



*Мороз Светлана Павловна,
главный научный сотрудник Института законодательства РК,
доктор юридических наук, профессор*

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Становление законодательства Казахстана о предпринимательской деятельности началось еще в советский период в 80-е годы XX в., когда так называемая «перестройка» привела к появлению кооперативного движения и активизации хозяйственной деятельности. Законы СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности» от 19 ноября 1986 г. и «О кооперации в СССР» от 26 мая 1988 г. определили правовые основы осуществления индивидуальной деятельности граждан и юридических лиц и узаконили право на занятие деятельностью, направленной на получение личного дохода. Хотя эта деятельность и не называлась предпринимательской, но она впервые была легализована. Многие годы в СССР (за исключением небольшого периода НЭПа (1921-1927), когда допускалось участие частных лиц в экономике советского государства) занятие предпринимательством было запрещено и зачастую влекло за собой самые суровые меры уголовной ответственности – многие предприимчивые граждане СССР были приговорены к длительным срокам лишения свободы, а наиболее «успешные» из них, сумевшие «заработать» несколько десятков тысяч и сотен тысяч рублей – к расстрелу. Партия и правительство принимали серьезные шаги в деле борьбы с «незаконным» личным обогащением наших граждан – в системе МВД создавались специальные подразделения по борьбе с экономическими преступлениями – ОБХСС, ужесточались меры ответственности за хищение социалистической собственности и др. Все это привело к тому, что когда в середине 80-х годов «предприимчивость» наших граждан была узаконена, у многих из них еще остался страх, что все это временно и делается только для того, чтобы выявить наиболее слабых и менее приверженных идеям

социализма и коммунизма граждан, даже находились такие, кто не просто «сигнализировал» о новоявленных богачах-кооператорах в соответствующие органы, а собирал и обобщал эту информацию в течение ряда лет в ожидании того времени, когда произойдет очередная смена курса коммунистической партии. Однако вопреки ожиданиям ситуация в стране стала еще более либеральной и на смену кооператорам – первым вестникам частного капитала пришли предприниматели – коммерсанты.

В начале 90-х годов начался процесс распада СССР и становления новых суверенных государств, который охарактеризовался также и бурным развитием хозяйственной деятельности. 11 декабря 1990 г. принимается Закон Казахской ССР «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР» (аналогичные законодательные акты были приняты тогда во всех союзных республиках), которым впервые в новейшей истории Казахстана был провозглашен принцип свободы предпринимательской деятельности. В соответствии с этим законом, к участию в предпринимательской деятельности были допущены не только граждане Казахской ССР, граждане иностранных государств, лица без гражданства, но и иностранные юридические лица и юридические лица Казахской ССР (в том числе и государственные). Несколько дней ранее был принят Закон Казахской ССР «Об иностранных инвестициях» от 7 декабря 1990 г., который был направлен на формирование в республике экономики открытого типа и должен был способствовать скорейшему переходу страны на общепринятые в мировой практике принципы хозяйствования [1]. В этот же период были заключены крупные нефтяные контракты с французской компанией «Эльф Акитен», аме-

риканской корпорацией «Шеврон», с английской компанией «Бритиш-газ» и итальянской компанией «Аджип» и др.

Первый этап в развитии предпринимательского законодательства характеризуется тем, что в этот период практически с нуля создавалась правовая база для осуществления предпринимательской деятельности. Об этом свидетельствуют принятые тогда законодательные акты, такие как Закон РК «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже в Республике Казахстан» от 11 июня 1991 г.; Закон РК «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах» от 21 июня 1991 г.; Закон РК «О концессиях в Республике Казахстан» от 23 декабря 1991 г.; Закон РК «О налоговой системе в Республике Казахстан» от 25 декабря 1991 г. и др.

Особое влияние на процесс развития предпринимательской деятельности в этот период оказал Закон РК «О защите и поддержке частного предпринимательства» от 4 июля 1992 г. № 1543-III, который определил основные формы и способы защиты частного предпринимательства и его поддержки, закрепил политику отказа от прямого вмешательства государства в частную предпринимательскую деятельность, максимальную свободу частных предпринимателей, охрану коммерческой тайны и ответственность государственных органов и должностных лиц за нарушение прав частных предпринимателей.

Важную роль в становлении национальной системы законодательства сыграла кодификация гражданского законодательства. Гражданский кодекс РК (Общая часть) был принят 27 декабря 1994 г. (одновременно с Законом РК «Об иностранных инвестициях»), с момента введения его в действие (с 1 марта 1995 г.) были признаны утратившими силу преамбула, ст.ст. 1-223 Гражданского кодекса Казахской ССР 1963 г.; ст.ст. 1-73 Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г. (остальные статьи Гражданского кодекса и Основ гражданского законодательства продолжали действовать до 1 июля 1999 г., т.е. до введения в действие Особенной части Гражданского кодекса РК); Законы РК «О собственности», «О предприятиях», «О залоге» 1991 г. Гражданский кодекс представляет собой основной специальный нормативный акт в области регулирования частно-правовых отношений (в том числе и предпринимательских отношений).

Таким образом, данный период представляет собой начальный этап развития рыночных отношений в Республике Казахстан и создания совершенно новой законодательной системы независимого и суверенного государства в целом; и системы предпринимательского законодательства Казахстана в частности.

Началом *второго этапа* в развитии предпринимательского законодательства послужило введение в действие Законов Республики Казахстан «О государственной поддержке малого предпринимательства» от 19 июня 1997 г. № 131-I и «Об индивидуальном предпринимательстве» от 19 июня 1997 г. № 135-I. Закон о государственной поддержке малого предпринимательства закрепил следующие принципы государственной поддержки малого предпринимательства: принцип приоритета развития малого предпринимательства в РК; принцип комплексности государственной поддержки малого предпринимательства; принцип доступности инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и осуществляемых мер для всех субъектов малого предпринимательства; принцип международного сотрудничества в области поддержки и развития малого предпринимательства. Закон об индивидуальном предпринимательстве был направлен на реализацию установленного Конституцией РК права граждан на свободу предпринимательской деятельности, формирование системы государственных гарантий для индивидуального предпринимательства.

В качестве законодательного акта, оказавшего позитивное воздействие на предпринимательские отношения, можно назвать Закон РК «О государственной поддержке прямых инвестиций» от 28 февраля 1997 г., которым определялись такие основные задачи, как: внедрение новых технологий, передовой техники и ноу-хау; насыщение внутреннего рынка высококачественными товарами и услугами; государственная поддержка и стимулирование отечественных производителей; развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств; создание новых рабочих мест; улучшение окружающей природной среды; и т.п. В соответствии с данным актом, предоставлялись серьезные преференции и льготы при осуществлении инвестирования в приоритетных секторах экономики (том числе, инвестиционные налоговые преференции, освобождение от уплаты таможенных платежей, предоставление натуральных грантов). Приоритетными секторами экономики были признаны: 1) производственная инфраструктура; 2) обрабатывающая промышленность; 3) объекты города Акмолы (Астаны); 4) жилье, объекты социальной сферы и туризма; 5) сельское хозяйство. Государство определило те сектора экономики, развитие которых является приоритетным, и те меры стимулирования и поддержки, которые будут предоставлены в этом случае, все это активизировало предпринимателей и способствовало планомерному развитию экономики.

Также в определенной мере стимулировал предпринимательскую деятельность с участием субъектов малого предпринимательства Закон РК «О государственных закупках» от 16 июля 1997 г. № 163- I, который в качестве меры поддержки субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственных закупок закрепил обязательное резервирование до 10% от общего объема государственных закупок отдельных видов товаров (работ, услуг) для организации закупок у субъектов малого предпринимательства (п. 1 ст. 25-2).

Третий этап берет свое начало с введения в действие Закона РК «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 г., который систематизировал нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность, и объединил их в едином законодательном акте. На смену многочисленным актам, регулировавшим предпринимательские отношения, был принят один законодательный акт, установивший общие начала осуществления частного предпринимательства в РК.

На сегодня предпринимательское законодательство РК представляет собой огромный массив нормативных правовых актов самой различной отраслевой принадлежности. В частности, предпринимательское законодательство составляют Конституция РК, ГК РК и другие нормативные правовые акты, которые можно объединить в следующие группы.

В первую группу входят специальные нормативные правовые акты, устанавливающие основные начала осуществления предпринимательской деятельности – это Закон РК «О хозяйственных товариществах» от 2 мая 1995 г. № 2255; Закон РК «О производственном кооперативе» от 5 октября 1995 г. № 2486; Закон РК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» от 22 апреля 1998 г. № 220-I; Закон РК «О естественных монополиях и регулируемых рынках» от 9 июля 1998 г. № 272; Закон РК «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 26 июля 1999 г. № 456-I; Закон РК «Об акционерных обществах» от 13 мая 2003 г. № 415-II; Закон РК «О торгово-промышленных палатах» от 3 мая 2005 г. № 47-III; Закон РК «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 г. № 124-III; Закон РК «О лицензировании» от 11 января 2007 г. № 214-III; Закон РК «О конкуренции» от 25 декабря 2008 г. № 112-IV ЗРК; Закон РК «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» от 21 июля 2011 г. № 469-IV; Указ Президента РК «О защите прав граждан и юридических лиц на свободу предпринимательской деятельности» от 27 апреля 1998 г. № 3928; распоряжение Пре-

зидента РК «О дополнительных мерах по защите прав граждан и юридических лиц на свободу предпринимательской деятельности» от 28 мая 1999 г. № 49; постановление Правительства РК «Об образовании Совета предпринимателей» от 23 апреля 2005 г. № 1560; постановление Правительства РК «Об утверждении Типового положения об экспертных советах по вопросам предпринимательства» от 2 июня 2006 г. № 496; постановление Правительства РК «Об утверждении Правил проведения аккредитации объединений субъектов частного предпринимательства» от 31 мая 2006 г. № 477; и др.

Во вторую группу входят нормативные правовые акты о государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности – Закон РК «О науке» от 18 февраля 2011 г. № 407-IV; Закон РК «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 г. № 534-IV; Указ Президента РК «О мерах по дальнейшему повышению конкурентоспособности национальной экономики в рамках индустриально-инновационной политики Республики Казахстан» от 16 марта 2006 г. № 65; распоряжение Премьер-министра РК «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2011 г. «О науке» от 25 марта 2011 г. № 37-р и др.

Третью группу составляют нормативные правовые акты о защите прав потребителей – Закон РК «О потребительском кооперативе» от 8 мая 2001 г. № 197-II; Закон РК «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» от 8 апреля 2003 г. № 404-II; Закон РК «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 8 апреля 2004 г. № 543-II; Закон РК «О безопасности пищевой продукции» от 21 июля 2007 г. № 301-III; Закон РК «О безопасности игрушек» от 21 июля 2007 г. № 306-III; Закон РК «О защите прав потребителей» от 4 мая 2010 г. № 274-IV; и др.

В четвертую группу входят нормативные правовые акты о поддержке отечественных товаропроизводителей – Закон РК «О мерах защиты внутреннего рынка при импорте товаров» от 28 декабря 1998 г. № 337-I; Закон РК «Об антидемпинговых мерах» от 13 июля 1999 г. № 421-I; Закон РК «О субсидиях и компенсационных мерах» от 16 июля 1999 г. № 441-I; Закон РК «О государственном оборонном заказе» от 19 января 2001 г. № 146-II; постановление Правительства РК «О реализации мер по поддержке отечественных товаропроизводителей» от 13 ноября 1998 г. № 1162; постановление Правительства РК «О Правилах отбора инвестиционных проектов, кредитуемых в рамках мер поддержки отечественных товаропроизводителей» от 12 сентября 2000 г. № 1384; и др.

Пятую группу составляют нормативные

правовые акты, посвященные некоторым видам предпринимательских договоров – Закон РК «О финансовом лизинге» от 5 июля 2000 г. № 78-II; Закон РК «О комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинге)» от 24 июня 2002 г. № 330-II; Закон РК «О государственных закупках» от 21 июля 2007 г. № 303-III; и др.

Шестую группу образуют нормативные правовые акты об отдельных видах предпринимательской деятельности и отдельных сферах предпринимательства – Закон РК «О транспорте в Республике Казахстан» от 21 сентября 1994 г. № 156-XIII; Закон РК «О крестьянском или фермерском хозяйстве» от 31 марта 1998 г. № 214-I; Закон РК «Об аудиторской деятельности» от 20 ноября 1998 г. № 304-I; Закон РК «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» от 16 июля 1999 г. № 429-I; Закон РК «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» от 30 ноября 2000 г. № 109-II; Закон РК «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 г. № 126-II; Закон РК «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)» от 25 декабря 2000 г. № 133-II; Закон РК «О зерне» от 19 января 2001 г. № 143-II; Закон РК «О туристской деятельности в Республике Казахстан» от 13 июня 2001 г. № 211-II; Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 г. № 242-II; Закон РК «О железнодорожном транспорте» от 8 декабря 2001 г. № 266-II; Закон РК «О торговом мореплавании» от 17 января 2002 г. № 284-II; Закон РК «Об инвестициях» от 8 января 2003 г. № 373-II; Закон РК «О почте» от 8 февраля 2003 г. № 386-II; Закон РК «О рынке ценных бумаг» от 2 июля 2003 г. № 461-II; Закон РК «Об автомобильном транспорте» от 4 июля 2003 г. № 476-II; Закон РК «О регулировании торговой деятельности» от 12 апреля 2004 г. № 544-II; Закон РК «О связи» от 5 июля 2004 г. № 567-II; Закон РК «О внутреннем водном транспорте» от 6 июля 2004 г. № 574-II; Закон РК «Об инвестиционных фондах» от 7 июля 2004 г. № 576-I; Закон РК «Об игорном бизнесе» от 12 января 2007 г. № 219-III; Закон РК «О товарных биржах» от 4 мая 2009 г. № 155-IV; Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. № 291-IV; Закон РК «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» от 15 июля 2010 г. № 339-IV; и др.

В отдельную (седьмую) группу могут быть выделены нормативные правовые акты, посвященные вопросам организации и осуществления финансовой деятельности – Закон РК «О Национальном банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 г. № 2155; Закон РК «О бан-

ках и банковской деятельности в Республике Казахстан» от 31 августа 1995 г. № 2444; Закон РК «О микрокредитных организациях» от 6 марта 2003 г. № 392-II; Закон РК «О кредитных товариществах» от 28 марта 2003 г. № 400-II; Закон РК «О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» от 4 июля 2003 г. № 474-II; Закон РК «О кредитных бюро и формировании кредитных историй в Республике Казахстан» от 6 июля 2004 г. № 573-II; Закон РК «О валютном регулировании и валютном контроле» от 13 июня 2005 г. № 57-III; Закон РК «О проектом финансировании и секьюритизации» от 20 февраля 2006 г. № 126-III; и др.

В восьмую группу могут быть объединены нормативные правовые акты общего характера, регулирующие отдельные аспекты предпринимательской деятельности – Гражданский кодекс РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 г.; Уголовный кодекс РК от 16 июля 1997 г. № 167-I; Гражданский кодекс РК (Особенная часть) от 1 июля 1999 г. № 409-I; Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 411-I; Кодекс РК об административных правонарушениях от 30 января 2001 г. № 155-II; Таможенный кодекс РК от 5 апреля 2003 г. № 401-II; Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) от 10 декабря 2008 г. № 99-IV; Закон РК «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 17 апреля 1995 г. № 2198; Закон РК «Патентный закон Республики Казахстан» от 16 июля 1999 г. № 427-I; Закон РК «Об обеспечении единства измерений» от 7 июня 2000 г. № 53-II; Закон РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» от 3 апреля 2002 г. № 314-II; Закон РК «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 г. № 603-II; Закон РК «О третейских судах» от 28 декабря 2004 г. № 22-III; Закон РК «О международном коммерческом арбитраже» от 28 декабря 2004 г. № 23-III; Закон РК «О долевом участии в жилищном строительстве» от 7 июля 2006 г. № 180-III ЗРК; Закон РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28 февраля 2007 г. № 234-III ЗРК; Закон РК «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 г. № 302-III; Закон РК «О безопасности машин и оборудования» от 21 июля 2007 г. № 305-III; Закон РК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26 июля 2007 г. № 310-III ЗРК; Закон РК «Об аккредитации в области оценки соответствия» от 5 июля 2008 г. № 61-IV; Закон РК «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» от 6 января 2011 г. № 377-IV; Закон РК «О государственном имуще-

стве» от 1 марта 2011 г. № 413-IV; Закон РК «Об энергосбережении и энергоэффективности» от 13 января 2012 г. № 541-IV; и др.

Также в систему законодательства РК о предпринимательской деятельности входят международные договоры РК (поскольку общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РК являются составной частью ее правовой системы). Среди универсальных многосторонних международных договоров, непосредственно связанных с регулированием предпринимательских отношений, можно особо выделить Конвенцию о договоре международной перевозки грузов (КДПГ) (Женева, 19 мая 1956 г.)¹; Венскую конвенцию о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.)²; Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (конвенцию МПД) (Женева, 14 ноября 1975 г.)³; Конвенцию ООН о договоре международной купли-продажи товаров 1980 г. (Венскую конвенцию), представляющую собой международную унификацию материально-правовых норм о купле-продаже, Вашингтонскую Конвенцию 1965 г. «О порядке урегулирования инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами», в соответствии с которой был создан Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ИКСИД); Договор к Энергетической Хартии и Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам (Лиссабон, 17 декабря 1994 г.)⁴; Конвенцию ООН о морской перевозке грузов (Гамбург, 31 марта 1978 г.)⁵; Конвенцию ООН о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности (Нью-Йорк, 2 декабря 2004 г.)⁶ и др.

К числу международных договоров регионального характера можно отнести соглашения в рамках СНГ – Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности (Киев, 20 марта 1992 г.)⁷; Соглашение о сотрудничестве в области внеш-

неэкономической деятельности (Ташкент, 15 мая 1992 г.)⁸; Соглашение об обмене экономической информацией (Минск, 26 июня 1992 г.)⁹; Соглашение о принципах сближения хозяйственного законодательства государств-участников Содружества (Бишкек, 9 октября 1992 г.)¹⁰; Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности (Ашгабат, 24 декабря 1993 г.)¹¹; Конвенцию о защите прав инвестора (Москва, 28 марта 1997 г.)¹²; Соглашение «О поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах-участниках СНГ» (Москва, 17 января 1997 г.)¹³; Соглашение «О создании благоприятных условий для занятий малым предпринимательством в государствах-участниках Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях» от 29 марта 1996 г. (Москва, 24 ноября 1998 г.)¹⁴; Соглашение о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства (Москва, 26 октября 1999 г.)¹⁵; Договор о проведении согласованной антимонопольной политики (Москва, 25 января 2000 г.)¹⁶; Соглашение об основных направлениях сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области защиты прав потребителей (Москва, 25 января 2000 г.)¹⁷; и др.

В последнее время особую актуальность приобретают соглашения в рамках Таможенного союза, который был сформирован Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией в соответствии с Договором от 6 октября 2007 г.¹⁸ для создания единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках Таможенного союза применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Наряду с этим существенное значение в ре-

¹ Вступила в силу 15.10.1995 г.

² Вступила в силу 04.02.1994 г.

³ Вступила в силу 17.01.1996 г.

⁴ Ратифицирован в соответствии с Законом РК от 18.10.1995 г. № 2537. Вступил в силу 16.04.1998 г.

⁵ Вступила в силу 01.07.2009 г.

⁶ Ратифицирована в соответствии с Законом РК от 27.10.2009 г. № 195-IV.

⁷ Вступило в силу 20.04.1994 г.

⁸ Вступило в силу 15.05.1992 г.

⁹ Вступило в силу 26.06.1992 г.

¹⁰ Вступило в силу 09.10.1992 г.

¹¹ Вступило в силу 21.11.1994 г.

¹² Ратифицирована в соответствии с Законом РК от 30.12.1999 г. № 24. Вступила в силу 16.05.2000 г.

¹³ Утверждено постановлением Правительства РК от 02.12.1998 г. № 1222. Вступило в силу 29.12.1998 г.

¹⁴ Утверждено постановлением Правительства РК от 16.09.1999 г. № 1395.

¹⁵ Ратифицировано РК в соответствии с Законом РК от 22.06.2001 г. № 214-II.

¹⁶ Вступил в силу 15.01.2001 г.

¹⁷ Утверждено постановлением Правительства РК от 04.08.2000 г. № 1197. Вступило в силу 17.08.2000 г.

¹⁸ <http://www.tsouz.ru/Docs/kodeks/Pages/default.aspx>.

гулировании предпринимательских отношений имеют двусторонние международные соглашения. В частности:

1) двусторонние соглашения РК о взаимном поощрении и защите инвестиций (Договор между РК и ФРГ о поощрении и взаимной защите капиталовложений (г. Бонн, 22 сентября 1992 г.)¹⁹; Соглашение между РК и Республикой Турция о взаимном содействии защите инвестиций (г. Алма-Ата, 1 мая 1992 г.)²⁰; Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций между РК и Королевством Нидерландов (г. Гаага, 22 ноября 2002 г.)²¹ и др.);

2) соглашения об избежании двойного налогообложения (Конвенция между Правительством РК и Правительством США об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал (г. Алматы, 24 октября 1993 г.)²²; Соглашение между Правительством РК и Правительством Китайской Народной Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход (г. Астана, 12 сентября 2001 г.)²³; Соглашение между Правительством РК и Правительством Малайзии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход (г. Куала-Лумпур, 26 июня 2006 г.)²⁴; Соглашение между Правительством РК и Правительством Республики Сингапур об избежании двойного налогообло-

жения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход (Сингапур, 19 сентября 2006 г.)²⁵; и др.);

3) договоры о сотрудничестве в сфере предпринимательства – Соглашение между Правительством РК и Правительством Грузии о свободной торговле (Алматы, 11 ноября 1997 г.)²⁶; Соглашение между РК и Королевством Испания о сотрудничестве в области экономики и промышленности (г. Мадрид, 23 марта 1994 г.)²⁷; Соглашение между Правительством РК и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве и административной взаимопомощи в таможенных делах (г. Анкара, 22 мая 2003 г.)²⁸ и др.)²⁸.

Таким образом, правовой массив в сфере предпринимательства с каждым годом возрастает, и вполне возможно, в ближайшее время завершится высшей формой систематизации – кодификацией. Сейчас в РК ведется работа по разработке Предпринимательского кодекса, концепция которого уже была утверждена на Совете по правовой политике при Президенте РК. Однако, на наш взгляд, в современных условиях более предпочтительным является принятие Закона РК «О предпринимательстве», который бы упорядочил правовое регулирование в этой области, поскольку установление дуалистической системы частного права в РК взамен монистической вряд ли окажет позитивное влияние на правовую систему, в целом, и систему предпринимательского законодательства в частности.

Мақала Қазақстан Республикасының кәсіпкерлік заңнамасы қалыптасу кезеңдеріне және оны жетілдіру мәселелеріне арналған.

Статья посвящена этапам становления предпринимательского законодательства Республики Казахстан, а также вопросам его совершенствования.

This article deals the stages of formation and improvement Entrepreneurial Legislation of the Republic of Kazakhstan.

Түйін сөздер: шаруашылық заңнамасы, кәсіпкерлік заңнамасы, азаматтық заңнамасы, Қазақстан Республикасы кәсіпкерлік заңнамасын кодификациялау, жеке құқықтың дуалистикалық және монистикалық жүйелері.

Ключевые слова: хозяйственное законодательство, предпринимательское законодательство, гражданское законодательство, кодификация предпринимательского законодательства Республики Казахстан, дуалистическая и монистическая системы частного права.

Keywords: commercial law, business law, civil law, the codification of the business laws of the Republic of Kazakhstan, dualistic and monistic system of the private law.

¹⁹ Ратифицирован РК в соответствии с постановлением Верховного Совета РК от 29.01.1993 г. № 1942-XII. Вступил в силу с 10.05.1995 г.

²⁰ Ратифицировано РК в соответствии с постановлением Верховного Совета РК от 23.06.1994 г. № 99-XIII. Вступило в силу с 21.11.1994 г.

²¹ Ратифицировано РК в соответствии с Законом РК от 08.05.2007 г. № 250-III.

²² Ратифицирована в соответствии с Законом РК от 26.06.1996 г. № 14-I.

²³ Ратифицировано в соответствии с Законом РК от 02.06.2003 г. № 421-II.

²⁴ Ратифицировано в соответствии с Законом РК от 22.02.2007 г. № 231-III.

²⁵ Ратифицировано в соответствии с Законом РК от 29.05.2007 г. № 256-III.

²⁶ Ратифицировано в соответствии с Законом РК от 23.06.1999 г. № 395-I.

²⁷ Ратифицировано в соответствии с Указом Президента РК от 26.04.1995 г. № 2239. Вступило в силу 13.10.1997 г.

²⁸ Ратифицировано в соответствии с Законом РК от 09.07.2004 г. № 582-II.