



Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №3 (74)-2023

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. – з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M. (Астана,
Қазақстан)
Ишбеков К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қалиева А.О. – (Астана, Қазақстан)
Қаржаубаев С.С. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M. (Астана, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Мұрзаев Қ.Т. – (Астана, Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Салыкова Д.Ө. – (Астана, Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Редактор – Қолтубаева Г.Б.
Беттеуші – Ақылбаева С.А.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ., 15а
тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Мемлекет және құқық теориясы

А.С. АХМЕТОВ Құқықтық мәдениет мазмұнының өзекті
мәселелері.....13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӨРПЕКОВ Мемлекеттік жастар саясаты туралы
Қазақстан Республикасының заңнамасы: талдау, проблемалар
және жетілдіру.....22

Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Қазақстан Республикасындағы
«Құқық» тобы бойынша білім беру бағдарламаларының пәна-
ралық және пәнөтпелік талдау.....31

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Өкілеттік бойынша заңнаманың
құқықтық негіздері.....40

В.Т. КОНУСОВА Жасанды интеллект саласындағы реттеу
саясаты: құқықтық реттеуге тәсілдерді зерттеу.....48

Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, Г.Т. БАЙСАЛОВА
Төтенше жағдай кезінде заңнамалық деңгейде денсаулық
сақтау жүйесін нормативтік-құқықтық реттеу.....59

С.Қ. ЖЕТПІСОВ, Г.А. АЛИБАЕВА, О.Б. ДУБОВИЦКАЯ
Цифрландыру дәуіріндегі дербес деректерді қорғау:
конституциялық-құқықтық аспект.....68

К.Р. БАЛАБИЕВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА Қазақстанды жаңғы-
рту бағытында сайлау құқығы қағидаларын жүзеге асыру
мәселелері.....77

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Қазақстан
Республикасында венчурлік кәсіпкерлікті құқықтық реттеуді
дамыту.....87

А.А. АМАНГЕЛДІ Зияткерлік меншік құқығының кейбір
жария құқық салаларымен өзара әрекеттесуі.....97

К.Ж. ҚУАНДЫКОВ, М.Қ. ЖҮСПЕБЕКОВА Қоршаған
ортаға келтірілген зиянды өтеудің теориялық және құқықтық
аспектілері.....106

С.А. ӘКІМБЕКОВА Қазақстан Республикасының азамат-
тық процесінде шарттық аумақтық соттылық: теория және
практика мәселелері.....114

И.С. САҚТАҒАНОВА, Ж.О. ОШАҚБАЕВА,
А.Р. ЕНСЕБАЕВА Польша Республикасының әлеуметтік
сақтандыру басқармасының қалыптасуы мен дамуының
негізгі кезеңдері.....123

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Е.В. МИЦКАЯ, Б.Е. ИМАШЕВ, А.А. АМАНТАЕВ
Дәлелдемелер мен жедел-ізвестіру, қарсы барлау материалда-
рын бұрмалауды заңнамалық регламенттеуді жетілдіру
туралы.....132

Қ.Е. ИСМАГУЛОВ Қорғалуға құқығы бар куә және оның
жәбірленушінің айғақтарын сақтауға қатысуы.....142

Е.Е. ҚАЖЕНОВ, А.С. ҚАЖЕНОВА, Р.А. БАРСУКОВА Цифрлық технологиялар жағдайындағы қылмыстық заңнама нормаларының санкцияларын құрастырудың жаңа концепциясы.....	151
Э.Б. АБЛАЕВА Қазақстан Республикасының мамандандырылған қылмыстық соттары.....	159
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Е.С. ЖАМБАЕВ, Н. СӘУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Корея Республикасында (Оңтүстік Корея) конституциялық соттың құрылуы және дамуы.....	169
Э.Г. МИРЗАЕВА (Баку қ., Әзірбайжан) Халықаралық үкіметтік емес ұйымдардың мәртебесіне теориялық және практикалық құқықтық тәсілдер.....	175
И.С. САҚТАҒАНОВА Жапонияда еңбекті қорғауды қамтамасыз етудің өзекті мәселелері.....	187
Құқықтық мониторинг	
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, А.К. ӘБДІРАХМАНОВА Кассациялық өтінішхатты қараусыз қайтару және заңды күшіне енген сот актілерін қайта қарау (Қазақстан Республикасы және Германия).....	197
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Б.А. ШОЛАН Терминдер мен сөз тіркестерін қолданудың кейбір мәселелері.....	207
Жас ғалым мінбері	
А.П. ТРЕТЬЯКОВА (Минск қ., Белоруссия) Беларусь Республикасындағы бірлестік үй меншігіне қатысушылардың және Қазақстан Республикасындағы кондоминиум қатысушыларының құрамын анықтау мәселелері.....	214
А.Ж. РАХМЕТУЛИН Қазақстан Республикасының қылмыстық құқығын және қылмыстық процесін конституцияландырудың негізгі субъектілері.....	221
В.Б. ТАПАКОВА Жаппай тәртіпсіздіктер: азаматтар мен мемлекетті қамтамасыз ету қауіпсіздік мәселелері.....	230
Р.С. ЖАЛТЫРБАЕВА Қазақстанның заң практикасында жасанды интеллектті қолданудың ерекшеліктері мен оның құқықтану мамандығына әсері.....	239
«Жаршының» архивтегі беттері	
А.А. ЖАҢАТУҒАНОВА Аға ғылыми қызметкер Д.М. Шыңғысбаеваның «Заң терминдерінің бірізділігі туралы» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	250
ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат	255



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Астана,
Казахстан)
Ишеев К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Калиева А.У. – (Астана, Казахстан)
Каржаубаев С.С. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Астана, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мурзаев К.Т. – (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Салыкова Д.О. – (Астана, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Акылбаева С.А.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан 010000,
г. Астана, пр. Жеңіс, 15а
тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №3 (74)-2023

Колонка редакции9

Теория государства и права

А.С. АХМЕТОВ Актуальные вопросы содержания право-
вой культуры 13

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Законодательство Республики Казахстан
о государственной молодежной политике: анализ, проблемы
и совершенствование 22

Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Анализ междисциплинарности и
трансдисциплинарности образовательных программ по груп-
пе «Право» в Республике Казахстан 31

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Правовые основы делегированного
законодательства 40

В.Т. КОНУСОВА Регуляторная политика в сфере искус-
ственного интеллекта: исследование подходов к правовому
регулированию 48

Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, Г.Т. БАЙСАЛОВА
Нормативно-правовое регулирование системы здравоохра-
нения на законодательном уровне в условиях чрезвычайной
ситуации 59

С.К. ЖЕТПИСОВ, Г.А. АЛИБАЕВА, О.Б. ДУБОВИЦКАЯ
Защита персональных данных в эпоху цифровизации: консти-
туционно-правовой аспект 68

К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА Вопросы реализа-
ции принципов избирательного права в части модернизации
Казахстана 77

Гражданское и гражданско-процессуальное право

АЕ.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Разви-
тие правового регулирования венчурного предприниматель-
ства в Республике Казахстан 87

А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Взаимодействие права интеллекту-
альной собственности с некоторыми отраслями публичного
права 97

К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Теоретиче-
ские и правовые аспекты возмещения вреда окружающей
среде 106

С.А. АКИМБЕКОВА Договорная экстерриториальная
подсудность в гражданском процессе Республики Казахстан:
вопросы теории и практики 114

И.С. САКТАГАНОВА, Ж.О. ОШАКБАЕВА,
А.Р. ЕНСЕБАЕВА Основные этапы становления
и развития управления социального страхования
Польской Республики 123

Уголовное право и уголовный процесс

Е.В. МИЦКАЯ, Б.Е. ИМАШЕВ, А.А. АМАНТАЕВ О со-
вершенствовании законодательной регламентации фальсифи-

кации доказательств и оперативно-розыскных, контрразведывательных материалов.....	132
К.Е. ИСМАГУЛОВ Свидетель, имеющий право на защиту, и его участие при депонировании потерпевшего.....	142
Е.Е. КАЖЕНОВ, А.С. КАЖЕНОВА, Р.А. БАРСУКОВА Новая концепция построения санкций норм уголовного законодательства в условиях цифровых технологий	151
Э.Б. АБЛАЕВА Специализированные уголовные суды Республики Казахстан.....	159
Международное право и сравнительное правоведение	
Е.С. ЖАМБАЕВ, Н.САУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Становление и развитие Конституционного суда в Республике Корея (Южная Корея).....	169
Э.Г. МИРЗАЕВА (г. Баку, Азербайджан) Теоретические и практические правовые подходы к статусу международных неправительственных организаций.....	175
И.С. САКТАГАНОВА Актуальные вопросы обеспечения охраны труда в Японии.....	187
Правовой мониторинг	
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, А.К. АБДРАХМАНОВА Возвращение кассационного ходатайства без рассмотрения и пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу (Республика Казахстан и Германия).....	197
Из практики законодательства на государственном языке	
Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы использования терминов и словосочетаний.....	207
Трибуна молодого ученого	
А.П. ТРЕТЬЯКОВА (г. Минск, Белоруссия) Вопросы определения состава участников совместного домовладения в Республике Беларусь и участников кондоминиума в Республике Казахстан.....	214
А.Д. РАХМЕТУЛИН Главные субъекты конституционализации уголовного права и уголовного процесса Республики Казахстан.....	221
В.Б. ТАПАКОВА Массовые беспорядки: проблемы обеспечения безопасности граждан и государства.....	230
Р.С. ЖАЛТЫРБАЕВА Особенности применения искусственного интеллекта в юридической практике и его влияние на юридическую профессию в Казахстане.....	239
Архивные страницы «Вестника»	
А.А. ЖАНАТУГАНОВА Возвращаясь к научной публикации старшего научного сотрудника Д.М. Шынгысбаевой «О единообразии юридических терминов».....	250
Информация о научной деятельности ИЗПИ.....	257



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (74)-2023

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., *Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)*
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kaliev A.U. – (Astana, Kazakhstan)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Karzhaubaev S.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Astana, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Murzashvili K.T. – (Astana, Kazakhstan)
Nurmaganbetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashvili N.M. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Salykova D.O. – (Astana, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**
Layout – **Akylbaeva S.A.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15a,
tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial11

Theory of State and law

A.S. AKHMETOV Current issues of the content of legal culture13

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV The legislation of the Republic of Kazakhstan on the state youth policy: analysis, problems and improvement.....22

Zh.O. KULZHABAYEVA Analysis of interdisciplinarity and transdisciplinarity of educational programs in the group "Law" in the Republic of Kazakhstan.....31

L.T. ZHANUZAKOVA Legal framework for delegated legislation.....40

V.T. KONUSOVA Regulatory policy in the realm of artificial intelligence: exploring approaches to legal regulation.....48

L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, G.T. BAYSALOVA Regulatory regulation of the healthcare system at the legislative levels in an emergency.....59

S.K. ZHETPISOV, G.A. ALIBAYEVA, O.B. DUBOVITSKAYA Protection of personal data in the era of digitalization: constitutional and legal aspect.....68

K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA Issues of implementation of the principles of electoral law in terms of modernization of Kazakhstan.....77

Civil and Civil Procedure Law

Y.M. ABAIDELDINOV, M.ZH. KULIKPAYEVA Development of legal regulation of venture entrepreneurship in the Republic of Kazakhstan.....87

A. AMANGELDY Interaction of intellectual property law with certain branches of public law.....97

K. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Theoretical and legal aspects of compensation for damage to the environment..106

S.A. AKIMBEKOVA On contractual territorial jurisdiction in the civil procedure of the Republic of Kazakhstan: questions of theory and practice.....114

I.S. SAKTAGANOVA, Z.O. OSHAKBAYEVA, A.R. ENSEBAYEVA The main stages of formation and development of the social insurance administration of the Polish Republic.....123

Criminal law and Criminal procedure

E.V. MITSKAYA, B.E. IMASHEV, A.A. AMANTAYEV On improving the legislative regulation of falsification of evidence and intelligence, counter-intelligence material.....132

K.E. ISMAGULOV Witness eligible for protection and his participation in the examination for discovery.....142

Y.E. KAZHENOV, A.S. KAZHENOVA, R.A. BARSUKOVA A new concept of building sanctions of the norms of criminal legislation, in the conditions of digital technologies.....	151
E.B. ABLAEVA Specialized criminal courts Republic of Kazakhstan.....	159
International law and Comparative law	
Y.S. ZHAMBAYEV, N. SAULEN, A.N. SAGADIEV Formation and development of the Constitutional court in the Republic of Korea (South Korea).....	169
E.G. MİRZAYEVA (Baku c., Azerbaijan) Theoretical and practical legal approaches to the status of international non-governmental organizations.....	175
I.S. SAKTAGANOVA Current issues of labor protection in Japan.....	187
Legal monitoring	
E.N. KALIAKPEROVA, A.K. ABDRAKHMANOVA The return of the cassation petition without consideration and the revision of judicial acts that have entered into legal force (Republic of Kazakhstan and Germany).....	197
From the lawmaking practice in the official language	
B.A. SHOLAN Some questions about the use of terms and phrases.....	207
Young researchers' tribune	
A.P. TRETYAKOVA (Minsk, Belarus) Issues of determining the composition of participants of joint house ownership in the Republic of Belarus and participants of a condominium in the Republic of Kazakhstan.....	214
A.D. RAKHMETULIN The main subjects of the constitutionalization of criminal law and criminal procedure of the Republic of Kazakhstan.....	221
V.B. TABAKOVA Mass riots: security issues citizens and the state.....	230
R.S. ZHALTYRBAYEVA Features of the use of artificial intelligence in legal practice and its impact on the legal profession in Kazakhstan.....	239
The archive pages of the «Bulletin»	
A.A. ZHANATUGANOVA Returning to the scientific publication of senior researcher D.M. Shyngysbaeva «On the uniformity of legal terms».....	250
Information about the scientific activities of ILLI RK	255

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЕНЧУРНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абайдельдинов Ербол Мусинович

Профессор Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, Главный научный сотрудник Отдела международного права и сравнительного правоведения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор, г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: erbolabay@mail.ru

Куликпаева Мира Жумагазыевна¹

Руководитель Отдела международного права и сравнительного правоведения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, доктор PhD, г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: mira16_astana@mail.ru

Статья подготовлена в рамках Программы фундаментального и прикладного научного исследования «Правовые проблемы венчурного финансирования как драйвера наукоёмкой экономики: практика Казахстана и опыт развитых стран» РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы организационного и правового обеспечения индустриально-инновационного развития Республики Казахстан, принятие нашей страной ряда государственных программ, Концепций, законодательства и иных документов в этой сфере и их содержание, касающиеся вопросов инновационной деятельности и тесно связанным с ней, как набирающего популярность, венчурным предпринимательством. Проанализировано зарождение этого высокорискового бизнеса за рубежом и начало его действия на территории Казахстана, а также его современное правовое регулирование, содержащееся, в силу своей сложности, комплексной специфики, в ряде кодексов, законов, постановлений Правительства и т.д. Отмечено, что, до настоящего времени ни внутренние инвесторы в лице компаний или отдельных физических лиц, ни иностранные инвесторы на сегодня особо не заинтересованы во вкладывании средств в инновационную экономику, в проекты, связанные с венчурным финансированием. Государство создает условия для привлечения инвестиций, развития венчурного бизнеса, достаточно взвешенно подходу к финансированию этого бизнеса путем поддержки инновационной деятельности, которую оказывают субъекты инновационной системы, в том числе – путем осуществления инвестиций в инновационные проекты, создания юридических лиц с иностранным участием, создания или участия в инвестиционных и венчурных фондах; развития инвестиционных фондов рискованного инвестирования, венчурных фондов и венчурного финансирования и др. В свою очередь, инновационная деятельность, как результат венчурного предпринимательства, требует комплексного подхода к регулированию с учетом различных ее составляющих (интеллектуальной, финансовой, научной и др.). Предпринимаемые государством меры продолжают совершенствоваться, и авторами статьи сформулированы некоторые предложения в этом направлении.

Ключевые слова: инновации, венчурное финансирование, венчурный фонд, инвестиции, промышленная революция, законодательство, кодекс.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ВЕНЧУРЛІК КӘСІПКЕРЛІКТІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІ ДАМУ

Ербол Мусинұлы Абайділдинов

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің профессоры, Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану бөлімінің бас ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының докторы, профессор, Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: erbolabay@mail.ru

¹ Автор для корреспонденции

Мира Жұмағазықызы Куликпаева

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану бөлімінің жетекшісі, PhD докторы, Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: mira16_astana@mail.ru

Мақала Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің «Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты» ШЖҚ РМК «Ғылымды қажетсінетін экономиканың драйвері ретінде венчурлық қаржыландырудың құқықтық мәселелері: Қазақстанның тәжірибесі және дамыған елдердің тәжірибесі» іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу бағдарламасы шеңберінде дайындалған.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының индустриялық-инновациялық дамуын ұйымдастырушылық және құқықтық қамтамасыз ету, еліміздің осы саладағы бірқатар мемлекеттік бағдарламалар, тұжырымдамалар, заңнама және өзге де құжаттар қабылдауы мәселелері, олардың инновациялық қызмет мәселелеріне және онымен тығыз байланысты, танымал болып келе жатқан венчурлық кәсіпкерлікке қатысты мазмұны қаралды. Шетелдерде осы жоғары тәуекелді бизнестің пайда болуы мен оның Қазақстан аумағында қолданыла басталуына, сондай-ақ өзінің күрделі, кешенді ерекшелігіне байланысты, бірқатар кодекстерде, заңдарда, Үкімет қаулыларында және т.б. оның қазіргі заманғы құқықтық реттелуі талданды. Бүгінгі таңда шетелдік инвесторлар да инновациялық экономикаға, венчурлық қаржыландыруға байланысты жобаларға қаражат салуға аса мүдделі емес екені аталды. Мемлекет инвестицияларды тарту, венчурлық бизнесті дамыту үшін жағдай жасайды. Мемлекет инновациялық жүйе субъектілері көрсететін инновациялық қызметті қолдау арқылы, оның ішінде – инновациялық жобаларға инвестицияларды жүзеге асыру, шетелдік қатысуы бар заңды тұлғаларды құру, инвестициялық және венчурлік қорларды құру немесе оған қатысу, инвестициялық және венчурлік қорларды дамыту, арқылы бұл бизнесті қаржыландыруға жеткілікті түрде көңіл бөлу арқылы венчурлық бизнесті дамыту үшін жағдай жасайды. Өз кезегінде, венчурлық кәсіпкерліктің нәтижесі ретінде инновациялық қызмет әртүрлі құрамдас бөліктерден (зияткерлік, қаржылық, ғылыми және т.б.) тұратындықтан, оны реттеу кешенді түрде болуды қажет етеді. Мемлекет қабылдаған шаралар жетілдірілу үстінде және мақала авторлары осы бағытта кейбір ұсыныстарын тұжырымдады.

Түйін сөздер: инновациялар, венчурлық қаржыландыру, венчурлық қор, инвестициялар, өнеркәсіптік революция, заңнама, кодекс.

DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF VENTURE ENTREPRENEURSHIP IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abaideldinov Yerbol Musinovich

Professor of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, Chief research fellow of the Department of International Law and Comparative Legal Studies of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, doctor of juridical science, professor, Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: erbolabay@mail.ru

Kulikpayeva Mira Zhumagazievna

Head of the Department of International Law and Comparative Legal Studies of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, PhD, Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: mira16_astana@mail.ru

The article was prepared within the framework of the Program of fundamental and applied scientific research "Legal problems of venture financing as a driver of a knowledge-intensive economy: the practice of Kazakhstan and the experience of developed countries" RSE on REM "Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan" of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan

Abstract. The article deals with the issues of organizational and legal support for the industrial and innovative development of the Republic of Kazakhstan, the adoption by our country of a number of state programs, Concepts, legislation and other documents in this area and their content relating to the issues of innovation and closely related to it, as a growing popularity,

venture entrepreneurship. The origin of this high-risk business abroad and the beginning of its operation on the territory of Kazakhstan, as well as its modern legal regulation, contained, due to its difficult, complex specifics, in a number of codes, laws, government decrees, etc. are analyzed. It is noted that, to date, neither domestic investors on behalf of companies or individuals, nor foreign investors today are particularly interested in investing in an innovative economy, in projects related to venture financing. In turn, innovation activity, as a result of venture entrepreneurship, requires an integrated approach to regulation, taking into account its various components (intellectual, financial, scientific, etc.). The state creates conditions for attracting investments, developing venture business, taking a rather balanced approach to financing this business by supporting innovation activities provided by the subjects of the innovation system, including by investing in innovative projects, creating legal entities with foreign participation, creating or participating in investment and venture funds; development of risk investment funds, venture funds and venture financing, etc. The measures taken by the state continue to improve, and the authors of the article formulated some proposals in this direction.

Key words: innovations, venture financing, venture fund, investments, industrial revolution, legislation, code.

DOI: 10.52026/27885291_2023_74_3_87

Введение

Современное стремительное развитие науки и техники привело к созданию принципиально новых технологий, машин, устройств, качественных материалов и др., что беспрецедентно расширило возможности производства, и эти процессы были обозначены как очередная, четвертая промышленная революция в истории человечества. Президент Всемирного Экономического Форума профессор К.Шваб охарактеризовал четвертую промышленную революцию (Индустрия 4.0) как «новые технологии, объединяющие физический, цифровой и биологический миры, влияющие на все дисциплины, экономики и отрасли. Эти технологии имеют большой потенциал для того, чтобы ... кардинально повысить эффективность бизнеса и организаций» [1].

Республика Казахстан, определившая перед собой цель к 2050 году войти в число 30 наиболее конкурентоспособных государств, поставила задачу быть в тренде современных общемировых тенденций в сфере развития государственного управления, прав человека, технологических инноваций, экологии и бизнеса и т.д., то есть в полной мере использовать и развивать достижения Индустрии 4.0, что, в конечном счете, должно привести к качественно новому этапу в жизни страны. В этом направлении, для развития инновационных технологий, предстоит инвестировать немало средств как отечественных, так и зарубежных инвесторов, в том числе и для венчурных проектов.

Президент К.К.Токаев на заседании Правительства Казахстана 19 апреля 2023

г. отметил, что Правительство продуктивно работает с крупными зарубежными партнерами в конкретных отраслях, но надо наращивать усилия... Критически важно вовлечь отечественные банки в работу по созданию благоприятных условий для бизнеса и инвестиций [2]. Это своевременное поручение направлено на привлечение как крупного инвестора, так и инвесторов, вкладывающих средства в средний и малый бизнес, в том числе связанный с венчурным предпринимательством.

Материалы и методы

Материалами для исследования в рамках представленной статьи послужило законодательство Республики Казахстан, нормы международного права, научные исследования отечественных и зарубежных ученых и практиков, официальная статистика и др. Соответственно, методами исследования стали диалектический, сравнительно-правовой, статистический и метод логического анализа, в результате которого были предложены некоторые поправки в действующее законодательство Казахстана.

Результаты и обсуждение

В Казахстане за время обретения независимости было принято значительное количество различного рода государственных программ в сфере развития экономики, в том числе и инноваций (Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958;

Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874; Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1050). Однако, Постановление от 31 декабря 2019 г. в 2022 г. утратило силу². Это связано с тем, что, в соответствии с п. 175 ППРК от 29 ноября 2017 г. «Система государственного планирования в Республике Казахстан», государственная программа считается завершившей свое действие после утверждения концепции развития и/или национального проекта, покрывающих отрасль/сферу действия в рамках соответствующей государственной программы. Принятие такого количества государственных программ свидетельствуют о целенаправленном поиске руководством страны наиболее эффективного пути диверсификации экономики, выводе ее в число конкурирующих на мировом рынке. Безусловно, даже частичная реализация каждой из этих программ приносила свои результаты в общее развитие страны.

Если в государственных программах по преимуществу регулировалось общее экономическое развитие страны, то принятый в 2018 г. «Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года»³ (далее – «Национальный план 2025»), содержал семь основных принципов формирования новой модели развития: «ведущая роль частного предпринимательства; честная конкуренция, открытие рынков для нового поколения предпринимателей; рост производительности, повышение сложности и технологичности экономики; развитие человеческого капитала, инвестиции в образование нового типа» и др., что составляет основу инновационной экономики и фундаментом для венчурного предпринимательства, на которое было указано в нескольких разделах цитируемого документа. Так, в разделе «Общенациональный приоритет 3. Качественное

образование» отмечено, что «Будет оказано содействие для развития компетенций для новых видов деятельности, необходимых для профессионализации инновационной экосистемы (технологические, предприниматели, брокеры, менторы, венчурные предприниматели и другие)»; в задаче 11 «Общенационального приоритета 8. Построение диверсифицированной и инновационной экономики» отмечена особая важность развития «технологического и венчурного предпринимательства как основы для развития среднего класса новой формации», что обеспечит «занятость креативной и образованной части молодежи, появление новых крупных отечественных высокотехнологичных компаний и создание новых рабочих мест». В этом же приоритете в «Задаче 13. Развитие венчурного финансирования» намечена активизация работы «по развитию и применению инфраструктуры и возможностей МФЦА для привлечения частного венчурного капитала»; «будет оказана поддержка в развитии финтех-компаний: от создания новых услуг на основе благоприятного режима регулирования до поиска венчурного финансирования».

Венчурное финансирование все больше привлекает внимание правительств и предпринимателей всего мира, в том числе и Казахстана.

По данным Европейской экономической комиссии ООН, венчурный капитал (ВК) впервые появился в США в конце 1940-х годов. Его развитие резко ускорилося в начале 1980-х годов под влиянием фундаментальных прогрессивных изменений нормативной среды и нарождающихся революционных процессов в вычислительной технике, средствах связи и биотехнологии. Впоследствии индустрия ВК получила развитие и в других странах, и в настоящее время она стала, по существу, глобальной. В США экономическое значение ВК весьма существенно: к 2005 году доходы более чем 23 500 компаний, пользовавшихся поддержкой венчурного капитала, составили 2,1 трлн. долл. США (что составляло 16.6% ВВП США), и в этих компаниях было создано 10 млн. рабочих

² Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июля 2022 года № 508 «О признании утратившим силу постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1050 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000508#z4> (Обращение 11 апреля 2023 г.).

³ Указ Президента Республики Казахстан Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан (с изменениями по состоянию на 26.11.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38490966 (Обращение 12 апреля 2023 г.).

мест - 9% всех занятых в частном секторе⁴. Что касается рынка венчурного капитала, по данным консалтинговой компании Ernst & Young, в 2014 г. американские компании привлекли 33,1 млрд долл. США венчурных инвестиций, тогда как европейские компании - лишь 7,4 млрд долл. США [3].

Венчурные инвестиции – это вид инвестиций, направленных на создание высокодоходных инновационных производств. Инновация, как это определено в Законе Республики Казахстан «О промышленной политике» – «введенный в употребление конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде какого-либо нового или значительно улучшенного продукта (товара, работы или услуги), технологии или процесса, нового метода маркетинга или нового организационного метода в деловой практике, организации рабочих мест или внешних связей, обеспечивающий получение конкурентного преимущества»⁵. Инновационная деятельность, как это указано в законе, включает в себя широкий спектр деятельности, направленной на создание инноваций (интеллектуальную, творческую, научную, научно-техническую, технологическую, промышленно-инновационную, инфокоммуникационную, организационную, финансовую и (или) коммерческую деятельность).

Как видим, инновационная деятельность носит комплексный характер, в которую в качестве важной составляющей нужно включить еще и образование – от начального до высшего, а также подготовку научных кадров – как ключевой фактор формирования специалистов высокого класса, или «человеческого капитала», от которого зависит не только разработка инноваций, но и принятие управленческих решений по созданию условий для их эффективности, продвижению на отечественном и зарубежном рынках и т.д. Создание условий для формирования инновационного мышления с самого раннего возраста дает возможность появиться такому молодому поколению, которое выдвинет страну на передовые технические рубежи. Так, за годы независимости многие казахстанские школьники заняли первые места на престижных научных конкурсах. К примеру, в числе самых последних по времени

событий известно, что казахстанские школьники весной 2023 г. заняли первое место на Конкурсе космических поселений в США – это ежегодный конкурс ракетостроителей для учащихся 7-12 классов, организованный Национальным управлением по авиации и исследованию космического пространства США (NASA), в котором приняли участие около 30 тысяч школьников со всего мира [4].

Любой вид бизнеса является рискованным, требующим финансовых затрат, организационных и технических решений, поиска подходящих кадров, партнеров, рынков сбыта и т.д. Риски, связанные с венчурным финансированием, т.е. ранее не опробованным или даже революционным видом бизнеса, возрастают и становятся «высокорисковыми». Для их реализации необходимо сосредоточение финансовых средств в соответствующих фондах. В целом, в науке венчурный фонд (от англ. venture – рискованный) определяется как вид инвестиционного фонда, вкладывающий средства в ценные бумаги или доли в инновационных предприятиях и проектах с высокой или относительно высокой степенью риска в ожидании чрезвычайно высокой прибыли. В структуре венчурного фонда присутствуют учредители, инвесторы, управляющая компания и объекты инвестирования. Учредители, или генеральные партнеры – это государство, физические или юридические лица, иницирующие создание венчурного фонда и нанимающие/создающие управляющую компанию, которая будет осуществлять функции по обеспечению деятельности фонда. К работе в управляющей компании привлекаются специалисты из различных областей, способные находить потенциальных инвесторов, мотивировать их к вложению финансовых средств и грамотно управлять расходованием этих средств, прежде всего их вложением в наиболее перспективные объекты инвестирования: научно-технические стартапы, технологические разработки, инновации и бизнес-инициативы [5].

В «Экономической политике на среднесрочный период», утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2023 года, в разделе «4.4.4. Развитие отраслей экономики» намечены направления развития цифровизации

⁴ Европейская экономическая комиссия. Организации Объединенных Наций. Финансирование инновационного развития. Сравнительный обзор опыта стран ЕЭК ООН в области финансирования предприятий на ранних этапах развития // https://unesco.org/DAM/ceci/publications/fid_r.pdf (Обращение 10 апреля 2023 г.)

⁵ Опромышленной политике. Закон Республики Казахстан // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37083800&pos=815;-57#pos=815;-57 (Обращение 2 мая 2023 г.).

и инноваций, среди которых указано, что «Будут активно развиваться региональные инновационные хабы, бизнес-инкубаторы, технопарки, венчурные фонды, институты бизнес-ангелов, технологических брокеров, краудфандинговых платформ, новых поколений финансовых инструментов путем использования блокчейн технологий». Здесь же среди технологий для «экономики будущего» указаны такие, как аддитивные технологии, биотехнологии, электронные элементы и платы, робототехника, новая энергетика, в том числе альтернативные источники энергии, космическая техника и технологии. Далее заявлено, что основными параметрами оценки развития «экономики будущего» станут наличие отечественной интеллектуальной составляющей (IP), привлечение инвестиций мировых технологических лидеров, организация высокотехнологичных производств, способных стать базой для новых отраслей и секторов экономики⁶.

Среднесрочный период в системе государственного планирования в Республике Казахстан, как указано в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 г., соответствует временному сроку от года до 5 лет включительно. При этом общенациональные приоритеты определяют основные направления и приоритеты развития страны на соответствующий среднесрочный период с учетом задач, определенных Стратегией развития Казахстана до 2050 года⁷.

Учитывая, что в «Национальном плане развития страны до 2025 года» указана необходимость до 2025 года пройти «точку невозврата» в переходе к новой модели развития, можем предположить, что «Экономическая политика на среднесрочный период» рассчитана на ее выполнение в течение ближайших трех лет (2023-2025 гг.), что потребует значительных организационных усилий и финансовых вливаний, в первую очередь, со стороны государства. Это связано с тем, что ни внутренние инвесторы в лице компаний или отдельных физических лиц, ни иностранные инвесторы на сегодня особо не заинтересованы во вкладывании средств в инновационную экономику. Так,

по информации, размещенной на официальном сайте Премьер-Министра Республики Казахстан, в 2022 г., по итогам 2022 года валовый приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан составил \$28 млрд, что на 17,7% больше результатов 2021 года (\$23,8 млрд). Это рекордный показатель за последние 10 лет – в 2012 году объем ПИИ достигал \$28,9 млрд. При этом наибольший объем инвестиций был направлен в горнодобывающую промышленность – \$12,1 млрд (+25%), обрабатывающую промышленность – \$5,6 млрд (+3%), оптовую и розничную торговлю – \$5,08 млрд (+36%), профессиональную, научную и техническую деятельность – \$1,1 млрд (рост в 2,1 раза), транспорт и складирование – \$1,1 млрд (+14%), строительство – \$698 млн (-3%), финансовую и страховую деятельность – \$650 млн (-60%), электроснабжение и подачу газа – \$635,6 млн (рост в 2,8 раза) и т.д.⁸.

Как отмечали исследователи, с 1991 года на территории Казахстана начали осуществлять свою деятельность сразу несколько инвестиционных фондов, среди которых – Eagle Kazakhstan Fund и AIG Silk Road Fund (финансируются Европейским Банком Реконструкции и Развития), Центральнo-Азиатский Американский Фонд Предпринимательства (за счет средств, предоставленных Правительством Соединенных Штатов Америки). Целевые индустриальные сектора Фонда представлены следующими областями: бутилирование, пивоварение, производство вина и безалкогольных напитков, производство кондитерских изделий, дистрибьюторство, производство продуктов питания, франчайзинг, упаковочные линии, фармацевтика, телекоммуникации, информационные технологии, Интернет и компании, предоставляющие услуги нефтяным предприятиям. Eagle Kazakhstan Fund осуществил в Казахстане инвестирование деятельности шести предприятий, в размере 40% от общего объема своего инвестиционного капитала, который составляет 33 миллиона евро, в т.ч.: «ФудМастер» - 2.8 млн. долларов инвестирования собственных и заемных средств в развитие производства молочных продуктов и соков, упаковочной

⁶ Об утверждении Экономической политики на среднесрочный период. Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2023 года №275 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000275> (Обращение 10 апреля 2023 г.).

⁷ Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000790> (Обращение 10 апреля 2023 г.).

⁸ Казахстан привлек рекордный объем прямых иностранных инвестиций // [https://primeminister.kz/ru/news/kazakhstan-privlek-rekordnyy-obem-priamykh-inostrannykh-investitsiy-23663#:~:text=По%20 итогам%202022%20 года%20 валовой,ПИИ%20 достигал%20\\$2428%2C9%20 млрд](https://primeminister.kz/ru/news/kazakhstan-privlek-rekordnyy-obem-priamykh-inostrannykh-investitsiy-23663#:~:text=По%20 итогам%202022%20 года%20 валовой,ПИИ%20 достигал%20$2428%2C9%20 млрд) (Обращение 12 апреля 2023 г.).

линии и системы распределения товаров (Алматы); Усть-Каменогорская птицефабрика - 3.9 млн. долларов инвестирования собственных и заемных средств на развитие деятельности приватизированной птицефабрики и др⁹. Если принять во внимание, что уже в то время в мире активно разрабатывались и внедрялись такие инновационные технологии, как интернет вещей, робототехника, искусственный интеллект, облачные вычисления, Big Data, кибербезопасность, аддитивное производство, дополненная реальность и другие, то видно, что первые венчурные фонды в Казахстане направили свои инвестиции и организаторскую деятельность на обеспечение нормальной жизнедеятельности страны, создание основ национальной экономики, что было оправданным решением.

С принятием Закона Республики Казахстан от 7 июля 2004 года «Об инвестиционных и венчурных фондах» стало возможным говорить о создании правовой базы в целях развития венчурного финансирования в целом, а также о внедрении в национальное законодательство новых договорных конструкций.

Как отмечалось выше, венчурное предпринимательство входит в число стратегических задач страны, в связи с чем возникает необходимость сосредоточения усилий государства на создании и дальнейшем развитии коммерчески привлекательных возможностей для инвестиций. Это станет возможным, благодаря разработки и внедрению стимулирующих механизмов и условий для развития инноваций. Речь идет о законодательной регламентации предоставления налоговых преференций для физических и юридических лиц (применительно к сфере развития стартапов, социальных и научных проектов и исследований); реализации краудфандинговых площадок; институционального развития рынка венчурного финансирования и др.

Наиболее проблемным на всех этапах был и остается вопрос финансирования, создания необходимых налоговых условий для венчурного предпринимательства, иных поддерживающих и поощрительных

мер. Учитывая, что венчурное предпринимательство несет большие возможности и одновременно большие риски, государство, как правило, очень взвешенно подходит к данной сфере предпринимательства. Так, Закон Республики Казахстан от 7 июля 2004 года «Об инвестиционных и венчурных фондах» предписывает в наименовании венчурного фонда содержать слова «венчурный фонд», однако, запрещает в наименованиях инвестиционного и венчурного фондов использовать слова «национальный», «центральный», «правительственный», «гарантированный» или «застрахованный» в указанном или измененном виде на любом языке (п. 4 статьи 5)¹⁰. Предпринимательский кодекс РК от 29 октября 2015 года к мерам государственной поддержки инновационной деятельности относит: 1) софинансирование венчурных фондов; 2) предоставление инновационных грантов¹¹.

Статьей 241-3 Предпринимательского кодекса к субъектам инновационной системы, участвующим в государственной поддержке инновационной деятельности, отнесены национальный институт развития в области инновационного развития и иные юридические лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо либо косвенно принадлежат государству, уполномоченные на реализацию мер государственной поддержки инновационной деятельности. При этом субъекты инновационной системы, участвующие в государственной поддержке инновационной деятельности оказывают различного рода поддержку в реализации государственной технологической политики и развитии инновационной инфраструктуры, в том числе – осуществляют инвестиции в инновационные проекты путем участия в уставных капиталах субъектов инновационной деятельности, создания юридических лиц с иностранным участием, создания или участия в инвестиционных и венчурных фондах; оказывают содействие развитию инвестиционных фондов рискового инвестирования, венчурных фондов и венчурного финансирования и др.

Специалисты подчеркивают мысль о том,

⁹ *Инвестиционные венчурные фонды в Казахстане* // *Kazakhstan business magazine: Журнал капитанов экономики*. – 2000. – №2 // <http://www.investkz.com/journals/25/424.html> (Обращение 10 апреля 2023 г.).

¹⁰ *Закон Республики Казахстан от 7 июля 2004 года № 576-III Об инвестиционных и венчурных фондах (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)* // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049233&pos=5;-106#pos=5;-106 (Обращение 7 апреля 2023 г.).

¹¹ *Предпринимательский кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)* // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38259854&pos=5514;-54#pos=5514;-54 (Обращение 15 апреля 2023 г.).

что необходимо воздействие стимулирующих государственных мер, которые поддерживают и улучшают условия для инновационной активности компаний. В первую очередь государство отвечает за осуществление фундаментальных исследований и разработок, финансирование которых относится к разряду высокорисковых инвестиций. Государство также может поддерживать компании, которые не в полной мере получают экономическую выгоду от своих инноваций, имеющих высокую социальную значимость. Кроме того, одной из форм поддержки компаний, осуществляющих прикладные исследования и разработки, является предоставление налоговых льгот¹².

Правительство Республики Казахстан определило национальным институтом развития в области инновационного развития акционерное общество «Национальное агентство по развитию инноваций «QazInnovations» и представило перечень иных юридических лиц, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо либо косвенно принадлежат государству, уполномоченных на реализацию мер государственной поддержки инновационной деятельности: 1. Акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде». 2. Акционерное общество «QazTech Ventures»¹³. Видимо, по причине небольшого срока со времени образования, на официальном сайте «QazInnovations» (<https://qazinn.kz/ru>) пока нет никаких данных о проделанной почти за год своего существования работы.

В статье уже проанализирован ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность венчурного бизнеса. В связи с комплексностью правового обеспечения этой сферы, его совершенствование затрагивает целый ряд законодательных актов. Так, принятый 4 июля 2018 года Законом «О внесении изменений и дополнений в

некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам венчурного финансирования»¹⁴ внесены соответствующие поправки в 15 нормативных правовых актов, в том числе – Гражданский кодекс (Общая и Особенная части), Бюджетный кодекс, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Предпринимательский кодекс, Налоговый кодекс, Кодекс «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», законы «О рынке ценных бумаг», «Об инвестиционных фондах» и др., действующие по настоящее время.

На практике, для быстрого принятия решения и заключения необходимых договоров, необходимы действенные договорные инструменты, позволяющие инвестору более гибко структурировать «вход» и «выход» из инвестиции, обеспечить необходимый контроль за процессом реализации проекта и рычаги воздействия на инноватора, а инноваторам – обеспечивать мотивацию и удержание своих ключевых сотрудников. Ряд подобных договорных инструментов, которые широко используются в практике развитых стран, в законодательстве Республики Казахстан отсутствуют. В результате, в настоящее время предприниматели при заключении договоров стремятся подчинить их праву Англии и Уэльса. Данная тенденция объясняется большой гибкостью английского договорного права, позволяющего в достаточной степени защитить интересы всех сторон. Это также служит дополнительной причиной структурирования инвестиций в Республику Казахстан через промежуточные иностранные формы предпринимательства, вследствие чего страдает отечественная предпринимательская активность, а также дополнительно усложняется процесс мониторинга и администрирования инвестиций в Республику Казахстан¹⁵.

Тем не менее, с развитием реального производства, необходимостью роста ин-

¹² Ушакова С.Е. Стимулирование развития сферы использования национального интеллектуального капитала: обзор зарубежного опыта // <https://cyberleninka.ru/article/n/stimulirovanie-razvitiya-sfery-ispolzovaniya-natsionalnogo-intellektualnogo-kapitala-obzor-zarubezhnogo-opyta> (Обращение 10 апреля 2023 г.).

¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 мая 2022 года № 321 Об определении национального института развития в области инновационного развития и перечня иных юридических лиц, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо либо косвенно принадлежат государству, уполномоченных на реализацию мер государственной поддержки инновационной деятельности // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35304525&pos=3;-106#pos=3;-106 (Обращение 10 апреля 2023 г.).

¹⁴ 4 июля 2018 года Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам венчурного финансирования» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37196166&pos=221;16#pos=221;16 (Обращение 1 мая 2023 г.).

¹⁵ Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам рискованного (венчурного) финансирования» // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=1868860> (Обращение 1 мая 2023 г.).

вестиций в инновации, в том числе и венчурный бизнес, возникает целый ряд вопросов, которые необходимо урегулировать на уровне законодательства. Это подтверждает депутатский запрос от 20 апреля 2023 г. на имя Заместителя Премьер-Министра–Министра иностранных дел Республики Казахстан и Генерального прокурора страны. В нем поставлен вопрос о необходимости налаживания реального производства. И в этих целях депутаты ставят вопрос о возвращении инвестиционных субсидий, причем «для избежания потерь бюджета, производить возврат 30% инвестиций не траншами из бюджета, а методом зачёта по налогам и иным обязательствам бизнеса... указанная преференция станет реальным стимулом для их появления и привлечения новых производств, новых технологий и рабочих мест»... распространить норму об освобождении от КПП прибыли, реинвестируемой в основные средства (здания, сооружения, оборудование) в том числе и на средний бизнес, для чего понизить её порог до 3 млн. долл (400 тыс. МРП)¹⁶. Все эти меры послужат росту не только крупного, но и среднего бизнеса, что важно и для высокорисковых венчурных проектов.

Заключение

Статья подготовлена в рамках Программы фундаментального и прикладного научного исследования «Правовые проблемы венчурного финансирования как драйвера наукоёмкой экономики: практика Казахстана и опыт развитых стран» РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан.

В статье рассмотрены вопросы

правового регулирования финансирования инновационного производства в Республике Казахстан, в том числе в форме венчурных фондов. Рассмотрены некоторые аспекты их становления, формирования, деятельности.

Как отмечается в «Сравнительном обзоре опыта стран ЕЭК ООН в области финансирования предприятий на ранних этапах развития», изданном Европейской экономической комиссией ООН, «привлечение финансовых средств на инновационную деятельность сопряжено со значительными трудностями. Кроме того, для эффективной поддержки инновационной деятельности требуются не только дополнительные финансовые ресурсы. Необходимо также наличие специализированных финансовых посредников, способных предоставлять не только финансовые ресурсы, но также экспертизу по вопросам управления и по техническим вопросам. Формирование и развитие инфраструктуры финансирования для поддержки инновационных мероприятий на ранних этапах является сложным процессом, зависящим от многих благоприятных условий и требующим эффективного распределения и рециркуляции капитала»¹⁷.

Для развития венчурного капитала предпринимательства требуется государственная поддержка в качестве компонента общей инновационной политики. Организационные и законодательные меры государственной поддержки развития венчурного предпринимательства, проанализированные в статье, играют важную роль в формировании инновационной экономики, в формировании конкурентоспособности страны. В соответствии с поручениями Президента К.К. Токаева данная политика будет продолжена.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сабитов О. 7 ключевых технологий Индустрии 4.0: от машинного обучения до 3D-печати // <https://hightech.fm/2020/03/19/industry-4-0> (дата обращения: 11 апреля 2023 г.).
2. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на расширенном совещании по вопросам социально-экономического развития страны. // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-rasshirennom-soveshchanii-povoprosam-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-strany-1934439> (дата обращения: 1 мая 2023 г.).
3. Ушакова С.Е. Стимулирование развития сферы использования национального интеллектуального капитала: обзор зарубежного опыта // <https://cyberleninka.ru/article/n/stimulirovanie-razvitiya-sfery-ispolzovaniya-natsionalnogo-intellektualnogo-kapitala-obzor>

¹⁶ Депутатский запрос Демократической партии «Ак жол» // <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/question-details/19212> (Обращение 1 мая 2023).

zarubezhnogo-opyta (дата обращения: 13 апреля 2023 г.).¹⁷

4. Стативкина А. Казахстанские школьники победили в конкурсе NASA // <https://www.zakon.kz/6390276-kazakhstanskije-shkolniki-pobedili-v-konkurse-NASA.html> (дата обращения: 1 апреля 2023 г.).

5. Белоусова И.В., Матяш А.А. Венчурный фонд и его роль в развитии предпринимательства // *Фундаментальные исследования*. – 2022. – № 5. – С. 11-17; URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=43246> (дата обращения: 23.02.2023).

REFERENCES

1. Sabitov O. 7 klyuchevykh tekhnologij Industrii 4.0: ot mashinnogo obucheniya do 3D-pechati // <https://hightech.fm/2020/03/19/industry-4-0> (data obrashcheniya: 11 aprelya 2023 g.).

2. Vystuplenie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva na rasshirennom soveshchanii po voprosam social'no-ekonomicheskogo razvitiya strany. // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-rasshirennom-soveshchanii-po-voprosam-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-strany-1934439> (data obrashcheniya: 1 maya 2023 g.).

3. Ushakova S.E. Stimulirovanie razvitiya sfery ispol'zovaniya nacional'nogo intellektual'nogo kapitala: obzor zarubezhnogo opyta // <https://cyberleninka.ru/article/n/stimulirovanie-razvitiya-sfery-ispolzovaniya-natsionalnogo-intellektualnogo-kapitala-obzor-zarubezhnogo-opyta> (data obrashcheniya: 13 aprelya 2023 g.).

4. Stativkina A. Kazakhstanskije shkol'niki pobedili v konkurse NASA // <https://www.zakon.kz/6390276-kazakhstanskije-shkolniki-pobedili-v-konkurse-NASA.html> (data obrashcheniya: 1 aprelya 2023 g.).

5. Belousova I.V., Matyash A.A. Venchurnyj fond i ego rol' v razvitii predprinimatel'stva // *Fundamental'nye issledovaniya*. – 2022. – № 5. – S. 11-17; URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=43246> (data obrashcheniya: 23.02.2023).



¹⁷ Европейская экономическая комиссия. Организации Объединенных Наций. Финансирование инновационного развития. Сравнительный обзор опыта стран ЕЭК ООН в области финансирования предприятий на ранних этапах развития // https://unece.org/DAM/ceci/publications/fig_r.pdf (Обращение 7 апреля 2023).