернизации» / Казахстанская правда. - 2012 г. – 10 июля.
3. Глембаева Ж.У. Система законодательства Республики Казахстан: проблемы теории и практики. Монография / под ред. акад. НАН РК, д.ю.н. Баймаханова М.Т. – Астана, 2012. – 330 с. С.5.
4. Послание Главы государства, Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства».
5. <http://state.kremlin.ru/commission/31/news/17363>
6. Право социального обеспечения: учебник / под ред. К.Н. Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. - С. 44-45.
7. Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов / Под ред. Э.Г. Тучковой. - М.: Новый юрист, 1997. - С. 25-26.



Мақалада қазақстандық мемлекеттің қызметінің әлеуметтік шеңбері сияқты құқықтық мониторингінің нысаны қарастырылады, оның бағыты және заңнаманың талдау акценттері анықталады.

Түйін сөздер: әлеуметтік шеңбер, заңнама, құқықтық мониторингі, әлеуметтік әділдіктің ұстанымдары.

В статье рассматривается социальная сфера деятельности казахстанского государства как объект правового мониторинга, определяются его направления и акценты анализа законодательства.

Ключевые слова: социальная сфера, законодательство, правовой мониторинг, принципы социальной справедливости.

The article discusses the social sphere of the Kazakh state as an object of monitoring, by its direction and focus of the analysis of legislation.

Keywords: social sphere, legislation, legal monitoring, principles of social justice.

Зараб Ғазизұлы Қазиев,

ҚР Заң шығару институты Құқықтық мониторинг орталығы талдау және құқықтық мониторинг секторының жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к., профессор

Әлеуметтік саладағы мониторинг: басым бағыттарды және заңнаманы талдау акценттерін айқындау

Казиев Зараб Газизович,

ведущий научный сотрудник сектора анализа и правового мониторинга Центра правового мониторинга Института законодательства РК, к.ю.н., профессор

Мониторинг в социальной сфере: определение приоритетных направлений и акцентов анализа законодательства

Kaziyev Zarab Gazizovich,

senior research fellow, of the Center of legal monitoring of Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, candidate of Law, Professor of Law

Monitoring in a social sphere: determination of priority directions and accents of analysis of legislation