



Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №3 (74)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. – з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M. (Астана,
Қазақстан)
Ишбеков К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қалиева А.О. – (Астана, Қазақстан)
Қаржаубаев С.С. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M. (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзаев Қ.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салыкова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Редактор – Қолтубаева Г.Б.
Беттеуші – Ақылбаева С.А.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ., 15а
тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Мемлекет және құқық теориясы

А.С. АХМЕТОВ Құқықтық мәдениет мазмұнының өзекті
мәселелері.....13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӨРПЕКОВ Мемлекеттік жастар саясаты туралы
Қазақстан Республикасының заңнамасы: талдау, проблемалар
және жетілдіру.....22

Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Қазақстан Республикасындағы
«Құқық» тобы бойынша білім беру бағдарламаларының пәна-
ралық және пәнөтпелік талдау.....31

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Өкілеттік бойынша заңнаманың
құқықтық негіздері.....40

В.Т. КОНУСОВА Жасанды интеллект саласындағы реттеу
саясаты: құқықтық реттеуге тәсілдерді зерттеу.....48

Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, Г.Т. БАЙСАЛОВА
Төтенше жағдай кезінде заңнамалық деңгейде денсаулық
сақтау жүйесін нормативтік-құқықтық реттеу.....59

С.Қ. ЖЕТПІСОВ, Г.А. АЛИБАЕВА, О.Б. ДУБОВИЦКАЯ
Цифрландыру дәуіріндегі дербес деректерді қорғау:
конституциялық-құқықтық аспект.....68

К.Р. БАЛАБИЕВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА Қазақстанды жаңғы-
рту бағытында сайлау құқығы қағидаларын жүзеге асыру
мәселелері.....77

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Қазақстан
Республикасында венчурлік кәсіпкерлікті құқықтық реттеуді
дамыту.....87

А.А. АМАНГЕЛДІ Зияткерлік меншік құқығының кейбір
жария құқық салаларымен өзара әрекеттесуі.....97

К.Ж. ҚУАНДЫКОВ, М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА Қоршаған
ортаға келтірілген зиянды өтеудің теориялық және құқықтық
аспектілері.....106

С.А. ӘКІМБЕКОВА Қазақстан Республикасының азамат-
тық процесінде шарттық аумақтық соттылық: теория және
практика мәселелері.....114

И.С. САҚТАҒАНОВА, Ж.О. ОШАҚБАЕВА,
А.Р. ЕНСЕБАЕВА Польша Республикасының әлеуметтік
сақтандыру басқармасының қалыптасуы мен дамуының
негізгі кезеңдері.....123

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Е.В. МИЦКАЯ, Б.Е. ИМАШЕВ, А.А. АМАНТАЕВ
Дәлелдемелер мен жедел-ізвестіру, қарсы барлау материалда-
рын бұрмалауды заңнамалық регламенттеуді жетілдіру
туралы.....132

Қ.Е. ИСМАГУЛОВ Қорғалуға құқығы бар куә және оның
жәбірленушінің айғақтарын сақтауға қатысуы.....142

| | |
|--|-----|
| Е.Е. ҚАЖЕНОВ, А.С. ҚАЖЕНОВА, Р.А. БАРСУКОВА Цифрлық технологиялар жағдайындағы қылмыстық заңнама нормаларының санкцияларын құрастырудың жаңа концепциясы..... | 151 |
| Э.Б. АБЛАЕВА Қазақстан Республикасының мамандандырылған қылмыстық соттары..... | 159 |
| Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану | |
| Е.С. ЖАМБАЕВ, Н. СӘУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Корея Республикасында (Оңтүстік Корея) конституциялық соттың құрылуы және дамуы..... | 169 |
| Э.Г. МИРЗАЕВА (Баку қ., Әзірбайжан) Халықаралық үкіметтік емес ұйымдардың мәртебесіне теориялық және практикалық құқықтық тәсілдер..... | 175 |
| И.С. САҚТАҒАНОВА Жапонияда еңбекті қорғауды қамтамасыз етудің өзекті мәселелері..... | 187 |
| Құқықтық мониторинг | |
| Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, А.К. ӘБДІРАХМАНОВА Кассациялық өтінішхатты қараусыз қайтару және заңды күшіне енген сот актілерін қайта қарау (Қазақстан Республикасы және Германия)..... | 197 |
| Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан | |
| Б.А. ШОЛАН Терминдер мен сөз тіркестерін қолданудың кейбір мәселелері..... | 207 |
| Жас ғалым мінбері | |
| А.П. ТРЕТЬЯКОВА (Минск қ., Белоруссия) Беларусь Республикасындағы бірлестік үй меншігіне қатысушылардың және Қазақстан Республикасындағы кондоминиум қатысушыларының құрамын анықтау мәселелері..... | 214 |
| А.Ж. РАХМЕТУЛИН Қазақстан Республикасының қылмыстық құқығын және қылмыстық процесін конституцияландырудың негізгі субъектілері..... | 221 |
| В.Б. ТАПАКОВА Жаппай тәртіпсіздіктер: азаматтар мен мемлекетті қамтамасыз ету қауіпсіздік мәселелері..... | 230 |
| Р.С. ЖАЛТЫРБАЕВА Қазақстанның заң практикасында жасанды интеллектті қолданудың ерекшеліктері мен оның құқықтану мамандығына әсері..... | 239 |
| «Жаршының» архивтегі беттері | |
| А.А. ЖАҢАТУҒАНОВА Аға ғылыми қызметкер Д.М. Шыңғысбаеваның «Заң терминдерінің бірізділігі туралы» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда..... | 250 |
| ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат | 255 |



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Астана,
Казахстан)
Ишеев К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Калиева А.У. – (Астана, Казахстан)
Каржаубаев С.С. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Астана, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзаев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск,
Казахстан)
Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Акылбаева С.А.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан 010000,
г. Астана, пр. Жеңіс, 15а
тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №3 (74)-2023

Колонка редакции9

Теория государства и права

А.С. АХМЕТОВ Актуальные вопросы содержания право-
вой культуры 13

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Законодательство Республики Казахстан
о государственной молодежной политике: анализ, проблемы
и совершенствование 22

Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Анализ междисциплинарности и
трансдисциплинарности образовательных программ по груп-
пе «Право» в Республике Казахстан 31

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Правовые основы делегированного
законодательства 40

В.Т. КОНУСОВА Регуляторная политика в сфере искус-
ственного интеллекта: исследование подходов к правовому
регулированию 48

Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, Г.Т. БАЙСАЛОВА
Нормативно-правовое регулирование системы здравоохра-
нения на законодательном уровне в условиях чрезвычайной
ситуации 59

С.К. ЖЕТПИСОВ, Г.А. АЛИБАЕВА, О.Б. ДУБОВИЦКАЯ
Защита персональных данных в эпоху цифровизации: консти-
туционно-правовой аспект 68

К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА Вопросы реализа-
ции принципов избирательного права в части модернизации
Казахстана 77

Гражданское и гражданско-процессуальное право

АЕ.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Разви-
тие правового регулирования венчурного предприниматель-
ства в Республике Казахстан 87

А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Взаимодействие права интеллекту-
альной собственности с некоторыми отраслями публичного
права 97

К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Теоретиче-
ские и правовые аспекты возмещения вреда окружающей
среде 106

С.А. АКИМБЕКОВА Договорная экстерриториальная
подсудность в гражданском процессе Республики Казахстан:
вопросы теории и практики 114

И.С. САКТАГАНОВА, Ж.О. ОШАКБАЕВА,
А.Р. ЕНСЕБАЕВА Основные этапы становления
и развития управления социального страхования
Польской Республики 123

Уголовное право и уголовный процесс

Е.В. МИЦКАЯ, Б.Е. ИМАШЕВ, А.А. АМАНТАЕВ О со-
вершенствовании законодательной регламентации фальсифи-

| | |
|---|------------|
| кации доказательств и оперативно-розыскных, контрразведывательных материалов..... | 132 |
| К.Е. ИСМАГУЛОВ Свидетель, имеющий право на защиту, и его участие при депонировании потерпевшего..... | 142 |
| Е.Е. КАЖЕНОВ, А.С. КАЖЕНОВА, Р.А. БАРСУКОВА Новая концепция построения санкций норм уголовного законодательства в условиях цифровых технологий | 151 |
| Э.Б. АБЛАЕВА Специализированные уголовные суды Республики Казахстан..... | 159 |
| Международное право и сравнительное правоведение | |
| Е.С. ЖАМБАЕВ, Н.САУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Становление и развитие Конституционного суда в Республике Корея (Южная Корея)..... | 169 |
| Э.Г. МИРЗАЕВА (г. Баку, Азербайджан) Теоретические и практические правовые подходы к статусу международных неправительственных организаций..... | 175 |
| И.С. САКТАГАНОВА Актуальные вопросы обеспечения охраны труда в Японии..... | 187 |
| Правовой мониторинг | |
| Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, А.К. АБДРАХМАНОВА Возвращение кассационного ходатайства без рассмотрения и пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу (Республика Казахстан и Германия)..... | 197 |
| Из практики законодательства на государственном языке | |
| Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы использования терминов и словосочетаний..... | 207 |
| Трибуна молодого ученого | |
| А.П. ТРЕТЬЯКОВА (г. Минск, Белоруссия) Вопросы определения состава участников совместного домовладения в Республике Беларусь и участников кондоминиума в Республике Казахстан..... | 214 |
| А.Д. РАХМЕТУЛИН Главные субъекты конституционализации уголовного права и уголовного процесса Республики Казахстан..... | 221 |
| В.Б. ТАПАКОВА Массовые беспорядки: проблемы обеспечения безопасности граждан и государства..... | 230 |
| Р.С. ЖАЛТЫРБАЕВА Особенности применения искусственного интеллекта в юридической практике и его влияние на юридическую профессию в Казахстане..... | 239 |
| Архивные страницы «Вестника» | |
| А.А. ЖАНАТУГАНОВА Возвращаясь к научной публикации старшего научного сотрудника Д.М. Шынгысбаевой «О единообразии юридических терминов»..... | 250 |
| Информация о научной деятельности ИЗПИ..... | 257 |



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (74)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., *Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)*
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kaliev A.U. – (Astana, Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Karzhaubaev S.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzashvili K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmaganbetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashvili N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Akylbaeva S.A.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15a,
tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial11

Theory of State and law

A.S. AKHMETOV Current issues of the content of legal culture13

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV The legislation of the Republic of Kazakhstan on the state youth policy: analysis, problems and improvement.....22

Zh.O. KULZHABAYEVA Analysis of interdisciplinarity and transdisciplinarity of educational programs in the group "Law" in the Republic of Kazakhstan.....31

L.T. ZHANUZAKOVA Legal framework for delegated legislation.....40

V.T. KONUSOVA Regulatory policy in the realm of artificial intelligence: exploring approaches to legal regulation.....48

L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, G.T. BAYSALOVA Regulatory regulation of the healthcare system at the legislative levels in an emergency.....59

S.K. ZHETPISOV, G.A. ALIBAYEVA, O.B. DUBOVITSKAYA Protection of personal data in the era of digitalization: constitutional and legal aspect.....68

K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA Issues of implementation of the principles of electoral law in terms of modernization of Kazakhstan.....77

Civil and Civil Procedure Law

Y.M. ABAIDELDINOV, M.ZH. KULIKPAYEVA Development of legal regulation of venture entrepreneurship in the Republic of Kazakhstan.....87

A. AMANGELDY Interaction of intellectual property law with certain branches of public law.....97

K. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Theoretical and legal aspects of compensation for damage to the environment..106

S.A. AKIMBEKOVA On contractual territorial jurisdiction in the civil procedure of the Republic of Kazakhstan: questions of theory and practice.....114

I.S. SAKTAGANOVA, Z.O. OSHAKBAYEVA, A.R. ENSEBAYEVA The main stages of formation and development of the social insurance administration of the Polish Republic.....123

Criminal law and Criminal procedure

E.V. MITSKAYA, B.E. IMASHEV, A.A. AMANTAYEV On improving the legislative regulation of falsification of evidence and intelligence, counter-intelligence material.....132

K.E. ISMAGULOV Witness eligible for protection and his participation in the examination for discovery.....142

| | |
|---|-----|
| Y.E. KAZHENOV, A.S. KAZHENOVA, R.A. BARSUKOVA A new concept of building sanctions of the norms of criminal legislation, in the conditions of digital technologies..... | 151 |
| E.B. ABLAEVA Specialized criminal courts Republic of Kazakhstan..... | 159 |
| International law and Comparative law | |
| Y.S. ZHAMBAYEV, N. SAULEN, A.N. SAGADIEV Formation and development of the Constitutional court in the Republic of Korea (South Korea)..... | 169 |
| E.G. MİRZAYEVA (Baku c., Azerbaijan) Theoretical and practical legal approaches to the status of international non-governmental organizations..... | 175 |
| I.S. SAKTAGANOVA Current issues of labor protection in Japan..... | 187 |
| Legal monitoring | |
| E.N. KALIAKPEROVA, A.K. ABDRAKHMANOVA The return of the cassation petition without consideration and the revision of judicial acts that have entered into legal force (Republic of Kazakhstan and Germany)..... | 197 |
| From the lawmaking practice in the official language | |
| B.A. SHOLAN Some questions about the use of terms and phrases..... | 207 |
| Young researchers' tribune | |
| A.P. TRETYAKOVA (Minsk, Belarus) Issues of determining the composition of participants of joint house ownership in the Republic of Belarus and participants of a condominium in the Republic of Kazakhstan..... | 214 |
| A.D. RAKHMETULIN The main subjects of the constitutionalization of criminal law and criminal procedure of the Republic of Kazakhstan..... | 221 |
| V.B. TABAKOVA Mass riots: security issues citizens and the state..... | 230 |
| R.S. ZHALTYRBAYEVA Features of the use of artificial intelligence in legal practice and its impact on the legal profession in Kazakhstan..... | 239 |
| The archive pages of the «Bulletin» | |
| A.A. ZHANATUGANOVA Returning to the scientific publication of senior researcher D.M. Shyngysbaeva «On the uniformity of legal terms»..... | 250 |
| Information about the scientific activities of ILLI RK | 255 |

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ПОЛЬСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сактаганова Индира Советовна

Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, ведущий научный сотрудник, РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСН РК», г. Астана, Казахстан, e-mail: Aridnis@mail.ru

Ошакбаева Жулдыз Орынтайқызы

Кандидат биологических наук, ассоциированный профессор, руководитель отдела социально-правовых исследований РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСН РК», г. Астана, Казахстан, e-mail: oshakbayeva@rniiot.kz

Енсебаева Анель Рахметжановна

Кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник, РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСН РК», г. Астана, Казахстан, e-mail: nel1212kz@gmail.com

В статье представлены результаты научных исследований, полученные в ходе реализации научно-технической программы на тему: «Экономические проблемы безопасного труда и институциональные преобразования механизма страхования в Республике Казахстан» (BR11965728) в рамках программно-целевого финансирования исследований Республиканского научно-исследовательского института по охране труда Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан.

Аннотация. Первая часть статьи посвящена обзору истории развития и становления Управления социального страхования Республики Польша, рассмотрены основные этапы ее становления. Посредством использования сравнительного и факторного анализа, ретроспективного и статистико-аналитического методов исследования, проанализированы предпосылки возникновения и действующая структура института социального страхования Республики Польша.

Существующая национальная статистика Республики Казахстан, как инструмент сбора и накопления информации номенклатурного перечня профессиональных заболеваний, травматизма и несчастных случаев с летальным исходом в рамках их мониторинга, а также созданная база статистических данных, не учитывает влияние многих негативных факторов рабочей среды. В этой связи, на национальном уровне назрела необходимость унифицированного подхода к стратегическим статистическим исследованиям всех видов отрицательных факторов рабочей среды, трудовых условий.

Научное обоснование данного процесса направлено на поиск, адаптацию, разработку и апробацию наилучших международных практик и способов внедрения новейших формул цифровых инструментариев статистической отчетности, что без ретроспективного анализа невозможно.

На данный момент государственная политика в сфере охраны труда имеет превентивную направленность, что отражается в необходимости автоматизации процессов формирования и реализации статистических наблюдений за состоянием охраны труда. Этому должна предшествовать работа по кардинальному улучшению отечественной системы статистических наблюдений с учетом передового опыта стран ОЭСР.

Одними из таких ярких примеров выступают разработки Польши, основанные на собственных исторических предпосылках, а также на современных принципах, стандартах и подходах Евростата.

Ключевые слова: государственный мониторинг, статистика труда, статистические формы отчетности, сбор данных, информационные системы, автоматизация, цифровизация процессов, механизмы страхования.

ПОЛЬША РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК САҚТАНДЫРУ БАСҚАРМАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ КЕЗЕҢДЕРІ

Индира Советовна Сактаганова¹

Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, ШЖК РМК
«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің
Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты»,
Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: Aridnis@mail.ru

Жұлдыз Орынтайқызы Ошақбаева

Биология ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, әлеумет-
тік-құқықтық бөлімінің басшысы, ШЖК РМК «Қазақстан Республикасы
Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі
республикалық ғылыми-зерттеу институты», Астана қ., Қазақстан Республикасы,
e-mail: oshakbayeva@rniiot.kz

Анель Рахметжанқызы Енсебаева

Заң ғылымдарының кандидаты, ШЖК РМК «Қазақстан Республикасы
Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау
жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты», Астана қ.,
Қазақстан Республикасы, e-mail: nel1212kz@gmail.com

Мақалада «ҚР Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖК РМК зерттеулерін бағдарламалық-нысаналы қаржыландыру шеңберінде «Қазақстан Республикасында еңбекті қорғаудың жай-күйіне статистикалық байқауларды қалыптастыру және іске асыру процестерін жүйелі модельдеу» (ЖРН BR18674262) тақырыбында ғылыми-техникалық бағдарламаны іске асыру барысында алынған ғылыми зерттеулердің нәтижелері ұсынылған.

Аннотация. Польша Республикасы әлеуметтік сақтандыру басқармасының даму және қалыптасу тарихына арналған шолу мақаласының бірінші бөлімінде оның қалыптасуының негізгі кезеңдері қарастырылған. Зерттеудің салыстырмалы және факторлық талдауын, ретроспективті және статистикалық-аналитикалық әдістерін қолдану арқылы оның пайда болуының алғышарттары мен қолданыстағы құрылымы талданады.

Қазақстан Республикасының қолданыстағы ұлттық статистикасы олардың мониторингі шеңберінде кәсіптік аурулардың, жарақаттанудың және өліммен аяқталатын жазатайым оқиғалардың номенклатуралық тізбесінің ақпаратын жинау және жинақтау, сондай-ақ статистикалық деректер базасын құру құралы ретінде жұмыс ортасының көптеген жағымсыз факторларының әсерін ескермейді. Осыған байланысты, ұлттық деңгейде жұмыс ортасының барлық жағымсыз факторларын, еңбек жағдайларын стратегиялық статистикалық зерттеулерге бірыңғай тәсіл қажет болды.

Бұл процестің ғылыми негіздемесі статистикалық есептіліктің цифрлық құралдарының жаңа формулярларын енгізудің ең үздік халықаралық тәжірибелері мен тәсілдерін іздеуге, бейімдеуге, әзірлеуге және сынақтан өткізуге бағытталған, бұл ретроспективті талдаусыз мүмкін емес. Қазіргі уақытта еңбекті қорғау саласындағы мемлекеттік саясат профилактикалық бағытқа ие, бұл еңбекті қорғаудың жай-күйіне статистикалық бақылауларды қалыптастыру және іске асыру процестерін автоматтандыру қажеттілігінде көрінеді. Бұған дейін ЭЫДҰ елдерінің озық тәжірибесін ескере отырып, отандық статистикалық байқаулар жүйесін түбегейлі жақсарту жөніндегі жұмыс жүргізілуі тиіс.

Осындай жарқын мысалдардың бірі - Польшаның өзінің тарихи алғышарттарына, сондай-ақ Еуростаттың заманауи принциптеріне, стандарттары мен тәсілдеріне негізделген дамуы.

Түйін сөздер: мемлекеттік мониторинг, еңбек статистикасы, есептіліктің статистикалық нысандары, деректерді жинау, ақпараттық жүйелер, процестерді автоматтандыру, цифрландыру, сақтандыру механизмдері.

¹ Автор для корреспонденции

THE MAIN STAGES OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE SOCIAL INSURANCE ADMINISTRATION OF THE POLISH REPUBLIC

Saktaganova Indira Sovetovna

Candidate of Law, Associate Professor, RSE at the National Research Institute for Occupational Safety and Health of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan, e-mail: Aridnis@mail.ru

Oshakbayeva Zhuldiz Oryntaykizi

Candidate of biological sciences, Associate Professor, RSE on PCV «Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Health and Safety of the Republic of Kazakhstan», Astana, Kazakhstan, e-mail: oshakbayeva@rniiot.kz

Ensebayeva Anel Rakhmetzhanovna

Candidate of Law, leading researcher, RSE at the National Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Health and Safety of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan, e-mail: nel1212kz@gmail.com

The article presents the results of scientific research obtained during the implementation of a scientific and technical program on the topic: «System modeling of the processes of formation and implementation of statistical observations on the state of labor protection in the Republic of Kazakhstan» (IRN BR18674262) within the framework of program-targeted funding of research of the RSE at the PCV «Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Health of the Republic of Kazakhstan».

Abstract. *In the first part of the review article devoted to the history of the development and formation of the Social Insurance Administration of the Republic of Poland, the main stages of its formation are considered. The prerequisites for its occurrence and the current structure are analyzed through the use of comparative and factor analysis, retrospective and statistical-analytical research methods.*

The existing national statistics of the Republic of Kazakhstan as a tool for collecting and accumulating information on the nomenclature list of occupational diseases, injuries and fatal accidents as part of their monitoring, as well as creating a database of statistical data, does not take into account the influence of many negative factors of the working environment. In this regard, at the national level, there is a need for a unified approach to strategic static studies of all types of negative factors of the working environment, working conditions.

The scientific justification of this process is aimed at finding, adapting, developing and testing the best international practices and ways to introduce the latest forms of digital statistical reporting tools, which is impossible without a retrospective analysis.

At the moment, the state policy in the field of labor protection has a preventive orientation, which is reflected in the need to automate the processes of forming and implementing statistical observations of the state of labor protection. This should be preceded by work to radically improve the domestic system of statistical observations, taking into account the best practices of the OECD countries.

One of such striking examples is Poland's developments based on its own historical background, as well as on modern principles, standards and approaches of Eurostat.

Keywords: *state monitoring, labor statistics, statistical reporting forms, data collection, information systems, automation, digitalization of processes, insurance mechanisms.*

DOI: 10.52026/27885291_2023_74_3_123

Введение

Фундаментом эффективной системы управления охраной труда и профессиональными рисками является наличие до-

стоверной статистической информации, достаточность применяемых индикаторов и показателей, их полнота и широкий охват.

Анализ текущего состояния действующей

щей казахстанской системы статистических наблюдений по условиям труда выявил ряд проблем: несоответствие статистических показателей безопасного труда, различных органов и организаций, затрудняющих государственный мониторинг; неудовлетворительная организация производства работ, как основной причины производственных травм; проблемы скрытого травматизма; узкий охват работников системой ОСНС; волатильность показателя «количество регистрируемых случаев профессиональных заболеваний работников».

Определяющими в развитии страхования должны быть добровольные виды. Вызывает большую озабоченность сокращение размеров и снижение их роли и значения [1].

Необходимо отметить, что данный факт свидетельствует о неэффективности действующей системы ОСНС, включая ее институциональную составляющую, в значительной мере вызванной отсутствием комплексного подхода к осуществлению восстановительных мероприятий и реабилитации в отношении пострадавшего работника.

В Республике Казахстан страховая деятельность и развитие системы обязательного страхования несчастных случаев на производстве получила широкое распространение сравнительно не так давно [2, с. 148–149].

Современное страхование в том виде, в котором оно существует в настоящее время в Республике Казахстан, прошло ряд этапов развития, которым были присущи свои особенности организации и проведения страхования [3, с. 37–38]. Необходимо отметить, что первые страховые компании появились в 1990 году [4, с. 610–612].

Необходимость в систематических наблюдениях за динамикой производственного травматизма является неоспоримым трендом в общемировой практике организаций, связанных с охраной труда. Актуализация индикаторов и показателей казахстанской государственной системы наблюдений за состоянием охраны труда должна быть основана на научно обоснованной, критической оценки и прогноза путем изучения теоретических положений методов и способов построения информационно-аналитических систем мониторинга показателей условий труда и производственного травматизма по результатам исследования международной практики.

Помимо этого, актуальность данной пу-

бликации продиктована современными казахстанскими реалиями, в частности отсутствием в Республике Казахстан единого методического подхода к процессу формирования и ведения единой информационной базы в данной сфере. Тем самым определяя необходимость выработки предложений по модернизации действующей системы мониторинга и статистического наблюдения в сфере охраны труда с учетом передового опыта зарубежных стран. Ведь как справедливо отмечают отечественные специалисты «На основании статистических данных строятся прогнозы, делаются выводы и определяются тенденции» [5, с. 47]

В основной части будут раскрыты основные этапы и действующая структура Управления социальной статистики Польши.

В рамках проводимого исследования были проанализированы нормативно-правовые акты Республики Польша, регламентирующие вопросы социальной защиты населения, данные международной организации труда, института социальных исследований им. Роберта Б. Зайонца Варшавского университета, публикации Всемирного банка, Министерства труда и социальной политики Республики Польша, Министерства здравоохранения и Министерства сельского хозяйства и развития села Республики Польша, а также труды некоторых исследователей посвященных данному вопросу.

Материалы и методы

В ходе исследования были применены общенаучные теоретические методы. Метод познания научно-теоретического материала был основным для всей работы. При рассмотрении и анализе эффективной системы управления охраной труда в Польской Республике использовался метод анализа литературы; метод обобщения; логический метод - при анализе проблемных вопросов [6, с. 254–255].

Обсуждение

Источниками общеобязательного права Республики Польша являются: Конституция, законы, ратифицированные международные договоры, а также распоряжения. Источниками общеобязательного права Республики Польша на территории деятельности органов, которые его установили, являются акты местного права.

В соответствии с положениями статей (ст. 65, ст. 66, ст. 67) Конституции Польской

Республики² Правительство проводит политику, направленную на полную, продуктивную занятость, посредством реализации программ борьбы с безработицей, в частности, организации и поддержки профессионального консультирования и обучения, а также публичных работ и интервенционного труда, где каждый имеет право на безопасные и гигиеничные условия труда. Гражданин имеет право на социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, вследствие болезни или инвалидности, а также по достижению пенсионного возраста. Объем и формы социального обеспечения определяются законом. Гражданин, оставшийся без работы не по собственной воле и не имеющий иных средств существования, имеет право на социальное обеспечение, объем и формы которого определяются законом.

Таким образом, основными нормативно-правовыми документами Республики Польши по вопросам безопасных и здоровых условий труда является Конституция и Трудовой кодекс³. Конституция как основной закон - гарантирует гражданам право на безопасный труд с обеспечением здоровых условий жизнедеятельности. Трудовой кодекс - определяет порядок реализации прав, гарантируемых Конституцией Республики Польша.

Вопросы, касающиеся безопасных и здоровых условий труда, регулируются также:

- исполнительными актами;
- актами, устанавливающими надзор и контроль за условиями труда;
- положениями, относящиеся к другим отраслям права, но регулирующие вопросы в сфере охраны труда (например, строительное право, горно-геологическое право или ядерное право);
- избранными техническими стандартами;
- правилами, установленными путем соглашения между социальными партнерами.

История развития и становления социальной защиты польского населения показала, что вопрос обеспечения социальной защиты населения был актуален в Польше еще в начале XX века.

Так, в 1934 г. на основании Указа Президента Республики Польша от 24 октября 1934 г. «Об изменении закона от 28 марта 1933 г. «О социальном страховании» было образовано Управление социального страхования (Zakladu Ubezpieczen Spolecznych - ZUS) посредством слияния 5 страховых организаций, которые объединены в одно целое (Палата социального страхования, Управление страхования от болезни, Управление страхования от несчастных случаев, Управление страхования работников умственного труда, Управление пенсионного страхования рабочих)⁴.

Через 20 лет, в 1955 году учреждение было упразднено, а его задачи переданы профсоюзам и Министерству труда и социальной защиты населения. Однако, спустя 5 лет, практика доказала эффективность его деятельности и, в 1960 году учреждение было реактивировано. При этом был расширен его функционал, в частности, системой страхования были охвачены различные социальные группы, расширен спектр предоставляемых услуг и льгот. В 1998 году в Польше проведено реформирование системы социального обеспечения, затронувшее систему социального страхования и здравоохранения, результатом которого стало разработка и принятие закона от 13 октября 1998 года «О системе социального страхования»⁵, определившим правовой статус ZUS в качестве государственной организации, совмещающей в себе функции финансовой организации (сбор взносов, выплата пособий) подведомственной министру, в компетенции которого находятся вопросы социального обеспечения. При этом, следует отметить и то, что министры сельского хозяйства и здравоохранения, также принимают участие в социальной политике по вопросам, которые относятся к компетенции их ведомства.

Вступление в 2004 году Польши в Европейский Союз, повлекло за собой актуализацию развития действующей системы социальной защиты населения⁶. Дальнейшее ее развитие было направлено на повышение эффективности удовлетворенности клиентов, прозрачности и эффективности управ-

² Конституция Польской Республики от 2 апреля 1997 года. URL: <https://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm> дата обращения: 01.03.2023 г.

³ Трудовой Кодекс Польской Республики от 25 июня 1974 года (по состоянию на декабрь 2022 года) URL: <https://lexlege.pl/kodeks-pracy/> дата обращения: 01.03.2023 г.

⁴ Научный обзор на тему: что такое ZUS <https://polsha.in/chto-takoe-zus> дата обращения: 01.03.2023 г.

⁵ Закон Польской Республики «О системе социального страхования» от 13 октября 1998 года URL: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.Xsp/WDU19981370887/U/D19980887Lj.pdf> дата обращения: 01.03.2023 г.

⁶ Договор о присоединении десяти новых государств-членов к Европейскому Союзу (16 апреля 2003 года). URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.3116ff45-6394a75f-b7a-bbcf2-4722d776562 (Дата обращения: 01.03.2023 г.)

ления финансовыми средствами. В 2012 году была запущена платформа электронных услуг - PUE, главной целью которого является облегчение доступа к услугам, предоставляемым компанией социального обеспечения без физического контакта. Данная платформа консолидирует в себе следующие функции: просмотр данных, собранных в ZUS; возможность сдавать страховые документы; подавать заявки и получать на них ответы; задавать вопросы и получать ответы отдела социального обеспечения, а также записаться на прием в отдел социального обеспечения. При этом воспользоваться ее услугами могут граждане, которые достигли возраста 13 лет⁷.

В целях облегчения работы с платформой на сайте ZUS размещена брошюра (инструкция) с детальным изложением работы с платформой⁸.

Более того, в 2010 году была принята стратегия развития ZUS (на 2010–2012 гг.), заложившая основополагающие критерии развития организации, в ходе реализации которой также был модернизирован подход к проведению информационно-разъяснительной работы о действующей системе социального обеспечения и его роли в развитии страны. В 2012г. принята Стратегия на 2013–2015 гг., далее приняты стратегии 2016–2020 гг. и 2021–2025 гг.⁹. Одним из положительных моментов следует отметить разработку проекта для средних школ «Уроки социального обеспечения», который в дальнейшем был значительно расширен. В настоящее время охватывает не только учащихся средних школ, но и обучающихся колледжей. Целью данного проекта является повышение осведомленности молодого поколения поляков о таком важном аспекте их будущей жизни, как социальное обеспечение¹⁰.

Вопросы развития социальной защиты, как основополагающего элемента развития страны будет рассмотрен в ходе дальнейших публикаций, посвященных социальной защите Польской Республики.

2015 год ознаменовался внедрением интерактивной программы участников страховой системы, посредством которой пла-

тельщики могут сами создавать, проверять и отправлять страховые документы.

К 2021 году была разработана новая Стратегия развития организации, определившей четыре направления организационной и цифровой трансформации учреждения: современный электронный офис, автоматизация и совершенствование процессов и современная ИТ-архитектура, электронизация процессов, коммуникаций и документации, обмен и интеграция данных в рамках электронного управления. В Стратегии определены 10 целей, которые будут реализованы с помощью программ трансформации и региональных инициатив. Ключевые цифровые программы социального обеспечения включают автоматизацию расчетов плательщиков, а также консолидацию и автоматизацию выплаты пособий, которые помогут минимизировать нагрузку на предпринимателей, сократят время и затраты, которые предприниматели должны были тратить на вопросы выставления счетов, и повлияют на герметизацию системы государственных финансов.

Также стратегия предусматривает создание единой платформы для обмена данными в рамках электронного правительства в целях обеспечения граждан и предпринимателей, доступ к высококачественным передовым электронным услугам, предоставляемым ZUS и государственной администрацией.

Анализ данной стратегии подтвердил необходимость модернизации действующей системы мониторинга, статистического учета страховых случаев в результате производственного травматизма. Поскольку сфера страхования несчастных случаев на производстве требует наличия точного статистического учета, возможности проведения тщательного анализа, включая критическую оценку и прогноз, в целях повышения эффективности состояния польской системы охраны труда.

Решение указанных проблемных аспектов видится в необходимости создания единой республиканской базы для регистрации, расследований и учета несчастных случаев на производстве, модифицировании механизмов предоставления информации

⁷ О платформе электронных услуг Польской Республики PUE. URL: <https://www.zus.pl/baza-wiedzy/o-platformie-uslug-elektronicznych-pue> дата обращения: 01.03.2023 г.

⁸ KROK PO KROKU Rejestracja, logowanie i ustawienia profilu URL: https://www.zus.pl/documents/10182/167564/Rejestracja_i_logowanie.pdf/b43e762e-8924-415f-8057-7c0aafc9217c (дата обращения: 01.03.2023 г.)

⁹ Стратегия развития организации в Польской Республике на 2021 -2025 гг. <https://www.zus.pl/o-zus/o-nas/strategia-zus> (дата обращения: 01.03.2023 г.).

¹⁰ Проект для средних школ «Уроки социального обеспечения» <https://www.zus.pl/baza-wiedzy/lekcje-z-zus/o-projekcie-lekcje-z-zus> (дата обращения: 01.03.2023 г.).

по несчастным случаям на производстве, оформления материалов расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, оценки профессиональных рисков.

В настоящее время, благодаря проводимым в Польше реформам, направленным на повышение эффективности социальной защиты населения, в сфере охраны труда задействованы все центральные уполномоченные органы.

обеспечения, в процессы их формирования, управления ими или контроля. В его состав входят представители ZUS, представители организаций работодателей, профсоюзных организаций, общенациональной организации пенсионеров.

Заключение

Закон «О государственной статистике» от 29 июня 1995 г.¹² является основным правовым актом, регулирующим систему государственной статистики в Польше, опре-



Структура 1: Основные организационные компоненты системы охраны труда в Польше

При этом, исследование структуры и индикаторов ее деятельности показало, что основными координационными министерствами являются Министерство труда и социальной политики Республики Польша, Министерство здравоохранения и Министерство сельского хозяйства и развития села Республики Польша.

Более того, следует также отметить что Закон Польской Республики 1998 года «О системе социального страхования»¹¹ установил Наблюдательный совет социального обеспечения в качестве одного из трех, наряду с президентом и Советом директоров, органов социального страхования в качестве представительного органа, о котором говорят стандарты международной организации труда. Эти стандарты предусматривают вовлечение представителей сторон, наиболее заинтересованных в функционировании систем и институтов социального

деляющим принципы создания основы для надежного, объективного, профессионального и независимого проведения статистических исследований, результаты которых имеют характер официальных статистических данных. В Законе также указывается организация и способ проведения данных исследований и система, связанных с ними обязанностей. Важную роль в государственной статистике Польши играют исполнительные акты к Закону «О государственной статистике». Наиболее важный из них – «Программа статистических исследований государственной статистики» (ПСИГС)¹³. Этот список представляет тематический, предметный и объектный охват статистических исследований, а также связанные с ними обязанности. ПСИГС является основным документом, к которому нужно обращаться для получения информации о данном исследовании.

¹¹ Закон Польской Республики 1998 года «О системе социального страхования»//40b070d6-cd0a-4072-8468-86b940b8668e (zus.pl) (дата обращения: 01.03.2023г.).

¹² Закон Польши «О государственной статистике» от 29 июня 1995 г. URL: <https://lexlege.pl/ustawa-o-statystyce-publicznej/> (дата обращения: 01.03.2023 г.).

¹³ Программа статистических исследований государственной статистики» (ПСИГС) <https://bip.stat.gov.pl/dzialalnosc-statystyki-publicznej/program-badan-tatystycznych/> (дата обращения: 01.03.2023 г.).

С 1 мая 2004 года Польша, как член Европейского союза, также подчиняется европейским нормам. Условия функционирования системы государственной статистике в каждой стране, генерирующей европейскую статистику, регулируются основным Положением Европейского парламента и Совета № 223/2009 от 11 марта 2009 г. «О европейской статистике» (с поправками, внесенными Постановлением Европейского парламента и Совета (ЕС) № 2015/759 от 29 апреля 2015 г.)¹⁴.

Центральным органом польской государственной администрации, компетентным в вопросах статистики, является председатель Центрального статистического управления, выполняющий свои задачи при помощи представителей официальных статистических служб, к которым относятся: председатель Центрального статистического управления, подчиненные ему директора шестнадцати статистических управлений в воеводствах и другие подразделения государственной статистической службы. Председателя Центрального статистического управления назначает, контролирует и освобождает от должности премьер-министр.

Исследование информационного ресурса ZUS подтвердило удобство его использования для клиентов, прозрачность деятельности подтверждается наличием отчетности.

К примеру, в разделе «Рабочий», потребитель может получить информацию по вопросу системы социального страхования в Польше, раскрывающей следующие аспекты: кто подлежит социальному страхованию, периоды обязательного социального страхования, добровольное социальное обеспечение, категории социального обеспечения, размер взносов, их финансирование, определение измерений, кто является плательщиком страховых взносов и т.д.¹⁵.

Мы солидарны с мнением Zbigniew Derdziuk отмечающим, что осознание непрерывности системы социального обеспечения требует упреждающего мышления.

Общество становится все более современным учреждением, не только лучше обслуживающим своих клиентов, но также предлагая польскому государству особую добавленную стоимость: экспертные знания о будущих демографических и пенсионных тенденциях и потенциал развития и популяризация идей социального страхования, а также повышение осведомленности поляков о страховании¹⁶.

Дальнейшее исследование польской модели ведения государственного мониторинга статистического учета в сфере социальной страхования будет способствовать обеспечению актуализации и повышению эффективности государственного мониторинга и контроля в сфере безопасности и охраны труда в Республике Казахстан и послужит основой для совершенствования государственной политики в области охраны труда, в соответствии с современными условиями производства и актуальными тенденциями в организации безопасного труда.

Результаты

Научные результаты имеют большой социальный спрос, экономическую и индустриальную заинтересованность и окажут положительное воздействие на развитие науки и технологий в области охраны труда и предполагают продолжение более углубленного исследования в данной сфере поскольку служат оптимизации процессов интеграции рекомендаций МОТ 1944 года об обеспечении дохода (№67)¹⁷ и 1944 года о медицинском обслуживании (№69)¹⁸, а также Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102)¹⁹ представляющих собой основу используемую при разработке актов МОТ по социальному обеспечению.

Более того, в Рекомендации 67 рекомендовано создать всеобъемлющую систему социального обеспечения в целях предоставления гарантий доходов (денежные пособия) в отношении восьми страховых слу-

¹⁴ О европейской статистике (с поправками, внесенными Постановлением Европейского парламента и Совета (ЕС) № 2015/759 от 29 апреля 2015 г. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/home> (дата обращения: 01.03.2023 г.)

¹⁵ Система социального страхования в Польше <https://www.zus.pl/pracujacy/system-ubezpieczen-spolecznych-w-polsce/podleganie-ubezpieczeniu-spoliecznym> (дата обращения: 01.03.2023 г.)

¹⁶ Ubezpieczenia społeczne w procesie zmian 80 lat Zakładu Ubezpieczeń Społecznych https://www.zus.pl/documents/10182/167609/Monografia_Ubezpieczenia_spoleczne_w_procesie_zmian.pdf/33488d9e-78e0-4fbc-81aa-eb1a92c884fa?t=1436351975386 (дата обращения: 01.03.2023 г.)

¹⁷ Рекомендация МОТ об обеспечении дохода https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r067_ru.htm (дата обращения: 01.03.2023 г.)

¹⁸ Рекомендация МОТ о медицинском обслуживании https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r069_ru.htm (дата обращения: 01.03.2023 г.)

¹⁹ Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c102_ru.pdf (дата обращения: 01.03.2023 г.)

чаев: болезнь, материнство, инвалидность, старость, смерть кормильца, безработица, расходы в связи с чрезвычайными обстоятельствами и производственные травмы, а Конвенция 102 на наш взгляд единственная международная конвенция, в которой определены девять классических видов социального обеспечения (медицинская помощь, пособия по болезни, пособия по безработице, пособия по старости, пособия по производственному травматизму или профессиональному заболеванию, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пособия по инвалидности и пособия по случаю потери кормильца), но при этом она содержит гибкие положения, позволяющие ратифицирующему государству-члену поэтапно обеспечивать всеобщий охват, поскольку

при ее разработке были применены механизм поэтапного применения принципов более всеобъемлющей защиты как с точки зрения числа охваченных страховых случаев, так и численности подлежащих защите лиц.

Таким образом, проведенное авторами исследование действующей системы управления социального страхования Польской Республики показало, что действующая система социального страхования требует значительных изменений посредством внедрения более совершенных институциональных норм, развития системы риск-менеджмента, совершенствования инфраструктуры в целях устойчивого развития национальной экономики с учетом общемировых тенденций развития институциональных, организационных и финансовых основ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Грищенко Н.Б. Основы страховой деятельности: Учебное пособие. Барнаул: Изд-во Алт. Ун-та, 2001. - 274 с.
2. Мергалиева Р. История развития страхового рынка РК. - Астана: изд-во Фолиант, 2007. - 156 с.
3. Мергалиева Р. Финансы и Кредиты. - Астана: изд-во Фолиант, 2007.- 194 с.
4. Кадырбеков Т. Рынок страхования // Право. - №12. - 2007. - С. 610 -612.
5. Абикенова Ш.К., Абдрахманова Н.Б. Оптимизация статистической информации по производственному травматизму в Республике Казахстан // «Вестник Восточно-Казахстанского государственного технического университета»-2018-№ 2-С47-52.
6. Ахметов Е.Б. Принцип активной роли суда в административном судопроизводстве Республики Казахстан и в зарубежных странах // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. -№4 (71)-2022.- С.254-255.

REFERENCES

1. Grishchenko N.B. Osnovy strahovoj deyatel'nosti: Uchebnoe posobie. Barnaul: Izd-vo Alt. Un-ta, 2001.-274 s.
2. Mergalieva R. Istoriya razvitiya strahovogo rynka RK. - Astana: izd-vo Foliant, 2007. - 156 s.
3. Mergalieva R. Finansy i Kredity. - Astana: izd-vo Foliant, 2007.- 194 s.
4. Kadyrbekov T. Rynok strahovaniya // Pravo. - №12. - 2007. - S. 610 -612.
5. Abikenova SH.K., Abdrakhmanova N.B. Optimizatsiya statisticheskoy informatsii po proizvodstvennomu travmatizmu v Respublike Kazakhstan // «Vestnik Vostochno-Kazakhstanskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta»-2018-№ 2-S47-52.
6. Ahmetov E.B. Princip aktivnoj roli suda v administrativnom sudoproizvodstve Respubliki Kazakhstan i v zarubezhnyh stranah//Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazakhstan. -№4 (71)-2022.- S.254-255.