



**№ 4 (32)
2013**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ө.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапак

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ШЫҒУ мүше мемлекеттердің әділет министрлерінің бірінші кеңесінде сөйлеген сөзі (ҚХР, Бейжің қ., 2013 ж. 5 қыркүйек).....	7
«Қазақстан Республикасының кейбір конституциялық заңдарына конституциялық мерзімдерді есептеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заң жобасы бойынша Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ҚР Парламенті Сенатында сөйлеген сөзі (2013 ж. 12 қыркүйек).....	9
А.А. СМАҒҰЛОВ Қылмыстық іс жүргізудегі іс жүргізу келісім институтының кейбір аспектілері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	15
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Халықтың жергілікті өзін-өзі басқаруға қатысуының ұйымдастырушылық-құқықтық проблемалары.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Қазақстандағы заңнамалық бастама: қазіргі кездегі жай-күйі және перспективалары.....	20
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	26
С.П. МОРОЗ Қазақстан Республикасында шағын және орта кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Авторлық құқықтағы новеллалар (II-бөлім).....	36
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Қазақстан Республикасы заңнамасында кәсіпкерлік қызмет саласында мемлекеттік органдар атқаратын қызметті белгілеу проблемалары туралы.....	49
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	56
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық кодекстің айғақтар мен жедел-ізвестіру материалдарын бұрмалағаны үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдірудің кейбір мәселелері (ҚК 348-бабы).....	56
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт prizмасынан қарағанда (2008-2013 жж.).....	60
Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Қылмыстардан жапа шеккен тұлғаларды қорғау институтын дамыту үрдістері.....	66

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	72
--	-----------

М.А. СӘРСЕМБАЕВ Кеден одағының (БЭК) қандай шарттық нормалары қазақстандық және халықаралық құқық нормаларына сәйкес келмейді.....	72
Ш.Ш. ОРМАНОВА Халықаралық адам құқықтары жүйесінің пайда болуы және бірлесу еркіндігі (кәсіптік одақтарға бірігу құқығын іске асыру мысалында).....	77
М.М. ДАУЛЕНОВ Еуразиялық Экономикалық Қауымдастық және Еуропалық Одақ аумақтық интеграциялық бірлестіктер аясындағы конституциялық бақылау органдары мен халықаралық сот органдарының ынтымақтастығы.....	86

Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....	92
---	-----------

Т.С. САФАРОВА, Л.К. ҚАЙЫРБАЕВА Қазақстан Республикасының мемлекеттік жастар саясаты саласындағы кейбір заңнама мәселелері туралы.....	97
Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА Құқықтық мониторингті жүргізу тетігін жетілдіру: теория мен практика мәселелері	
Р.Е. БҮЖІГІТОВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексін құқықтық мониторингілеу мәселелері.....	100

Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	104
---	------------

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКӘРІМОВА Мемлекеттік тілдегі заңнаманы жетілдіру мәселелері.....	104
М.Ә. АЙЫМБЕТОВ Сөздік – терминді біріздендіру құралы.....	108
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Заң терминдерінің бірізділігі туралы.....	111
Ж.М. ТҰРАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА Заң терминдерін пайдалану мәселесіне (Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі бойынша салыстырмалы талдау мысалдары негізінде).....	114

Шетелдік тәжірибе	118
--------------------------------	------------

Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (Мәскеу қ.) Ресей заңнамасы бойынша шет ел азаматтарының ұлттық режим қағидаты.....	118
А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (Мәскеу қ.) Кеден одағы мен ЕурАзЭҚ-тың халықаралық-құқықтық құралы.....	127
И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (Саратов қ.) Цифрлық контент айналымы саласындағы Ресей заңнамасының новеллалары: ақпараттық делдалдың құқықтық мәртебесін бекіту.....	136
Л.Н. ДОБРОБОГ (Днепропетровск қ.) Құқықтық көпорталықтық тұрғысындағы құқық жүйесі.....	140

Құқық қолдану тәжірибе	146
-------------------------------------	------------

А.Қ. ЕСТАЕВ Зияткерлік меншік құқығын қорғау.....	146
ҚР Әділет министрлігі Сот актілерін орындау комитетінің материалдары.....	148

Жас ғалым мінбері	153
--------------------------------	------------

Г.Х. ЮСУПОВА, А.А. НӘЗІР Ювенальды әділет саласындағы заңнаманы әрі қарай жетілдіру мәселелері	153
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, А.Қ. АЯПБЕРГЕНОВА Борыштарды өндіріп алу жөніндегі қызметті (коллекторлық қызметті) құқықтық реттеу туралы.....	158
К.К. АХМЕТОВ Посткеңестік кеңістіктегі интеграциялық процестер контекстіндегі экологиялық қауіпсіздік.....	162
Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАҒАШБАЕВА Елбасының Қазақстан халқына «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» атты жолдауы аясындағы құқықтық мониторингтің өзекті мәселелері	166
И.М. СМАИЛОВА Қазақстан Республикасында алаяқтыққа қарсы күрес мәселелері.....	170
А.С. ӘБДІКӘРІМОВА Қазақстан Республикасындағы есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес мәселесіне.....	174
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Бюджет аралық қатынастарды қалыптастырудың халықаралық тәжірибесі.....	180
С.Р. РАШИДОВА Гуманитарлық интервенцияны жүзеге асырудың кейбір мәселелері туралы.....	186

<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	189
2013 ж. 4-7 қыркүйекте Будапешт қ. (Венгрия) өткен Еуропалық криминологтар ассоциациясының 13-ші жыл сайынғы халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	189
2013 ж. 27 қыркүйекте Астана қ. өткен «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	191
2013 ж. 1 қазанда Астана қ. өткізілген «Заңнама процесінің сатылары: теориясы, практикасы және халықаралық тәжірибесі» тақырыбындағы оқу семинары туралы ақпараттық хабарлама.....	193
<i>Даналық ойлар</i>	195
<i>Мерейтой</i>	196
ҚР ҰҒА академигі, з.ғ.д., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВТЫҢ 80-жылдығына орай.....	196
З.ғ.д., проф., ҚР ЗҒА академигі Е.Б. АБДРАСУЛОВТЫҢ туғанына 50 жыл.....	198



**№ 4 (32)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на первом Советании министров юстиции государств-членов ШОС (5 сентября 2013 г., г. Пекин КНР).....	7
Выступление Министра юстиции ИМАШЕВА Б.М. в Сенате Парламента РК по проекту Конституционного закона «О внесении изменений дополнений в некоторые Конституционные законы Республики Казахстан по вопросам исчисления конституционных сроков» (12 сентября 2013 г.)	9
СМАГУЛОВ А.А. Некоторые аспекты института процессуального соглашения в уголовном процессе	12
<i>Конституционное и административное право</i>	15
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Организационно-правовые проблемы участия населения в местном самоуправлении.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Законодательная инициатива в Казахстане: современное состояние и перспективы.....	20
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	26
С.П. МОРОЗ Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть II).....	36
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О проблемах установления функций государственных органов в области предпринимательской деятельности в законодательстве Республики Казахстан.....	49
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Некоторые вопросы совершенствования норм УК об ответственности за фальсификацию доказательств и оперативно-розыскных материалов (ст.348 УК).....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2008-2013 годы).....	60
Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Тенденции развития института поддержки лиц, потерпевших от преступлений.....	66

Международное право и сравнительное правоведение 72

М.А. САРСЕМБАЕВ Какие договорные нормы ТС (ЕЭП) не стыкуются с нормами казахстанского и международного права..... 72

Ш.Ш. ОРМАНОВА Возникновение международной системы прав человека и свобода объединения (на примере реализации права на объединение в профсоюзы)..... 77

М.М. ДАУЛЕНОВ Сотрудничество органов конституционного контроля и международных судебных органов в рамках региональных интеграционных объединений на примере Евразийского Экономического Сообщества и Европейского Союза..... 86

Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА..... 92

Т.С. САФАРОВА, Л.К. КАИРБАЕВА О некоторых проблемах законодательства Республики Казахстан в сфере государственной молодежной политики..... 92

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Совершенствование механизма проведения правового мониторинга: вопросы теории и практики..... 97

Р.Е. БУЖИГИТОВА К вопросу правового мониторинга Трудового кодекса Республики Казахстан..... 100

Из практики законодательства на государственном языке 104

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКАРИМОВА Вопросы совершенствования законодательства на государственном языке..... 104

М.А. АЙЫМБЕТОВ Словарь как средство идентификации терминов..... 108

Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О единообразии юридических терминов..... 111

Ж.М. ТУРАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА К проблеме использования юридических терминов (На основе примеров сравнительного анализа Гражданского кодекса Республики Казахстан)..... 114

Зарубежный опыт 118

Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (г. Москва) Принцип национального режима иностранных граждан по российскому законодательству..... 118

А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (г. Москва) Международно-правовой инструментарий Таможенного союза и ЕврАзЭС..... 127

И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (г. Саратов) Новеллы российского законодательства в сфере оборота цифрового контента: закрепление правового статуса информационного посредника..... 136

Л.Н. ДОБРОВОГ (г. Днепрпетровск) Система права в аспекте правового полицентризма..... 140

Правоприменительная практика..... 146

А.К. ЕСТАЕВ Охрана и защита прав интеллектуальной собственности..... 146

Материалы Комитета по исполнению судебных актов Министерства юстиции РК..... 148

Трибуна молодого ученого..... 153

Г.Х. ЮСУПОВА, А.А.НӘЗІР Вопросы дальнейшего совершенствования законодательства в сфере ювенальной юстиции..... 153

Р.Е. ЖАКУПОВ, А.К. АЯПБЕРГЕНОВА К вопросу о правовом регулировании деятельности по взысканию долгов (коллекторской деятельности)..... 158

К.К. АХМЕТОВ Экологическая безопасность в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве..... 162

Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАГАШБАЕВА Проблемы правового мониторинга в свете Послания Главы государства народу Казахстана: «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»..... 166

И.М. СМАИЛОВА Вопросы борьбы с мошенничеством в Республике Казахстан..... 170

А.С. АБДЫКАРИМОВА К вопросу борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан..... 174

Д.Х. ПЕРНЕЕВ Зарубежный опыт формирования межбюджетных отношений.....	180
С.Р. РАШИДОВА О некоторых проблемах осуществления гуманитарной интервенции.....	186
Информационные сообщения	189
Информационное сообщение о 13-й ежегодной международной конференции Европейской ассоциации криминологов 4-7 сентября 2013 года в г. Будапеште (Венгрия).....	190
Информационное сообщение о круглом столе «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» («Проведение научной лингвистической экспертизы и особенности применения юридических терминов»), г. Астана, 27 сентября 2013 г.....	192
Информационное сообщение об обучающем семинаре «Этапы законодательного процесса: теория, практика и международный опыт», г. Астана, 1 октября 2013 г.....	194
Мудрые мысли	195
Юбилей	196
К 80-летию академика НАН РК, д.ю.н., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВА.....	196
Академику АЮН РК, д.ю.н., проф., АБДРАСУЛОВУ Е.Б. – 50 лет.....	198



*Сартаева Наталья Абаевна,
доктор юридических наук, доцент*

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ВРЕМЕНИ (2008-2013 ГОДЫ)

Предлагаемая статья завершает серию статей по изучению совершенствования действующего Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее УК РК) от его принятия до наших дней. Каждая из статей была посвящена конкретному историческому периоду, данная - 2008-2013 (январь-август) годам.

Всего за указанный период в УК РК вноси-

лись поправки 48 законами. Основываясь на хронологическом подходе, наибольшее количество законов, которыми были внесены поправки в УК РК, были приняты в 2009 и 2012 годах, когда в них, соответственно, 13 законов (37%) и 9 законов (19%) внесли изменения и дополнения. Далее следуют 2010, 2011, 2008 и 2013 годы (см. таблицу).

Год	Название закона, которым в УК РК были внесены поправки за период с 2008-2013 годы
2008	Всего законов – 5: Закон РК от 27 июня 2008 года № 50-IV «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Казахстан и Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам усиления ответственности в сфере незаконного оборота наркотиков»; Закон РК от 5 июля 2008 года № 60-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам банкротства»; Закон РК от 23 октября 2008 года № 72-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам устойчивости финансовой системы»; Закон РК от 10 декабря 2008 года № 101-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения»; Закон РК от 25 декабря 2008 года № 113-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции».
2009	Всего законов – 13: Закон РК от 7 апреля 2009 года № 149-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе»; Закон РК от 4 июля 2009 года № 167-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам валютного регулирования и валютного контроля»; Закон РК от 10 июля 2009 года № 175-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам смертной казни»; Закон РК от 10 июля 2007 года № 177-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ответственности военнослужащих»; Закон РК от 10 июля 2009 года № 179-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности»; Закон РК от 16 июля 2009 года № 186-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения»; Закон РК от 17 июля 2009 года № 187-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оперативно-розыскной деятельности»; Закон РК от 7 декабря 2009 года № 221-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни»; Закон РК от 7 декабря 2009 года № 222-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего усиления борьбы с коррупцией»;

	Закон РК от 8 декабря 2009 года № 225- IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам пресечения лжепредпринимательства»; Закон РК от 10 декабря 2009 года № 227-IV «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан по вопросам совершенствования судебной системы»; Закон РК от 10 декабря 2009 года № 228-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего совершенствования системы исполнения уголовных наказаний и уголовно-исполнительной системы»; Закон РК от 11 декабря 2009 № 230-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощью».
2010	Всего законов – 8: Закон РК от 21 января 2010 года № 242-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам рыбного хозяйства»; Закон РК от 2 апреля 2010 года № 262-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам исполнительного производства»; Закон РК от 8 апреля 2010 года № 266-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму»; Закон РК от 14 июня 2010 года № 290-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации»; Закон РК от 30 июня 2010 года № 297-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам таможенного регулирования и налогообложения»; Закон РК от 6 октября 2010 года № 343-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления ответственности в сфере оборота нефти и отдельных видов нефтепродуктов»; Закон РК от 23 ноября 2010 года № 354-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка»; Закон РК от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».
2011	Всего законов - 7: Закон РК от 11 января 2011 года № 385-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия неправомерному захвату бизнеса и собственности (рейдерству)»; Закон РК от 18 января 2011 г. № 393-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы»; Закон РК от 28 января 2011 года № 402-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам медиации»; Закон РК от 9 ноября 2011 года № 490-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства»; Закон РК от 29 ноября 2011 года № 502-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия организованной преступности, террористической и экстремистской деятельности»; Закон РК от 3 декабря 2011 года № 505-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»; Закон РК от 28 декабря 2011 года № 524-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования банковской деятельности и финансовых организаций в части минимизации рисков».

2012	Всего законов - 9: Закон РК от 6 января 2012 года № 529-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам космической деятельности»; Закон РК от 12 января 2012 года № 537-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности»; Закон РК от 18 января 2012 года № № 547-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы»; Закон РК от 25 января 2012 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам лесного хозяйства, животного мира и особо охраняемых природных территорий»; Закон РК от 1 февраля 2012 года № 551-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности Фонда национального благосостояния»; Закон РК от 15 февраля 2012 года № 556-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации»; Закон РК от 16 февраля 2012 года № 557-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по усилению ответственности участников бюджетного процесса, получателей бюджетных средств и повышению эффективности бюджетных процедур»; Закон РК от 21 июня 2012 года № 19-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма и обналичивания денег»; Закон РК от 28 июня 2012 года № 24-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных символов»
2013 (январь-август)	Всего законов - 6: Закон РК от 8 января 2013 года № 63-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму»; Закон РК от 6 марта 2013 года № 81-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции»; Закон РК от 13 июня 2013 года № 104-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей декриминализации преступлений в сфере экономической деятельности»; Закон РК от 21 июня 2013 года № 19-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма в обналичивания денег»; Закон РК от 3 июля 2013 года № 121-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам исключение противоречий, пробелов, коллизий между нормами права различных законодательных актов и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений»; Закон РК от 4 июля 2013 года № 127-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми».

Как показал ретроспективный анализ УК РК, его совершенствование в рассматриваемый период неразрывно связано с изменениями экономических, социальных, правовых и других общественных отношений. Оно четко отражает специфику политического и экономического содержания основных государственно-правовых институтов рассматриваемого периода.

Вышесказанное в полной мере можно отнести к 2008-2009 годам, характеризующимся глобальным кризисом. Ведь именно в эти годы значительная часть поправок, вносимых в УК РК, была связана с экономическими отношениями.

К примеру, Законом РК от 5 июля 2008 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам банкротства» усилена ответственность за неправомерные действия при

банкротстве. Законом РК от 23 октября 2008 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам устойчивости финансовой системы» УК РК дополнен статьей 216-1 - доведение до неплатежеспособности, предусматривающей ответственность за умышленное действие (бездействие) крупного участника - физического лица, первого руководителя крупного участника - юридического лица страховой (перестраховочной) организации, открытого накопительного пенсионного фонда, банка либо лица, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющего функции органа управления или исполнительного органа страховой (перестраховочной) организации, накопительного пенсионного фонда, банка, осуществляющей инвестиционное

управление пенсионными активами, приведшее к неплатежеспособности, повлекшей принудительную ликвидацию страховой (перестраховочной) организации, открытого накопительного пенсионного фонда, банка.

В 2009 году поправки в УК РК вносились по вопросам: валютного регулирования и валютного контроля; интеллектуальной собственности; пресечения лжепредпринимательства. В новой редакции была дана статья 192 УК РК «Лжепредпринимательство». Кроме того, УК РК дополнен статьей 192-1, предусматривающей уголовную ответственность за совершение субъектом частного предпринимательства сделки (сделок) без намерения осуществлять предпринимательскую деятельность.

Важным законодательным шагом в 2010 году стало принятие нормы, предусматривающей, что к лицам, совершившим террористические преступления, сроки давности не применяются. Также уголовный закон был дополнен статьями, предусматривающими уголовную ответственность за транспортировку, приобретение, реализацию, хранение нефти и нефтепродуктов, а также переработку нефти без документов, подтверждающих законность происхождения. Впервые была предусмотрена ответственность за неосторожное повреждение или разрушение трубопроводов. Качественно новый уголовно-правовой подход был обозначен по обеспечению защиты прав ребенка, когда по изнасилованию, насильственным действиям сексуального характера, квалифицирующим признаком выступило совершение их в отношении несовершеннолетних.

Уголовно-правовой реакцией на имеющиеся случаи неправомерного захвата бизнеса стало дополнение в 2011 году УК РК статьей, предусматривающей уголовную ответственность за рейдерство, заключающееся в незаконном приобретении права собственности на долю участия в юридическом лице, а равно имущества и ценных бумаг юридического лица или установление контроля над юридическим лицом в результате умышленного искажения результатов голосования либо воспрепятствования свободной реализации права при принятии решения высшим органом путем внесения в протоколы собрания, заседания, в выписки из них заведомо недостоверных сведений о количестве голосовавших, кворуме или результатах голосования либо составления заведомо недостоверного подсчета голосов или учета бюллетеней для голосования, блокирования или

ограничения фактического доступа акционера, участника, члена органа управления или члена исполнительного органа к голосованию, несообщения сведений о проведении собрания, заседания либо сообщения недостоверных сведений о времени и месте проведения собрания, заседания, голосования от имени акционера, участника или члена органа управления по заведомо подложной доверенности, путем нарушения, ограничения или ущемления права преимущественной покупки ценных бумаг, а равно умышленное создание препятствий при реализации права преимущественной покупки ценных бумаг либо иные незаконные способы, повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов физических и (или) юридических лиц, государства. Также в уголовный закон была введена ответственность за экстремизм.

В этом же году, согласно Закону РК «О нормативных правовых актах», УК РК был дополнен оглавлением.

В 2012 году в связи с принятием в январе Закона РК «О космической деятельности» УК РК был дополнен новой статьей, предусматривающей уголовную ответственность за нарушение правил безопасности при осуществлении космической деятельности. Согласно статье 246-1 УК РК, она наступает в случае причинения по неосторожности тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека. Квалифицирующими признаками определены смерть человека или иные тяжкие последствия, смерть двух или более лиц.

При учете поправок в Закон РК «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма, в уголовный закон введена уголовная ответственность за незаконное разглашение или иное незаконное использование сведений и информации об операциях с деньгами и (или) иным имуществом.

В УК РК в 2013 году нашел свое отражение обозначенный в Концепции правовой политики курс на дальнейшую декриминализацию преступлений в сфере экономической деятельности. Так, сужен перечень оснований для привлечения к уголовной ответственности при легализации незаконно приобретенных денежных средств, смягчены меры уголовных наказаний за совершение некоторых экономических преступлений.

Также новеллами этого года является дополнение УК РК статьями о нарушении

режима чрезвычайного положения и нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних.

Подытоживая, отметим, что за период действия УК РК изменения и дополнения в него были внесены 80 законами. Наибольшее количество законов, которыми были внесены поправки в УК РК, были приняты в 2009 году, когда в него 13 законов (или 17%) внесли изменения и дополнения. Далее 2012 год – 9 законов (12%), 2010 год – 8 законов (10%), 2011 год – 7 законов (10%), в 2006 и 2007 годах – по 6 законов в каждом (8%); 2002 и 2008 годах – по 5 законов в каждом (7%); 2004 и 2005 годах – по 3 закона в каждом (4%), 1998, 1999, 2001 и 2003 годах – по 2 закона в каждом (4%) и в 2000 году – 1 закон (3%). Таким образом, больше всего законов, которыми были внесены изменения и дополнения в УК РК, приняты в 2009 и 2012 годах.

При этом около четверти законов были направлены на непосредственное совершенствование УК, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, в частности, вопросов смертной казни и судебной экспертизы, деятельности уголовно-исполнительной системы, введения суда присяжных заседателей и других.

Около 20% законов были направлены на усиление борьбы с преступностью (в том числе организованной преступностью, коррупцией, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков). Аналогичный процент законов посвящен решению экономических проблем (рынок ценных бумаг, устойчивости финансовой системы, налогообложению и другим).

С позиции сегодняшнего дня - в Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» поручено начать реформу уголовного законодательства [1]. В связи с чем, уже в этом году планируется внесение в Парламент Республики Казахстан проекта нового Уголовного кодекса. Его принятие станет основой для нового этапа совершенствования уголовно-правовых отношений, имеющих своей

первоочередной целью эффективную защиту прав и законных интересов граждан.

В этой связи, при учете проведенного анализа, при разработке и обсуждении проекта нового Уголовного кодекса желательно обратить внимание на соответствие средств уголовно-правового воздействия современным тенденциям преступности.

В юридической литературе под уголовно-правовым воздействием понимается «специальная деятельность государства по защите наиболее важных для общества (на данном этапе его развития) отношений от преступных посягательств и регулированию тех отношений, которые возникают вследствие нарушения устанавливаемых уголовно-правовых запретов» [2].

Поэтому важно, чтобы защита таких важных общественных отношений носила только целевой характер и достигала необходимых результатов. Это определяет необходимость четкого видения ценностей и интересов общества, нуждающихся в уголовно-правовой охране. К примеру, проведенный анализ свидетельствует, что изменения и дополнения в Особенную часть УК РК в среднем вносятся не менее 5 раз в год. При этом имеются случаи, когда в сферу преступного зачисляются практически «сколь-нибудь значимые угрозы для человека», регламентация которых вполне возможна и в других отраслях законодательства [3] либо может осуществляться посредством реализации мер экономического характера [4].

Таким образом, при разработке проекта Уголовного кодекса целесообразно провести ревизию норм на предмет их необходимости в уголовном законе либо возможности включения их в другие отрасли, например, административного законодательства.

В целом для эффективного уголовного закона следует придерживаться схемы: четко обозначенные и нормативно закрепленные цели, выбор оптимальных и необходимых средств противодействия и предупреждения преступности, и, как следствие, в этом случае будет достигнута максимальная результативность правоприменительной деятельности.

Список литературы

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства». – Информационно-справочная система «Юрист».
2. Векленко С.В. О повышении эффективности уголовно-правового воздействия // Противодействие преступности: уголовно-правовые, криминологические и уголовно-исполнительные аспекты: Материалы III Российского конгресса уголовного права (29-30 мая 2008 года). – М., 2008. – С. 370.
3. Лунеев В.В. Эффективность борьбы с преступностью и ее отдельными видами в современной России // Государства и право. – 2003. – № 7. – С. 106-111.
4. Келина С.Г. Об основаниях и последствиях декриминализации деяний // Современное государство и право. – 1988. – № 11. – С. 12-19.



Бұл мақала қолданыстағы ҚР ҚК қабылданған кезі мен қазіргі күнге дейін жетілдіруін зерттеу мақсатындағы мақалалардың тізіміне кіреді. Мақала 2008-2013 жылдарға арналған.

Түйін сөздер: ҚР Қылмыстық кодексі, заңнаманы жетілдіру.

Предлагаемая статья входит в серию статей, имеющих своей целью изучение совершенствования действующего УК РК от его принятия до настоящего времени. Данная статья посвящена 2008-2013 годам.

Ключевые слова: Уголовный кодекс РК, совершенствование законодательства.

The proposed article is one of a series of articles aimed at the study of the improvement of the existing Criminal Code of Republic of Kazakhstan from its adoption date till nowadays. This article is devoted to the years 2008-2013.

Keywords: Criminal Code of Republic of Kazakhstan, legislation improvement.

Наталья Абайқызы Сартаева,

з.ғ.д., доцент

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призмасынан карағанда (2008-2013 жж.)

Сартаева Наталья Абаевна,

д.ю.н., доцент

Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2008-2013 годы)

Sartayeva Natalya Abaevna,

doctor of Laws, docent

Criminal Code of the Republic of Kazakhstan: through the prism of time (2008-2013)