



**№3 (61)
2020**

Қурылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылмалар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(*төраға*)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қырғызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сұлы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama
jáne quyqytyq aqparat institýtynyń**

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Құқықтық кеңістікті цифрландыру	12
Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, М.С. АҚЫШЕВ, А.В. БОРЕЦКИЙ Конституциялық құқықтағы «жеке бас бостандығы» және «жеке бостандық» ұғымдарын түсінуге қатысты мәселеге	25
С.К. ИДРЫШЕВА Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде мемлекеттік тілді қолдану саласындағы конституциялық заңдылықтың жай-күйі	34
Г.А. АЛИБАЕВА, Г.А. АБЕНОВА, М.К. МУСАБАЕВ Кәмелетке толмағандарды әкімшілік-құқықтық қорғау: шетелдік тәжірибе және оны Қазақстанда пайдалану қажеттілігі	43
Т.С. НҰРЫШЕВА Сот төрелігінің конституциялық принципі ретінде кінәсіздік презумпциясын практикада қолдану мәселелері	51

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Е.А. ДҮЙСЕНОВ Заңнаманы экологизациялаудың өзекті мәселелері	58
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА Тұрғын үй құрылысына үлестік қатысу тетіктерін жетілдіру туралы мәселеге	66
Е.У. ЫҚСАНОВ Жер қойнауын пайдалану қатынастарын азаматтық құқық нормаларымен реттеу шектері	75
М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Республикасында мүлктік кешеннің құқықтық режимін заңнамалық бекіту қажеттілігі туралы	80
А.К. РАХМЕТОЛЛОВ, А.С. ҚЫЗДАРБЕКОВА, С.Д. БЕКШЕВА Кәсіпкерлердің құқықтарын қорғауды қамтамасыз етуде сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексінің және нормативтік құқықтық актілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптамасының кейбір мәселелері	89
С.К. АМАНДЫКОВА, А.М. ЕСЕНТЕМИРОВА, А.А. КУСАИНОВ Эндаумент-қорларды құқықтық реттеудің кейбір мәселелері	97

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Д.А. ФИНК Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу барысында жәбірленуші және куә әйелдерге қатысты мемлекеттік қорғау шаралары мен қауіпсіздік шаралары жүйесі	104
Л.Е. НҰРЛЫМБАЕВА, Л.В. БРУСНИЦЫН, А.Н. АҚПАНОВ Қылмыстық бұйрық өндірісі: іс жүргізу нысанын саралау мәселелері	114
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Салықтық қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаудың себептері мен шарттары	122
А.Т. КӘРШІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Т.Г. МАХАНОВ Қазақстан Республикасындағы қылмыстық сот ісін жүргізудің процесстік шығындарын өндіріп алуды регламенттеудің өзекті мәселелері	131

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

М.А. СӘРСЕМБАЕВ, Д.М. СӘРСЕМБАЕВ Халықаралық және ұлттық валюта құқығы, автокөлік және жолдар	141
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Ю.С. КОСТЯНАЯ Ақпарат түсінігі туралы мәселеге	150
А.Е. ЖАТКАНБАЕВА, А.К. ДЖАНГАБУЛОВА, К.Н. АЙДАРХАНОВА Траншекаралық бассейндердегі су объектілерінің экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің басымдықтары және трансшекаралық өзендерді мемлекетаралық пайдалану негіздері	159

А.Ж. СЫЗДЫҚОВ, Б.Ж. САҒЫМБЕКОВ Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алудың әкімшілік-құқықтық шараларын салыстырмалы-құқықтық талдау (Қазақстан мен Ресей тәжірибесі).....	167
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ, Д. ДОСМЫРЗА Алқабилердің қатысуымен сот ісін жүргізу тиімділігінің (тиімсізділігінің) проблемалық аспектілері (заңнаманы талдау).....	174
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА Қазақстан Республикасының ерекше қорғалатын табиғи аумақтар саласындағы заңнаманың қалыптасуы және дамуы.....	183
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
М.А. АЙЫМБЕТОВ Заң терминдерін жүйелеудің кейбір мәселелері.....	191
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Заңда қолданылатын құқықтық фраземалар және ондағы аударманың рөлі.....	195
Жас ғалым мінбері	
Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Германия мемлекетінің тәжірибесі бойынша электрондық мәмілелердің құқықтық жағдайы.....	201
А.М. АЙТУАРОВА Шет елдерде электрондық үкіметті құқықтық реттеу.....	207
Ю.С. КОСТЯНАЯ Ақпарат - халықаралық-құқықтық қорғау объектісі ретінде.....	215
Ж.А. КҰРАНБЕК Қазақстан Республикасында электрондық (цифрлық) қолтаңбаларды қолданудың кейбір заңдық және техникалық мәселелері туралы.....	228
Р.Э. МАММАДОВ Қылмыскер-мигранттың криминологиялық ерекшеліктері және оның психологиялық сипаттамасы.....	239
О.Р. КЛИМОВА Жеке сот орындаушыларының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) шағымдарды Қазақстан Республикасының соттары қараған кезде мерзімдерді қолдану және сақтау.....	247
«Жаршының» архивтік беттері	
Н.А. ХАМЗИНА Заң шығармашылығындағы мемлекеттік тілдің қолданылу деңгейі (ҚР ЗИ Жаршысы №4(20)-2010 ж. - 143-146 бб.).....	256
Қ.Ж. ТҰРСЫН ҚР Заң шығару институты Лингвистика орталығының аға сарапшы-лингвисті Н.А. Хамзинаның «Заң шығармашылығындағы мемлекеттік тілдің қолданылу деңгейі» ғылыми жарияланамына қайта оралғанда.....	259
Есімнама	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор А.Н. Ақпанов – 60 жаста!.....	266
Библиография	
В.Г. Стрекозовтың «Конституционное право России» атты кітабына рецензия – М.: Юрайт, 2019. -256 б.....	268
Даналық ойлар	270



**№3 (61)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камено-
горск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29
Свидетельство о постановке
на учет СМН № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

**Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан**

научно-правовой журнал

Колонка редакции	8
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ Цифровизация правового пространства.....	12
Б.К. НУРГАЗИНОВ, М.С. АКИШЕВ, А.В. БОРЕЦКИЙ К вопросу о понимании понятий «свобода личности» и «личная свобода» в консти- туционном праве.....	25
С.К. ИДРЫШЕВА Состояние конституционной законности в сфере применения государственного языка в законодательных актах Республи- ки Казахстан.....	34
Г.А. АЛИБАЕВА, Г.А. АБЕНОВА, М.К. МУСАБАЕВ Административно- правовая защита несовершеннолетних: зарубежный опыт и необ- ходимость его использования в Казахстане.....	43
Т.С. НУРЫШЕВА Вопросы практического применения презумпции невиновности как конституционного принципа правосудия.....	51
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Е.А. ДЮСЕНОВ Актуальные вопросы экологизации законодатель- ства.....	58
Г.Б. КЫСЫКОВА, А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА К вопросу о совершен- ствовании механизмов долевого участия в жилищном строительстве.....	66
Е.У. ИХСАНОВ Пределы гражданско-правового регулирования от- ношений в сфере недропользования.....	75
М.Х. ХАСЕНОВ О необходимости законодательного закрепления правового режима имущественного комплекса в Республике Казахстан.....	80
А.К. РАХМЕТОЛЛОВ, А.С. КИЗДАРБЕКОВА, С.Д. БЕКИШЕВА К вопросу об индексе восприятия коррупции и антикоррупционной экс- пертизе нормативных правовых актов в обеспечении защиты прав пред- принимателей.....	89
С.К. АМАНДЫКОВА, А.М. ЕСЕНТЕМИРОВА, А.А. КУСАЙ- НОВ Некоторые вопросы правового регулирования эндаумент-фондов.....	97
Уголовное право и уголовный процесс	
Р.К. САРПЕКОВ, Д.А. ФИНК Система мер государственной защи- ты и мер безопасности в отношении женщин–потерпевших и свидетелей при досудебном производстве по уголовным делам.....	104
Л.Е. НУРЛУМБАЕВА, Л.В. БРУСНИЦЫН, А.Н. АХПАНОВ Уго- ловное приказное производство: проблемы дифференциации процессу- альной формы.....	114
С.С. КАРЖАУБАЕВ Причины и условия совершения налоговых уголовных правонарушений.....	122
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Т.Г. МАХАНОВ Актуальные во- просы регламентации взыскания процессуальных издержек уголовного судопроизводства в Республике Казахстан.....	131
Международное право и сравнительное правоведение	
М.А. САРСЕМБАЕВ, Д.М. САРСЕМБАЕВ Международное и на- циональное валютное право, автотранспорт и дороги.....	141
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Ю.С. КОСТЯНАЯ К вопросу о понятии ин- формации.....	150

А.Е. ЖАТКАНБАЕВА, А.К. ДЖАНГАБУЛОВА, К.Н. АЙДАРХАНОВА Приоритеты обеспечения экологической безопасности водных объектов в трансграничных бассейнах и основы межгосударственного использования трансграничных рек.....	159
А.Ж. СЫЗДЫКОВ, Б.Ж. САГЫМБЕКОВ Сравнительно-правовой анализ административно-правовых мер профилактики бытового насилия (опыт Казахстана и России).....	167
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ, Д. ДОСМЫРЗА Проблемные аспекты эффективности (неэффективности) судопроизводства с участием присяжных заседателей (анализ законодательства).....	174
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА Становление и развитие законодательства в области особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан.....	183
Из практики законотворчества на государственном языке	
М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые вопросы систематизации законодательных терминов.....	191
Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА Правовые фраземы, применяемые в законе, и роль перевода в нем.....	195
Трибуна молодого ученого	
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Правовое положение электронных сделок по опыту германского государства.....	201
А.М. АЙТУАРОВА Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах.....	207
Ю.С. КОСТЯНАЯ Информация как объект международно-правовой защиты.....	215
Ж.А. КУРАНБЕК О некоторых юридических и технических вопросах применения электронных (цифровых) подписей в Республике Казахстан.....	228
Р.Э. МАММАДОВ Криминологические особенности личности преступника-мигранта и его психологическая характеристика.....	239
О.Р. КЛИМОВА Применение и соблюдение сроков при рассмотрении судами Республики Казахстан жалоб на действия (бездействие) частных судебных исполнителей.....	247
Архивные страницы «Вестника»	
Н.А. ХАМЗИНА Степень формирования государственного языка в законотворчестве (статья в Вестнике ИЗ РК №4(20)-2010 г. - С. 143-146).....	256
Қ.Ж. ТҰРСЫН Возвращаясь к научной публикации старшего эксперта-лингвиста Института законодательства Республики Казахстан Н.А. Хамзиной «Степень формирования государственного языка в законотворчестве».....	259
Персоналии	
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, д.ю.н., профессору А.Н. Ахпанову – 60 лет!.....	266
Библиография	
Рецензия на учебник «Конституционное право России» / Стрекозов В.Г. 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. -256 с.....	268
Мудрые мысли	270



№3 (61)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)

Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)

Kababayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kazyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Nurmagambetov R.G. – PhD

(Chelyabinsk, Russian)

Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media

№17761-G from 25.06.2019 from

the Information Committee of the Ministry

of Information and Communications

of the Republic of Kazakhstan

(Number and date of primary registration №6592-

Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,

010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1

BC «On the water-green boulevard»

tel.: 8(7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

**Bulletin of Institute of Legislation and Legal
Information of the Republic of Kazakhstan**

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial.....10

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Digitalization of the legal space.....12

B.K. NURGAZINOV, M.S. AKISHEV, A.V. BORETSKY On the issue
of understanding the categories of «personal liberty» and «personal freedom»
in constitutional law.....25

S.K. IDRYSHEVA State of constitutional legality in the sphere of state
language application in the legislative acts of the Republic of Kazakhstan.....34

G.A. ALIBAEVA, G.A. ABENOVA, M.K. MUSABAEV Administrative
legal protection of the minors: experience of foreign states and necessity of its
application in Kazakhstan.....43

T.S. NURYSHEVA Issues of practical application of the presumption of
innocence as a constitutional principle of justice.....51

Civil and Civil Procedure Law

Ye.A. DYUSSENOV Actual issues of legislation's ecologization.....58

G.B. KYSSYKOVA, A.K. ZHAXYLYKOVA On the issue of improving
the mechanisms for equity participation in housing construction.....66

Y.U. IKHSANOV The limits of civil law regulation of the subsoil use
relations.....75

M.Kh. KHASSEN OV On the necessity for legislative determination of
the legal regime of the property complex in the Republic of Kazakhstan.....80

A.K. RAKHMETOLLOV, A.S. KIZDARBEKOVA, S.D. BEKISHEVA
On the issues of the corruption perception index and anti-corruption expertise
of legal acts in ensuring the protection of entrepreneurs' rights.....89

S.K. AMANDYKOVA, A.M. YESSENTEMIROVA, A.A. KUSSAINOV
The issues of legal regulation of endowment funds.....97

Criminal law and Criminal procedure

R.K. SARPEKOV, D.A. FINK System of public protection measures
and safety measures applied to female victims and witnesses in pre-trial
proceedings of criminal proceedings.....104

L.E. NURLUMBAEVA, L.V. BRUSNITSYN, A.N. AKHPANOV
Institute of criminal writ proceedings: problems of differentiation of a
procedural form.....114

S.S. KARZHAUBAYEV Reasons and terms for committing tax criminal
offenses.....122

A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, T.G. MAKHANOV Current issues
of regulation of the recovery of procedural costs of criminal proceedings in
the Republic of Kazakhstan.....131

International law and Comparative law

M.A. SARSEMBAYEV, D.M. SARSEMBAYEV International and
national currency law, motor vehicles and roads.....141

Zh.O. KULZHABAEVA, J.S. KOSTYANAYA On the concept of
information.....150

**A.Y. ZHATKANBAEVA, A.K. JANGABULOVA,
K.N. AYDARKHANOVA** Priorities for ensuring the environmental safety
of water bodies in transboundary basins and the basics of interstate use of
transboundary rivers.....159

CONTENT

A.Zh. SYZDYKOV, B.Zh. SAGYMBEKOV Comparative legal analysis of administrative legal measures for prevention of domestic violence (experience of Kazakhstan and Russia).....	167
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, O.S. KARAKHOZHAYEV, D. DOSMYRZA Problematic aspects of the efficiency (inefficiency) of judicial proceedings with the participation of jurors (analysis of legislation).....	174
A.B. KAIZHAKPAROVA Legislation and development of legislation in the sphere of specially protected natural areas of the Republic of Kazakhstan.....	183
From the lawmaking practice in the official language	
M.A. AIYMBETOV The issues of systematization of legislative terms.....	191
D.M. SHYNGYSBAYEVA Legal phrasemes used in the law and the role of translation in it.....	195
Young researcher's tribune	
Zh.K. ZHETIBAYEV Legal status of electronic transactions according to the experience of German state.....	201
A.M. AITUAROVA Legal regulation of e-government in foreign countries.....	207
Y.S. KOSTYANAYA Information as the object of international legal protection.....	215
Zh.A. KURANBEK On the legal and technical issues of application of electronic (digital) signatures in the Republic of Kazakhstan.....	228
R.E. MAMMADOV Criminological features of a migrant criminal's personality and its psychological characteristics.....	239
O.R. KLIMOVA Application and compliance with deadlines when considering complaints by the courts of the Republic of Kazakhstan on the actions (inaction) of private bailiffs.....	247
The archive pages of the«Bulletin»	
N.A.KHAMZINA «The level of formation of the state language in lawmaking» (article in the Bulletin of the IL RK No. 4 (20) -2010 - P. 143-146).....	256
K.Zh. TURSUN On the paper of the senior expert linguist of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan N.A.Khamzina «The level of formation of the state language in lawmaking».....	259
Personalities	
60 years to the Chief researcher of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Professor A.N. Akhpanov.....	266
Bibliography	
Review of the “Constitutional Law of Russia” textbook / Strekozov V.G. 7th ed., revised and ext. - M.: Yurait, 2019. -256 p.	268
Wise thoughts	270

УДК 349.6

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Дюсенов Ербол Абаевич

Учёный секретарь Института законодательства
и правовой информации Республики Казахстан, к.ю.н.,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru

Ключевые слова: экологизация законодательства, государственная экологическая политика, устойчивое развитие.

Аннотация. Рассмотрена актуальность экологизации законодательства, представлены отдельные важные и перспективные вопросы экологизации законодательства. Показана последовательность поднятия вопросов экологического характера и принимаемых мер в контурах проводимой государственной политики.

Проведен анализ отдельных положений внесенного в Мажилис Парламента проекта Экологического кодекса. Изложен вывод о представленности экологических приоритетов на государственном, отраслевом и местном уровнях.

Отмечается, что решение вопросов экологии требует проявления политической воли. Обозначена роль публичных начал в защите благоприятной окружающей среды. Рассматривается экологизация как метод экологической политики. Приведена точка зрения о целесообразности изучения экологизации законодательства в свете реализации концепции устойчивого развития.

Предлагается проведение мониторинга применения экологизированных норм в правоприменительных актах. Отмечается ценностное содержание экологизации законодательства в воздействии на развитие экологизированных требований в локальных актах хозяйствующих субъектов и в транслировании экологических императивов посредством включения в образовательные программы учебных учреждений, этические кодексы.

Приводятся позиции ученых по вопросам определения метода экологизации, экологизации отдельных отраслей законодательства и сфер деятельности. Автором дается подход в понимании экологизации законодательства и предлагается в порядке научного рассмотрения расширенное понимание экологизации законодательства с учетом различных точек зрения ученых на отнесение локальных актов к законодательству. Предлагается развивать экологизацию законодательства относительно формирования критериев экологичности цепочек поставок в промышленных производствах.

Отмечается потребность в видении горизонтов развития, местных запросов в формировании благоприятной среды, потребностей в развитии человеческого капитала и в поддержке социальных ценностей. Приводятся практические рекомендации ЕЭК ООН и практика Европейского союза в отношении устойчивых закупок. Подчеркивается важность стимулирования частного сектора в использовании энергосберегающих технологий, развития корпоративной культуры и поддержки обществом деятельности по охране природы.

ЗАҢНАМАНЫ ЭКОЛОГИЗАЦИЯЛАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Ербол Абайұлы Дүйсенов

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат
институтының Ғылыми хатшысы, з.ғ.к., Нұр-Сұлтан қ.,
Қазақстан Республикасы; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru

Түйін сөздер: заңнаманы экологизациялау, мемлекеттік экологиялық саясат, тұрақты даму.

Аннотация. Заңнаманы экологизациялаудың өзектілігі қаралды, заңнаманы экологизациялаудың жекелеген маңызды және перспективалық мәселелері ұсынылды. Экологиялық сипаттағы мәселелерді көтерудің және жүргізіліп жатқан мемлекеттік саясат контурында қабылданатын шаралардың дәйектілігі көрсетілген.

Парламент Мәжілісіне енгізілген Экологиялық кодекс жобасының жекелеген ережелерге талдау жүргізілді. Экологиялық басымдықтардың мемлекеттік, салалық және жергілікті

деңгейлерде ұсынылуы туралы қорытынды баяндалған.

Экология мәселелерін шешу саяси ерік-жігерді талап етеді. Қолайлы айналадағы ортаны қорғаудағы қоғамдық бастаулардың рөлі белгіленген. Экологизациялау экологиялық саясат әдісі ретінде қарастырылады. Тұрақты даму тұжырымдамасын іске асыру аясында заңнаманы экологизациялауды зерделеудің орындылығы туралы көзқарас келтірілген.

Құқық қолдану актілерінде экологиялық нормалардың қолданылуына мониторинг жүргізу ұсынылады. Шаруашылық жүргізуші субъектілердің жергілікті актілерінде экологиялық талаптарды дамытуға ықпал етуде және оқу мекемелерінің білім беру бағдарламаларына, этикалық кодекстерге енгізу арқылы экологиялық императивтерді таратуда заңнаманы экологизациялаудың құндылық мазмұны байқалады.

Экологизациялау әдісін айқындау, заңнаманың жекелеген салаларын және қызмет салаларын экологизациялау мәселелері бойынша ғалымдардың ұстанымдары келтіріледі. Автор заңнаманы экологизациялауды түсінуде көзқарас береді және ғылыми қарау тәртібінде жергілікті актілерді заңнамаға жатқызуға ғалымдардың әртүрлі көзқарастарын ескере отырып, заңнаманы экологизациялаудың кеңейтілген түсінігін ұсынады. Өнеркәсіп өндірістерінде жеткізу тізбектерінің экологиялық өлшемдерін қалыптастыруға қатысты заңнаманы экологизацияландыруды дамыту ұсынылады.

Даму көкжиегін, қолайлы ортаны қалыптастырудағы жергілікті сұраныстарды, адами капиталды дамытудағы қажеттіліктерді және әлеуметтік құндылықтарды қолдауға деген қажеттілік байқалады. БҰҰ ЕЭК практикалық ұсыныстары және тұрақты сатып алуға қатысты Еуропалық Одақтың тәжірибесі келтіріледі. Энергия үнемдейтін технологияларды пайдалануда жеке секторды ынталандырудың, корпоративтік мәдениетті дамытудың және қоғамның табиғатты қорғау жөніндегі қызметті қолдауының маңыздылығы атап өтіледі.

CURRENT ISSUES OF THE ECOLOGIZATION OF LEGISLATION

Dyussenov, Yerbol. A.

Scientific Secretary of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Candidate of legal sciences, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru

Keywords: *ecologization of legislation, state environmental policy, sustainable development.*

Abstract. *The relevance of the ecologization of legislation is considered, some important and promising issues of the ecologization of legislation are presented. The sequence of raising environmental issues and taking measures in the contours of the state policy is shown.*

The analysis of certain provisions of the draft Environmental code submitted to the Mazhilis of the Parliament was carried out. The conclusion about the representation of environmental priorities at the state, industry and local levels is presented.

It is noted that solving environmental issues requires political will. The role of public institutions in protecting a favorable environment is outlined. Ecologization is considered as a method of environmental policy. The point of view on the feasibility of studying the ecologization of legislation in the light of the implementation of the concept of sustainable development is given.

It is proposed to monitor the application of ecologized norms in law enforcement acts. The value content of ecologization legislation in the impact on the development of ecologized requirements in local acts of economic entities and in the translation of environmental imperatives through inclusion in educational programs of educational institutions, ethical codes is noted.

The positions of scientists on the issues of determining the method of ecologization, ecologization of certain branches of legislation and spheres of activity are given. The author gives an approach to understanding the ecologization of legislation and offers an expanded understanding of the ecologization of legislation in the order of scientific consideration, taking into account the various points of view of scientists on the attribution of local acts to legislation. It is proposed to develop the ecologization of legislation on the formation of criteria for the environmental friendliness of supply chains in industrial production.

There is a need for a vision of development horizons, local requests for the formation of a favorable environment, needs for the development of human capital and the support of social values. The practical recommendations of the UNECE and the practice of the European Union on sustainable procurement are presented. The importance of stimulating the private sector to use energy-saving technologies, developing corporate culture, and supporting nature conservation activities by society is emphasized.

Актуальность вопросов экологизации законодательства, научного осмысления подходов в познании устойчивого развития общества, экономики, окружающей среды, изучения перспективных направлений правовой политики по внедрению устойчивого развития, предупреждения техногенных, эпидемиологических и иных негативных происшествий обусловлена насущными потребностями в проведении государственной политики, увязанной с поступательным развитием общества и экономики.

Решение вопросов экологизации обуславливается задачами, решению которых государство уделяет внимание, уровнем развития человеческого капитала и экономики. Экологизация законодательства сопровождается государственными решениями в сфере охраны окружающей среды, также может отражаться в локальных актах и на практике транснациональных и промышленных компаний.

На государственном уровне программные задачи по сохранению ресурсного потенциала, развитию человеческого капитала актуализируют решение вопросов рационального и обоснованного влияния на окружающую среду, экологического просвещения, эколого-рационального поведения.

В выступлениях Главы государства К.К. Токаева указывается на продолжение политики дальнейшего регулирования отношений для выстраивания рационального природопользования предприятий, вносящих массивные эмиссии в окружающую среду, и природопользования рядовых граждан, а также обращается внимание на необходимость решения вопросов утилизации бытовых отходов, охраны водного и растительного мира, борьбы с браконьерством и незаконной вырубкой леса. Отмечается важность защиты природы и сохранения биоразнообразия¹.

Руководством страны даются поручения по защите природы, привлечении волонтеров. Так, 10 июля 2019 года Глава государства К.К. Токаев на встрече с министром экологии, геологии и природных ресурсов М.М. Мирзагалиевым указал на необходимость решения вопроса утилизации бытовых отходов и уделения особого внимания вопросам охраны водного и растительного мира, борьбы с браконьерством и незаконной вырубкой леса. Поручено развивать экологическую культуру наших граждан, привлечь волонтеров².

Далее, 15 июля 2019 Глава государства

К.К. Токаев, выступая на расширенном заседании Правительства, обратил внимание, что благополучие населения тесно связано и с качеством окружающей среды. В этом видится востребованность создания нового министерства экологии, геологии и природных ресурсов. Поставлена задача по улучшению экологической ситуации в регионах. Отмечено, что необходимо привести экологическое законодательство в соответствие с передовыми международными стандартами, но без ущерба нашим интересам, и новый Экологический кодекс должен предусматривать не только принцип «Загрязнитель платит», но и принцип «Загрязнитель исправляет». Указано, что: «Уже сегодня крупные предприятия должны иметь конкретные планы по внедрению новейших технологий очистки и кардинальному снижению выбросов (сбросов). Кроме того, Акимы в сотрудничестве с общественностью должны реализовать комплексные планы по улучшению экологии.» [1].

В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 года продолжен курс в отношении усиления работы по охране окружающей среды и дано поручение Правительству активизировать работу по улучшению экологии, расширению использования возобновляемых источников энергии, культивированию бережного отношения к природе. Сообщено, что Парламенту Казахстана предстоит обсудить и принять новую редакцию Экологического кодекса [2].

Следует отметить, что 30 декабря 2019 года постановлением Правительства Республики Казахстан внесен в Мажилис Парламента Республики Казахстан проект Экологического кодекса, содержащий в статье 4 определения государственной экологической политики, экологической безопасности, устойчивого развития и экологических основ устойчивого развития Республики Казахстан. В статье 5 проекта Экологического кодекса перечислены принципы государственной экологической политики Республики Казахстан, среди которых определен принцип устойчивого развития, принцип интеграции и принцип экосистемного подхода. Законодатель в проекте Кодекса под устойчивым развитием признает социально-экономическое развитие Республики Казахстан, достигаемое без нарушения экологической устойчивости, при обеспечении экологической безопасности и эко-

¹ 5 июня 2020 года в аккаунте Президента Казахстана К.К. Токаева в социальной сети Твиттер отмечен Всемирный день окружающей среды и отмечено, что защита природы является делом государственной важности. Источник: <https://24.kz/ru/news/top-news/item/400712-k-tokaev-zashchita-prirody-delo-gosudarstvennoj-vazhnosti>.

² «Касым-Жомарт Токаев встретился с главой министерства экологии, геологии и природных ресурсов» // Эхо Казахстана <https://ehonews.kz/kasym-zhomart-tokaev-vstretilsya-s-glavoj-ministerstva-ekologii-geologii-i-prirodnih-resursov/>

логически сбалансированном использовании природных ресурсов в целях справедливого удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений. Определение устойчивого развития утверждает на уровне социально-экономического развития страны положения экологического характера. Принцип интеграции обозначает формирование и реализацию государственной политики в экономической и социальной сферах при условии соблюдения баланса между задачами социально-экономического развития и необходимостью обеспечения экологических основ устойчивого развития Республики Казахстан, включая улучшение качества окружающей среды и высокий уровень ее охраны. Принцип экосистемного подхода содержит указание, что при планировании и принятии государственными органами, должностными лицами решений обязателен учет целостности и естественных взаимосвязей природных экологических систем, живых организмов, природных ландшафтов, иных объектов и необходимость сохранения естественного баланса природной среды. Таким образом, экологические приоритеты декларируются на государственном, отраслевом и местном уровнях³.

В сравнительном аспекте можно отметить, что в действующем Экологическом кодексе Республики Казахстан перечисляются принципы в статье 5 «Основные принципы экологического законодательства Республики Казахстан». Как видим, обращает на себя внимание то, что Правительство, как разработчик, принципы в проекте Экологического кодекса связывает с государственной экологической политикой. Более того, в действующем Экологическом кодексе термин государственная экологическая политика не упоминается, между тем вопросы экологии чрезвычайно важны и их решение требует проявления политической воли. Данная увязка с экологической политикой государства представляется полезным шагом в развитии публичных начал, защиты общественного интереса в благоприятной окружающей среде и надлежащей охраны, рационального использования природных ресурсов. Отмечаем, что проведение государственной экологической политики представляется особенно востребованным в выстраивании единообразной правоприменительной практики, в возмещении экологического ущерба, в реальном снижении экологического вреда от промышленности, транспорта и производства электроэнергии, в соблюдении требований экологического, земельного, водного, лесного законодательства,

законодательства об особо охраняемых природных территориях и других отраслей законодательства, содержащих экологизированные нормы, а также в принятии организационных, правовых и финансовых мер подействию устойчивому развитию.

Актуальные вопросы экологизации законодательства также усматриваются в реализации заложенных в проекте Экологического кодекса Республики Казахстан принципов, закрепляющих учет экологических императивов при разработке и реализации государственной экологической политики, принятии нормативных правовых актов и в правоприменительной плоскости в отношении подготовки и принятия решений уполномоченными органами, должностными лицами.

В правовых исследованиях, посвященных вопросам экологической политики, отмечается, что экологизация – универсальный метод реализации экологической политики, показано усиление природоресурсной и природоохранной составляющей отраслей права, рассматривается экологизация государства, общества. Подчеркивается ценность обеспечения благоприятной среды, охраны экологии, защиты экологических прав и указывается на наделение норм отдельных отраслей законодательства экологической составляющей. Наряду с этим можно привести научную точку зрения на значимость экологической политики: «...реализация экологической политики служит неперенным условием становления полноценного гражданского общества, которое, в свою очередь, может вносить весомый вклад в оздоровление окружающей среды, проведение экологической политики, рост эколого-правовой культуры граждан; даже больше - без конструктивного участия граждан, других основных элементов гражданского общества всенародное дело охраны природы и обеспечения экологической политики не имеет достойной перспективы.» [3].

В научных трудах выражается мнение, что экологизацию законодательства уместно рассматривать в контексте концепции устойчивого развития страны [4].

Тем самым, можно отметить, что экологизация законодательства, в соответствии с иерархией нормативных правовых актов, начиная с положений Основного закона государства пронизывает действующее законодательство, а также обратить внимание, что оправданность затрат административных, финансовых ресурсов в экологизацию законодательства предопределяется экологической политикой, уровнем восприятия обществом

³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2019 года № 1022 «О проекте Экологического кодекса Республики Казахстан» Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001022> Дата обращения: 01.06.2020 г.

экологических императивов и участия общества в улучшении, поддержании качества окружающей среды. При этом, как выше отмечалось, что в научной литературе рассматривается и показана востребованность экологизации государства и общества.

Общественная деятельность входит в поле государственных интересов, так на уровне руководства государства обращается внимание на культивирование гражданской инициативы и общественного участия в содействии уполномоченным органам по пресечению загрязнения окружающей среды, проведении природоохранных мероприятий. 12 февраля 2020 года в выступлении Президента Касым-Жомарта Токаева на церемонии открытия республиканского Фронт-офиса волонтеров «Birgemiz» отмечено, что усилия волонтеров позволят решить многие проблемы в сфере правовой грамотности, экологии [5].

Ученые указывают на важность обоснованного и вдумчивого использования природных ресурсов, соблюдения установленных в законодательстве требований по охране природных объектов, объектов окружающей среды и самой среды, которая окружает человека, а также учета мнения местной общественности при принятии решений в сфере природопользования, намечаемой хозяйственной деятельности.

Изучение выявило лакуны правового воздействия, недостаточность обеспечения единообразной правоприменительной практики в сфере юридической ответственности за экологические правонарушения, финансирование на охрану окружающей среды и природу сводится к проведению плановых хозяйственных мероприятий, относимых к обеспечению нормального порядка хозяйствования. В этой связи представляется необходимым отслеживание, мониторинг соблюдения и применения экологизированных норм в стройном виде сквозь уровни законодательства по вертикали и горизонтали, а также в решениях и иных актах правоприменения, в особенности, в актах судебных органов и местных уполномоченных органов. При этом в научной литературе отмечается грубое несоблюдение принципа неотвратимости ответственности и наказания за экологические преступления [6].

Решение вопросов экологизации законодательства полагаем в ценностном плане в контексте социального воздействия должно распространять свои минимальные обязательные требования на локальном уровне, должно быть внедрено в практику хозяйствующих субъектов и декларировано повсеместно для граждан через призму экологического образования в средних, профессионально-технических и высших учебных учреждениях, этических кодексах.

Так, Боголюбов С.А. отмечает, что метод экологизации может считаться универсальным способом воздействия природоохранных норм Конституции на общественные отношения, вследствие чего происходит проникновение конституционных экологических требований во все сферы жизнедеятельности, усиление в отраслях права природоохранной составляющей, гармонизация отношений общества и окружающей среды вне отраслевой принадлежности правовых институтов [7].

Актуальным является экологизация архитектурной [8] и строительной отрасли, поскольку значительная часть выработанной в стране электроэнергии около 40% потребляется при эксплуатации зданий, сооружений, при этом основное время население проводит в помещениях, в этой связи требуют постоянного внимания решение вопросов развития энергоэффективности, эргономичности, безопасности, снижении негативного воздействия на окружающую среду.

В научной литературе отмечается, что экологизация строительной отрасли позволяет наиболее полное использовать её потенциал, развивать систему организационных, правовых и иных мер для повышения эффективности природопользования, снижать негативные воздействия, обеспечивать благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность на протяжении жизненного цикла здания или сооружения [9].

Наряду с принятым научным воззрением на экологизацию законодательства в контексте включения эколого-правовых требований в содержание нормативных правовых актов иных отраслей, в исследованиях представлено понимание комплексности экологического права, которое позволяет обозначить границы правового регулирования сферой «окружающая среда», не ограничиваясь регулированием природных ресурсов [10].

Результаты и материалы исследования автора по ранее проведенному исследованию, посвященному экологическим требованиям в сфере инвестиционной деятельности, на основе выделения публичных и частных начал в регулировании инвестиционной деятельности показало экологическую составляющую, как выражение общественных и государственных интересов [11].

Под экологизацией законодательства можно понимать деятельность уполномоченных органов, направленную на наделение правовых норм отдельных отраслей законодательства экологическим содержанием. Закон Республики Казахстан «О правовых актах» определяет законодательство как совокупность нормативных правовых актов. При этом, согласно статье 7 указанного Закона, к нормативным правовым актам относятся

Конституция, нормативные правовые акты принимаемые Парламентом, Президентом, Председателем Совета Безопасности, Правительством Республики Казахстан, нормативные постановления Конституционного Совета, Верховного Суда, соответствующие акты Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, Национального Банка и иных центральных государственных органов, министров и иных руководителей центральных государственных органов, руководителей ведомств центральных государственных органов, маслихатов, акиматов, акимов и ревизионных комиссий. Законодатель установил достаточно оптимальный и взвешенный перечень нормативных правовых актов, относимых к законодательству, отвечающих имеющимся запросам правоприменительной практики.

Между тем в науке не имеется единой точки зрения на отнесение локальных нормативных актов к совокупности законодательства. Отделение локальных актов от законодательства либо причисление оных к законодательству имеет несколько точек зрения, которые могут быть востребованы в соответствующих условиях развития правовой системы и уклада экономики [12].

В соответствии с действующим определением законодательства, из круга субъектов выпадают не аффилированные с государством юридические и физические лица. При этом экологизация законодательства как рассмотрение законодательства с позиций охраны окружающей среды, экологических прав и законных интересов позволяет обратить исследовательский интерес к деятельности хозяйствующих субъектов и контролирующих лиц по принятию соответствующих локальных актов, подразумевая возможность принятия международных стандартов и передовых практик по охране окружающей среды, использованию ресурсов. Закрепление локальными актами требований, направленных на внесение вклада в сохранение и улучшение качества окружающей среды, рационального использования природных ресурсов просматривается в деятельности компаний ИКЕА, Тойота, MarksandSpencer, успешно сочетающих ведение предпринимательской деятельности с поддержкой ответственного отношения к природе.

Полагаем перспективным развитие правового регулирования и поддержки передовых практик по ответственному отношению к ресурсам, окружающей среде, предупреждения деяний коррупционного характера и корпоративной культуры. Разработанность такого направления в правовом регулировании позволит предложить государственные меры

поддержки передовым «де-факто» предприятиям.

В Республике Казахстане имеются заводы, сертифицированные по международному стандарту ISO 14000, в котором содержатся требования к системе экологического управления предприятия, между тем соответствие заводов требованиям экологического управления не всегда может обеспечить соблюдение поставщиками завода выработки руды, энергии экологических требований.

Представляется, что возможность развития экологизации законодательства в направлении формирования и установления критериев экологичности цепочек поставок, например, в таких крупных секторах экономики, как промышленность, может оказать положительный эффект на соблюдение экологических требований.

Очевидно, что простая схема купить и продать без видения горизонтов и местных запросов в сфере формирования благоприятной инфраструктуры, окружающей среды, человеческого капитала и развития социальных ценностей не обладает внутренней самодостаточностью. Возможно, что само встраивание в цепочку поставок производства либо потребления, передача во временное пользование особо охраняемых природных территорий наделяется в отдельных случаях ореолом положительного эффекта. При этом констатируются случаи, что публичная польза от принимаемых решений на практике не реализуется в заявленном объеме [13].

Полагаем, что ориентация на устойчивые и конкурентоспособные экономические, социальные модели поведения, опирается на выстраивание взаимоотношений между государством, обществом и хозяйствующими субъектами, поскольку следование публичному интересу является востребованным посредством реализации частных интересов.

В этой связи представляет интерес публикация Организации Объединенных Наций «Устойчивые Закупки. Минимальные общие критерии устойчивости процессов закупок для отбора поставщиков из числа микро, малых и средних предприятий», изданной Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций.

В данном документе аккумулированы примеры передовой практики, обеспечивающей руководство и поддержку финансово обоснованных, экологически устойчивых и социально ответственных закупок в рамках отношений между предприятиями и государственными органами (B2G) и межкорпоративных отношений (B2B). В целом, содержится минимальный набор общих критериев для отбора устойчивых поставщиков и удовлетворения возрастающего спроса правительств

и потребителей на товары и услуги, которые одновременно обеспечивали бы эффективное использование денежных средств и соответствие основополагающим экологическим, социальным и санитарным стандартам.

В качестве ориентира в указанном документе приводится информация о том, что в Европейском союзе при объеме государственных закупок в среднем равном 17% от ВВП стран-членов, требуется обеспечить проведение половины государственных тендеров с учетом экологических критериев в более 20 приоритетных категориях товаров и услуг, в частности: освещение, текстильное производство, продовольствие, бумагу, проектирование, строительство и управление офисными помещениями [14].

Полагаем, что данная практика представляется полезной с позиций внедрения новых экологических конкурентных параметров в законодательство о государственных закупках для подбора поставщиков и стимулирования внедрения частным сектором энергосберегающих технологий, развития корпоративной

культуры и повышения экологической сознательности общества.

Таким образом, актуальность экологизации законодательства очевидна. Экологизация законодательства местами может быть не столь эффективной в виду упущений при привлечении к ответственности за экологические правонарушения, недостатков в правовом регулировании, однако несомненно, что повсеместная экологизация в законодательстве дает основания проводить масштабную работу и способствует наполнению экологической составляющей деятельности хозяйствующих субъектов, их репутации и корпоративной культуры. Направления развития экологизации на практике обширны и экологизация законодательства, с учетом проводимой государственной экологической политики, выраженных общественных запросов и поддержки населением ответственного отношения к окружающей среде, природным ресурсам, позволит внести ощутимый вклад в развитие человеческого капитала, экономики и, в целом, устойчивого развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Главы государства К. Токаева на расширенном заседании Правительства. 15 июля 2019 года. Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-rasshirenno-zasedanii-pravitelstva. Дата доступа: 01.06.2020;
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 2 сентября 2019 года. Нур-Султан. Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana. Дата доступа: 01.06.2020;
3. Боголюбов С.А. Реализация экологической политики посредством права: монография. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2015. – С. 186-187, 189, 194. Режим доступа: www.dx.doi.org/10.12737/13258. Дата доступа: 01.06.2020;
4. Шамсутдинов Э.Р. Теоретико-методологические проблемы экологизации российского законодательства Автореферат дисс. на соиск. уч. степени к. юр. наук. Мытищи, 2009. С. 20; Шамсутдинов Э.Р. Проблемы экологизации российского законодательства: монография. – Москва: Юрлитинформ, 2010. – 141 с.;
5. Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на церемонии открытия республиканского Фронт-офиса волонтеров «Birgemiz». 12 февраля 2020. Нур-Султан. Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-ceremonii-otkrytiya-respublikanskogo-front-ofisa-volonterov-birgemiz. Дата доступа: 01.06.2020;
6. Сарпеков Р.К., Рахметов С.М. Недостатки норм Уголовного кодекса об ответственности за экологические уголовные правонарушения и пути их устранения // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2018. №4 (53). – С. 98. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nedostatki-norm-ugolovnogo-kodeksa-ob-otvetstvennosti-za-ekologicheskie-ugolovnye-pravonarusheniya-i-puti-ih-ustraneniya>. Дата доступа: 01.06.2020;
7. Боголюбов С.А. Потенциал экологических норм Конституции России // Журнал российского права. № 5, - 2018. – С. 18-19;
8. Волкова О.Н. Роль пермакультуры при экологизации городской среды // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). 2017. №3 (44). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-permakultury-pri-ekologizatsii-gorodskoy-sredy>. Дата доступа: 01.06.2020;
9. Болтанова Е.С. Экологизация строительной отрасли и ее правовое обеспечение // Жур-

нал российского права. № 5, - 2016. С. 118;

10. Макарова Т.И. «Теоретико-инструментальный анализ проекта Экологического кодекса Республики Казахстан» // Выступление на XVI Международной Атырауской правовой конференции «Недропользование - основа экономики Республики Казахстан» (26 апреля 2019 года); Макарова Т.И. Инструментальный метод в исследовании эффективности экологического права // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. Центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: Н.А.Карнович [и др.]. - Минск: «Бизнесофсет», 2017. - Вып. 12. - С.61-68;

11. Дюсенов Е.А. К вопросу о совершенствовании экологических требований в инвестиционной деятельности // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2019. №4 (58). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sovershenstvovanii-ekologicheskikh-trebovaniy-v-investitsionnoy-deyatelnosti>. Дата доступа: 01.06.2020;

12. Малышева И.В. Правовой характер локальных нормативных актов // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2016. №2-2. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-harakter-lokalnyh-normativnyh-aktov>. Дата доступа: 01.06.2020;

13. Сексембаева С. «Н. Назарбаев возмущился показухой, допускаемой в деле реализации индустриальной программы». Информационное сообщение о расширенном заседании Правительства РК в Акорде // Сетевое издание «zakon.kz». Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4581097-n.nazarbaev-vozmutiljsja-pokazukhojj.html>. Дата доступа: 01.06.2020;

14. Устойчивые Закупки. Минимальные общие критерии устойчивости процессов закупок для отбора поставщиков из числа микро, малых и средних предприятий. Организация Объединенных Наций Женева, 2019 год. Интернет-ресурс Европейской экономической комиссии ООН. Режим доступа: https://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_451R_CF-Rec43.pdf. Дата доступа: 01.06.2020.

REFERENCES

1. Vy`stuplenie Glavy` gosudarstva K. Tokaeva na rasshirennom zasedanii Pravitel`stva. 15 iyulya 2019 goda. Rezhim dostupa: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-rasshirennom-zasedanii-pravitelstva. Data dostupa: 01.06.2020;

2. Poslanie Glavy` gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazaxstana. 2 sentyabrya 2019 goda. Nur-Sultan. Rezhim dostupa: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana. Data dostupa: 01.06.2020;

3. Bogolyubov S.A. Realizaciya e`kologicheskoy politiki posredstvom prava: monografiya. – M.: Institut zakonodatel`stva i sravnitel`nogo pravovedeniya pri Pravitel`stve Rossijskoj Federacii: INFRA-M, 2015. – S. 186-187, 189, 194. Rezhim dostupa: www.dx.doi.org/10.12737/13258. Data dostupa: 01.06.2020;

4. Shamsutdinov E`.R. Teoretiko-metodologicheskie problemy` e`kologizacii rossijskogo zakonodatel`stva Avtoreferat diss. na soisk. uch. stepeni k. jur. nauk. My`tishhi, 2009. С. 20; Shamsutdinov E`.R. Problemy` e`kologizacii rossijskogo zakonodatel`stva: monografiya. - Moskva: Yurlitinform, 2010. - 141 s.;

5. Vy`stuplenie Prezidenta Kasym-Zhomarta Tokaeva na ceremonii otkry`tiya respublikanskogo Front-ofisa volonterov «Birgemiz». 12 fevralya 2020. Nur-Sultan. Rezhim dostupa: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-ceremonii-otkrytiya-respublikanskogo-front-ofisa-volonterov-birgemiz. Data dostupa: 01.06.2020;

6. Sarpekov R.K., Raxmetov S.M. Nedostatki norm Ugolovnogo kodeksa ob otvetstvennosti za e`kologicheskie ugolovny`e pravonarusheniya i puti ix ustraneniya // Vestnik Instituta zakonodatel`stva i pravovoj informacii Respubliki Kazaxstan. 2018. №4 (53). – S. 98. Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/nedostatki-norm-ugolovnogo-kodeksa-ob-otvetstvennosti-za-ekologicheskie-ugolovnye-pravonarusheniya-i-puti-ih-ustraneniya>. Data dostupa: 01.06.2020;

7. Bogolyubov S.A. Potencial e`kologicheskix norm Konstitucii Rossii // Zhurnal rossijskogo prava. № 5, - 2018. – S. 18-19;

8. Volkova O.N. Rol` permakul`туры` pri e`kologizacii gorodskoj sredy` // Obshhestvo. Sreda. Razvitie (Terra Humana). 2017. №3 (44). Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-permakulturny-pri-ekologizatsii-gorodskoy-sredy>. Data dostupa: 01.06.2020;

9. Boltanova E.S. E`kologizaciya stroitel`noj otrasli i ee pravovoe obespechenie // Zhurnal

rossijskogo prava. № 5, - 2016. S. 118;

10. Makarova T.I. «Teoretiko-instrumental`ny`j analiz proekta E`kologicheskogo kodeksa Respubliki Kazaxstan» // Vy`stuplenie na XVI Mezhdunarodnoj Aty`rauskoj pravovoj konferencii «Nedropol`zovanie - osnova e`konomiki Respubliki Kazaxstan» (26 aprelya 2019 goda); Makarova T.I. Instrumental`ny`j metod v issledovanii e`ffektivnosti e`kologicheskogo prava // Pravo v sovremennom belorusskom obshhestve: sb. nauch. tr. / Nacz. Centr zakonodatel`stva i pravovy`x issledovanij Resp. Belarus` ; redkol.: N.A.Karpovich [i dr.]. - Minsk: «Biznesofset», 2017. - Vy`p. 12. - S.61-68;

11. Dyusenov E.A. K voprosu o sovershenstvovanii e`kologicheskix trebovanij v investicionnoj deyatel`nosti // Vestnik Instituta zakonodatel`stva i pravovoj informacii Respubliki Kazaxstan. 2019. №4 (58). Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sovershenstvovanii-ekologicheskix-trebovanij-v-investitsionnoj-deyatelnosti>. Data dostupa: 01.06.2020;

12. Malj`sheva I.V. Pravovoj xarakter lokal`ny`x normativny`x aktov // Izvestiya TulGU. E`konomicheskie i yuridicheskie nauki. 2016. №2-2. Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-harakter-lokalnyh-normativnyh-aktov>. Data dostupa: 01.06.2020;

13. Seksembaeva S. «N. Nazarbaev vozmutilsya pokazuxoj, dopuskaemoj v dele realizacii industrial`noj programmy`». Informacionnoe soobshhenie o rasshireнном zasedanii Pravitel`stva RK v Akorde // Setevoe izdanie «zakon.kz». Rezhim dostupa: <https://www.zakon.kz/4581097-n-nazarbaev-vozmutilsja-pokazukhojj.html>. Data dostupa: 01.06.2020;

14. Ustojchivy`e Zakupki. Minimal`ny`e obshhie kriterii ustojchivosti processov zakupok dlya otbora postavshhikov iz chisla mikro, maly`x i srednix predpriyatij. Organizaciya Ob`edinenny`x Nacij Zheneva, 2019 god. Internet-resurs Evropejskoj e`konomicheskoj komissii OON. Rezhim dostupa: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_451R_CF-Rec43.pdf. Data dostupa: 01.06.2020.

УДК 347

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕХАНИЗМОВ ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Кысыкова Гульнара Бауржановна

Ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства и правовой информации
Республики Казахстан, кандидат юридических наук, г. Нур-Султан,
Республика Казахстан; e-mail: gkyssykova@mail.ru

Жаксылыкова Алуа Курмангалиевна

Научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства и правовой информации
Республики Казахстан, магистр юридических наук, г. Нур-Султан,
Республика Казахстан; e-mail: alua_30@mail.ru

Ключевые слова: доленое строительство, застройщик, дольщик, уполномоченная компания, жилищное строительство, договор долевого строительства.

Аннотация. В настоящей статье рассмотрены вопросы совершенствования механизмов долевого участия в жилищном строительстве. Институт долевого участия в жилищном строительстве в Казахстане является сравнительно новым явлением, который наряду с положительными результатами привел к негативным последствиям, среди которых ярко выделяется нарушение прав граждан, вкладывающих средства для приобретения жилых помещений, строящихся в многоквартирных домах. На сегодняшний день практика долевого участия в строительстве широко распространена во всем мире.

Актуальность данной темы не вызывает сомнения, поскольку доленое участие в жилищном строительстве жизненно необходимо в связи со стремительным ростом цен на недвижимость, обеспечивает доступность жилья для граждан, эффективно и действенно как способ реализации своего права на жилье.

В статье приведен анализ проблемных вопросов долевого участия на основании изучения практики его применения и пути их решения. Во-первых, в рамках статьи предлагается установление четких критериев правового статуса субъектов инвестиционных отношений в долеом строительстве и разделение инвесторов от дольщиков-граждан, а также необходи-