



Qazaqstan Respyblikasy Zaınnama  
jáne ququqtyq aqparat institutyynyń

# JARSHYSY

gylymi-ququqtyq jýrnal №3 (74)-2023

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСССҚК 14.02.2022 ж.  
№38 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** – з.ғ.к., Қазақстанның еңбек  
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Уззила Шапақ** – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Қазақстан)  
**Ишекков К.А.** – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Қалиева А.Ө.** – (Астана, Қазақстан)  
**Қаржаубаев С.С.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – LL.M (Астана, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Мұрзашев Қ.Т.** – (Астана, Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Салықова Д.Ө.** – (Астана, Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)

Редактор – **Қолтубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Ақылбаева С.А.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Жеңіс даңғ., 15а  
тел.: 8(7172)26-61-22  
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

**Мемлекет және құқық теориясы**

**А.С. АХМЕТОВ** Құқықтық мәдениет мазмұнының өзекті  
мәселелері.....13

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Р.Қ. СӨРПЕКОВ** Мемлекеттік жастар саясаты туралы  
Қазақстан Республикасының заңнамасы: талдау, проблемалар  
және жетілдіру.....22

**Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА** Қазақстан Республикасындағы  
«Құқық» тобы бойынша білім беру бағдарламаларының пәна-  
ралық және пәнөтпелік талдау.....31

**Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА** Өкілеттік бойынша заңнаманың  
құқықтық негіздері.....40

**В.Т. КОНУСОВА** Жасанды интеллект саласындағы реттеу  
саясаты: құқықтық реттеуге тәсілдерді зерттеу.....48

**Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, Г.Т. БАЙСАЛОВА**  
Төтенше жағдай кезінде заңнамалық деңгейде денсаулық  
сақтау жүйесін нормативтік-құқықтық реттеу.....59

**С.Қ. ЖЕТПІСОВ, Г.А. АЛИБАЕВА, О.Б. ДУБОВИЦКАЯ**  
Цифрландыру дәуіріндегі дербес деректерді қорғау:  
конституциялық-құқықтық аспект.....68

**К.Р. БАЛАБИЕВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА** Қазақстанды жаңғы-  
рту бағытында сайлау құқығы қағидаларын жүзеге асыру  
мәселелері.....77

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА** Қазақстан  
Республикасында венчурлік кәсіпкерлікті құқықтық реттеуді  
дамыту.....87

**А.А. АМАНГЕЛДІ** Зияткерлік меншік құқығының кейбір  
жария құқық салаларымен өзара әрекеттесуі.....97

**К.Ж. ҚУАНДЫКОВ, М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА** Қоршаған  
ортаға келтірілген зиянды өтеудің теориялық және құқықтық  
аспектілері.....106

**С.А. ӘКІМБЕКОВА** Қазақстан Республикасының азамат-  
тық процесінде шарттық аумақтық соттылық: теория және  
практика мәселелері.....114

**И.С. САҚТАҒАНОВА, Ж.О. ОШАҚБАЕВА,**  
**А.Р. ЕНСЕБАЕВА** Польша Республикасының әлеуметтік  
сақтандыру басқармасының қалыптасуы мен дамуының  
негізгі кезеңдері.....123

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**Е.В. МИЦКАЯ, Б.Е. ИМАШЕВ, А.А. АМАНТАЕВ**  
Дәлелдемелер мен жедел-ізвестіру, қарсы барлау материалда-  
рын бұрмалауды заңнамалық регламенттеуді жетілдіру  
туралы.....132

**Қ.Е. ИСМАГУЛОВ** Қорғалуға құқығы бар куә және оның  
жәбірленушінің айғақтарын сақтауға қатысуы.....142

Е.Е. ҚАЖЕНОВ, А.С. ҚАЖЕНОВА, Р.А. БАРСУКОВА Цифрлық технологиялар жағдайындағы қылмыстық заңнама нормаларының санкцияларын құрастырудың жаңа концепциясы.....	151
Э.Б. АБЛАЕВА Қазақстан Республикасының мамандандырылған қылмыстық соттары.....	159
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
Е.С. ЖАМБАЕВ, Н. СӘУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Корея Республикасында (Оңтүстік Корея) конституциялық соттың құрылуы және дамуы.....	169
Э.Г. МИРЗАЕВА (Баку қ., Әзірбайжан) Халықаралық үкіметтік емес ұйымдардың мәртебесіне теориялық және практикалық құқықтық тәсілдер.....	175
И.С. САҚТАҒАНОВА Жапонияда еңбекті қорғауды қамтамасыз етудің өзекті мәселелері.....	187
<b>Құқықтық мониторинг</b>	
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, А.К. ӘБДІРАХМАНОВА Кассациялық өтінішхатты қараусыз қайтару және заңды күшіне енген сот актілерін қайта қарау (Қазақстан Республикасы және Германия).....	197
<b>Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан</b>	
Б.А. ШОЛАН Терминдер мен сөз тіркестерін қолданудың кейбір мәселелері.....	207
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
А.П. ТРЕТЬЯКОВА (Минск қ., Белоруссия) Беларусь Республикасындағы бірлестік үй меншігіне қатысушылардың және Қазақстан Республикасындағы кондоминиум қатысушыларының құрамын анықтау мәселелері.....	214
А.Ж. РАХМЕТУЛИН Қазақстан Республикасының қылмыстық құқығын және қылмыстық процесін конституцияландырудың негізгі субъектілері.....	221
В.Б. ТАПАКОВА Жаппай тәртіпсіздіктер: азаматтар мен мемлекетті қамтамасыз ету қауіпсіздік мәселелері.....	230
Р.С. ЖАЛТЫРБАЕВА Қазақстанның заң практикасында жасанды интеллектті қолданудың ерекшеліктері мен оның құқықтану мамандығына әсері.....	239
<b>«Жаршының» архивтегі беттері</b>	
А.А. ЖАҒАТУҒАНОВА Аға ғылыми қызметкер Д.М. Шыңғысбаеваның «Заң терминдерінің бірізділігі туралы» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	250
<b>ЗҚАИ-ның ғылыми қызметі туралы ақпарат.....</b>	<b>255</b>



**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»  
Издается с 2006 года  
Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ КОКСОН МОН РК №38  
от 14.02.2022 г.)

**Состав Редакционного совета**  
**Сарпеков Р.К.** – к.ю.н., Заслуженный  
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –  
(председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Главный редактор**  
**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Казахстан)  
**Ишеков К.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Калиева А.У.** – (Астана, Казахстан)  
**Каржаубаев С.С.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Астана, Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Мурзашев К.Т.** – (Астана, Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменогорск,  
Казахстан)  
**Салыкова Д.О.** – (Астана, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Верстка – **Акылбаева С.А.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Астана, пр. Желіс, 15а  
тел.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

# ВЕСТНИК

## Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

### научно-правовой журнал №3 (74)-2023

<b>Колонка редакции</b> .....	9
<b>Теория государства и права</b>	
А.С. АХМЕТОВ Актуальные вопросы содержания правовой культуры.....	13
<b>Конституционное и административное право</b>	
Р.К. САРПЕКОВ Законодательство Республики Казахстан о государственной молодежной политике: анализ, проблемы и совершенствование .....	22
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Анализ междисциплинарности и трансдисциплинарности образовательных программ по группе «Право» в Республике Казахстан .....	31
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Правовые основы делегированного законодательства .....	40
В.Т. КОНУСОВА Регуляторная политика в сфере искусственного интеллекта: исследование подходов к правовому регулированию .....	48
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Нормативно-правовое регулирование системы здравоохранения на законодательном уровне в условиях чрезвычайной ситуации.....	59
С.К. ЖЕТПИСОВ, Г.А. АЛИБАЕВА, О.Б. ДУБОВИЦКАЯ Защита персональных данных в эпоху цифровизации: конституционно-правовой аспект .....	68
К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА Вопросы реализации принципов избирательного права в части модернизации Казахстана.....	77
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>	
АЕ.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Развитие правового регулирования венчурного предпринимательства в Республике Казахстан.....	87
А.А. АМАНГЕЛЬДЫ Взаимодействие права интеллектуальной собственности с некоторыми отраслями публичного права .....	97
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Теоретические и правовые аспекты возмещения вреда окружающей среде.....	106
С.А. АКИМБЕКОВА Договорная экстерриториальная подсудность в гражданском процессе Республики Казахстан: вопросы теории и практики.....	114
И.С. САКТАГАНОВА, Ж.О. ОШАКБАЕВА, А.Р. ЕНСЕБАЕВА Основные этапы становления и развития управления социального страхования Польской Республики .....	123
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b>	
Е.В. МИЦКАЯ, Б.Е. ИМАШЕВ, А.А. АМАНТАЕВ О совершенствовании законодательной регламентации фальсифи-	

кации доказательств и оперативно-розыскных, контрразведывательных материалов.....	132
К.Е. ИСМАГУЛОВ Свидетель, имеющий право на защиту, и его участие при депонировании потерпевшего.....	142
Е.Е. КАЖЕНОВ, А.С. КАЖЕНОВА, Р.А. БАРСУКОВА Новая концепция построения санкций норм уголовного законодательства в условиях цифровых технологий .....	151
Э.Б. АБЛАЕВА Специализированные уголовные суды Республики Казахстан.....	159
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
Е.С. ЖАМБАЕВ, Н.САУЛЕН, А.Н. САГАДИЕВ Становление и развитие Конституционного суда в Республике Корея (Южная Корея).....	169
Э.Г. МИРЗАЕВА (г. Баку, Азербайджан) Теоретические и практические правовые подходы к статусу международных неправительственных организаций.....	175
И.С. САКТАГАНОВА Актуальные вопросы обеспечения охраны труда в Японии.....	187
<b>Правовой мониторинг</b>	
Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА, А.К. АБДРАХМАНОВА Возвращение кассационного ходатайства без рассмотрения и пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу (Республика Казахстан и Германия).....	197
<b>Из практики законодательства на государственном языке</b>	
Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы использования терминов и словосочетаний.....	207
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
А.П. ТРЕТЬЯКОВА (г. Минск, Белоруссия) Вопросы определения состава участников совместного домовладения в Республике Беларусь и участников кондоминиума в Республике Казахстан.....	214
А.Д. РАХМЕТУЛИН Главные субъекты конституционализации уголовного права и уголовного процесса Республики Казахстан.....	221
В.Б. ТАПАКОВА Массовые беспорядки: проблемы обеспечения безопасности граждан и государства.....	230
Р.С. ЖАЛТЫРБАЕВА Особенности применения искусственного интеллекта в юридической практике и его влияние на юридическую профессию в Казахстане.....	239
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
А.А. ЖАНАТУГАНОВА Возвращаясь к научной публикации старшего научного сотрудника Д.М. Шынгысбаевой «О единообразии юридических терминов».....	250
<b>Информация о научной деятельности ИЗПИ.....</b>	<b>257</b>



## Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (74)-2023

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – *c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)*  
**Abayeldinov E.M.** – *d.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Abyzov R.M.** – *d.j.s. (Barnaul, Russian)*  
**Belih V.S.** – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*  
**Gubin E.P.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Melnik R.S.** – *d.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Moiseev A.A.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Muromcev G.I.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Rahmetov S.M.** – *d.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Malinovski V.A.** – *d.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Unzila Shapak** – *d.j.s. (Astana, Kazakhstan)*

### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – *c.j.s.*

### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – *PhD (Kiel, Germany)*  
**Bainiyazova Z.S.** – *c.j.s. (Saratov, Russian)*  
**Dzhangarashev R.M.** – *LLM (Astana, Kazakhstan)*  
**Ishekov K.A.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Kaliev A.U.** – *(Astana, Kazakhstan)*  
**Kazbayeva A.G.** – *c.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Karzhaubaev S.S.** – *c.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Kiyazova A.Zh.** – *LLM (Astana, Kazakhstan)*  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – *c.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Murzashvili K.T.** – *(Astana, Kazakhstan)*  
**Nurmagametov R.G.** – *PhD (Chelyabinsk, Russian)*  
**Primashev N.M.** – *c.j.s. (Astana, Kazakhstan)*  
**Rakhimberdin K.H.** – *d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*  
**Salykova D.O.** – *(Astana, Kazakhstan)*  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – *c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)*

Editor – **Koltubaeva G.B.**  
Layout – **Akylbaeva S.A.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)*

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Zhenis ave., 15a,  
tel.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

<b>Editorial</b> .....	11
<b>Theory of State and law</b>	
A.S. AKHMETOV Current issues of the content of legal culture .....	13
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
R.K. SARPEKOV The legislation of the Republic of Kazakhstan on the state youth policy: analysis, problems and improvement.....	22
Zh.O. KULZHABAYEVA Analysis of interdisciplinarity and transdisciplinarity of educational programs in the group "Law" in the Republic of Kazakhstan.....	31
L.T. ZHANUZAKOVA Legal framework for delegated legislation.....	40
V.T. KONUSOVA Regulatory policy in the realm of artificial intelligence: exploring approaches to legal regulation.....	48
L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, G.T. BAYSALOVA Regulatory regulation of the healthcare system at the legislative levels in an emergency.....	59
S.K. ZHETPISOV, G.A. ALIBAYEVA, O.B. DUBOVITSKAYA Protection of personal data in the era of digitalization: constitutional and legal aspect.....	68
K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA Issues of implementation of the principles of electoral law in terms of modernization of Kazakhstan.....	77
<b>Civil and Civil Procedure Law</b>	
Y.M. ABAIDELDINOV, M.ZH. KULIKPAYEVA Development of legal regulation of venture entrepreneurship in the Republic of Kazakhstan.....	87
A. AMANGELDY Interaction of intellectual property law with certain branches of public law.....	97
K. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Theoretical and legal aspects of compensation for damage to the environment..	106
S.A. AKIMBEKOVA On contractual territorial jurisdiction in the civil procedure of the Republic of Kazakhstan: questions of theory and practice.....	114
I.S. SAKTAGANOVA, Z.O. OSHAKBAYEVA, A.R. ENSEBAYEVA The main stages of formation and development of the social insurance administration of the Polish Republic.....	123
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
E.V. MITSKAYA, B.E. IMASHEV, A.A. AMANTAYEV On improving the legislative regulation of falsification of evidence and intelligence, counter-intelligence material.....	132
K.E. ISMAGULOV Witness eligible for protection and his participation in the examination for discovery.....	142

Y.E. KAZHENOV, A.S. KAZHENOVA, R.A. BARSUKOVA A new concept of building sanctions of the norms of criminal legislation, in the conditions of digital technologies.....	151
E.B. ABLAEVA Specialized criminal courts Republic of Kazakhstan.....	159
<b>International law and Comparative law</b>	
Y.S. ZHAMBAYEV, N. SAULEN, A.N. SAGADIEV Formation and development of the Constitutional court in the Republic of Korea (South Korea).....	169
E.G. MİRZAYEVA (Baku c., Azerbaijan) Theoretical and practical legal approaches to the status of international non-governmental organizations.....	175
I.S. SAKTAGANOVA Current issues of labor protection in Japan.....	187
<b>Legal monitoring</b>	
E.N. KALIAKPEROVA, A.K. ABDRAKHMANOVA The return of the cassation petition without consideration and the revision of judicial acts that have entered into legal force (Republic of Kazakhstan and Germany).....	197
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
B.A. SHOLAN Some questions about the use of terms and phrases.....	207
<b>Young researchers' tribune</b>	
A.P. TRETYAKOVA (Minsk, Belarus) Issues of determining the composition of participants of joint house ownership in the Republic of Belarus and participants of a condominium in the Republic of Kazakhstan.....	214
A.D. RAKHMETULIN The main subjects of the constitutionalization of criminal law and criminal procedure of the Republic of Kazakhstan.....	221
V.B. TABAKOVA Mass riots: security issues citizens and the state.....	230
R.S. ZHALTYRBAYEVA Features of the use of artificial intelligence in legal practice and its impact on the legal profession in Kazakhstan.....	239
<b>The archive pages of the «Bulletin»</b>	
A.A. ZHANATUGANOVA Returning to the scientific publication of senior researcher D.M. Shyngysbaeva «On the uniformity of legal terms».....	250
<b>Information about the scientific activities of ILLI RK</b> .....	255

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ: АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

**Сарпеков Рамазан Кумарбекович**

Директор Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидат юридических наук, Заслуженный деятель Казахстана, Республика Казахстан, г. Астана; e-mail: instzak-kz@mail.ru

**Аннотация.** Статья посвящена законодательным основам государственной молодежной политики в Республике Казахстан (далее – ГМП), которые являются важнейшей составляющей системы мер, направленной на участие молодежи в принятии государственных решений и дальнейшем развитии страны, а также на нравственное, культурное, профессиональное, духовное, образовательное, политическое и физическое развитие молодых людей.

В статье проводится анализ Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политике» (далее – Закон). По его результатам определяются правовые проблемы и предлагаются пути их решения.

Отмечается, что дальнейшее совершенствование правового регулирования ГМП связано с более активным представлением молодежи в местных органах власти. Предлагается на законодательном уровне разделить квоты молодежи от квот женщин.

Обращается внимание на целесообразность внесения поправок в данный Закон, в части узаконивания в качестве принципа ГМП - обеспечение представительства молодежи в политических партиях. Предлагается определить понятие «представительство молодежи» как установленная законодательством Республики Казахстан числовая цель (минимум или максимум) участия молодежи в общественно-политической деятельности, включая деятельность политических партий, выборы.

Также в Закон предлагается внести поправки, согласовывающие его с Законом Республики Казахстан «О волонтерской деятельности», в части определения понятия «волонтерская деятельность».

**Ключевые слова:** государственная молодежная политика, волонтерская деятельность, молодежь, «молодежная квота».

## МЕМЛЕКЕТТІК ЖАСТАР САЯСАТЫ ТУРАЛЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫ: ТАЛДАУ, ПРОБЛЕМАЛАР ЖӘНЕ ЖЕТІЛДІРУ

**Рамазан Құмарбекұлы Сәрпеков**

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директоры, заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасының еңбек сіңірген қайраткері, Қазақстан Республикасы, Астана қ.; e-mail: instzak-kz@mail.ru

**Аннотация.** Мақала Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік жастар саясатының (бұдан әрі – ТМК) заңнамалық негіздеріне арналған, олар жастардың мемлекеттік шешімдер қабылдауға және елді одан әрі дамытуға қатысуына, сондай-ақ жастардың адамгершілік, мәдени, кәсіптік, рухани, білім беру, саяси және физикалық дамуына бағытталған шаралар жүйесінің маңызды құрамдас бөлігі болып табылады.

Мақалада «мемлекеттік жастар саясаты туралы» Қазақстан Республикасының Заңнама (бұдан әрі – заң) талдау жүргізіледі. Оның нәтижелері бойынша құқықтық мәселелер анықталып, оларды шешу жолдары ұсынылады.

ТМК құқықтық реттеуді одан әрі жетілдіру жергілікті билік органдарында жастардың неғұрлым белсенді өкілдігімен байланысты екені атап өтілді. Заңнамалық деңгейде жастар квоталарын әйелдер квоталарынан бөлу ұсынылады.

Осы Заңға түзетулер енгізудің орындылығына назар аударылады, заңдастыру бөлігінде

ТМК қазғидаты ретінде - жастардың саяси партиялардағы өкілдігін қамтамасыз ету. «Жастар өкілдігі» ұғымын Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген саяси партиялардың қызметін, сайлауды қоса алғанда, жастардың қоғамдық-саяси қызметке қатысуының сандық мақсаты (ең аз немесе ең жоғары) ретінде айқындау ұсынылады.

Сондай-ақ, заңға оны «волонтерлік қызмет туралы» Қазақстан Республикасының Заңымен келісетін, «волонтерлік қызмет» ұғымын айқындау бөлігінде түзетулер енгізу ұсынылады.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік жастар саясаты, волонтерлік қызмет, жастар, «жастар квотасы».

## THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON THE STATE YOUTH POLICY: ANALYSIS, PROBLEMS AND IMPROVEMENT

**Sarpekov Ramazan Kumarbekovich**

*Director of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan,  
Candidate of Legal Sciences, Honored Worker of Kazakhstan, Republic of Kazakhstan, Astana;  
e-mail: instzak-kz@mail.ru*

**Abstract.** *The article is devoted to the legislative foundations of the state youth policy in the Republic of Kazakhstan (hereinafter – GMP), which are the most important component of the system of measures aimed at the participation of young people in state decision-making and further development of the country, as well as the moral, cultural, professional, spiritual, educational, political and physical development of young people.*

*The article analyzes the Law of the Republic of Kazakhstan «On State Youth Policy» (hereinafter – the Law). Based on its results, legal problems are identified and ways to solve them are proposed.*

*It is noted that further improvement of the legal regulation of GMP is associated with a more active representation of young people in local authorities. It is proposed to divide the quotas of young people from the quotas of women at the legislative level.*

*Attention is drawn to the expediency of amending this Law, in terms of legalizing as a principle of GMP - ensuring the representation of young people in political parties. It is proposed to define the concept of «youth representation» as a numerical goal established by the legislation of the Republic of Kazakhstan (minimum or maximum) of youth participation in socio-political activities, including the activities of political parties, elections.*

*It is also proposed to amend the Law to coordinate it with the Law of the Republic of Kazakhstan «On Volunteer Activity», regarding the definition of the concept of «volunteer activity».*

**Keywords:** *state youth policy, volunteer activity, youth, «youth quota».*

**DOI: 10.52026/27885291\_2023\_74\_3\_22**

### Введение

Приковывая внимание исследователей различных научных областей, молодежь представляет собой уникальную демографическую категорию и социокультурную группу. Она становится фокусом анализа для множества научных дисциплин, таких как юриспруденция, политология, социология, философия, психология, культурология, конфликтология и многие другие.

Понятие «Молодежная политика» впервые вошло в общественно-политический и научный дискурс в период с 1950 по 1960 годы. Оно возникло в контексте формирования молодежи как независимой социальной силы и ее стремления к самоопределению

в социально-политическом пространстве. К концу 1970-х годов молодежная политика стала отдельным направлением государственной политики в большинстве стран. Этот переход нашел свое отражение в принятии законов и разработке специальных программ, направленных на активное осуществление прав молодежи в области образования и трудоустройства, а также на решение проблем, связанных с молодыми семьями. К началу 1990-х годов, согласно данным Организации Объединенных Наций, более чем 100 стран мира внедрили специальные законодательные акты, направленные на поддержку развития и социальной защиты молодежи [1, с. 6].

Актуальность темы государственной молодежной политики остается высокой на протяжении многих лет, и она зависит от множества факторов и вызовов, с которыми сталкиваются молодые люди и общество в целом. Вот несколько аспектов, подчеркивающих актуальность этой темы:

**Демографическая составляющая:** Молодежь составляет значительную часть населения в большинстве стран мира, и их потенциал как ресурса для общественного развития нельзя недооценивать.

**Экономическое развитие:** Молодые люди - будущий трудовой рынок и драйвер экономического роста. Инвестиции в образование, поддержку предпринимательства и трудоустройство молодежи способствуют экономическому развитию страны.

**Образование и профессиональная подготовка:** Государственная молодежная политика должна обеспечивать доступ к качественному образованию и профессиональной подготовке, чтобы молодые люди могли конкурировать на современном рынке труда.

**Социокультурная адаптация:** Молодежь сталкивается с вызовами социокультурной адаптации, особенно в многокультурных обществах. Государственная политика должна способствовать интеграции и взаимопониманию различных культур и идентичностей.

**Здоровье и благополучие:** Психическое и физическое здоровье молодежи остается важной проблемой. Профилактика психических расстройств, борьба с зависимостями и доступ к здравоохранению - ключевые аспекты государственной молодежной политики.

**Участие в общественной жизни:** Поддержка участия молодежи в общественной и политической жизни способствует развитию гражданской активности и демократии.

**Технологические изменения:** Молодежь в большей степени адаптирована к использованию современных технологий, и молодежная политика должна учитывать их потребности и возможности в этой области.

Таким образом, государственная молодежная политика остается актуальной и важной для общества, поскольку молодежь является ключевым фактором для будущего развития, инноваций и устойчивости страны. Ее успешная реализация способствует формированию активных и ответственных граждан, способных справляться с вызовами современного мира.

## Материалы и методы

С совершением всестороннего исследования данной проблематики, было проанализировано законодательство Республики Казахстан о государственной политике в молодежной сфере. Кроме того, были рассмотрены научные исследования как казахстанских, так и зарубежных ученых, посвященные актуальным вопросам, связанным с ГМП и молодежью.

В методологии данного анализа включены широкие общенаучные подходы, аналитические методы, логический анализ, а также метод сравнительного правового анализа.

Основой эмпирических данных послужил Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2022», проведенный Научно-исследовательским центром «Молодежь» (далее - НИЦ). В рамках этого доклада были подвергнуты анализу ключевые социальные индикаторы развития молодежи, включая демографическую структуру, состояние здоровья, образование и научные достижения, социально-экономическое положение, участие в гражданской и политической жизни, а также вопросы безопасности в молодежной среде и государственной молодежной политики. В процессе подготовки данного доклада использовались актуальные статистические и аналитические данные, предоставленные государственными органами, международными организациями и исследовательскими институтами<sup>1</sup>.

## Основные положения

В Казахстане сферу государственной молодежной политики охватывает Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике», принятый 9 февраля 2015 года (далее - Закон)<sup>2</sup>. Этот закон состоит из пяти глав и включает в себя 34 статьи.

Первая глава состоит из статей, в которых разъясняются используемые в нем понятия: цели, задачи и направления ГМП. Так, Закон определяет, что законодательство Республики Казахстан в сфере ГМП основывается на Конституции Республики Казахстан, законах и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Закон устанавливает, что целью ГМП является установление условий для полноценного духовного, культурного, образовательного, профессионального и физическо-

<sup>1</sup> Национальный доклад «Молодежь Казахстана»-2022. г. Астана <https://eljastary.kz/upload/iblock/200/ss0ch6z94jqzeuw/r3c51108sflizdngb.pdf> (дата обращения: 2.06.2023.)

<sup>2</sup> Информационная база «Юрист» (дата обращения: 12.06.2023.).

го развития молодежи, участия в процессе принятия решений, успешной социализации и направления ее потенциала на дальнейшее развитие страны. Для достижения этой цели определены задачи: защита прав и законных интересов молодежи; вовлечение молодежи в социально-экономическую и общественно-политическую жизнь страны; воспитание гражданственности и укрепление чувства казахстанского патриотизма.

Осуществление ГМП основывается на принципах: приоритета культурных, нравственных и духовных ценностей; гражданственности, ответственности, трудолюбия; межконфессионального согласия и межэтнической толерантности; преемственности поколений, приоритета семейного воспитания; участия молодежи в формировании и реализации ГМП; научного, комплексного и последовательного подхода в формировании и реализации ГМП.

Также Закон определяет основные направления ГМП, а именно: обеспечение доступного и качественного образования; сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни; создание условий для трудоустройства, занятости и развития предпринимательской деятельности; развитие волонтерской деятельности, научно-технического потенциала, а также системы доступного жилья для молодых семей и работающей молодежи; повышение уровня правовой культуры и цифровой грамотности; формирование экологической культуры, а также нетерпимости к проявлениям коррупции; содействие развитию талантливой молодежи; обеспечение условий для культурного просвещения и досуга.

Во второй главе данного документа уделяется внимание компетенциям государственных органов в сфере государственной молодежной политики. Эти органы включают в себя Правительство Республики Казахстан, орган, уполномоченный в данной области (Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан), органы внутренних дел, Министерство обороны, местные представительные и исполнительные органы, а также уполномоченные органы в области образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, средств массовой информации, труда, предпринимательства, религиозной деятельности и межэтнических отношений.

В третьей главе предусматриваются механизмы ГМП, к ним Закон относит республи-

канский и региональных форумы молодежи, индекс развития молодежи, консультативно-совещательные органы в сфере ГМП, молодежные ресурсные центры, НИЦ «Молодежь», социальные службы для молодежи.

Закон предусматривает, что республиканский форум молодежи обеспечивает диалог и взаимодействие между молодежью, их организациями и центральными, местными исполнительными органами, а региональный форум – местными исполнительными органами. Форумы также обеспечивают вопросы реализации ГМП и выработку рекомендаций по ее совершенствованию.

Отдельно следует отметить наличие консультативно-совещательных органов в сфере ГМП – это: совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан; советы по делам молодежи при акиматах. Также предусматривается возможность создания советов в центральных исполнительных органах. Цель деятельности таких советов является выработка рекомендаций по совершенствованию ГМП и повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

Законодательное определение получили молодежные ресурсные центры, которые создаются в целях поддержки и развития молодежи и молодежных организаций. Они же на основе потребности и интересов молодежи оказывают социальные услуги для молодежи и организуют работу молодежных трудовых отрядов.

ГМП основывается на научных подходах, о чем свидетельствует статья о НИЦ «Молодежь». НИЦ создается по решению Правительства Республики Казахстан в целях научного обеспечения реализации ГМП. Он осуществляет научные исследования и методическое обеспечение реализации ГМП.

Важное значение имеют положения о социальных службах для молодежи. Предусматривает, что они осуществляют свою деятельность в целях создания условий для интеллектуального, духовного, физического, творческого развития, профессиональной подготовки и реализации предпринимательского потенциала молодежи. Для этого основными направлениями их деятельности определены: осуществление психолого-педагогической, медико-социальной, юридической помощи и консультирование молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, вернувшейся из специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержа-

ния, прошедшей лечение от алкоголизма, наркомании, токсикомании, а также молодежи из числа лиц с инвалидностью; профилактика противоправных действий молодежи; организация досуга молодежи по месту жительства; поддержка и развитие предпринимательской деятельности молодежи; содействие развитию молодежного самоуправления, а также иные социальные направления, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Нормы, регулирующие участие молодежи в формировании и реализации ГМП предусматриваются в четвертой главе Закона. Такое участие реализуется через молодежные организации, волонтерство и молодежное самоуправление. Так, определяется, что молодежная организация является неправительственной организацией, деятельность которой направлена на развитие, самореализацию, защиту прав и законных интересов молодежи, а также удовлетворение социальных, культурных, образовательных, духовных и иных потребностей молодежи, членами (участниками) которой являются представители молодежи. Молодежные организации вправе принимать участие в: обсуждении актуальных вопросов ГМП; деятельности консультативно-совещательных органов в сфере ГМП и органов молодежного самоуправления; работе республиканского и регионального форумов молодежи.

Также в Законе разъясняются понятия «волонтерская деятельность» и «молодежное самоуправление», которое является формой организации деятельности молодежи по созданию условий для личностного и профессионального роста, успешной социализации в обществе, реализации ее интеллектуального и творческого потенциала, и образуются в организациях основного среднего, среднего (общего среднего, технического и профессионального образования), послесреднего, высшего, послевузовского образования и трудовых коллективах.

Таким образом, в Казахстане в целом сформирована правовая основа для эффективной реализации ГМП.

Анализ международного опыта ГМП показывает, что ее регулирование, к примеру, «в Европе, ведется на государственном, региональном и местном уровнях. Государство регулирует вопросы демографии, образовательный процесс, трудоустройство. Правительственные органы в основном выполняют такие функции, как: государственная поддержка детей и молодежи в различ-

ных сферах; координация государственных программ поддержки трудовой занятости детей и молодежи; изучение и исследование проблем молодежи; образовательно-просветительская деятельность. Многие страны придерживаются принципа межведомственной координации и реализации ГМП.

Иной формат организации ГМП действует в Японии, где функционал каждого органа имеет четко определенные полномочия и установленную сферу ответственности, действуя при координации Комитета по поддержке развития молодежи.

В странах Европы наблюдается тенденция смещения ГМП с федерального на региональный и местный уровни. Так, в Испании на местном и региональном уровнях действуют специальные управления, в Германии – ведомства по делам молодежи; функциями распределения бюджетных средств наделены отделы и комиссии по делам молодежи, входящие в состав муниципалитетов и коммунальных советов. Они осуществляют организацию работы с молодежью на местах (досуг, спорт, профориентация)» [2, с. 140].

Следовательно, анализ мирового опыта демонстрирует, что нет одной универсальной модели для гарантирования прав молодежи и содействия их активному участию в политической жизни наций. Каждое государство выстраивает такую модель, учитывая свои национальные характеристики, культурные особенности и другие существенные факторы.

### Результаты и обсуждение

Результаты проведенного анализа свидетельствуют об отдельных вопросах, которые требуют проработки и законодательного установления.

Так, в своем выступлении на втором заседании Национального совета общественного доверия Президент страны указал, что «необходимо предусмотреть в избирательных партийных списках обязательную 30%-ную квоту для женщин и молодежи. Глава государства отметил: «мы должны способствовать приходу в Парламент и в местные представительные органы молодежи. Она готова более активно участвовать в общественно-политических процессах. Для молодежи мы должны создавать не только социальные, но и общественно-политические лифты, чтобы передать эстафету Независимости новым поколениям просвещенных патриотов» [3].

25 мая 2020 года был принят Конституционный закон Республики Казахстан, внесший изменения в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» (далее - Конституционный закон). Этот закон предоставил юридическую основу для активного участия молодежи в избирательных процессах, стимулируя их воспользоваться своими правами. Он установил, что при регистрации кандидатов в депутаты Мажилиса, в партийных списках обязательно должно быть не менее тридцати процентов женщин и молодежи от общего числа включенных лиц. Такое же требование справедливо и для регистрации партийных списков для депутатов маслихатов. Принятие этого Конституционного закона дало молодежи новый стимул активно участвовать в политической жизни страны.

В научной литературе, касающейся системы квот, отмечается, что их характер может варьироваться в зависимости от политической и избирательной систем каждой страны, а также от ее социокультурных особенностей и уровня политической информированности. Существует два основных вида квот: законодательные квоты, устанавливаемые государством на уровне конституции и законов, и добровольные квоты, которые политические партии могут свободно выбирать и внедрять по своему усмотрению.

«Мандатные квоты: государство избирает тип квот, наилучшим образом подходящих для своих институтов, с целью достижения тендерного паритета в наиболее возможных условиях. Квоты можно передавать под мандат посредством различных законодательных инструментов: они могут быть конституционными через дополнение к конституции определенной страны, или законодательными, если они претворяются через законодательную систему. Этот тип обязательных квот распространен в Латинской Америке. Преимущества установления квот в том, что они применяются ко всем без исключения партиям в стране; также применимы санкции за неисполнение. Различные страны принимают их на местном, региональном, федеральном уровнях, с большим или меньшим успехом в зависимости от их политической или избирательной системы» [4, с.142].

«Добровольные квоты» представляют собой механизм, при котором одна или не-

сколько политических партий самостоятельно устанавливают квоты для женщин в своих официальных уставах, стратегиях, процедурах или внутренних правилах функционирования. Причины, побуждающие партии к введению таких квот, могут варьироваться от стремления завоевать поддержку женщин-избирателей до укрепления политической осведомленности, установления равенства представительства или внедрения идеологических целей. Важно отметить, что в случае нарушения добровольных квот, нет официальных наказаний. Вместо этого, внутреннее давление и критика со стороны избирателей выступают основными механизмами контроля. Эта система квот наиболее распространена и приоритетна для стран Скандинавии [5].

Эти две системы не являются взаимоисключающими и могут спокойно сочетаться, что подразумевает, что равенства можно достичь более легко и быстро.

Следует обратить внимание, если гендерные квоты уже достаточно изучены и применяются в мировой практике, то квоты молодежи («молодежная квота», «квота для новичков» (newcomerquotas) являются относительно новым явлением.

В 2018 году Межпарламентский союз (далее - Союз) стал пионером среди международных организаций, внедрив в свои структуры положения, призванные содействовать увеличению участия молодежи. В настоящее время Уставы и правила Союза нацелены на то, чтобы все 178 членов организации (парламентов) включали хотя бы одного молодого представителя парламента в состав своей официальной делегации и предоставляли дополнительное время для выступления таким парламентским делегациям<sup>3</sup>.

Некоторые страны уже приняли квоты для новичков. Аналогично гендерным квотам, при распределении квот для молодежи выделяют три подхода. «Первый подход, «зарезервированные места» («reservedseats»), гарантирует представленность младшего поколения в парламенте. Однако, если количество мест преобразовать в общее количество депутатов, то соотношение будет очень низким. Зачастую в число «зарезервированных мест» также входят квоты для женщин. Второй подход - наложение обязательства для всех партий в рамках закона (законода-

<sup>3</sup> Межпарламентский союз — это организация национальных парламентов. Доклад международной организации МПС [https://www-ipu-org.translate.google/?\\_x\\_tr\\_sl=en&\\_x\\_tr\\_tl=ru&\\_x\\_tr\\_hl=ru&\\_x\\_tr\\_pt](https://www-ipu-org.translate.google/?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pt) (дата обращения: 23.06.2023.).

тельные квоты). Третий подход - партийные квоты. В рамках последнего подхода наблюдается самый высокий процент квот, однако нет никакой гарантии, что молодые люди действительно попадут в парламент, потому что нет уверенности в том, будет ли вообще избрана партия, применяющая квоты.» [6, с. 187].

Таким образом, международный опыт показывает, что единой универсальной модели обеспечения представительства молодежи в политической жизни государств не существует, в связи с чем Казахстан вырабатывает свой собственный путь такой модели.

Учитывая, что работа по активному вовлечению молодежи в деятельность политических партий, выборных процесс только развивается, целесообразным представляется внесение соответствующих законодательных поправок.

Также в целях совершенствования ГМП и ее правового обеспечения крайне важно учитывать, «что молодое поколение - это не только объект проводимой в ее отношении политики, но и ее субъект. Молодежная политика не должна проводиться исключительно органами государственной власти без учета мнения самой молодежи.» [7, с. 19].

Так, по результатам исследования «Молодежь Казахстана 2022» сделан вывод о том, «что для молодежи характерна невысокая степень уровня удовлетворенности, реализуемой государственной молодежной политикой ввиду низкого уровня информированности о мерах государственной поддержки (программах и проектах) и, соответственно, невысокая степень вовлеченности в них. Эксперты также выражают неуверенность в реальной вовлеченности молодых людей в государственные проекты и программы. По их оценкам, существует риск того, что они оторваны от реальных нужд и потребностей молодежи. Отсюда и неоднозначность оценки молодежной политики, когда ее содержание и формы представляются непривлекательными для самих представителей молодежи. Все это усложняется низкой информированностью о текущих мерах и слабым охватом мероприятий, направленных на вовлечение молодых людей.»<sup>4</sup>.

С учетом вышеназванных результатов, для освещения проводимой ГМП следует

консолидировать усилия государственных органов и средств массовой информации, как на региональном, так и на республиканском уровнях.

Также согласно результатам социологического исследования, «Молодежь Казахстана-2022», большинство молодых казахстанцев ожидает от государства положительного решения таких вопросов, как трудоустройство (29,8%), обеспечение молодых семей жильем (28,3%) и повышение доступности и качества высшего образования (14,6%)<sup>5</sup>. Законодательство должно отреагировать на эти запросы молодежи, предусмотрев соответствующие нормы и положения.

### Заключение

Анализ Закона показал, что в Казахстане созданы и целенаправленно совершенствуются правовые основы ГМП. Так, за период действия названного Закона (8 лет) в него вносились изменения и дополнения 7 раз (законы от: 13 июня 2018, 6 мая 2019, 7 июля 2020, 27 июня 2022, 4 июля 2022, 26 декабря 2022 и 19 апреля 2023 годов). Таким образом, среднестатистическое значение внесения поправок в Закон - 1 раз в год, при наибольшем значении - 3 раза (2022 год). Одни из значимых поправок внесены Законом Республики Казахстан от 26 декабря 2022 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной молодежной политики и социального обеспечения», в их числе:

1) изменение возрастной границы молодежи, до тридцати пяти лет (справочно: при данной методике подсчета численность молодых людей вырастет до 6 млн. казахстанцев. Таким образом, к категории «молодежь» будет отнесен каждый третий житель страны)<sup>6</sup>;

2) нормы о социальных услугах молодежи, которые определяются как информационно-консультативная помощь в реализации проектов и программ, направленных на поддержку молодежи (согласно Закону на основе потребности и интересов молодежи их оказывают молодежные ресурсные центры);

3) определение таких понятий как «молодежные трудовые отряды» (объединения молодежи в рамках мероприятий по организации временного трудоустройства); «специ-

<sup>4</sup> Национальный доклад «Молодежь Казахстана»-2022. г. Астана <https://eljastary.kz/upload/iblock/200/ss0ch6z94jqzeuw/r3c51108sftizdngb.pdf> (дата обращения: 2.06.2023.)

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же.

алист по работе с молодежью» (специалист, осуществляющий мероприятия, направленные на поддержку личностного и социального развития молодежи, имеющий необходимую квалификацию, соответствующую типовым квалификационным характеристикам) и «работающая молодежь» (граждане Республики Казахстан, не достигшие возраста тридцати пяти лет, освоившие образовательные учебные программы общеобразовательных школ и (или) организаций технического и профессионального и (или) послесреднего, и (или) высшего, и (или) послевузовского образования и осуществляющие трудовую деятельность);

4) введение индекса развития молодежи Республики Казахстан - сводного индекса для анализа реализуемой государственной молодежной политики и уровня развития молодежи по основным направлениям: образование, здоровье и благополучие, занятость и возможности, политическое участие, гражданское участие, досуг, безопасность. Он реализуется с целью адаптации к национальной специфике Глобального индекса развития молодежи, а также рейтинговой оценки эффективности государственных органов в части реализации ГМП.

5) нормы о снижении количества временно неустроенной молодежи, т.е. той ее части, которая остается вне сферы занятости и образования, которая временно не работает, не обучается в организациях образования или не проходит профессиональную подготовку, переподготовку.

Дальнейшее совершенствования правового регулирования ГМП связано с более широким представлением молодежи в местных органах власти, а затем и в центральных государственных органах.

Целесообразным представляется законодательное определение обеспечения представительства молодежи как важного, основного направления ГМП. Данное потребует внесения поправок в статью 4 Закона, в которой определяются основные направления ГМП. Для этого ее предлагается дополнить подпунктом 6-1) следующего содержания: «6-1) обеспечение представительства молодежи в политических партиях;». Для реализации этой нормы также дополнить статью 1 названного Закона следующей редакцией: «3-1) представительство молодежи – установленная законодательством Респуб-

ки Казахстан числовая цель (минимум или максимум) участия молодежи в общественно-политической деятельности, включая деятельность политических партий, выборы».

Следует обратить внимание на законодательное разделение квот молодежи от квот женщин, поскольку в действующей редакции они размыты, так как рассчитываются суммарно (в 30% входят и молодые люди, и женщины). Справочно: На сегодняшний день доля молодежи в Мажилисе Парламента 4%, в маслихатах - 8, 1%, на государственной службе – 20, 1 % (центральные государственные органы) и 16, 8% (в местных органах власти)<sup>7</sup>.

В целях согласования с Законом Республики Казахстан «О волонтерской деятельности» предлагается внести поправки в пункт 1 статьи 29 Закона. Так, подпункт 5) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О волонтерской деятельности» разъясняет, что волонтерская деятельность - добровольная социально направленная, выполняемая по свободному волеизъявлению общественно полезная деятельность, осуществляемая на безвозмездной основе.

Между тем, пункт 1 статьи 29 Закона определяет, что волонтерская деятельность молодежи - добровольная общественно полезная деятельность, осуществляемая на безвозмездной основе в интересах физических и юридических лиц. Таким образом, данная норма не содержит важного правового признака волонтерской деятельности - свободное волеизъявление.

Кроме того, волонтерская деятельность может осуществляться не только в целях оказания помощи физическим и юридическим лицам, но и согласно статьи 4 Закона Республики Казахстан «О волонтерской деятельности» для охраны здоровья граждан, защиты и охрана окружающей среды, развития физической культуры, спорта и других целей, направленных на обеспечение общественных благ, а также формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

Учитывая, что правовые основы, цели и задачи, принципы, формы и виды, а также меры поддержки волонтерской деятельности устанавливает Закон Республики Казахстан «О волонтерской деятельности», разъяснение волонтерской деятельности

<sup>7</sup> Национальный доклад «Молодежь Казахстана»-2022. г. Астана <https://eljastary.kz/upload/iblock/200/ss0ch6z94jqzeuwr3c51108sflizdngb.pdf> (дата обращения: 2.06.2023.)

молодежи, должно соответствовать его пониманию в отраслевом законе.

Предлагается следующая редакция пункта 1 статьи 29 Закона:

«1. Волонтерской деятельностью молодежи является добровольная социально направленная, выполняемая по свободному волеизъявлению общественно полезная деятельность молодежи, осуществляемая на безвозмездной основе.»

В завершении отметим, что законодательство Республики Казахстан о ГМП является

самой важной составляющей системы мер, направленной на нравственное, культурное, профессиональное, духовное, образовательное, политическое и физическое развитие молодежи.

Молодежь, отличающаяся мобильностью, инициативностью, чувствительностью ко всему новому, есть тот социальный потенциал, который должен быть максимально использован в принятии государственных решений и дальнейшем развитии страны.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ибраева А.С., Гончаров С.Б. Вопросы совершенствования правового статуса молодежи и правовых основ государственной молодежной политики Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. - № 1. - 2017. - С. 6 - 13.
2. Темкин В.Л., Сеницын И.М. К вопросу институционального обеспечения государственной молодежной политики в ее нормативно-правовых обоснованиях в России и мире // Власть. - 2019. - №5. - С. 139-146.
3. Выступление Президента Республики Казахстан на втором заседании Национального совета общественного доверия <https://www.akorda.kz/ru/speeches?page=3&category=> (дата обращения: 15.06.2023.).
4. Дэлфис Торрес. Collective for Research and Training on Development-Action / Руководство к действию. Руководство по политическому участию женщин. - 2009. - С. 141-164. [http://Collective for Research and Training on Development-Action \(wikibin.org\)](http://Collective for Research and Training on Development-Action (wikibin.org)) (дата обращения: 05.06.2023)
5. Новикова Е.А. Квоты: за и против. Журнал Система ценностей современного общества. Серия Политические науки, политология. - 2013. - № 3 (43). - С. 47-50 <https://cyberleninka.ru/article/n/kvoty-za-i-protiv-1> (дата обращения: 20.06.2023.)
6. Степанова Н.М. Опыт использования гендерных квот в Западной Европе // Общественные науки и современность. - 1999 - № 3. - С. 184-192.
7. Ферхо С.И. Законодательное обеспечение реализации государственной молодежной политики // Труды Республиканской научно-практической конференции «Актуальные вопросы воспитания Нового Казахстанского патриотизма», 13-14 июня 2014 г. // Министерство образования и науки РК; Карагандинский государственный технический университет. -Караганда: Из-во КарГТУ, 2014. - С. 19-28.

## REFERENCES

1. Ibraeva A.S., Goncharov S.B. Voprosy sovershenstvovaniya pravovogo statusa molodezhi i pravovykh osnov gosudarstvennoy molodezhnoy politiki Respubliki Kazahstan // Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya. - №1. - 2017. - S. 6 - 13.
2. Temkin V.L., Sinicyan I.M. K voprosu institucional'nogo obespecheniya gosudarstvennoy molodezhnoy politiki v ee normativny-pravovye obosnovaniya v Rossii i mire // Vlast'. - 2019. - №5. - S. 139-146.
3. Vystuplenie Prezidenta Respubliki Kazahstan na vtorom zasedanii Nacional'nogo soveta obshchestvennogo doveriya <https://www.akorda.kz/ru/speeches?page=3&category=> (data obrashcheniya: 15. 06. 2023.).
4. Delfis Torres. Collective for Research and Training on Development-Action / Rukovodstvo k dejstviyu. Rukovodstvo po politicheskomu uchastiyu zhenshchin. - 2009. - S. 141-164. [http://Collective for Research and Training on Development-Action \(wikibin.org\)](http://Collective for Research and Training on Development-Action (wikibin.org)) (data obrashcheniya: 05.06.2023)
5. Novikova E.A. Kvoty: za i protiv. ZHurnal Sistema cennostej sovremennogo obshchestva. Seriya Politichkskie nauki, politologiya. - 2013. - № 3 (43). - S. 47-50 <https://cyberleninka.ru/article/n/kvoty-za-i-protiv-1> (data obrashcheniya: 20.06.2023.)
6. Stepanova N.M. Opyt ispol'zovaniya gendernyh kvot v Zapadnoj Evrope // Obshchestvennye nauki i sovremennost'. - 1999 - № 3. - S. 184-192.
7. Ferho S.I. Zakonodatel'noe obespechenie realizacii gosudarstvennoy molodezhnoy politiki // Trudy Respublikanskoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Aktual'nye voprosy vospitaniya Novogo Kazahstanskogo patriotizma», 13-14 iyunya 2014 g. // Ministerstvo obrazovaniya i nauki RK; Karagandinskij gosudarstvennyj tekhnicheskij universitet. -Karaganda: Iz-vo KarGTU, 2014 - S. 19-28.