



Qazaqstan Respublikasy Zańnama
jáne quqqytyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №2 (73)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Қазақстан)
Ишекков К.А. - з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қалиева А.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Қаржаубаев С.С. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзашев К.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салықова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)

Редактор – **Қолғубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Оспанов М.Т.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы үзәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ.,
15А., тел.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Мемлекет және құқық теориясы

А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА,
А.А. НУКУШЕВА Негізгі мәдени құқықтарды іске асыру
тетігі 13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ,
Е.В. ДУШЕЧКИНА Қазақстан Республикасында жергілікті
өзін-өзі басқарудың қалыптасуы мен дамуын құқықтық
талдау 22

Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль,
Ұлыбритания) Академиялық ұтқырлықтың жергілікті
туризмнің дамуына ықпалы: саяси және құқықтық
аспектілері 31

М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Заңды тұлғалардың
жеке деректері – киберкеңістікте құқықтық қорғаудың
арнайы объекті ретінде 42

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТҚАЗИН, М.А. АМИРОВА
Қазақстан Республикасында медицина қызметкерлерінің
кәсіби жауапкершілігін сақтандыру..... 53

Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА,
М.А. УТАНОВ, Қазақстанның өркениеті мен
сот өндірісінде істер мен дауларды реттеу (жетістіктер,
мәселелер, келешегі)..... 63

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ғ.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА
Климатты қорғау ұғымының теориялық және заңнамалық
аспектілері 77

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Халықаралық
стандарттар, тергеу сатысында сот бақылауының шетелдік
заңнамалық тәжірибесі 86

Б.М. ИМАШЕВ Маман мен сот сарапшысының
қызметінде қылмыстық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске
асыру: проблемалар мен перспективалар. 2 бөлім. 97

К.Ә. БӘКІШЕВ, А.Х. ФЕТҚҰЛОВ Жарылыс қаупі бар
объектілерде қауіпсіздік қағидаларын бұзу: Қазақстан
Республикасы Қылмыстық кодексінің 281-бабындағы жаңа
редакцияның ерекшеліктері 108

Е.В. МИЦКАЯ Сыбайлас жемқорлыққа
қылмыстық-құқықтық құралдармен қарсы іс-қимыл..... 117

Ә.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Жедел-іздістіру
қызметі қызметкерлерін психологиялық даярлаудың негізгі
бағыттары 128

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Мүгедек адамдардың құқықтарын қорғаудың халықаралық-құқықтық стандарттары: Қазақстанда және шет елдерде енгізудің кейбір аспектілері137

Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Н. ЕРҒАЛИМОВА Мүмкіндік шектеуі балалары бар жұмыскерлердің толық емес жұмыс күні туралы ХЕҰ-ның №175 Конвенциясы нормаларын Қазақстан заңнамасына имплементациялау148

М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (Измир, Түркия) ICSID Конвенциясына сәйкес инвестициялық дауларды төрелікте шешудің тәртібі (Инвестициялық дауларды шешудің халықаралық орталығы)159

Д.Ө. БАЙТӨҚАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (Париж, Франция) Әуе және ғарыш кеңістігінің құқықтық режимін реттеу саласындағы халықаралық заң шығару тәжірибесі168

Р.Р. ЧАХОР (Краков, Польша) Польша Республикасындағы ұлттық азшылықтардың мәртебесін құқықтық реттеу176

Құқықтық мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Ф. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасындағы медиацияны құқықтық реттеу.....183

В.Т. КОНУСОВА Конституциялық мониторинг ұлттық құқықтық жүйені жасампаз дамыту құралы ретінде.....193

К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Арнаулы мемлекеттік органдар туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері204

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫҚАНОВА «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» заңның тиімділігін талдау213

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

А.А. МЕДИНАЕВА Қазақ тіліндегі кейбір терминдердің мәселелеріне орай.....222

Жас ғалым мінбері

Э.М. МҰРАТОВА Мүгедектерді әлеуметтік қамсыздандыруды құқықтық реттеудің кейбір аспектілері228

А.Б. САТАЕВА Англия мен Қазақстанның азаматтық процесінде дәлелдемелерді ашудың кейбір теориялық және құқықтық аспектілері туралы234

Э.С. КУАНДЫҚОВА Қазақстан Республикасының агроөндірістік кешенін мемлекеттік басқару: құқықтық реттеудің мәселелері243

М.К. РАКЫМБАЕВА Өзіне-өзі қол жұмсауға жеткізгені үшін қылмыстық жауаптылық туралы құқықтық нормаларды жетілдіру253

«Жаршының» архивтегі беттері

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА PhD М.Х. Хасеновтің «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда259

ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат264



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №2 (73)-2023

Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам

(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Джангарашев Р.М. – LL.M (Астана,
Казахстан)

Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Калиева А.У. – (Астана, Казахстан)

Каржаубаев С.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Князова А.Ж. – LL.M (Астана, Қазақстан)

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мурзашев К.Т. – (Астана, Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)

Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камено-
горск, Казахстан)

Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Верстка – **Оспанов М.Т.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке

на учет СМИ № 17761-Ж

от 25.06.2019 г. Комитета информации

Министерства информации и коммуникаций

Республики Казахстан (Первичная постановка

на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,

г. Астана, пр. Победы, 15А,

тел.: 8 (7172) 26-61-22

www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции9

Теория государства и права

**А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА,
А.А. НУКУШЕВА** Механизм реализации основных
культурных прав 13

Конституционное и административное право

**Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ, Е.В.
ДУШЕЧКИНА** Правовой анализ формирования и развития
местного самоуправления в Республике Казахстан22

Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль,
Великобритания) Влияние академической мобильности
на развитие местного туризма: политические и правовые
аспекты.....31

М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Персональные
данные юридических лиц как возможный особый объект
правовой охраны в киберпространстве42

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТКАЗИН, М.А. АМИРОВА
Страхование профессиональной ответственности
медицинских работников в Республике Казахстан53

**Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА,
М.А. УТАНОВ** Урегулирование дел и споров в цивилистике
и судопроизводстве Казахстана (достижения, проблемы,
перспективы)63

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ф.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА
Теоретические и законодательные аспекты понятия охраны
климата77

Уголовное право и уголовный процесс

М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Международные
стандарты, зарубежный законодательный опыт судебного
контроля в стадии расследования86

Б.М. ИМАШЕВ Реализация принципов уголовного
судопроизводства в деятельности специалиста и судебного
эксперта: проблемы и перспективы. Часть 2.....97

К.А. БАКИШЕВ, А.Х. ФЕТКУЛОВ Нарушение правил
безопасности на взрывоопасных объектах: особенности
новой редакции ст. 281 Уголовного кодекса Республики
Казахстан 108

Е.В. МИЦКАЯ Противодействие коррупции уголовно-
правовыми средствами117

Э.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Основные
направления психологической подготовки сотрудников
оперативно-розыскной деятельности128

Международное право и сравнительное правоведение

Р.К. САРПЕКОВ Международно-правовые стандарты защиты прав лиц с инвалидностью: некоторые аспекты внедрения в Казахстане и зарубежных странах	137
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Н. ЕРГАЛИМОВА Имплементация норм Конвенции МОТ №175 о неполном рабочем времени для работников, имеющих детей с инвалидностью, в законодательство Казахстана	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (г. Измир, Турция) Арбитражная процедура решения инвестиционных споров в соответствии с конвенцией ICSID (Международный центр по разрешению инвестиционных споров)	159
Д.У. БАЙТУКАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (г. Париж, Франция) Международный законодательный опыт в сфере регулирования правового режима воздушного и космического пространства	168
Р.Р. ЧАХОП (г. Краков, Польша) Правовое регулирование статуса национальных меньшинств в Республике Польша	176

Правовой мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА Правовое регулирование медиации в Республике Казахстан	183
В.Т. КОНУСОВА Конституционный мониторинг как инструмент созидательного развития национальной правовой системы.....	193
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Некоторые вопросы совершенствования законодательства о специальных государственных органах	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫКАНОВА Анализ эффективности закона «О международных договорах Республики Казахстан»	213

Из практики законотворчества на государственном языке

А.А. МЕДИНАЕВА К вопросам некоторых терминов на казахском языке	222
---	-----

Трибуна молодого ученого

Э.М. МУРАТОВА Некоторые аспекты правового регулирования социального обеспечения инвалидов	228
А.Б. САТАЕВА О некоторых теоретических и правовых аспектах раскрытия доказательств в гражданском процессе Англии и Казахстана	234
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственное управление агропромышленным комплексом Республики Казахстан: проблемы правового регулирования	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Совершенствование правовых норм об уголовной ответственности за доведение до самоубийства	253

Архивные страницы «Вестника»

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Х. Хасенова «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин»	259
--	-----

Информация о научной деятельности ИЗПИ	267
---	------------



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (73)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kaliev A.U. – (Astana, Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Karzhaubaev S.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzhashev K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Ospanov M.T.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15A,
tel.: 8(7172)26-61-22

www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial	11
Theory of State and law	
A.I. BIRMANOVA, D.K. RUSTEMBEKOVA, A.A. NUKUSHEVA Mechanism for the realization of basic cultural rights	13
Constitutional and Administrative Law	
E.S. MAISHEKINA, M.K. ABDRAKHMANOV, E.V. DUSHECHKINA Legal analysis of the formation and development of local self-government in the Republic of Kazakhstan	22
B.O. ALTYNBASSOV, A.R. BAYANBAYEVA (Bristol, UK) Impact of academic mobility on the development of local tourism: political and legal aspects.....	31
M.S. BISSALIYEV, K.N. SHAKIROV Personal data of legal entities as a potential special object of legal protection in cyberspace	42
Civil and Civil Procedure Law	
D.B. RAZIEVA, Y.M. AYTKAZIN, M.A. AMIROVA Professional liability insurance of medical workers in the Republic of Kazakhstan	53
E.B. ABLAEVA, A.R. ENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA, M.A. UTANOV Settlement of cases and disputes in civil law and proceedings in Kazakhstan (achievements, problems and prospects)	63
D.N. BEKEZHANOV, G.B. AKHMET, K.A. JUMABAYEVA Theoretical and legislative aspects of the concept of climate protection	77
Criminal law and Criminal procedure	
M.M. KULBAEVA, A.N. AHPANOV International standards, foreign legislative experience of judicial control in the investigation stage	86
B.M. IMASHEV Implementation of the principles of criminal justice in the activities of a specialist and a forensic expert: problems and prospects. Part 2	97
7K.A. BAKISHEV, A. KH. FETKULOV Violation of safety rules at explosive objects: features of the new edition of art. 281 of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan	108
E.V. MITSKAYA Countering corruption by criminal law means	117
A.M. SERALIYEVA, N.S. DOSSYBEKOV The main directions of psychological training of employees of the operational and investigative activities	128

International law and Comparative law

R.K. SARPEKOV International legal standards for the protection of the rights of persons with disabilities: some aspects of implementation in Kazakhstan and foreign countries137

Y.M. ABAIDELDINOV, A.N. YERGALIMOVA Implementation of the norms of ILO convention no.175 on part-time work for workers with children with disabilities into the legislation of Kazakhstan148

M.A. AKHMADI, S. NART (Izmir, Turkey) Arbitration procedure for resolving investment disputes in accordance with the ICSID convention (the International centre for settlement of investment disputes)159

D.U. BAITUKAYEVA, PH. ACHILLEAS (Paris, France) International legislative experience in the sphere of regulation of airspace and outer space legal regime168

R.R. CZACHOR (Poland, Krakow) The legal status of national minorities in the Republic of Poland 176

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA Legal regulation of mediation in the Republic of Kazakhstan183

V.T. KONUSOVA Constitutional monitoring as a tool for constructive development of the national legal system193

K.E. ISMAGULOV, N.N. TURETSKIY Some issues of improving the legislation on special state bodies204

E.N. KALIAKPEROVA, ZH.Y. SADYKANOVA Analysis of the effectiveness of the law «On international treaties of the Republic of Kazakhstan»213

From the lawmaking practice in the official language

A.A. MEDINAYEVA To the questions of some terms in the kazakh language.....222

Young researchers' tribune

E.M. MURATOVA Some aspects of the legal regulation of social security for the disabled228

A.B. SATAYEVA On some theoretical and legal aspects of disclosure of documents in civil proceedings in England and Kazakhstan234

E.S. KUANDYKOVA State administration of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan: problems of legal regulation243

M.K. RAKYMBAEVA Improvement of legal norms on criminal liability for incitement to suicide253

The archive pages of the «Bulletin»

Y.T. BAIMOLDINOVA Returning to the scientific article by PhD M.KH. Khassenov «On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women».....259

Information about the scientific activities of ILLI RK.....264

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕДИАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Климкин Сергей Иванович

Главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, профессор НАО «Университет Нархоз», ведущий научный сотрудник НИИ частного права Каспийского университета, кандидат юридических наук, Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: sergklimkin@mail.ru

Казбаева Асель Габиденовна¹

Заместитель директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидат юридических наук; г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: kazbaeva.a@zqai.kz

Аннотация. Отделом анализа эффективности законодательства РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» проводится фундаментальное и прикладное научное исследование по теме: «Научное обеспечение законопроектной деятельности в Республике Казахстан».

В рамках данного исследования рассматриваются вопросы по выработке конкретных предложений по совершенствованию законодательства, которые должны способствовать реализации правовой политики Республики Казахстан.

В настоящее время в Республике Казахстан проводится работа по реализации посланий Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаева «Стратегии-2050: новый политический курс состоявшегося государства»² и «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», а также послания Президента Республики Казахстан К-Ж. К. Токаева «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года³. В рамках этой работы Правительством Республики Казахстан ведется масштабная работа над развитием законодательства в различных сферах правового регулирования.

Данная статья посвящена анализу эффективности Закона Республики Казахстан от 28 января 2011 г. № 401-IV «О медиации» на предмет наличия недостатков, противоречий, несоответствий, пробелов, а также вопроса о целесообразности его действия. В частности, нами рассмотрены вопросы правового регулирования медиации в Республике Казахстан. Проведен краткий анализ становления этого альтернативного способа разрешения споров (конфликтов). Рассмотрено соотношение Закона о медиации с нормативными правовыми актами более высокой юридической силы. Сделаны выводы по вопросу соответствия Закона стратегическим целям Республики Казахстан. Используются мнения отдельных казахстанских исследователей этого вопроса. Значительное место в статье занимает анализ Закона о медиации на предмет выявления дефектов, способствующих различной практике его применения.

Ключевые слова: медиация, медиатор, организация медиаторов, спор (конфликт), договор, суд, арбитраж.

¹ Автор для корреспонденции

² Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения: 03.04.2023)

³ Токаев К-Ж.К. Послание народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. «Казахстан в новой реалии: время действий» // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (дата обращения: 03.04.2023)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ МЕДИАЦИЯНЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Сергей Иванович Климкин

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты, «Нархоз университеті» КЕАҚ профессоры, Каспий университетінің Жеке құқық FЗИ жетекші ғылыми қызметкері; Алматы қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: sergklimkin@mail.ru

Әсел Ғабиденқызы Қазбаева

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты директордың орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты; Астана қаласы, Қазақстан Республикасы; e-mail: kazbaeva.a@zqai.kz

Аннотация. «Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты» ШЖҚ РМК Заңнаманың тиімділігін талдау бөлімі «Қазақстан Республикасында заң жобалау қызметін ғылыми қамтамасыз ету» тақырыбы бойынша іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу жүргізуде.

Осы зерттеу шеңберінде Қазақстан Республикасының құқықтық саясатын іске асыруға ықпал етуі тиіс заңнаманы жетілдіру бойынша нақты ұсыныстар әзірлеу жөніндегі мәселелер қаралады.

Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті - Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың «Стратегия-2050: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» және «Қазақстанның Үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» Жолдауларын, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаевтың 2020 жылғы 1 қыркүйектегі «Қазақстан Жаңа нақты ахуалда: іс-қимыл уақыты» Жолдауын іске асыру бойынша жұмыстар жүргізілуде. Осы жұмыс шеңберінде Қазақстан Республикасының Үкіметі құқықтық реттеудің әртүрлі салаларындағы заңнаманы дамыту бойынша ауқымды жұмыс жүргізуде.

Қазақстан Республикасы Үкіметінің жұмысына құқықтық қолдау көрсету, сондай-ақ Мемлекет басшысы тапсырмаларының іс жүзінде іске асырылуын қамтамасыз ету мақсатында Қазақстан Республикасында заң жобалау қызметін ғылыми қамтамасыз ету мәселесін пысықтау қажет.

Бұл мақала Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 28 қаңтардағы № 401-IV «Медиация туралы» Заңының кемшіліктердің, қайшылықтардың, сәйкессіздіктердің, олқылықтардың бар-жоғы тұрғысынан тиімділігін, сондай-ақ оның қолданылуының орындылығы туралы мәселені талдауға арналған. Атап айтқанда, біз Қазақстан Республикасындағы медиацияны құқықтық реттеу мәселелерін қарастырдық. Дауларды (жанжалдарды) шешудің осы баламалы тәсілінің қалыптасуына қысқаша талдау жүргізілді. Медиация туралы Заңның заң күші анағұрлым жоғары нормативтік құқықтық актілермен арақатынасы қарастырылды. Заңның Қазақстан Республикасының стратегиялық мақсаттарына сәйкестігі мәселесі бойынша қорытындылар жасалды. Бұл мәселенің жеке келеген қазақстандық зерттеушілерінің пікірлері пайдаланылды. Медиация туралы Заңды қолданудың әртүрлі тәжірибесіне ықпал ететін ақауларды анықтау үшін талдау мақалада маңызды орын алады.

Түйін сөздер: медиация, медиатор, медиаторлар ұйымы, дау (жанжал), шарт, сот, төрелік.

LEGAL REGULATION OF MEDIATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Klimkin Sergey Ivanovich

Principal Researcher at the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, candidate of legal sciences, Professor of NJSC «Narxoz University», the Leading Researcher of the Research Institute of Private Law in the Caspian University; Almaty, the Republic of Kazakhstan; e-mail: sergklimkin@mail.ru

Kazbayeva Assel Gabidenovna

Deputy Director at the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, candidate of legal sciences; Astana, the Republic of Kazakhstan; e-mail: kazbaeva.a@zqai.kz

Abstract. *The Center for legal monitoring of the Republican State Enterprise on the REM «The Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan» is conducting fundamental and applied scientific research on the topic: «Scientific support of legislative activity in the Republic of Kazakhstan».*

Within the framework of this research, the issues on the development of specific proposals for improving the legislation are being considered, which should contribute to the implementation of the legal policy of the Republic of Kazakhstan.

Currently, the Republic of Kazakhstan is working on implementation of the Addresses of the First President of the Republic of Kazakhstan - Elbasy N.A. Nazarbayev «Strategies-2050: a new political course of the established state» and «The third modernization of Kazakhstan: global competitiveness», as well as the Address of the President of the Republic of Kazakhstan K.-J. Tokayev «Kazakhstan in a new reality: time for action» dated September 1, 2020. As part of this work, the Government of the Republic of Kazakhstan is carrying out large-scale work on the development of legislation in various areas of legal regulation.

This article is devoted to the analysis of effectiveness of the Law of the Republic of Kazakhstan dated January 28, 2011 No. 401-IV «On Mediation» for the presence of shortcomings, contradictions, inconsistencies, gaps, as well as the issue of expediency of its operation. In particular, the issues of legal regulation of mediation in the Republic of Kazakhstan were considered. A brief analysis of the formation of this alternative method of resolving disputes (conflicts) is carried out. The correlation of the Mediation Law with normative legal acts of higher legal force is considered. Conclusions are drawn on the issue of compliance of the Law with the strategic goals of the Republic of Kazakhstan. The opinions of individual Kazakh researchers of this issue are used. A significant place in the article is occupied by the analysis of the Mediation Law in order to identify defects that contribute to the various practices of its application.

Key words: *mediation, mediator, organization of mediators, dispute (conflict), agreement, court, arbitration.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2023_73_2_183

Введение

Основным нормативным правовым актом в области медиации в Казахстане является Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 г. № 401-IV «О медиации»⁴ (далее – Закон), который регулирует общественные отношения в сфере организации медиации в Республике Казахстан, определяет ее принципы и процедуру проведения, а также

статус медиатора.

Статьей 1 Закона предусмотрено, что сферой применения медиации являются споры (конфликты), возникающие из гражданских, трудовых, семейных, административных правоотношений и иных общественных отношений с участием физических и (или) юридических лиц, административных органов, должностных лиц, а также рассматри-

⁴ Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV «О медиации» // Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде, доступ: <http://law.gov.kz/client/#/doc/57223/rus> (дата обращения: 21.03.2023г.)

ваемые в ходе производства по делам об административных правонарушениях, в ходе уголовного судопроизводства по делам об уголовных проступках, преступлениях небольшой и средней тяжести, а также тяжких преступлениях в случаях, предусмотренных частью второй статьи 68 Уголовного кодекса Республики Казахстан, если иное не установлено законами Республики Казахстан, и отношения, возникающие при исполнении исполнительного производства. Процедура медиации не применяется к спорам (конфликтам), возникающим из отношений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в случае, если такие споры (конфликты) затрагивают или могут затронуть интересы третьих лиц, не участвующих в процедуре медиации, и лиц, признанных судом недееспособными либо ограниченно дееспособными, и иных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан. Процедура медиации к спорам (конфликтам) с участием физических и (или) юридических лиц, когда одной из сторон является государственный орган, применяется в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан. Процедура медиации не применяется по уголовным делам о коррупционных преступлениях и иным преступлениям против интересов государственной службы и государственного управления.

В соответствии с Классификацией отраслей законодательства Республики Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2019 г. № 190, анализируемый Закон относится к отрасли законодательства 230.000.000. Законодательство о досудебном и внесудебном разрешении споров, урегулировании правовых конфликтов (230.001.000. Арбитраж и медиация)⁵.

Уполномоченным органом по вопросам медиации является Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан.

Так, согласно пункту 1 Положения о Министерстве информации и общественного развития Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2019 г. № 142⁶, Министерство информации и обществен-

ного развития Республики Казахстан является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах информации, взаимодействия государства и гражданского общества, религиозной деятельности, государственной молодежной и семейной политики, модернизации общественного сознания, благотворительности, волонтерской деятельности, медиации, обеспечения внутривластного стабильности, межконфессионального и межэтнического согласия, доступа к информации, а также в пределах, предусмотренных законодательством, – межотраслевую координацию и государственное регулирование.

Методы

В статье использованы формально-логические и диалектические методы, сравнительно-правовой, эмпирический анализ, а также количественные, качественные и специальные методы научного исследования.

Результаты и обсуждение

Медиация как способ урегулирования споров (примирения сторон) предусмотрена целым рядом кодексов Республики Казахстан:

- статьей 167 Земельного кодекса РК от 20 июня 2003 г. № 442-II;
- статьями 18, 37, 73, 183 Кодекса РК от 26 декабря 2011 г. № 518-IV «О браке (супружестве) и семье»;
- статьями 7, 23, 64, 71, 78, 85, 170, 320, 341, 358, 359, 362, 365, 382, 383, 384, 397, 409, 429, 530, 542 Уголовно-процессуального кодекса РК от 4 июля 2014 г. № 231-V;
- статьями 35, 300, 303, 305 Кодекса РК от 29 октября 2015 г. № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан»;
- статьями 24, 38, 48, 52, 54, 55, 60, 66, 80, 115, 135, 165, 169, 174, 179, 180, 194, 201, 246, 272, 273, 274, 277, 410, 434, 447, 451 Кодекса Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс РК»;
- статьями 160, 162, 164, 167, 168 Трудового кодекса РК от 23 ноября 2015 г. № 414-V;

⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2019 года № 190 «О классификации отраслей законодательства Республики Казахстан» // <http://law.gov.kz/client/#!/doc/130441/rus> (дата обращения: 31.03.2023г.)

⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2019 года № 142 «О некоторых вопросах Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан, доступ: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000142> (дата обращения 30.03.2023 г.)

- статьями 1, 79, 108, 363 Кодекса РК от 25 декабря 2017 г. № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»;

- статьей 494 Кодекса РК от 26 декабря 2017 г. № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»;

- статьями 30, 31, 32, 120, 122, 127, 128, 138, 143, 169 Кодекса РК от 29 июня 2020 г. № 350-VI «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан»;

Возможность освобождения от уголовной ответственности в случае примирения с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации предусматривается статьей 68 Уголовного кодекса РК от 3 июля 2014 г. № 226-V.

Статьей 251 УК РК предусмотрена уголовная ответственность медиаторов за злоупотребление полномочиями.

Согласно статье 421 УК РК, не подлежат уголовной ответственности за отказ от дачи показаний медиаторы против лиц и об обстоятельствах, ставших им известными в связи с медиацией.

Административная ответственность медиаторов предусмотрена статьями 85, 92-1 Кодекса РК об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V.

В соответствии с пунктом 1 ст. 183 Гражданского кодекса РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 г., течение срока исковой давности прерывается предъявлением иска в установленном порядке, заключением сторонами договора о медиации, а также совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга или иной обязанности.

«Медиация в современном понимании начала развиваться во второй половине XX века в странах англо-саксонского права – США, Австралии, Великобритании, а затем уже и в странах романо-германской правовой системы. Первые попытки применения медиации предпринимались при разрешении споров в сфере семейных отношений. Впоследствии медиация получила признание при разрешении споров самого широкого круга, начиная от семейных конфликтов и заканчивая сложными многосторонними

конфликтами в коммерческой и публичной сфере» [1; С. 110].

В Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. «Казахстан в новой реальности: время действий» Президент К.-Ж.К. Токаев отметил, что «нужно развивать и альтернативные способы разрешения споров, что позволит находить компромиссы без участия государства. Такие институты хорошо показали себя в развитых странах. Почти десять лет назад мы приняли Закон «О медиации». Но до настоящего времени ни один государственный орган не занимается его развитием, выятная государственная политика отсутствует. Данное положение дел следует исправить»⁷.

При этом «последние годы демонстрируют повышение количества рассматриваемых гражданско-правовых споров в суде, – указывается в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года⁸. Такая тенденция не сказывается положительно на судебной системе, поскольку вызывает повышенную загруженность и, следовательно, снижает качество отправления правосудия. Необходимо найти разумный баланс между доступностью правосудия и чрезмерной загруженностью судов, в том числе и от большого количества необоснованных исков».

«Одним из конституционных принципов провозглашена судебная защита прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, – указывает Г. Суханова. Вместе с тем, если споры (конфликты) будут разрешаться на взаимовыгодных условиях с помощью процедуры медиации, то стороны не будут вынуждены годами вести судебные тяжбы, нести дополнительные расходы» [2].

Как указывал в мае 2011 г. председатель Бостандыкского суда г. Алматы Амангельды Сарсенбаев, по данным мировой статистики, 40 процентов споров решается с помощью медиаторов, при этом в 80 процентах дел – результат положительный. На постсоветском пространстве первой республикой, кто ввел институт медиации, была Молдова. Позже присоединилась Россия, с августа соответствующий закон вступит в силу в Казахстане [3].

Отметим, что Модельный закон «О медиации (внесудебном урегулировании споров)»

⁷ Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «КАЗАХСТАН В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ВРЕМЯ ДЕЙСТВИЙ» от 1 сентября 2020 г. // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (дата обращения: 03.04.2023 г.)

⁸ Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет», доступ: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения 02.04.2023 г.)

был принят на тридцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 39-14 от 29 ноября 2013 г.) [4].

Разработка же проекта национального Закона, предусматривающего внедрение института примирительных процедур (медиации) в Республике Казахстан, инициатором которого выступил Верховный Суд Республики Казахстан, была предусмотрена в соответствии с пунктом 6 Плана мероприятий по реализации поручений Главы государства, данных на V съезде судей Республики Казахстан 18 ноября 2009 г., а также пунктом 31 Плана законопроектных Правительства Республики Казахстан на 2010 г.

В соответствии с концепцией законопроекта, необходимость внедрения института примирительных процедур (медиации) обусловливалась рядом причин:

- большая нагрузка на судей, рассматривающих споры по гражданским делам, что сказывается на качестве правосудия;
- процедура рассмотрения споров в судах первой инстанции требует определенного времени и сил, в том числе финансовых затрат;
- судебные решения, как правило, удовлетворяют только одну сторону, вторая остается недовольной, что влечет за собой длительную процедуру обжалования (апелляционная, кассационная и надзорная инстанции). У каждой из указанных инстанций есть свои временные сроки, дело может растянуться на месяцы, а в некоторых случаях и на годы. Указанные обстоятельства вызывают не только уклонение от добровольного исполнения решений суда, но и воспрепятствование их принудительному исполнению.

Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года определялось, что в целях максимальной реализации прав участников гражданского судопроизводства, своевременной защиты и восстановления нарушенных прав и свобод личности, интересов общества и государства, меры по совершенствованию гражданско-процессуального законодательства могли бы быть ориентированы также на закрепление разнообразных путей и способов достижения компромисса между сторонами частноправовых конфликтов (медиация, посредничество и другие) как в судебном, так и во внесудебном порядке, в том числе обязательности обсуждения возможности использования мер примирительных

процедур при подготовке дела к судебному разбирательству, а также развитие внесудебных форм защиты гражданских прав.

В конце 2014 г. М.К. Сулейменов и А.Е. Дуйсенова отмечали, что «все это время в Казахстане идет массивная пропаганда медиации. Почти во всех газетах, особенно в «Юридической газете» и «Зан», практически еженедельно публикуются статьи о медиации, почти во всех областных судах проведены семинары по медиации, везде объявлены наборы на курсы подготовки медиации. Словом, изображается лихорадочная деятельность по развитию медиации. Более того, одна слишком умная голова в Министерстве науки и образования РК предложила ввести в юридических вузах специальный учебный курс «Медиация», причем забрав для этого часы из гражданского права. Более глупое предложение трудно представить. Гражданское право, которое является основной учебной дисциплиной, и так уже пострадало в результате введения кредитной системы. Если раньше гражданское право изучали в течение двух лет, то теперь это обучение сократилось до одного года и даже до одного семестра. И еще больше сокращать курс гражданского права во имя медиации иначе как глупостью и вредительством назвать трудно. Между тем ситуация с медиацией в Казахстане не так хороша, как это пытаются представить. Медиаторы появляются, за их обучение снимают неплохие деньги, но конкретных дел по медиации практически нет. Одни разговоры. Как говорят, весь пар ушел в свисток» [5].

При этом позже, в статье «Издательство Springer выпустило монографию о перспективах развития медиации» те же авторы отмечали, что в главе, посвященной законодательству Казахстана о медиации, написанной

Ф.С. Карагусовым, казахстанская юрисдикция оценивается как система, в рамках которой сравнительно недавно принятое законодательство о медиации имеет весьма широкие перспективы его развития и совершенствования, и общественное признание медиации еще только ожидается [6].

Однако по прошествии почти восьми лет со дня принятия Закона о медиации Председатель Верховного Суда Республики Казахстан Жакип Асанов, выступая на Международной конференции на тему «Механизмы разрешения инвестиционных и коммерческих споров в Казахстане и странах ОЭСР», был вынужден констатировать, что еже-

годно, по статистике, каждый пятый казахстанец втянут в судебные разбирательства. Количество исков растет. «Мы не умеем примирять, приводить людей к компромиссу. Закон «О медиации» плохо работает» [7].

Тем не менее, согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2023 г. № 275 «Об утверждении Экономической политики на среднесрочный период», будет принят комплекс мер по эффективному гражданскому судопроизводству с использованием современных технологий и медиации, усилению системы досудебных разбирательств, обеспечению реальной состязательности между сторонами обвинения и защиты.

Заключение

Участвуя летом прошлого года в работе Международной научно-практической конференции «Представительство и защита прав в современных условиях», С.И. Клишкин также указал, что Закон «О медиации», несмотря на поправки, уже внесенные в него девятью законами, требует дальнейшего совершенствования [8; С. 174].

В этой связи обратим внимание на имеющиеся в Законе отдельные дефекты, способствующие формированию различной практики его применения.

1. В неисключительном перечне оснований возникновения, изменения и прекращения гражданских прав и обязанностей, установленных статьей 7 Гражданского кодекса РК (Общая часть), договоры и иные сделки расположены на первой позиции.

В соответствии с пунктом 1 ст. 148 ГК РК (Общая часть), сделки могут быть односторонними и двух- или многосторонними (договоры).

Конструкция же договора о медиации в том виде, в каком он представлен в анализируемом Законе, нам представляется противоречивой.

Так, согласно подпункту 7) ст. 2 Закона, договор о медиации – письменное соглашение сторон, заключаемое с медиатором в целях разрешения спора (конфликта) до начала медиации.

При этом в соответствии с подпунктом 6) ст. 2 Закона, стороны медиации – физические и юридические лица или группы лиц, административные органы, должностные лица, участвующие в процедуре медиации.

В этой связи не ясно, является ли договор о медиации трехсторонней (или с еще большим числом участников) или традиционной

двухсторонней сделкой, в которой на одной стороне выступают конфликтующие участники, на другой – медиатор (медиаторы).

Еще большую неочевидность вносит статья 20 Закона, отдельными пунктами которой предусмотрено, что

- проведение медиации осуществляется по взаимному согласию сторон и при заключении между ними договора о медиации (пункт 1),

- проведение медиации начинается со дня заключения сторонами медиации договора о медиации (пункт 5),

- для проведения медиации стороны по взаимному согласию выбирают одного или нескольких медиаторов (пункт 7).

При этом, в соответствии с пунктом 3 ст. 22 Закона, размер вознаграждения профессионального медиатора (медиаторов) определяется по соглашению сторон с медиатором (медиаторами) до начала медиации. Согласно подпунктам 2), 3) п. 1 ст. 11 Закона, стороны медиации вправе отказаться от медиатора, в любой момент медиации отказаться от участия в ней. В соответствии с частью первой п. 1 ст. 12 Закона, стороны медиации по взаимному согласию вправе выбрать другого медиатора.

Приведенные положения говорят в пользу того, что медиатор не является стороной договора о медиации.

Окончательно запутывает вопрос о конструкции такого договора пункт 2 ст. 21 Закона, в котором устанавливается, что существенными условиями договора о медиации являются, в том числе, с одной стороны – наименование сторон спора (конфликта), фамилии и инициалы, должности их представителей с указанием полномочий (подпункт 2), а также сведения о медиаторе (медиаторах), который (которые) выбран (выбраны) сторонами медиации (подпункт 4), а с другой, – основания и объем ответственности медиатора, участвующего в урегулировании спора (конфликта) сторон медиации, за действия (бездействия), повлекшие убытки (ущерб) для сторон медиации (подпункт 8).

Однако в отношении ответственности медиатора существует классическое правило, что обязательство не создает обязанностей для третьих лиц (пункт 3 ст. 270 ГК РК).

И это правило означает, что без участия медиатора в договоре медиации какая-либо ответственность на него возложена быть не может.

2. Вызывает озабоченность следующее положение Закона: «Участники медиации

не вправе разглашать сведения, ставшие известными им в ходе медиации, без письменного разрешения стороны медиации, предоставившей эту информацию» (пункт 1 ст. 8 Закона).

Следует учитывать, что информация, предоставленная одной из сторон медиации, может затрагивать не только её права и интересы, но и другой стороны, а также третьих лиц.

В этой связи предусмотренный в Законе подход к регулированию данного вопроса не соответствует положениям параграфа 3 главы 3 ГК РК (Общая часть), а слова «стороны медиации, предоставившей эту информацию» подлежат замене словами «каждого участника медиации».

3. Пунктом 1 ст. 9 Закона определено, что медиатором может быть независимое, беспристрастное, не заинтересованное в исходе дела физическое лицо, выбранное по взаимному согласию сторон медиации, включенное в реестр медиаторов и давшее согласие на выполнение функции медиатора.

Использование прилагательного «независимое» без какой-либо привязки к возможному объекту «зависимости» делает его беспредметным, не наполненным смыслом. В этой связи слово «независимое» целесообразно заменить словами «независимое от сторон медиации».

4. Вопрос о вступлении профессионального медиатора в организацию медиаторов в Законе решен непоследовательно и противоречиво.

Так, в соответствии с пунктом 5 ст. 13 Закона, вступление в организацию медиаторов осуществляется на добровольной основе.

При этом, согласно подпункту 4) ст. 2 Закона, организации медиаторов – некоммерческие организации, создаваемые для объединения медиаторов на добровольной основе для достижения ими общих целей по развитию медиации, не противоречащих законодательству Республики Казахстан. Организации медиаторов являются некоммерческими, негосударственными, самофинансируемыми и самоуправляемыми организациями, созданными по инициативе медиаторов в организационно-правовых формах, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» (пункт 1 ст. 13 Закона).

Однако ряд положений Закона свидетельствует о том, что именно членство в такой организации наделяет медиатора статусом

профессионального:

а) пункт 1 ст. 9 Закона: медиатором может быть независимое, беспристрастное, не заинтересованное в исходе дела физическое лицо, выбранное по взаимному согласию сторон медиации, включенное в реестр медиаторов и давшее согласие на выполнение функции медиатора;

б) деятельность медиатора на профессиональной основе могут осуществлять лица, имеющие высшее образование, достигшие двадцатипятилетнего возраста, имеющие документ (сертификат), подтверждающий прохождение обучения по программе подготовки медиаторов, утверждаемой в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан, и состоящие в реестре профессиональных медиаторов (подпункт 1) п. 4 ст. 9 Закона);

в) для включения в реестр профессиональных медиаторов медиаторам необходимо представить в организацию медиаторов <...> (пункт 2 ст. 14 Закона);

г) в случае нарушения медиатором требований настоящего Закона стороны, участвующие в процедуре медиации, вправе обратиться с соответствующим заявлением в организацию медиаторов. При подтверждении нарушения организация медиаторов приостанавливает деятельность медиатора с указанием об этом в реестре профессиональных медиаторов сроком на шесть месяцев (пункт 7 ст. 14 Закона).

д) решение организации медиаторов об отказе во включении, исключении из списка профессиональных медиаторов, о приостановлении деятельности медиатора может быть обжаловано в суд (п. 8 ст. 14 Закона).

В этой связи требуется однозначное решение вопроса о добровольности либо обязательности членства медиаторов в организации медиаторов.

5. В Законе в различных вариантах неоднократно используется словосочетание «взаимное согласие сторон» (пункт 1 ст. 9, пункт 1 ст. 20, пункт 7 ст. 20, пункт 1 ст. 21, второе предложение п. 1 ст. 23).

Представляется, что данное словосочетание не соответствует требованиям к юридической технике изложения текста нормативного правового акта (часть первая п. 3 ст. 24 Закона РК от 6 апреля 2016 г. № 480-V «О правовых актах») и лишено смысла, поскольку согласие сторон не может быть «не-взаимным».

6. Пунктом 1 ст. 7 Закона установлено, что при проведении медиации медиатор не-

зависим от сторон, административных органов, иных юридических, должностных и физических лиц.

В данном случае нарушено единство основания классификации субъектов, и включение в этот перечень административных органов и должностных лиц является ошибочным.

7. Обращает на себя внимание конструкция статьи 26 Закона, устанавливающей пять случаев прекращения медиации:

1) подписание сторонами соглашения об урегулировании спора (конфликта) – со дня подписания такого соглашения;

2) установление медиатором обстоятельств, исключающих возможность разрешения спора (конфликта) путем медиации;

3) письменный отказ стороны (сторон) от медиации – со дня подписания стороной (сторонами) письменного отказа;

4) письменный отказ одной из сторон от продолжения медиации – с момента уведомления доступными средствами связи;

5) истечение срока проведения медиации – со дня его истечения с учетом положений статей 23 и 24 настоящего Закона.

7.1. При этом в четырех случаях определена дата прекращения медиации, а в одном (при установлении медиатором обстоятельств, исключающих возможность разрешения спора (конфликта) путем медиации) – нет.

В этой связи после слова «медиации» следует дополнить словами «– со дня направления участникам медиации уведомления медиатора о наступлении

таких обстоятельств».

7.2. В целях исключения дублирования подпунктом 4) подпункта 3) пункта 1 ст. 26 Закона подпункт 3) следует изложить в следующей редакции:

«3) письменного соглашения сторон об отказе от медиации – со дня уведомления медиатора и иных участников медиации о таком соглашении, с приложением его текста».

8. В заключение обратим внимание на отсутствие корреспондирования Закона о медиации с Законом Республики Казахстан от 8 апреля 2016 г. № 488-V «Об арбитраже».

Между тем, согласно подпункту 10) статьи 31 Закона об арбитраже, стороны, участвующие в арбитражном разбирательстве, имеют право окончить дело мировым соглашением или соглашением об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации. Пунктом 1 ст. 46 Закона об арбитраже установлено, что если стороны урегулируют спор в ходе арбитражного разбирательства, в том числе в порядке медиации, за исключением случаев, предусмотренных законодательными Республики Казахстан о медиации, арбитраж прекращает разбирательство и по просьбе сторон фиксирует это урегулирование в виде арбитражного решения на согласованных условиях.

В этой связи Закон о медиации необходимо дополнить соответствующими положениями, увязывающими эти два альтернативных способа разрешения споров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Романовская С.Ю., Мороз С.П. *Защита прав потребителей* – Алматы: Kitan, 2019. – 528 с.
2. Суханова Г. *Примирительные процедуры* // Жайық Пресс, 5 декабря 2022 г. // <https://zhaikpress.kz/ru/news/primiritelnye-procedury/> (дата обращения 23.03.2023г.)
3. Шелепова А. *Принцип компромисса* // Новое поколение, 5 мая 2011 г. // https://archive.np.kz/events/8173-princip_kompromissa.html/ (дата обращения 24.03.2023г.)
4. **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «О медиации (внесудебном урегулировании споров)»** Приложение к постановлению Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств от 29 ноября 2013 года № 39-14 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31526607/ (дата обращения 20.03.2023г.)
5. Сулейменов М.К., Дүйсенова А.Е. *Быть ли независимой медиации в Казахстане* // [Zakon.kz](https://zakon.kz/), 5 декабря 2014 (дата обращения 24.03.2023г.)
6. Сулейменов М.К., Дүйсенова А.Е. *Издательство Springer выпустило монографию о перспективах развития медиации* // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36224251 (дата обращения: 29.03.2023 г.)
7. Ковалева Т. *Закон о медиации не работает в Казахстане* // [Zakon.kz](https://zakon.kz/), 11 октября 2018 г., доступ: <https://www.zakon.kz/4941117-zakon-o-mediatsii-ne-rabotaet-v.html> (дата об-

рацения 20.03.2023г.)

8. Климкин С.И. Закон о медиации: необходимость юридической коррекции / В кн.: Климкин С.И. Гражданское право Республики Казахстан: толкование и применение законодательства – Алматы: Жеті Жарғы, 2023 – 248с.

REFERENCES

1. Romanovskaya S.YU., Moroz S.P. Zashchita prav potrebiteley – Almaty: Kitap, 2019. – 528 s.
2. Sukhanova G. Primiritel'nyye protsedury // Zhayyk, Press, 5 dekabrya 2022 g. // <https://zhaikpress.kz/ru/news/primiritelnye-procedury/> (data obrashcheniya (23.03.2023g.)
3. Shelepova A. Printsip kompromissa // Novoye pokoleniye, 5 maya 2011 g. // https://archive.np.kz/events/8173-princip_kompromissa.html/ (data obrashcheniya 24.03.2023g.)
4. MODEL'NYY ZAKON «O mediatsii (vnesudebnom uregulirovanii sporov)» Prilozheniye k postanovleniyu Mezhpardamentskaya Assambleya gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv ot 29 noyabrya 2013 goda № 39-14 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31526607 / (data obrashcheniya (20.03.2023g.)
5. Suleymenov M.K., Duysenova A.Ye. Byt' li nezavisimoy mediatsii v Kazakhstane // Zakon.kz, 5 dekabrya 2014 (data obrashcheniya 24.03.2023g.)
6. Suleymenov M.K., Duysenova A.Ye. Izdatel'stvo Springer vypustilo monografiyu o perspektivakh razvitiya mediatsii // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36224251 (data obrashcheniya: 29.03.2023 g.)
7. Kovaleva T. Zakon o mediatsii ne rabotayet v Kazakhstane // Zakon.kz, 11 oktyabrya 2018 g., dostup: <https://www.zakon.kz/4941117-zakon-o-mediatsii-ne-rabotaet-v.html> (data obrashcheniya 20.03.2023g.)
8. Klimkin S.I. Zakon o mediatsii: neobkhodimost' yuridicheskoy korrektsii / V kn.: Klimkin S.I. Grazhdanskoye pravo Respubliki Kazakhstan: tolkovaniye i primeneniye zakonodatel'stva – Almaty: Zhetі Zhargy, 2023 – С. 248.

