



Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

**№ 4 (32)
2013**

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ө.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапак

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ШЫҒУ мүше мемлекеттердің әділет министрлерінің бірінші кеңесінде сөйлеген сөзі (ҚХР, Бейжің қ., 2013 ж. 5 қыркүйек).....	7
«Қазақстан Республикасының кейбір конституциялық заңдарына конституциялық мерзімдерді есептеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заң жобасы бойынша Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ҚР Парламенті Сенатында сөйлеген сөзі (2013 ж. 12 қыркүйек).....	9
А.А. СМАҒҰЛОВ Қылмыстық іс жүргізудегі іс жүргізу келісім институтының кейбір аспектілері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	15
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Халықтың жергілікті өзін-өзі басқаруға қатысуының ұйымдастырушылық-құқықтық проблемалары.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Қазақстандағы заңнамалық бастама: қазіргі кездегі жай-күйі және перспективалары.....	20
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	26
С.П. МОРОЗ Қазақстан Республикасында шағын және орта кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Авторлық құқықтағы новеллалар (II-бөлім).....	36
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Қазақстан Республикасы заңнамасында кәсіпкерлік қызмет саласында мемлекеттік органдар атқаратын қызметті белгілеу проблемалары туралы.....	49
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	56
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық кодекстің айғақтар мен жедел-ізвестіру материалдарын бұрмалағаны үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдірудің кейбір мәселелері (ҚК 348-бабы).....	56
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призмасынан қарағанда (2008-2013 жж.).....	60
Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Қылмыстардан жапа шеккен тұлғаларды қорғау институтын дамыту үрдістері.....	66

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	72
--	-----------

М.А. СӘРСЕМБАЕВ Кеден одағының (БЭК) қандай шарттық нормалары қазақстандық және халықаралық құқық нормаларына сәйкес келмейді.....	72
Ш.Ш. ОРМАНОВА Халықаралық адам құқықтары жүйесінің пайда болуы және бірлесу еркіндігі (кәсіптік одақтарға бірігу құқығын іске асыру мысалында).....	77
М.М. ДАУЛЕНОВ Еуразиялық Экономикалық Қауымдастық және Еуропалық Одақ аумақтық интеграциялық бірлестіктер аясындағы конституциялық бақылау органдары мен халықаралық сот органдарының ынтымақтастығы.....	86

Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....	92
---	-----------

Т.С. САФАРОВА, Л.К. ҚАЙЫРБАЕВА Қазақстан Республикасының мемлекеттік жастар саясаты саласындағы кейбір заңнама мәселелері туралы.....	97
Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА Құқықтық мониторингті жүргізу тетігін жетілдіру: теория мен практика мәселелері	
Р.Е. БҮЖІГІТОВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексін құқықтық мониторингілеу мәселелері.....	100

Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	104
---	------------

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКӘРІМОВА Мемлекеттік тілдегі заңнаманы жетілдіру мәселелері.....	104
М.Ә. АЙЫМБЕТОВ Сөздік – терминді біріздендіру құралы.....	108
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Заң терминдерінің бірізділігі туралы.....	111
Ж.М. ТҰРАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА Заң терминдерін пайдалану мәселесіне (Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі бойынша салыстырмалы талдау мысалдары негізінде).....	114

Шетелдік тәжірибе	118
--------------------------------	------------

Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (Мәскеу қ.) Ресей заңнамасы бойынша шет ел азаматтарының ұлттық режим қағидаты.....	118
А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (Мәскеу қ.) Кеден одағы мен ЕурАзЭҚ-тың халықаралық-құқықтық құралы.....	127
И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (Саратов қ.) Цифрлық контент айналымы саласындағы Ресей заңнамасының новеллалары: ақпараттық делдалдың құқықтық мәртебесін бекіту.....	136
Л.Н. ДОБРОБОГ (Днепропетровск қ.) Құқықтық көпорталықтық тұрғысындағы құқық жүйесі.....	140

Құқық қолдану тәжірибе	146
-------------------------------------	------------

А.Қ. ЕСТАЕВ Зияткерлік меншік құқығын қорғау.....	146
ҚР Әділет министрлігі Сот актілерін орындау комитетінің материалдары.....	148

Жас ғалым мінбері	153
--------------------------------	------------

Г.Х. ЮСУПОВА, А.А. НӘЗІР Ювенальды әділет саласындағы заңнаманы әрі қарай жетілдіру мәселелері	153
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, А.Қ. АЯПБЕРГЕНОВА Борыштарды өндіріп алу жөніндегі қызметті (коллекторлық қызметті) құқықтық реттеу туралы.....	158
К.К. АХМЕТОВ Посткеңестік кеңістіктегі интеграциялық процестер контекстіндегі экологиялық қауіпсіздік.....	162
Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАҒАШБАЕВА Елбасының Қазақстан халқына «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» атты жолдауы аясындағы құқықтық мониторингтің өзекті мәселелері	166
И.М. СМАИЛОВА Қазақстан Республикасында алаяқтыққа қарсы күрес мәселелері.....	170
А.С. ӘБДІКӘРІМОВА Қазақстан Республикасындағы есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес мәселесіне.....	174
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Бюджет аралық қатынастарды қалыптастырудың халықаралық тәжірибесі.....	180
С.Р. РАШИДОВА Гуманитарлық интервенцияны жүзеге асырудың кейбір мәселелері туралы.....	186

<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	189
2013 ж. 4-7 қыркүйекте Будапешт қ. (Венгрия) өткен Еуропалық криминологтар ассоциациясының 13-ші жыл сайынғы халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	189
2013 ж. 27 қыркүйекте Астана қ. өткен «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	191
2013 ж. 1 қазанда Астана қ. өткізілген «Заңнама процесінің сатылары: теориясы, практикасы және халықаралық тәжірибесі» тақырыбындағы оқу семинары туралы ақпараттық хабарлама.....	193
<i>Даналық ойлар</i>	195
<i>Мерейтой</i>	196
ҚР ҰҒА академигі, з.ғ.д., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВТЫҢ 80-жылдығына орай.....	196
З.ғ.д., проф., ҚР ЗҒА академигі Е.Б. АБДРАСУЛОВТЫҢ туғанына 50 жыл.....	198



**№ 4 (32)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на первом Советании министров юстиции государств-членов ШОС (5 сентября 2013 г., г. Пекин КНР).....	7
Выступление Министра юстиции ИМАШЕВА Б.М. в Сенате Парламента РК по проекту Конституционного закона «О внесении изменений дополнений в некоторые Конституционные законы Республики Казахстан по вопросам исчисления конституционных сроков» (12 сентября 2013 г.)	9
СМАГУЛОВ А.А. Некоторые аспекты института процессуального соглашения в уголовном процессе	12
<i>Конституционное и административное право</i>	15
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Организационно-правовые проблемы участия населения в местном самоуправлении.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Законодательная инициатива в Казахстане: современное состояние и перспективы.....	20
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	26
С.П. МОРОЗ Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть II).....	36
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О проблемах установления функций государственных органов в области предпринимательской деятельности в законодательстве Республики Казахстан.....	49
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Некоторые вопросы совершенствования норм УК об ответственности за фальсификацию доказательств и оперативно-розыскных материалов (ст.348 УК).....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2008-2013 годы).....	60
Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Тенденции развития института поддержки лиц, потерпевших от преступлений.....	66

Международное право и сравнительное правоведение 72

М.А. САРСЕМБАЕВ Какие договорные нормы ТС (ЕЭП) не стыкуются с нормами казахстанского и международного права..... 72

Ш.Ш. ОРМАНОВА Возникновение международной системы прав человека и свобода объединения (на примере реализации права на объединение в профсоюзы)..... 77

М.М. ДАУЛЕНОВ Сотрудничество органов конституционного контроля и международных судебных органов в рамках региональных интеграционных объединений на примере Евразийского Экономического Сообщества и Европейского Союза..... 86

Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА..... 92

Т.С. САФАРОВА, Л.К. КАИРБАЕВА О некоторых проблемах законодательства Республики Казахстан в сфере государственной молодежной политики..... 92

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Совершенствование механизма проведения правового мониторинга: вопросы теории и практики..... 97

Р.Е. БУЖИГИТОВА К вопросу правового мониторинга Трудового кодекса Республики Казахстан..... 100

Из практики законотворчества на государственном языке 104

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКАРИМОВА Вопросы совершенствования законодательства на государственном языке..... 104

М.А. АЙЫМБЕТОВ Словарь как средство идентификации терминов..... 108

Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О единообразии юридических терминов..... 111

Ж.М. ТУАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА К проблеме использования юридических терминов (На основе примеров сравнительного анализа Гражданского кодекса Республики Казахстан)..... 114

Зарубежный опыт 118

Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (г. Москва) Принцип национального режима иностранных граждан по российскому законодательству..... 118

А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (г. Москва) Международно-правовой инструментарий Таможенного союза и ЕврАзЭС..... 127

И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (г. Саратов) Новеллы российского законодательства в сфере оборота цифрового контента: закрепление правового статуса информационного посредника..... 136

Л.Н. ДОБРЮБОВ (г. Днепрпетровск) Система права в аспекте правового полицентризма..... 140

Правоприменительная практика..... 146

А.К. ЕСТАЕВ Охрана и защита прав интеллектуальной собственности..... 146

Материалы Комитета по исполнению судебных актов Министерства юстиции РК..... 148

Трибуна молодого ученого..... 153

Г.Х. ЮСУПОВА, А.А.НӘЗІР Вопросы дальнейшего совершенствования законодательства в сфере ювенальной юстиции..... 153

Р.Е. ЖАКУПОВ, А.К. АЯПБЕРГЕНОВА К вопросу о правовом регулировании деятельности по взысканию долгов (коллекторской деятельности)..... 158

К.К. АХМЕТОВ Экологическая безопасность в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве..... 162

Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАГАШБАЕВА Проблемы правового мониторинга в свете Послания Главы государства народу Казахстана: «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»..... 166

И.М. СМАИЛОВА Вопросы борьбы с мошенничеством в Республике Казахстан..... 170

А.С. АБДЫКАРИМОВА К вопросу борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан..... 174

Д.Х. ПЕРНЕЕВ Зарубежный опыт формирования межбюджетных отношений.....	180
С.Р. РАШИДОВА О некоторых проблемах осуществления гуманитарной интервенции.....	186
Информационные сообщения	189
Информационное сообщение о 13-й ежегодной международной конференции Европейской ассоциации криминологов 4-7 сентября 2013 года в г. Будапеште (Венгрия).....	190
Информационное сообщение о круглом столе «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» («Проведение научной лингвистической экспертизы и особенности применения юридических терминов»), г. Астана, 27 сентября 2013 г.....	192
Информационное сообщение об обучающем семинаре «Этапы законодательного процесса: теория, практика и международный опыт», г. Астана, 1 октября 2013 г.....	194
Мудрые мысли	195
Юбилей	196
К 80-летию академика НАН РК, д.ю.н., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВА.....	196
Академику АЮН РК, д.ю.н., проф., АБДРАСУЛОВУ Е.Б. – 50 лет.....	198



Сафарова Тамарахан Сериковна,
начальник Центра правового мониторинга
Института законодательства РК,
кандидат юридических наук



Каирбаева Лейла Копеновна,
ведущий научный сотрудник
Центра правового мониторинга
Института законодательства РК,
доктор Ph.D

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Роль молодежи в современной жизни возрастает, а в некоторых областях, прежде всего, в социально-экономической сфере, велика. Формируя молодежную политику, государство учитывает, что молодежь является одним из общественно активных слоев населения, имеющим важный потенциальный вес в перспективе. Поэтому недопустимо недооценивать роль и место молодежи в государственном обустройстве. Отношение к молодежи всегда являлось актуальным для государства и общества.

Особо остро проблемы молодежи проявляются во время переломов, смены направленности и темпов социального развития, изменения общественного и государственного устройства. В этих условиях наиболее ярко проявляются изменения в характере взаимодействий между поколениями, в содержании внутрисемейных, внутригрупповых отношений, в существе норм, регулирующих ценностные ориентации, жизненные планы, поведение молодых людей. По-новому встают вопросы воспитания, социализации, становления и развития молодого поколения.

Молодежь не является саморазвивающейся системой, ее жизнь обусловлена существующими социально-экономическими и политическими условиями. По своим составляющим молодежная политика очень разнородна - здесь и вопросы социальной защиты, и проблемы труда и занятости, обеспечения процессов образования и воспитания, вопросы медицинской профилактики, мероприятия для молодежи из так называемых групп риска и многое другое.

В развитых странах она включает в себя, как известно, еще и специальные институты по защите прав молодежи, профилактические и исправительные программы в отношении бытового насилия, ювенальную юстицию, активную пропаганду здорового образа жизни.

Необходимость государственной молодежной политики определяется трудностями жизненного старта, с которыми сталкивается молодой человек, вступая во взрослую жизнь и приобретая права в обществе, обязанности перед ним. Государственная молодежная политика, в отличие от традиционной социальной, не должна сводиться только к разработке компенсационных механизмов. Она должна содержать активный инновационный и производительный аспекты, отражающие трудовой и творческий потенциал молодежи, поскольку является одним из важных направлений развития стратегических ресурсов общества.

В Республике Казахстан в сфере государственной молодежной политики за последние годы было проведено множество социологических, научно-экономических и статистических исследований, по результатам которых выявлены следующие ключевые проблемы:

- недостаточность регламентации законом целенаправленных мер поддержки молодых людей и молодежных организаций;
- несовершенство механизма реализации молодежной политики на республиканском и региональном уровнях — нет согласованных, скоординированных механизмов деятельности государственных органов в целях эффективного

межсекторального взаимодействия по отношению к молодежи в рамках единой государственной политики и соответствующей этой политике структуры управления;

- остаются проблемы трудоустройства и занятости молодежи, отсутствие особой поддержки молодежного предпринимательства и кооперации с введением некоторых преимуществ и льгот для их развития;

- отсутствие мер по обеспечению занятости свободного времени молодежи;

- отсутствие стандарта качества жизни молодежи и минимальных норм социальных гарантий;

- отсутствие механизмов практической реализации социальных гарантий молодежи;

- несовершенство мер по развитию инновационного потенциала молодежи;

- отсутствие регулярного мониторинга проблем молодежи независимыми экспертами.

Переходное состояние нашего общества самым непосредственным образом отражается на процессе социализации молодого поколения. Вместе с тем, особую озабоченность вызывает ряд тревожных тенденций, как то: ухудшение здоровья, рост наркомании, алкоголизма, преступности, религиозного экстремизма, безработицы среди молодежи. Государство в этих условиях берет на себя решение проблем молодежи путем законодательного регулирования. Так, на сегодняшний день сложилась объективная необходимость внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, направленных на дальнейшее совершенствование организационно-правовых механизмов для более эффективной реализации государственной молодежной политики в целях обеспечения условий вхождения молодых людей в общество, в систему экономических взаимоотношений, защиты их прав и законных интересов, предоставлению помощи и социальных услуг молодежи.

Национальное законодательство ориентировано на реализацию основных направлений государственной молодежной политики, данное положение нашло отражение в действующем Законе РК от 7 июля 2004 года № 581 «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан». Анализируя законодательство о государственной молодежной политике, можно сделать вывод о недостаточности правового регулирования общественных отношений в сфере государственной молодежной политики в силу декларативного характера большинства норм законодательного акта.

В первую очередь предлагаем пересмотреть

заголовок и преамбулу Закона. Используемый термин «государственная молодежная политика» не отражает сущности самого Закона. В юридической науке под термином «государственная молодежная политика» понимается направление деятельности государства в данной сфере. На наш взгляд, Закон должен содержать конкретные нормы, правила, устанавливающие особый правовой статус молодежи и называться Закон Республики Казахстан «О молодежи». Кроме того, в законе помимо государственной поддержки необходимо предусмотреть и поддержку молодежи со стороны общественных институтов.

В настоящее время молодежь, как часть общества, является предметом изучения многих социальных наук. Философия, психология, социология, демография, политика, право, история – это основной, но не полный перечень наук, где термин «молодежь» входит в понятийный и терминологический аппарат. Естественно, что в каждой из этих наук в понятие «молодежь» вкладывается свое содержание. Это связано с особенностями предмета науки и традиционностью употребления в них данного понятия.

В статье 1 Закона дано понятие «молодежь - граждане Республики Казахстан в возрасте от четырнадцати до двадцати девяти лет». Необходимо отметить, что в обществе долгое время молодежь не рассматривалась как самостоятельная социально-демографическая группа. Социологи первыми увидели в молодежи как социальной группе присущие только ей культурные черты, специфические интересы, ценности и нормы поведения. Важнейшими признаками молодежи, позволяющими сформировать ее в группу, многие ученые считали возрастные характеристики и связанные с ними особенности социального положения, а также обусловленные теми и другими факторами социально-психологического свойства. Социологи выработали возрастную стратификацию молодежи, которая является основой не только для фактического разделения социальных функций, но и для определения требований, необходимых для установления следующих параметров как:

- совершеннолетие;
- финансовая самостоятельность;
- брачный возраст;
- социальная зрелость.

Следует отметить, что анализируемый Закон определяет понятие молодежи на основе возрастного критерия, что на наш взгляд, не отражает всей сути, которое вкладывается в

данное понятие в международной практике. В этой связи предлагаем пересмотреть понятие «молодежь», не ограничиваясь только возрастными границами. От правильного определения понятия «молодежь» зависит правильное определение его специфики социально-правового статуса, что, в свою очередь, станет основой более точного урегулирования общественных отношений в сфере поддержки и защиты молодежи.

Одно из первых определений понятия «молодежь» было дано В.Т. Лисовским: «Молодежь – поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших, образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции; в зависимости от исторических условий возрастные критерии молодежи могут колебаться от шестнадцати до тридцати лет». Позднее более полное определение было дано И.С. Коном: «Молодежь – социально демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств».

Таким образом, предлагается следующее определение понятия молодежи: «Молодежь – граждане Республики Казахстан, образующих социально-демографическую группу, выделяемую на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных социально-психологическими свойствами в возрасте от четырнадцати до тридцати двух лет».

В главе 2 Закона, посвященной основным направлениям государственной молодежной политики в Республике Казахстан все перечисленные положения заключаются в понятиях «обеспечение», «содействие». Таким образом, государство не гарантирует направления, а только обеспечивает, т.е. это означает, что оно только создает условия, но не берет на себя каких-либо обязательств. По нашему мнению, в данном случае, говоря о молодежи как особой социально-демографической группы нашего общества, речь должна идти о гарантиях. В целях недопущения декларативного характера данной нормы, предлагаем заменить понятие «обеспечение» на «гарантия».

Далее, считаем целесообразным повысить возрастной ценз молодежи до 32 лет в целях возможности реализовать государственные гарантии в сфере труда и занятости для молодых семей, что положительно скажется на содействии решения жилищных проблем для большего

числа молодежи. Так как, в настоящее время средний возраст вступления в брак у мужчин и у женщин в Казахстане постепенно повышается, и об этом свидетельствуют данные статистики. Причины таких изменений заключаются, на наш взгляд, в изменении менталитета, представлений молодых людей. Заметна ориентация на западные стандарты поведения, где большая свобода отношений, выбора партнера и более поздняя регистрация браков. Также на увеличение среднего возраста вступления в первый брак влияет стремление молодых людей быть самостоятельными в экономическом отношении, получить образование, специальность, работу, сделать карьеру. К тому же названные тенденции получают большее распространение среди молодых девушек, что, в свою очередь, приводит у них к повышению возраста вступления в первый брак.

Также, целесообразно создание комплексной системы трудоустройства молодежи, например, путем обязательного заключения соглашений между крупными предприятиями и вузами Казахстана.

Кроме того, необходимо урегулировать подзаконные акты, принятые в реализацию данного закона. Так, на основании закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 320-III «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам образования», в подпункт 5) статьи 6 Закона внесены изменения. Так, слова «в средних и высших профессиональных учебных заведениях» заменены словами «в организациях образования послесреднего и высшего образования». Кроме того, данный подпункт содержит бланкетную норму, которая регулируется Постановлением Правительства РК от 18 июля 2005 года № 736 «О льготном проезде для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в средних и высших профессиональных учебных заведениях из числа молодежи путем выплаты компенсаций». Таким образом, в указанное Постановление Правительства, которое было принято в целях реализации подпункта 5) статьи 6 не внесли соответствующие изменения в связи с правками в Закон. Предлагаем привести в соответствие законодательный и подзаконный акт.

Далее, в подпунктах 3) и 4) статьи 6 указано, что молодежь имеет социальные права на «посещение государственных спортивно-оздоровительных и культурно-просветительных организаций на льготных условиях», «льготный проезд на общественном транспорте (кроме такси) для обучающихся и воспитанников

организаций образования очной формы обучения». Однако реализация этих прав находится в прямой зависимости от решения органов местного государственного управления и местных представительных органов. Указанное обстоятельство создает возможность местным органам рассматривать решение данных вопросов по своему усмотрению в зависимости от личной заинтересованности.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что с введением данных новелл появится возможность выработки выверенного поэтапного плана решения многих проблем молодежи, соответственно оздоровления казахстанского общества, и в целом, укрепления нашего

государства. Государство и общество должно держать руку на пульсе развития молодежи, оценивать насколько молодежь воспринимает жизнь данного общества и функционирование данного государства, что нового вносит молодое поколение в общественное развитие и деятельность государства, какова реакция предшествующих поколений на молодежь, в какой степени молодежь становится фактором развития или наоборот, фактором, затрудняющим развитие общества и государства. Ведь, в конечном итоге, недостаток адекватного инвестирования в молодежь может создать неблагоприятный контекст для молодежного развития в нашей стране.

Список литературы

1. Распоряжение Президента Республики Казахстан от 28 августа 1999 г. № 73. «О концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан».
2. Рябухин С.Н. «Приоритеты государственной молодежной политики». // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, №4 (116) - 2000.
3. Молодежная политика в современной России: проблемы и пути их решения // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, №10 (141) – 2001.



Мақала мемлекеттік жастар саясаты саласындағы ұлттық заңнама мәселелеріне арналған. Еңбекте қарастырылатын саладағы заңнаманы жетілдіру мақсатында бірқатар новеллаларды еңгізу ұсынылады.

Түйін сөздер: мемлекеттік жастар саясаты, заңнаманы жетілдіру.

Статья посвящена вопросам национального законодательства в сфере государственной молодежной политики. В работе предлагается внедрение ряда новелл для решения существующих проблем в целях совершенствования законодательства в рассматриваемой области.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, совершенствование законодательства.

Article is devoted questions about the national legislation in the field of state youth policy. We suggest implementation series novels to solve the existing problems in order to improve the legislation in this area.

Keywords: state youth policy, to improve the legislation.

Тамарахан Серікқызы Сафарова,

ҚР Заң шығару институты Құқықтық мониторингі орталығының бастығы, з.ғ.к.

Лейла Көпенқызы Қайырбаева,

ҚР Заң шығару институтының Құқықтық мониторингі орталығының жетекші ғылыми қызметкері, Ph.D докторы

Қазақстан Республикасының мемлекеттік жастар саясаты саласындағы кейбір заңнама мәселелері туралы

Сафарова Тамарахан Сериковна,

начальник Центра правового мониторинга Института законодательства РК, к.ю.н.

Каирбаева Лейла Копеновна,

ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга Института законодательства РК,
доктор Ph.D

**О некоторых проблемах законодательства Республики Казахстан в сфере государственной
молодежной политики**

Safarova Tamarakhan Serikovna,

chief of the Center of legal monitoring of Institute of the legislation of RK, c.j.s.

Kairbayeva Leila Kopenovna,

leading research fellow of the Legal Monitoring Center of Institute of legislation of the Republic of
Kazakhstan, Ph.D

Some problems of the Republic of Kazakhstan's legislation in the state youth policy

