



№2 (60)
2020

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпбеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.Н. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примащев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қырғызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatstva@gmail.com

Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quyqytyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

- Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Қазақстан Республи-
касы Конституциясының қазақстандық қоғамның тұрақтылығы мен да-
муын қамтамасыз етудегі рөлі 11
- Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Мемлекеттік органдардың функциялары, құ-
зыреті мен өкілеттіктерінің арақатынасы туралы 19
- В.И. МАЙОРОВ (Тюмень қ., РФ), П.В. ВОЛОШИН Жол қозғалы-
сы қауіпсіздігін арттырудағы әлеуметтік жарнаманың рөлі 25
- Н. СӘУЛЕН Әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу
қағидаттарының ерекшеліктері 30

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

- Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Ә. АРЫСТАН Қазақстан Республикасында қа-
рыз еңбегі институтын енгізу перспективалары 37
- А.Ж. КИЯЗОВА Өзін-өзі реттеу институты Қазақстан Республика-
сындағы кәсіпкерлік қызметті реттеу түрі ретінде 47
- Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Мемлекеттік тұрғын үй қо-
рынан жалға алушыға және оның отбасы мүшелеріне берілген тұрғын
үйге құқықтардың пайда болуы мен тоқтатылуының кейбір мәселелері 56
- К.М. ИЛҒАСОВА Қазақстан Республикасының заңнамасы бой-
ынша төрелікте даудың мәніне қолданылатын құқықты анықтау кейбір
мәселелері 70
- Г.Е. ӘБДІРАСҰЛОВА Краудфандинг ерекшелігі және оны Қа-
зақстан Республикасында құқықтық реттеу перспективалары 78
- М.А. АДАМ, С.А. САРИНА Қазақстан Республикасының әкімшілік
әділет саласындағы салық рәсімдерінің мазмұны мен мәні 86

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

- А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН Қазақстандық қылмы-
стық процесте дәлелдеу құқығының нормаларын түсіндіру мәселелері 93
- Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Н. СӘУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Қылмыстық
құқық қағидаттарын заңнамалық реттеудің кейбір мәселелері 100
- К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.К. ҚҰРМАНОВА, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА
Экологиялық құқық бұзушылық субъектісін айқындаудың кейбір мәсе-
лелері 109
- В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (Днепр қ., Украина) Компьютерлік ақпараттың
қауіпсіздігін қамтамасыз ету тергеп-тексеруге қарсы іс-қимылдың ал-
дын алу тәсілі ретінде 115

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

- В.Х. СЕЙТІМОВА Халықаралық азаматтық қызмет мәселелері
бойынша халықаралық сот талқылауының қағидаттары мен стандартта-
ры: салыстырмалы-құқықтық талдау 123
- Ж.Т. ТІЛЕМБАЕВА Кәсіптік одақтар туралы ұлттық заңнаманы
бірлестіктердегі кәсіподаққа мүшелік мәселелері бойынша ХЕҰ-ның
№ 87 конвенциясының нормаларымен үйлестіру 132
- Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КӨШПЕНБЕТОВ Жұ-
мыспен қамту саласындағы кемсітушілікке тыйым салу стандарттары:
Қазақстанда имплементациялау болашағы 144

У.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының қолданысындағы өсиет бойынша нормаларды шет мемлекеттердегі өсиет бойынша нормалармен салыстырмалы талдау.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Денсаулық сақтауды ұйымдастырудың заманауи модельдері: құқықтық реттеу проблемалары.....	157

Құқықтық мониторинг

Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА «Қазақстан Республикасының химиялық өнімінің қауіпсіздігі туралы» заңының құқықтық мониторинг нәтижелері.....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасында еңбек дауларының ведомстволық бағыныстылығы мен соттылығы туралы мәселеге орай.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Қазақстан Республикасында сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру сақтандыру нарығының тұрақтылығын қамтамасыз ету құралы ретінде.....	186

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ғылыми лингвистикалық сараптаманың ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерін жетілдірудің кейбір бағыттары.....	195
Н.А. НҮРБАЕВА Заң техникасы – заң жобаларын сапалы дайындау құралы.....	200

Жас ғалым мінбері

Т.В. КЛИМОВА Қазақстандағы қоғамдық қызығушылығы бар ұйымдар қызметіндегі ашықтық пен айқындық қағидаттары.....	206
Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Мәмілелер жасау кезінде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану тиімділігі.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (Минск қ., Беларусь Республикасы) Құқықтың ақпараттық функциясын іске асыру механизмі.....	221
М.Қ. ЖҰРЫНОВА ЕАЭО-да еңбек қызметін еркін жүзеге асыруды талдау.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының операциялық шығындарын өтеу механизмін жетілдіру.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Банктік шарттардағы ашықтық қағидаты.....	241

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының меморандумдары мен келісімдері.....	248
«Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы және оның мемлекет пен қоғамның дамуындағы маңызы» (Шәйкенов оқулары) атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Ақтөбе қ., 2020 жылғы 27-28 ақпан.....	252

«Жаршының» архивтік беттері

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №4(24)-2011 ж. - 33-36 б.).....	256
А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА з.ғ.к. А.Ғ. Қазбаеваның «Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....	260

Библиография

Д.Б. Гороховтың, А.А. Каширкинаның, А.Н. Морозовтың және басқалардың ғылыми-практикалық құралына рецензия; жауапты ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 б.....	263
---	-----

Даналық ойлар	266
----------------------------	-----



**№2 (60)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камен-
огорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуллин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМН № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал

Колонка редакции.....8

Конституционное и административное право

- Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** Роль Конституции Ре-
спублики Казахстан в обеспечении стабильности и развитии казахстан-
ского общества.....11
- Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** О соотношении функций, компетенции и пол-
номочий государственных органов.....19
- В.И. МАЙОРОВ** (г. Тюмень, РФ), **П.В. ВОЛОШИН** Роль социаль-
ной рекламы в повышении безопасности дорожного движения.....25
- Н. САУЛЕН** Особенности принципов административных процедур
и административного судопроизводства.....30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

- Р.К. САРПЕКОВ, А. АРЫСТАН** Перспективы внедрения института
заемного труда в Республике Казахстан.....37
- А.Ж. КИЯЗОВА** Институт саморегулирования как вид регулирова-
ния предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.....47
- Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА** Некоторые проблемы воз-
никновения и прекращения прав на жилище, предоставленное нанимате-
лю и членам его семьи из государственного жилищного фонда.....56
- К.М. ИЛЬЯСОВА** Некоторые вопросы определения права, приме-
нимого к существу спора, в арбитраже по законодательству Республики
Казахстан.....70
- Г.Э. АБДРАСУЛОВА** Специфика краудфандинга и перспективы его
правового регулирования в Республике Казахстан.....78
- М. АДАМ, С.А. САРИНА** Содержание и сущность налоговых про-
цедур в сфере административной юстиции Республики Казахстан.....86

Уголовное право и уголовный процесс

- А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН** Проблемы толкования
норм доказательственного права в казахстанском уголовном процессе.....93
- Г.А. КУНАЛИЕВА, Н. САУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА** Некоторые
проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права.....100
- К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Д.С. КАЖМУРАТОВА**
Некоторые вопросы определения субъекта экологических правонаруше-
ний.....109
- В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ** (г. Днепр, Украина) Обеспечение безопасности
компьютерной информации, как способ упреждения противодействия
расследованию.....115

Международное право и сравнительное правоведение

- В.Х. СЕЙТИМОВА** Принципы и стандарты международного судеб-
ного разбирательства по вопросам международной гражданской службы:
сравнительно-правовой анализ.....123
- Ж.Т. ТЛЕМБАЕВА** О гармонизации национального законодатель-
ства о профессиональных союзах с нормами Конвенции МОТ № 87 в во-
просах членства профсоюзов в объединениях.....132
- Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КОШПЕНБЕТОВ** Стан-
дарты запрещения дискриминации в сфере занятости: перспективы им-
плементации в Казахстане.....144

У.Е. КУДИЯРОВА Сравнительный анализ действующих в Республике Казахстан норм о завещании с нормами о завещании в зарубежных государствах.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования.....	157
Правовой мониторинг	
А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Результаты правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. КАЛИЕВА К вопросу о ведомственной подчиненности и подсудности трудовых споров в Республике Казахстан.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Гарантирование страховых выплат в Республике Казахстан как инструмент обеспечения стабильности страхового рынка.....	186
Из практики законодательства на государственном языке	
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые направления совершенствования организационно-правовой основы научной лингвистической экспертизы.....	195
Н.А. НУРБАЕВА Юридическая техника - инструмент качественной подготовки проектов законов.....	200
Трибуна молодого ученого	
Т.В. КЛИМОВА Принципы открытости и прозрачности в деятельности организаций публичного интереса в Казахстане.....	206
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Эффективность использования информационно-коммуникационных технологий при заключении сделок.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (г. Минск, Республика Беларусь) Механизм реализации информационной функции права.....	221
М.К. ЖУРУНОВА Анализ свободного осуществления трудовой деятельности в ЕАЭС.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Принцип прозрачности в банковских договорах.....	241
Хроника научной жизни	
Меморандумы и соглашения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.....	249
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан 1995 года и ее значение в развитии государства и общества» (Шайкеновские чтения), г. Актобе, 27-28 февраля 2020 года.....	253
Архивные страницы «Вестника»	
А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(24)-2011г. - С. 33-36).....	256
А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. А.Г. Казбаевой «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан».....	260
Библиография	
Рецензия на научно-практическое пособие Горохова Д.Б., Каширкиной А.А., Морозова А.Н. и др.; ответ.ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 с.....	263
Мудрые мысли	266



№2 (60)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor
Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kazyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration №6592-
Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial.....9

Constitutional and Administrative Law

- B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA** The role of the
Constitution of the Republic of Kazakhstan in ensuring the stability and
development of Kazakhstan's society.....11
L.T. ZHANUZAKOVA About correlation of functions, competence and
powers of state bodies.....19
V.I. MAYOROV (Tumen, RF), **P.V. VOLOSHIN** Role of social
advertising in improving road safety.....25
N. SAULEN Peculiarities of principles of administrative procedures and
administrative legal proceedings.....30

Civil and Civil Procedure Law

- R.K. SARPEKOV, A. ARYSTAN** Prospects for the implementation of
the institute of contingent labor in the Republic of Kazakhstan.....37
A.Zh. KIYAZOVA Self-regulation institute as a type of regulation of
entrepreneurial activities in the Republic of Kazakhstan.....47
C.A. ALIKHANOVA, E.V. NESTEROVA Some problems of
appearance and termination of the right to housing provided to the tenant and
members of his family from the state housing fund.....56
K.M. ILYASOVA Some issues of determining the law applicable to
the merits of the dispute in arbitration under the laws of the Republic of
Kazakhstan.....70
G.E. ABDASSULOVA Specifics of crowdfunding and prospects for
its legal regulation in the Republic of Kazakhstan.....78
M.F. ADAM, S.A. SARINA The content and essence of tax procedures
in the field of administrative justice of the Republic of Kazakhstan.....86

Criminal law and Criminal procedure

- A.N. AKHPANOV, S.A. ADILOV, A.L. KHAN** Problems of
interpretation of norms of evidence law in the Kazakhstan criminal procedure.....93
G.A. KUANALIYEVA, N. SAULEN, G.N. RAKHIMOVA Some
problems of legislative regulation of principles of criminal law.....100
K.YE. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, D.S. KAZHMURATOVA
Some issues of determining the subject of environmental offenses.....109
V.N. PLETENETS (Dnepr, Ukraine) Ensuring the security of computer
information as a remedy of prediction of actions against investigation.....115

International law and Comparative law

- V.KH. SEITIMOVA** Principles and standards of international judicial
proceedings as regards to international civil service: comparative legal
analysis.....123
ZH.U. TLEMBAYEVA On the harmonization of national legislation on
trade unions with the rules of ILO convention No. 87 on membership of trade
union in associations.....132
YE.A. BURIBAYEV, ZH.A. KHAMZINA, B.KH. KOSHPENBETOV
Standards for the prohibition of discrimination in employment: prospects for
implementation in Kazakhstan.....144
U.YE. KUDIYAROVA Comparative analysis of the operating rule of the
Republic of Kazakhstan on will with the norms of will in foreign states.....152

CONTENT

B.A. TAITORINA, L.B. BOGATYREVA, G.T. BAISALOVA Modern models of health care organization: problems of legal regulation.....	157
Legal monitoring	
A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Results of legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of chemical products».....	167
M.I. DYACHUK, A.U. KALIYEVA On the issue of departmental subordination and jurisdiction of labor disputes in the Republic of Kazakhstan.....	177
A.YE. BEKTENOV Guaranteeing the insurance payments in the Republic of Kazakhstan as a tool for ensuring the stability of the insurance market.....	186
From the lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Some directions of improvement of the organizational and legal basis of scientific linguistic examination.....	195
N.A. NURBAYEVA Legal technique – a tool for high-quality preparation of draft laws.....	200
Young researcher's tribune	
T.V. KLIMOVA Principles of openness and transparency in the activities of public interest organizations in Kazakhstan.....	206
ZH.K. ZHETIBAYEV Efficiency of use of information and communication technologies in concluding transactions.....	215
D.A. GONCHAROVA (Minsk, Republic of Belarus) Mechanism of realisation of the information function of law.....	221
M.K. ZHURUNOVA Analysis of free carrying out labor activities in the EAEU.....	228
YE.A. ASSABAYEV Improving the mechanism for compensating operating costs of state-private partnership projects.....	235
M.K. YERZHANOVA Principle of transparency in banking contracts.....	241
The Chronicle of Scientific Life	
Memorandums and agreements of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan.....	250
Information note about the international scientific and practical conference on «The Constitution of the Republic of Kazakhstan of 1995 and its importance in the development of the state and society» (Shaikenov readings), Aktobe, on February 27-28, 2020.....	254
The archive pages of the«Bulletin»	
A.G. KAZBAYEVA Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan (the article in “Bulletin” of IL of RK, No.4(24)-2011. - P. 33-36).....	256
A.K. ZHAKSYLYKOVA Returning back to scientific publication of the c.l.s. A.G. Kazbayeva «Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan».....	260
Bibliography	
Review on the scientific and practical manual of Gorokhova D.B., Kashirkina A.A., Morozova A.N. etc.; editor-in-chief. A.V. Pavlushkin “The mechanism of legal monitoring” - M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. - 160 p.....	263
Wise thoughts	266

ПРИНЦИПЫ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСА В КАЗАХСТАНЕ

Климова Татьяна Владимировна

Докторант Казахстанско-Американского свободного университета,
главный юрисконсульт Управления корпоративного юриста ТОО «Казцинк»,
г. Усть-Каменогорск, Республика Казахстан; e-mail: tklimova@kazzinc.com

Ключевые слова: организация публичного интереса; раскрытие информации; принципы открытости и прозрачности; депозитарий финансовой отчетности; акционерное общество; хозяйственные товарищества; недропользователи; финансовая отчетность; корпоративные события.

Аннотация. Статья посвящена актуальным вопросам обеспечения открытости и прозрачности ведения бизнеса в Казахстане. В связи с упразднением института публичной компании в Казахстане автором в рамках выполнения научного исследования по теме диссертации обращено внимание на обширную группу юридических лиц, деятельность которых носит публичный характер и к ним предъявляются требования, практически аналогичные требованиям к бывшим публичным компаниям. Целью исследования является выявление степени правового регулирования общественных отношений в сфере нормативного закрепления обязанности организаций публичного интереса по раскрытию установленной законом информации, выявление недостатков в этом вопросе и выработка рекомендаций для совершенствования законодательства. Для достижения поставленной цели проведено толкование термина «публичный интерес»; впервые системно рассмотрены нормативные положения множества законодательных актов практически обо всех юридических лицах, признанных законодательством Республики Казахстан в качестве организаций, деятельность которых имеет публичный интерес; приведены обоснования признания их таковыми. Проанализированы виды информации, подлежащей раскрытию на интернет-ресурсе Депозитария финансовой отчетности и фондовой бирже. При этом автором выявлено наличие, по его мнению, пробелов в правовом регулировании деятельности организаций публичного интереса, так как в законодательных актах о данных видах юридических лиц отсутствуют правовые нормы, закрепляющие их обязанность публиковать в открытом доступе на интернет-ресурсе Депозитария финансовые отчеты и информацию о корпоративных событиях. Для подтверждения своей позиции по проанализированным вопросам автором рассмотрено содержание веб-сайтов множества государственных органов и специальных организаций, занимающихся официальным размещением информации в сфере корпоративной информации и рынка ценных бумаг, финансовой отчетности. В заключение сформулированы авторские предложения о совершенствовании действующего законодательства Республики Казахстан по рассмотренным вопросам.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҚОҒАМДЫҚ ҚЫЗЫҒУШЫЛЫҒЫ БАР ҰЙЫМДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ АШЫҚТЫҚ ЖӘНЕ АЙҚЫНДЫҚ ПРИНЦИПТЕРІ

Татьяна Владимировна Климова

Қазақстан-Американдық Еркін Университетінің докторанты,
«Казцинк» ЖШС корпоративті құқықтық Басқармасының бас заңгері,
Қазақстан Республикасы, Өскемен қаласы; e-mail: tklimova@kazzinc.com

Түйін сөздер: жария мүдделі ұйымдар; ақпаратты ашу; ашықтық және айқындық принциптері; қаржылық есептердің депозитарийі; акционерлік қоғам; шаруашылық серіктестіктер; жер қойнауын пайдаланушылар; қаржылық есеп; корпоративтік іс-шаралар.

Аннотация. Мақала Қазақстанда бизнес жүргізудің ашықтық пен айқындықты қамтамасыз ету сұрақтарына негізделген. Диссертация тақырыбындағы ғылыми зерттеу аясында автордың Қазақстандағы жария компания институтының жойылуына байланысты, қызметі жариялық сипатта болатын және бұрынғы жария компанияларға қойылатын талаптармен бірдей талаптарға бағынатын заңды тұлғалардың кең тобына назар аударылады.

Зерттеу мақсаты - жария мүдделі ұйымдардың заңнамада белгіленген ақпаратты ашу бойынша міндеттемесін нормативтік шоғырландыру саласындағы қоғамдық қатынастарды құқықтық реттеу деңгейін анықтау, осы мәселедегі кемшіліктерді айқындау және заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар жасау. Осы мақсатқа жету үшін «жариялық мүдде» термині түсіндірілді. Қазақстан Республикасының заң шығарушысымен, қызметі қоғамның мүддесіне зор әсер ететін жария мүдделі ұйымдар ретінде танылған, заңды тұлғаларға қатысты көптеген заңнамалық актілердің нормативтік ережелері жүйелі түрде алғаш рет қаралды; оларды осы ретте тану үшін негіздемелер келтірілген. Қаржылық есептілік депозитарийі мен қор биржасының Интернет-ресурсында ашылатын ақпараттың түрлері талданды.

Сонымен бірге, автордың пікірінше, жария мүдделі ұйымдарының қызметін құқықтық реттеудегі олқылықтар бар екен, себебі заңды тұлғалардың осы түрлері туралы заңнамалық актілерде қаржылық есептілікті және корпоративтік оқиғалар туралы ақпаратты Депозитарийдің Интернет-сайтында жариялау міндеттемесін бекітетін құқықтық нормалар жоқ.

Талданған мәселелер бойынша өзінің ұстанымын растау үшін автор корпоративтік ақпарат және бағалы қағаздар нарығы, қаржылық есептілік саласында ақпаратты ресми орналастырумен айналысатын көптеген мемлекеттік органдар мен арнайы ұйымдардың веб-сайттарының мазмұнын қарастырған. Қорытындылай келе, қарастырылған мәселелер бойынша Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мақсатында авторлық ұсыныстар жасалды.

PRINCIPLES OF OPENNESS AND TRANSPARENCY IN THE ACTIVITIES OF PUBLIC INTEREST ORGANIZATIONS IN KAZAKHSTAN

Klimova Tatyana Vladimirovna

Doctoral student of the Kazakhstan-American Free University,
chief legal adviser of the Office of Corporate Lawyer Kazzinc LLP,
Ust-Kamenogorsk, Republic of Kazakhstan; e-mail: tklimova@kazzinc.com

Keywords: organization of public interest; information disclosure; principles of openness and transparency; depository of financial statements; joint-stock company; business partnerships; subsoil users; financial statements; corporate events

Abstract. This article was written to address nowadays issues of openness and transparency of business in Kazakhstan. Since the public company institution has been discontinued in Kazakhstan, the author of this research draws attention to a large group of businesses associated with the activities being public in nature and thus subject to the requirements like those applied to former public companies. The purpose of this research is to identify the extent of legal control of social relationships in regards to the regulatory stipulation of public interest companies' obligation to disclose legally required information, identify gaps in regards to this matter and develop recommendations on improvements in legislation. Definition of public interest was given for the purpose of this research; this is the first time when a systematic approach was taken towards the statutory framework of multiple laws on each type of legal entities accepted in the Republic of Kazakhstan as organizations with the business activity pertaining to public interest; the grounds were given for classifying those as such. The author analyzed the types of information subject to disclosure on the website of Finance Reporting Depository and Stock Exchange. Herewith the Author has identified some gaps (according to him) in the regulatory framework of the activities run by the organizations having public interest, because the legislation does not provide legal norms identifying their obligation to disclose in a public domain of the Reporting Depository their finance reports and details on their corporate events. In support of his own concept the author has analyzed the content of multiple websites of the governmental agencies and special organization publishing such corporate information, and securities market updates, and finance reporting. In his closing summary the author is sharing his recommendations on the improvements to be made in the applicable legislation of the Republic of Kazakhstan in regards to the above issues.

Виды организаций публичного интереса

Как известно, общепризнанными на международном уровне требованиями к организациям, деятельность которых касается интересов значительного числа субъектов, имеет общественное, общегосударственное значение, т.е. имеет публичный интерес, является необходимость соблюдения ими принципов открытости и прозрачности своей деятельности. Следует отметить, что легальное определение термина «публичный интерес» в законодательстве Казахстана отсутствует, несмотря на введение самого института «организации публичного интереса». В толковых словарях, на наш взгляд, дается слишком узконаправленное понятие публичного интереса, как института только публичного права. Тогда как деятельность органов и организаций, направленная на удовлетворение частных интересов каждого индивида, а через них - и всего общества в целом, представляет именно публичный интерес. В доктрине отечественного гражданского права довольно подробное исследование об этом было выполнено в диссертационной работе С.К. Идрышевой при анализе публичного договора. По ее мнению, публичный интерес имеет важное социальное значение, возникает в сферах общественных отношений, касающихся «интересов больших социальных групп, практически всего населения и хозяйствующих субъектов современного государства». Отнесение определенного вида деятельности к сфере публичного интереса производится «в целях установления социальной справедливости, обеспечения конституционных прав наименее защищенных субъектов гражданских правоотношений ... посредством применения дозволений, обязанностей, предписаний и запретов». [1, с. 84]

Украинский автор А. Кубко также отмечал, что публичные интересы являются «общими для государства, общества и, вместе с тем, каждой отдельной личности» [2].

Известный российский ученый В.Ф. Яковлев писал, что «публичные интересы – это не столько интересы государства, сколько совокупные интересы граждан этого государства» [3, с.167].

В Казахстане по состоянию на 2019 г. субъектами, деятельность которых, по мнению законодателя, носит публичный характер, являются так называемые «организации публичного интереса». Надо сказать, что перечень таких организаций является довольно широким и для выявления хотя бы примерно круга организаций, деятельность которых

имеет публичный интерес, нам придется обратиться, помимо названного закона, также и к другим законодательным актам.

Так, Законом «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (п/п 7) статьи 1) к организациям публичного интереса отнесены:

1) финансовые организации (за исключением юридических лиц, занимающихся только обменом иностранной валюты);

2) акционерные общества (за исключением некоммерческих) – далее - АО;

3) организации-недропользователи (кроме организаций, занимающихся добычей общераспространенных полезных ископаемых); круг таких организаций довольно широкий и подавляющее большинство из них созданы в организационно-правовой форме АО и товариществ с ограниченной ответственностью (далее – ТОО);

4) хлебоприемные предприятия (также в форме АО и ТОО);

5) организации, в уставных капиталах которых имеется доля участия государства (это в основном АО и ТОО);

6) государственные предприятия на праве хозяйственного ведения (далее – ГП на ПХВ)¹.

Тем самым, в основном к субъектам публичного интереса отнесены коммерческие юридические лица в организационно-правовой форме акционерных обществ и хозяйственных товариществ, поэтому не совсем понятно, почему коммерческие акционерные общества выделены отдельной группой в подпункте 2.

Исключением из этого ряда являются государственные предприятия на праве хозяйственного ведения, которые подразделяются на республиканские и коммунальные, при этом за последние годы многие бывшие государственные казенные предприятия на праве оперативного управления преобразованы по инициативе самого государства в предприятия на праве хозяйственного ведения. Внесение их в число организаций публичного интереса логически объясняется тем, что, во-первых, они являются коммерческими организациями; а во-вторых, деятельность таких предприятий имеет важное экономическое, социальное, а, следовательно, общественное, общегосударственное значение, имеет публичный характер.

Финансовая организация определена как юридическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность по предоставлению финансовых услуг². К ним отнесены действующие на основании лицензий участники страхового рынка и рынка ценных

¹ «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности». Закон Республики Казахстан от 28.02.2007 г. № 234. http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000234_

² «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций». Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 474-III

бумаг, добровольные накопительные пенсионные фонды, банки и организации по предоставлению отдельных видов банковских услуг.

Кроме того, к финансовым организациям отнесены также Единый накопительный пенсионный фонд (ЕНПФ), Центральный депозитарий ценных бумаг (оба являются некоммерческими АО); Единый оператор по учету государственного имущества (АО «Информационно-учетный центр», со 100%-ым участием государства в уставном капитале), а также общества взаимного страхования. Все субъекты данной группы имеют статус финансовой организации без получения лицензии.

Здесь вновь обнаруживается некоторая нелогичность, поскольку общества взаимного страхования в соответствии одноименным законом созданы в Казахстане в организационно-правовой форме потребительского кооператива, т.е. некоммерческой организации³. В Реестре по состоянию на 01.07.2018г. было зарегистрировано 15 обществ⁴. Представляется, что к организациям, представляющим публичный интерес, означенные некоммерческие организации причислены по той причине, что им дополнительно к основной деятельности разрешено занятие такими видами финансовой деятельности, как инвестиционная деятельность, выдача своим членам займов, в том числе займов на уплату страховых премий (ст.15 Закона).

Еще одна организация в числе финансовых, это управляющие инвестиционным портфелем, «портфельные управляющие». На интернет-ресурсе Национального Банка РК по состоянию на 2019 г. зарегистрировано 20 управляющих инвестиционным портфелем в организационно-правовой форме АО, среди них такие, как АО «ФридомФинанс», АО «BCC Invest», Соответствующая обязанность управляющей компании инвестиционного фонда закреплена в п/п 5 п. 1 ст. 42 Закона РК «Об инвестиционных и венчурных фондах»⁵.

Следующими юридическими лицами, деятельность которых имеет публичный интерес, названы организации-недропользователи, в основной своей массе это коммерческие юридические лица в организационно-правовой форме АО (АО «Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинат», Национальные компании) или ТОО (например, ТОО «Сатпа-

евское горно-обогатительное предприятие», ТОО «Бузачи Нефть»), причем учредителями многих из них являются иностранные субъекты (п.4 ст.2 Кодекса РК «О недрах и недропользовании»)⁶.

С целью выяснения количества и видов таких организаций нами изучено содержание веб-сайта уполномоченного государственного органа – Комитета геологии и недропользования Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. В том числе веб-сайт содержит позицию «Недропользователи Республики Казахстан», однако в ней мы нашли только следующую информацию: «Справочник содержит информацию о всех компаниях, работающих в минерально-сырьевом комплексе Республики Казахстан, на основании выданных лицензий на разведку и (или) добычу полезных ископаемых. В справочник включены сведения о руководителях компаний, форме собственности, учредителях, основных видах деятельности, объектах лицензирования, а также юридический адрес компании, телефон и факс»⁷. Далее указаны неактивные позиции «Регионы», «Компании с участием социально-предпринимательских корпораций», «Общераспространенные полезные ископаемые». А активные гиперссылки «Подземные воды», «Твердые полезные ископаемые» и «Углеводородное сырье» (размещено 26.06.2017, обновлено 27.07.2017) оказываются недоступными и, в свою очередь, отсылают к другим адресам, в которых искомая информация не обнаруживается. На веб-сайте Комитета по статистике такая информация отсутствует. И лишь на веб-сайте Депозитария финансовой отчетности указано, что зарегистрировано 570 недропользователей.

Между тем недра являются исключительной собственностью государства, многие участки недр имеют стратегическое значение, поэтому деятельность таких недропользователей, как нефтегазовые и горнодобывающие предприятия, должна быть доступна для населения. В этой связи 9 октября 2013 г. Правительство и Парламент РК заключили Меморандум о взаимопонимании с компаниями-недропользователями и неправительственными организациями о реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей

³ «О взаимном страховании. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2006 г. № 163. // adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000163

⁴ Реестр обществ взаимного страхования. https://data.egov.kz/datasets/view?index=ozara_saktandyru_kogamdarynyn_1

⁵ «Об инвестиционных и венчурных фондах». Закон Республики Казахстан от 7 июля 2004 года N 576. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000576>

⁶ «О недрах и недропользовании». Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 125-VI ЗРК. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125>

⁷ Недропользователи Республики Казахстан <http://geology.miid.gov.kz/ru/pages/nedropolzovateli-respubliki-kazakhstan>

(далее - ИПДО, от англ. Extractive Industries Transparency Initiative – EITI). В соответствии с данным международным стандартом в форме ежегодного Национального отчета население может знать, как в стране осуществляется управление природными ресурсами и какой доход от их использования поступает в бюджет, т.е. должна обеспечиваться прозрачность и подотчетность в нефтяном, газовом и горнодобывающем секторах⁸.

Что касается таких организаций публичного интереса, как хлебоприемные предприятия (далее – ХПП), то в соответствии с п/п 6) п.1 ст.1 Закона РК от 19 января 2001 г. № 143 «О зерне» таковым признается юридическое лицо, имеющее на праве собственности зернохранилище (элеватор, хлебоприемный пункт), на котором осуществляется хранение зерна. Основным видом деятельности данного вида коммерческих организаций является оказание лицензируемых услуг по складской деятельности с выпуском зерновых расписок. В качестве примеров приведем названия некоторых ХПП, выпускающих зерновые расписки: АО «Алтын Дэн», ТОО «Жер-Ана», ТОО «Аксуатский элеватор», ТОО «Шыгыс-Найман» и др. Перечень ХПП, зерновые расписки которых могут использоваться для расчетов по сделкам с зерном, заключенным в Режиме торговли с расчетами T+0, размещен на веб-сайте товарной биржи ЕТС⁹.

Следующим видом юридических лиц, признанных законодателем организациями публичного интереса, являются организации, в уставных капиталах которых имеется доля участия государства. В соответствии со статьями 169 и 170 Закона РК «О государственном имуществе» такие юридические лица могут возникать в случаях приобретения государством в лице Республики Казахстан или административно-территориальной единицы акций АО и долей участия в уставном капитале ТОО, а также путем непосредственного создания государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью. От имени государства приобретать доли участия государства или создавать новые АО или ТОО могут также национальный управляющий холдинг, национальный холдинг, национальная компания или иное контролируемое государством или национальным управляющим холдингом, национальным холдингом, национальной компанией АО или ТОО (ст.172).

На веб-сайте АО «Информационно-учетный центр» (далее - Депозитарий финансовой

отчетности, ДФО) имеется статистическая информация о том, что в Казахстане общее количество организаций публичного интереса составляет 3675. Из них 1031 АО, 1334 ГП на ПХВ, 570 недропользователей, 547 организаций с государственным участием, 187 хлебоприемных предприятий; 324 финансовых организаций, в том числе 27 банков второго уровня, 1 Накопительный пенсионный фонд, 41 страховая организация, 2 депозитария, 41 брокеров и дилеров, 1 регистратор, 1 трансфер-агент, 1 управляющий пенсионными активами, 21 управляющих инвестиционным портфелем, 11 организаций по проведению отдельных видов банковских операций, 9 инкассаторов банкнот, монет и ценностей, 168 микрофинансовых организаций¹⁰.

Вместе с тем в обновленной на 2018 г. базе Депозитария не зарегистрировано ни одного общества взаимного страхования, хотя в Реестре их числилось 15 обществ.

Тем самым, организации публичного интереса представляют в большинстве своем коммерческие организации в организационно-правовой форме АО или ТОО, а также государственных предприятий на праве хозяйственного ведения и одного некоммерческого юридического лица в форме потребительского кооператива.

Сведения, подлежащие раскрытию организациями публичного интереса

Далее обратимся к рассмотрению вопроса о том, каков же перечень сведений, подлежащих раскрытию приведенными выше участниками имущественных отношений.

По правилам юридической техники, предполагается, что общие положения об этом должны быть помещены в основополагающем законе – Гражданском кодексе. Однако в главах о юридических лицах ГК РК нами не обнаружено ни одного общего, даже отсылочного положения об обеспечении открытости, прозрачности информации определенными юридическими лицами в какой-либо сфере. Единственной правовой нормой в ГК РК является пункт 6 ст. 107 о том, что фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях.

В Предпринимательском кодексе РК закреплена общая бланкетная норма о том, что перечень информации, подлежащей обязательному опубликованию либо обязательно доведению до сведения акционеров, участников хозяйственного товарищества, членов

⁸ Об ИПДО. <http://eiti.geology.gov.kz/ru/>

⁹ Список хлебоприемных предприятий, зерновые расписки которых могут использоваться для расчетов по сделкам с зерном, заключенным в Режиме торговли с расчетами T+0 <http://www.ets.kz/>

¹⁰ О депозитарии. <https://opi.dfo.kz/p/ru/dfo-info/about-ru>

производственного кооператива или иного определенного круга лиц, устанавливается законами РК и учредительными документами субъекта предпринимательства (п.7 ст.28). Полагаем, что аналогичная норма должна быть размещена и в Гражданском кодексе РК, в параграфе 2 «Юридические лица» Главы 2.

Далее по иерархии законов рассмотрим нормы Закона РК «Об АО», в котором предусмотрена обязанность раскрытия информации обществом не только на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности, но и на интернет-ресурсе фондовой биржи в порядке, установленном Законом «О рынке ценных бумаг» и уполномоченным органом (ст.79).

Одновременно в п.3 ст.24, п.4 ст.25, п.4 ст.26, п.4 ст.49, п.6 ст.51, п.1 ст.70, п.5 ст.83 Закона «Об АО» размещены нормы о необходимости размещения информации о выплате дивидендов, о продаже акций, о выкупе акций, о проведении общего собрания, о бюллетене для заочного голосования, о заключении обществом крупной сделки, о реорганизации банков в форме присоединения, в отношении одного из которых была проведена реструктуризация.

На должностных лиц АО нормы ст. 62 возлагают обязанность контролировать раскрытие и предоставлять информацию о деятельности общества; ст.67 предусматривает раскрытие сведений об аффилированных лицах общества.

Из однопорядковых законов, регулирующих деятельность корпоративных организаций, рассмотрим содержание законов «О хозяйственных товариществах» и «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» (О ТОО и ТДО). В первом из них лишь в ст.8-1 предусмотрено предоставление хозяйственным товариществом по требованию своих участников информации о деятельности товарищества, затрагивающей интересы его участников; о необходимости опубликования информации на интернет-ресурсе Депозитария не имеется никаких требований.

В Законе «О ТОО и ТДО» от 22.04.1998 г. статья 12-2 предусматривает раскрытие сведений об аффилированных лицах; ст.46 (п/п 1-1) регламентирует обязанность ТОО, преобразованного из акционерного общества, с числом участников сто и более за 30 дней до дня открытия собрания известить о его проведении участников товарищества путем опубликования в печатном издании, указанном в уставе товарищества. Орган или лицо (лица), созывающие общее собрание участников ТОО, ведение реестра участников которого

осуществляется центральным депозитарием, с числом участников менее ста, обязаны за 30 дней до дня открытия собрания письменно известить о его проведении каждого участника товарищества.

И, наконец, в ст. 60 содержится отсылочная норма о том, что законодательными актами может быть предусмотрена обязанность публиковать для всеобщего сведения финансовую отчетность за соответствующий год для ТОО, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности.

В силу изложенного, выявив, что основной объем нормативного массива об обеспечении открытости и прозрачности деятельности юридических лиц, представляющих публичный интерес, содержится не в законодательстве о них самих, а в нормах специальных законов, обратим взор на Закон «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», в котором пунктом 7 статьи 19 предусмотрена обязанность организаций публичного интереса сдавать только финансовую отчетность в специально созданный депозитарий. Вместе с тем в этом же законе приведено определение «депозитария» - «электронная база данных, содержащая годовую финансовую отчетность и аудиторские отчеты, ежегодно сдаваемые организациями, списки аффилированных лиц акционерных обществ, а также информацию о корпоративных событиях акционерных обществ, с открытым для пользователей доступом» (п/п 10 ст.1).

Особенностью другого специального Закона «О рынке ценных бумаг» является то, что, несмотря на его наименование, в части раскрытия информации эмитентом в нем закреплены нормы о двух видах требований по раскрытию информации. Это: 1) раскрытие финансовой информации и 2) раскрытие корпоративной информации. В содержание термина «раскрытие информации» входит публикация сведений о корпоративных событиях эмитента, установленных пунктом 5 статьи 102, и об аффилированных лицах АО (кроме сведений об управлении золотовалютными активами Национального Банка РК или активами Национального фонда РК)¹¹.

В частности, опубликованию подлежат: решения собраний, сведения об исполнительных органах, о возбуждении дела в суде, сведения о суммарном размере вознаграждения членов исполнительного органа АО по итогам года; об акционерах/участниках, владеющих 10 и более процентами голосующих акций (долей участия) эмитента; перечень организаций, в которых эмитент владеет 10 и более процентами акций (долей, паев) каждой такой

¹¹ «О рынке ценных бумаг». Закон Республики Казахстан от 2 июля 2003 года № 461 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000461>

организации; годовая финансовая отчетность эмитента и аудиторские отчеты (для лиц, которые подлежат обязательному аудиту); проспект выпуска эмиссионных ценных бумаг с изменениями и/или дополнениями; отчет об итогах размещения акций, а также информация об аннулировании или погашении ценных бумаг.

Если ценные бумаги эмитента включены в официальный список фондовой биржи, то помимо годового, он должен размещать и квартальные финансовые отчеты, а также дополнительно должен разместить указанную выше информацию и на интернет-ресурсе фондовой биржи (ст.102).

Страховые компании и брокеры публикуют консолидированную годовую финансовую отчетность и аудиторский отчет после независимого аудиторского подтверждения достоверности представленных в них сведений и утверждения годовой финансовой отчетности (ст.76 Закона «О страховой деятельности»). Но и здесь не говорится о публикации на веб-сайте Депозитария.

Банки второго уровня, на наш взгляд, являются основными субъектами из позиции «финансовые организации». Закон РК «О банках и банковской деятельности» содержит единственную статью 55 о публикации основных показателей деятельности банка и банковского холдинга, но только на корпоративном интернет-ресурсе банка.

В Законе «О пенсионном обеспечении» нормы, хотя бы косвенным образом относящиеся к рассматриваемой нами теме, мы нашли в ст. 5. «Гарантия сохранности пенсионных накоплений», где подпунктами 12) и 13) предусмотрены обязательность ежегодного проведения аудита ЕНПФ и добровольного накопительного пенсионного фонда, а также их регулярной отчетности перед соответствующими государственными органами. Обязанность предоставления сведений на сайт Депозитария не закреплена.

В Уставе некоммерческого АО «ЕНПФ» от 1 августа 2013 г. включены положения о публикации определенных сведений в средствах массовой информации и на корпоративном

сайте, а также представлении их единственному акционеру (государству), с указанием сроков представления¹². О публикации на интернет-ресурсе Депозитария сведений не имеется.

В Своде правил АО «Центральный депозитарий ценных бумаг» от 14 декабря 2018 г. не содержится положений о предоставлении им информации на интернет-ресурс Депозитария финансовой отчетности¹³.

Общества взаимного страхования должны представлять в Национальный Банк РК отчет о деятельности, об инвестиционном портфеле, о страховых премиях и страховых выплатах; о страховых резервах¹⁴. О размещении их на сайте Депозитария в одноименном законе и постановлении Правительства ничего не говорится.

Одними из субъектов, отнесенных к финансовым организациям, являются микрофинансовые организации, действующие на основании одноименного закона¹⁵. Для них законом предусмотрена только обязанность представлять отчетность в уполномоченный орган в сроки и порядке, определенные уполномоченным органом (п/п 9) пункта 2 ст.7).

Недропользователи ежегодно обязаны раскрывать информацию о своих действиях, в том числе размеры уплачиваемых государству средств, а государство в лице правительства должно открыто доводить до населения сведения о таких поступлениях и иную информацию. Требования к раскрытию информации в добывающих отраслях закреплены в Стандарте ИПДО, применяемому в Казахстане с 2003 года. В частности, одно из требований Стандартов гласит: «Отчеты ИПДО должны быть понятными, должны широко распространяться, быть доступными для общественности и должны способствовать общественным дебатам»¹⁶. В том числе в Национальном отчете за 2017 г., например, было включено описание добывающих отраслей, доходы в бюджет, дивиденды по государственным долям в собственности, объемы добычи и экспорта, данные по транспортировке, данные о вкладе добывающих отраслей в экономику страны, социальные инвестиции и т.д.¹⁷

¹² Устав некоммерческого АО «ЕНПФ» <https://www.enpf.kz/ru/about/corporate/official-documents.php>

¹³ Свод правил АО «Центральный депозитарий ценных бумаг» http://www.kacd.kz/download/policy0/intro_COR_20190101_1_ru.pdf

¹⁴ Перечень отчетности обществ взаимного страхования. Приложение 1 к постановлению Правления Национального Банка Республики Казахстан от 17 июля 2015 года № 129. https://egov.kz/wps/portal/!ut/p/b0/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfJjc7PyChKtUvKTS3NT80r0w_Wj9KNGPM8U_cgWQ1MDAwNDIwNzE5BUTmJeemlieqp-ZFGpFkFurkW506liAK9nqwQ!/#z4

¹⁵ О микрофинансовых организациях. Закон Республики Казахстан от 26 ноября 2012 года № 56-V. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000056#z12>

¹⁶ Стандарт ИПДО. <http://eiti.org/document/standard>

¹⁷ «Реализация инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в РК». Астана, 5.12. 2014 г. [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/seminar/Documents/%D0%98%D0%9F%D0%94%D0%9E%20%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%20\(%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BB%20\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/seminar/Documents/%D0%98%D0%9F%D0%94%D0%9E%20%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%20(%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BB%20).pdf)

О необходимости соблюдения и выполнения недропользователями стандартов ИПДО в Казахстане говорится в п.3 статьи 76 Кодекса о недрах и недропользовании, Приказах Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 апреля 2018 года № 255, от 24 мая 2018 года № 374; Приказе Министра энергетики Республики Казахстан от 23 мая 2018 года № 203¹⁸. Однако в соответствии с положениями указанных нормативных правовых актов все отчеты по стандартам ИПДО должны представляться государственным органам, о предоставлении их на веб-сайт Депозитария финансовой отчетности норм не обнаружено.

Хлебоприемные предприятия обязаны публиковать в средствах массовой информации годовой баланс и отчет о прибылях и убытках (ст.22 Закона «О зерне»). Все держатели зерновых расписок должны быть зарегистрированы в государственном электронном реестре, включая и проводимые ими сделки и иные сведения. Учитывая особую роль таких предприятий, им запрещается отчуждать основные средства.

В отношении госпредприятий на праве хозяйственного ведения нами обнаружена лишь одна норма в статье 151 Закона РК «О государственном имуществе»: «1. Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения с наблюдательным советом обязано проводить аудит годовой финансовой отчетности». Об обязанности публиковать определенную информацию на сайте Депозитария финансовой отчетности в данном законе ничего не сказано.

Срок предоставления организациями публичного интереса годовой финансовой отчетности за предыдущий год установлен не позднее 31 августа текущего года. Более детально порядок размещения и состав раскрываемой информации изложены в Постановлении Правления Национального Банка РК от 27 августа 2018 года № 189¹⁹.

За нарушение обязанности по раскрытию информации на рынке ценных бумаг и нарушение законодательства о бухгалтерском уче-

те и финансовой отчетности предусмотрена административная ответственность рассмотренных юридических лиц (статьи 263,238 и 239 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, далее - КоАП).

В целях выявления фактов нарушений требований законодательства о раскрытии информации нами проанализировано содержание позиции «Примененные меры воздействия и санкции» на сайте уполномоченного органа. Так, только в октябре-ноябре 2019 г. Национальным банком применялись меры ограниченного воздействия к: «SattilikInvestHolding» за неразмещение информации о суммарном размере вознаграждения членам исполнительного органа; АО «Академия гражданской авиации» за неразмещение списка аффилированных лиц; АО «Научно-исследовательский и проектный институт нефти и газа» за несвоевременное размещение информации о возбуждении в суде дела по корпоративному спору; ТОО «Микрофинансовая организация Нур Рай» за непредоставление финансовой и иной отчетности; АО «Востокшахтострой» за нарушение установленных сроков по раскрытию информации; АО «Казахстанская аграрная экспертиза» за невыполнение обязанности по раскрытию информации, по ч. 6 статьи 262 КоАП РК; АО «НК «Астана ЭКСПО-2017» за нарушение порядка раскрытия информации и т.д.²⁰.

Вывод

Таким образом, выделение в законодательстве организаций публичного интереса в качестве особой группы юридических лиц является необходимым условием поддержания правопорядка в государстве, условием его положительного экономического развития, а, следовательно, способствует повышению благосостояния всего населения государства. Такие участники имущественных отношений выполняют важнейшие экономические и социальные функции государства, их деятельность носит публичный характер.

¹⁸ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 апреля 2018 года № 255 «Об утверждении формы отчетности, предусмотренную стандартом Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Республике Казахстан и руководства по ее заполнению» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017009>; Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 23 мая 2018 года № 203 «Об утверждении форм отчетов при проведении разведки и добычи углеводородов, осуществлении операций в сфере добычи и оборота нефти и (или) сырого газа, урана, угля, проведении опытно-промышленной добычи и добычи урана» (приложение 6 - Отчет о составе лиц и (или) организаций, прямо или косвенно контролирующих недропользователя) <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017036>; Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 мая 2018 года № 374 «Об утверждении Правил представления недропользователями отчетов при проведении операций по разведке и добыче твердых полезных ископаемых, добыче общераспространенных полезных ископаемых» (приложение 4 - Отчет о составе лиц и (или) организаций, прямо или косвенно контролирующих недропользователя) <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017063>.

¹⁹ Об утверждении Правил раскрытия эмитентом информации, Требований к содержанию информации, подлежащей раскрытию эмитентом, а также сроков раскрытия эмитентом информации на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017579>

²⁰ Примененные меры воздействия и санкции <https://nationalbank.kz/?docid=3227&switch=russian>

Еще одним фактором специального правового регулирования организаций публичного интереса является стремление государства установить режим прозрачности деятельности таких организаций в целях демонстрации перед потенциальными инвесторами, особенно зарубежными, открытость и стабильность казахстанского бизнеса.

Виды информации, подлежащей открытому размещению в электронной базе данных Депозитария финансовой отчетности, в основном регламентированы детальным образом на уровне подзаконных актов. Полагаем, что общие положения в виде императивных отсылочных норм об обязанности раскрытия соответствующей информации путем размещения в Депозитарии, должны быть заложены в Гражданском кодексе в параграфе о юридических лицах, в частности, путем дополнения п.1 статьи 35 абзацем четвертым следующего содержания: «Юридические лица, отнесенные законодателем к организациям публичного интереса, обязаны в предусмотренные сроки размещать на интернет-ресурсах Депозитария финансовой отчетности и фондовой биржи финансовую отчетность и информацию о корпоративных событиях».

Такая обязанность должна быть закреплена в законах «О ТОО и ТДО», «О банках и банковской деятельности», «О страховой де-

ятельности» и других законодательных актах. В тексты приведенных нами выше норм об обязывании субъектов публичного интереса представлять отчетность уполномоченному органу предлагается внести дополнения об обязанности размещения финансовых отчетов и отчетов о корпоративных событиях также и на веб-сайте Депозитария финансовой отчетности и при необходимости – фондовой биржи.

Так, в Законе РК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» статью 12-2 предлагаем дополнить нормой о том, что хозяйственные товарищества, отнесенные законодателем к организациям публичного интереса, обязаны в предусмотренные сроки размещать на интернет-ресурсах Депозитария финансовой отчетности и фондовой биржи финансовую отчетность и информацию о корпоративных событиях.

Аналогичные дополнения полагаем необходимым внести в ст.76 Закона «О страховой деятельности», в ст.55 Закона «О банках и банковской деятельности», статью 5 Закона «О пенсионном обеспечении», статью 76 Кодекса о недрах и недропользовании, ст.7 Закона «О микрофинансовых организациях», ст.22 Закона «О зерне», ст. 151 Закона РК «О государственном имуществе», а также и в соответствующие подзаконные акты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Идрышева С.К. Публичный договор в гражданском праве Республики Казахстан: проблемы теории и практики. Дисс. ... докт.юрид.наук. – М., 2012. – 306 с.
2. Кубко А. Публичный интерес как объект охраны в частном праве: некоторые теоретические аспекты // Юрист. 2006 № 5. <https://journal.zakon.kz/journal/8406/>
3. Яковлев В. Ф. Россия: экономика, гражданское право (вопросы теории и практики). – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2000. – 224 с.

REFERENCES

1. Idrysheva S.K. Publichnyj dogovor v grazhdanskom prave Respubliki Kazahstan: problemy teorii i praktiki. Diss. na soiskanie uch. stepeni d.ju.n. Moskva, 2012. 306 s.
2. Kubko A. Publichnyj interes kak ob#ekt ohrany v chastnom prave: nekotorye teoreticheskie aspekty //Jurist. 2006 № 5. <https://journal.zakon.kz/journal/8406/>
3. Jakovlev V. F. Rossiya: jekonomika, grazhdanskoe pravo (voprosy teorii i praktiki). – M.: RIC ISPI RAN, 2000. –224 s.