



**№ 4 (32)
2013**

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заң шығару институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
<http://www.izrk.kz> сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертацияларының негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:
Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смағұлов
И.Ш. Борчашвили
М.Ш. Қоғамов

Редакциялық алқа:
Н.М. Әбдіров
З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Ғабдуәлиев
Д. Досмырза
Э.О. Дүйсенова
А.Д. Жүсіпов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Қаудыров
Ж.О. Құлжабаева
А.М. Нұрмағамбетов
Р.Т. Нұртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ө.Г. Сақтағанов
Т.С. Сафарова
М.А. Сәрсембаев
Т.Ә. Серікбаев
У. Шапак

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Қазақстан Республикасы Заң шығару Институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ШЫҒУ мүше мемлекеттердің әділет министрлерінің бірінші кеңесінде сөйлеген сөзі (ҚХР, Бейжің қ., 2013 ж. 5 қыркүйек).....	7
«Қазақстан Республикасының кейбір конституциялық заңдарына конституциялық мерзімдерді есептеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заң жобасы бойынша Әділет министрі Б.М. ИМАШЕВТЫҢ ҚР Парламенті Сенатында сөйлеген сөзі (2013 ж. 12 қыркүйек).....	9
А.А. СМАҒҰЛОВ Қылмыстық іс жүргізудегі іс жүргізу келісім институтының кейбір аспектілері.....	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	15
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Халықтың жергілікті өзін-өзі басқаруға қатысуының ұйымдастырушылық-құқықтық проблемалары.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Қазақстандағы заңнамалық бастама: қазіргі кездегі жай-күйі және перспективалары.....	20
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	26
С.П. МОРОЗ Қазақстан Республикасында шағын және орта кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Авторлық құқықтағы новеллалар (II-бөлім).....	36
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Қазақстан Республикасы заңнамасында кәсіпкерлік қызмет саласында мемлекеттік органдар атқаратын қызметті белгілеу проблемалары туралы.....	49
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	56
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық кодекстің айғақтар мен жедел-ізвестіру материалдарын бұрмалағаны үшін жауаптылық туралы нормаларын жетілдірудің кейбір мәселелері (ҚК 348-бабы).....	56
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: уақыт призмасынан қарағанда (2008-2013 жж.).....	60
Т.Ә. СЕРІКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Қылмыстардан жапа шеккен тұлғаларды қорғау институтын дамыту үрдістері.....	66

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	72
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Кеден одағының (БЭК) қандай шарттық нормалары қазақстандық және халықаралық құқық нормаларына сәйкес келмейді.....	72
Ш.Ш. ОРМАНОВА Халықаралық адам құқықтары жүйесінің пайда болуы және бірлесу еркіндігі (кәсіптік одақтарға бірігу құқығын іске асыру мысалында).....	77
М.М. ДАУЛЕНОВ Еуразиялық Экономикалық Қауымдастық және Еуропалық Одақ аумақтық интеграциялық бірлестіктер аясындағы конституциялық бақылау органдары мен халықаралық сот органдарының ынтымақтастығы.....	86
Құқықтық мониторинг және қолданыстағы НҚА-ға сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама.....	92
Т.С. САФАРОВА, Л.К. ҚАЙЫРБАЕВА Қазақстан Республикасының мемлекеттік жастар саясаты саласындағы кейбір заңнама мәселелері туралы.....	97
Ә.Ә. ДӘУЛЕТХАНОВА Құқықтық мониторингті жүргізу тетігін жетілдіру: теория мен практика мәселелері	
Р.Е. БҮЖІГІТОВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексін құқықтық мониторингілеу мәселелері.....	100
Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен	104
Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКӘРІМОВА Мемлекеттік тілдегі заңнаманы жетілдіру мәселелері.....	104
М.Ә. АЙЫМБЕТОВ Сөздік – терминді біріздендіру құралы.....	108
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Заң терминдерінің бірізділігі туралы.....	111
Ж.М. ТҰРАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА Заң терминдерін пайдалану мәселесіне (Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі бойынша салыстырмалы талдау мысалдары негізінде).....	114
Шетелдік тәжірибе	118
Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (Мәскеу қ.) Ресей заңнамасы бойынша шет ел азаматтарының ұлттық режим қағидаты.....	118
А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (Мәскеу қ.) Кеден одағы мен ЕурАзЭҚ-тың халықаралық-құқықтық құралы.....	127
И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (Саратов қ.) Цифрлық контент айналымы саласындағы Ресей заңнамасының новеллалары: ақпараттық делдалдың құқықтық мәртебесін бекіту.....	136
Л.Н. ДОБРОБОГ (Днепропетровск қ.) Құқықтық көпорталықтық тұрғысындағы құқық жүйесі.....	140
Құқық қолдану тәжірибе	146
А.Қ. ЕСТАЕВ Зияткерлік меншік құқығын қорғау.....	146
ҚР Әділет министрлігі Сот актілерін орындау комитетінің материалдары.....	148
Жас ғалым мінбері	153
Г.Х. ЮСУПОВА, А.А. НӘЗІР Ювенальды әділет саласындағы заңнаманы әрі қарай жетілдіру мәселелері	
Р.Е. ЖАҚЫПОВ, А.Қ. АЯПБЕРГЕНОВА Борыштарды өндіріп алу жөніндегі қызметті (коллекторлық қызметті) құқықтық реттеу туралы.....	153
К.К. АХМЕТОВ Посткеңестік кеңістіктегі интеграциялық процестер контекстіндегі экологиялық қауіпсіздік.....	162
Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАҒАШБАЕВА Елбасының Қазақстан халқына «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» атты жолдауы аясындағы құқықтық мониторингтің өзекті мәселелері	166
И.М. СМАИЛОВА Қазақстан Республикасында алаяқтыққа қарсы күрес мәселелері.....	170
А.С. ӘБДІКӘРІМОВА Қазақстан Республикасындағы есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес мәселесіне.....	174
Д.Х. ПЕРНЕЕВ Бюджет аралық қатынастарды қалыптастырудың халықаралық тәжірибесі.....	180
С.Р. РАШИДОВА Гуманитарлық интервенцияны жүзеге асырудың кейбір мәселелері туралы.....	186

<i>Ақпараттық хабарламалар</i>	189
2013 ж. 4-7 қыркүйекте Будапешт қ. (Венгрия) өткен Еуропалық криминологтар ассоциациясының 13-ші жыл сайынғы халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	189
2013 ж. 27 қыркүйекте Астана қ. өткен «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама.....	191
2013 ж. 1 қазанда Астана қ. өткізілген «Заңнама процесінің сатылары: теориясы, практикасы және халықаралық тәжірибесі» тақырыбындағы оқу семинары туралы ақпараттық хабарлама.....	193
<i>Даналық ойлар</i>	195
<i>Мерейтой</i>	196
ҚР ҰҒА академигі, з.ғ.д., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВТЫҢ 80-жылдығына орай.....	196
З.ғ.д., проф., ҚР ЗҒА академигі Е.Б. АБДРАСУЛОВТЫҢ туғанына 50 жыл.....	198



**№ 4 (32)
2013**

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:

Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
Э.О. Дуйсенова
А.Д. Жусупов
Д.Ж. Игембаев
Т.Е. Каудыров
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шапак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.izrk.kz

Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Министра юстиции Республики Казахстан Б.М. ИМАШЕВА на первом Советании министров юстиции государств-членов ШОС (5 сентября 2013 г., г. Пекин КНР).....	7
Выступление Министра юстиции ИМАШЕВА Б.М. в Сенате Парламента РК по проекту Конституционного закона «О внесении изменений дополнений в некоторые Конституционные законы Республики Казахстан по вопросам исчисления конституционных сроков» (12 сентября 2013 г.)	9
СМАГУЛОВ А.А. Некоторые аспекты института процессуального соглашения в уголовном процессе	12
<i>Конституционное и административное право</i>	15
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Организационно-правовые проблемы участия населения в местном самоуправлении.....	15
Ж.О. ОНЛАШЕВА Законодательная инициатива в Казахстане: современное состояние и перспективы.....	20
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	26
С.П. МОРОЗ Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан.....	26
Д.А. БРАТУСЬ Новеллы в авторском праве (часть II).....	36
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О проблемах установления функций государственных органов в области предпринимательской деятельности в законодательстве Республики Казахстан.....	49
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	56
С.М. РАХМЕТОВ Некоторые вопросы совершенствования норм УК об ответственности за фальсификацию доказательств и оперативно-розыскных материалов (ст.348 УК).....	56
Н.А. САРТАЕВА Уголовный кодекс Республики Казахстан: через призму времени (2008-2013 годы).....	60
Т.А. СЕРИКБАЕВ, М.Н. БАРАНОВ Тенденции развития института поддержки лиц, потерпевших от преступлений.....	66

Международное право и сравнительное правоведение 72

М.А. САРСЕМБАЕВ Какие договорные нормы ТС (ЕЭП) не стыкуются с нормами казахстанского и международного права..... 72

Ш.Ш. ОРМАНОВА Возникновение международной системы прав человека и свобода объединения (на примере реализации права на объединение в профсоюзы)..... 77

М.М. ДАУЛЕНОВ Сотрудничество органов конституционного контроля и международных судебных органов в рамках региональных интеграционных объединений на примере Евразийского Экономического Сообщества и Европейского Союза..... 86

Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА..... 92

Т.С. САФАРОВА, Л.К. КАИРБАЕВА О некоторых проблемах законодательства Республики Казахстан в сфере государственной молодежной политики..... 92

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА Совершенствование механизма проведения правового мониторинга: вопросы теории и практики..... 97

Р.Е. БУЖИГИТОВА К вопросу правового мониторинга Трудового кодекса Республики Казахстан..... 100

Из практики законодательства на государственном языке 104

Ш.Р. МЫРЗАЕВА, Н.А. БАЙКАРИМОВА Вопросы совершенствования законодательства на государственном языке..... 104

М.А. АЙЫМБЕТОВ Словарь как средство идентификации терминов..... 108

Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О единообразии юридических терминов..... 111

Ж.М. ТУРАРОВА, Т.С. АХМЕТОВА К проблеме использования юридических терминов (На основе примеров сравнительного анализа Гражданского кодекса Республики Казахстан)..... 114

Зарубежный опыт 118

Н.И. МАРЫШЕВА, И.О. ХЛЕСТОВА (г. Москва) Принцип национального режима иностранных граждан по российскому законодательству..... 118

А.А. КАШИРКИНА, А.Н. МОРОЗОВ (г. Москва) Международно-правовой инструментарий Таможенного союза и ЕврАзЭС..... 127

И.М. КОНОБЕЕВСКАЯ (г. Саратов) Новеллы российского законодательства в сфере оборота цифрового контента: закрепление правового статуса информационного посредника..... 136

Л.Н. ДОБРОБОГ (г. Днепрпетровск) Система права в аспекте правового полицентризма..... 140

Правоприменительная практика..... 146

А.К. ЕСТАЕВ Охрана и защита прав интеллектуальной собственности..... 146

Материалы Комитета по исполнению судебных актов Министерства юстиции РК..... 148

Трибуна молодого ученого..... 153

Г.Х. ЮСУПОВА, А.А.НӘЗІР Вопросы дальнейшего совершенствования законодательства в сфере ювенальной юстиции..... 153

Р.Е. ЖАКУПОВ, А.К. АЯПБЕРГЕНОВА К вопросу о правовом регулировании деятельности по взысканию долгов (коллекторской деятельности)..... 158

К.К. АХМЕТОВ Экологическая безопасность в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве..... 162

Н.Н. ОМАРОВА, Б.К. НАГАШБАЕВА Проблемы правового мониторинга в свете Послания Главы государства народу Казахстана: «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»..... 166

И.М. СМАИЛОВА Вопросы борьбы с мошенничеством в Республике Казахстан..... 170

А.С. АБДЫКАРИМОВА К вопросу борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан..... 174

Д.Х. ПЕРНЕЕВ Зарубежный опыт формирования межбюджетных отношений.....	180
С.Р. РАШИДОВА О некоторых проблемах осуществления гуманитарной интервенции.....	186
Информационные сообщения	189
Информационное сообщение о 13-й ежегодной международной конференции Европейской ассоциации криминологов 4-7 сентября 2013 года в г. Будапеште (Венгрия).....	190
Информационное сообщение о круглом столе «Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізу және заң терминдерінің қолданылу ерекшеліктері» («Проведение научной лингвистической экспертизы и особенности применения юридических терминов»), г. Астана, 27 сентября 2013 г.....	192
Информационное сообщение об обучающем семинаре «Этапы законодательного процесса: теория, практика и международный опыт», г. Астана, 1 октября 2013 г.....	194
Мудрые мысли	195
Юбилеи	196
К 80-летию академика НАН РК, д.ю.н., проф. М.Т. БАЙМАХАНОВА.....	196
Академику АЮН РК, д.ю.н., проф., АБДРАСУЛОВУ Е.Б. – 50 лет.....	198



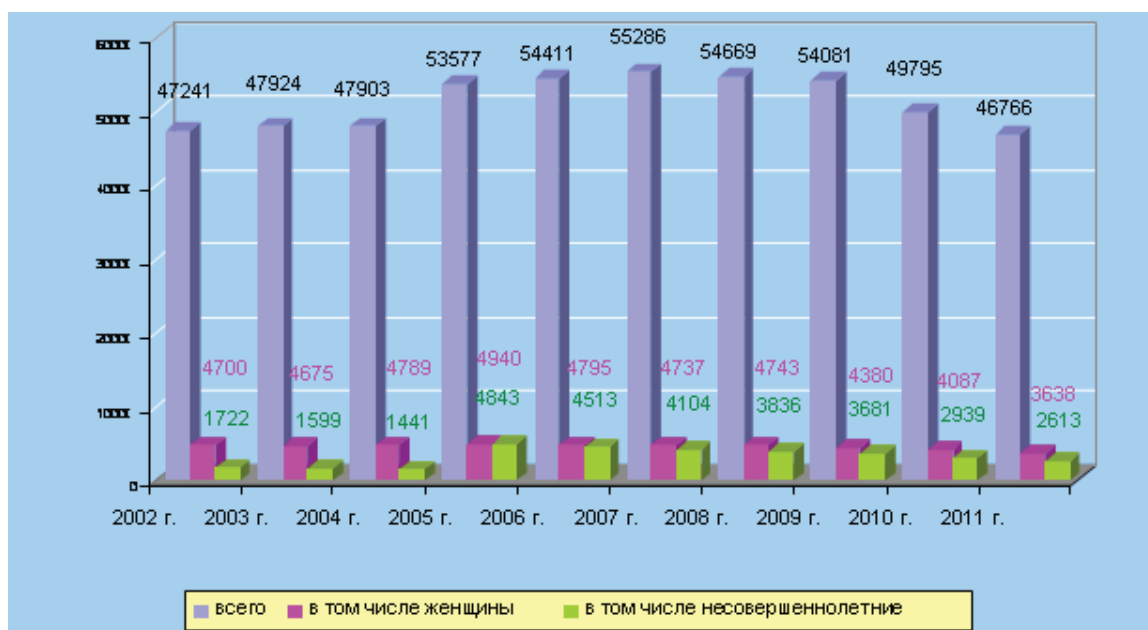
Абдыкаримова Алма Сагындыковна,
младший научный сотрудник отдела уголовного,
уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного
законодательства и судебной экспертизы
Института законодательства РК

К ВОПРОСУ БОРЬБЫ ПРОТИВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

На сегодняшний день одной из актуальных социальных проблем всего мира является проблема наркомании и наркобизнеса. Данная проблема в нашей республике, как во всех странах мира, является одной из самых серьезных, оказывающих существенное влияние на формирование образа жизни, как отдельного субъекта, так и общества в целом. Наркомания - это заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества либо их аналогов, приводящих к тяжелым нарушениям физических и психических функций организма [1], представляющих большую опасность здоровью и жизни человека, и получивших сегодня довольно широкое распространение у некоторых групп населения, особенно среди молодежи. По данным ООН, сегодня в мире 8 млн. человек употребляют героин, 150 млн. – марихуану и аналогичные вещества [2, 5].

Анализ статистических данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан показывает следующую тенденцию динамики числа лиц, поставленных на учет в медицинских учреждениях страны, как злоупотребляющих наркотиками, за 10 лет (2002-2011 годы) (диаграмма 1).

Так, по данным правовой статистики, если за анализируемый период общее число лиц, состоящих на учете как злоупотребляющие наркотиками, за 2002 год составляло 47241 лицо, и из них женщины – 4700 человек, то в 2011 году из 46766 лиц число женщин, поставленных на учет как злоупотребляющие наркотиками, составило до 3638 [3]. Если к числу наркоманов была отнесена возрастная группа до 18 лет, то с 2007 года число наркоманов составило взрослое население «от 31 лет и старше».



За последние 10 лет число несовершеннолетних лиц, поставленных на учет, увеличилось на 51,7% (с 1722 до 2613). С 2005 года наблюдается стабильная динамика снижения. Данные анализа свидетельствуют о нестабильной динамике показателя, отражающего смертность: до 2007 года – рост, с 2008 до 2010 годы – снижение, и в 2011 году рост на 0,8% [3]. В целом по республике состоит на учете 44463 чел., из них 3444 женщины, 2366 несовершеннолетних. По количеству лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, максимальные показатели в

г. Алматы - 5419 лиц, Карагандинская область - 5393, Жамбылская - 4342. Одновременно произошло снижение числа потребителей героина, что свидетельствует о его вытеснении не менее опасными психотропными веществами. Так, из общего числа зарегистрированных наркоманов (44 463 лица) 43,9% являются потребителями героина (за 6 мес. 2011 года составляло 49,4%).

По данным анализа, сведения о видах потребляемых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров выглядят следующим образом (таблица 1).

Сведения о видах потребляемых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров															
ОБЛАСТИ	злоупотребляющих наркотическими средствами, психотропными веществами	в том числе													
		всего наркотических средств	в том числе				всего психотропных веществ	в том числе			всего прекурсоров	в том числе			
			героин	опий	марихуана	анаша, гашиш		бензодиазепины	ЛСД	МДМА		толуол	ацетон	эфедрин	псевдоэфедрин
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
2002 год	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
2003 год	*	*	*	□	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
2004 год	47903	45183	19999	13001	2470	8733	2056	9	0	3	64	150	99	61	16
2005 год	53577	47064	22991	11936	2867	8511	2621	11	2	178	3892	239	33	44	55
2006 год	54411	47401	25461	9985	3038	8070	3079	10	0	20	3931	341	147	44	27
2007 год	55286	48066	27768	6660	2569	8751	3448	38	0	22	3772	224	48	25	20
2008 год	5669	47509	28559	5416	3052	8815	3741	25	2	22	3419	119	39	27	23
2009 год	54081	46660	27852	4237	3125	9324	3846	21	1	21	3575	62	18	10	14
2010 год	49795	42790	24970	3669	3171	907	4029	29	0	20	2976	57	23	6	10
2011 год	46766	39834	22545	3209	2518	8562	4313	3	0	20	2619	30	5	13	3

Из вышеприведенной таблицы по видам потребляемых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, следует, что с 2004 года наблюдается устойчивая динамика роста потребления психотропных веществ. Так, если в 2004 году на учет было поставлено 2056 лиц, злоупотребляющих психотропными веществами, то в 2011 году число указанной категории составило 4313 лиц. Особую тревогу вызывает динамика роста потребления тяжелых видов наркотиков, в частности, героина [3].

Несмотря на тенденцию снижения учета потребителей героина, в 2011 году (46766 лиц) из общего числа зарегистрированных наркоманов 22545 лиц, или 48,2%, являются потребителями героина, что составляет половину потребления лицами опасного вида наркотика [4]. По данным МВД РК, за последние три года правоохранными органами выявлено более 22,8 наркопреступлений (в 2009 году - 9705, в 2010 году - 8795, в 2011 году - 4360), 7,6 тыс. фактов сбыта (в 2009 году - 2616, в 2010 году - 2584, в 2011 году - 2414), 713 фактов контрабанды наркотиков (в 2009 г. - 273, в 2010 г. - 242, в 2011 г. - 198) [5]. А также за первое полугодие 2012 года правоохранными органами Республики Казахстан зарегистрировано 2261 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Также было изъято 12 т 004 кг наркотических средств и психотропных веществ. Возраст лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, составляет от 21 до 39 лет безработных лиц мужского пола.

Следует отметить, что по преступлениям, предусмотренным ч.1 ст.259 УК РК и перешедшим в разряд административных правонарушений, увеличилось количество лиц, привлеченных к административной ответственности. Если в первом полугодии 2011 года привлечено к административной ответственности 1623 лица, то в текущем году данная цифра увеличилась до 2340 лиц. В целом, по стране по ст.ст.318-320,326, 467 КоАП РК, к административной ответственности привлечено 4035 лиц. Из них наказание в виде ареста назначено 1470 лицам, в виде штрафа 1665 лицам [3]. Наибольшие показатели по лицам, совершившим административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, наблюдаются в Восточно-Казахстанской области - 919, г. Алматы - 627,

Алматинской - 463, Павлодарской - 371, Карагандинской - 327 областях.

В анализах отмечается, что состояние наркоситуации в республике во многом зависит от активной работы органов внутренних дел, как специальному и уполномоченному органу в сфере борьбы с наркопреступностью, а также правоохранных органов страны, которые должны обратить особое внимание на активизацию профилактики предупреждения особо тяжких и тяжких преступлений, принять действенные меры по своевременному уничтожению изъятых наркотиков, существенному усилению уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных со сбытом наркотиков. Также отмечается продолжение пропаганды здорового образа жизни и вреда наркотиков среди несовершеннолетних и молодежи органами образования, культуры и информации. Учитывается важность проведения работы по профилактике потребления наркотиков не только на уровне правоохранных органов и других государственных структур и учреждений, но и на уровне родительских комитетов, общественных объединений [3, 4].

Здоровье каждого человека важно для полноценного существования их в обществе как личности. В свою очередь государство обеспечивает охрану здоровья человека, его жизнь, права и свободы как высшие ценности. В этой связи борьба против наркомании и наркобизнеса, как составляющая интересы национальной безопасности, контролируется и регулируется государством. Указанное было отмечено Главой государства еще в 2005 году, в Послании народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации», как одна из приоритетных задач государства. В целях реализации борьбы с наркоманией и наркобизнесом Указом Президента Республики Казахстан утверждены Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 годы, постановлением Правительства Республики Казахстан утверждена Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012-2016 годы. Однако регулирование и защита интересов лиц, связанных с данной проблемой, требует дальнейшего правового воздействия со стороны государства. В этой связи государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных

веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту предусматривает осуществление: 1) государственного контроля за деятельностью в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров; 2) государственного регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими; 3) лицензирования деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; 4) межведомственной и внутриведомственной координации деятельности государственных и иных органов; 5) комплексного решения задач организации и ведения работы, направленной на пресечение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и злоупотребления ими; 6) обеспечения профилактических мер, предусматривающих нераспространение наркомании и связанных с ней правонарушений; 7) расширения социальной базы в борьбе с распространением наркомании и связанными с ней правонарушениями, в том числе путем привлечения на добровольных началах общественных, религиозных, международных и других организаций и граждан; 8) укрепления международного сотрудничества в сфере контроля оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими [1].

Данная сфера, как регулирующая защиту интересов личности, общества и государства, основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Уголовного кодекса Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» и иных нормативных правовых актов, а также международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, среди которых можно назвать Конвенции ООН: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и

другие международные нормативные правовые акты, участником которых является Республика Казахстан [1, 2].

Реализация каждого указанного направления требует законодательной основы посредством совершенствования правовых норм, способствующих усилению борьбы в данной сфере, то есть совершенствования механизмов его реализации в правоприменительной и нормотворческой сфере. В этой связи своевременной является разработка новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан, который состоит из 18 глав, 467 статей. В главе 11 под названием «Уголовные правонарушения против здоровья населения и нравственности» содержатся 8 статей, устанавливающих уголовную ответственность за: незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, прекурсорами без цели сбыта (статья 291), незаконные изготовление, переработку, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта, пересылку либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (статья 292), хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (статья 293), склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 294), незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (статья 295), незаконный оборот ядовитых веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных или ядовитых веществ (статья 296), организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, или предоставление помещений для тех же целей (статья 297), нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными или ядовитыми веществами (статья 298) [7, 8].

В новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривается ответственность за незаконный оборот аналогов, разработку и распространение неизвестных ранее и не включенных в Сводную таблицу синтетических наркотиков, которые отнесены к уголовным проступкам [8]:

«Статья 291. Незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, прекурсорами без цели сбыта

1. Немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах -

наказывается штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до двух месяцев.

2. Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров».

В свою очередь, данная норма регулирует эффективную защиту уголовно-правового воздействия за совершенные правонарушения, связанные с незаконным обращением с наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами без цели сбыта, и создаст возможность противодействия обороту новых видов средств и веществ,

представляющих существенные угрозы жизни и здоровью человека. Также включенное в норму данной статьи понятие «их аналогами», с одной стороны, совершенствует и дополняет перечень средств видами, представляющими опасность, и, с другой стороны, приводит соответствующее использование терминов и понятий в том значении, в котором они используются в отраслевых законодательных актах [8].

В этой связи совершенствование законодательства в данной сфере общественных отношений является важным и нужным инструментом повышения эффективности уголовно-правовой охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства от таких общественно опасных посягательств. Полагаем, что принятие новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан позволит усилить борьбу с этим социальным злом.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279 «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими».

2. Боранбаев Е. Проблемные вопросы судебной практики по рассмотрению уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств // Заңгер, Вестник права Республики Казахстан, 35-46 с.

3. Анализ статистических данных о состоянии борьбы с преступлениями и правонарушениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Республике Казахстан за первое полугодие 2012 года Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // pravstat.prokuror.kz/rus/o-kpsisu/analiticheskaya-informaciya (на 05.07.2013г.).

4. Анализ сведений о лицах, поставленных на учет в медицинских учреждениях Республики Казахстан, как злоупотребляющих наркотиками за 10 лет (2002-2011 годы) // pravstat.prokuror.kz/rus/o-kpsisu/analiticheskaya-informaciya (на 05.07.2013г.).

5. Казахстанская правда, № 89 от 04.04.2012г.

6. Закон Республики Казахстан от 29.06.1998 г. «О присоединении РК к Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств» // Казахстанская правда. – 1998. – 1 июля.

7. Проект новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан (по состоянию 01.06.2013г.).

8. Концепция проекта новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан.



Мақала есірткі құралдары мен психотроптық заттар, прекурсорлар айналымы мен олардың заңсыз айналымына қарсы іс-қимыл жасау туралы қылмыстық құқықтық нормаларды жетілдіру, атап айтқанда Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі (жаңа редакция) нормаларының өзектілігі мәселелеріне арналған.

Түйін сөздер: нашақорлық, наркологиялық жағдай, наркологиялық есеп, нашақорлықпен есірткі бизнесіне қарсы күрес, наркологиялық қылмыстарды жасаған үшін жауапкершілік.

Статья посвящена вопросам совершенствования уголовно-правовых норм об обороте наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействию их незаконному обороту, в частности, актуальности норм Уголовного кодекса Республики Казахстан (новой редакции).

Ключевые слова: наркомания, наркоситуация, наркологический учет, борьба с наркоманией и наркобизнесом, ответственность за наркопреступления.

Article is devoted to questions of a sovershenstvaniye of criminal rules of law of trafficking in narcotics, psychotropic substances, precursors and counteraction to their illicit trafficking, in particular, to relevance of standards of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan (new edition).

Keywords: narcomania, narcosituation, narcological account, fight against drug addiction and narcobusiness, responsibility for narcocrimes.

Алма Сағындықызы Әбдікәрімова,

ҚР Заң шығару институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық атқару заңнамасы және сот сараптамасы бөлімінің кіші ғылыми қызметкері

Қазақстан Республикасындағы есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес мәселесіне

Абдыкаримова Алма Сағындыковна,

младший научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства РК

К вопросу борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан

Abdykarimova Alma Sagyndykovna,

younger research fellow of the criminal, criminal procedure, criminal law enforcement and forensic Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan

To the fight question against illicit trafficking in the narcotic means and psychotropic substances in the Republic of Kazakhstan

