



Qazaqstan Respyblikasy Zańnama
jáne quqyqtyq aqparat institutyńyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №2 (73)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Қазақстан)
Ишекков К.А. - з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қалиева А.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Қаржаубаев С.С. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев К.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салықова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)

Редактор – **Қолғубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Оспанов М.Т.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы үзәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ.,
15А., тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Мемлекет және құқық теориясы

**А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА,
А.А. НУКУШЕВА** Негізгі мәдени құқықтарды іске асыру
тетігі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

**Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ,
Е.В. ДУШЕЧКИНА** Қазақстан Республикасында жергілікті
өзін-өзі басқарудың қалыптасуы мен дамуын құқықтық
талдау 22

Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль,
Ұлыбритания) Академиялық ұтқырлықтың жергілікті
туризмнің дамуына ықпалы: саяси және құқықтық
аспектілері 31

М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Заңды тұлғалардың
жеке деректері – киберкеңістікте құқықтық қорғаудың
арнайы объекті ретінде 42

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТҚАЗИН, М.А. АМИРОВА
Қазақстан Республикасында медицина қызметкерлерінің
кәсіби жауапкершілігін сақтандыру.....53

**Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА,
М.А. УТАНОВ,** Қазақстанның өркениеті мен
сот өндірісінде істер мен дауларды реттеу (жетістіктер,
мәселелер, келешегі)..... 63

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ғ.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА
Климатты қорғау ұғымының теориялық және заңнамалық
аспектілері 77

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Халықаралық
стандарттар, тергеу сатысында сот бақылауының шетелдік
заңнамалық тәжірибесі 86

Б.М. ИМАШЕВ Маман мен сот сарапшысының
қызметінде қылмыстық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске
асыру: проблемалар мен перспективалар. 2 бөлім. 97

К.Ә. БӘКІШЕВ, А.Х. ФЕТҚҰЛОВ Жарылыс қаупі бар
объектілерде қауіпсіздік қағидаларын бұзу: Қазақстан
Республикасы Қылмыстық кодексінің 281-бабындағы жаңа
редакцияның ерекшеліктері 108

Е.В. МИЦКАЯ Сыбайлас жемқорлыққа
қылмыстық-құқықтық құралдармен қарсы іс-қимыл..... 117

Ә.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Жедел-ізвестіру
қызметі қызметкерлерін психологиялық даярлаудың негізгі
бағыттары 128

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Мүгедек адамдардың құқықтарын қорғаудың халықаралық-құқықтық стандарттары: Қазақстанда және шет елдерде енгізудің кейбір аспектілері	137
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Н. ЕРҒАЛИМОВА Мүмкіндік шектеуі балалары бар жұмыскерлердің толық емес жұмыс күні туралы ХЕҰ-ның №175 Конвенциясы нормаларын Қазақстан заңнамасына имплементациялау	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (Измир, Түркия) ICSID Конвенциясына сәйкес инвестициялық дауларды төрелікте шешудің тәртібі (Инвестициялық дауларды шешудің халықаралық орталығы)	159
Д.Ө. БАЙТӨҚАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (Париж, Франция) Әуе және ғарыш кеңістігінің құқықтық режимін реттеу саласындағы халықаралық заң шығару тәжірибесі	168
Р.Р. ЧАХОР (Краков, Польша) Польша Республикасындағы ұлттық азшылықтардың мәртебесін құқықтық реттеу	176

Құқықтық мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Ф. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасындағы медиацияны құқықтық реттеу.....	183
В.Т. КОНУСОВА Конституциялық мониторинг ұлттық құқықтық жүйені жасампаз дамыту құралы ретінде.....	193
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Арнаулы мемлекеттік органдар туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫҚАНОВА «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» заңның тиімділігін талдау	213

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

А.А. МЕДИНАЕВА Қазақ тіліндегі кейбір терминдердің мәселелеріне орай.....	222
---	-----

Жас ғалым мінбері

Э.М. МҰРАТОВА Мүгедектерді әлеуметтік қамсыздандыруды құқықтық реттеудің кейбір аспектілері	228
А.Б. САТАЕВА Англия мен Қазақстанның азаматтық процесінде дәлелдемелерді ашудың кейбір теориялық және құқықтық аспектілері туралы	234
Э.С. КУАНДЫҚОВА Қазақстан Республикасының агроөндірістік кешенін мемлекеттік басқару: құқықтық реттеудің мәселелері	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Өзіне-өзі қол жұмсауға жеткізгені үшін қылмыстық жауаптылық туралы құқықтық нормаларды жетілдіру	253

«Жаршының» архивтегі беттері

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА PhD М.Х. Хасеновтің «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	259
ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат	264



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №2 (73)-2023

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Казахстан)
Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Калиева А.У. – (Астана, Казахстан)
Каржаубаев С.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – LL.M (Астана, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзашев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камено-
горск, Казахстан)
Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Оспанов М.Т.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Астана, пр. Победы, 15А,
тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции	9
Теория государства и права	
А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА, А.А. НУКУШЕВА Механизм реализации основных культурных прав	13
Конституционное и административное право	
Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ, Е.В. ДУШЕЧКИНА Правовой анализ формирования и развития местного самоуправления в Республике Казахстан	22
Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль, Великобритания) Влияние академической мобильности на развитие местного туризма: политические и правовые аспекты.....	31
М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Персональные данные юридических лиц как возможный особый объект правовой охраны в киберпространстве	42
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТКАЗИН, М.А. АМИРОВА Страхование профессиональной ответственности медицинских работников в Республике Казахстан	53
Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА, М.А. УТАНОВ Урегулирование дел и споров в цивилистике и судопроизводстве Казахстана (достижения, проблемы, перспективы)	63
Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ф.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА Теоретические и законодательные аспекты понятия охраны климата	77
Уголовное право и уголовный процесс	
М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Международные стандарты, зарубежный законодательный опыт судебного контроля в стадии расследования	86
Б.М. ИМАШЕВ Реализация принципов уголовного судопроизводства в деятельности специалиста и судебного эксперта: проблемы и перспективы. Часть 2.....	97
К.А. БАКИШЕВ, А.Х. ФЕТКУЛОВ Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах: особенности новой редакции ст. 281 Уголовного кодекса Республики Казахстан	108
Е.В. МИЦКАЯ Противодействие коррупции уголовно- правовыми средствами	117
Э.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Основные направления психологической подготовки сотрудников оперативно-розыскной деятельности	128

Международное право и сравнительное правоведение

Р.К. САРПЕКОВ Международно-правовые стандарты защиты прав лиц с инвалидностью: некоторые аспекты внедрения в Казахстане и зарубежных странах	137
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Н. ЕРГАЛИМОВА Имплементация норм Конвенции МОТ №175 о неполном рабочем времени для работников, имеющих детей с инвалидностью, в законодательство Казахстана	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (г. Измир, Турция) Арбитражная процедура решения инвестиционных споров в соответствии с конвенцией ICSID (Международный центр по разрешению инвестиционных споров)	159
Д.У. БАЙТУКАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (г. Париж, Франция) Международный законодательный опыт в сфере регулирования правового режима воздушного и космического пространства	168
Р.Р. ЧАХОП (г. Краков, Польша) Правовое регулирование статуса национальных меньшинств в Республике Польша	176

Правовой мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА Правовое регулирование медиации в Республике Казахстан	183
В.Т. КОНУСОВА Конституционный мониторинг как инструмент созидательного развития национальной правовой системы.....	193
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Некоторые вопросы совершенствования законодательства о специальных государственных органах	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫКАНОВА Анализ эффективности закона «О международных договорах Республики Казахстан»	213

Из практики законотворчества на государственном языке

А.А. МЕДИНАЕВА К вопросам некоторых терминов на казахском языке	222
---	-----

Трибуна молодого ученого

Э.М. МУРАТОВА Некоторые аспекты правового регулирования социального обеспечения инвалидов	228
А.Б. САТАЕВА О некоторых теоретических и правовых аспектах раскрытия доказательств в гражданском процессе Англии и Казахстана	234
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственное управление агропромышленным комплексом Республики Казахстан: проблемы правового регулирования	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Совершенствование правовых норм об уголовной ответственности за доведение до самоубийства	253

Архивные страницы «Вестника»

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Х. Хасенова «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин»	259
--	-----

Информация о научной деятельности ИЗПИ	267
---	------------



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (73)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kaliev A.U. – (Astana, Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Karzhaubaev S.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzashvili K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Ospanov M.T.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15A,
tel.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial	11
Theory of State and law	
A.I. BIRMANOVA, D.K. RUSTEMBEKOVA, A.A. NUKUSHEVA Mechanism for the realization of basic cultural rights	13
Constitutional and Administrative Law	
E.S. MAISHEKINA, M.K. ABDRAKHMANOV, E.V. DUSHECHKINA Legal analysis of the formation and development of local self-government in the Republic of Kazakhstan	22
B.O. ALTYNBASSOV, A.R. BAYANBAYEVA (Bristol, UK) Impact of academic mobility on the development of local tourism: political and legal aspects.....	31
M.S. BISSALIYEV, K.N. SHAKIROV Personal data of legal entities as a potential special object of legal protection in cyberspace	42
Civil and Civil Procedure Law	
D.B. RAZIEVA, Y.M. AYTKAZIN, M.A. AMIROVA Professional liability insurance of medical workers in the Republic of Kazakhstan	53
E.B. ABLAEVA, A.R. ENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA, M.A. UTANOV Settlement of cases and disputes in civil law and proceedings in Kazakhstan (achievements, problems and prospects)	63
D.N. BEKEZHANOV, G.B. AKHMET, K.A. JUMABAYEVA Theoretical and legislative aspects of the concept of climate protection	77
Criminal law and Criminal procedure	
M.M. KULBAEVA, A.N. AHPANOV International standards, foreign legislative experience of judicial control in the investigation stage	86
B.M. IMASHEV Implementation of the principles of criminal justice in the activities of a specialist and a forensic expert: problems and prospects. Part 2	97
7K.A. BAKISHEV, A. KH. FETKULOV Violation of safety rules at explosive objects: features of the new edition of art. 281 of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan	108
E.V. MITSKAYA Countering corruption by criminal law means	117
A.M. SERALIYEVA, N.S. DOSSYBEKOV The main directions of psychological training of employees of the operational and investigative activities	128

International law and Comparative law

R.K. SARPEKOV International legal standards for the protection of the rights of persons with disabilities: some aspects of implementation in Kazakhstan and foreign countries137

Y.M. ABAIDELDINOV, A.N. YERGALIMOVA Implementation of the norms of ILO convention no.175 on part-time work for workers with children with disabilities into the legislation of Kazakhstan148

M.A. AKHMADI, S. NART (Izmir, Turkey) Arbitration procedure for resolving investment disputes in accordance with the ICSID convention (the International centre for settlement of investment disputes)159

D.U. BAITUKAYEVA, PH. ACHILLEAS (Paris, France) International legislative experience in the sphere of regulation of airspace and outer space legal regime168

R.R. CZACHOR (Poland, Krakow) The legal status of national minorities in the Republic of Poland 176

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA Legal regulation of mediation in the Republic of Kazakhstan183

V.T. KONUSOVA Constitutional monitoring as a tool for constructive development of the national legal system193

K.E. ISMAGULOV, N.N. TURETSKIY Some issues of improving the legislation on special state bodies204

E.N. KALIAKPEROVA, ZH.Y. SADYKANOVA Analysis of the effectiveness of the law «On international treaties of the Republic of Kazakhstan»213

From the lawmaking practice in the official language

A.A. MEDINAYEVA To the questions of some terms in the kazakh language.....222

Young researchers' tribune

E.M. MURATOVA Some aspects of the legal regulation of social security for the disabled228

A.B. SATAYEVA On some theoretical and legal aspects of disclosure of documents in civil proceedings in England and Kazakhstan234

E.S. KUANDYKOVA State administration of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan: problems of legal regulation243

M.K. RAKYMBAEVA Improvement of legal norms on criminal liability for incitement to suicide253

The archive pages of the «Bulletin»

Y.T. BAIMOLDINOVA Returning to the scientific article by PhD M.KH. Khassenov «On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women».....259

Information about the scientific activities of ILLI RK.....264

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЗИДАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

Конусова Венера Тулеутаевна

Главный научный сотрудник отдела гражданского, гражданского процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидат юридических наук, Республика Казахстан, Астана, e-mail: vkonussova@gmail.com

Аннотация. *Статья посвящена изучению перспектив и предпосылок развития конституционного мониторинга в Казахстане. Конституционный мониторинг рассматривается как эффективный инструмент выявления недостатков в национальной правовой системе и определения направлений ее улучшения. Для описания существующих предпосылок внедрения конституционного мониторинга автор обращается к примеру последней конституционной реформы и генезису развития мониторинга, позволяющему сделать вывод о его поступательном развитии. В статье предлагается определить объект, критерии и методологию проведения конституционного мониторинга, а также подходы к его осуществлению и достижению целей в Казахстане. Автор рекомендует учитывать опыт других стран и международных организаций, обеспечивать прозрачность и объективность конституционного мониторинга, устанавливать ясные критерии и индикаторы, привлекать независимых экспертов и гражданское общество. Объект конституционного мониторинга предлагается рассматривать в широком смысле, охватывающем действующее право и правоприменительную практику. Критерии для проведения конституционного мониторинга рекомендуется определять на основе подходов ООН и Венецианской комиссии Совета Европы, а методология анализа и оценки критериев может быть разработана на основе зарекомендовавших себя в международной практике инструментов измерения, таких как индекс верховенства права или индекс восприятия коррупции и пр. В заключении автор подчеркивает, что систематический конституционный мониторинг является необходимым условием для достижения стабильности и поступательного развития правовой системы страны.*

Статья имеет потенциальную ценность для нескольких аудиторий. Во-первых, разработчики правовой политики и законодатели, которые стремятся улучшить правовую систему Казахстана, могут использовать ее рекомендации для разработки эффективных стратегий. Во-вторых, данная статья может оказаться полезной для студентов, ученых юристов, правозащитников и всех, кто интересуется правовыми вопросами. Она поможет получить более структурированное понимание перспектив развития конституционного мониторинга в контексте Казахстана, а также рекомендации по применению современных международных стандартов и практик в этом процессе.

Ключевые слова: *конституционный мониторинг, мониторинг, конституция, конституционализм, правовой мониторинг.*

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ МОНИТОРИНГ ҰЛТТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕНІ ЖАСАМПАЗ ДАМУЫ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ

Венера Төлеутайқызы Конусова

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының азаматтық, азаматтық процестік заңнама және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы, Астана, e-mail: vkonussova@gmail.com

Аннотация. Мақала Қазақстанда конституциялық мониторингті дамытудың перспективалары мен алғышарттарын зерделеуге арналған. Конституциялық мониторинг ұлттық құқықтық жүйедегі кемшіліктерді анықтаудың және оны жақсарту бағыттарын айқындаудың тиімді құралы ретінде қарастырылады. Конституциялық мониторингті енгізудің қолданыстағы алғышарттарын сипаттау үшін автор соңғы конституциялық реформаның мысалына және оның үдемелі дамуы туралы қорытынды жасауға мүмкіндік беретін мониторингті дамыту генезисіне жүгінеді. Мақалада конституциялық мониторинг жүргізудің объектісін, өлшемшарттары мен әдіснамасын, сондай-ақ оны жүзеге асыру және Қазақстанда мақсаттарға қол жеткізу тәсілдерін айқындау ұсынылады. Автор басқа елдер мен халықаралық ұйымдардың тәжірибесін ескеруді, конституциялық мониторингтің ашықтығы мен объективтілігін қамтамасыз етуді, айқын өлшемдер мен индикаторларды белгілеуді, тәуелсіз сарапшылар мен азаматтық қоғамды тартуды ұсынады. Конституциялық мониторинг объектісін қолданыстағы құқық пен құқық қолдану практикасын қамтитын кең мағынада қарау ұсынылады. Конституциялық мониторинг жүргізу критерийлерін БҰҰ мен Еуропа Кеңесінің Венециялық комиссиясының тәсілдері негізінде айқындау ұсынылады, ал критерийлерді талдау және бағалау әдістемесі халықаралық тәжірибеде өзін дәлелдеген өлшеу құралдарының негізінде әзірленуі мүмкін, мысалы, құқық үстемдігі индексі немесе сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексі және т.б. Қорытындылай келе, автор жүйелі Конституциялық мониторинг елдің құқықтық жүйесінің тұрақтылығы мен үдемелі дамуына қол жеткізу үшін қажетті шарт болып табылатынын атап көрсетеді.

Мақала бірнеше аудитория үшін әлеуетті құндылыққа ие. Біріншіден, Қазақстанның құқықтық жүйесін жақсартуға ұмтылатын құқықтық саясатты әзірлеушілер мен заң шығарушылар оның ұсынымдарын тиімді стратегияларды әзірлеу үшін пайдалана алады. Екіншіден, бұл мақала студенттер, заңгер ғалымдар, құқық қорғаушылар және құқықтық мәселелерге қызығушылық танытқандар үшін пайдалы болуы мүмкін. Ол Қазақстан контекстінде конституциялық мониторингті дамыту перспективалары туралы неғұрлым құрылымды түсінік алуға, сондай-ақ осы үдерісте қазіргі заманғы халықаралық стандарттар мен практикаларды қолдану жөніндегі ұсынымдарды алуға көмектеседі.

Түйінді сөздер: конституциялық мониторинг, мониторинг, конституция, конституционализм, құқықтық мониторинг.

CONSTITUTIONAL MONITORING AS A TOOL FOR CONSTRUCTIVE DEVELOPMENT OF THE NATIONAL LEGAL SYSTEM

Konusova Venera Tuleutaevna

Chief Researcher of the Department of Civil, Civil Procedural Legislation and Enforcement Proceedings of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Legal Sciences, Republic of Kazakhstan, Astana, e-mail: vkonussova@gmail.com

Abstract. *This article is dedicated to the study of prospects and prerequisites for the development of constitutional monitoring in Kazakhstan. Constitutional monitoring is viewed as an effective tool for identifying deficiencies in the national legal system and determining directions for its improvement. To describe the existing prerequisites for the implementation of constitutional monitoring, the author refers to the example of the latest constitutional reform and the genesis of monitoring development, which allows the conclusion to be drawn about its progressive development. The article proposes to define the object, criteria, and methodology for conducting constitutional monitoring, as well as approaches to its implementation and achievement of goals in Kazakhstan. The author recommends taking into account the experience of other countries and international organizations, ensuring transparency and objectivity of constitutional monitoring, establishing clear criteria and indicators, involving independent experts and civil society. The object of constitutional monitoring is proposed to be considered in a broad sense, covering existing law and law enforcement practice. Criteria for conducting constitutional monitoring are recommended to be determined based on the approaches of the United Nations and the Venice Commission of the Council of Europe, and the methodology for analyzing and evaluating criteria can be developed based on internationally recognized tools such as the Rule of Law Index or the Corruption Perceptions Index, among others. In conclusion, the author emphasizes that systematic constitutional monitoring is a necessary condition for achieving stability and progressive development of the country's legal system.*

The article has potential value for several audiences. Firstly, policy makers and legislators who are striving to improve Kazakhstan's legal system can use its recommendations to develop effective strategies. Secondly, this article may be useful for students, legal scholars, human rights activists, and anyone interested in legal issues. It will help to gain a more structured understanding of the prospects for the development of constitutional monitoring in the context of Kazakhstan, as well as recommendations for the application of modern international standards and practices in this process.

Key words: *constitutional monitoring, monitoring, constitution, constitutionalism, legal monitoring.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_73_2_193

Введение

Конституционные изменения являются ключевым событием в жизни любой страны, поскольку они, как правило, отражают потребность в пересмотре существующих общественных отношений и ориентируют страну на новую модель конституционного развития. В силу своей значимости, даже частичные изменения конституционного текста могут привести к серьезным изменениям в работе конституционно-правовых институтов. Процесс изменения Конституции неразрывно связан с глубокими трансформациями в жизни государства и общества [1, с. 143]. В этой связи процесс

выработки и внесения изменений и дополнений в Конституцию требует выверенного и последовательного подхода.

Совсем скоро исполнится год со дня принятия последних поправок в Конституцию Республики Казахстан (далее – РК). Как отмечает Т.Я. Хабриева, «Конституционная реформа, как показывает ее общий анализ, имела четкое организационное обеспечение, что позволило провести ее в довольно сжатые по современным меркам сроки» [1, с. 143]. Распоряжением Президента Республики Казахстан К. Токаева от 29 марта 2022 года, была создана Рабочая группа по выработке предложений о внесении изменений и

дополнений в Конституцию РК (далее – Рабочая группа)¹. В результате интенсивной работы Рабочей группы разработан Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, в последующем принятый на республиканском референдуме 5 июня того же года².

Принимая во внимание все достоинства проведенной конституционной реформы, следует обратить внимание на то, что некоторые из поправок остаются предметом научной дискуссии. Так, например, М.К. Сулейменов, среди прочих поправок, обращает внимание на п.3 ст. 61 Конституции РК. По мнению ученого, данная норма свидетельствует не только о нарушении основных принципов теории разделения властей, но и указывает на наличие негативных тенденций в области законотворчества. Введение не только в законодательство, но и в Конституцию РК правовых положений, позволяющих ослаблять конституционные институты в угоду сиюминутных задач и популярных тенденций, становится нормой [2].

Развернувшаяся дискуссия указывает на существование нерешенных вопросов в части определения своевременности внесения той или иной поправки в Конституцию, существования для этого необходимых предпосылок и объективной потребности. В связи с этим важно обратить внимание на конституционный мониторинг, как на специфический вид деятельности, который может способствовать обеспечению стабильности Основного закона государства и его правовой охраны.

Материалы и методы

Для подготовки данной статьи были изучены труды казахстанских и зарубежных ученых по вопросам становления и развития

правового, конституционного мониторинга и конституционной диагностики. Особое внимание уделено анализу законодательства РК, а также предлагаемым подходам по применению конституционного мониторинга в странах СНГ ввиду схожих предпосылок развития правовых систем.

В ходе написания данной статьи автором были применены как общеправовые, так и частные методы научного познания. Методология исследования была сфокусирована на системном анализе, а также использовании формально-юридического и сравнительно-правового методов.

Обсуждение

1. Тенденции развития мониторинга в Республике Казахстан

Понятное, логичное, эффективное и, что немаловажно, стабильное законодательное регулирование способствует поступательному развитию общества и государства. Реализацию подобного подхода в нормотворчестве, обеспечивает, в том числе, институт мониторинга. Отметим, что в данной статье термин «мониторинг» отражает терминологический подход соответствующей главы Закона РК «О правовых актах» и используется в широком смысле, охватывающем различные виды мониторинга (правовой, общественный и конституционный)³.

Экскурс к основным вехам развития мониторинга целесообразно начать с 2006 года, когда правовой мониторинг был впервые закреплен на законодательном уровне, а именно в Законе РК «О нормативных правовых актах». Тогда объектом правового мониторинга выступали исключительно подзаконные нормативные правовые акты⁴. В последующем Концепция правовой политики на период с 2010 до 2020 года дала

1 Распоряжение Президента Республики Казахстан «О Рабочей группе по выработке предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 29 марта 2022 года — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/o-rabochey-gruppe-po-vyrabotke-predlozheniy-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-konstituciyni-respubliki-kazahstan-2921340> Дата доступа: 21.02.2023 г.

2 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 8 июня 2022 года (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года (официальное сообщение об итогах республиканского референдума опубликовано в газете «Егемен Қазақстан» от 08.06.2022 г., № 107 (30336), "Казахстанская правда" от 08.06.2022 г., № 107 (29734). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z220000001K#z156> Дата доступа: 21.02.2023 г.

3 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>; Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000486> Дата доступа: 24.02.2023.

4 Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 года N 213. Утратил силу Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000213>; Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил ведения мониторинга подзаконных нормативных правовых актов» от 25 августа 2006 года № 817. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2011 года № 964. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000817> Дата доступа: 23.02.2023 г.

импульс дальнейшему укреплению правового мониторинга, отметив необходимость уделения особого внимания «прогнозно-аналитическому обеспечению правотворческой деятельности, которая будет основываться на постоянном мониторинге тенденций развития отраслей права и правовых систем, анализе практики применения нормативных правовых актов»⁵. Так, объект правового мониторинга подвергся расширению и стал охватывать все нормативные правовые акты⁶.

С принятием Закона РК «О правовых актах» обновлению подверглись и Правила проведения правового мониторинга (далее – Правила), которые уточняют, что объектом правового мониторинга выступают: 1) новые конституционные законы, кодексы, консолидированные законы, законы; 2) иные нормативные правовые акты⁷. При этом «новыми» в силу п. 3 Правил считаются конституционные законы, кодексы, консолидированные законы, законы, принятые в новой редакции, а также вновь принятые конституционные законы, кодексы, консолидированные законы, законы, законы о внесении изменений и дополнений в законодательные акты в течение пяти лет со дня их принятия⁸.

Постоянному расширению подвергался не только объект, но и круг субъектов, уполномоченных проводить мониторинг, что в свою очередь повлекло появление нового его вида – мониторинга нормативных правовых актов.

Уникальным можно считать случай, когда по причине образования Национальной

палаты предпринимателей РК (далее – НПП РК) в 2013 году введено понятие «общественный мониторинг», который изначально сводился к эксклюзивному праву НПП РК проводить мониторинг нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства⁹. Впоследствии, в 2016 году, Закон РК «О правовых актах» расширил круг субъектов, осуществляющих общественный мониторинг, а именно – иных заинтересованных лиц¹⁰. Недавно, в 2021 году, право проводить общественный мониторинг нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, было предоставлено общественным советам¹¹.

За время своего существования институт мониторинга расширяется в контексте объекта и субъектов, его осуществляющих. Однако следует отметить, что нормы Конституции РК и нормы конституционных законов, не относящихся к категории «новых», не подвергаются мониторингу.

2. Концепция конституционного мониторинга

Ввиду непрерывности накопления позитивного знания и научного осмысления государственно-правовых явлений полагаем, что в современных условиях назрела объективная необходимость обратиться к вопросу о проведении конституционного мониторинга.

Подчеркнем, что конституционный мониторинг является одной из форм мониторинга наряду с правовым и общественным. Хотя все эти виды мониторинга имеют общую

5 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>_Дата доступа: 27.02.2023

6 В Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 года N 213, утративший силу, были внесены поправки Законом Республики Казахстан от 1 апреля 2011 года № 425-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворческой деятельности». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000425> Дата доступа: 27.02.2023

7 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>; Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000486> Дата доступа: 24.02.2023.

8 Там же.

9 В Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 года N 213, утративший силу, были внесены поправки Законом Республики Казахстан от 4 июля 2013 года № 130-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000130> Дата доступа: 24.02.2023.

10 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> Дата доступа: 27.02.2023 г.

11 В Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах» внесены соответствующие дополнения Законом Республики Казахстан от 12 марта 2021 года № 15-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000015> Дата доступа: 27.02.2023

цель - обеспечение соблюдения правового порядка и защиты прав и свобод граждан, они имеют различные уровни фокуса, объекты, методы и пр. Конституционный мониторинг представляет собой более узкую, специализированную форму мониторинга и подразумевает процесс систематического и всестороннего анализа и оценки соблюдения и реализации норм и принципов конституции государства, включающий наблюдение за действиями государственных органов и оценку их соответствия конституционным требованиям, а также анализ эффективности конституционных механизмов и институтов. Эта практика зародилась в Европе и была воспринята многими странами и международными организациями. Сегодня конституционный мониторинг является важным инструментом обеспечения правовой охраны Основного закона государства.

Для Казахстана концепция конституционного мониторинга не является абсолютным новшеством [3, с. 9]. В 2017 году Послание Конституционного Совета РК «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» (далее – Послание КС РК) предложило определенные очертания для внедрения конституционного мониторинга в Республике Казахстан¹². В п. 2 раздела 3 Послания КС РК идея формирования системы конституционного мониторинга изложена следующим образом: «Дальнейшее укрепление конституционной законности в Республике Казахстан может осуществляться посредством формирования и внедрения на основе научно определенных индикаторов эффективной системы всеобъемлющего конституционного мониторинга, заключающегося в анализе на предмет реализации конституционных ценностей действующего права и правоприменительной практики. В этой связи актуальным является вопрос о выработке перечня указанных индикаторов, на основе которых оценивалась бы эффективность законодательства и правоприменительной практики».

Безусловно, для осмысления перспектив внедрения института конституционного мониторинга необходимо решить комплекс вопросов и сформировать концептуальное видение этого института. Идеи, заложенные в Послании КС РК, рассматриваются автором в качестве отправных, не исключающих научной дискуссии и альтернативного виде-

ния. Следует подчеркнуть, что автор настоящей статьи не ставит перед собой задачу разработать полноценную концепцию конституционного мониторинга, но надеется внести вклад в понимание возможных перспектив развития этой сферы мониторинга.

3. Объект конституционного мониторинга

Полагаем, что первостепенным в понимании направленности действия конституционного мониторинга является четкая определенность его объекта.

Из содержания Послания КС РК вытекает, что объектом конституционного мониторинга должны выступать **действующее право и правоприменительная практика**. Как известно, в силу пункта 1 статьи 4 Конституции РК «*Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Суда и Верховного Суда Республики*». Далее по тексту используется формулировка, из которой вытекает идея оценки эффективности **законодательства и правоприменительной практики**, что значительно сужает первоначально сформулированное видение объекта конституционного мониторинга, так как понятие «**законодательство**» охватывает только совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке (пп. 16) ст.1 Закона РК «О правовых актах»).

Для достижения целей «всеобъемлющего конституционного мониторинга», как нам представляется, целесообразно остановиться на расширенном понимании объекта конституционного мониторинга, включающего действующее право и правоприменительную практику. Однако это не исключает возможности поэтапного расширения объекта, как демонстрирует эволюция объекта правового мониторинга (см. соответствующий раздел статьи). Например, посредством введения пилотного проекта в отношении объекта с более узким фокусом для проверки состоятельности выбранной модели конституционного мониторинга.

¹² Послание Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» от 09.06.2017 г. Информация об официальном опубликовании акта: «Казахстанская правда» от 20.06.2017 г., № 116 (28495); «Егемен Қазақстан» 20.06.2017 ж., № 116 (29097)

4. Критерии конституционного мониторинга

Вторым немаловажным вопросом в понимании перспектив внедрения конституционного мониторинга являются критерии для проведения анализа соответствующего объекта. Применительно к конституционному мониторингу под критериями понимается набор измеряемых показателей, на основе которых проводится систематический анализ и оценка соблюдения и реализации норм и принципов конституции государства, эффективности законодательства и правоприменительной практики в достижении целей конституции и защите прав и свобод граждан.

Один из вариантов определения критериев подразумевает выделение конституционных принципов, подлежащих анализу на предмет соблюдения. Детальное описание такого подхода и результаты анкетирования по итогам его применения приводятся в книге «Конституционный мониторинг: Концепция, методика и итоги экспертного опроса в России в марте 2013 года» [4]. Аналитики, принимавшие участие в проекте, результаты которого изложены в упомянутом труде, определили пять сфер конституционного регулирования, представленные в нормах и принципах Конституции Российской Федерации, которые, по мнению аналитиков, подлежат контролю в процессе мониторинга:

независимость и самостоятельность судебной власти;

политическое, идеологическое, духовное, культурное и иное многообразие (плюрализм);

политические права и свободы;

конституционный принцип разделения властей;

федерализм [4, с. 17-18].

В приведенном варианте предлагается отталкиваться от норм Конституции, которая закладывает основу правовой системы государства, выполняет регулятивную и охранительную функции. Иными словами, Конституция рассматривается как основа стратегии развития государства, и анализ на предмет ее соблюдения обеспечивает диагностику реализации конституционных ценностей.

Подобный подход к проведению конституционного мониторинга, по нашему мнению, не представляется эффективным ввиду следующего.

Во-первых, в реалиях Республики Казахстан деятельность по обеспечению соблюдения норм и принципов Конституции РК осуществляется на различных этапах нормотворчества, в отношении действующего законодательства и правоприменения. Ярчайшим примером является деятельность Конституционного суда РК, обеспечивающего верховенство Конституции РК на всей территории РК¹³. Кроме того, в рамках правового мониторинга, осуществляемого государственными органами, и анализа эффективности законодательства, проводимого Институтом законодательства и правовой информации РК, осуществляется проверка законодательства на соответствие нормам Конституции РК¹⁴.

Во-вторых, в описанном подходе нормы и принципы Конституции рассматриваются как аксиоматичные и сама Конституция, по сути, не является объектом мониторинга. При этом не исключены риски ситуаций, когда в самой Конституции закреплены противоречивые нормы или, как отмечает А.Н. Медушевский, прослеживаются тенденции конституционных преобразований, характерных для всех посткоммунистических государств: «Это поиск нового конституционного выражения идентичности в меняющемся мире; ревизия концепции прав человека под натиском национализма и евроскептицизма; корректировка форм правления и разделения властей; изменение места конституционного правосудия; законодательные изменения, связанные с дисфункцией политических режимов; механизмы и технологии конституционных контрреформ, границы их осуществления» [5, с. 116].

Именно по результатам конституционного мониторинга предполагается выявление необходимости конституционных преобразований, продиктованной объективной потребностью, а не субъективным усмотрением отдельных политических лидеров или групп [6, с. 21]. Конституционный мониторинг должен служить инструментом диагностики, определяющим эффективность

13 Ст. 1 Конституционного закона Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII ЗПК «О Конституционном Суде Республики Казахстан». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000153> Дата доступа: 10.03.2023 г.

14 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000486> Дата доступа: 10.03.2023 г.

построения правового государства и степень приближенности к его стандартам. В связи с этим критерии для проведения конституционного мониторинга, как нам представляется, должны основываться на международных принципах универсального характера и иметь кластерный характер. В этой связи, соглашаясь с мнением Г.Г. Арутюняна, считаем целесообразным обратиться к подходам, разработанным ООН и Венецианской комиссией Совета Европы [7, с. 776-777].

В частности, особый интерес представляет принятый на 106-м пленарном заседании Венецианской комиссии (Венеция, 11-12 марта 2016 г.) Контрольный список вопросов для оценки соблюдения верховенства права. Как отмечается в самом документе, верховенство права стало «глобальным идеалом и устремлением», основные принципы которого действуют во всем мире. Несмотря на то, что компоненты, критерии верховенства права остаются неизменными, способы его реализации являются адаптивными к реалиям различных стран (п. 34), что дает возможность реализовать верховенство права в условиях разных государств.

В Контрольном списке выделяются следующие основные критерии Верховенства права, предназначенные для использования в качестве инструмента оценки:

- 1) Законность;
- 2) Правовая определенность;
- 3) Предотвращение злоупотребления (превышения) полномочий;
- 4) Равенство перед законом и недискриминация;
- 5) Доступ к правосудию.

Содержание каждого критерия раскрыто в Контрольном списке, также приводятся примеры проблем на пути обеспечения верховенства права. Использование подходов, изложенных в Контрольном списке, может существенно облегчить выработку критериев для проведения конституционного мониторинга с адаптацией к специфике национальной правовой системы.

Вопрос о необходимости национального конституционного мониторинга в условиях уже существующих международных отчетов, определяющих уровень верховенства права в разных странах, может стать объектом дискуссии. Однако следует учитывать, что конституционный мониторинг на нацио-

нальном уровне имеет преимущества перед международным мониторингом, так как он более точно настроен на конкретные потребности и особенности каждой страны, учитывает уникальные аспекты конституционных процессов и правовой системы. Кроме того, проведение самостоятельного конституционного мониторинга, как нам представляется, позволит наращивать экспертность и компетенции в области конституционного права и прав человека. И что очень важно, может служить инструментом укрепления суверенитета и независимости правовой системы Казахстана, делая ее менее зависимой от внешних организаций и стандартов. Здесь также обращает на себя внимание идея обеспечения правовой безопасности страны, как императивы времени [8].

5. Методика конституционного мониторинга

Наряду с определением подходов к формированию перечня критериев конституционного мониторинга следует обратить внимание на методику анализа и измерения посредством различных индикаторов. В частности, предлагаем обратиться к зарекомендовавшим себя в этой области инструментам измерения, например, к таким как:

1) Индекс верховенства права (Rule of Law Index) World Justice Project - многомерный индекс, измеряющий уровень верховенства права в различных странах мира. Он охватывает такие области, как ограничение злоупотребления властью, отсутствие коррупции, права человека, справедливость, безопасность и порядок, а также защита права собственности¹⁵;

2) Индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index (CPI) - инструмент, используемый международной неправительственной организацией Transparency International для измерения уровня коррупции в государственных органах, бизнесе и в целом социальной жизни различных стран¹⁶;

3) Индекс свободы в мире (Freedom House Index) - международный рейтинг, измеряющий уровень политических прав и гражданских свобод в различных странах мира. Индекс вычисляется независимой некоммерческой организацией Freedom House на основе регулярного анализа свободы

15 Официальный сайт Индекса верховенства закона (Rule of Law Index) World Justice Project: [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/> Дата доступа: 03.30.2023 г.

16 Официальный сайт Индекса восприятия коррупции (CPI) Transparency International: [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.transparency.org/en/cpi> Дата доступа: 03.30.2023 г.

прессы, прав на мирные собрания и ассоциации, выборов и прочих факторов, влияющих на свободу индивидуального выражения и действия¹⁷;

4) Индекс демократии, разработанный Economist Intelligence Unit (EIU), представляет собой инструмент для измерения уровня демократии в разных странах, определяемого такими факторами, как избирательный процесс и плюрализм, гражданские свободы и политическая культура¹⁸;

5) Индекс трансформации Bertelsmann Stiftung - комплексный индекс, разработанный немецкой частной благотворительной организацией Bertelsmann Stiftung для измерения качества демократии, правового государства и устойчивости политических систем в различных странах. Основан на анализе четырех основных критериев: демократические институты, право и правопорядок, политическая культура и экономика. Индекс измеряет, насколько эффективно политическая система страны способствует обеспечению устойчивости, свободы и процветания ее граждан¹⁹.

Важно отметить, что в этих инструментах используются разные методики для измерения соответствующих критериев, поэтому необходимо проанализировать их сильные и слабые стороны, прежде чем использовать. Полагаем, что для адаптации инструментария для целей конституционного мониторинга необходимо учитывать особенности правовой, политической и социальной среды Казахстана, культурные и исторические аспекты. Это позволит более точно определить ключевые области, требующие внимания, и сформулировать конкретные рекомендации для усовершенствования правовой системы и защиты прав граждан.

6. Основные подходы к осуществлению и достижению целей конституционного мониторинга

Конституционный мониторинг может помочь выявить недостатки в национальной правовой системе и определить направле-

ния ее усовершенствования. Чтобы успешно внедрить его в Казахстане, по нашему мнению, необходимо учитывать опыт других стран и следовать принципам объективности и прозрачности. Определив орган или организацию, которая будет отвечать за мониторинг, представляется необходимым установить ясные критерии и индикаторы для оценки соответствия конституционных норм²⁰. Важно обеспечить независимость экспертов и высокий уровень их профессиональной квалификации, привлечь гражданское общество для участия в мониторинге и обеспечить доступность информации о его результатах. Кроме того, для достижения стабильности необходимо осуществлять систематический и объективный анализ данных, то есть анализ на основе фактов, а не личных убеждений экспертов.

Конечной целью конституционного мониторинга является улучшение правовой системы и защита конституционных прав граждан. Для достижения этой цели важно не только выявить недостатки, но и обеспечить их устранение. В этих целях потребуются выработка механизма мониторинга и контроля, который позволит следить за процессом исправления выявленных проблем и оценивать эффективность принятых мер. Только таким образом можно гарантировать, что результаты конституционного мониторинга будут иметь практическую значимость и приведут к усовершенствованию правовой системы в целом.

Результаты

В свете проведенного исследования сформулированы следующие выводы и предложения, которые могут стать основой для дальнейшего развития рассматриваемой темы:

1. Анализ действующей модели мониторинга показал его постоянное развитие, но Конституция и отдельные конституционные законы на данный момент не подвергаются мониторингу.

2. Назрела необходимость внедрения в

17 Официальный сайт Индекса свободы в мире (Freedom House Index) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://freedomhouse.org/> Дата доступа: 03.30.2023 г.

18 Официальный сайт Индекса демократии, разработанного Economist Intelligence Unit [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2021/> Дата доступа: 03.30.2023 г.

19 Официальный сайт Индекса трансформации Bertelsmann Stiftung [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.bti-project.org/> Дата доступа: 03.30.2023 г.

20 Существует несколько типов органов, ответственных за проведение конституционного мониторинга. В Германии и Италии, например, главным органом является конституционный суд, в Великобритании и Израиле - парламент или его комитеты, во Франции и Южной Корее - конституционный совет, в США и Канаде - независимые эксперты или академические институты, а в Швейцарии и Южной Африке создаются специальные органы для проведения конституционного мониторинга.

Казахстане конституционного мониторинга, эта идея уже была сформулирована ранее. При этом конституционный мониторинг следует рассматривать как одну из форм мониторинга наряду с правовым и общественным.

3. Предлагается в качестве объекта конституционного мониторинга рассматривать действующее право и правоприменительную практику.

4. Критерии конституционного мониторинга должны основываться на международных принципах универсального характера и иметь кластерный характер. При их определении рекомендуется принять во внимание подходы, изложенные в Контрольном списке вопросов для оценки соблюдения верховенства права, принятом на 106-м пленарном заседании Венецианской комиссии (Венеция, 11-12 марта 2016 г.).

5. При определении методики анализа критериев и индикаторов для их измерения, следует обратиться к зарекомендовавшим себя индикаторам измерения, таким как Индекс верховенства права, Индекс восприятия коррупции, Индекс свободы в мире, Индекс демократии и Индекс трансформации. Тем не менее, необходимо учитывать специфику Казахстана при адаптации инструментария, включая особенности правовой, политической и социальной среды, а также культур-

ные и исторические аспекты.

6. В целях успешного внедрения института конституционного мониторинга необходимо обеспечить его объективность и прозрачность, установив ясные критерии и индикаторы, обеспечив независимость и квалифицированность экспертов, привлекая гражданское общество и обеспечивая систематичность осуществления мониторинга, а также доступность информации о его результатах.

Заключение

Конституционный мониторинг - это принципиально важный механизм обеспечения конституционной демократии и правового государства. Это один из ключевых шагов на пути к модернизации правовой системы Казахстана и укреплению его демократических институтов. Внедрение конституционного мониторинга в Казахстане, как нам представляется, будет способствовать поступательному и предсказуемому развитию правовой системы. Следует учитывать, что конституционный мониторинг является неотъемлемой частью общественного контроля, а доверие граждан к правовой системе - это не только гарантия стабильности и развития страны, но и основа для построения справедливого и процветающего общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хабриева Т.Я., Андриченко Л.В. Конституционная реформа в Республике Казахстан: тенденции и перспективы развития // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. Сер. Материалы Венецианской комиссии Совета Европы — 2017. — № 3. — С. 142-155.
2. Сулейменов М.К. Поправки в Конституцию: достоинства и недостатки [Электронный ресурс]. — Режим доступа: Информационная система "ПАРА-ГРАФ". https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32402619&pos=6;-106#pos=6;-106 Дата доступа: 23.02.2023 г.
3. Тлембаева Ж.У. Турлыбек Д.М. Правовой мониторинг как инструмент модернизации национальной правовой системы Республики Казахстан // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения — 2018. — № 4 — С. 5-11.
4. Конституционный мониторинг: Концепция, методика и итоги экспертного опроса в России в марте 2013 года / Под ред. А.Н. Медушевского. — М.: Институт права и публичной политики, (Серия «Современные конституционные исследования»). 2014. — 184 с.
5. Медушевский А.Н. Популизм и конституционная трансформация: Восточная Европа, постсоветское пространство и Россия // «ПОЛИТИЯ» — 2018. — № 3 (90) — С. 113 – 139.
6. Черногор Н.Н. Мониторинг конституции РФ и его инструментальная роль // Юридическая наука и правоохранительная практика — 2008. — №3 (6) — С. 20-25.
7. Арутюнян Г.Г. Конституционализм в контексте конституционной культуры нового тысячелетия // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения — 2013. — №5 — С. 773-779.

8. Арутюнян Г.Г. Правовая безопасность страны в призме системного конституционного мониторинга [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.concourt.am/pdf/uploads/6246ab3d05e6f_2017-05-17-ru.pdf Дата доступа: 28.02.2023 г.

REFERENCES

1. Habrieva T.YA., Andrichenko L.V. *Konstitucionnaya reforma v Respublike Kazahstan: tendencii i perspektivy razvitiya* // *ZHurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. Ser. Materialy Venecianskoj komissii Soveta Evropy* — 2017. — № 3. — S. 142-155.
2. Sulejmenov M.K. *Popravki v Konstituciyu: dostoinstva i nedostatki* [Elektronnyj resurs]. — *Rezhim dostupa: Informacionnaya sistema "PARAGRAF".* https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32402619&pos=6;-106#pos=6;-106 23.02.2023 г.
3. Tlembaeva ZH.U. Turlybek D.M. *Pravovoj monitoring kak instrument modernizacii nacional'noj pravovoj sistemy Respubliki Kazahstan* // *ZHurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya* — 2018. — № 4 — S. 5- 11.
4. *Konstitucionnyj monitoring: Konceptiya, metodika i itogi ekspertnogo oprosa v Rossii v marte 2013 goda / Pod red. A.N. Medushevskogo.* — M.: Institut prava i publichnoj politiki, (Seriya «Sovremennye konstitucionnye issledovaniya»). 2014. — 184 s.
5. Medushevskij A.N. *Populizm i konstitucionnaya transformaciya: Vostochnaya Evropa, postsovetskoe prostranstvo i Rossiya* // «POLITIYA» — 2018. — № 3 (90) — S. 113 – 139.
6. CHernogor N.N. *Monitoring konstitucii RF i ego instrumental'naya rol'* // *YUridicheskaya nauka i pravoohranitel'naya praktika* — 2008. — №3 (6) — S. 20-25.
7. Arutyunyan G.G. *Konstitucionalizm v kontekste konstitucionnoj kul'tury novogo tysyacheletiya* // *ZHurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya* — 2013. — №5 — S. 773-779.
8. Arutyunyan G.G. *Pravovaya bezopasnost' strany v prizme sistemnogo konstitucionnogo monitoringa* [Elektronnyj resurs]. — *Rezhim dostupa: https://www.concourt.am/pdf/uploads/6246ab3d05e6f_2017-05-17-ru.pdf* Data dostupa: 28.02.2023 г.

