



Qazaqstan Respublikasy Zańnama  
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

# JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №3 (66)-2021

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМК  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - Қазақстанның еңбек сіңірген  
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Исмагулов Қ.Е.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы күзлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8 (7172) 26-61-22  
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Редакция бағанасы..... 7**  
**Р.Қ. САРПЕКОВ** Зараб Ғазизұлы Қазиевті еске алу ..... 10

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Е.С. ӘБІЛҒАЗИН** «Қазақстан  
Республикасындағы қоғамдық бақылау туралы» Заң  
жобасының тұжырымдамасы және қоғамдық  
бақылау нысандарын арттыру мәселелері..... 17  
**Ж.О. ОНЛАШЕВА** Қазақстанда зайырлы мемлекет  
қалыптастырудың заманауи мәселелері: Тәуелсіздік  
алған 30 жылдан кейін..... 26

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**А.А. АМАНГЕЛДІ** Цифрлық технологиялар  
бойынша нормаларды Қазақстан Республикасының  
заңнамасына енгізу ..... 34  
**К.К. САБИРОВ ҚР АҚ-нің** «Адал алушыдан мүлікті  
талап етіп алдыру» деген 261-бабына кейбір  
түсініктемелер ..... 44  
**С.А. БИНТЫМАҚОВ** Мекемелердің азаматтық-  
құқықтық жауапкершілігіне қатысты кейбір өзекті  
мәселелер ..... 53

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА** Қазақстан  
Республикасының заңнамасындағы тұрмыстық  
зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимылдың теориялық  
және құқықтық аспектілері: мәселелері  
мен болашағы ..... 62

**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану**

**Р.М. АСЛАНОВ** Шет елдерде ақпараттық  
қауіпсіздікті қамтамасыз етуді құқықтық реттеу  
(ғылыми-әдеби көздер негізінде)..... 74

**Құқықтық мониторинг**

**Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ** «Жекелеген  
қару түрлерінің айналымына мемлекеттік бақылау  
жасау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының  
тиімділігін талдау..... 83

**Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практика-  
сынан**

**Б.А. ШОЛАН** Заңнама тілін жетілдірудің кейбір  
мәселелері ..... 92

**Жас ғалым мінбері**

**Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА** Әкімшілік рәсімдердің негізгі қағидаттарын «Қазақстан Республикасындағы заң жобалау жұмыстарын ғылыми қолдау» тақырыбындағы ғылыми-зерттеу нәтижелері бойынша талдау: функциялары, жүйесі, сатылығы..... 98

**Г.Д. БАЙКЕНОВА** Жауапкершілігі шектеулі серіктестіктің жалғыз атқарушы органының еңбегіне ақы және өтемақы төлеу жөніндегі даулар..... 105

**М.М. САЛЫҚБАЕВА** Корпоративтік заңнамадағы «компанияны басқаратын тұлға»: миф немесе шындық?..... 113

**Д.С. БАТЫРБЕКОВА** «Астана» халықаралық қаржы орталығының Қазақстан Республикасының бүкіл аумағында қолданылатын актілеріне қатысты прокурорлық қадағалаудың кейбір проблемалық мәселелері..... 120

**«Жаршының» архивтегі беттері**

**Д.Б. АБДИЛЬДИНА** Профессор Е.М. Абайділиновтің Бірыңғай экономикалық кеңістіктің қызмет етуі ауқымында қолданыстағы ұлттық құқықтың сатылары мәселелері туралы ғылыми жарияланымна қайта оралғанда ..... 129





# ВЕСТНИК

## Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

### научно-правовой журнал №3 (66)-2021

**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»  
Издаётся с 2006 года  
Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**  
**Сарпеков Р.К.** – *Заслуженный деятель  
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –  
(председатель)*  
**Абайдельдинов Е.М.** – *д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Абызов Р.М.** – *д.ю.н. (Барнаул, Россия)*  
**Белых В.С.** – *д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)*  
**Губин Е.П.** – *д.ю.н. (Москва, Россия)*  
**Мельник Р.С.** – *д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Моисеев А.А.** – *д.ю.н. (Москва, Россия)*  
**Муромцев Г.И.** – *д.ю.н. (Москва, Россия)*  
**Рахметов С.М.** – *д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Малиновский В.А.** – *д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Узила Шапак** – *д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*

**Главный редактор**  
**Дюсенов Е.А.** – *к.ю.н.*

**Состав Редакционной коллегии**  
**Азер Алиев** – *PhD (Киль, Германия)*  
**Байниязова З.С.** – *к.ю.н. (Саратов, Россия)*  
**Джангарашев Р.М.** – *LLM (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Исмагулов К.Е.** – *к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Казбаева А.Г.** – *к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Каирбаева Л.К.** – *PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Киязова А.Ж.** – *LLM (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Конусова В.Т.** – *к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Кулжабаева Ж.О.** – *к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Нургазинов Б.К.** – *к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – *PhD (Челябинск,  
Россия)*  
**Примашев Н.М.** – *к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)*  
**Рахимбердин К.Х.** – *д.ю.н. (Усть-Каменогорск,  
Казахстан)*  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – *к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)*

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Верстка – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,  
блок С, каб. 306, тел.: 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

<b>Колонка редакции</b> .....	8
<b>Р.К. САРПЕКОВ</b> Памяти Зараба Газизовича Казиева .....	10
<b>Конституционное и административное право</b>	
<b>Б.К. НУРГАЗИНОВ, Е.С. АБУЛГАЗИН</b> Концепция проекта Закона «Об общественном контроле в Республике Казахстан» и вопросы повышения форм общественного контроля .....	17
<b>Ж.О. ОНЛАШЕВА</b> Современные проблемы формирования светского государства в Казахстане: спустя 30 лет обретения Независимости .....	26
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>	
<b>А.А. АМАНГЕЛЬДЫ</b> Внедрение норм о цифровых технологиях в законодательство Республики Казахстан .....	34
<b>К.К. САБИРОВ</b> Некоторые комментарии к статье 261 ГК РК «Истребование имущества у добросовестного приобретателя» .....	44
<b>С.А. ЫНТЫМАКОВ</b> Некоторые актуальные вопросы, касающиеся гражданско-правовой ответственности учреждений .....	53
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b>	
<b>К.Х. РАХИМБЕРДИН, М.Р. ГЕТА</b> Теоретические и правовые аспекты противодействия бытовому насилию в законодательстве Республики Казахстан: проблемы и перспективы .....	62
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
<b>Р.М. АСЛАНОВ</b> Правовое регулирование обеспечения информационной безопасности в зарубежных странах (на основе научно-литературных источников) .....	74
<b>Правовой мониторинг</b>	
<b>К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.К. АХМЕТОВ</b> Анализ эффективности Закона Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» .....	83
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
<b>Б.А. ШОЛАН</b> Некоторые вопросы совершенствования языка законодательства .....	92

## СОДЕРЖАНИЕ

### Трибуна молодого ученого

<b>Е.Б. АХМЕТОВ, А.Н. ОСПАНОВА</b> Апробация результатов научного исследования на тему: «Научное обеспечение законопроектной деятельности в Республике Казахстан» по вопросам анализа основных принципов административных процедур: функции, система, иерархичность.....	98
<b>Г.Д. БАЙКЕНОВА</b> Споры по оплате труда и компенсационной выплаты единоличного исполнительного органа товарищества с ограниченной ответственностью.....	105
<b>М.М. САЛЫКБАЕВА</b> «Контролирующее компанию лицо» в корпоративном законодательстве: миф или реальность?.....	113
<b>Д.С. БАТЫРБЕКОВА</b> Некоторые проблемные вопросы прокурорского надзора в отношении актов Международного финансового центра «Астана», действующих на всей территории Республики Казахстан .....	120
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Д.Б. АБДИЛЬДИНА</b> Возвращаясь к научной публикации профессора. Е.М. Абайдельдинова о вопросах иерархии действующего национального права в условиях функционирования Единого экономического пространства.....	129





# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №3 (66)-2021

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

#### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Barnaul, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Murromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Unzila Shapak** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

#### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

#### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)  
**Dzhangarashev R.M.** – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Ismagulov K.E.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kairbaeva L.K.** – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Konusova V.T.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurgazinov B. K.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurmagambetov R.G.** – PhD (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashev N.M.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**  
Layout – **Tasirova A.S.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

<b>Editorial</b> .....	9
<b>R.K. SARPEKOV</b> In memory of Zarab Gazizovich Kaziev .....	10
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
<b>B.K. NURGAZINOV, Y.S. ABULGAZIN</b> The concept of the draft law «On public control in the Republic of Kazakhstan» and issues of increasing the forms of public control.....	17
<b>ZH.O. ONLASHEVA</b> Modern problems of the formation of a secular state in Kazakhstan: after 30 years of gaining independence .....	26
<b>Civil and Civil Procedure Law</b>	
<b>A.A. AMANGELDY</b> Implementation of norms on digital technologies in the legislation of the Republic of Kazakhstan.....	34
<b>K.K. SABIROV</b> Certain comments on article 261 of the Civil code of the Republic of Kazakhstan «Claiming from a bona fide purchaser».....	44
<b>S.A. YNTYMAKOV</b> Certain current legal issues concerning the civil liability of non-profit institutions .....	53
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
<b>K.KH. RAKHIMBERDIN, M.R. GETA</b> Theoretical and legal aspects of countering domestic violence in the legislation of the Republic of Kazakhstan: problems and prospects.....	62
<b>International law and Comparative law</b>	
<b>R.M. ASLANOV</b> Legal regulation of information security in foreign countries (based on scientific and literary sources).....	74
<b>Legal monitoring</b>	
<b>K.E. ISMAGULOV, Y.K. AKHMETOV</b> Analysis of the effectiveness of the law of the Republic of Kazakhstan «On state control over the circulation of certain types of weapons».....	83
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>B.A. SHOLAN</b> Certain issues of the improvement of the language of legislation .....	92

CONTENT

**Young researchers' tribune**

**Y.B. AKHMETOV, A.N. OSPANOVA** Approbation of the results of scientific research on the topic: «Scientific support of legislative activity in the Republic of Kazakhstan» on the analysis of the basic principles of administrative procedures: functions, system, hierarchy..... 98

**G.D. BAIKENOVA** Disputes regarding labor payment and compensation payments of the single executive body of the limited liability company..... 105

**M.M. SALYKBAYEVA** «Company controlling person» in corporate legislation: myth or reality?1 ..... 113

**D.S. BATYRBЕКOVA** Certain problematic issues of prosecutorial supervision in relation to the acts of the International Financial Center «Astana», valid throughout the territory of the Republic of Kazakhstan ..... 120

**The archive pages of the «Bulletin»**

**D.B. ABDILDINA** Returning to the publication of professor E.M. Abayeldinov on the hierarchy of national law in terms of the single economic space ..... 129



## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ОТНОШЕНИИ АКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА «АСТАНА», ДЕЙСТВУЮЩИХ НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Батырбекова Диана Сериковна**

*Магистр юридических наук, докторант, старший преподаватель кафедры теории государства и права Костанайского регионального университета им. А. Байтурсынова;  
г. Костанай, Республика Казахстан, e-mail: diana.batyrbekova.92@mail.ru*

**Аннотация.** В статье анализируются некоторые особенности функционирования Международного финансового центра «Астана» в рамках «особого правового режима» на территории Республики Казахстан. Отмечается, что на территории нашей страны уже создавался финансовый центр с «особым правовым режимом» - Региональный финансовый центр города Алматы, который, однако, не предусматривал действия права Англии и Уэльса на своей территории. Особенность действия особого правового режима также рассматривается через вопросы прокурорского надзора в отношении актов Международного финансового центра «Астана».

Освещаются вопросы юрисдикции суда Международного финансового центра «Астана», а также поднимается вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан в части порядка исполнения решений и приказов суда Международного финансового центра «Астана».

Кроме того, автор рассматривает дискуссионный вопрос о возможности прокурора приносить ходатайства о пересмотре не вступивших в законную силу решений суда Международного финансового центра «Астана». Автор приходит к выводу, что необходимо внести некоторые изменения и дополнения в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан и прописать полномочия о том, что вправе ли прокуроры приносить ходатайства о пересмотре решений суда Международного финансового центра «Астана». Так как, в случае если прокурор в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан не может приносить ходатайства о пересмотре не вступивших в законную силу решений суда Международного финансового центра «Астана», то это может означать, что решения суда Международного финансового центра «Астана» и иные акты органов Международного финансового центра «Астана» будут обладать приоритетом перед актами судов судебной системы Республики Казахстан, что может затронуть вопросы обеспечения суверенитета и национальной безопасности Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** Международный финансовый центр «Астана», особый правовой режим, прокурорский надзор, акты Международного финансового центра «Астана», прокуратура.

## «АСТАНА» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАРЖЫ ОРТАЛЫҒЫНЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БҮКІЛ АУМАҒЫНДА ҚОЛДАНЫЛАТЫН АКТІЛЕРІНЕ ҚАТЫСТЫ ПРОКУРОРЛЫҚ ҚАДАҒАЛАУДЫҢ КЕЙБІР ПРОБЛЕМАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

**Диана Серікқызы Батырбекова**

*А. Байтұрсынов атындағы Қостанай өңірлік университетінің  
Мемлекет және құқық теориясы кафедрасының аға оқытушысы,  
заң ғылымдарының магистрі, докторанты;  
Қостанай, Қазақстан Республикасы, e-mail: diana.batyrbekova.92@mail.ru*

**Аннотация.** Мақалада Қазақстан Республикасының аумағында «ерекше құқықтық режим» шеңберінде «Астана» халықаралық қаржы орталығының жұмыс істеуінің кейбір ерекшеліктері талданады. Біздің еліміздің аумағында қазірдің өзінде «ерекше құқықтық режиммен» қаржы орталығы - Алматы қаласының өңірлік қаржы орталығы құрылды, алайда ол өз аумағында Англия мен Уэльстің құқығының қолданылуын көздемеді. Ерекше құқықтық режимнің қолданылу ерекшелігі «Астана» халықаралық қаржы орталығының актілеріне қатысты прокурорлық қадағалау мәселелері арқылы да қаралады.

«Астана» халықаралық қаржы орталығы сотының юрисдикциясы мәселелері жарияланады, сондай-ақ «Астана» халықаралық қаржы орталығы сотының шешімдері мен бұйрықтарын орындау тәртібі бөлігінде Қазақстан Республикасының Азаматтық процесілік кодексіне тиісті өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажеттілігі туралы мәселе көтеріледі.

Бұдан басқа, автор прокурордың «Астана» халықаралық қаржы орталығы сотының заңды күшіне енбеген шешімдерін қайта қарау туралы өтініш беру мүмкіндігі туралы пікірталас мәселесін қарайды. Автор Қазақстан Республикасының Азаматтық процесілік кодексіне кейбір өзгерістер мен толықтырулар енгізу және прокурорлардың «Астана» халықаралық қаржы орталығы сотының шешімдерін қайта қарау туралы өтінішхаттар әкелуге құқығы бар-жоғы туралы өкілеттіктерді жазу қажет деген қорытындыға келеді. Егер прокурор Қазақстан Республикасының заңнамалық актілеріне сәйкес «Астана» халықаралық қаржы орталығы сотының заңды күшіне енбеген шешімдерін қайта қарау туралы өтініш бере алмаса, онда бұл «Астана» халықаралық қаржы орталығы сотының шешімдері мен «Астана» халықаралық қаржы орталығы органдарының өзге де актілері Қазақстан Республикасы сот жүйесі соттарының актілері алдында басымдыққа ие болатынын білдіруі мүмкін, бұл Қазақстан Республикасының егемендігі мен ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелерін қозғауы мүмкін.

**Түйін сөздер:** «Астана» халықаралық қаржы орталығы, ерекше құқықтық режим, прокурорлық қадағалау, «Астана» халықаралық қаржы орталығының актілері, прокуратура.

## CERTAIN PROBLEMATIC ISSUES OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN RELATION TO THE ACTS OF THE INTERNATIONAL FINANCIAL CENTER “ASTANA”, VALID THROUGHOUT THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Batyrbekova Diana Serikovna**

*Master of Laws, Doctoral Student, Senior Lecturer of the Department  
of Theory of State and Law, Kostanay Regional University named after A. Baitursynov;  
Kostanay, Republic of Kazakhstan, e-mail: diana.batyrbekova.92@mail.ru*

**Abstract.** The article analyzes some features of the functioning of the International Financial Center «Astana» within the framework of the «special legal regime» on the territory of the Republic of Kazakhstan. It is noted that on the territory of our country a financial center with



*«a special legal regime» - the Regional Financial Center of the city of Almaty, was already created, which, however, did not provide for the operation of the law of England and Wales on its territory. The peculiarity of the special legal regime is also considered through the issues of prosecutorial supervision in relation to the acts of the Astana International Financial Center.*

*The issues of the jurisdiction of the court of the Astana International Financial Center are highlighted, as well as the issue of the need to make appropriate changes and additions to the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan in terms of the procedure for executing decisions and orders of the Astana International Financial Center.*

*In addition, the author examines the controversial issue of the possibility of the prosecutor to bring petitions for revision of the decisions of the court of the Astana International Financial Center that have not entered into legal force. The author comes to the conclusion that it is necessary to make some changes and additions to the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan and to prescribe the powers on whether the prosecutors have the right to bring petitions for revision of the decisions of the court of the Astana International Financial Center. Since, if the prosecutor, in accordance with the legislative acts of the Republic of Kazakhstan, cannot bring petitions for revision of the decisions of the court of the Astana International Financial Center that have not entered into legal force, this may mean that the decisions of the court of the Astana International Financial Center and other the acts of the bodies of the International Financial Center «Astana» will have priority over the acts of the courts of the judicial system of the Republic of Kazakhstan, which may affect the issues of ensuring the sovereignty and national security of the Republic of Kazakhstan.*

**Keywords:** *Astana International Financial Center; special legal regime, prosecutor's supervision, acts of Astana International Financial Center, prosecutor's office.*

DOI: 10.52026/2788-5291\_2021\_66\_3\_120

### Введение

16 декабря 2021 года Казахстан будет праздновать 30-летие независимости. Это значимая дата в истории нашего государственного развития. И за этот период руководством страны была проделана гигантская по масштабам работа. Осуществлено реформирование государственной системы управления, реализованы масштабные экономические, культурные преобразования, в том числе реформирование системы права и даже в некоторой степени правовой системы Республики Казахстан. Вместе с этим автор настоящей статьи не имеет своей целью описывать все достижения Казахстана. Мы бы хотели обратить внимание на один из самых ярких проектов, на наш взгляд, реализованных в Республике Казахстан за последнее 10-летие – Международный финансовый центр «Астана».

История современного Казахстана уже имеет опыт создания финансового центра на

территории нашей страны. В 1995 году на встрече членов Ассоциации банков Казахстана с Первым Президентом страны – Н.А. Назарбаевым, главой государства была озвучена идея создания первого регионального финансового центра в городе Алматы. Однако в тот момент она не получила поддержки по ряду причин, основной из которых было то, что Казахстан только начал реформирование банковской системы (и даже еще не приступил к реформам в других секторах финансового рынка) и стремление Казахстана к региональному лидерству в этой сфере выглядело преждевременным<sup>1</sup>.

Все же спустя время Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июля 2001 года №1014 была одобрена Концепция развития города Алматы как регионального финансового центра<sup>2</sup>, которое утратило силу в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2003 г. №356<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «О Концепции создания в городе Алматы международного (регионального) финансового центра» от 24 декабря 2004 года № 1364. // Электронный ресурс: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001364\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001364_).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «О развитии города Алматы как регионального финансового центра» от 27 июня 2001 года №1014 // Электронный ресурс: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010001014\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010001014_) (дата обращения 24.06.2021 года).

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Плана мероприятий на 2003-2005 годы по реализации Государственной программы развития города Алматы на 2003-2010 годы» от 14 апреля 2003 года № 356 // Электронный ресурс: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P030000356\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P030000356_) (дата обращения 24.06.2021 год).

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2004 года №1364 утверждена Концепция создания в городе Алматы международного (регионального) финансового центра<sup>4</sup>. В Концепции отражены перспективы развития города Алматы как международного (регионального) финансового центра, преимущества и недостатки, особенности правового статуса, организационно-правовая форма, субъекты центра, виды деятельности и т.д. Данная Концепция утратила силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 ноября 2010 №1189<sup>5</sup>.

В отличие от создания Международного финансового центра «Астана» создание Регионального финансового центра города Алматы не потребовало внесения изменений и дополнений в Основную Закон страны – Конституцию Республики Казахстан 1995 года<sup>6</sup>. При этом Региональный финансовый центр города Алматы также функционировал в рамках «особого правового режима». Данный правовой режим был закреплен Законом Республики Казахстан от 5 июня 2006 года №145-III «О региональном финансовом центре города Алматы»<sup>7</sup>, который утратил свою силу с принятием Конституционного закона Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года «О международном финансовом центре «Астана»<sup>8</sup>.

Хотя Закон «О региональном финансовом центре города Алматы» утратил силу, на наш взгляд необходимо подчеркнуть, что данный Закон закрепил право регионально-финансового центра города Алматы в следующей формулировке: «Законодательство Республики Казахстан о финансовом центре основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан». Таким образом, Региональный финансовый центр города Алматы не предусматривал действия права Англии и Уэльса на своей территории. Что в свою очередь является отличительной особенностью

функционирования Международного финансового центра «Астана».

#### *Материалы и методы исследования*

Прежде всего материалами исследования являлась нормативно-правовая база, были использованы такие основные источники, как Конституция Республики Казахстан, Конституционный закон Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана»», Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О прокуратуре», Закон Республики Казахстан «О региональном финансовом центре города Алматы» и другие. Кроме того, при анализе вопросов функционирования Международного финансового центра «Астана» в рамках «особого правового режима» были проанализированы и использованы труды отечественных ученых, исследователей (С.Ф. Ударцева, Ж.О. Кулжабаевой, В.Т. Конусовой, и зарубежных ученых (А.А. Мишина, В.Е. Чиркина).

Методологическую базу исследования составили общенаучные методы познания, включающие принцип объективности, системности, индукции, дедукции, анализ теоретических источников и нормативно-правовых источников; обобщение; анализ документов. Кроме того, были использованы частно-научные методы, такие, как описательный, сравнительно-правовой.

#### *Обсуждение*

Вопрос объема распространения юрисдикции Республики Казахстан на всей своей территории Республики, в том числе и на территории Международного финансового центра «Астана» с учетом положений пункта 3-1 статьи 2 Конституции Республики Казахстан обусловил необходимость юридического анализа и исследования вопроса распространения в том числе объема и предела осуществления прокуратурой Республики высшего надзора за соблюдени-

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «О Концепции создания в городе Алматы международного (регионального) финансового центра» от 11 ноября 2010 года № 1189 // Электронный ресурс: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001364\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001364_) (дата обращения 20.06.2021 год).

<sup>5</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» от 11 ноября 2010 года № 1189 // Электронный ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001189> (дата обращения 20.06.2021 год).

<sup>6</sup> Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23 марта 2019 года) // Электронный ресурс: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_) (дата обращения 24.06.2021 год).

<sup>7</sup> Закон Республики Казахстан. О региональном финансовом центре города Алматы принят: 5 июня 2006 года, №145-III // Электронный ресурс: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30058246](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30058246). (дата обращения 12.05.2021 год).

<sup>8</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года № 438-V «О Международном финансовом центре «Астана» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2019 г.) // Электронный ресурс: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39635390](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39635390) (дата обращения 24.06.2021 год).

ем законности на территории Международного финансового центра «Астана» как части территории Казахстана.

Пункт 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что «Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование».

Означает ли данное конституционное положение, что прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за соблюдением законности на всей территории Республики Казахстан, включая территорию Международного финансового центра «Астана» в пределах города Нур-Султан?

Как известно, пункт 3-1 статьи 2 Конституции в пределах города Нур-Султан допустил установление особого правового режима в финансовой сфере в соответствии с конституционным законом, где с 5 июля 2018 года функционирует Международный финансовый центр «Астана» (далее - МФЦА) с собственным правом, а также собственным судом, который не входит в судебную систему Республики Казахстан, но решения которого, как нами было уже проанализировано, распространяются на всю территорию Республики Казахстан и носят обязательный характер [1].

Мы полагаем, что если на территории Международного финансового центра «Астана» в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана» действует особый правовой режим, где применяются принципы, нормы и прецеденты права Англии и Уэльса, то прокуратура на территории МФЦА от имени государства не может осуществлять высший надзор за соблюдением законности по следующему основанию.

Пункт 1 статьи 83 Конституции формулировкой «в установленных законом пределах» устанавливает, что полномочия прокуратуры по осуществлению высшего надзора за соблюдением законности ограничены указанной конституционной формулировкой, поскольку под термином «закон» в данной норме Конституции можно понимать Конституцию, конституционные законы, кодексы, консолидированные законы и законы. А в Конституции в пункте 3-1 статьи 2 закреп-

ляется, что в пределах города Нур-Султан может быть установлен особый правовой режим в финансовой сфере в соответствии с конституционным законом, который предполагает действие иностранного права, в нормах которого может и не предусматриваться полномочия казахстанской прокуратуры.

Соответственно, раз на территории МФЦА, где установлен особый правовой режим, применяются принципы, нормы и прецеденты права Англии и Уэльса, то прокуратура от имени государства не может осуществлять высший надзор за соблюдением законности, основываясь при этом на принципах, нормах и прецедентах права Англии и Уэльса, поскольку право Англии и Уэльса не предусматривает каких-либо полномочий прокуратуры Казахстана, в том числе на территории МФЦА.

При этом возникает вопрос о возможности осуществления прокуратурой надзора в отношении актов МФЦА, в том числе решений суда МФЦА на предмет соответствия их Конституции и законам Республики Казахстан, исполнение которых предполагается также за пределами территории МФЦА в том же порядке и на тех же условиях, что и исполнение судебных актов судов Республики Казахстан.

Если говорить о таком органе МФЦА, как суд, то как правило, суд МФЦА не осуществляет уголовное и административное судопроизводство. Поэтому в вопросах осуществления прокурорского надзора в отношении решений суда МФЦА речь может идти только о тех решениях суда МФЦА, которые охватываются вопросами, указанные в подпунктах 1) - 3) пункта 4 статьи 13 Конституционного закона Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана». Эти вопросы касаются в том числе и тех вопросов, которые подлежат разрешению в порядке гражданского судопроизводства.

При этом следует отметить, что сама по себе правовая природа гражданского судопроизводства как одного из видов публично-правовой деятельности такова, что его осуществление наряду с иными формами судопроизводства в соответствии со статьей 75 Конституции Республики Казахстан отнесено к полномочиям только судебной власти как одного из ветвей государственной власти, которая осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. Иначе говоря, только суды судебной системы Респу-

блики Казахстан обладают правом на осуществление правосудия и судопроизводства в таких формах, как гражданское, уголовное и иные установленные законом формы судопроизводства.

Тем не менее, в действующем Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан от 31 октября 2015 года<sup>9</sup> (далее – ГПК РК) предусмотрены положения о том, что «Подведомственный суду спор (конфликт), возникший из гражданско-правовых отношений, по письменному соглашению сторон может быть разрешен в порядке медиации, партисипативной процедуры или передан на рассмотрение арбитража, суда Международного финансового центра «Астана» в случаях, когда это не запрещено законом» (ст.24).

При этом следует отметить, что в соответствии со вторым абзацем статьи 194 ГПК РК «Председательствующий разъясняет сторонам право разрешить спор мировым соглашением, соглашением об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации, соглашением об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры или урегулировать спор другим установленным законом способом либо обратиться за разрешением спора в арбитраж, суд Международного финансового центра «Астана» и их правовые последствия». А часть 1 статьи 201 ГПК РК устанавливает, что «Рассмотрение дела по существу начинается с выяснения председательствующим вопросов о том, поддерживает ли истец свои требования, признает ли ответчик требования истца и не желают ли стороны окончить дело мировым соглашением или передать дело на рассмотрение в арбитраж, суд Международного финансового центра «Астана» либо разрешить спор (конфликт) в порядке медиации или партисипативной процедуры или другим установленным законом способом».

Тем самым, можно сказать, что ГПК РК предусматривает отнесение тех или иных гражданских дел, разрешение которых подведомственны (подсудны) судам судебной системы Республики Казахстан, и тем самым к юрисдикции Республики Казахстан, к компетенции суда МФЦА. При этом, как было отмечено выше, исполнение решений

суда Центра в Республике Казахстан осуществляется в том же порядке и на тех же условиях, что и исполнение судебных актов судов Республики Казахстан (п.8 ст.13 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана»).

Однако в самом ГПК РК, например, хотя и отрегулирован вопрос исполнения арбитражного решения (Глава 20), но не отрегулированы вопросы исполнения решений и приказов суда МФЦА, несмотря на то, что Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей»<sup>10</sup> предусматривает исполнительное производство на основании решений и приказов суда МФЦА. В связи с чем полагаем, что если решения суда МФЦА должны исполняться на всей территории Республики Казахстан, то в ГПК РК также необходимо отдельной главой прописать нормы, регулирующие вопросы порядка исполнения решений и приказов суда МФЦА на всей территории Республики Казахстан.

В то же время в юридической литературе поднимался вопрос о том, что «... решение – это судебный акт по существу спора, исполнению в Казахстане подлежат только судебные решения Суда МФЦА. Следовательно, изменения в Закон об исполнительном производстве выходят за рамки положений Конституционного закона об МФЦА, что потенциально может создать в будущем полемику касательно исполнения актов Суда МФЦА, не являющихся решениями по существу»<sup>11</sup>.

Вместе с этим суд МФЦА за время своего функционирования рассмотрел 15 дел и вынес по ним решения, которые исполняются в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Сторонами в судебных делах выступали юридические лица – участники МФЦА, АО Администрация МФЦА, а также физическое лицо – гражданин Республики Казахстан. Так, 3 августа 2020 года Судом мелких тяжб МФЦА было вынесено решение по рассмотрению трудового спора между истцом – гражданином Республики Казахстан Н. Алиевым (далее – истец) и ответчиком – резидентом Республики Казахстан ТОО «Propportunity Management Company» (далее – Ответчик).

<sup>9</sup> *Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.)* // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377> (дата обращения 05.04.2021 г.)

<sup>10</sup> *Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.)* // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000261> (дата обращения 05.04.2021 г.)

<sup>11</sup> См. <https://www.dentons.com/ru/insights/alerts/2020/july/27/procedure-for-enforcement-of-aifc-court-acts-in-kazakhstan-has-been-clarified>

Истец испрашивает возмещение ущерба в размере 199,089,50 тенге и иные средства правовой защиты в отношении ответчика, на основании того, что, по его словам, трудовой договор между ним и ответчиком был расторгнут без предусмотренного законом срока уведомления и без выплаты части начисленной заработной платы. Судом мелких тяжб МФЦА иск был отклонен. Однако если смоделировать ситуацию, когда права гражданина Республики Казахстан были все же нарушены и вынесено решение суда МФЦА не в его пользу, какой государственный орган сможет обеспечить законность его прав? Если предположить, что в трудовых договорах между работниками МФЦА - гражданами Республики Казахстан и юридическими лицами, органами МФЦА определена подсудность суда МФЦА, могут ли граждане Республики Казахстан рассчитывать на защиту своих прав со стороны органов прокуратуры Республики Казахстан?

Кроме того, если суд МФЦА будет рассматривать дела, где стороной в процессе выступает государство или организации квазигосударственного сектора, и где участие прокурора обязательно, то какова будет роль прокуратуры в таком процессе? Как отмечает В.Т. Конусова, основной задачей деятельности прокуратуры (Великобритании) признается защита публичного интереса [2]. Будет ли участвовать в процессе прокурор Республики Казахстан, где одной из сторон выступает государство, и сможет ли он обжаловать решения суда МФЦА?

Так, прокурор в соответствии с положениями ГПК РК обладает, например, правом на принесение ходатайства о пересмотре не вступивших в законную силу решений судов Республики Казахстан, но открытым остается вопрос о том, вправе ли прокурор приносить ходатайства о пересмотре не вступивших в законную силу решений суда МФЦА. Сможет ли прокурор выступать в качестве стороны в суде МФЦА и может ли обжаловать в целом акты МФЦА?

### Результаты

Мы полагаем, что в данном случае вне пределов территории МФЦА сталкиваются две правовые системы – правовая система Республики Казахстан как составная часть романо-германской правовой семьи и принципы, нормы и прецеденты права Англии и Уэльса. При этом отметим, что по одно-

му и тому же гражданскому делу по действующему праву Республики Казахстан суд Республики Казахстан может вынести одно решение, а суд МФЦА, основываясь на принципах, нормах и прецедентах права Англии и Уэльса – другое.

Кроме того, в действующем Законе Республики Казахстан от 30 июня 2017 года «О прокуратуре»<sup>12</sup> не предусмотрены полномочия прокуратуры по осуществлению надзора в отношении решений суда МФЦА как на территории МФЦА, так и за его пределами на всей остальной территории Республики Казахстан. На наш взгляд, данный вопрос также требует своего законодательного решения для реализации положений пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан с учетом положений пункта 3-1 статьи 2 Конституции Республики.

В то же время Закон Республики Казахстан «О прокуратуре», также, как и Конституция и иные законодательные акты Республики Казахстан, определяет рамки и пределы полномочий прокуратуры Республики. В частности, пункт 2 статьи 24 Закона «О прокуратуре» закрепляет, что «Опротестованию прокурорами не подлежат законодательные акты, акты Президента Республики Казахстан, Администрации Президента Республики Казахстан, Конституционного Совета, нормативные постановления Верховного Суда, акты Высшего Судебного Совета, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (по итогам проведенных проверок), нормативные акты технического характера».

Полагаем, что в отношении актов Международного финансового центра «Астана», в том числе и в отношении решений суда Международного финансового центра «Астана» в Законе «О прокуратуре», в частности в пункте 2 статьи 24 данного Закона должны быть прописаны полномочия прокуратуры в вопросах о том, подлежат или не подлежат опротестованию прокурорами акты Международного финансового центра «Астана», а в ГПК РК прописать нормы о том, вправе или не вправе прокуроры приносить ходатайства о пересмотре решений суда Международного финансового центра «Астана».

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 26 раздела 5 Регламента Суда МФЦА от 05 декабря 2017 года суд первой инстанции рассматривает апелляции на ре-

<sup>12</sup> Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года «О прокуратуре» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.07.2020 г.) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000081> (дата обращения 05.04.2021 г.)

шения органов МФЦА, организаций, или участников МФЦА касательно: а) вопросов права; б) утверждения об ошибке в судебном разбирательстве; в) вопросов о процедурной справедливости или д) вопросов, предусмотренных правом МФЦА или в соответствии с ним. Решения Суда первой инстанции по данным вопросам являются окончательными и обжалованию не подлежат<sup>13</sup>. Исходя из данного положения, можно сделать вывод о том, что вопрос о рассмотрении законности актов МФЦА находится за пределами компетенции прокурора Республики Казахстан.

Более того, если допустить, что прокурор в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан может приносить ходатайства о пересмотре не вступивших в законную силу решений суда судебной системы Республики Казахстан, но не будет обладать правом приносить ходатайства о пересмотре решений суда Международного финансового центра «Астана», то это, на наш взгляд, будет означать, что решения суда МФЦА и иные акты органов МФЦА будут обладать приоритетом перед актами судов судебной системы Республики Казахстан, что может затронуть вопросы обеспечения суверенитета и национальной безопасности Республики Казахстан.

Кроме того, на всей территории Республики Казахстан может сложиться различная судебная практика по одним и тем же вопросам и категориям дел как у судов судебной системы Республики Казахстан, так и суда МФЦА, которая приведет к возникновению двойной юрисдикции.

Поэтому мы полагаем, что для исключения возникновения двойной юрисдикции на всей территории Казахстана должно быть обращение в Конституционный Совет Республики Казахстан в порядке подпункта 10-1) статьи 44 и статьи 78 Конституции Республики Казахстан по вопросу о том, соответствует ли Конституции Республики Казахстан положения тех законодательных

актов, вступивших в силу и введенных в действие, которые предусматривают расширение юрисдикции МФЦА на всю территорию Республики Казахстан в части распространения решений суда МФЦА и иных актов МФЦА и обязательности их исполнения на всей территории Казахстана, поскольку в соответствии с пунктом 3-1 статьи 2 Конституции особый правовой режим в финансовой сфере может быть установлен не на всей территории Казахстана, а в пределах города Нур-Султан.

На наш взгляд, законодательные акты Республики Казахстан, которые предусматривают действие актов МФЦА, в том числе обязательность исполнения решений суда МФЦА и иных актов МФЦА на всей территории Республики Казахстан, выходят за рамки норм пункта 3-1 статьи 2 Конституции Республики Казахстан.

#### *Выводы*

Предложенная инициатива Первого Президента Республики Казахстан-Елбасы Н.А. Назарбаева успешно воплотилась в жизнь и с 2018 года функционирует грандиозный проект под названием Международный финансовый центр «Астана». Его запуск является важным шагом, последовательным и устойчивым развитием нашей экономики [3]. Особый правовой режим, в рамках которого функционирует МФЦА, стал предметом многих исследований, в том числе и наших. Вопросы прокурорского надзора в отношении актов Международного финансового центра «Астана», в том числе и в отношении решений суда Международного финансового центра «Астана» требуют законодательного разрешения и отражения в нормативных правовых актах, в том числе в Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан, Законе Республики Казахстан «О прокуратуре» и в иных законодательных актах с учетом положений пункта 3-1 статьи 2 Конституции Республики Казахстан.

<sup>13</sup> Регламент Суда МФЦА утвержденный Постановлением совета по управлению МФЦА от 05 декабря 2017 год // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://online.zakon.kz/DOCUMENT/?doc\\_id=37139387](https://online.zakon.kz/DOCUMENT/?doc_id=37139387) (дата обращения 18.07.2021).

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Укин С.К., Батырбекова Д.С. Действие актов Центра Международного финансового центра «Астана» и особенности их исполнения во времени, пространстве и по кругу лиц // Научно-правовой журнал «Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан», № 4 (53), 2018. С. 41-49.
2. Конусова В.Т. Организация и деятельность органов прокуратуры в Соединённом Королевстве Великобритании и Северной Ирландии // Право и государство, № 2 (71), 2016. С. 65-70.
3. Речь Первого Президента Республики Казахстана - Елбасы Н.А. Назарбаева на церемонии открытия МФЦА // Электронный ресурс: <https://informburo.kz/novosti/nursultan-nazarbaev-oficialno-otkryl-mfca-v-astane.html> (дата обращения 18.03.2021 год).

**REFERENCES**

1. Ukin S.K., Batyrbekova D.S. Deystviye akta Mezhdunarodnogo finansovogo tsentra «Astana» i osobennosti ikh ispolneniya vo vremeni, prostranstvo i po krugu lits // Nauchno-pravovoy zhurnal «Vestnik zakonodatel'stva i pravovoy informatsii Respubliki Kazakhstan», № 4 (53), 2018. S. 41-49.
2. Konusova V.T. Organizatsiya i deyatel'nost' organov prokuratury v Soyedinonnom Korolevstve Velikobritanii i Severnoy Irlandii // Pravo i gosudarstvo, № 2 (71), 2016. S. 65-70.
3. Rech' Pervogo Prezidenta Respubliki Kazakhstana - Yelbasy N.A. Nazarbayeva na tseremonii otkrytiya MFTSA // Elektronnyy resurs: <https://informburo.kz/novosti/nursultan-nazarbaev-oficialno-otkryl-mfca-v-astane.html> (data obrashcheniya 18.03.2021 god).

