



**№ 4 (32)
2013**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ө.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапак

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ШЫҒУ мүше мемлекеттердің әділет министрлерінің бірінші кеңесінде сөйлеген сөзі (ҚХР, Бейжің қ., 2013 ж. 5 қыркүйек).....	7
«Қазақстан Республикасының кейбір конституциялық заңдарына конституциялық мерзімдерді есептеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заң жобасы бойынша Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ҚР Парламенті Сенатында сөйлеген сөзі (2013 ж. 12 қыркүйек).....	9
А.А. СМАҒҰЛОВ Қылмыстық іс жүргізудегі іс жүргізу келісім институтының кейбір аспектілері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	15
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Халықтың жергілікті өзін-өзі басқаруға қатысуының ұйымдастырушылық-құқықтық проблемалары.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Қазақстандағы заңнамалық бастама: қазіргі кездегі жай-күйі және перспективалары.....	20
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	26
С.П. МОРОЗ Қазақстан Республикасында шағын және орта кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Авторлық құқықтағы новеллалар (II-бөлім).....	36
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Қазақстан Республикасы заңнамасында кәсіпкерлік қызмет саласында мемлекеттік органдар атқаратын қызметті белгілеу проблемалары туралы.....	49
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	56
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық кодекстің айғақтар мен жедел-ізвестіру материалдарын бұрмалағаны үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдірудің кейбір мәселелері (ҚК 348-бабы).....	56
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт prizмасынан қарағанда (2008-2013 жж.).....	60
Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Қылмыстардан жапа шеккен тұлғаларды қорғау институтын дамыту үрдістері.....	66

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	72
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Кеден одағының (БЭК) қандай шарттық нормалары қазақстандық және халықаралық құқық нормаларына сәйкес келмейді.....	72
Ш.Ш. ОРМАНОВА Халықаралық адам құқықтары жүйесінің пайда болуы және бірлесу еркіндігі (кәсіптік одақтарға бірігу құқығын іске асыру мысалында).....	77
М.М. ДАУЛЕНОВ Еуразиялық Экономикалық Қауымдастық және Еуропалық Одақ аумақтық интеграциялық бірлестіктер аясындағы конституциялық бақылау органдары мен халықаралық сот органдарының ынтымақтастығы.....	86
Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....	92
Т.С. САФАРОВА, Л.К. ҚАЙЫРБАЕВА Қазақстан Республикасының мемлекеттік жастар саясаты саласындағы кейбір заңнама мәселелері туралы.....	97
Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА Құқықтық мониторингті жүргізу тетігін жетілдіру: теория мен практика мәселелері	
Р.Е. БҮЖІГІТОВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексін құқықтық мониторингілеу мәселелері.....	100
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	104
Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКӘРІМОВА Мемлекеттік тілдегі заңнаманы жетілдіру мәселелері.....	104
М.Ә. АЙЫМБЕТОВ Сөздік – терминді біріздендіру құралы.....	108
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Заң терминдерінің бірізділігі туралы.....	111
Ж.М. ТҰРАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА Заң терминдерін пайдалану мәселесіне (Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі бойынша салыстырмалы талдау мысалдары негізінде).....	114
Шетелдік тәжірибе	118
Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (Мәскеу қ.) Ресей заңнамасы бойынша шет ел азаматтарының ұлттық режим қағидаты.....	118
А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (Мәскеу қ.) Кеден одағы мен ЕурАзЭҚ-тың халықаралық-құқықтық құралы.....	127
И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (Саратов қ.) Цифрлық контент айналымы саласындағы Ресей заңнамасының новеллалары: ақпараттық делдалдың құқықтық мәртебесін бекіту.....	136
Л.Н. ДОБРОБОГ (Днепропетровск қ.) Құқықтық көпорталықтық тұрғысындағы құқық жүйесі.....	140
Құқық қолдану тәжірибе	146
А.Қ. ЕСТАЕВ Зияткерлік меншік құқығын қорғау.....	146
ҚР Әділет министрлігі Сот актілерін орындау комитетінің материалдары.....	148
Жас ғалым мінбері	153
Г.Х. ЮСУПОВА, А.А. НӘЗІР Ювенальды әділет саласындағы заңнаманы әрі қарай жетілдіру мәселелері	
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, А.Қ. АЯПБЕРГЕНОВА Борыштарды өндіріп алу жөніндегі қызметті (коллекторлық қызметті) құқықтық реттеу туралы.....	153
К.К. АХМЕТОВ Посткеңестік кеңістіктегі интеграциялық процестер контекстіндегі экологиялық қауіпсіздік.....	162
Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАҒАШБАЕВА Елбасының Қазақстан халқына «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» атты жолдауы аясындағы құқықтық мониторингтің өзекті мәселелері	166
И.М. СМАИЛОВА Қазақстан Республикасында алаяқтыққа қарсы күрес мәселелері.....	170
А.С. ӘБДІКӘРІМОВА Қазақстан Республикасындағы есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес мәселесіне.....	174
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Бюджет аралық қатынастарды қалыптастырудың халықаралық тәжірибесі.....	180
С.Р. РАШИДОВА Гуманитарлық интервенцияны жүзеге асырудың кейбір мәселелері туралы.....	186

<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	189
2013 ж. 4-7 қыркүйекте Будапешт қ. (Венгрия) өткен Еуропалық криминологтар ассоциациясының 13-ші жыл сайынғы халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	189
2013 ж. 27 қыркүйекте Астана қ. өткен «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	191
2013 ж. 1 қазанда Астана қ. өткізілген «Заңнама процесінің сатылары: теориясы, практикасы және халықаралық тәжірибесі» тақырыбындағы оқу семинары туралы ақпараттық хабарлама.....	193
<i>Даналық ойлар</i>	195
<i>Мерейтой</i>	196
ҚР ҰҒА академигі, з.ғ.д., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВТЫҢ 80-жылдығына орай.....	196
З.ғ.д., проф., ҚР ЗҒА академигі Е.Б. АБДРАСУЛОВТЫҢ туғанына 50 жыл.....	198



**№ 4 (32)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на первом Советании министров юстиции государств-членов ШОС (5 сентября 2013 г., г. Пекин КНР).....	7
Выступление Министра юстиции ИМАШЕВА Б.М. в Сенате Парламента РК по проекту Конституционного закона «О внесении изменений дополнений в некоторые Конституционные законы Республики Казахстан по вопросам исчисления конституционных сроков» (12 сентября 2013 г.)	9
СМАГУЛОВ А.А. Некоторые аспекты института процессуального соглашения в уголовном процессе	12
<i>Конституционное и административное право</i>	15
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Организационно-правовые проблемы участия населения в местном самоуправлении.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Законодательная инициатива в Казахстане: современное состояние и перспективы.....	20
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	26
С.П. МОРОЗ Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть II).....	36
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О проблемах установления функций государственных органов в области предпринимательской деятельности в законодательстве Республики Казахстан.....	49
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Некоторые вопросы совершенствования норм УК об ответственности за фальсификацию доказательств и оперативно-розыскных материалов (ст.348 УК).....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2008-2013 годы).....	60
Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Тенденции развития института поддержки лиц, потерпевших от преступлений.....	66

Международное право и сравнительное правоведение 72

М.А. САРСЕМБАЕВ Какие договорные нормы ТС (ЕЭП) не стыкуются с нормами казахстанского и международного права..... 72

Ш.Ш. ОРМАНОВА Возникновение международной системы прав человека и свобода объединения (на примере реализации права на объединение в профсоюзы)..... 77

М.М. ДАУЛЕНОВ Сотрудничество органов конституционного контроля и международных судебных органов в рамках региональных интеграционных объединений на примере Евразийского Экономического Сообщества и Европейского Союза..... 86

Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА..... 92

Т.С. САФАРОВА, Л.К. КАИРБАЕВА О некоторых проблемах законодательства Республики Казахстан в сфере государственной молодежной политики..... 92

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Совершенствование механизма проведения правового мониторинга: вопросы теории и практики..... 97

Р.Е. БУЖИГИТОВА К вопросу правового мониторинга Трудового кодекса Республики Казахстан..... 100

Из практики законодательства на государственном языке 104

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКАРИМОВА Вопросы совершенствования законодательства на государственном языке..... 104

М.А. АЙЫМБЕТОВ Словарь как средство идентификации терминов..... 108

Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О единообразии юридических терминов..... 111

Ж.М. ТУАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА К проблеме использования юридических терминов (На основе примеров сравнительного анализа Гражданского кодекса Республики Казахстан)..... 114

Зарубежный опыт 118

Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (г. Москва) Принцип национального режима иностранных граждан по российскому законодательству..... 118

А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (г. Москва) Международно-правовой инструментарий Таможенного союза и ЕврАзЭС..... 127

И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (г. Саратов) Новеллы российского законодательства в сфере оборота цифрового контента: закрепление правового статуса информационного посредника..... 136

Л.Н. ДОБРОВОГ (г. Днепрпетровск) Система права в аспекте правового полицентризма..... 140

Правоприменительная практика..... 146

А.К. ЕСТАЕВ Охрана и защита прав интеллектуальной собственности..... 146

Материалы Комитета по исполнению судебных актов Министерства юстиции РК..... 148

Трибуна молодого ученого..... 153

Г.Х. ЮСУПОВА, А.А.НӘЗІР Вопросы дальнейшего совершенствования законодательства в сфере ювенальной юстиции..... 153

Р.Е. ЖАКУПОВ, А.К. АЯПБЕРГЕНОВА К вопросу о правовом регулировании деятельности по взысканию долгов (коллекторской деятельности)..... 158

К.К. АХМЕТОВ Экологическая безопасность в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве..... 162

Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАГАШБАЕВА Проблемы правового мониторинга в свете Послания Главы государства народу Казахстана: «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»..... 166

И.М. СМАИЛОВА Вопросы борьбы с мошенничеством в Республике Казахстан..... 170

А.С. АБДЫКАРИМОВА К вопросу борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан..... 174

Д.Х. ПЕРНЕЕВ Зарубежный опыт формирования межбюджетных отношений.....	180
С.Р. РАШИДОВА О некоторых проблемах осуществления гуманитарной интервенции.....	186
Информационные сообщения	189
Информационное сообщение о 13-й ежегодной международной конференции Европейской ассоциации криминологов 4-7 сентября 2013 года в г. Будапеште (Венгрия).....	190
Информационное сообщение о круглом столе «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» («Проведение научной лингвистической экспертизы и особенности применения юридических терминов»), г. Астана, 27 сентября 2013 г.....	192
Информационное сообщение об обучающем семинаре «Этапы законодательного процесса: теория, практика и международный опыт», г. Астана, 1 октября 2013 г.....	194
Мудрые мысли	195
Юбилеи	196
К 80-летию академика НАН РК, д.ю.н., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВА.....	196
Академику АЮН РК, д.ю.н., проф., АБДРАСУЛОВУ Е.Б. – 50 лет.....	198



*Тлембаева Жанна Урумбасаровна,
ведущий научный сотрудник отдела гражданского,
гражданско-процессуального законодательства
и исполнительного производства Института законодательства РК,
кандидат юридических наук, доцент*

О ПРОБЛЕМАХ УСТАНОВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Объективная необходимость государственного регулирования рыночных отношений основывается на ограниченности возможностей рыночной экономики в производстве общественных товаров, что и является основным побудительным мотивом в деятельности государства в сфере экономики. С помощью государства происходит перераспределение материальных благ, создается конкурентная среда в экономике, рынок обеспечивается необходимой информацией, уменьшаются негативные последствия деятельности отдельных предпринимателей, нарушающих установленные нормы осуществления предпринимательской деятельности.

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» [1] - новый политический курс состоявшегося государства» одним из перспективных направлений развития Республики Казахстан является дальнейшая работа по всесторонней поддержке предпринимательства – ведущей силы национальной экономики.

Правовое обеспечение государственного регулирования предпринимательской деятельности предполагает придание правовой формы тем средствам, с помощью которых осуществляется регулирование. В качестве правовых форм государственного регулирования экономики традиционно выступают законы и подзаконные акты, среди которых следует выделить указы Президента Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан, ведомственные нормативные правовые акты.

Система казахстанского законодательства представляет собой сложный механизм с

массой эффективных и «работоспособных» норм и правил. Однако в ней присутствует также и много правовых коллизий, пробелов, противоречащих друг другу нормативных правовых актов, ограничивающих развитие предприятий и вводящих барьеры экономического роста. Одной из причин наличия пробелов в праве является то, что законодатель не всегда успевает за быстро возникающими и изменяющимися общественными отношениями. Одни общественные отношения исчезают, другие, трансформируются, возникают новые общественные отношения, которые нуждаются в правовом регулировании. Низкий уровень подготовки законодательных актов, отсутствие грамотных специалистов, умеющих подготовить тот или иной проект нормативного правового акта, также не способствует повышению эффективности законодательных норм.

Следует отметить, что значительная часть коррупционных деяний становится возможной именно из-за пробелов в законодательстве. Их наличие в нормативных правовых актах создает предпосылки для злоупотреблений, способствует распространению коррупции. Это относится практически ко всем законодательным актам, относящимся к разрешительной системе и распределению ресурсов. В определении компетенции государственных органов законы должны содержать четкий перечень прерогатив органа, должностного лица, хозяйствующего субъекта в части совершения ими юридически значимых действий. При этом следует исключить дублирование полномочий различных государственных органов. Законы и законопроекты должны ограничивать чрезмерно широкий диапазон санкций за нарушение законодательно оговоренных правовых

норм. Это позволит существенно сократить свободу волеусмотрения правоприменителя, сделать его решения более обоснованными и предметными [2].

Государственным органам необходим систематизированный подход, позволяющий обеспечить высокое качество нормотворческой деятельности, в том числе с целью повышения эффективности в сфере контроля и надзора за исполнением положений законодательства. Введение излишних регулятивных норм приводит к зачастую неоправданному повышению издержек в производстве, в обеспечении государством мер по их (норм) контролю и надзору.

Неэффективное регулирование обременяет государственные органы необоснованной функцией контроля (надзора) за исполнением соответствующего законоположения и обходится обществу достаточно дорого. Для бизнеса низкое качество регулирования вносит элемент неопределенности в отношении соответствующих обязательств, более высокие издержки соблюдения регулятивных норм, и, в конечном счете, сокращает возможности государства по достижению поставленных целей в той или иной сфере регулирования.

К сожалению, пока в значительной степени правовая база, обеспечивающая применение средств, инструментов государственного регулирования экономики является слабой. Так, например, остро необходимо совершенствование нормативной основы для эффективного применения таких средств государственного регулирования, как ценообразование, планирование, в том числе программно-целевое планирование и т.д. Только после того, как будет создана правовая основа для эффективного применения отдельных средств государственного регулирования, обобщен опыт их применения на практике, следует рассмотреть вопрос о создании стержневого законодательного акта, определяющего основы государственного регулирования экономики. Вполне возможно, что таким стержневым актом станет Предпринимательский кодекс.

На современном этапе развития страны, исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности государственного управления, приоритетными становятся вопросы более четкого разграничения полномочий между всеми уровнями государственного управления. Дальнейшего совершенствования требует законодательство, регулирующее вопросы закрепления распределяемых функций,

разграничения полномочий между уровнями государственного управления, исключения дублирования функций центральных и местных исполнительных органов. Дублирование функций приводит к размытости и неупорядоченности в вопросах ответственности и контроля, нерациональному расходованию бюджетных средств, снижению качества предоставляемых государством услуг. Существует пересечение функций между территориальными подразделениями центральных государственных органов и местными органами государственного управления, функционирующих в одной сфере, что в целом приводит к снижению ответственности государственного управления за результатом работы.

На совещании с участием Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. от 28 ноября 2012 года Глава государства отметил о необходимости четкого разграничения сферы деятельности министерств и местных исполнительных органов. 13 июня 2013 г. в целях совершенствования системы государственного управления, исключения дублирования полномочий между органами государственного управления и расширение полномочий местных исполнительных органов Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между органами государственного управления». Принятие закона позволит разграничить полномочия между уровнями государственного управления и наделить местные исполнительные органы необходимыми полномочиями и соответствующей штатной численностью.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 августа 2011 года № 951 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению типовых функций государственных органов» (далее - Методические рекомендации) в законах должны содержаться нормы, устанавливающие основные задачи, функции государственного органа, предоставленные ему в целях надлежащего выполнения им определенного круга задач и осуществления соответствующих функций, прежде всего, касающихся взаимодействия государственных органов с физическими и юридическими лицами и организациями.

Дополнительным постановлением Конституционного Совета Республики Казахстан от 16 мая 2013 года № 2 «Об истолковании Нормативного

постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления» [3] установлено, что в законах устанавливаются функции государственных органов, составляющие основу их организации и деятельности, а также функции, реализация которых затрагивает важнейшие общественные отношения, указанные в пункте 3 статьи 61 Конституции. Это касается, в том числе, вопросов правосубъектности физических и юридических лиц, меры правоограничительного характера, а также взаимоотношений государственных органов с негосударственными организациями и физическими лицами, включая установление правоохранительных, контрольно-надзорных функций и разрешительного порядка осуществления отдельных видов деятельности.

Анализ некоторых законодательных актов в рассматриваемой сфере свидетельствует о недостаточно точном определении функций государственных органов или даже об отсутствии вообще в законах функций государственных органов. Так, Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года «О частном предпринимательстве» содержит нормы, устанавливающие «виды государственного регулирования частного предпринимательства» (пункт 2 статьи 29), а также компетенцию государственных органов в области развития и поддержки частного предпринимательства (глава 3). По существу, «виды государственного регулирования частного предпринимательства» являются функциями государственного регулирования частного предпринимательства. Кроме того, как известно, государственное регулирование реализуется посредством различных форм, методов и направлений. Поэтому формулировка «виды государственного регулирования частного предпринимательства» является некорректной. В связи с этим считаем обоснованным внести изменения в заголовок и пункт 2 статьи 29 Закона Республики Казахстан от 31 января 2006 года «О частном предпринимательстве» изложив его в следующей редакции:

«Статья 29. Цели и функции государственного регулирования частного предпринимательства

2. Функции государственного регулирования частного предпринимательства:...».

В соответствии с Методическими рекомен-

дациями, к одной из функций государственных органов, устанавливаемой на уровне закона, относится реализация государственной политики в соответствующей сфере. Однако в пункте 2 статьи 29 Закона Республики Казахстан от 31 января 2006 года «О частном предпринимательстве» не указаны функции государственных органов по реализации государственной политики в соответствующей сфере, основными целями которой являются создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства и защита интересов государства и прав потребителей (статья 4 Закона Республики Казахстан от 31 января 2006 года «О частном предпринимательстве»). Кроме того, статья 18 рассматриваемого Закона содержит нормы, устанавливающие основные направления государственной поддержки частного предпринимательства. Однако в пункте 2 статьи 29 Закона Республики Казахстан от 31 января 2006 года «О частном предпринимательстве» данная функция государственного регулирования не установлена. Между тем, точное определение функции государственного органа в соответствующем нормативном правовом акте выступает одной из гарантий его исполнения, правильного установления круга полномочий и ответственности. В этой связи предлагается пункт 2 статьи 29 вышеуказанного Закона дополнить подпунктом 1-1) следующего содержания: «1-1) государственная поддержка частного предпринимательства, создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства и защите интересов государства и прав потребителей;».

В Законе Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 532-IV «О газе и газоснабжении» установлены основные цели, принципы и задачи государственного регулирования в сфере газа и газоснабжения (статья 4), компетенция органов государственного управления в сфере газа и газоснабжения (глава 2). Однако функции государственных органов в сфере газа и газоснабжения в рассматриваемом Законе не установлены. Ввиду этого представляется обоснованным и целесообразным внести изменения в заголовок статьи 4 данного Закона и дополнить указанную статью пунктом 4 следующего содержания:

«Статья 4. Основные цели, принципы, задачи и функции государственного регулирования в сфере газа и газоснабжения

4. Функции государственного регулирования

в сфере газа и газоснабжения

1) обеспечение энергетической и экологической безопасности и надежности газоснабжения;

2) рациональное использование ресурсов газа;

3) газификации объектов, расположенных на территории Республики Казахстан;

4) создание условий для бесперебойного обеспечения внутренних потребностей Республики Казахстан в товарном и сжиженном нефтяном газе».

Как известно, понятия «функции органов государства» и «компетенция государственных органов» не тождественны. Функции органов государства представляют собой отдельные направления в содержании их практической деятельности. Компетенция есть выражение функций в полномочиях органа, его правах и обязанностях, то есть правовое установление их объема и границ. В подпункте 19) статьи 5 Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 532-IV «О газе и газоснабжении», устанавливающей компетенцию Правительства Республики Казахстан, указано: «19) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан». В связи с этим представляется обоснованным в данном подпункте статьи 5 вышеуказанного Закона вместо слова «функции» указать слово «полномочия».

Следует отметить, что аналогичные недостатки имеют место и в законах Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544-II «О регулировании торговой деятельности», от 13 июня 2001 года № 211-II «О туристской деятельности в Республике Казахстан». Так, в подпункте 15) статьи 6 Закона Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544-II «О регулировании торговой деятельности», устанавливающей компетенцию Правительства Республики Казахстан (статья 6), указано: «15) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан».

Касааясь вопроса эффективности государственного регулирования, следует учитывать, что многие регулирующие меры оказывают влияние на конкуренцию на соответствующем рынке. В Послании народу Казахстана «Стратегия Казахстана-2050. Новый политический курс

состоявшегося государства» Глава государства отметил, что Казахстан первым в Содружестве Независимых Государств сформировал современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. Президент Республики Казахстан обозначил новый политический курс по вхождению Казахстана к 2050 году в число 30 самых развитых стран мира.

В большинстве случаев воздействие норм регулирования на конкуренцию является непреднамеренным. В соответствии с Программой по развитию конкуренции в Республике Казахстан на 2010-2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 октября 2010 года № 1115 (далее - Программа), политика Республики Казахстан в сфере конкуренции играет одну из главных ролей в реформировании системы государственного регулирования, поскольку система государственного управления диктует качество экономических и социальных норм и обуславливает применение законов, в том числе защищающих конкуренцию.

Конституцией Республики Казахстан предусмотрено, что каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

Программа направлена на совершенствование законодательной базы, формирование условий для предпринимательской и инвестиционной привлекательности экономики. Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, будет способствовать:

- сокращению участия государства в экономике;
- повышению прозрачности деятельности местных исполнительных органов;
- сокращению административных барьеров и созданию необходимой инфраструктуры, необходимой для развития предпринимательской деятельности.

Задача развития конкуренции требует совершенствования использования всех инструментов экономического регулирования. При этом роль конкурентной политики не сводится к применению антимонопольного законодательства к субъектам рынка, злоупотребляющим рыночной властью. Конку-

рениция может быть ослаблена также в результате мер государственной экономической политики. Рыночная власть отдельных субъектов рынка может быть усилена различными методами вмешательства государства в рыночные отношения. В этой связи конкурентная политика предопределяет широкое участие антимонопольных органов в выработке экономической политики государства в целом или, по крайней мере, тех ее направлений, которые могут непосредственно повлиять на конкурентную структуру рынка, деловую практику, предпринимательскую деятельность предприятий.

Анализ законодательства в области конкуренции позволяет выделить несколько общих недостатков: отсутствие единства и последовательности государственной конкурентной политики, ее преимущественно декларативный характер, а также отсутствие конкретных задач механизмов, обеспечивающих реализацию конкурентной политики. Так, в статье 5 Закона Республики Казахстан от 25 декабря 2008 года № 112-IV «О конкуренции» содержатся нормы, касающиеся государственной политики в сфере конкуренции. В нем указаны лишь стратегические функции государственных органов по разработке и реализации основных направлений государственной политики в области конкуренции. Так, в данной статье указано, что основные направления государственной политики в области конкуренции разрабатываются Правительством Республики Казахстан и реализуются антимонопольным органом. При этом функции, обеспечивающие реализацию основных задач, а также функции, связанные с «внутренними» процедурами деятельности антимонопольного органа, определены подзаконным актом - постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 февраля 2008 года № 141 «Вопросы Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции (Антимонопольное агентство)».

Государственный орган, осуществляющий межотраслевую и межрегиональную координацию разработки основных направлений государственной социально-экономической политики, вырабатывает предложения по формированию государственной политики в сфере защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности.

Центральные и местные исполнительные органы принимают участие в реализации государственной политики в области

конкуренции в пределах их компетенции. Государственные органы в пределах своей компетенции обязаны содействовать развитию конкуренции и не совершать действий, отрицательно влияющих на конкуренцию. Таким образом, в рассматриваемом Законе отсутствуют конкретные функции, направленные на реализацию конкурентной политики.

Монополизация отдельных товарных рынков осуществляется посредством принятия законов. Государственные органы-разработчики законов предусматривают в отраслевых законах нормы, ограничивающие конкуренцию. Так, Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 года монополизирован рынок подтверждения соответствия лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, который ранее был конкурентным. Законом Республики Казахстан от 10 июля 2012 года № 34-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной монополии» Кодекс дополнен статьей 63-1. Согласно статье 63-1 Кодекса, оценка безопасности и качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, зарегистрированных в Республике Казахстан проводится путем определения соответствия безопасности и качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения данным регистрационного досье, нормативных документов по стандартизации, на основании которых они были зарегистрированы в Республике Казахстан.

Оценка безопасности и качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения, зарегистрированных в Республике Казахстан, относится к государственной монополии и осуществляется республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения, являющимся государственной экспертной организацией в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, имеющим испытательные лаборатории, аккредитованные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Цены на товары (работы, услуги), производимые и (или) реализуемые субъектом государственной монополии, устанавливаются Правительством Республики Казахстан. В этой связи предлагается статью 63-2 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от

18 сентября 2009 года исключить.

Законом Республики Казахстан от 26 июля 2007 года «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» монополизирован рынок технического обследования зданий, сооружений и (или) их составляющих, который до принятия Закона Республики Казахстан от 10 июля 2012 года № 34-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной монополии» был также конкурентным. В статью 18 Закона были внесены изменения в пункт 2 указанной статьи, согласно которого деятельность по государственному техническому обследованию зданий, сооружений и (или) их составляющих относится к государственной монополии и осуществляется республиканскими государственными казенными предприятиями, созданными по решению Правительства Республики Казахстан, по месту нахождения объекта недвижимого имущества. Цены на товары (работы, услуги), производимые и (или) реализуемые субъектом государственной монополии, устанавливаются Правительством Республики Казахстан. В этой связи предлагается в статье 18 заголовка изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Государственное техническое обследование зданий, сооружений и (или) их составляющих»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственное техническое обследование зданий, сооружений и (или) их составляющих осуществляют государственные предприятия, подведомственные уполномоченному органу, по месту нахождения объекта недвижимого имущества.».

Таким образом, функции государственных органов являются важнейшим юридическим понятием, одним из основных элементов, составляющих основы организации и содержания деятельности государственных органов. Их содержание находится в зависимости от волевых установлений государства, которые определяются объективной действительностью, материальными условиями жизни общества. Точное определение функций государственного органа в законе выступает одной из гарантий их исполнения, правильного установления круга полномочий и ответственности государственных органов, что обеспечивает целенаправленную деятельность государства в целом.

Список литературы

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства / <http://www.akorda.kz>
2. Базовый ресурс противодействия коррупции / Казахстанская правда. - 2008. - 1 ноября.
3. Дополнительное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 16 мая 2013 года № 2 «Об истолковании Нормативного постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления»» / <http://www.constcouncil.kz/rus/resheniya/?cid=21>



Мақалада Қазақстан Республикасы заңнамасында кәсіпкерлік қызмет саласында мемлекеттік органдар атқаратын қызметті белгілеу проблемалары қарастырылған. Автор оларды орындаудың кепілдерінің бірі ретінде кейбір заңдарға, кәсіпкерлік қызмет саласында мемлекеттік органдардың атқаратын қызметін нақты және толық белгілеу пәніне талдау жасап отырып, заң ережелерін жетілдіру жолдарын ұсынады.

Түйін сөздер: мемлекеттік органның атқаратын қызметтері, мемлекеттік органның құзыреті, кәсіпкерлік қызметті мемлекеттік реттеу, заңнама жүйесі, заң.

В статье рассматриваются проблемы установления функций государственных органов в области предпринимательской деятельности в законодательстве Республики Казахстан. Автор проводит анализ некоторых законов на предмет точного и полного установления функций государственных органов в области предпринимательской деятельности как одной из гарантий их исполнения и предлагает пути совершенствования законоположений.

Ключевые слова: функции государственного органа, компетенция государственного органа, государственное регулирование предпринимательской деятельности, система законодательства, закон.

The article deals with the problem of establishing the functions of state bodies in the field of entrepreneurial activity in the legislation of the Republic of Kazakhstan. The author analyzes some of the laws on the subject of accurate and complete set of functions of state bodies in the field of entrepreneurship as a guarantee of performance and suggests ways to improve the legal provisions.

Keywords: The functions of state authority, the competence of state authority, government regulation of business, legal system, law.

Жанна Орынбасарқызы Тілембаева,

ҚР Заң шығару институты азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к., доцент

Қазақстан Республикасы заңнамасында кәсіпкерлік қызмет саласында мемлекеттік органдар атқаратын қызметті белгілеу проблемалары туралы

Тілембаева Жанна Урумбасаровна,

ведущий научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства РК, к.ю.н., доцент

О проблемах установления функций государственных органов в области предпринимательской деятельности в законодательстве Республики Казахстан

Tlembaeva Zhanna Urumbasarovna,

leading research fellow of Department of the civil, civil-proceeding legislation and execution of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, c.j.s., docent

On the problems of establishing the functions of state bodies in the field of entrepreneurial activity in the legislation of the Republic of Kazakhstan