

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, НЕПОСРЕДСТВЕННО ПОДЧИНЕННЫХ И ПОДОТЧЕТНЫХ ПРЕЗИДЕНТУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Тебаев Дидар Болатович

*Кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан;
г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: tebdidar@gmail.com*

Аннотация. Конституционализация группы государственных органов, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, произошло в 2007 году. Их перечень закреплён в Приложении 2, утверждённое Указом Президента Республики Казахстан от 11 марта 2008 года № 552.

Автор в своем исследовании отмечает, что в Республике Казахстан сформирована система президентских государственных органов, которые имеют пересечения в процессе своей деятельности и их непосредственная подчиненность частично ограничена. Безусловно, глава государства наделен самыми широкими полномочиями и занимает ключевое место в системе органов государственной власти. Подобное положение дел определяет наличие указанной группы полномочий. Одновременно с этим автор подвергает сомнению некоторые положения.

В статье автор рассматривает вопросы штатной численности этих органов. На примере конкретных органов показана тенденция увеличения предельной штатной численности. Предметом исследования являются правовые акты Республики Казахстан, сформулированные в них правовые нормы и практика их реализации, программные документы, которые затрагивают вопросы деятельности государственных органов, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики. Целью работы является выявление проблем функционирования этих государственных органов.

В ходе исследования автор исследует процессы конституционализации государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных главе государства, их количество в разные исторические периоды, понятийный аппарат. В работе указано, что ряд государственных органов предлагается объединить, а цель создания некоторых органов подвержена сомнению. В исследовании отмечено, что глава государства в определённые исторические периоды изымал некоторые сферы деятельности из ведения Правительства по своему усмотрению.

Ключевые слова: Конституция, указ, Президент, глава государства, государственный орган.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ПРЕЗИДЕНТІНЕ ТІКЕЛЕЙ БАҒЫНАТЫН ЖӘНЕ ЕСЕП БЕРЕТІН МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАР ҚЫЗМЕТІНІҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

Дидар Болатұлы Тебаев

*Заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы Заңнама құқықтық және ақпарат институтының конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері;
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: tebdidar@gmail.com*

Аннотация. Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін мемлекеттік органдар тобының конституциялануы 2007 жылы орын алды. Олардың тізбесі Қазақстан Республикасы Президентінің 2008 жылғы 11 наурыздағы № 552 Жарлығымен бекітілген 2-қосымшада бекітілген.

Автор өз зерттеуінде Қазақстан Республикасында президенттік мемлекеттік органдардың жүйесі құрылғанын, олардың өз қызметі барысында қиылыстары бар және олардың тікелей бағыныштылығы ішінара шектелгенін атап өтті. Әрине, Мемлекет басшысы кең өкілеттіктерге ие және мемлекеттік органдар жүйесінде шешуші орын алады. Мұндай жағдай аталған өкілеттіктер тобының болуын анықтайды. Сонымен қатар, автор кейбір ережелерге күмән келтіреді.

Мақалада автор осы органдардың штат санына қатысты мәселелерді қарастырады. Нақты органдардың мысалында шекті штат санының өсу тенденциясы көрсетілген. Зерттеу нысаны Қазақстан Республикасының құқықтық актілері, оларда тұжырымдалған құқықтық нормалар мен оларды іске асыру практикасы, қызмет мәселелерін қозғайтын бағдарламалық құжаттар болып табылады. Республика Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін мемлекеттік органдар. Жұмыстың мақсаты-осы мемлекеттік органдардың жұмыс істеу проблемаларын анықтау.

Зерттеу барысында автор Мемлекет басшысына тікелей бағынатын және есеп беретін мемлекеттік органдардың конституциялану процестерін, олардың әртүрлі тарихи кезеңдердегі санын, тұжырымдамалық аппаратты зерттейді. Жұмыста бірқатар мемлекеттік органдарды біріктіру ұсынылады, ал кейбір органдарды құру мақсаты күмән тудырады. Зерттеу барысында Мемлекет басшысы белгілі бір тарихи кезеңдерде Үкіметтің қарауынан кейбір қызмет салаларын өз қалауы бойынша алып тастағаны атап өтілді.

Түйінді сөздер: Конституция, жарлық, Президент, мемлекет басшысы, мемлекеттік орган.

SOME ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF STATE BODIES DIRECTLY SUBORDINATE AND ACCOUNTABLE TO THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Tebayev Didar Bolatovich

Ph.D in Law, Leading researcher of Department of constitutional, administrative legislation and public administration, Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan; Astana c., Republic of Kazakhstan; e-mail: tebdidar@gmail.com

Abstract. The constitutionalization of a group of state bodies directly subordinate and accountable to the President of the Republic of Kazakhstan took place in 2007. Their list is fixed in Appendix 2, approved by Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated March 11, 2008 No. 552.

The author notes in his research that in the Republic of Kazakhstan a system of presidential state bodies has been formed, which have intersections in the course of their activities and their direct subordination is partially limited. Of course, the head of state is endowed with the broadest powers and occupies a key place in the system of public authorities. This state of affairs determines the existence of the specified group of powers. At the same time, the author questions some of the provisions.

In the article, the author examines the issues of staffing of these bodies. Using the example of specific bodies, the tendency to increase the maximum staffing is shown. The subject of the study is the legal acts of the Republic of Kazakhstan, the legal norms formulated in them and the practice of their implementation, program documents that address issues of the activities of state bodies directly subordinate and accountable to the President of the Republic. The purpose of the work is to identify the problems of functioning of these state bodies.

In the course of the study, the author examines the processes of constitutionalization of state bodies directly subordinate and accountable to the head of state, their number in different historical periods, and the conceptual apparatus. The paper indicates that a number of state bodies are proposed to be merged, and the purpose of creating some bodies is questionable. The study noted that the head of state in certain historical periods removed some areas of activity from the Government's jurisdiction at his discretion.

Keywords: Constitution, decree, President, head of state, public body.

Введение

Согласно Конституции Республики Казахстан, Президент является главой государства и его высшим должностным лицом, который определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и представляет Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

Исходя из этого положения Президент Республики занимает ключевое положение в системе органов государственной власти и наделен самыми широкими полномочиями. Для обеспечения его деятельности и реализации его полномочий с момента обретения независимости Республики создавались вспомогательные органы при Президенте. При этом так называемые «президентские» органы неоднородны. Например, в правовых актах закреплены разные процедуры назначения руководителей подобных органов, существует разный правовой статус, организационно-правовая форма различная, некоторые органы эволюционировали в самостоятельные органы, некоторые обрели конституционный статус.

Помимо консультативно-совещательных органов при Президента, Высшего Судебного Совета, Совета Безопасности, Ассамблеи народа Казахстана и других организаций существует категория государственных органов, которые имеют прямую подчиненность главе государства.

Материалы и методы

Материалами для исследования являются научные труды по вопросам деятельности вспомогательных так называемых президентских государственных органов, полномочий главы государства в отношении них, правовые акты Республики Казахстан и зарубежных стран, регулирующие указанные вопросы. В ходе исследования использованы методы научного исследования (формально-догматический, метод толкования).

Обсуждение и результаты

Конституционализация указанной груп-

пы государственных органов произошло в 2007 году. Так, в Конституции было закреплено за Президентом полномочие по созданию, ликвидации и преобразованию этих органов, а также кадровые полномочия главы государства в отношении их руководства. До 2007 года в Конституционном законе¹ у главы имелись эти полномочия. В 1999² году в Конституционном законе данные полномочия были вынесены в отдельную группу полномочий. Эти изменения в целом не детализируют его полномочия в отношении этих органов. Можно отметить об очередном дублировании полномочий без конкретизации (исходя из законодательного текста, подотчетность означает заслушивание отчетов). Более того, исходя из анализа текста конституционного закона некоторые полномочия имеют пересечения, об этом также отмечает В.А. Малиновский [1, с. 392].

По его мнению, подчиненность означает руководство их деятельностью [1, с. 398], а подотчетность – «как высшая форма подконтрольности» [1, с. 399]. В тоже время, при использовании слова «подчиненность» одновременное введение в оборот слово «подотчетность» является, по всей видимости, сомнительным (в литературе уже высказывались подобные предложения)

Более того, не ясный характер носит перечисление этих органов в одном списке. Так, если по мнению Ж.К. Тасым, Администрация имеет «особый статус» [2, с. 7], то для назначения некоторых руководителей так называемых «президентских органов» необходимо согласие другого органа государственной власти (возникает вопрос о правовой природе их статуса). Следует ли из этого, что существует необходимость уточнения некоторых конституционных положений³ с учетом закреплённости этого полномочия за Президентом⁴?

Более того, в своем исследовании З.Б. Жукова именует их как самостоятельные институты «в механизме публичной власти», которые «тесно взаимодействуют с иными элементами системы президентской власти»

¹ См.: Указ Президента Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 г. № 2733, имеющий силу Конституционного Закона // ИПС «Әділет»: сайт. URL: https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z950002733_26.12.1995 (дата обращения: 07.02.2024).

² См.: Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, «О Президенте Республики Казахстан» от 6 мая 1999 года № 378-1 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000378_#z0 (дата обращения: 07.02.2024).

³ Из Конституции Республики Казахстан: «(18) формирует подчиненную ему Службу государственной охраны;».

⁴ Из Конституции Республики Казахстан: «(5) образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей».

[3, с. 7]⁵. Вместе с этим, можно отметить, что некоторые органы относились к исполнительной ветви государственной власти⁶.

Согласно указу Президента в этот перечень включены различные по сферам деятельности государственные органы⁷. Например, в перечне указаны такие органы как Администрация Президента (ключевой вспомогательный орган при Президенте), так и Национальный банк Республики Казахстан, который обеспечивает проведение денежно-кредитной политики Республики, функционирование платежных систем, рассматривает вопросы валютного контроля и регулирования, обеспечивает стабильность всей финансовой системы государства и др. Возможно это объясняется занимаемым положением главы государства в системе государственных органов.

Помимо этого, указанный перечень имеет непостоянный характер. В 2008 году количество вышеуказанных государственных органов было 12, в 2009-2010 гг. – 13,

в 2011-2012 гг. – 11, в 2014 г. – 10-9, в 2015 г. – 8, в 2016-2017 гг. – 9, в 2019 г. – 9-10, в 2020 г. – 12, с 2021 г. по настоящее время – 13. Заметно, что на протяжении с 2008 года какие-то органы упразднялись, какие-то образовывались, при этом некоторые неоднократно упразднялись и образовывались. Например, в период с 2019 по 2021 год были созданы четыре Агентства⁸. При этом анализ правовых актов показал, что часть так называемых «президентских» органов были образованы путем выделения из других. По итогам наблюдается устойчивый процесс усложнения всей структуры с одновременным увеличением штатной численности и ростом угрозы пересечения полномочий этих органов.

В ходе исследования правовых актов выявлено, что в отношении конституционных «президентских» органов, то имеются не только положения об этих органах⁹, но и законодательные акты¹⁰, в отношении других – только положения¹¹. Анализ положений этих органов показал, что в их определениях име-

⁵ Жукова З.Б. Государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан: вопросы теории и практики конституционно-правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Алматы, 2010. С. 7.

⁶ См. напр.: Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Положения о Комитете по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан и признании утратившими силу некоторых приказов Министра национальной экономики Республики Казахстан» от 12 апреля 2017 года № 153. Утратил силу // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000563> (дата обращения: 08.02.2024)

⁷ На январь 2024 года в указанный перечень включены: Администрация Президента, Генеральная прокуратура, Комитет национальной безопасности, Агентство по делам государственной службы, Национальный Банк, Агентство по регулированию и развитию финансового рынка, Служба государственной охраны, Высшая аудиторская палата, Управление делами Президента, Агентство по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), Агентство по стратегическому планированию и реформам, Агентство по защите и развитию конкуренции, Агентство по финансовому мониторингу.

⁸ Агентства по регулированию и развитию финансового рынка, по стратегическому планированию и реформам, по защите и развитию конкуренции; по финансовому мониторингу.

⁹ См. напр.: Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан» от 13 октября 2017 года № 563 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000563> (дата обращения: 07.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Положения о Комитете национальной безопасности Республики Казахстан» от 1 апреля 1996 года № 2922 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U960002922> (дата обращения: 07.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Положения и структуры Национального Банка Республики Казахстан» от 31 декабря 2003 года № 1271 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001271> (дата обращения: 07.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Положения о Службе государственной охраны Республики Казахстан» от 4 мая 2014 года № 814 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000814> (дата обращения: 07.02.2024).

¹⁰ См. напр.: Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года № 155-VII // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155> (дата обращения: 07.02.2024); Закон Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 г. № 2710 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002710> (дата обращения: 07.02.2024); Закон Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 года № 2155 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002155> (дата обращения: 07.02.2024); Закон Республики Казахстан «О Службе государственной охраны Республики Казахстан» от 3 октября 1995 года № 2483 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002483> (дата обращения: 07.02.2024).

¹¹ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 11 марта 2008 года № 552 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U080000552> (дата обращения: 06.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы)» от 22 июля 2019 года № 74 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U190000074> (дата обращения: 06.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» от 11 ноября 2019 года № 203 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000203> (дата обращения: 06.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан» от 26 ноября 2022

ются сходства. В то же время некоторые из них именуются специальными государственными, высшими или правоохранительными органами. При этом, все указанные органы образованы в организационно-правовой форме государственного учреждения (некоторые из них - республиканские государственные учреждения¹²).

Конституционализация указанного перечня государственных органов имеет потенциальные угрозы по необоснованному увеличению их количества и усложнению всей системы государственного управления. Например, вызывает сомнение необходимость выделения одного государственного органа из другого. И наблюдается пересечение деятельности некоторых государственных органов (например, КНБ, СГО и АФМ).

Помимо процесса усложнения президентской структуры государственных органов, наблюдается процесс увеличения предельной штатной численности. Например, наблюдается рост штатной численности

Администрации Президента Республики [4], если в 1999 году штатная численность Администрации составляла 284 единиц¹³, в 2000 году – 325 единиц¹⁴, в 2004 году – 361 единиц¹⁵, в 2007 году – 384 единиц¹⁶, в 2021 году – 414 единиц¹⁷. Рост штатной численности наблюдается и у других так называемых «президентских» органов¹⁸: в 2023 году в Высшей аудиторской палаты штатная численность Аппарата была увеличена с 183 до 228 единиц¹⁹; в 2022 году штатная численность другого органа (включая его территориальные подразделения) увеличена с 267 до 352 единиц²⁰ (на 2024 год – 385 единиц); штатная численность еще одного так называемого «президентского» органа составляла 76 единиц²¹, в 2024 году штатная численность (в том числе его ведомство и территориальные подразделения ведомства) – 2470 единиц. По всей видимости это связано с тем, что путем реструктуризации органа, занимающегося вопросами статистики, была увеличена штатная численность Агентства.

года № 5 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000005> (дата обращения: 06.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Управления Делами Президента Республики Казахстан» от 21 апреля 2000 года № 378 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U000000378> (дата обращения: 06.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан» от 5 октября 2020 года № 427 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000427> (дата обращения: 06.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан» от 5 октября 2020 года № 428 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000428> (дата обращения: 06.02.2024); Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу» от 20 февраля 2021 года № 515 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000515> (дата обращения: 06.02.2024).

¹² Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, Национальный банк Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка.

¹³ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 24 марта 1999 года № 89 «О штатной численности, структуре Администрации Президента Республики Казахстан и перечне должностных лиц, обеспечивающих деятельность Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U990000089> /24.03.1999 (утратил силу) (дата обращения: 09.02.2024).

¹⁴ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 24 марта 1999 года № 89 «О штатной численности, структуре Администрации Президента Республики Казахстан и перечне должностных лиц, обеспечивающих деятельность Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U990000089> /12.10.2000 (утратил силу) (дата обращения: 09.02.2024).

¹⁵ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 31 марта 2004 года № 1327 «О штатной численности и структуре Администрации Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U040001327> /31.03.2004 (утратил силу) (дата обращения: 09.02.2024).

¹⁶ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 31 марта 2004 года № 1327 «О штатной численности и структуре Администрации Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U040001327> /17.04.2007 (утратил силу) (дата обращения: 09.02.2024).

¹⁷ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 11 февраля 2008 года № 533 «О штатной численности и структуре Администрации Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U080000533> (дата обращения: 09.02.2024).

¹⁸ См.: Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов Республики Казахстан» от 22 января 1999 года № 29 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U990000029> (дата обращения: 09.02.2024).

¹⁹ См.: Указ Президента Республики Казахстан «О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан от 22 января 1999 года № 29 "О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов Республики Казахстан"» от 20 октября 2023 года № 383 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U990000029> (дата обращения: 09.02.2024).

²⁰ Указ Президента Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в некоторые указы Президента Республики Казахстан» от 17 марта 2022 года № 841 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000841> #14 (дата обращения: 09.02.2024).

²¹ См.: Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов Республики Казахстан» от 22 января 1999 года № 29 // ИПС «Әділет»: сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U990000029> /22.01.1999 (дата обращения: 09.02.2024).

При этом рекомендуется обратить внимание на наименование самого Указа²². В этом случае, по всей видимости, оптимизация подразумевает увеличение штатной численности государственного органа.

Исходя из исследования текстов Конституций государств постсоветского пространства, во многих странах у глав государств отсутствует подобная группа полномочий. Как правило в Конституции конкретизирован орган, который формирует глава государства. По всей вероятности, это связано с тем, что глава государства в президентских республиках возглавляет исполнительную ветвь власти и нет необходимости в создании дополнительно целой системы президентских государственных органов. В то же время, в Конституции Республики Беларусь отмечено, что Президент Республики помимо Администрации, консультативно-совещательных и иных органов при Президенте имеет полномочие по образованию, упразднению и реорганизации других государственных органов и иных организаций²³.

Заключение

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

Во-первых, государственные органы из вышеуказанного перечня в своей деятельности имеют пересечения, столь большое их количество имеет сомнительный характер, наблюдается рост штатной численности этих органов. С большой долей вероятности рост штатной численности так называемых «президентских» органов связан с реструктуриза-

цией других государственных органов. Однако из этого, возникает вопрос необходимости подобной реструктуризации и усложнения всего государственного механизма. Более того, некоторые так называемые «президентские» органы уже ранее существовали. Была ли потребность их воссоздавать вновь? Рост численности так называемых «президентских» органов создает высокий риск частного пересечения компетенции этих органов и угрозы конкуренции между этими органами. Последствия вышеуказанного могут оказаться критическими для уже сформированных отношений.

Во-вторых, с учетом того, что Президент де-факто (в определенных случаях – де-юре) руководит деятельностью органов исполнительной ветви власти, при реализации своих некоторых полномочий Президент дополнительно систематически вмешивается в деятельность исполнительной ветви власти. Фактически подобная практика взаимоотношений привела к необходимости конституционных преобразований правового статуса как Президента, так и Правительства.

В-третьих, учитывая сложившуюся практику бесконтрольного создания государственных органов Президентом рекомендуется ограничить эти полномочия путем получения согласия Парламента. Указанное нововведение, по всей видимости, будет способствовать повышению статуса высшего законодательного органа Республики и укреплению механизма сдержек и противовесов при реализации принципа разделения власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Малиновский В.А. *ЛИДЕР: президентская власть в Казахстане на рубеже эпох: Монография.* – Астана, 2012. – 528 с.
2. Тасым Ж.К. *Исполнительный аппарат Президента Республики Казахстан: конституционные основы и организация деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук.* – Алматы, 2007. – 30 с.
3. Жукова З.Б. *Государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан: вопросы теории и практики конституционно-правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук.* – Алматы, 2010. – 23 с.
4. Тебаев Д.Б. *Администрация высшего должностного лица Республики Казахстан: историко-правовой аспект // Право и государство: теория и практика.* – 2022. – № 11 (215). – С. 81-83.

²² О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов.

²³ См.: Конституция Республики Беларусь // сайт. URL: <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution> (дата обращения 08.02.2024)

REFERENCES

1. Malinovskij V.A. *LIDER: prezidentskaja vlast' v Kazahstane na rubezhe jepoh: Monografija.* – Astana, 2012. – 528 s.
2. Tasym Zh.K. *Ispolnitel'nyj apparat Prezidenta Respubliki Kazahstan: konstitucionnye osnovy i organizacija dejatel'nosti: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk.* – Almaty, 2007. – 30 s.
3. Zhukova Z.B. *Gosudarstvennye organy, neposredstvenno podchinennye i podotchetnye Prezidentu Respubliki Kazahstan: voprosy teorii i praktiki konstitucionno-pravovogo regulirovanija: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk.* – Almaty, 2010. – 23 s.
4. Tebaev D.B. *Administracija vysshego dolzhnostnogo lica Respubliki Kazahstan: istoriko-pravovoj aspekt // Pravo i gosudarstvo: teorija i praktika.* – 2022. – № 11 (215). – S. 81-83.

