



Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

**№ 3 (31)
2013**

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izgk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов к., РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
А.Д. Жүсіпов
Т.Е. Қаудыров
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапак

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор к., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына арналған «Жаңа саяси бағыт жағдайларында Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдірудің өзекті проблемалары» тақырыбындағы халықаралық ғылыми-практикалық конференциядағы Қазақстан Республикасының Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ құттықтау сөзі, Астана қ., «Radisson Astana» отелі, 2013 жылғы 31 мамыр	7
А.А. СМАҒҰЛОВ Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының қалыптасуы мен дамуы	10
<i>Конституциялық және әкімшілік құқық</i>	14
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Әкімдерді сайлау - Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін қалыптастыруға қарай шынайы қадам.....	14
А.Д. ЖҮСІПОВ «Банк операциясы» және «банк мәмілесі» ұғымдардың арақатынасы.....	19
Н.А. БИЕКЕНОВ Қоғамдық тәртіпті полиция қызметінің санаты ретінде ұғынудың теориялық мәселелері	25
Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА Қазақстан Республикасының Конституциясы – заң ғылымын дамыту мен қоғамды реформалаудың негізі	30
<i>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы</i>	35
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Қазақстанда соттан тыс дауларды реттеу: теория және практика проблемалары	35
А.А. МҰҚАШЕВА Су заңнамасының жүйесі: жай-күйі және перспективалары.....	42
Д.А. БРАТУСЬ Авторлық құқықтағы новеллалар (I-бөлім).....	48
<i>Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Сот төрелігін жүзеге асыруға немесе алдын ала тергеу іс жүргізуіне байланысты қауіп-қатер немесе зорлық әрекеттері үшін жауапкершілік туралы заңнаманы жетілдіру мәселелері	56
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт prizмасынан карағанда (2004-2007 жж.)	62

Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Кәмелетке толмағандар мен жастар арасындағы қылмыстылықтың алдын алу.....	68
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	72
М.А. СӘРСЕМБАЕВ КО (БЭК) құқығы мен қазақстандық құқықтың арақатынасы және республиканың егемендігін сақтау проблемалары	72
А.Ж. САҒИДАН Еуропалық Одақ заңнамасын үндестірудегі «жұмсақ құқықтың» рөлі	80
Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....	84
З.Ғ. ҚАЗИЕВ. Әлеуметтік саладағы мониторинг: басым бағыттарды және заңнаманы талдау акценттерін айқындау.....	84
Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА Ойын бизнесі мәселелері бойынша Қазақстан Республикасы заңнамасының практикалық жүзеге асырылуының өзекті мәселелері.....	89
Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА Қолданыстағы заңнаманы жетілдірудің тиімді тетігі.....	94
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	97
Е. САФУАНИ Терминнің нормативтік жүктемесі.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МҰШАНОВ Қазақстан Республикасының заң шығару қызметіндегі ғылыми лингвистикалық сараптаманың рөлі.....	100
Шетелдік тәжірибе	104
Б.М. МАГОМЕДОВ (Махачкала қ., РФ) Әкімшілік-деліктік атқарушылық заңнаманы жетілдіру: тарихи аспекті.....	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (Саратов қ.) Әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық немесе діни өшпенділік пен араздықты қоздыратын насихатқа немесе үгітке тыйым салуды бекітудің халықаралық тәжірибесі.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (Гродно қ., Беларусь Республикасы) Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша тарихи-мәдени мұраға қарсы жасалған қылмыстар үшін қылмыстық жауаптылық.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (Киев қ.) Жаңа тұжырымдамалық мазмұнды іздену жағдайындағы Украина прокуратурасы.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (Киев қ.) Роман-германдық құқық тобындағы азаматтық қоғам институттары.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (Киев қ.) Заңнаманы кодификациялау негіздері.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (Киев қ.) Украина Конституциясына сәйкес «абырой» мен «қадір-қасиет» ұғымдарының арақатынасы жоғарғы әлеуметтік құндылықтар ретінде.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (Днепропетровск қ.) Қоғамдық бақылау жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету құралы ретінде	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (Днепропетровск қ.) Мемлекеттік қызметшілерді жұмыстан шеттетуді құқықтық реттеу (Ресей Федерациясы мен Украинаның еңбек заңнамасына салыстырмалы-құқықтық талдау)	157
Құқық қолдану тәжірибе	162
М.Е. ҚАЛМҰРЗАЕВА Атқарушылық іс жүргізу туралы Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы.....	162

Жас ғалым мінбері	165
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, Д.М. ҚАЛКЕНОВА (Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдығына арналған жас ғалымдар байқауының жеңімпаздары) Ұлттық ғылым жүйесін құқықтық реттеу аспектілері туралы.....	165
М.С. АБАҚАСОВ Соттық бақылаудың заңи табиғаты: мәні және нысаны.....	170
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Еуразия кеңістігіндегі интеграциялық процестер.....	177
Р.Е. ЖАҚЫПОВ Шоғырландырылған заң мәселесіне орай.....	181
Б.К. НАҒАШБАЕВА «Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» 2005 жылғы 13 сәуірдегі Қазақстан Республикасының № 39-III Заңына талдау.....	184
Ә.С. НӘБИЕВА Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыстың кейбір мәселелері.....	189
А.Қ. СҰЛТАНОВА Мемлекеттік басқарудағы саясат пен құқықтың рөлі.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ Қылмыстылық детерминациясы.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ Сот бақылауы.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА Халықаралық құқықтағы мемлекеттердің аумақтық тұтастығы мен халықтардың өзін-өзі билеу қағидаттарының ара қатынасы туралы мәселеге орай	204
А.С. АСЫЛБАЕВА Мемлекеттік қызметтің жаңа үлгісі.....	209
Г.Б. ҚАРЖАСОВА Нарықтық экономика жағдайындағы салықты төлеуден жалтару қылмысын құқықтық реттеудің қажеттіліктері.....	215
Ақпараттық хабарламалар	220
2013 ж. 23-26 сәуірде Екатеринбург қ. өткен халықаралық ғылыми практикалық форум туралы ақпараттық хабарлама.....	220
2013 ж. 31 мамырда Астана қ. өткен «Жаңа саяси бағыт аясындағы Қазақстан Республикасы заңнамасын жетілдірудің өзекті мәселелері» атты Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының 20 жылдық мерейтойына арналған халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама	222
Даналық ойлар	226
Мерейтой	227
Профессор Д.Н. Бахрахтың өмір жолы мен заң ғылымындағы кезеңдері (80 жылдық мерейтойына орай)	227
Ардақты ұстаз (Профессор Р.Б. Құлжақаеваның мерейтойына орай).....	233
Ұстазымыз мәңгі есімізде (Белгілі ғалым – академик Ғ. Сапарғалиевтің туған күніне орай).....	240
Жақып Қажманұлы Асановтың туғанына 50 жыл.....	244



**№ 3 (31)
2013**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izr.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Т.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нургаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Министра юстиции Республики Казахстан ИМАШЕВА Б.М. на международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан на тему: «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», г. Астана, отель «Radisson Astana», 31 мая 2013 года.....	8
А.А. СМАГУЛОВ Становление и развитие Института законодательства Республики Казахстан.....	12
Конституционное и административное право	14
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Выборы акимов – реальный шаг к формированию системы местного самоуправления в Республике Казахстан.	14
А.Д. ЖУСУПОВ Соотношение понятий «банковская операция» и «банковская сделка»....	19
Н.А. БИЕКЕНОВ Теоретические проблемы понимания общественного порядка как полицейской категории.	25
А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Конституция Республики Казахстан – основа реформирования общества и развития юридической науки.	30
Гражданское и гражданско-процессуальное право	35
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Внесудебное урегулирование споров в Казахстане: проблемы теории и практики.	35
А.А. МУКАШЕВА Система водного законодательства: состояние и перспективы.....	42
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть I).	48
Уголовное право и уголовный процесс	56
С.М. РАХМЕТОВ Вопросы совершенствования законодательства об ответственности за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования.....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2004- 2007 годы).....	62

Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Предупреждение преступности среди несовершеннолетних и молодежи.....	68
<i>Международное право и сравнительное правоведение</i>	72
М.А. САРСЕМБАЕВ Проблемы соотношения права ТС (ЕЭП) и казахстанского права и сохранения суверенитета республики.....	72
А.Ж. САГИДАН Роль «мягкого права» в гармонизации законодательства Европейского Союза.....	80
<i>Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА</i>	84
З.Г. КАЗИЕВ Мониторинг в социальной сфере: определение приоритетных направлений и акцентов анализа законодательства	84
А.Г. КАЗБАЕВА Актуальные вопросы практической реализации законодательства Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса.....	89
Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА Эффективный механизм совершенствования действующего законодательства.....	94
<i>Из практики законотворчества на государственном языке</i>	97
Е. САФУАНИ Нормативная нагрузка термина.....	97
М.Б. АСЫЛБАЕВ, Т.Е. МУШАНОВ Роль научно-лингвистической экспертизы в законотворческой деятельности Республики Казахстан.....	100
<i>Зарубежный опыт</i>	104
Б.М. МАГОМЕДОВ (г. Махачкала, РФ) Совершенствование административно-деликтного исполнительного законодательства: исторический аспект	104
Е.Н. ТОГУЗАЕВА (г. Саратов) Международный опыт закрепления запрета пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.....	112
И.Э. МАРТЫНЕНКО (г. Гродно, Республика Беларусь) Уголовная ответственность по законодательству Республики Казахстан за преступления против историко-культурного наследия.....	117
С.В. ПРИЛУЦКИЙ (г. Киев) Прокуратура Украины в условиях поиска нового концептуального содержания.....	124
М.В. ДЕНИСЮК (г. Киев) Институты гражданского общества в романо-германской правовой семье.....	132
Д.Е. ВЕРГЕЛЕС (г. Киев) Основы кодификации законодательства.....	137
В.Д. НЕДЫБАЛЮК (г. Киев) Соотношение понятий «честь» и «достоинство», как наивысших социальных ценностей, согласно Конституции Украины.....	142
Т.Н. АЛФЕРОВА (г. Днепрпетровск) Общественный контроль как средство обеспечения безопасности дорожного движения	149
Л.В. МЕЖЕВСКАЯ (г. Днепрпетровск) Правовое регулирование отстранения государственных служащих от работы (сравнительно-правовой анализ трудового законодательства РФ и Украины).....	157
<i>Правоприменительная практика</i>	162
М.Е. КАЛМУРЗАЕВА О некоторых вопросах совершенствования законодательства Республики Казахстан об исполнительном производстве.....	162

Трибуна молодого ученого.....	165
Р.Е. ЖАКУПОВ, Д.М. КАЛКЕНОВА (Победители конкурса молодых ученых, посвященного 20-летию Института законодательства Республики Казахстан)	
Об аспектах правового регулирования национальной научной системы.....	165
М.С. АБАКАСОВ	
Юридическая природа судебного контроля: сущность и формы.....	170
М.Е. ЖУМАБАЕВА	
Интеграционные процессы на евразийском пространстве.....	177
Р.Е. ЖАКУПОВ	
К вопросу о консолидированном законе.....	181
Б.К. НАГАШБАЕВА	
К анализу Закона Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года № 39-III.....	184
А.С. НАБИЕВА	
Некоторые вопросы государственного социального заказа.....	189
А.К. СУЛТАНОВА	
Роль политики и права в государственном управлении.....	192
А.А. ШАРАПАТОВ	
Детерминация преступности.....	197
А.Б. КОЧУБАЕВ	
Судебный контроль.....	200
А.Т. БЕРТАЕВА	
К вопросу о соотношении принципов территориальной целостности государств и самоопределения народов в международном праве.....	204
А.С. АСЫЛБАЕВА	
Новая модель государственной службы.....	209
Г.Б. КАРЖАСОВА	
Необходимость правового регулирования преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, в условиях рыночной экономики.....	215
Информационные сообщения	220
Информационное сообщение о международном научно-практическом форуме 23-26 апреля 2013 года в г. Екатеринбурге.....	221
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса», посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан, г. Астана, 31 мая 2013 года.....	222
Мудрые мысли	226
Юбилей	227
Этапы большого пути в жизни и юридической науке профессора Д.Н. Бахраха (К 80-летию со Дня рождения)	227
Досточтимый учитель (К юбилею профессора Р.Б. Кульжакаевой).....	236
Памяти Учителя (Ко дню рождения великого ученого – академика Г.С. Сапаргалиева).....	240
Асанову Жакипу Кажмановичу – 50 лет.....	244



*Нагаишбаева Ботакоз Курманалиевна,
научный сотрудник сектора анализа и правового мониторинга
Центра правового мониторинга Института законодательства РК*

О НЕКОТОРЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ АНАЛИЗА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОТ 13 АПРЕЛЯ 2005 ГОДА № 39-III «О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»

Социальная защита населения является неотъемлемой функцией каждого ориентированного государства. Система социальной защиты поддерживает социальную стабильность в обществе, способствует сохранению его устойчивости в периоды ускоренного развития или трансформации от одной системы к другой.

Важным событием в масштабе мирового сообщества стало принятие 13 декабря 2006 года Генеральной ассамблеей ООН Конвенции о защите и поощрении прав и достоинств инвалидов. Генеральный секретарь ООН призвал государства-члены ООН ратифицировать Конвенцию и обеспечить ее выполнение. До принятия этой конвенции права инвалидов никогда не были закреплены в едином международно-правовом документе. Обзоры десятилетия в 1987 и в 1992 годах показали, что несмотря на все усилия, во многих странах инвалиды не получили равных возможностей и остаются изолированными от общества.

Данная Конвенция содержит 40 статей, направленных на защиту и поощрение прав инвалидов, ликвидацию дискриминации к ним, обеспечение их права на работу, здравоохранение, образование, полноценного участия в жизни общества, доступа к правосудию, личной неприкосновенности, свободы от эксплуатации и злоупотреблений, свободы передвижения, индивидуальной мобильности и т.д. Необходимо отметить, что Конвенция не закрепляет новых прав инвалидов, а содержит механизмы реализации уже существующих общепризнанных прав человека.

Вместе с тем, как западные, так и восточные страны, включая индустриально развитые, имеют разные системы государственного социального обеспечения. В нашей республике в системе социальной защиты можно выделить

систему мер по государственному социальному страхованию и систему адресной социальной поддержки социально уязвимых слоев населения, в том числе, оказания социальной помощи инвалидам. Социальная защита инвалидов в Республике Казахстан регулируется Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года № 39-III (далее – Закон о социальной защите инвалидов) регулирует общественные отношения в области социальной защиты инвалидов в Республике Казахстан и определяет правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты инвалидов, создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество [1].

Проблема интеграции инвалидов в общество является особенно актуальной для Казахстана. На улицах практически невозможно встретить инвалидов, способных передвигаться без посторонней помощи, поскольку они не могут воспользоваться услугами общественного транспорта, посещать общественные места, самостоятельно спуститься с высокого тротуара или перейти улицу.

Слабо реализуется такое направление государственной политики, провозглашенной в Законе «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», как социальная защита, в том числе реабилитация инвалидов. Нуждаются в усовершенствовании методы проведения медико-социальной экспертизы и проведения реабилитации. Остро стоят вопросы

оказания социальной помощи инвалидам. Так, выплаты компенсаций, пособий, предоставление льгот не обеспечивают потребностей инвалидов в материальной помощи, в частности, не покрывают их расходы на приобретение лекарств и специальных средств. Возможность получить санаторно-курортное лечение бесплатно или с 50%-ной скидкой получает лишь малая часть инвалидов.

Необходимо развивать сеть реабилитационных центров специально для инвалидов, и в связи с этим готовить специальных работников по работе с инвалидами. Некоторые дома-интернаты республики до настоящего времени не выполняют своей главной функции по созданию подопечным благоприятных условий жизни, приближенных к домашним.

Инвалиды продолжают сталкиваться с жилищными проблемами. В больших городах и областных центрах они практически не имеют шансов получить жилье из государственного жилищного фонда и вынуждены годами стоять в очередях.

Инвалиды не имеют достаточного доступа к информационной среде. Инвалидам по слуху и по зрению недоступна большая часть информационных и художественных программ радио и телевидения, библиотеки не обеспечены литературой с использованием специального шрифта.

По-прежнему инвалидам трудно реализовать свое право на труд. Для трудоустройства инвалидов Законом «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» и решениями местных исполнительных органов устанавливается квота рабочих мест в размере трех процентов от общей численности рабочих мест предприятий. Между тем, данная норма Закона остается нереализованной.

Инвалиды должны быть интегрированы в общество на условиях полного участия и равенства возможностей. Изменению положения инвалидов должна способствовать государственная политика по поощрению и защите их прав, в связи с чем назрела необходимость разработки и принятия Национальной программы по защите прав инвалидов и интеграции их в общество. Общество должно стремиться и создавать условия и возможности реализации инвалидами своих прав.

Важным шагом для нашего государства стало принятие Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым Указа от 11 декабря 2008 года №711 «О подписании Конвенции о правах

инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов», в котором была подтверждена готовность Казахстана к дальнейшей имплементации международных стандартов в области прав человека и созданию правового поля для более эффективной реализации прав инвалидов.

Для определения путей и сроков процесса предстоящей ратификации Конвенции о правах инвалидов распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 6 ноября 2009 года № 157-р была создана рабочая группа, которая разработала проект Плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов Республики Казахстан на 2012-2018 годы (далее - План).

Определены 5 основных направлений реализации Плана.

Это - обеспечение доступности объектов и услуг в основных сферах жизнедеятельности инвалидов; совершенствование системы социальной защиты, реабилитации инвалидов и повышение эффективности реабилитационных и специальных социальных услуг; повышение уровня информированности населения о проблемах инвалидов; совершенствование статистической отчетности и сбора данных [2]. В настоящее время проводятся предварительные расчеты средств, необходимых для принятия этих мер.

Реализация Плана в течение 6 последующих лет предполагает собой 3-х этапную, системную реализацию государственной политики в части реализации прав лиц с ограниченными возможностями и отношение социума к ним. Одной из основных задач первого этапа реализации Плана (на 2012-2013 гг.) является совершенствование законодательства в сфере защиты прав, свобод и интересов инвалидов путем внесения изменений и дополнений в отдельные действующие нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Ратификация Конвенции ООН «О правах инвалидов» и Факультативного протокола к ней, безусловно, внесет свою важную лепту в реализацию новой социальной политики и укрепление устойчивого международного авторитета нашей страны. Конвенция предусматривает масштабный по своим объемам и продолжительности комплекс мер, направленных на обеспечение более полного участия инвалидов в жизни общества с акцентом на нивелирование имеющихся различных барьеров. В соответствии с положениями

Конвенции, каждое государство должно в максимально возможной степени использовать имеющиеся у него ресурсы для достижения полной реализации экономических, социальных и культурных прав граждан, имеющих инвалидность.

Вместе с тем, отдельные нормы Закона о социальной защите инвалидов уже необходимо привести в соответствие с некоторыми принципами и положениями Конвенции о правах инвалидов.

Статья 12 Закона закрепляет понятие профилактики инвалидности как комплекса мер, направленных на раннюю диагностику, предупреждение возникновения физических, умственных, психических, сенсорных и других дефектов и перехода дефекта в постоянное функциональное ограничение или инвалидность, а также мероприятия по охране здоровья, улучшению экологической среды обитания человека, формированию здорового образа жизни, обеспечению безопасных условий труда, предотвращению травматизма на производстве, снижению профессиональных заболеваний. Считаем необходимым, данный термин перенести в статью 1 Закона, закрепляющей основные понятия, используемые в Законе [1].

Кроме того, согласно п.2 статьи 7 Трудового кодекса Республики Казахстан (далее – ТК РК), никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав в зависимости от пола, возраста, физических недостатков [3]. По нашему мнению, следует привести данную норму в соответствии с законом о социальной защите инвалидов, где употребляется термин «инвалидность». В соответствии с п. 15 статьи 1 вышеуказанного Закона, инвалидность – это степень ограничения жизнедеятельности человека вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма. Иначе говоря, термин «физические недостатки» значительно уже, нежели понятие инвалидности, что заранее незаслуженно сужает круг лиц, которые не должны подвергаться дискриминации в сфере трудовых отношений.

Кроме того, считаем, что термин «физические недостатки» изначально несет в себе унижительный, отрицательный и даже дискриминирующий оттенок.

В настоящее время слово «инвалид» все чаще заменяется на «человек с ограниченными возможностями». Тем не менее, этот устоявшийся термин часто употребляется в

прессе и публикациях, а также в нормативных и законодательных актах, в том числе в официальных материалах ООН [4].

Общественные организации инвалидов считают [5], что важно использовать корректную по отношению к инвалидам терминологию. Этот термин более корректный, так как ослабляют деление на «здоровых» и «больных» и не вызывают жалости или негативных эмоций.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 4 Конвенции о правах инвалидов, государства-участники обязуются обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности [6].

Следовательно, необходимо в п.2. статьи 7 ТК РК слова «физических недостатков» заменить термином «наличия инвалидности» [3].

Следующее. Как было отмечено ранее, инвалидность – это степень ограничения жизнедеятельности человека вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма. В соответствии с п.4. статьи 13 Закона, группа инвалидности устанавливается с шестнадцатилетнего возраста. Кроме того, и в Законе, и в ТК РК упоминаются первая, вторая, третья группа инвалидности. В связи с чем, считаем необходимым дать понятие о видах групп инвалидности в Законе, например, в статье 1 [1].

Далее, согласно п.4 ст. 20 Закона, инвалиду, получившему трудовое увечье или профессиональное заболевание по вине работодателя, путевка на санаторно-курортное лечение предоставляется за счет работодателя в соответствии с законодательством Республики Казахстан [1]. Вместе с тем, нет ссылки, в соответствии с каким законодательством инвалиду будет предоставлена соответствующая путевка. Ни в ТК РК, ни в каких-либо иных нормативных правовых актов не регламентирована данная обязанность работодателя. В целях конкретизации рекомендуем указать, в соответствии с каким законодательством инвалиду будет предоставлена путевка на санаторно-курортное лечение.

Это касается также обязанностей работодателя по обеспечению доступа к объектам социальной инфраструктуры (статья 33 Закона), в сфере занятости и профессиональной реабилитации инвалидов (статья 34 Закона) [1].

В соответствии с п.1 статьи 32 Закона,

инвалидам первой и второй групп предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью до пятнадцати рабочих дней [1]. Вместе с тем, согласно п.п.2) п.1 статьи 102 ТК РК, дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются инвалидам первой и второй групп продолжительностью не менее пятнадцати календарных дней [3]. Считаю необходимым привести норму Закона о социальной защите инвалидов в соответствии с положением ТК РК.

Кроме того, необходимо привести п.2 статьи 32 Закона в соответствии с статьей 226 ТК РК, где закреплено, что с письменного согласия инвалида допускается его привлечение не только к работе в ночное время, но и к сверхурочной, работе в выходные и праздничные дни, направление в командировку, если такая работа не запрещена им по медицинским показаниям [4].

Закон не противоречит Конституции Республики Казахстан, полностью ей соответствует по всем своим положениям. Однако выявлены такие нормы права, которые создают возможность для совершения коррупционных правонарушений.

Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на следующий факт. В соответствии с п.4. статьи 24 Закона социальное обслуживание в негосударственных медико-социальных организациях осуществляется на платной основе, включая средства учредителей, в соответствии

с законодательством Республики Казахстан [1]. Однако непонятно в соответствии с каким именно законодательством осуществляется данное платное обслуживание. Данная норма является бланкетной. Кроме того, предполагается осуществление социального обслуживания на платной, т.е. на коммерческой основе, что, учитывая сферу защиты прав инвалидов, требует своего детального регулирования. В целях конкретизации, необходимо указать в соответствии с каким именно законодательством осуществляется социальное обслуживание в негосударственных медико-социальных организациях.

Кроме того, согласно п. 5 этой же статьи право на занятие деятельностью по предоставлению социального обслуживания в медико-социальных учреждениях (организациях) предоставляется лицам при наличии соответствующей лицензии, выдаваемой местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы). В соответствии с этим, необходимо в статье 10 Закона, закрепляющей компетенцию органов местного государственного управления области (города республиканского значения, столицы) предусмотреть данный вид деятельности отдельно, ввиду его значимости для социального обслуживания инвалидов [1].

С учетом вышеизложенных замечаний и аналитических рекомендаций, необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в законодательство.

Список литературы

1. Информационный центр Заң // Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от 13 апреля 2005 года № 39-III.
2. Информационный центр Заң // Об утверждении первого этапа (2012-2013 годы) Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 января 2012 года № 64.
3. Информационный центр Заң // Трудовой кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года N 251.
4. <http://perspektiva-inva.ru>
5. <http://ru.wikipedia.org/wiki>
6. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml



Аталған мақалада автормен «Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 13 сәуірдегі Заңына құқықтық мониторинг жүргізілген.

Түйін сөздер: қоғам, ем, денсаулық, заң.

В данной статье автором проведен правовой мониторинг на Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан».

Ключевые слова: общество, лечение, здоровье, закон.

In this article the author conducted legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On Social Protection of Disabled Persons in the Republic of Kazakhstan».

Keywords: community, treatment, health, law.

Ботакөз Құрманалықызы Нағашбаева,

ҚР Заң шығару институты Құқықтық мониторинг орталығы талдау және құқықтық мониторинг секторының ғылыми қызметкері

«Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» 2005 жылғы 13 сәуірдегі Қазақстан Республикасының № 39-III Заңына талдаудың кейбір нәтижелері

Нағашбаева Ботакөз Курманалиевна,

научный сотрудник сектора анализа и правового мониторинга Центра правового мониторинга Института законодательства РК

О некоторых результатах анализа Закона Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»

Nagashbayeva Botakoz Kurmanalieva,

research fellow of the Center of legal monitoring the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan

Some results of the analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan "On Social Protection of Disabled Persons in the Republic of Kazakhstan" dated April 13, 2005 № 39-III

