

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РАЗВИТИЕ НЕКОТОРЫХ АСПЕКТОВ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Нурмагамбетов Рашит Габитович¹

Доктор Ph.D., ассоциированный профессор (доцент), профессор кафедры права Костанайского филиала ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», Республика Казахстан, г. Костанай; e-mail: Orel032@mail.ru

Укин Сымбат Кенжебекович

Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент) кафедры теории государства и права Костанайского регионального университета имени А. Байтурсынова, Республика Казахстан, г. Костанай; e-mail: justitia8@mail.ru

Аннотация. В статье авторами путём анализа разнообразных точек зрения предлагаются теоретико-практические пути совершенствования такого сложного явления конституционно-правовой действительности, как конституционное регулирование общественных отношений. Учитывая динамику развития продуктов цифровизации и углубление этого процесса, а также его влияние на конституционную материю, отсутствие единых универсальных критериев авторы считают необходимым предложить депутатам Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, судьям Конституционного суда Республики Казахстан, представителям органов исполнительной власти, учёным начать работу по популяризации конституционных терминов, отражающих влияние цифровизации инициировать системную работу по их включению в такой комплексный документ, как «Концепция конституционного регулирования в Республике Казахстан». По мнению авторов, она должна включать помимо терминов ещё и набор практических действий, в частности проведение конституционного мониторинга, добавление эффективных конституционных инструментов, таких как конституционные стимулы и конституционные дозволения и т.д. В практическом плане концепция развития конституционного регулирования позволит определить целостное представление о направлениях регулирования общественных отношений, а также определить сферы конституционного регулирования, роль органов государства в этом процессе. Конкретизация цели, задач, этапов последовательности мер, способствующих развитию конституционного регулирования, позволит обеспечить совершенствование конституционного регулирования, а также решить несколько насущных проблем – конституционные нормы должны соответствовать правовой действительности, не давать возможности их произвольного толкования, устанавливать единые стандарты поведения субъектов правоотношений. Понимая, что этот процесс не одного дня, отметим, что для осуществления данной работы, по мнению авторов, в государстве имеются все необходимые ресурсы.

Ключевые слова: Республика Казахстан, цифровизация, правовое регулирование, рынок труда, общественные отношения, виртуальная реальность, политический режим, конституционное регулирование, конституционные нормы, процесс, мониторинг, эффективность конституционного регулирования.

¹ Автор для корреспонденции

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚАТЫНАСТАРДЫ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ РЕТТЕУ ТЕОРИЯСЫНЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІНІҢ ДАМУЫНА ЦИФРЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫҢ ӘСЕРІ: МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

Рашид Ғабитұлы Нұрмағамбетов

Доктор Ph.D., қауымдастырылған профессор (доцент), Челябин мемлекеттік университетінің Қостанай филиалының құқық кафедрасының профессоры, Қазақстан Республикасы, Қостанай қ.; e-mail: Orel032@mail.ru

Сымбат Кенжебекұлы Укин

Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент), А. Байтұрсынов атындағы Қостанай өңірлік университетінің мемлекет және құқық теориясы кафедрасының доценті, Қазақстан Республикасы, Қостанай қ.; e-mail: justitia8@mail.ru

Аннотация. Мақалада автор түрлі көзқарастарды талдай отырып, қоғамдық қатынастарды конституциялық реттеу сияқты конституциялық-құқықтық шындықтың күрделі құбылысын жетілдірудің теориялық және практикалық жолдарын ұсынады. Цифрландыру өнімдерінің даму динамикасын және осы процестің тереңдеуін, сондай-ақ оның конституциялық мәселеге әсерін, бірыңғай әмбебап өлшемдердің жоқтығын ескере отырып, автор Қазақстан Республикасы Парламенті Сенаты мен Мәжілісінің депутаттарын шақыру қажет деп санайды. Қазақстан Республикасы, Қазақстан Республикасы Конституциялық Сотының судьялары, атқарушы билік өкілдері, ғалымдар цифрландырудың ықпалын көрсететін конституциялық терминдерді кеңінен насихаттау жұмыстарын қолға алсын, «Конституциялық Конституцияның тұжырымдамасы» сынды кешенді құжатты енгізу бойынша жүйелі жұмысты қолға алсын. Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілері. Автордың пікірінше, ол терминдерден басқа практикалық іс-әрекеттер кешенін де қамтуы керек, атап айтқанда конституциялық мониторинг жүргізу, конституциялық ынталандыру және конституциялық рұқсаттар сияқты тиімді конституциялық құралдарды қосу және т.б. Тәжірибелік тұрғыда конституциялық реттеуді дамыту тұжырымдамасы қоғамдық қатынастарды реттеу бағыттарына тұтас көзқарасты тұжырымдауға, конституциялық реттеу салаларын, осы үдерістегі мемлекеттік органдардың рөлін анықтауға мүмкіндік береді. Конституциялық реттеуді дамытуға ықпал ететін шаралардың мақсаттарын, міндеттерін және кезеңдерін көрсету конституциялық реттеуді жетілдіруді қамтамасыз етеді, сонымен қатар бірнеше өзекті мәселелерді шешеді - конституциялық нормалар құқықтық шындыққа сәйкес келеді, оларды еркін түсіндіруге мүмкін емес, және құқықтық қатынастар субъектілері үшін біркелкі мінез-құлық стандарттарын белгілейтін еді. Бұл процеске бір күннен артық уақыт кететінін түсіне отырып, автордың пікірінше, бұл жұмысты жүзеге асыру үшін мемлекеттің барлық қажетті ресурстары бар екенін атап өтеміз.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, цифрландыру, құқықтық реттеу, еңбек нарығы, қоғамдық қатынастар, виртуалды шындық, саяси режим, конституциялық реттеу, конституциялық нормалар, процесс, мониторинг, конституциялық реттеудің тиімділігі.

INFLUENCE OF DIGITAL TECHNOLOGIES ON THE DEVELOPMENT OF SOME ASPECTS OF THE THEORY OF CONSTITUTIONAL REGULATION OF RELATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: PROBLEMS AND WAYS FOR IMPROVEMENT

Nurmagambetov Rashit Gabitovich

Doctor Ph.D., Associate Professor (Associate Professor), Professor, Department of Law, Kostanay Branch «Chelyabinsk State University», Kostanay, Republic of Kazakhstan; e-mail: Orel032@mail.ru

Ukin Simbat Kenzhebekovich

Candidate of Legal Sciences (Associate Professor), Associate Professor Department of Theory of State and Law of Kostanay Regional University named after A. Baitursynov, Kostanay, Republic of Kazakhstan; e-mail: justitia8@mail.ru

Abstract. *In the article, the author, by analyzing various points of view, proposes theoretical and practical ways to improve such a complex phenomenon of constitutional and legal reality as constitutional regulation of social relations. Considering the dynamics of the development of digitalization products and the deepening of this process, as well as its impact on constitutional matter, the lack of unified universal criteria, the author considers it necessary to invite deputies of the Senate and Mazhilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, judges of the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan, representatives of executive authorities, scientists to begin work on the popularization of constitutional terms reflecting the influence digitalization, initiate systematic work to include such a comprehensive document as the “Concept of constitutional regulation of the Republic of Kazakhstan”. According to the author, in addition to terms, it should also include a set of practical actions, in particular conducting constitutional monitoring, adding effective constitutional instruments such as constitutional incentives and constitutional permissions, etc. In practical terms, the concept of the development of constitutional regulation will allow us to formulate a holistic view of the directions of regulation of social relations, determine the areas of constitutional regulation, and the role of state bodies in this process. Specifying the goals, objectives, and stages of the sequence of measures that contribute to the development of constitutional regulation will ensure the improvement of constitutional regulation and will also solve several pressing problems - constitutional norms correspond to legal reality, would not allow for their arbitrary interpretation, and would establish uniform standards of behavior for subjects of legal relations. Understanding that this process will take more than one day, we note that in the opinion of the author, the state has all the necessary resources to carry out this work.*

Keywords: *Republic of Kazakhstan, digitalization, legal regulation, labor market, public relations, virtual reality, political regime, constitutional regulation, constitutional norms, process, monitoring, effectiveness of constitutional regulation.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2024_78_3_25

Введение

В настоящее время, по мнению ведущих ученых мира глобальные процессы диджитализации и цифровизации всех сфер деятельности являются важным показателем происходящих изменений в правовом регулировании различных сфер жизнедеятельности.

Как отметил в своём выступлении Президент Республики Казахстан К-К. Токаев, «в современном мире глубинная цифровизация является одним из факторов, способствующих определению конкурентоспособности, поэтому в государстве важен трансфер цифровых технологий» [1].

Президент страны поставил задачу по подготовке в рамках национального проекта более ста тысяч специалистов в сфере ИТ технологии, инициировал появление в государстве инновационных центров, которые будут заниматься обработкой данных, помогать государствам, которые граничат с Республикой Казахстан, решать вопросы безопасности в цифровой сфере общественных отношений. По мнению Президента страны, введение этих и других механизмов позволит повысить уровень производительности труда, а также активизировать рост человеческого капитала граждан Казахстана.

Считаем, что достижение этих и других задач, поставленных руководителем страны, невозможно осуществить без адаптации существующих конституционных норм к современным цифровым реалиям функционирования государства и общества, в которых можно наблюдать изменение существующего порядка взаимоотношений в социуме, и как следствие проявление актуальных задач, по адаптации существующих конституционно-правовых правил к политико-правовой реальности.

Данные изменения имеют как положительные тренды, так и отрицательные. Они связаны с быстрым обменом информацией, устареванием конституционных правил, которые в идеале должны способствовать эволюционному этапу развития государства, системе общественных отношений. На этот аспект вопроса обращают внимание многие авторы, в частности А.К. Хикметов [2].

Как отмечают в своей работе М.Х. Вахабова и ее коллеги, «цифровизация проникает в различные области человеческой деятельности, приводя к их интеграции, изменяются рынки труда, некоторые профессии исчезают, но появляются и новые, что требует от людей обновления своих навыков» [3, с.386].

Необходимо отметить, что в юридической литературе имеются различные определения понятия «цифровизация». Анализ точек зрения показывает, что ученые в общем понимании под цифровизацией понимают процесс преобразования информации в цифровую форму. Реальная действительность показывает, что цифровизация напрямую влияет на правовую систему Республики Казахстан, фундаментальные аспекты воздействия, в том числе и конституционных норм на общественные отношения, теоретических воззрений в сфере юридических наук в общем, и науки конституционного права в частности. Поэтому актуальным является дальнейшее исследование теоретико-правовых основ такого понятия, как конституционное регулирование общественных отношений. Данное понятие конституционного права, определение которого было дано представителями советской науки, сегодня в условиях цифровизации широкого использования различными базами данных, как электронное правительство, электронные правовые базы данных, цифровые платформы для предоставления правовых услуг, электронные подписи и т.д. стало повседневной частью жизни граждан Республики Казахстан и получает новое прочтение. Это мировые процессы, которые

происходят во многих странах мира в силу происходящей трансформации экономики, социума, политики.

Как отмечает казахстанский ученый Д. Калыбекова в своей статье «Цифровизация Казахстана как ключевой фактор экономического развития в условиях модернизации» «развитие общественных отношений зависит в большой степени от экономического, правового положения в общественной среде как отдельно взятой страны, группы или мирового сообщества» [4, с.153].

Уже сегодня можно наблюдать в Казахстане разрыв между реальной правовой действительностью и цифровым миром, проявляющийся в не урегулированности многих видов общественных отношений.

Во многом выработке рекомендаций, направленных на сближение тенденции цифровизации и конституционно-правовых норм посвящена тема научной статьи.

Материалы и методы исследования

В процессе написания были использованы общенаучные и частно-научные методы исследования. К их числу можно отнести диалектический метод, метод индукции, метод дедукции, методы анализа и синтеза сравнительно-правовой метод.

Обсуждение

В настоящее время в юридической литературе имеются различные научные работы, отражающие разнообразные грани такого воздействия на систему общественных отношений, как правовая регламентация сферы цифровизации и цифровых отношений.

В существующих позициях авторов, характеризующих проблемные вопросы влияния цифровизации, указывается на разнообразные виды отношений, которые требуют юридического оформления в условиях постоянно меняющихся средств и способов воздействия на общественные отношения. К числу таких работ можно отнести труды Э.В. Талапиной, В.Г.Мелояна, М.Е. Бегларяна, А.А.Карцхия [5, с.5-14; 6, с.172; 7, с.24-28].

Авторы указывают на необходимость инициирования в Республике Казахстан норм в сфере виртуальной реальности, авторского права, в сфере образования и многих других сферах. Учёными предлагаются от пяти до десяти видов новых общественных отношений, нуждающихся в регламентации.

Нельзя не признать, что прогноз мировых экспертов в части влияния цифровизации, отмечающих глобальное воздействие этого процесса, отражает реальность, в которой

субъекты правоотношения реализуют конституционные нормы. Эту мысль подтверждает усиливающийся разрыв между правовыми предписаниями и цифровой реальностью. Наглядно это можно заметить в появлении цифровых норм, которые не урегулированы нормами права в социально-экономической и в других сферах жизнедеятельности общества. Сложившаяся ситуация ставит задачу выработки практических рекомендаций, направленных на приближение конституционно-правовой материи к цифровым реалиям. На лицо сегодня влияние искусственного интеллекта, инструментов виртуальной реальности, которые создают совершенно новые виды отношений, идущие вразрез с конституционно-правовой материей.

Характерна эта тенденция не только для Казахстана, но и для других государств, которые сталкиваются с общими мировыми процессами перехода на «Индустрию 4.0.». Сложившаяся ситуация ставит новые задачи по выработке действенных рекомендаций доктринального характера.

Принимая во внимание, что вопрос серьёзный, требующий обдуманных, взвешенных решений отметим, что высказанные авторами суждения от точечной корректировки норм Конституции Республики

Казахстан, отдельных статей Конституции, до принятия новой редакции Основного закона страны подтверждают дискуссионность проблематики, у которой есть свои сторонники и противники реформирования Конституции Республики Казахстан.

Считаем, что действенным путём совершенствования процесса конституционного регулирования может явиться проведение корректировки отдельных статей Конституции Республики Казахстан. Придерживаясь позиции точечного изменения конституционных норм, отметим, что, по нашему мнению, это позволит решить несколько вопросов как теоретического, так и практического характера, и как следствие приблизит конституционные нормы и цифровую реальность.

Совершение точечного изменения и дополнения отдельных конституционных норм с привлечением к обсуждению этого вопроса научной общественности, в частности учёных-конституционалистов, по нашему мнению, будет способствовать формированию нового универсального понимания конституционного регулирования с учётом влияния цифровизации. Проведение научно-практической работы по актуализации существующей терминологии позволит

устранить существующие правовые несоответствия между нормами Конституции и нормативно-правовыми актами Республики Казахстан, дополнить конституционное регулирование актуализированным теоретико-правовым инструментарием.

Несмотря на наличие большого количества словарей по конституционному праву, необходимо продолжить работу по углублению содержания конституционных терминов и понятий не только в виде механического объединения, но и путем углубления их политико-правовой основы. Это позволит добавить в содержание актуализированную информацию, устранить противоречия в содержании конституционных понятий и терминов, ошибок в процессе толкования норм права и усовершенствовать практику правоприменения.

Думается, что достижению данного политико-правового результата будет способствовать устранение противоречий, возникающих в конституционном регулировании деятельности органов государственной власти Республики Казахстан. И примеров таких противоречий немало.

Считаем, что к данному вопросу нужно подходить комплексно. Начать работу необходимо с актуализации в юридических словарях, юридических энциклопедиях терминов, характеризующих содержание конституционного регулирования общественных отношений. Это важная кропотливая работа, которую нужно проводить в условиях цифровизации, она будет способствовать повышению эффективности воздействия норм Конституции Республики Казахстан на общественные отношения.

Представляется, что включение в текст научных словарей, энциклопедии, учебной и иной литературы таких понятий, как «конституционное регулирование цифровых отношений», «пределы конституционного регулирования цифровых отношений» позволит решить вопрос о терминологической неопределённости и уточнить смысл конституционных терминов с учётом влияния цифровизации. Данную работу необходимо осуществлять на системной основе с привлечением широкого круга экспертов из числа учёных, представителей органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Возникшие в ходе встреч диалоги, дискуссии по анализируемому вопросу позволят наметить основные аспекты, которые нужно вложить в содержание понятия конституционное регулирование цифровых от-

ношений и других понятий, определяющих конституционное регулирование в целом.

Считаем, что существует необходимость в правовом аспекте расширить действующий конституционно-правовой инструментарий.

В качестве действенных норм предлагается разработать и принять в Республике Казахстан такую концепцию, как «Концепция конституционного регулирования в Республике Казахстан на 2025-2030 годы». В ней необходимо закрепить помимо вышеперечисленного комплекс действенных мер, в частности, конституционный мониторинг, расширение инструментария, направленных на сближение конституционных норм и цифровой реальности.

Проведение данной работы будет способствовать и устранению хронических ошибок в законодательстве, в частности пробелов и дефектов, возникших в том числе и в вопросах, связанных с отсутствием конституционного регулирования цифровых отношений, и позволит выявить и раскрыть скрытый потенциал конституционного регулирования и наметить пути совершенствования конституционных норм в цифровой среде в ближайшей перспективе.

Это бы решило сразу несколько насущных проблем - конституционные нормы соответствовали бы правовой действительности, исключили бы их произвольное толкование, установили бы единые стандарты конституционного регулирования в цифровой сфере. Понимая, что этот процесс не одного дня отметим, что для осуществления данной работы имеются в государстве все необходимые ресурсы. Кроме того, полагаем, что было бы целесообразным дополнить учебную литературу, учебно-методические пособия разделом «Конституционное регулирование цифровых отношений».

Результаты

На основании вышесказанного необходимо отметить, что важно переоценить, переосмыслить основные направления конституционного регулирования общественных отношений.

В этой части разработка проекта «Концепции конституционного регулирования в Республике Казахстан на 2025 - 2030 года» позволит на законодательном уровне расширить понимание конституционного регулирования, применить научный системный подход к анализу этого явления, определить пути совершенствования. Проект данного документа позволит ответить на эти и другие вопросы, определить пути модерниза-

ции конституционного регулирования согласно существующим конституционным потребностям.

К сожалению, в настоящее время отсутствие целостных формулировок целей конституционного регулирования в долгосрочной перспективе повлекло за собой отсутствие ответа на вопрос о результатах конституционного регулирования общественных отношений в сфере цифровизации, в каком объеме необходимо осуществлять данное регулирование, какова функциональная роль государственных органов в этом процессе, пределы такого регулирования и т.д.

Основная цель данной Концепции - охват всех важных сфер конституционного регулирования. Именно она определит основные этапы совершенствования конституционного регулирования, долгосрочные направления развития этого явления, круг участников, ожидаемые результаты.

Необходимость разработки проекта данного документа обусловлено многими обстоятельствами. Это повышение роли Конституции Республики Казахстан в регулировании общественных отношений, установление цели, задач, субъектов, объектов процесса конституционного регулирования, оптимизация конституционного законодательства в части установления единых конституционных пределов регулирования, определение путей совершенствования отдельных конституционных норм.

Проведение данной работы на системной основе позволит усовершенствовать в целом деятельность органов государственной власти, входящих в систему разделения властей. Озвученные в ходе проведения в рамках реализации концепции мониторинга проблемные вопросы и высказанные рекомендации по изданию конституционных норм в сфере цифровизации будут служить основой для организации работы государственной власти.

В данном документе необходимо закрепить поэтапное расширение конституционно-правового инструментария. Расширение конституционного инструментария в любом государстве - это сложный процесс, связанный с решением актуальных проблем эволюционного развития конституционной науки.

Любому документу, в том числе и Конституции время от времени необходимо проводить анализ действия ее норм. Во многом способствовать достижению этой цели позволит конституционное оформление практики проведения конституционного

мониторинга на предмет соответствия конституционного регулирования тенденциям развития цифровых отношений, единым требованиям, признакам научной обоснованности, плановости, последовательности и т.д. Его проведение позволит выявить и найти пути решения «хроническим ошибкам законодателя», тем пробелам и дефектам конституционного регулирования цифровых отношений, которые нуждаются в исправлении и корректировке.

Но роль конституционного мониторинга нельзя сводить лишь к выявлению и решению политико-правовых пробелов и дефектов Конституции в целом и конституционного регулирования в частности. Она безусловна шире. Думается, что проведение конституционного мониторинга позволит раскрыть и скрытые резервы конституционного регулирования, которые в будущем будут служить ориентиром конституционного развития в условиях цифровизации.

Считаем, что решение вопросов по проведению конституционного реформирования не может осуществляться произвольным образом. Важно пп. 4 п.1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан изложить в следующей редакции: «Конституционный Суд по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра дает официальное толкование норм Конституции и проводит конституционный мониторинг цифровых норм»².

Дополнение данной нормы в конституционную материю позволит конституционно закрепить начало проведению в Республике Казахстан сложной комплексной планомерной работы по сбору, обобщению, анализу информации на предмет эффективности действия положений Конституции Республики Казахстан. Проведение конституционного мониторинга – это переосмысление действия норм, в том числе и в условиях цифровизации, актуализация основных направлений конституционного регулирования цифровых отношений.

В перспективе результаты конституционного мониторинга могут быть использованы для разработки действенных механизмов и подходов в решении выявленных проблем конституционного регулирования цифровых отношений. Вынесенные на основе

выявленных результатов Конституционным Судом Республики Казахстан рекомендации будут способствовать повышению качества конституционного регулирования, устранению пробелов в его действии. Данные рекомендации будут служить ориентиром для осуществления правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти различного уровня. Принятые на основе результатов проведения мониторинга правотворческие и правоприменительные решения позволят оперативно устранять пробелы и дефекты конституционной регламентации общественных отношений и предлагать проекты предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию субъектами инициативы.

В этой связи необходимо законодательно внедрить практику проведения конституционного мониторинга. Важно разработать план проведения конституционного мониторинга на 2025- 2030 годы.

Все вышесказанное указывает на необходимость проведения этой работы, направленной на решение сложных методологических проблем конституционного регулирования, возникших под влиянием цифровизации. Она позволит ввести единые стандарты конституционным понятиям, привести предмет конституционного права в соответствии с выработанными путями дискуссий универсальными позициями по вопросам конституционной регламентации отношений в сфере цифровизации.

Не менее важным вопросом является понимание того, какими видами практических действий будет сопровождаться ее проведение.

Предлагаем начать актуализацию содержания конституционного регулирования с организации работы по разработке проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», в котором отдельно остановиться на вопросах включения вопросов цифровизации конституционных норм. Актуальным является вопрос, какая сфера общественных отношений должна затрагивать процесс конституционного регулирования в условиях влияния цифровизации.

Думается, что в данном аспекте необходимо применить комплексный подход и к изданию конституционных норм, направленных на устранение проблем в регулировании всех видов отношений. Но издание

² Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (дата обращения: 17.05.2024).

норм и их разработка - это один вопрос, важно обеспечить и механизмы их реализации, которые будут способствовать сближению цифровой реальности и конституционно-правовой модели материи.

В этой связи конституционные инструментари, в частности конституционные стимулы и дозволения позволяют трансформировать модель конституционного регулирования отношений.

Необходимость обращения к данной теме связана с выводением из тени тех регуляторов, которые сегодня в реальности оказывают воздействие на систему общественных отношений. Относительно добавления конституционного стимула как инструмента воздействия имеются различные точки зрения в юридической литературе. Анализируя данный вопрос, авторы указывают на то, что конституционные стимулы являются инструментом, который способствует усилению мотивации субъектов правоотношений на совершение действий, направленных на пропаганду конституционных ценностей, в том числе и вопросах, связанных с цифровизацией.

С целью предотвращения ими совершения действий, нарушающих нормы Конституции Республики Казахстан, по нашему мнению, необходимо разработать целую систему стимулов, предотвращающих нарушение норм в сфере цифровизации. Именно они создают благоприятные условия для совершения субъектами правомерных поступков в цифровой сфере.

Помимо конституционных стимулов, конституционное регулирование необходимо дополнить и таким способом конституционного регулирования, как конституционные дозволения. Конституционные дозволения, как передовые конституционные способы регулирования направлены на создание условий осуществления конституционных прав и свобод граждан и их законных интересов. В настоящее время конституционное регулирование нуждается в дозволениях. В отличие от конституционных стимулов конституционные дозволения закреплены в нормах Конституции, но их число явно недостаточно в современных реалиях функционирования норм Конституции.

Из вышесказанного очевидна важность дополнения конституционного регулирования конституционными цифровыми стиму-

лами и дозволениями. Действенным путем в практической реализации данного направления могло бы послужить внесение изменений и дополнений в нормы Конституции, закрепляющие разнообразные виды данных конституционных инструментов.

Считаем оправданным добавление конституционного стимула в п.1. ст.14 Конституции Республики Казахстан «Все равны перед законом и судом. Государство в целях обеспечения заинтересованности субъектов в реализации данной нормы в своей политике будет поощрять действия граждан, направленные на пресечение нарушения данной нормы субъектами правовых и цифровых правоотношений»³. Еще одной новеллой может служить закрепление конституционного стимула в ст.37 Конституции, которую следует изложить в следующей редакции: «Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Государство в своей политике будет поощрять действия субъектов, направленных на сохранение исторического и культурного наследия»⁴.

Добавление вышеперечисленных конституционных стимулов и дозволений в конституционную материю позволит пресечь существующие факты нарушения конституционных норм, вызвать мотивацию, направленную на эффективную реализацию конституционных норм субъектами правоотношений. Но при этом нельзя в этом вопросе не учитывать, что ряд разделов Конституции не подвергаются изменениям. К ним относятся разделы, регулирующие основы конституционного строя и вопросы о свободах человека и гражданина.

Конституционные стимулы и дозволения в перспективе должны стать «направляющими» в регулировании цифровых общественных отношений.

Заключение

В практическом плане концепция развития конституционного регулирования позволит сложить целостное представление о направлениях регулирования общественных отношений, определить сферы конституционного регулирования, роль органов государства в этом процессе. Конкретизация цели, задач, этапов последовательности мер, способству-

³ Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (дата обращения: 17.05.2024).

⁴ Там же.

ющих развитию конституционного регулирования, позволит обеспечить совершенствование конституционного регулирования.

Концепция развития конституционного регулирования будет способствовать и решению существующей проблемы терминологической неопределенности многих конституционных положений и их неоднозначного толкования субъектами правоотношений. Об этом отмечалось выше. Неопределен-

ность связана со сменой государственных приоритетов, приведшей к охвату как новых конституционных явлений, так и уже существующих терминологических понятий.

Переходный период казахстанского государства формирует острейшую потребность в разработке проекта такого документа и участие в его реализации всех субъектов конституционных правоотношений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. *Казахстан в новой реальности: время действий*// https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (дата обращения: 17.05.2024).
2. Хикметов А.К. Цифровизация Казахстана: новые горизонты роста // <https://iitu.edu.kz/ru/news/digitalization-of-kazakhstan-new-horizons-of-growth/> (дата обращения: 20.05.2024).
3. Вахабова М.Х., Хадуева Я.А., Вахабова Л.Х. Влияние цифровых технологий и цифровой экономики на систему образования // *Журнал прикладных исследований: Серия: Экономика*. - 2022. - № 1. - С. 386-388.
4. Калыбекова Д. Цифровизация Казахстана как ключевой фактор экономического развития в условиях модернизации // *International relations and international law journal*. 2018. - №2 (82). - С. 150-159.
5. Талапина Э.В. Право и цифровизация: новые вызовы и перспективы // *Журнал российского права*. - 2018. - № 2 (254). - С. 5-14.
6. Мелоян В.Г., Бегларян М.Е. Цифровизация образования в контексте авторского права// *Проблемы современного педагогического образования*. - 2019. - № 63-4. - С. 172-176.
7. Карцхия А.А. Цифровое право как будущее классической цивилистики // *Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права*. - 2018. - № 5. - С. 24-38.

REFERENCES

1. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 1 sentyabrya 2020 g. *Kazakhstan v novej real'nosti: vremya dejstvij*// https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (data obrashcheniya: 17.05.2024).
2. Hikmetov A.K. Cifrovizaciya Kazahstana: novye gorizonty rosta// <https://iitu.edu.kz/ru/news/digitalization-of-kazakhstan-new-horizons-of-growth/> (data obrashcheniya: 20.05.2024).
3. Vahabova M.H., Hadueva Ya. A., Vahabova L.H. Vliyanie cifrovyyh tekhnologij i cifrovoj ekonomiki na sistemu obrazovaniya // *Zhurnal prikladnyh issledovaniy: Seriya: Ekonomiki*. - 2022. - № 1. - S. 386-388.
4. Kalybekova D. Cifrovizaciya Kazahstana kak klyuchevoj faktor ekonomicheskogo razvitiya v usloviyah modernizacii// *International relations and international law journal*. 2018. - №2 (82). - S.150-159.
5. Talapina E.V. Pravo i cifrovizaciya: novye vyzovy i perspektivy // *Zhurnal rossijskogo prava*. - 2018. - № 2 (254). - S.5-14.
6. Meloyan V.G., Beglaryan M.E. Cifrovizaciya obrazovaniya v kontekste avtorskogo prava// *Problemy sovremennogo pedagogicheskogo obrazovaniya*. - 2019. - № 63-4.- S. 172-176.
7. Karckhiya A.A. Cifrovoe pravo kak budushchee klassicheskoy civilistiki// *Intellektual'naya sobstvennost'. Avtorskoe pravo i smezhnye prava*. - 2018. - № 5. - S.24-38.