



№3 (61)
2020

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпбеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Київ, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Князова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Конько В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қырғызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуришин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алашқой есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quyqytyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

- Р.Қ. СӘРПЕКОВ Құқықтық кеңістікті цифрландыру 12
- Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, М.С. АҚЫШЕВ, А.В. БОРЕЦКИЙ Конституциялық құқықтағы «жеке бас бостандығы» және «жеке бостандық» ұғымдарын түсінуге қатысты мәселеге 25
- С.К. ИДРЫШЕВА Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде мемлекеттік тілді қолдану саласындағы конституциялық заңдылықтың жай-күйі 34
- Г.А. АЛИБАЕВА, Г.А. АБЕНОВА, М.К. МУСАБАЕВ Кәметке толмағандарды әкімшілік-құқықтық қорғау: шетелдік тәжірибе және оны Қазақстанда пайдалану қажеттілігі 43
- Т.С. НҰРЫШЕВА Сот төрелігінің конституциялық принципі ретінде кінәсіздік презумпциясын практикада қолдану мәселелері 51

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

- Е.А. ДҮЙСЕНОВ Заңнаманы экологизациялаудың өзекті мәселелері 58
- Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА Тұрғын үй құрылысына үлестік қатысу тетіктерін жетілдіру туралы мәселеге 66
- Е.У. ЫҚСАНОВ Жер қойнауын пайдалану қатынастарын азаматтық құқық нормаларымен реттеу шектері 75
- М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Республикасында мүлктік кешеннің құқықтық режимін заңнамалық бекіту қажеттілігі туралы 80
- А.К. РАХМЕТОЛЛОВ, А.С. ҚЫЗДАРБЕКОВА, С.Д. БЕКШЕВА Кәсіпкерлердің құқықтарын қорғауды қамтамасыз етуде сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексінің және нормативтік құқықтық актілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптамасының кейбір мәселелері 89
- С.К. АМАНДЫКОВА, А.М. ЕСЕНТЕМИРОВА, А.А. КУСАНОВ Эндаумент-қорларды құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 97

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

- Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Д.А. ФИНК Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу барысында жәбірленуші және куә әйелдерге қатысты мемлекеттік қорғау шаралары мен қауіпсіздік шаралары жүйесі 104
- Л.Е. НҰРЛЫМБАЕВА, Л.В. БРУСНИЦЫН, А.Н. АҚПАНОВ Қылмыстық бұйрық өндірісі: іс жүргізу нысанын саралау мәселелері 114
- С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Салықтық қылмыстық құқық бұзушылықтарды қасаудың себептері мен шарттары 122
- А.Т. КӘРШОВА, Е.А. ОМАРОВ, Т.Г. МАХАНОВ Қазақстан Республикасындағы қылмыстық сот ісін жүргізудің процестік шығындарын өндіріп алуды регламенттеудің өзекті мәселелері 131

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

- М.А. СӨРСЕМБАЕВ, Д.М. СӨРСЕМБАЕВ Халықаралық және ұлттық валюта құқығы, автокөлік және жолдар 141
- Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Ю.С. КОСТЯНАЯ Ақпарат түсінігі туралы мәселеге 150
- А.Е. ЖАТКАНБАЕВА, А.К. ДЖАНГАБУЛОВА, К.Н. АЙДАРХАНОВА Трансшекаралық бассейндердегі су объектілерінің экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің басымдықтары және трансшекаралық өзендерді мемлекетаралық пайдалану негіздері 159

А.Ж. СЫЗДЫҚОВ, Б.Ж. САҒЫМБЕКОВ Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алудың әкімшілік-құқықтық шараларын салыстырмалы-құқықтық талдау (Қазақстан мен Ресей тәжірибесі).....	167
---	-----

Құқықтық мониторинг

А.Қ. ҚАНАТОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ, Д. ДОСМЫРЗА Алқабилердің қатысуымен сот ісін жүргізу тиімділігінің (тиімсізділігінің) проблемалық аспектілері (заңнаманы талдау).....	174
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА Қазақстан Республикасының ерекше қорғалатын табиғи аумақтар саласындағы заңнаманың қалыптасуы және дамуы.....	183

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

М.А. АЙЫМБЕТОВ Заң терминдерін жүйелеудің кейбір мәселелері.....	191
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Заңда қолданылатын құқықтық фраземалар және ондағы аударманың рөлі.....	195

Жас ғалым мінбері

Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Германия мемлекетінің тәжірибесі бойынша электрондық мәмілелердің құқықтық жағдайы.....	201
А.М. АЙТУАРОВА Шет елдерде электрондық үкіметті құқықтық реттеу.....	207
Ю.С. КОСТЯНАЯ Ақпарат - халықаралық-құқықтық қорғау объектісі ретінде.....	215
Ж.А. КҰРАНБЕК Қазақстан Республикасында электрондық (цифрлық) қолтаңбаларды қолданудың кейбір заңдық және техникалық мәселелері туралы.....	228
Р.Э. МАММАДОВ Қылмыскер-мигранттың криминологиялық ерекшеліктері және оның психологиялық сипаттамасы.....	239
О.Р. КЛИМОВА Жеке сот орындаушыларының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) шағымдарды Қазақстан Республикасының соттары қараған кезде мерзімдерді қолдану және сақтау.....	247

«Жаршының» архивтік беттері

Н.А. ХАМЗИНА Заң шығармашылығындағы мемлекеттік тілдің қолданылу деңгейі (ҚР ЗИ Жаршысы №4(20)-2010 ж. - 143-146 бб.).....	256
Қ.Ж. ТҰРСЫН ҚР Заң шығару институты Лингвистика орталығының аға сарапшы-лингвисті Н.А. Хамзинаның «Заң шығармашылығындағы мемлекеттік тілдің қолданылу деңгейі» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	259

Есімнама

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор А.Н. Ақпанов – 60 жаста!.....	266
--	-----

Библиография

В.Г. Стрекозовтың «Конституционное право России» атты кітабына рецензия – М.: Юрайт, 2019. -256 б.....	268
--	-----

Даналық ойлар

.....	270
-------	-----



**№3 (61)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камен-
огорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуришин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМН № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

*Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан*

научно-правовой журнал

Колонка редакции.....8

Конституционное и административное право

- Р.К. САРПЕКОВ** Цифровизация правового пространства.....12
Б.К. НУРГАЗИНОВ, М.С. АКИШЕВ, А.В. БОРЕЦКИЙ К вопросу
о понимании понятий «свобода личности» и «личная свобода» в консти-
туционном праве.....25
С.К. ИДРЫШЕВА Состояние конституционной законности в сфере
применения государственного языка в законодательных актах Респу-
блики Казахстан.....34
Г.А. АЛИБАЕВА, Г.А. АБЕНОВА, М.К. МУСАБАЕВ Административно-правовая защита несовершеннолетних: зарубежный опыт и необ-
ходимость его использования в Казахстане.....43
Т.С. НУРЫШЕВА Вопросы практического применения презумпции
невинности как конституционного принципа правосудия.....51

Гражданское и гражданско-процессуальное право

- Е.А. ДЮСЕНОВ** Актуальные вопросы экологизации законодатель-
ства.....58
Г.Б. КЫСЫКОВА, А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА К вопросу о совершен-
ствовании механизмов долевого участия в жилищном строительстве.....66
Е.У. ИХСАНОВ Пределы гражданско-правового регулирования от-
ношений в сфере недропользования.....75
М.Х. ХАСЕНОВ О необходимости законодательного закрепления
правового режима имущественного комплекса в Республике Казахстан.....80
А.К. РАХМЕТОЛЛОВ, А.С. КИЗДАРБЕКОВА, С.Д. БЕКИШЕВА
К вопросу об индексе восприятия коррупции и антикоррупционной экс-
пертизе нормативных правовых актов в обеспечении защиты прав пред-
принимателей.....89
**С.К. АМАНДЫКОВА, А.М. ЕСЕНТЕМИРОВА, А.А. КУСАИ-
НОВ** Некоторые вопросы правового регулирования эндаумент-фондов.....97

Уголовное право и уголовный процесс

- Р.К. САРПЕКОВ, Д.А. ФИНК** Система мер государственной защи-
ты и мер безопасности в отношении женщин-потерпевших и свидетелей
при досудебном производстве по уголовным делам.....104
Л.Е. НУРЛУМБАЕВА, Л.В. БРУСНИЦЫН, А.Н. АХПАНОВ Уго-
ловное приказное производство: проблемы дифференциации процессу-
альной формы.....114
С.С. КАРЖАУБАЕВ Причины и условия совершения налоговых
уголовных правонарушений.....122
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Т.Г. МАХАНОВ Актуальные во-
просы регламентации взыскания процессуальных издержек уголовного
судопроизводства в Республике Казахстан.....131

Международное право и сравнительное правоведение

- М.А. САРСЕМБАЕВ, Д.М. САРСЕМБАЕВ** Международное и на-
циональное валютное право, автотранспорт и дороги.....141
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Ю.С. КОСТЯНАЯ К вопросу о понятии ин-
формации.....150

А.Е. ЖАТКАНБАЕВА, А.К. ДЖАНГАБУЛОВА, К.Н. АЙДАРХАНОВА Приоритеты обеспечения экологической безопасности водных объектов в трансграничных бассейнах и основы межгосударственного использования трансграничных рек.....	159
А.Ж. СЫЗДЫКОВ, Б.Ж. САГЫМБЕКОВ Сравнительно-правовой анализ административно-правовых мер профилактики бытового насилия (опыт Казахстана и России).....	167
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ, Д. ДОСМЫРЗА Проблемные аспекты эффективности (неэффективности) судопроизводства с участием присяжных заседателей (анализ законодательства).....	174
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА Становление и развитие законодательства в области особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан.....	183
Из практики законотворчества на государственном языке	
М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые вопросы систематизации законодательных терминов.....	191
Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА Правовые фраземы, применяемые в законе, и роль перевода в нем.....	195
Трибуна молодого ученого	
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Правовое положение электронных сделок по опыту германского государства.....	201
А.М. АЙТУАРОВА Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах.....	207
Ю.С. КОСТЯНАЯ Информация как объект международно-правовой защиты.....	215
Ж.А. КУРАНБЕК О некоторых юридических и технических вопросах применения электронных (цифровых) подписей в Республике Казахстан.....	228
Р.Э. МАММАДОВ Криминологические особенности личности преступника-мигранта и его психологическая характеристика.....	239
О.Р. КЛИМОВА Применение и соблюдение сроков при рассмотрении судами Республики Казахстан жалоб на действия (бездействие) частных судебных исполнителей.....	247
Архивные страницы «Вестника»	
Н.А. ХАМЗИНА Степень формирования государственного языка в законотворчестве (статья в Вестнике ИЗ РК №4(20)-2010 г. - С. 143-146).....	256
Қ.Ж. ТҰРСЫН Возвращаясь к научной публикации старшего эксперта-лингвиста Института законодательства Республики Казахстан Н.А. Хамзиной «Степень формирования государственного языка в законотворчестве».....	259
Персоналии	
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, д.ю.н., профессору А.Н. Ахпанову – 60 лет!.....	266
Библиография	
Рецензия на учебник «Конституционное право России» / Стрекозов В.Г. 7-е изд., перераб.и доп. – М.: Юрайт, 2019. -256 с.....	268
Мудрые мысли	270



№3 (61)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members
Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor
Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiybetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff
Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration №6592-
Zh.07.09.2005.)

Address:
The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial.....10

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Digitalization of the legal space.....	12
B.K. NURGAZINOV, M.S. AKISHEV, A.V. BORETSKY On the issue of understanding the categories of «personal liberty» and «personal freedom» in constitutional law.....	25
S.K. IDRYSHEVA State of constitutional legality in the sphere of state language application in the legislative acts of the Republic of Kazakhstan.....	34
G.A. ALIBAEVA, G.A. ABENOVA, M.K. MUSABAEV Administrative legal protection of the minors: experience of foreign states and necessity of its application in Kazakhstan.....	43
T.S. NURYSHEVA Issues of practical application of the presumption of innocence as a constitutional principle of justice.....	51

Civil and Civil Procedure Law

Ye.A. DYUSSEN OV Actual issues of legislation's ecologization.....	58
G.B. KYSSYKOVA, A.K. ZHAXYLYKOVA On the issue of improving the mechanisms for equity participation in housing construction.....	66
Y.U. IKHSANOV The limits of civil law regulation of the subsoil use relations.....	75
M.Kh. KHASSEN OV On the necessity for legislative determination of the legal regime of the property complex in the Republic of Kazakhstan.....	80
A.K. RAKHMETOLLOV, A.S. KIZDARBEKOVA, S.D. BEKISHEVA On the issues of the corruption perception index and anti-corruption expertise of legal acts in ensuring the protection of entrepreneurs' rights.....	89
S.K. AMANDYKOVA, A.M. YESSENTEMIROVA, A.A. KUSSAINOV The issues of legal regulation of endowment funds.....	97

Criminal law and Criminal procedure

R.K. SARPEKOV, D.A. FINK System of public protection measures and safety measures applied to female victims and witnesses in pre-trial proceedings of criminal proceedings.....	104
L.E. NURLUMBAEVA, L.V. BRUSNITSYN, A.N. AKHPANOV Institute of criminal writ proceedings: problems of differentiation of a procedural form.....	114
S.S. KARZHAUBAYEV Reasons and terms for committing tax criminal offenses.....	122
A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, T.G. MAKHANOV Current issues of regulation of the recovery of procedural costs of criminal proceedings in the Republic of Kazakhstan.....	131

International law and Comparative law

M.A. SARSEMBAYEV, D.M. SARSEMBAYEV International and national currency law, motor vehicles and roads.....	141
Zh.O. KULZHABAEVA, J.S. KOSTYANAYA On the concept of information.....	150
A.Y. ZHATKANBAEVA, A.K. JANGABULOVA, K.N. AYDARKHANOVA Priorities for ensuring the environmental safety of water bodies in transboundary basins and the basics of interstate use of transboundary rivers.....	159

CONTENT

A.Zh. SYZDYKOV, B.Zh. SAGYMBEKOV Comparative legal analysis of administrative legal measures for prevention of domestic violence (experience of Kazakhstan and Russia).....	167
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, O.S. KARAKHOZHAYEV, D. DOSMYRZA Problematic aspects of the efficiency (inefficiency) of judicial proceedings with the participation of jurors (analysis of legislation).....	174
A.B. KAIZHAKPAROVA Legislation and development of legislation in the sphere of specially protected natural areas of the Republic of Kazakhstan.....	183
From the lawmaking practice in the official language	
M.A. AIYMBETOV The issues of systematization of legislative terms.....	191
D.M. SHYNGYSBAYEVA Legal phrasemes used in the law and the role of translation in it.....	195
Young researcher's tribune	
Zh.K. ZHETIBAYEV Legal status of electronic transactions according to the experience of German state.....	201
A.M. AITUAROVA Legal regulation of e-government in foreign countries.....	207
Y.S. KOSTYANAYA Information as the object of international legal protection.....	215
Zh.A. KURANBEK On the legal and technical issues of application of electronic (digital) signatures in the Republic of Kazakhstan.....	228
R.E. MAMMADOV Criminological features of a migrant criminal's personality and its psychological characteristics.....	239
O.R. KLIMOVA Application and compliance with deadlines when considering complaints by the courts of the Republic of Kazakhstan on the actions (inaction) of private bailiffs.....	247
The archive pages of the«Bulletin»	
N.A.KHAMZINA «The level of formation of the state language in lawmaking» (article in the Bulletin of the IL RK No. 4 (20) -2010 - P. 143-146).....	256
K.Zh. TURSUN On the paper of the senior expert linguist of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan N.A.Khamzina «The level of formation of the state language in lawmaking».....	259
Personalities	
60 years to the Chief researcher of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Professor A.N. Akhpanov.....	266
Bibliography	
Review of the “Constitutional Law of Russia” textbook / Strekozov V.G. 7th ed., revised and ext. - M.: Yurait, 2019. -256 p.	268
Wise thoughts	270

УДК: 340.143:378

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНДАУМЕНТ-ФОНДОВ

Амандыкова Сауле Кошкеновна

Профессор Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
д.ю.н., Республика Казахстан, г. Нур-Султан, amandykova@mail.ru

Есентемирова Айгуль Маратовна

Доктор PhD Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
Республика Казахстан, г. Нур-Султан, bat051289@inbox.ru

Кусаинов Алихан Аманжолович

Магистр юридических наук Евразийского национального университета
имени Л.Н. Гумилева, Республика Казахстан, г. Нур-Султан, akakrg@gmail.com

Ключевые слова: Академическая свобода, эндаумент-фонды, академическая и управленческая самостоятельность, высшее и послевузовское образование, Болонский процесс, компетенции вузов, некоммерческие организации образования, благотворительные фонды, инновационная деятельность, финансирование.

Аннотация. В статье рассматривается понятие и некоторые вопросы правового регулирования деятельности эндаумент-фондов. В настоящее время государством осуществляется активная поддержка инновационной деятельности и высшие учебные заведения, как неотъемлемое звено этого процесса способствуют переходу казахстанской экономики на новый технологический уровень. Процесс перехода высших учебных заведений в новые организационно-правовые формы, создание наблюдательных советов, эндаумент-фондов также способствуют этому. В связи с новеллами законодательства в сфере высшего образования по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности вузов, предоставления им права на создание эндаумент-фонда, основной целью которого является накопление капитала через инвестирование и выделение части дохода от коммерциализации научных исследований возникла необходимость их изучения. Проведение данного исследования обусловлено, в первую очередь, изменениями в экономической и правовой сфере высшего образования, а также возникшей в связи с этим необходимостью у образовательных учреждений использовать и развивать инструменты софинансирования. В развитых странах чрезвычайно важным аспектом деятельности и прогрессивного развития организаций высшего образования является благотворительность посредством эндаумент-фондов, которые призваны создавать действенные и понятные условия финансирования физическими и (или) юридическими лицами, а также увеличивать доходы образовательных учреждений и обеспечивать их финансовую стабильность.

В Казахстане эндаумент-фонд как правовой институт целевого капитала появился сравнительно недавно, его внедрение можно назвать в определенной степени прорывом на рынке благотворительности. Эндаумент-фонд позволяет увеличить капитал и расходовать его постепенно, т.е. это возможность для организаций высшего образования иметь долгосрочный источник субсидирования и гарантия устойчивости достижения целей деятельности. Надлежащее правовое регулирование этого инструмента позволяет технологично и прозрачно осуществлять финансирование основной деятельности организаций высшего образования. В этих условиях важным и необходимым является анализ действующего законодательства, регулирующего деятельность эндаумент-фондов в Казахстане и выработка предложений по его совершенствованию.

ЭНДАУМЕНТ-ҚОРЛАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Сәуле Көшкінқызы Амандықова

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің профессоры, з.ғ.д.,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ., amandykova@mail.ru

Айгүл Маратқызы Есентемирова

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің PhD докторы,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ., bam051289@inbox.ru

Алихан Аманжолұлы Кусайнов

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заң ғылымдар магистрі,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ., akakrg@gmail.com

Түйін сөздер: Академиялық еркіндік, эндаумент-қорлар, академиялық және басқарушылық дербестік, жоғарғы және жоғарғы оқу орнынан кейінгі білім, Болон процесі, ЖОО қызметі, коммерциялық емес білім беру ұйымдары, қайырымдылық қорлары, инновациялық қызмет, қаржыландыру.

Аннотация. Мақалада эндаумент-қорлардың қызметін құқықтық реттеудің түсінігі мен кейбір мәселелері қарастырылады. Қазіргі уақытта мемлекет инновациялық қызметті белсенді қолдап және жоғары оқу орындарын жүзеге асыруда, бұл үдерістің ажырамас бөлігі ретінде қазақстандық экономиканың жаңа технологиялық деңгейге көшуіне ықпал етуде. Жоғары оқу орындарының жаңа ұйымдық-құқықтық формаларға көшуі байқау кеңестері мен эндаумент-қорларды құруға ықпал етеді. Жоғары оқу орындарының академиялық және басқарушылық дербестігін кеңейту, оларға эндаумент-қор құру құқығын беретін жоғары білім саласындағы заңнаманың жаңашылдықтарына байланысты, оның негізгі мақсаты инвестициялау және ғылыми зерттеулерді коммерцияландырудан түскен табыстың бір бөлігін бөлу арқылы капиталды жинақтау болып табылады. Осы зерттеуді жүргізу, бірінші кезекте, жоғары білім берудің экономикалық және құқықтық саласындағы өзгерістерге, сондай-ақ осыған байланысты білім беру мекемелерінде бірлесіп қаржыландыру құралдарын пайдалану және дамыту қажеттілігіне байланысты туындаған. Дамыған елдерде жоғары білім беру ұйымдарының қызметі мен прогрессивті дамуының аса маңызды аспектісі эндаумент-қорлар арқылы қайырымдылық болып табылады, олар жеке және (немесе) заңды тұлғалардың қаржыландыруына тиімді және түсінікті жағдай жасауға, сондай-ақ білім беру мекемелерінің табысын ұлғайтуға және олардың қаржылық тұрақтылығын қамтамасыз етуге бағытталған.

Қазақстанда эндаумент-қор мақсатты капиталдың құқықтық институты ретінде жақында пайда болды, оны еңгізуді белгілі бір дәрежеде қайырымдылық нарығындағы серпінді деп атауға болады. Эндаумент-қор капиталды арттыруға және оны бірте-бірте жұмсауға мүмкіндік береді, яғни бұл жоғары білім беру ұйымдары үшін ұзақ мерзімді субсидиялау көзі және қызмет мақсаттарына қол жеткізу тұрақтылығының кепілі болуы мүмкіндігі. Бұл құралды тиімді құқықтық реттеу жоғары білім беру ұйымдарының негізгі қызметін қаржыландыруды технологиялық және ашық жүзеге асыруға мүмкіндік береді. Бұл жағдайда, Қазақстандағы эндаумент-қорлардың қызметін реттейтін қолданыстағы заңнаманы талдау және оны жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірлеу маңызды әрі қажетті болып табылады.

THE ISSUES OF LEGAL REGULATION OF ENDOWMENT FUNDS

Amandykova Saule Koshkenovna

Professor of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, Doctor of Law,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan city, amandykova@mail.ru

Yessentemirova Aigul Maratovna

Doctor PhD L.N. Gumilyov Eurasian National University,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan city, bam051289@inbox.ru

Kussainov Alikhan Amanzhovich

Master of law L.N. Gumilyov Eurasian National University,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan city, akakrg@gmail.com

Keywords: Academic freedom, endowment funds, academic and managerial independence, higher and postgraduate education, the Bologna process, University competencies, non-profit educational organizations, charitable foundations, innovation, financing.

Abstract. The article discusses the concept and some issues of legal regulation of endowment funds. Currently, the state actively supports innovation activities and higher education institutions, as an integral part of this process, contribute to the transition of the Kazakh economy to a new technological level. The process of transition of higher education institutions to new organizational and legal forms, the creation of Supervisory boards, and endowment funds also contribute to this. In connection with the

new legislation in the field of higher education on expanding the academic and managerial independence of universities, granting them the right to create an endowment Fund, the main purpose of which is to accumulate capital through investment and allocate part of the income from the commercialization of scientific research, there was a need to study them. This research is primarily due to changes in the economic and legal sphere of higher education, as well as the need for educational institutions to use and develop co-financing tools. In developed countries, an extremely important aspect of the activities and progressive development of higher education organizations is charity through endowment funds, which are designed to create effective and understandable conditions for financing by individuals and (or) legal entities, as well as to increase the income of educational institutions and ensure their financial stability.

In Kazakhstan, the endowment Fund as a legal institution of endowment capital appeared relatively recently, its introduction can be called to a certain extent a breakthrough in the charity market. The endowment Fund allows you to increase your capital and spend it gradually, i.e. it is an opportunity for higher education organizations to have a long-term source of subsidies and a guarantee of sustainability in achieving their goals. Proper legal regulation of this tool allows for technological and transparent financing of the main activities of higher education organizations. In these circumstances, it is important and necessary to analyze the current legislation regulating the activities of endowment funds in Kazakhstan and develop proposals for its improvement.

Основной Закон страны – Конституция Республики Казахстан – регламентирует основополагающие начала в сфере регулирования образования. Так, пункты 2, 3 и 4 статьи 30 Конституции РК закрепляют права человека на получение образования¹.

Казахстан является первым среди центральноазиатских государств, признанных в качестве полноправного члена европейского образовательного пространства. Что, однако, не означает единовременного и полноценного перехода к мировым стандартам. Данный этап вхождения в образовательное пространство европейского сообщества характеризует внутреннюю потребность реформирования национального рынка образовательных услуг. Государственная воля по вхождению Казахстана в единое образовательное пространство позволяет организациям высшего образования перенимать и внедрять лучшие стандарты и в соответствии с ними строить образовательную политику и повышать качество образования.

После присоединения к Болонскому процессу Казахстан, как страна-участница, приняла на себя обязательства по выполнению его основных параметров до 2020 года, которые классифицируются как обязательные, рекомендательные и факультативные².

В Будапештско-Венской декларации (2010) было провозглашено о завершении формиро-

вания Европейского пространства высшего образования и отмечен значительный прогресс в достижении целей первого этапа Болонского процесса. В то же время, в казахстанской вузовской системе реализация одной из главных целей Болонского процесса - построение многоуровневой системы последовательных и непротиворечивых квалификаций высшего образования - проходит довольно сложно³.

Естественным является отражение основных приоритетов Болонского процесса в стратегических документах высшего и послевузовского образования нашей страны:

– Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года, с изменениями и дополнениями от 28 октября 2019 года⁴;

– Закон Республики Казахстан «О науке» от 18 февраля 2011 год, с изменениями и дополнениями от 28 октября 2019 года⁵;

– Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года (утратил силу)⁶;

– Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы, утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 июля 2018 года (утратил силу)⁷;

– Государственная программа развития образования и науки на 2020-2025 годы, утверж-

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан Эдilet <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> –

² Казахстан присоединился к Болонской декларации // <http://vesti.kz/foundation/43448/>

³ О реализации принципов Болонского процесса в Казахстане: отчет / Министерство образования и науки Республики Казахстан; Центр Болонского процесса и академической мобильности. – Астана, 2012. – 36 с.

⁴ Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319>

⁵ Закон Республики Казахстан «О науке» от 18 февраля 2011 года № 407-IV // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000407>

⁶ Указ Президента Республики Казахстан «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» от 1 февраля 2010 года № 922 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000922>

⁷ Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011 - 2020 годы» от 7 декабря 2010 года № 1118 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1000001118>

денная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года⁸ и др.

Необходимость приведения законодательства страны в соответствие с международными стандартами и программными документами страны по вопросам автономии и ответственности побудила к принятию 4 июля 2018 года Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений».

Этот закон принят во исполнение задач, обозначенных в Послании Главы государства народу Казахстана. Изменения коснулись одного кодекса и трех законов⁹. В целом, изменения регулируют три основных направления деятельности вузов: академическую; управленческую; финансовую.

Под расширением академической и управленческой свободы вузов Казахстана понимается наделение их правом определять порядок приема студентов, структуру и содержание образовательных программ и создавать дочерние организации по научно-образовательной деятельности. Ранее всеми этими преимуществами обладали только национальные вузы.

Внесенными законом поправками оптимизированы неактуальные специальности. Ранее подготовка кадров велась в соответствии с Классификатором специальностей, отмененным с 1 декабря 2018 года в соответствии с приказом Председателя Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 28 ноября 2018 года №351-од¹⁰.

Проводя разъяснительную работу на этапе законопроекта Министром образования подробно пояснялись новеллы закона и их необходимость. Так он отмечал, что потребуются

внесение в классификатор специальностей, содержащий на тот момент невостребованные на рынке труда специальности. При этом механизм внесения изменений в классификатор был длительным и сложным процессом. Что не обеспечивало запросы конечного потребителя образовательных услуг – работодателя¹¹. Новый классификатор, принятый приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 11 февраля 2019 года №65, обозначил направления подготовки кадров, позволяющие вузам в соответствии с требованиями рынка труда внедрять новые образовательные программы¹². Кроме этих нововведений меняется механизм лицензирования. Если ранее лицензия выдавалась на специальности, то теперь согласно новым Квалификационным требованиям лицензированию подлежит направление подготовки кадров¹³. Посредством лицензирования конкретного направления подготовки специалистов, вузам предоставлена академическая свобода, которая позволяет разрабатывать и апробировать собственные образовательные программы¹⁴.

Закон «Об образовании» был скорректирован с учетом положительного опыта Назарбаев Университета и должен, прежде всего, обеспечить подготовку конкурентоспособных кадров, интеграцию образования, науки и инноваций. Практически все вузы, общественность и госорганы приняли участие в разработке свыше 70 нормативных актов.

Согласно Плану нации в Казахстане предусмотрено «поэтапное расширение академической и управленческой самостоятельности вузов с учетом опыта Назарбаев Университета, а также трансформация частных вузов в некоммерческие организации в соответствии с международной практикой»¹⁵.

11 октября 2019 года вышло постановление Правительства о преобразовании 25 госвузов,

⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июля 2018 года № 460 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000460/history>

⁹ Закон Республики Казахстан. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений: принят 04 июля 2018 года, №171-VI // <https://online.zakon.kz/Document>.

¹⁰ Государственный классификатор РК ГК РК 08-2009. Классификатор специальностей высшего и послевузовского образования Республики Казахстан // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30204182

¹¹ Как могут изменить работу вузов в Казахстане – законопроект // https://www.inform.kz/ru/kak-mogut-izmenit-rabotu-vuzov-v-kazahstane-zakonoproekt_a3231036 https://www.inform.kz/ru/kak-mogut-izmenit-rabotu-vuzov-v-kazahstane-zakonoproekt_a3231036

¹² Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан. Об утверждении методических рекомендаций по определению соответствия Классификатора специальностей высшего и послевузовского образования Республики Казахстан и Классификатора направлений подготовки кадров с высшим и послевузовским образованием Республики Казахстан: утв. 11 февраля 2019 года, №65 (с изменениями от 25.06.2019 г.) // <https://online.zakon.kz/document>.

¹³ Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к образовательной деятельности, и перечня документов, подтверждающих соответствие им» утв. 17 июня 2015 года, №391 // adilet.zan.kz/rus/docs

¹⁴ Вузы РК получают академическую свободу // <https://www.zakon.kz/4915375-vuzy-rk-poluchat-akademicheskuyu-svobodu.html>

¹⁵ План нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31977084.

действовавших в форме республиканских государственных предприятий на праве хозяйственного ведения, в некоммерческие акционерные общества¹⁶. В настоящее время Комитетом государственного имущества и приватизации Министерства финансов РК проводятся соответствующие процедуры по передаче государственного пакета акций в ведение МОН РК.

В тесной связи с расширением академической свободы вузов находится изменение системы управления вузами. Ее изменение даст возможность вузам самостоятельно решать вопросы найма ППС на работу, формирование студенческого контингента в разрезе специальностей, выбора направления подготовки и определения академической структуры.

Это обуславливает необходимость изменения организационно-правовой формы вузов, поскольку деятельность государственных вузов регулируется еще и законодательством в области госимущества [1]. Помимо того, что это для них порой обременительно, в ряде случаев это вообще противоречит их основной миссии и задачам. Кроме того, финансовая деятельность госвузов в форме РГП не является прозрачной для стейкхолдеров, что, в принципе, препятствует тесному социальному партнерству.

Соблюдение принципов академической свободы: корпоративного управления, финансовой самостоятельности и др. позволят современным вузам Казахстана адаптироваться в мировое образовательное пространство и подготавливать высококвалифицированных специалистов. Национальные и государственные вузы пройдут путь преобразования. В ближайшем будущем мы станем свидетелями одной из глобальной трансформаций таких вузов в некоммерческие акционерные общества, сто процентов акций, в которых будут принадлежать государству. Смена организационно-правовой формы существенно повлияет на возможности вузов осуществлять отдельные виды деятельности, в основном связанных с извлечением прибыли¹⁷.

В Закон «Об образовании» введена отдельная статья о регламентации деятельности и компетенции вузов. Нормой статьи предусмотрена возможность осуществления вузами коммерческой деятельности по 13 видам. Также определяются основные компетенции вузов, и, кроме того, вузы дополнительно наделяются следующими правами: создания эндаумент – фонда – целевого фонда; возможности создания юридических лиц для осуществления научно-образовательной деятельности за счет

внебюджетного финансирования; открытия стартап-компаний; привлечения дополнительных источников финансирования в целях осуществления вузовской деятельности; создания филиалов в иностранных государствах [2].

В связи с расширением академической и управленческой самостоятельности финансирования придается более гибкий характер. Целями изменения финансирования является обеспечение эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств, а также развитие материально-технической и социальной базы. В этой связи следует в течение четырех лет отказаться от финансирования самой специальности и перейти на кредитное финансирование без привязки к срокам обучения [3].

Для этого Законом «Об образовании» предусмотрена передача МОН новых полномочий, в соответствии с которыми изменяется процедура утверждения порядка финансирования вузов, учитывающая кредитную технологию обучения и формирования государственного образовательного заказа. Изменению подвергся и срок утверждения государственного заказа на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием – вместо одного года теперь предусматривается три года. Ожидается, что предложенные дополнения дадут возможность более эффективного распределения госзаказа с учетом нужд реального сектора экономики страны. Кроме того, в рамках регламентирования финансовой политики исключается требование о регулировании стоимости обучения в вузах на коммерческой основе; допускается самостоятельное утверждение вузами формы договора оказания образовательных услуг. Данные нормы призваны обеспечить более широкий доступ граждан, в том числе социально уязвимых слоев населения, к реализации своих потребностей в получении высшего образования.

С переходом вузов в новые организационно-правовые формы планируется создать наблюдательные советы, эндаумент-фонды, ежегодно публиковать финансовые отчеты и проводить аудит финансовой деятельности с целью повышения прозрачности их финансовой деятельности.

Как указывается в Пояснительной записке к законопроекту, внедрение механизмов расширения управленческой самостоятельности послужит:

- 1) развитию корпоративных органов управления;
- 2) внедрению новых механизмов назначения и освобождения руководящего состава ву-

¹⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан. О некоторых вопросах высших учебных заведений Министерства образования и науки Республики Казахстан: утв. 11 октября 2019 года, №752 // <https://tengrinews.kz>zakon>.

¹⁷ Закон Республики Казахстан. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений: принят 4 июля 2018 года, №171-VI // <https://online.zakon.kz>dokument>.

зов, определения срока их полномочий;

3) формированию прозрачного бюджета;

4) введению практики подотчетности вузов общественности¹⁸.

В конечном итоге, переход предоставит возможность вузам самостоятельно определять академическую структуру, а также расширит права в сфере международного сотрудничества и создания юридических лиц.

Это также позволит вузам иметь сбалансированную налоговую систему, упростить процедуру государственных закупок и предоставить полномочия управляющим советам.

Кроме вопросов управления новыми изменениями, в законодательстве предусмотрена организация эндаумент-фондов (endowment fund), фондов целевого назначения по типу фондов, функционирующих в зарубежных исследовательских вузах.

Эндаумент-фонд как инструмент финансирования, аккумулируя средства инвесторов, позволяет перераспределять их в соответствии с целевым назначением. Как правило, такие средства используются для укрепления материально-технической базы научных школ, фонд оплаты труда и др.

Исходя из международного опыта, можно сказать, что путем создания и организации деятельности, так называемых, эндаумент-фондов, можно значительно уменьшить долю государственного финансирования вузов. Наибольшее распространение они получили в США, опыт которых предлагаем изучить.

Толковый словарь «Инновационная деятельность» дает такое определение эндаумент-фонда: «Фонд, учрежденный на основе денежных средств, ценных бумаг и других активов, сформированный организацией для получения инвестиционного дохода, который будет использоваться на поддержание деятельности организации. Активы фонда могут быть постоянными, временно ограниченными или неограниченными. Инвестиционный фонд чаще всего создается на постоянной основе за счет имущества, переданного или завещанного так называемыми донорами, с установлением на него ограничений, т.е. доноры передают свои активы для создания инвестиционного фонда, предполагая, что они будут находиться вечно для создания стабильного и постоянного источника дохода организации. При этом активы, вложенные в фонд, являются неприкосновенными, т.е. недоступными для расходов. За рубежом наиболее широкое распространение получили эндау-

мент-фонды при университетах»¹⁹.

Из данного определения следует, что отличием данного фонда от обычного благотворительного фонда является следующее:

– во-первых, весь инвестиционный доход должен направляться в организации, в поддержку которой он был создан;

– во-вторых, строго целевой и бессрочный характер деятельности;

– в-третьих, лица, передающие свои средства в эндаумент-фонд, вправе установить цель расходования инвестиционного дохода, полученного от средств дарителя.

Целевой капитал в виде эндаумент-фонда – институт, позволяющий максимально открыто осуществлять финансирование деятельности таких некоммерческих организаций, как вузы. Возможность мониторинга деятельности фондов служит залогом честности и позволяет субъектам, выступающим в роли дарителя, инвестировать в них средства. При этом такими субъектами могут выступать и физические, и юридические лица. Как правило, в зарубежных странах, где институт благотворительности имеет более, чем вековую историю, в качестве дарителей (жертвователей) выступают физические лица. Мотивацией для инвестирования в эндаумент-фонд какой-либо некоммерческой организации: вуза или культурного центра и т.д. служит желание оказать поддержку своему университету – альма-матер, заинтересованность в продолжении научных исследований, желание иметь налоговые вычеты, возможность использования бренда, поддержка системных проектов и др. Размер целевого капитала эндаумент-фондов в зарубежных странах может достигать 50 и более процентов общей финансовой сметы. Например, Принстон покрывает 57 процентов за счет эндаумента²⁰, а Музей изящных искусств Хьюстона покрывает 51 процент затрат²¹.

Деятельность вузов в Республике Казахстан регулируется целым рядом нормативных правовых актов, а именно: Гражданским Кодексом РК, Законами «Об образовании», «О науке», «О государственном имуществе». В то же время, правовое регулирование эндаумент-фондов на сегодняшний день является недостаточным и требует своего законодательного решения. Возможно, таким решением может стать нормативный правовой акт, по аналогии с российским законодательством. Где деятельность эндаументов фондов регулируется посредством Федерального закона «О порядке формирования и использования целево-

¹⁸ Пояснительная записка к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30142752&mode=p&page=6#pos=2157;191

¹⁹ Endowment Value Rises to \$32.7 Billion // <http://harvardmagazine.com/2013/09/harvar>.

²⁰ Что такое эндаумент-фонды? // <https://endowment.hse.ru/fa>

²¹ Как создаются и наполняются музейные эндаументы в России и в мире // <https://www.vedomosti.ru/partner/articles/2019/03/28/797432-kulturnie-kapitali>

го капитала некоммерческих организаций»²². Деятельность эндаумент-фондов в Республике Казахстан частично регулируется Законом РК «О благотворительности» от 16.11.2015 г.²³.

Уставной капитал эндаумент-фонда важный показатель его устойчивости и инвестиционной доходности. Как правило, такие фонды аккумулируют значительные суммы в момент формирования уставного капитала. Поэтому, согласимся с мнением А.Ж. Нурмаганбетова о том, что «на начальном этапе функционирования эндаумент-фондов принять участие в формировании минимального основного капитала следует Правительству РК... национальным компаниям...» [4].

Анализируя изменения и дополнения, внесенные Законом Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности вузов, нужно учесть положения Закона РК «О благотворительности», где предусмотрено, что эндаумент-фонд должен быть создан в виде юридического лица с целевым основным капиталом. Создание государственным НАО эндаумент-фонда стал-

живается с нормами статьи 192 Предпринимательского Кодекса РК, устанавливающей строго ограниченные основания участия государства в предпринимательской деятельности.

В завершении отметить следующие моменты. Высшие учебные заведения Казахстана получают формальную возможность для учреждения эндаумент-фондов после того, как в рассмотренные выше нормативные правовые акты и другие документы об образовании будут внесены соответствующие коррективы. Обоснованным ожиданием от деятельности эндаумент-фондов является выполнение ими задачи по формированию надежного и эффективного дополнительного источника финансирования научных исследований, педагогической деятельности, а также внедрению в Казахстане традиций благотворительности. В перспективе, после наработки соответствующего опыта организация подобных фондов возможна и в системе среднего и средне-специального образования, области оказания социальной помощи и здравоохранения, посредством создания необходимой нормативной правовой базы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аубакиров А.А., Дербисалиев М.А., Малтабаров А.А. О некоторых вопросах преобразования формы собственности вузов Казахстана в акционерное общество: внедрение системы корпоративного управления // *The Journal of Economic Research & Business Administration*. 2017. №3(121). С. 4-8.
2. Есентемирова А.М. Правовое регулирование высшего и послевузовского образования в Казахстане // *Образование через всю жизнь: Непрерывное образование в интересах устойчивого развития: матер. 15-й юбил. междунар. конф.* – Астана: НАО им. И. Алтынсарина, 2017. №15, ч. 1. С. 244-252.
3. Суслов В.И. Толковый словарь «Инновационная деятельность». Термины инновационного менеджмента и смежных областей (от А до Я): уч. пособие. Изд. 2-е, доп. Новосибирск: Сибирское научное издательство, 2008. 223 с.
4. Нурмаганбетов А.Ж. О необходимости создания эндаумент-фондов при высших учебных заведениях в РК // <https://www.zakon.kz/4622231-o-neobkhodimosti-sozdaniya-jendaument.html>

REFERENCES

1. Aubakirov A.A., Derbisaliev M.A., Maltabarov A.A. O nekotoryh voprosah preobrazovaniya formy sobstvennosti vuzov Kazahstana v akcionernoe obshchestvo: vnedrenie sistemy korporativnogo upravleniya // *The Journal of Economic Research & Business Administration*. 2017. №3(121). S. 4-8.
2. Ysentemirova A.M. Pravovoe regulirovanie vysshego i poslevuzovskogo obrazovaniya v Kazahstane // *Obrazovanie cherez vsyu zhizn': Nepreryvnoe obrazovanie v interesah ustojchivogo razvitiya: mater. 15-j yubil. mezhdunar. konf.* Astana: NAO im. I. Altynsarina, 2017. №15, ch. 1. S. 244-252.
3. Suslov V.I. Tolkovyj slovar' «Innovacionnaya deyatel'nost'». Terminy innovacionnogo menedzhmenta i smezhnyh oblastej (ot A do YA): uch. posobie. Izd. 2-e, dop. Novosibirsk: Sibirskoe nauchnoe izdatel'stvo, 2008. – 223 s.
4. Nurmagambetov A.ZH. O neobkhodimosti sozdaniya endaument-fondov pri vysshih uchebnyh zavedeniyah v RK // <https://www.zakon.kz/4622231-o-neobkhodimosti-sozdaniya-jendaument.html>

²² Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30421630

²³ Закон Республики Казахстан «О благотворительности» от 16 ноября 2015 года № 402-V ЗРК // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000402>