



Qazaqstan Respublikasy Zańnama  
jáne ququqtyq aqparat institútynyń

# JARSHYSY

gylymi-ququqtyq jýrnal №2 (73)-2023

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМК  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.  
№38 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек  
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Қазақстан)  
**Ишекков К.А.** - з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Қалиева А.Ө.** – (Астана, Қазақстан)  
**Қаржаубаев С.С.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – LL.M (Астана, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Мұрзашев Қ.Т.** – (Астана, Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Салықова Д.Ө.** – (Астана, Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)

Редактор – **Қолғубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Оспанов М.Т.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы үзәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ.,  
15А., тел.: 8(7172)26-61-22  
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Редакция бағанасы.....7**

**Мемлекет және құқық теориясы**

**А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА,  
А.А. НУКУШЕВА** Негізгі мәдени құқықтарды іске асыру  
тетігі ..... 13

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ,  
Е.В. ДУШЕЧКИНА** Қазақстан Республикасында жергілікті  
өзін-өзі басқарудың қалыптасуы мен дамуын құқықтық  
талдау ..... 22

**Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА** (Бристоль,  
Ұлыбритания) Академиялық ұтқырлықтың жергілікті  
туризмнің дамуына ықпалы: саяси және құқықтық  
аспектілері ..... 31

**М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ** Заңды тұлғалардың  
жеке деректері – киберкеңістікте құқықтық қорғаудың  
арнайы объекті ретінде ..... 42

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТҚАЗИН, М.А. АМИРОВА**  
Қазақстан Республикасында медицина қызметкерлерінің  
кәсіби жауапкершілігін сақтандыру..... 53

**Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА,  
М.А. УТАНОВ,** Қазақстанның өркениеті мен  
сот өндірісінде істер мен дауларды реттеу (жетістіктер,  
мәселелер, келешегі)..... 63

**Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ғ.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА**  
Климатты қорғау ұғымының теориялық және заңнамалық  
аспектілері ..... 77

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ** Халықаралық  
стандарттар, тергеу сатысында сот бақылауының шетелдік  
заңнамалық тәжірибесі ..... 86

**Б.М. ИМАШЕВ** Маман мен сот сарапшысының  
қызметінде қылмыстық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске  
асыру: проблемалар мен перспективалар. 2 бөлім. .... 97

**К.Ә. БӘКІШЕВ, А.Х. ФЕТҚҰЛОВ** Жарылыс қаупі бар  
объектілерде қауіпсіздік қағидаларын бұзу: Қазақстан  
Республикасы Қылмыстық кодексінің 281-бабындағы жаңа  
редакцияның ерекшеліктері ..... 108

**Е.В. МИЦКАЯ** Сыбайлас жемқорлыққа  
қылмыстық-құқықтық құралдармен қарсы іс-қимыл..... 117

**Ә.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ** Жедел-ізвестіру  
қызметі қызметкерлерін психологиялық даярлаудың негізгі  
бағыттары ..... 128

### **Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану**

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Мүгедек адамдардың құқықтарын қорғаудың халықаралық-құқықтық стандарттары: Қазақстанда және шет елдерде енгізудің кейбір аспектілері .....	137
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Н. ЕРҒАЛИМОВА Мүмкіндік шектеуі балалары бар жұмыскерлердің толық емес жұмыс күні туралы ХЕҰ-ның №175 Конвенциясы нормаларын Қазақстан заңнамасына имплементациялау .....	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (Измир, Түркия) ICSID Конвенциясына сәйкес инвестициялық дауларды төрелікте шешудің тәртібі (Инвестициялық дауларды шешудің халықаралық орталығы) .....	159
Д.Ө. БАЙТӨҚАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (Париж, Франция) Әуе және ғарыш кеңістігінің құқықтық режимін реттеу саласындағы халықаралық заң шығару тәжірибесі .....	168
Р.Р. ЧАХОР (Краков, Польша) Польша Республикасындағы ұлттық азшылықтардың мәртебесін құқықтық реттеу .....	176

### **Құқықтық мониторинг**

С.И. КЛИМКИН, А.Ф. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасындағы медиацияны құқықтық реттеу.....	183
В.Т. КОНУСОВА Конституциялық мониторинг ұлттық құқықтық жүйені жасампаз дамыту құралы ретінде.....	193
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Арнаулы мемлекеттік органдар туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері .....	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫҚАНОВА «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» заңның тиімділігін талдау .....	213

### **Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан**

А.А. МЕДИНАЕВА Қазақ тіліндегі кейбір терминдердің мәселелеріне орай.....	222
---	-----

### **Жас ғалым мінбері**

Э.М. МҰРАТОВА Мүгедектерді әлеуметтік қамсыздандыруды құқықтық реттеудің кейбір аспектілері .....	228
А.Б. САТАЕВА Англия мен Қазақстанның азаматтық процесінде дәлелдемелерді ашудың кейбір теориялық және құқықтық аспектілері туралы .....	234
Э.С. КУАНДЫҚОВА Қазақстан Республикасының агроөндірістік кешенін мемлекеттік басқару: құқықтық реттеудің мәселелері .....	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Өзіне-өзі қол жұмсауға жеткізгені үшін қылмыстық жауаптылық туралы құқықтық нормаларды жетілдіру .....	253

### **«Жаршының» архивтегі беттері**

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА PhD М.Х. Хасеновтің «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда .....	259
<b>ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат .....</b>	<b>264</b>



# ВЕСТНИК

## Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

### научно-правовой журнал №2 (73)-2023

**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»  
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ КОКСОН МОН РК №38  
от 14.02.2022 г.)

#### Состав Редакционного совета

**Сарпеков Р.К.** – к.ю.н., Заслуженный  
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –  
(председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

#### Главный редактор

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

#### Состав Редакционной коллегии

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Казахстан)  
**Ишекеев К.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Калиева А.У.** – (Астана, Казахстан)  
**Каржаубаев С.С.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)  
**Князова А.Ж.** – LL.M (Астана, Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Мурзаев К.Т.** – (Астана, Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Камено-  
горск, Казахстан)  
**Салыкова Д.О.** – (Астана, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Верстка – **Оспанов М.Т.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Астана, пр. Победы, 15А,  
тел.: 8 (7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

<b>Колонка редакции</b> .....	9
<b>Теория государства и права</b>	
А.И. БИРМАНОВА, Д.К. РУСТЕМБЕКОВА, А.А. НУКУШЕВА Механизм реализации основных культурных прав .....	13
<b>Конституционное и административное право</b>	
Э.С. МАЙШЕКИНА, М.К. АБДРАХМАНОВ, Е.В. ДУШЕЧКИНА Правовой анализ формирования и развития местного самоуправления в Республике Казахстан .....	22
Б.О. АЛТЫНБАСОВ, А.Р. БАЯНБАЕВА (Бристоль, Великобритания) Влияние академической мобильности на развитие местного туризма: политические и правовые аспекты.....	31
М.С. БИСАЛИЕВ, К.Н. ШАКИРОВ Персональные данные юридических лиц как возможный особый объект правовой охраны в киберпространстве .....	42
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>	
Д.Б. РАЗИЕВА, Е.М. АЙТКАЗИН, М.А. АМИРОВА Страхование профессиональной ответственности медицинских работников в Республике Казахстан .....	53
Э.Б. АБЛАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА, А.Т. ИСМАГУЛОВА, М.А. УТАНОВ Урегулирование дел и споров в цивилистике и судопроизводстве Казахстана (достижения, проблемы, перспективы) .....	63
Д.Н. БЕКЕЖАНОВ, Ф.Б. АХМЕТ, К.А. ДЖУМАБАЕВА Теоретические и законодательные аспекты понятия охраны климата .....	77
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b>	
М.М. КУЛБАЕВА, А.Н. АХПАНОВ Международные стандарты, зарубежный законодательный опыт судебного контроля в стадии расследования .....	86
Б.М. ИМАШЕВ Реализация принципов уголовного судопроизводства в деятельности специалиста и судебного эксперта: проблемы и перспективы. Часть 2.....	97
К.А. БАКИШЕВ, А.Х. ФЕТКУЛОВ Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах: особенности новой редакции ст. 281 Уголовного кодекса Республики Казахстан .....	108
Е.В. МИЦКАЯ Противодействие коррупции уголовно- правовыми средствами .....	117
Э.М. СЕРАЛИЕВА, Н.С. ДОСЫБЕКОВ Основные направления психологической подготовки сотрудников оперативно-розыскной деятельности .....	128

**Международное право и сравнительное правоведение**

Р.К. САРПЕКОВ Международно-правовые стандарты защиты прав лиц с инвалидностью: некоторые аспекты внедрения в Казахстане и зарубежных странах ....	137
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Н. ЕРГАЛИМОВА Имплементация норм Конвенции МОТ №175 о неполном рабочем времени для работников, имеющих детей с инвалидностью, в законодательство Казахстана .....	148
М.А. АХМАДИ, С. НАРТ (г. Измир, Турция) Арбитражная процедура решения инвестиционных споров в соответствии с конвенцией ICSID (Международный центр по разрешению инвестиционных споров) .....	159
Д.У. БАЙТУКАЕВА, Ф. АХИЛЛЕС (г. Париж, Франция) Международный законодательный опыт в сфере регулирования правового режима воздушного и космического пространства .....	168
Р.Р. ЧАХОП (г. Краков, Польша) Правовое регулирование статуса национальных меньшинств в Республике Польша .....	176

**Правовой мониторинг**

С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА Правовое регулирование медиации в Республике Казахстан .....	183
В.Т. КОНУСОВА Конституционный мониторинг как инструмент созидательного развития национальной правовой системы.....	193
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Н.Н. ТУРЕЦКИЙ Некоторые вопросы совершенствования законодательства о специальных государственных органах .....	204
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, Ж.Е. САДЫКАНОВА Анализ эффективности закона «О международных договорах Республики Казахстан» .....	213

**Из практики законотворчества на государственном языке**

А.А. МЕДИНАЕВА К вопросам некоторых терминов на казахском языке .....	222
---	-----

**Трибуна молодого ученого**

Э.М. МУРАТОВА Некоторые аспекты правового регулирования социального обеспечения инвалидов .....	228
А.Б. САТАЕВА О некоторых теоретических и правовых аспектах раскрытия доказательств в гражданском процессе Англии и Казахстана .....	234
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственное управление агропромышленным комплексом Республики Казахстан: проблемы правового регулирования .....	243
М.К. РАКЫМБАЕВА Совершенствование правовых норм об уголовной ответственности за доведение до самоубийства .....	253

**Архивные страницы «Вестника»**

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Х. Хасенова «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин» .....	259
--	-----

<b>Информация о научной деятельности ИЗПИ .....</b>	<b>267</b>
---	------------



# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (73)-2023

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

## Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Barnaul, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Unzila Shapak** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

## Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

## Editorial Board members

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)  
**Dzhangarashev R.M.** – LLM (Astana, Kazakhstan)  
**Ishekov K.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Kaliev A.U.** – (Astana, Kazakhstan)  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Karzhaubaev S.S.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – LLM (Astana, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Murzashvili K.T.** – (Astana, Kazakhstan)  
**Nurmaganbetov R.G.** – PhD (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashev N.M.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Salykova D.O.** – (Astana, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**  
Layout – **Ospanov M.T.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15A,  
tel.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

<b>Editorial</b> .....	<b>11</b>
<b>Theory of State and law</b>	
A.I. BIRMANOVA, D.K. RUSTEMBEKOVA, A.A. NUKUSHEVA Mechanism for the realization of basic cultural rights .....	13
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
E.S. MAISHEKINA, M.K. ABDRAKHMANOV, E.V. DUSHECHKINA Legal analysis of the formation and development of local self-government in the Republic of Kazakhstan .....	22
B.O. ALTYNBASSOV, A.R. BAYANBAYEVA (Bristol, UK) Impact of academic mobility on the development of local tourism: political and legal aspects.....	31
M.S. BISSALIYEV, K.N. SHAKIROV Personal data of legal entities as a potential special object of legal protection in cyberspace .....	42
<b>Civil and Civil Procedure Law</b>	
D.B. RAZIEVA, Y.M. AYTAKAZIN, M.A. AMIROVA Professional liability insurance of medical workers in the Republic of Kazakhstan .....	53
E.B. ABLAEVA, A.R. ENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA, M.A. UTANOV Settlement of cases and disputes in civil law and proceedings in Kazakhstan (achievements, problems and prospects) .....	63
D.N. BEKEZHANOV, G.B. AKHMET, K.A. JUMABAYEVA Theoretical and legislative aspects of the concept of climate protection .....	77
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
M.M. KULBAEVA, A.N. AHPANOV International standards, foreign legislative experience of judicial control in the investigation stage .....	86
B.M. IMASHEV Implementation of the principles of criminal justice in the activities of a specialist and a forensic expert: problems and prospects. Part 2 .....	97
7K.A. BAKISHEV, A. KH. FETKULOV Violation of safety rules at explosive objects: features of the new edition of art. 281 of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan .....	108
E.V. MITSKAYA Countering corruption by criminal law means .....	117
A.M. SERALIYEVA, N.S. DOSSYBEKOV The main directions of psychological training of employees of the operational and investigative activities .....	128

**International law and Comparative law**

R.K. SARPEKOV International legal standards for the protection of the rights of persons with disabilities: some aspects of implementation in Kazakhstan and foreign countries .....137

Y.M. ABAIDELDINOV, A.N. YERGALIMOVA Implementation of the norms of ILO convention no.175 on part-time work for workers with children with disabilities into the legislation of Kazakhstan .....148

M.A. AKHMADI, S. NART (Izmir, Turkey) Arbitration procedure for resolving investment disputes in accordance with the ICSID convention (the International centre for settlement of investment disputes) .....159

D.U. BAITUKAYEVA, PH. ACHILLEAS (Paris, France) International legislative experience in the sphere of regulation of airspace and outer space legal regime .....168

R.R. CZACHOR (Poland, Krakow) The legal status of national minorities in the Republic of Poland ..... 176

**Legal monitoring**

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA Legal regulation of mediation in the Republic of Kazakhstan .....183

V.T. KONUSOVA Constitutional monitoring as a tool for constructive development of the national legal system .....193

K.E. ISMAGULOV, N.N. TURETSKIY Some issues of improving the legislation on special state bodies .....204

E.N. KALIAKPEROVA, ZH.Y. SADYKANOVA Analysis of the effectiveness of the law «On international treaties of the Republic of Kazakhstan» .....213

**From the lawmaking practice in the official language**

A.A. MEDINAYEVA To the questions of some terms in the kazakh language.....222

**Young researchers' tribune**

E.M. MURATOVA Some aspects of the legal regulation of social security for the disabled .....228

A.B. SATAYEVA On some theoretical and legal aspects of disclosure of documents in civil proceedings in England and Kazakhstan .....234

E.S. KUANDYKOVA State administration of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan: problems of legal regulation .....243

M.K. RAKYMBAEVA Improvement of legal norms on criminal liability for incitement to suicide .....253

**The archive pages of the «Bulletin»**

Y.T. BAIMOLDINOVA Returning to the scientific article by PhD M.KH. Khassenov «On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women».....259

**Information about the scientific activities of ILLI RK.....264**

УДК: 342.72

**ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ  
PHD М.Х. ХАСЕНОВА «О РЕЗУЛЬТАТАХ АНАЛИЗА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЯХ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
МУЖЧИН И ЖЕНЩИН»**

**Баймолдинова Елнур Турешовна**

*Научный сотрудник отдела анализа эффективности законодательства  
Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, магистр  
права; г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: baymoldinova.e@zqai.kz*

**Аннотация.** *Гендерное равенство, как положение о запрете на дискриминацию по признаку пола, закреплено в Конституции и гласит, что «никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».*

*В статье проводится анализ научной статьи PhD М.Х. Хасенова «О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин» опубликованной в Вестнике Института законодательства Республики Казахстан в 2019 году.*

*Автором был проведен анализ Закона Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223-IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Прделанная автором исследовательская работа и выработанные предложения и рекомендации не потеряли своей актуальности даже с учетом прошедшего времени.*

*В исследовании приводятся вопросы несоответствия анализируемого закона другим законодательным актам, а также отмечается наличие неурегулированных аспектов в обеспечении гендерного равенства. Поднимаются вопросы равенства мужчин и женщин в экономической и трудовой среде, вопросы оплаты труда, их доступа к государственной и воинской службе, судебной защиты от ограничений и ущемления прав, домогательств в трудовой среде и т.д. В своем научном труде М.Х. Хасенов предоставляет предложения и рекомендации к решению данных вопросов и дальнейшему совершенствованию законодательства и государственной гендерной политики Республики Казахстан.*

**Ключевые слова:** *гендерное равенство, равные права, равные возможности, гендерная политика, Республика Казахстан*

**PHD М.Х. ХАСЕНОВТЫҢ «ЕРЛЕР МЕН ӘЙЕЛДЕРДІҢ ТЕҢ  
ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ЖӘНЕ ТЕҢ МҮМКІНДІКТЕРІНІҢ  
МЕМЛЕКЕТТІК КЕПІЛДІКТЕРІ ТУРАЛЫ ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫНА ТАЛДАУ НӘТИЖЕСІ  
ТУРАЛЫ» АТТЫ ҒЫЛЫМИ МАҚАЛАСЫНА ҚАЙТА ОРАЛҒАНДА**

**Елнур Турешовна Баймолдинова**

*Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты Заңнаманың тиімділігін талдау бөлімінің  
ғылыми қызметкері, құқық магистрі;  
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: baymoldinova.e@zqai.kz*

**Аннотация.** *Гендерлік теңдік, жынысына байланысты кемсітуге тыйым салу туралы ереже ретінде Конституцияда «тегіне, әлеуметтік, лауазымдық және мүліктік жағдайына, жынысына, нәсіліне, ұлтына, тіліне, дінге көзқарасына, нанымына, тұрғылықты жеріне байланысты немесе кез келген өзге жағдаяттар бойынша ешкімді ешқандай кемсітуге болмайды» деп бекітілген.*

*Мақалада 2019 жылы Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Жаршысында жарияланған «Ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына талдау нәтижесі туралы» PhD М.Х. Хасеновтың ғылыми мақаласына талдау жүргізіледі.*

*Автор «Ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы» Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 8 желтоқсандағы № 223-IV Заңына талдау жүргізді. Автордың жасаған зерттеу жұмысы мен әзірленген ұсынымдары мен ұсыныстары өткен уақытты ескере отырып өзектілігін жоғалтқан жоқ.*

*Зерттеу барысында талданатын заңның басқа заңнамалық актілерге сәйкес келмеуі мәселелері келтіріледі, сондай-ақ гендерлік теңдікті қамтамасыз етуде реттелмеген аспектілердің болуы атап өтіледі. Экономикалық және еңбек ортасындағы ерлер мен әйелдердің теңдігі, еңбекақы төлеу, олардың мемлекеттік және әскери қызметке қол жетімділігі, құқықтарды шектеу мен бұзудан сот арқылы қорғау, еңбек ортасындағы қудалау және т.б. мәселелер көтеріледі. М.Х. Хасенов өзінің ғылыми еңбегінде осы мәселелерді шешуге және Қазақстан Республикасының заңнамасы мен мемлекеттік гендерлік саясатын одан әрі жетілдіруге ұсыныстар мен ұсынымдар береді.*

**Түйін сөздер:** *гендерлік теңдік, тең құқықтар, тең мүмкіндіктер, гендерлік саясат, Қазақстан Республикасы*

## RETURNING TO THE SCIENTIFIC ARTICLE BY PHD M.KH. KHASSENOV «ON THE RESULTS OF THE ANALYSIS OF LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON STATE GUARANTEES OF EQUAL RIGHTS AND EQUAL OPPORTUNITIES OF MEN AND WOMEN»

**Baimoldinova Yelnur Tureshovna**

*Researcher of the Department of Analysis of the effectiveness of legislation in the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Master of Laws; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: baymoldinova.e@zqai.kz*

**Abstract.** *Gender equality, as a provision on the prohibition of discrimination on the basis of sex, is enshrined in the Constitution and states that “no one shall be subject to any discrimination for reasons of origin, social, property status, occupation, sex, race, nationality, language, attitude towards religion, convictions, place of residence or any other circumstances”.*

*The article analyzes the scientific article PhD M.Kh. Khasenov “On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women” published in the Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan in 2019.*

*The author analyzed the Law of the Republic of Kazakhstan dated December 8, 2009 No. 223-IV “On state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women”. The research work done by the author and the proposals and recommendations developed haven't lost their relevance even taking into account the past time.*

*The study raises issues of inconsistency between the analyzed law and other legislative acts,*

*and also notes the presence of unresolved aspects in ensuring gender equality. The issues of equality of men and women in the economic and labor environment, issues of remuneration, their access to state and military service, judicial protection against restrictions and infringement of rights, harassment in the labor environment, etc. are raised. In his scientific work M.Kh. Khasenov provides suggestions and recommendations for solving these issues and further improving the legislation and state gender policy of the Republic of Kazakhstan.*

**Keywords:** *gender equality, equal rights, equal opportunities, gender policy, Republic of Kazakhstan*

**DOI:** 10.52026/2788-5291\_2023\_73\_2\_259

### **Введение**

Вопрос гендерного равенства по всему миру является актуальным уже не одно десятилетие, при этом некоторые аспекты его обеспечения до сих пор остаются проблемными. Так, данное неравенство выражается в несправедливой оплате труда, недостаточной представленности в правительстве и руководящих должностях, домогательствах на рабочем месте и многом другом.

По этой причине, статья М.Х. Хасенова, посвященная анализу законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин, представляется особо значимой, так как освещает пробелы в государственном регулировании данной сферы. Особенно примечателен анализ соотношения законодательства со стратегическими целями государства и его международными обязательствами.

### **Методы исследования**

В 2019 году автором был проведен анализ эффективности Закона Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223-IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» (далее – Закон о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин), по результатам которого в статье были освещены проблемные вопросы обеспечения гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

### **Основная часть**

Как отмечалось ранее, важность гендерного равенства отмечается не только на национальном уровне, но и интегрирована в ключевые Индексы развития, которые выступают эффективным инструментом оценки прогресса в мире: Индекс человеческого развития, Индекс гендерного развития, Ин-

декс гендерного неравенства, Гендерный индекс ЦУР, Индекс социальных институтов и гендерных проблем, Индекс гендерного разрыва и др. Об этом свидетельствует и статус структур, заявляющих о важности гендерного равенства, в числе которых ООН, ОЭСР, ВЭФ, Всемирный банк и др.

Согласно анализируемой статье, за годы независимости Казахстаном проведена большая работа в реализации гендерной политики. Были ратифицированы основополагающие международные документы, на регулярной основе проводится сотрудничество с международными организациями, такими как ЮНИФЕМ, ОБСЕ, Международной организацией по миграции (МОМ), ЮСАИД, Британским Советом и ПРООН. Достижения Казахстана в сокращении гендерного неравенства отмечают эксперты ОЭСР во главе с Пинар Гювен, политическим аналитиком Дирекции ОЭСР по вопросам государственного управления и территориального развития.

Согласно данным ООН Женщины, среди стран Центральной Азии Казахстан является лидером по прогрессу в области гендерного равенства. Казахстан улучшил позиции и поднялся на 15 строчек, заняв 65-ое место в Глобальном индексе гендерного разрыва 2022, разработанном для оценки гендерного равенства среди 146 стран. Страна устранила гендерный разрыв в образовании, продемонстрировала улучшение экономических возможностей и в равенстве оплаты труда, а также наблюдается увеличение доли женщин на руководящих должностях. Однако также подчеркивается, что, хотя число женщин в правительстве и парламенте продолжает расти, прогресс все еще незначителен<sup>1</sup>.

Исходя из научных исследований и социальных опросов, по мнению большинства респондентов, гендерное неравенство отчет-

<sup>1</sup> ООН Женщины. Республика Казахстан // URL: <https://eca.unwomen.org/ru/where-we-are/kazakhstan> (дата обращения: 10.05.2023)

ливо проявляется:

В семье - 14,8;

В политике - 30,0

В трудовой сфере - 28,6

В общественной жизни - 12,3

Затрудняюсь ответить - 13,7

Везде одинаково - 0,1

Во всех сферах - 0,6.

Изменения гендерных отношений казахстанского общества, население связывает с ростом влияния женщин, в том числе: в семье, на работе, в общественных и политических процессах. Результаты реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 - 2016 годы в целом предопределили позитивные изменения к продвижению женщин в обществе, развитию их лидерских качеств и продвижению на уровень принятия решений [1].

Вместе с тем, в процессе исследования выявлены ряд причин и проблем гендерных отношений, выработаны предложения для определения перспектив дальнейшего развития государственной гендерной и семейно-демографической политики Казахстана в рамках разработки нового программного документа по гендерной и семейно-демографической политике в Республике Казахстан до 2030 года.

Он включает в себя план по увеличению доли женщин до 30% на уровне принятия решений в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторе к 2030 году. Данная политика также предусматривает шаги по снижению домашнего насилия (в отношении женщин), улучшению гендерного разрыва в оплате труда и увеличению доли женщин, владеющих активами.

В 2019 году в очередном выпуске журнала «Вестник Института законодательства Республики Казахстан» была опубликована научная статья М.Х. Хасенова «О результатах анализа законодательства республики казахстан о государственных гарантиях равных возможностей мужчин и женщин». Отмеченные автором основные пробелы в первую очередь касались несоответствия некоторых норм Закона о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин Трудовому кодексу Республики Казахстан, Законам Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих» и «О государственной службе».

В частности, анализ заключался в исследовании норм касательно требований

по предъявлению документов для трудоустройства, равных прав и равных возможностей мужчин и женщин по оплате труда, равного доступа мужчин и женщин к государственной службе, единства системы государственной службы. Так, автором предлагалось внесение изменений и дополнений в пункты 1, 2 статьи 9, пункты 2, 3 статьи 10 Закона. Примечательно, что по состоянию указанных норм на 2023 год, предложенные поправки в Закон внесены не были и положение норм осталось неизменным.

Помимо несоответствия норм Закона другим законодательным актам, автор выявил определенные недостатки, такие как, отсутствие компетенции уполномоченного органа в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, осуществляющего координацию мер государственной политики в этой части.

Автор уместно отметил отсутствие в Законе положений, гарантирующих равенство мужчин и женщин в экономической сфере. Данный аспект также коснулся и трудовых отношений. Равные права и возможности должны гарантироваться не только при заключении трудового договора, но и при его изменении и прекращении, а также обеспечении условий труда, включая рабочее время, время отдыха и оплату труда.

Наряду с изложенным, в статье поднимались острые вопросы судебной защиты от ограничений и ущемления равных прав и возможностей мужчин и женщин, а также вопросы домогательства на рабочем месте. По мнению автора, отсутствие отсылки в отраслевом законе на средства судебной защиты от решений, действий (бездействия) государственного органа, органа на местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего является пробелом правового регулирования соответствующих общественных отношений и подлежит восполнению.

Сексуальные домогательства в трудовой сфере являются нарушением прав человека, закрепленных в Конституции, и являются формой дискриминации, угрозой безопасности человека и его здоровью. При этом, в Казахстане домогательства не являются уголовно или административно наказуемыми деяниями, их запрет и механизм правовой защиты не установлен в специальных законодательных актах.

Следует отметить, что 21 июня 2019 года Международной организацией труда была

принята Конвенция «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда» (К190). Это первый международный договор, в котором было отражено право каждого человека на мир труда, свободный от насилия и притеснений, включая гендерное насилие и домогательства. Положения Конвенции дополняются Рекомендацией №206, в которой даются дальнейшие, более подробные руководящие указания относительно того, как Конвенция должна осуществляться на национальном уровне.

Согласно данному документу, насилие и домогательства - ряд неприемлемых форм поведения и практики или угрозы таковых - будь то единичный или повторный случай, - целью, результатом или возможным следствием которых является причинение физического, психологического, сексуального или экономического вреда, включая гендерное насилие и домогательства.

По данным МТСЗН РК на сегодняшний день проводится работа по имплементации в национальное законодательство норм указанной Конвенции. В этой связи подготовлены предложения по внесению дополнений и изменений в ряд законодательных и нормативных правовых актов, направленных на искоренение насилия и домогательств на рабочем месте, в том числе в Трудовой кодекс РК, в Закон РК «О профессиональных союзах» и в совместный приказ «Об утверждении Критериев оценки степени риска и проверочных листов за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан». Наряду с этим планируется проведение информационно-разъяснительной работы среди работодателей по внедрению в содержание кодексов корпоративной этики аспектов, направленных на профилактику насилия и

сексуальных домогательств на рабочем месте<sup>2</sup>.

### Обсуждение и выводы

Согласно Указу Президента от 9 июня 2021 года «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека», одними из приоритетных направлений являются ликвидация дискриминации в отношении женщин и продвижение равных прав и возможностей.

Главная задача, которую ставил автор, состояла в устранении пробелов законодательства в области гендерного равенства. Полагаем, что в целях достижения обеспечения прав и равенства мужчин и женщин, указанных в Конституции и основных международных документах по правам человека, следует провести работу по внесению изменений и дополнений, направленных на совершенствование действующего законодательства и приведение его в соответствие с указанными документами. Однако, искоренение неравенства мужчин и женщин заключается не только в законотворческой работе, она охватывает и активную государственную политику по освещению современных гендерных проблем.

Проведение гендерной политики не отличается моментальным результатом. Для успешного результата требуется создание условий для соблюдения прав и реализации возможностей всех гендерных групп.

### Заключение

Таким образом, обобщая изложенную информацию и подводя итоги, следует прийти к тому, что статья М.Х. Хасенова имеет и будет иметь большую научную значимость несмотря на прошедшее время.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Шеломенцева В.П., Алтайбаева Ж.К., Бейсембаева Г.М., Беспальый С.В. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПРОБЛЕМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН // Известия вузов. Социология. Экономика. Политика. 2019. №1.

## REFERENCES

1. Shelomenceva V.P., Altajbaeva Zh.K., Bejsembaeva G.M., Bespalyj S.V. IDENTIFIKACIYA PROBLEM GENDERNOGO RAVENSTVA V RESPUBLIKE KAZAHSTAN // Izvestiya vuzov. Sociologiya. Ekonomika. Politika. 2019. №1

<sup>2</sup> В Казахстане будут бороться с домогательствами на рабочем месте // Zakon.kz URL: <https://www.zakon.kz/6380374-v-kazakhstane-budut-borotsya-s-domogatelstvami-na-rabochem-meste.html> (дата обращения: 12.05.2023)