

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ КАНДИДАТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КАЗАХСТАНА

(на материалах избирательной кампании
по выборам Мажилиса Казахстана 2023 г.)

Макарцев Андрей Алексеевич

Кандидат юридических наук, доцент, декан факультета государственного сектора Новосибирского государственного университета экономики и управления, Российская Федерация, г. Новосибирск, e-mail: Makarzew@mail.ru

Аннотация. В статье отмечается, что институт выборов является в любом государстве одним из важных элементов государственной безопасности. В связи с этим, обычной практикой является закрепление в национальном избирательном законодательстве положений, направленных на обеспечение правопорядка в различных сферах жизни. Особое место в избирательном законодательстве занимают антикоррупционные нормы.

Предметом исследования являются положения законодательства Республики Казахстан, закрепляющие антикоррупционные требования к кандидатам. В основе исследования лежит изучение избирательного законодательства Казахстана и практики его применения в ходе выборов депутатов Мажилиса Казахстана в 2023 г. Эта избирательная кампания, отмечается в статье, является продолжением конституционной реформы, которая была инициирована Президентом Республики Казахстан в марте 2022 г. После избрания в январе 2023 г. Сената Казахстана были назначены выборы нижней палаты парламента.

По мнению автора, закрепление в избирательном законодательстве антикоррупционных обязанностей связано в большей степени не с избирательным правом, а с законодательством, определяющим правовой статус депутатов и выборных должностных лиц. Автором исследуются особенности закрепления антикоррупционных обязанностей в законодательстве Республики Казахстан, а также избирательная практика.

В большинстве случаев судебными органами принималось решение об оставлении в силе решения соответствующей избирательной комиссии об отмене регистрации кандидата. При этом в ряде случаев кандидатам удавалось отменить решение избирательной комиссии об отказе в регистрации.

Анализ избирательной практики позволил сделать вывод, что в большинстве случаев многие правонарушения в рассматриваемой сфере являлись следствием юридической безграмотности кандидатов, их невнимательности, а объем недостоверной информации был чаще всего несущественным. В связи с этим делается вывод, что законодательство должно предоставить избирательным комиссиям, судебным органам при разрешении подобных дел более широко применять собственное усмотрение.

Ключевые слова: избирательное право, Мажалис Республики Казахстан, антикоррупционные требования к кандидатам, судебные органы Казахстана, регистрация кандидатов, избирательные комиссии, пассивное избирательное право, активное избирательное право.

ANTI-CORRUPTION RESPONSIBILITIES OF CANDIDATES ACCORDING TO THE LEGISLATION OF KAZAKHSTAN

(based on materials of the election campaign for the elections
of the Mazhilis of Kazakhstan 2023)

Makartsev Andrey A.

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor; Dean of the Faculty of State Sector of the Novosibirsk State University of Economics and Management, Russian Federation, Novosibirsk, e-mail: Makarzew@mail.ru

Abstract. The article notes that the institution of elections is one of the important elements of state security in any state. In this regard, it is common practice to enshrine in national electoral legislation provisions aimed at ensuring law and order in various spheres of life. Anti-corruption norms occupy a special place in electoral legislation.

The article notes that the institution of elections is one of the important elements of state security in any state. In this regard, it is common practice to enshrine in national electoral legislation provisions aimed at ensuring law and order in various spheres of life. Anti-corruption norms occupy a special place in electoral legislation.

According to the author, the enshrinement of anti-corruption responsibilities in the electoral legislation is connected to a greater extent not with electoral law, but with the legislation defining the legal status of deputies and elected officials. The author examines the features of establishing anti-corruption responsibilities in the legislation of the Republic of Kazakhstan, as well as electoral practice.

In most cases, the judicial authorities decided to uphold the decision of the relevant election commission to cancel the registration of a candidate. Moreover, in a number of cases, candidates managed to overturn the decision of the election commission to refuse registration.

An analysis of electoral practice led to the conclusion that in most cases, many offenses in the area under consideration were the result of candidates' legal illiteracy, their inattention, and the amount of unreliable information was most often insignificant. In this regard, it is concluded that the legislation should allow election commissions and judicial bodies to more widely use their own discretion when resolving such cases.

Key words: Electoral law, Mazhalis of the Republic of Kazakhstan, anti-corruption requirements for candidates, judicial authorities of Kazakhstan, registration of candidates, election commissions, passive electoral law, active electoral law.

ҚАЗАҚСТАН ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША КАНДИДАТТАРДЫҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МІНДЕТТЕРІ (Қазақстан Мәжілісінің 2023 жылғы сайлауы бойынша сайлау науқаны материалдары негізінде)

Андрей Алексеевич Макарецв

Заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Новосібір мемлекеттік экономика және басқару университеті мемлекеттік сектор факультетінің деканы,
Ресей Федерациясы, Новосибирск қ., e-mail: Makarzew@mail.ru

Аннотация. Мақалада сайлау институты кез-келген мемлекетте мемлекеттік қауіпсіздіктің маңызды элементтерінің бірі болып табылатындығы атап өтілген. Осыған байланысты, ұлттық сайлау заңнамасында өмірдің әртүрлі салаларында құқықтық тәртіпті қамтамасыз етуге бағытталған ережелерді бекіту әдеттегі тәжірибе болып табылады. Сайлау заңнамасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы нормалар ерекше орын алады.

Зерттеу пәні кандидаттарға қойылатын сыбайлас жемқорлыққа қарсы талаптарды бекітетін Қазақстан Республикасы заңнамасының ережелері болып табылады. Зерттеудің негізінде 2023 жылы Қазақстан Мәжілісі депутаттарын сайлау барысында Қазақстанның сайлау заңнамасын және оны қолдану практикасын зерделеу жатыр. Мақалада атап өтілгендей, бұл сайлау науқаны Қазақстан Республикасының Президенті 2022 жылғы наурызда бастамашылық еткен конституциялық реформаның жалғасы болып табылады. 2023 жылғы қаңтарда Қазақстан Сенаты сайланғаннан кейін парламенттің төменгі палатасын сайлау тағайындалды.

Автордың пікірінше, сайлау заңнамасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы міндеттерді бекіту көбінесе сайлау құқығымен емес, депутаттар мен сайланбалы лауазымды тұлғалардың құқықтық мәртебесін айқындайтын заңнамамен байланысты. Автор Қазақстан Республикасының заңнамасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы міндеттерді бекіту ерекшеліктерін, сондай-ақ сайлау практикасын зерттейді.

Көп жағдайда сот органдары тиісті сайлау комиссиясының кандидатты тіркеуден шығару туралы шешімін күшінде қалдыру туралы шешім қабылдады. Бұл ретте, кейбір жағдайларда кандидаттар сайлау комиссиясының тіркеуден бас тарту туралы шешімінің

күшін жойды.

Сайлау практикасын талдау көптеген жағдайларда бұл саладағы көптеген құқық бұзушылықтар кандидаттардың заңды сауатсыздығының, олардың немқұрайлылығының салдары болды және жалған ақпарат көлемі көбінесе маңызды емес деген қорытындыға келді. Осыған байланысты, заңнама сайлау комиссияларына, сот органдарына мұндай істерді шешкен кезде өз қалауын кеңінен қолдануға мүмкіндік беруі керек деген қорытындыға келді.

Түйін сөздер: сайлау құқығы, Қазақстан Республикасының Мәжілісі, кандидаттарға қойылатын сыбайлас жемқорлыққа қарсы талаптар, Қазақстанның сот органдары, кандидаттарды тіркеу, сайлау комиссиялары, пассивті сайлау құқығы, белсенді сайлау құқығы.

DOI: 10.52026/2788-5291_2024_78_3_62

Введение

В марте 2022 г.¹ Президент Республики Казахстан рамках конституционных полномочий принял решение инициировать новации в действующую Конституцию Республики Казахстан [1, с. 46]. Особое внимание в ходе реформы уделялось избирательному праву. Так, в Конституционный закон от 28 сентября 1995 г. № 2464 «О выборах в Республике Казахстан»² (далее - КЗ РК «О выборах в РК») было внесено 174 изменений и дополнений, включая 34 новых статей [2, с. 21]. Одним из этапов конституционной реформы были частичные выборы Сената, проведенные 14 января 2023 г. Представляется, что начало конституционной реформы с выборов сената определялось возможностями, которые есть у государства для оказания влияния на ход этой избирательной кампании. Можно предположить, что именно поэтому только в отношении выборов Сената Казахстана на настоящий момент сохранился порог явки. Сохранение порога явки на сенатских выборах связано с возможностью органов государственной власти влиять на ее уровень и регулировать на практике. При выборах Сената выборщиками являются

представители органов публичной власти, для которых участие в голосовании является, в некоторой степени, обязанностью. В выборах, которые прошли в января 2023 г., приняло участие 2904 (91,6%) из 3167 выборщиков (депутатов маслихатов страны)³. В январе 2023 г. Президентом Республики Казахстан были назначены⁴ внеочередные выборы депутатов Мажилиса Парламента⁵.

В связи с тем, что институт выборов является в любом государстве одним из элементов государственной безопасности [3, с. 17], обычной практикой является закрепление в национальном избирательном законодательстве положений, направленных на обеспечение правопорядка в различных сферах жизни. Например, в 2013 г. в российское законодательство были включены нормы⁶, предусматривающие обязанность кандидатов к моменту представления документов, необходимых для регистрации, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Целью этих требований являлось создание правовых механизмов обеспечения независимо-

¹ Казахстанская правда от 17 марта 2022 г.

² Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464_#z3 (Дата обращения 15 апреля 2024 г.).

³ Постановление ЦИК РК «Об установлении и опубликовании итогов выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, состоявшихся 14 января 2023 года» // Официальный сайт ЦИК РК // <https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=8230> (Дата обращения 15 апреля 2023 г.).

⁴ Указ Президента Республики Казахстан № 104 от 19 января 2023 г. «О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан седьмого созыва и назначении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан» // Сайт Президента Республики Казахстан // <https://www.akorda.kz/ru/o-rospuske-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-sedмого-sozuva-i-naznachenii-vneocherednyh-vyborov-deputatov-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1901819>

⁵ После внесения изменений в Конституцию Казахстана по итогам референдума 2022 г. 70 % депутатов Мажилиса стали избираться по партийным спискам, а 30 % — по одномандатным округам (предыдущие выборы проходили полностью по партийным спискам).

⁶ Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 102-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 08.05.2013.

сти Российской Федерации и непредвзятости управленческих решений, принимаемых этими выборными лицами.

Необходимо отметить, что на практике в прошлом десятилетии в качестве отказа/отмены регистрации факт наличия иностранных финансовых документов практически не использовался. Его применение было редким исключением. Вполне возможно, одной из причин являлось отсутствие на тот момент механизмов проверки фактов отсутствия/наличия у кандидатов счетов (вкладов) в иностранных банках, владения и пользования иностранными финансовыми инструментами. Но уже в ходе выборов депутатов Государственной Думы в 2021 г. довольно часто основанием отказа/отмены регистрации являлось наличие иностранных финансовых инструментов [4].

В Казахстане правовые нормы, выполняющие эти задачи, содержатся в Налоговом кодексе Республики Казахстан. Согласно ст. 14-1 этого акта, лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов), должностным лицам запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные деньги и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Казахстана. Хочется отметить, что для этих лиц казахстанское законодательство предоставляет срок в шесть месяцев с момента занятия должности для закрытия счета (вклады) в иностранных банках, прекратить в них хранение наличных денег и ценностей. Сравнивая это правовое регулирование с российским, подход, заключающийся в закрытии счетов уже после избрания, можно признать достаточно логичным. Обязанность, предусмотренная российском законодательством, предоставлять информацию об отсутствии иностранных инструментов при подаче документов на регистрацию, может ограничить реализацию пассивного избирательного права в случае проведения досрочных выборов, когда у потенциальных кандидатов из-за недостатка времени будет отсутствовать возможность соблюсти этот запрет.

Материалы и методы

Целью статьи является анализ избирательной практики по выборам Мажилиса Казахстана 2023 г. в части реализации антикоррупционных обязанностей кандидатов

в депутаты. Основными материалами, использованными в ходе исследования, являются: 1) Конституция Республики Казахстан; 2) Конституционный закон от 28 сентября 1995 г. № 2464 «О выборах в Республике Казахстан»; 3) Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 г. № 410-V ЗРК. «О противодействии коррупции»; 4) Налоговый кодекс Республики Казахстан; 5) решения избирательных комиссий Республики Казахстан; 6) решения судебных органов.

Методология исследования включает в себя общенаучные, аналитические, формально-юридические, сравнительно-правовой методы. Основными методами, которые были использованы в ходе исследования, являются метод правового анализа, анализ нормативно-правовых и теоретических источников. Так, метод правового анализа был использован при исследовании особенностей закрепления обязанностей кандидатов на выборные должности в законодательстве Республики Казахстан и Российской Федерации.

Был проведен анализ решений избирательных комиссий, судебных решений, принятых в ходе избирательной кампании по выборам Мажилиса Казахстана в 2023 г. Материалами также являлись труды казахстанских и российских ученых.

Результаты и обсуждение

Особое место в избирательном законодательстве занимают антикоррупционные нормы. Их актуальность в правоприменении подтверждается и в научной литературе, в которой отмечается, что вопрос антикоррупционных требований к представителям власти вышел на уровень национальных конституций, происходит процесс «конституционализации» [5, с. 345]. Они чаще всего включаются в статьи, закрепляющие требования, предъявляемые к кандидату. Основной целью этих положений является в большей степени не борьба с коррупцией в ходе избирательного процесса, а предоставление в соответствующие органы публичной власти, осуществляющие в соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 г. № 410-V ЗРК. «О противодействии коррупции»⁷ контроль за доходами, собственностью депутатов и иных выборных лиц, информации о доходах, собственности, имеющихся у кандидатов на момент их выдвижения, в целях последующего контроля

⁷ Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // <https://adilet.zan>.

за избранными лицами. Согласно п. 2 ст. КЗ РК «О выборах в РК», кандидат и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации об активах и обязательствах на первое число месяца начала срока выдвижения. Это норма развивает положения антикоррупционного законодательства Казахстана, в частности, ст. 11 Закона РК «О противодействии коррупции», посвященную мерам финансового контроля. Исходя из нее, предоставление кандидатами декларации об активах и обязательствах делается в целях осуществления мер финансового контроля. Согласно п. 1 ст. 631 Налогового кодекса, декларация предназначена для отражения физическими лицами информации о наличии в Казахстане и за его пределами имущества, включая объекты интеллектуальной собственности, авторского права. Достоверность сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом и его (ее) супругой (супругом), проверяется органами государственных доходов в течение пятнадцати дней со дня регистрации кандидата. При этом кандидат несет ответственность за достоверность этих документов. Согласно подп. 4 п. 4-3 ст. 89 КЗ «О выборах в РК», избирательная комиссия отменяет решение о регистрации кандидата в случае выявления на момент подачи декларации недостоверности отраженных в декларации сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом).

Согласно информации ЦИК Республики Казахстан, на 1 марта 2023 г. окружными избирательными комиссиями были отменены ранее принятые ими решения о регистрации двадцати четырех кандидатов. Из них четыре – по личным заявлениям, двадцать – в связи с выявлением органами государственных доходов на момент подачи декларации недостоверности сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом)⁸. Согласно п. 7 ст. 90 КЗ РК «О выборах в РК», отмена решения о регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу может быть в семидневный срок обжа-

на в Центральную избирательную комиссию и (или) Верховный Суд. Решение по жалобе выносится в семидневный срок со дня ее подачи. Ряд кандидатов в депутаты этим правом воспользовались.

В некоторых случаях основаниями отмены регистрации являлось непредоставление предусмотренных законом документов. Так, кандидат по одномандатному округу Ж. обратился в суд с иском о признании недействительным решения окружной избирательной комиссии № 98 от 18 февраля 2023 г., которым ему было отказано в регистрации в качестве кандидата в депутаты в связи с тем, что его супругой не была представлена соответствующая декларация по месту жительства (пребывания). Свои требования он обосновывал тем, что его жена является гражданином Кыргызстана, и Единая декларация физического лица была сдана ее по месту проживания в г. Бишкек. Представитель избирательной комиссии отметил, что декларация об активах и обязательствах должна была быть предоставлена в порядке, предусмотренном законодательством Казахстана. В ходе судебного процесса налоговым органом г. Алматы и пограничной службой было сообщено, что супруга Ж. является нерезидентом, сведения об ее индивидуальном идентификационном номере в базе данных налоговых органов отсутствуют, и с 28 октября 2022 г., то есть с момента последнего выезда с территории Казахстана, на его территорию больше не въезжала. На основании этого были сделаны выводы о том, что «какие-либо действенные меры по сдаче декларации в соответствии с налоговым законодательством Казахстана ею не предпринимались». В связи с этим в удовлетворении административного иска Ж. к избирательной комиссии об отмене решения об отказе в регистрации кандидатом в депутаты было отказано⁹.

Неоднократно в ходе проверки сведений о кандидатах выявлялась недостоверная информация об авторских правах кандидатов на различные произведения. Так, окружная избирательная комиссия № 1 решением от 24 февраля 2023 г. отменила регистрацию кандидата на основании того, что при подаче документов им не были указаны сведения

[kz/rus/docs/Z1500000410](https://rus/docs/Z1500000410) (Дата обращения 15 апреля 2024 г.).

⁸ В ЦИК объяснили свой отказ в регистрации 24 кандидатам // <https://inbusiness.kz/ru/news/v-cik-obyasnili-svoj-otkaz-v-registracii-24-kandidatam> (Дата обращения 15 апреля 2024 г.).

⁹ Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 1 марта 2023 года № 6001-23-00-4/12 // ИС «Параграф» [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37528852&pos=61;-36#pos=61;-36&sdoc_params=text%3D%25D0%25B2%25D1%258B%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%258B%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D37528852%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 29.05.2023).

о принадлежащих ему авторских правах. При этом, из сведений, представленных Национальным институтом интеллектуальной собственности, следовало, что в государственный реестр прав на объекты, охраняемые авторским правом, по состоянию на 1 января 2023 года были внесены следующие произведения литературы, созданные кандидатом: «Тревожное лето 1990 года» (свидетельство № 745 от 17 апреля 2017 г.), «О военной истории Казахстана» (свидетельство № 716 от 13 апреля 2017 г.). В реестре также содержались сведения о произведении литературы, созданном супругой кандидата, также не указанным в декларации: «Байланыстырғыш заттар негізіндегі құрылыстық материалдар технологиясы» (свидетельство № 15510 от 26 февраля 2021 г.).

Не соглашаясь с решением избирательной комиссии, кандидат обратился в суд с иском. В ходе судебного процесса он отметил, что 28 февраля и 1 марта 2023 г. Национальным институтом интеллектуальной собственности, по их с супругой инициативе были приняты решения об аннулировании авторских прав. В связи с тем, что на 1 января 2023 г. сведения об авторских правах истца и его супруги соответствовали представленной Институтом информации, суд пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для удовлетворения иска¹⁰.

Вызывает интерес другое дело, также связанное с непредоставлением информации об объектах авторских прав, которое подтверждает, что чаще всего причиной совершенных правонарушений являлась юридическая безграмотность самих кандидатов или их помощников. В поданной кандидатом в депутаты по одномандатному избирательному округу № 22 Б. информации, Департаментом государственных доходов по Алматинской области были выявлены недостоверные сведения об активах и обязательствах, задекларированные истцом: не были указаны сведения о наличии авторских прав на сценарное произведение «BaldaurenEthno Fest». На основании дан-

ной информации окружной избирательной комиссией решением № 22 от 6 марта 2023 г. отменила регистрацию Б. в качестве кандидата. Не соглашаясь с данным решением избирательной комиссии, Б. обратился в суд с иском об его отмене. Он обосновывал его тем, что «не имел умысла скрывать данную информацию». Суд, рассмотрев дело в удовлетворении иска отказал¹¹.

Юридическую безграмотность демонстрирует и другое дело. Окружная избирательная комиссия решением № 20 от 24 февраля 2023 г. отменила регистрацию Б. в качестве кандидата в депутаты на основании неуказания им в декларации Договора о долевом участии в жилищном строительстве между ним и ТОО «Арнау-Тауэр», заключенного 17 сентября 2022 г. (№ Н-2-253/132-AD). Не соглашаясь с решением комиссии, кандидат обратился в суд с иском о его отмене, обосновывая последний тем, что он не указал договор в декларации по причине того, что фактически не являлся участником долевого строительства. По мнению истца, 17 сентября 2022 г. между ним и ТОО «Арнау-Тауэр» фактически был составлен договор купли-продажи на приобретение уже построенного недвижимого имущества. Однако в связи с отсутствием акта ввода в эксплуатацию объекта (многоквартирного жилого дома), ТОО «Арнау-Тауэр» не могло использовать договор купли-продажи и для подтверждения получения оплаты и формально составило договор долевого строительства.

В суде заинтересованное лицо - аппарат акима - представлял сотрудник ГУ «Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Астаны». В своем отзыве и устных пояснениях он пояснил, что договор долевого строительства был поставлен на учет в базе данных Казреестр (<http://kazreestr.kz>). Представитель ТОО «Арнау-Тауэр» сообщил, что доводы истца о том, что тот не принимал участия в долевом жилищном строительстве, являются неверными, так как договор был заключен, и ее обязательства перед истцом выполнены

¹⁰ Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 6 марта 2023 года № 6001-23-00-4/24 // ИС «Параграф» [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31299417&pos=22;-57#pos=22;-57&sdoc_params=txt%3D%25D0%25B8%25D0%25B7%25D0%25B1%25D0%25B8%25D1%2580%25D0%25B0%25D1%2582%25D0%25B5%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D1%258B%25D0%25B5%2520%25D0%25BA%25D0%25BE%25D0%25BC%25D0%25B8%25D1%2581%25D1%2581%25D0%25B8%25D0%25B8%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D31299417%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 29.05.2023).

¹¹ Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 13 марта 2023 года № 6001-23-00-4/44 // ИС «Параграф» [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39225234&pos=50;-36#pos=50;-36&sdoc_params=txt%3D%25D0%25B2%25D1%258B%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%258B%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D39225234%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 29.05.2023).

в полном объеме в соответствии с законом и договором. Суд, рассмотрев обстоятельства дела, принял решение об отказе в удовлетворении иска¹².

Многие факты отмены регистрации кандидатов связаны с предоставлением недостоверной информации о ценных бумагах, находящихся в их собственности. Так, 27 января 2023 г. З. было подано заявление о намерении баллотироваться кандидатом в депутаты Мажилиса. 6 февраля 2023 г. им была сдана Декларация об активах и обязательствах. 10 февраля 2023 г. решением избирательной комиссией избирательного округа № 17 он был зарегистрирован. При этом, согласно ответу Центрального депозитария ценных бумаг от 13 февраля 2023 г. № 23-26/3453 по состоянию на 1 января 2023 г. в его системе учета был зарегистрирован держатель ценных бумаг, сведения о котором частично совпали с информацией о З. 24 февраля 2023 г. по итогам проверки, проведенной Департаментом государственных доходов по г. Астане, было выявлено расхождение в достоверности сведений Декларации об активах и обязательствах З. в части отсутствия информации о принадлежащих ему восьми акций ОАО «Оркен».

В связи с обнаружением расхождения в достоверности сведений в Декларации постановлением избирательной комиссии от 1 марта 2023 г. № 14 регистрация З. в качестве кандидата была отменена. Не согласившись с решением избирательной комиссии, З. обратился в суд с иском и просил признать его незаконным. В судебном заседании было достоверно установлено, что по сведениям Центрального депозитария на 1 января 2023 г., за З. было зарегистрировано право на акции ОАО «Оркен» в количестве восьми штук. В связи с этим, в удовлетворении иска было отказано¹³.

При этом в ряде случаев кандидатам удавалось отменить решение избирательной

комиссии об отказе в регистрации. Примером может быть дело, связанное с недостоверностью (расхождением) сведений об активах и обязательствах, задекларированных кандидатом в депутаты А. по одномандатному территориальному избирательному округу № 13 Атырауской области. Согласно сведениям, полученным от АО «Центральный депозитарий ценных бумаг», в системе его учета по состоянию на 1 января 2023 г. у него имелось 100 штук ценных бумаг. Тогда как в декларации А. было указано о принадлежности ему 102 акций. Кандидату удалось доказать в суде, что две акции, которые не были обнаружены АО «Центральный депозитарий ценных бумаг» были зарегистрированы на счете под прежней его фамилией. Он самостоятельно обратился в АО «Центральный депозитарий ценных бумаг» для получения документов, подтверждающих принадлежность ему 102 акций.

Суд, на основании искового заявления З., принял решение отменить протокол окружной избирательной комиссии по выборам депутата Мажилиса Казахстана по одномандатному территориальному избирательному округу № 13 об отмене регистрации кандидата в депутаты Мажилиса А. Также на комиссию была возложена обязанность устранить допущенные нарушения и восстановить права А.¹⁴

Закключение

Подводя итоги, необходимо отметить, что антикоррупционные обязанности кандидатов, закрепленные в КЗ «О выборах в Республике Казахстан», хотя и содержатся в избирательном законодательстве, к избирательному праву прямого отношения не имеют и являются лишь результатом развития правовых норм, закрепляющих правовой статус депутатов и выборных должностных лиц. Основной целью этих положений является предоставление в соответствующую

¹² Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 3 марта 2023 года № 6001-23-00-4/13 // ИС «Параграф» [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36813206&pos=78;-52#pos=78;-52&sdoc_params=text%3D%25D0%25B2%25D1%258B%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%258B%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D36813206%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 29.05.2023).

¹³ Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 7 марта 2023 года № 6001-23-00-4/20 // ИС «Параграф» [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37598977&pos=65;-36#pos=65;-36&sdoc_params=ext%3D%25D0%25B2%25D1%258B%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%258B%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D37598977%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 29.05.2023).

¹⁴ Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 7 марта 2023 года № 6001-23-00-4/21 // ИС «Параграф» [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39610045&pos=51;-54#pos=51;-54&sdoc_params=ext%3D%25D0%25B2%25D1%258B%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%258B%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D39610045%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 29.05.2023).

шие органы публичной власти, осуществляющие в соответствии с Законом РК от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК. «О противодействии коррупции» контроль за доходами, собственностью депутатов и иных выборных лиц, информации о доходах, собственности, имеющихся у кандидатов на момент их выдвижения, в целях последующего контроля за избранными лицами.

В декларациях, поданных при предоставлении документов на регистрацию, недостоверная информация чаще всего содержалась в сведениях об авторских правах кандидатов на различные произведения, о ценных бумагах, находящихся в их собственности. В большинстве случаев судебными органами принималось решение об оставлении в силе решения соответствующей избирательной комиссии об отмене регистрации кандидата. При этом в ряде случаев, кандидатам удавалось отменить решение избирательной комиссии об отказе в регистрации.

Анализ избирательной практики Казахстана позволяет сделать предположение, что законодательство должно предоставить избирательным комиссиям, судебным органам при разрешении подобных дел более широ-

ко применять собственное усмотрение. Это связано с тем, что многие правонарушения в рассматриваемой сфере являют следствием юридической безграмотности кандидатов, их невнимательности, а объем недостоверной информации был чаще всего несущественным. Совершенные правонарушения, в большинстве случаев, не являлись следствием умысла. Необходимость предоставления избирательным комиссиям и судебным органам более широкого усмотрения определяется необходимостью оценки в ходе разрешения избирательного спора объема, содержания недостоверной информации, ее влияния на публично-правовые отношения. Необходимость этого определяется еще и тем, что, как отмечается в научной литературе, четкого, заранее определенного подхода к разрешению различных сопоров в ходе избирательного процесса, быть не может [6, с. 79]. Подобное предложение не только возможно, но и может быть признано полезным с точки зрения защиты прав и законных интересов невластных субъектов [7, с. 21] и обеспечения должного баланса публичных и индивидуальных интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Нурмагамбетов А.М. Конституционная реформа в Республике Казахстан // Конституционное и муниципальное право. - 2023. - № 3. - С. 46-50.
2. Нурпеисов Е.К., Ауанасова А.М. Трансформация избирательной системы в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. - 2024. - № 1 (76). - С. 14-22.
3. Вискулова В.В. О некоторых проблемах ответственности в избирательном праве // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. - № 6. - С. 17-21.
4. См.: Макарецев А.А. Наличие иностранных финансовых инструментов как основание отказа в регистрации кандидатов // Государственная власть и местное самоуправление. - 2022. - № 6. - С. 42 - 45.
5. Шевердяев С.Н. Зарождение международных антикоррупционных стандартов избирательного процесса. - М.: Проспект, 2023. - 576 с.
6. Balabiyev K.R., Kurmanova A.K. Issues of implementation of the principles of electoral law in terms of modernization of Kazakhstan // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. - 2023. - № 3 (74). - С. 77-86.
7. Шерстобоев О.Н. Административное усмотрение в случае отмены административного акта // Административное право и процесс. - 2022. - № 1. - С. 15-23.

REFERENCES

1. Nurmagambetov A.M. Konstitucionnaja reforma v Respublike Kazahstan // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. - 2023. - № 3. -S. 46-50.
2. Nurpeisov E.K., Auanasova A.M. Transformacija izbiratel'noj sistemy v Respublike Kazahstan // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. - 2024. - № 1 (76). - S. 14-22.
3. Viskulova V.V. O nekotoryh problemah otvetstvennosti v izbiratel'nom prave //

Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. - 2010. - № 6. - S. 17-21.

4. *Sm.: Makarcev A.A. Nalichie inostrannyh finansovyh instrumentov kak osnovanie otказа v registracii kandidatov // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. - 2022. - № 6. - S. 42 - 45.*

5. *Sheverdjaev S.N. Zarozhdenie mezhdunarodnyh antikorrupcionnyh standartov izbiratel'nogo processa. - M.: Prospekt, 2023. - 576 s.*

6. *Balabiyev K.R., Kurmanova A.K. Issues of implementation of the principles of electoral law in terms of modernization of Kazakhstan // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. - 2023. - № 3 (74). - S. 77-86.*

7. *Sherstoboev O.N. Administrativnoe usmotrenie v sluchae otmeny administrativnogo akta // Administrativnoe pravo i process. - 2022. - № 1. - S. 15-23.*

