К ВОПРОСУ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ

Турецкий Николай Николаевич

Доктор юридических наук, главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан; г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: tnnik@mail.ru

Аннотация. В данной статье поднимается вопрос повышения экологической культуры и экологического сознания граждан, совершенствования национального законодательства для решения имеющихся проблем, восполнения пробелов и в целом для улучшения ситуации в экологической сфере. Вопросы бережного отношения к окружающей среде, природным ресурсам актуальны во всем мире: человечество подорвало систему собственного жизнеобеспечения, и последствия этого сказываются на каждом из нас. Понятие «экологическая культура» – многогранное. В Экологическом кодексе Казахстана закреплено определение экологической культуры, она признается одной из основных личностных ценностей в Республике Казахстан, создающих основу не только для развития самосознания человека, но и роста благосостояния государства. Государства решают проблемы защиты окружающей среды с помощью различных инструментов, в том числе правовых. Национальное законодательство предусматривает большой перечень нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере экологии. За нарушение этих норм предусмотрена уголовная и административная ответственность. Однако, несмотря на прогрессивность казахстанского экологического законодательства, его цель – наказать природопользователя, а не восстановить и сохранить окружающую среду. В Послании от 2 сентября 2024 года Президент Казахстана подчеркнул особую ответственность бизнеса при подходе к делу защиты природы. Помимо совершенствования законодательства, одним из путей решения экологических проблем является разработка Концепций экологической безопасности (1996, 2004 гг.), Концепции развития экологической культуры «Таза Қазақстан» (2024 г.). Большое внимание в Концепции 2024 г. отводится изучению международного опыта по защите и сохранению окружающей среды. Вместе с тем основным условием достижения целей в экологической сфере является забота о чистоте окружающей среды со стороны каждого человека и гражданина.

Ключевые слова: экология, экологическая культура, экологическое сознание, экологическая безопасность, правонарушение в сфере экологии, защита окружающей среды.

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ МӘДЕНИЕТКЕ ҚАТЫСТЫ

Николай Николаевич Турецкий

Заң ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының заңнаманың тиімділігін талдау бөлімінің бас ғылыми қызметкері; Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: tnnik@mail.ru

Аннотация. Бұл мақалада азаматтардың экологиялық мәдениеті мен экологиялық санасын арттыру, бар проблемаларды шешу үшін ұлттық заңнаманы жетілдіру, олқылықтардың орнын толтыру және тұтастай алғанда экологиялық саладағы жағдайды жақсарту мәселесі көтеріледі. Қоршаған ортаға, табиғи ресурстарға ұқыпты қарау мәселелері бүкіл әлемде өзекті: адамзат өзінің тіршілігін қамтамасыз ету жүйесін бұзды және оның салдары әрқайсымызға әсер етуде. «Экологиялық мәдениет» ұғымы көп қырлы. Қазақстанның Экологиялық кодексінде экологиялық мәдениеттің анықтамасы бекітілген, ол адамның өзін-өзі тануын дамыту үшін ғана емес, сонымен бірге мемлекеттің әл-ауқатының өсуі үшін де негіз болатын Қазақстан Республикасындағы негізгі жеке құндылықтардың бірі болып танылады. Мемлекеттер қоршаған ортаны қорғау мәселелерін

әртүрлі құралдардың, соның ішінде құқықтық құралдардың көмегімен шешеді. Ұлттық заңнама экология саласындағы мәселелерді реттейтін нормативтік құқықтық актілердің үлкен тізбесін көздейді. Осы нормаларды бұзғаны үшін қылмыстық және әкімшілік жауапкершілік қарастырылған. Алайда, қазақстандық экологиялық заңнаманың прогрессивтілігіне қарамастан, оның мақсаты – қоршаған ортаны қалпына келтіру және сақтау емес, табиғат пайдаланушыны жазалау. 2024 жылғы 2 қыркүйектегі жолдауында Қазақстан Президенті табиғатты қорғау ісіне қатысты бизнестің ерекше жауапкершілігін атап өтті. Заңнаманы жетілдірумен қатар, экологиялық проблемаларды шешу жолдарының бірі Экологиялық қауіпсіздік тұжырымдамаларын (1996, 2004 жж.), «Таза Қазақстан» экологиялық мәдениетті дамыту тұжырымдамасын (2024 ж.) әзірлеу болып табылады. 2024 жылғы Тұжырымдамада қоршаған ортаны қорғау және сақтау бойынша халықаралық тәжірибені зерттеуге көп көңіл бөлінеді. Сонымен қатар, экологиялық саладағы мақсаттарға қол жеткізудің негізгі шарты әр адам мен азамат тарапынан қоршаған ортаның тазалығына қамқорлық жасау болып табылады.

Түйінді сөздер: экология, экологиялық мәдениет, экологиялық сана, экологиялық қауіпсіздік, экология саласындағы құқық бұзушылық, қоршаған ортаны қорғау.

ON THE ISSUE OF ECOLOGICAL CULTURE

Turetskiy Nikolay Nikolaevich

*Doctor of Legal Sciences, Chief Researcher of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan; Astana c., Republic of Kazakhstan;
e-mail: tnnik@mail.ru*

Abstract. *This article raises the issue of improving the ecological culture and environmental awareness of citizens, improving national legislation to solve existing problems, fill in gaps and generally improve the situation in the environmental sphere. The issues of caring for the environment and natural resources are relevant all over the world: humanity has undermined its own life support system, and the consequences of this affect each of us. The concept of “ecological culture” is multifaceted. The Environmental Code of Kazakhstan establishes the definition of ecological culture; it is recognized as one of the main personal values in the Republic of Kazakhstan, creating the basis not only for the development of human self-awareness, but also for the growth of the welfare of the state. States solve environmental protection problems using various instruments, including legal ones. National legislation provides for a large list of regulatory legal acts regulating issues in the field of ecology. Criminal and administrative liability is provided for violation of these norms. However, despite the progressiveness of Kazakhstan’s environmental legislation, its purpose is to punish the nature user, not to restore and preserve the environment. In his Message dated September 2, 2024, the President of Kazakhstan emphasized the special responsibility of business in its approach to nature protection. In addition to improving legislation, one of the ways to solve environmental problems is the development of Concepts of environmental safety (1996, 2004), the Concept of the development of ecological culture “Taza Kazakhstan” (2024). Much attention is paid in the Concept of 2024. It is devoted to the study of international experience in the protection and preservation of the environment. At the same time, the main condition for achieving goals in the environmental sphere is concern for the cleanliness of the environment on the part of every person and citizen.*

Keywords: *ecology, ecological culture, ecological awareness, environmental safety, environmental violations, environmental protection.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2025_80_2_254

Введение

Вопрос о защите окружающей среды в современном казахстанском обществе стоит особенно остро. В частности, этой проблеме

посвящено Седьмое направление Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2024 г. «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, об-

шественный оптимизм»¹. Акцент сделан на улучшении экологической ситуации и культивировании бережного отношения к окружающей среде.

Международное сообщество начало осознавать, что природу необходимо сохранять. Развитие промышленности загрязняет планету и приводит к истощению ее природных ресурсов, что приближает человечество к глобальной экологической катастрофе. Мир вступил в эпоху глобализации, информатизации и всеобщей коммуникации. Человечество подорвало систему собственного жизнеобеспечения, и последствия этого могут оказаться необратимыми [1].

На сегодняшний день перед человеком стоит задача по нахождению адекватных путей для решения экологических проблем. Экология культуры выступает основным фактором, способствующим гармонизации тесных взаимоотношений между человеком и обществом, человеком и природой, человеком и цивилизацией [2].

В этой связи особую актуальность приобретает вопрос уровня экологической культуры как отдельного индивида, так и общества в целом.

Материалы и методы

Материалами для данной работы послужили нормы Конституции РК, национального законодательства в сфере экологии, а также научные публикации казахстанских и зарубежных ученых по данной тематике.

В ходе исследования использован комплекс общенаучных методов и специальные методы юридической науки (исторический, системно-правовой анализ, формально-юридический и сравнительно-правовой методы исследования и др.).

Обсуждение и результаты

В вопросах по экологической культуре рассматриваются различные подходы, в том числе следует уделить внимание раскрытию экологического сознания, экологического поведения, экологической этике, экологической грамотности и экологической от-

ветственности, но формат данной материала предполагает остановиться только на понятии экологическая культура. Рассмотрим сам термин «экологическая культура». В теории существуют различные его определения:

- «экологическая культура – это уровень восприятия людьми природы, окружающего мира и оценка своего положения во вселенной, отношение человека к миру» [3, с.126].

- «экологическая культура – часть общечеловеческой культуры, система социальных отношений, общественных и индивидуальных морально-этических норм, взглядов, установок и ценностей, касающихся взаимоотношения человека и природы; гармоничность сосуществования человеческого общества и окружающей природной среды»².

- «экологическая культура – неотъемлемая часть общечеловеческой культуры, включающая в себя систему социальных отношений, моральных ценностей, норм и способов взаимодействия общества с окружающей природной средой, преемственно формируемая в общественном сознании и поведении людей на протяжении жизни и деятельности поколений непрерывным экологическим образованием и просвещением, способствующая здоровому образу жизни, духовному росту общества, устойчивому социально-экономическому развитию, экологической безопасности страны и каждого человека»³.

Следует отметить, что определение экологической культуры закреплено в Экологическом кодексе Казахстана. Под экологической культурой понимается система знаний, навыков и ценностных ориентаций, выражающая и определяющая характер отношений между человеком и природой, меру и способ включенности человека в деятельность по сохранению и развитию природной среды. А также подчеркивается, что экологическая культура признается одной из основных личностных ценностей в Республике Казахстан, создающих основу не только для развития самосознания человека, но и роста благосостояния государства (ст. 191)⁴.

¹ Послание Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2024 г. «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм». // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-spravedlivyy-kazahstan-zakon-i-poryadok-ekonomicheskij-rost-obshchestvennyy-optimizm-285014> (дата обращения: 25.01.2025).

² Википедия // URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0 (дата обращения: 07.07.2024).

³ Экологическая культура: понятие, структура, принципы формирования // URL: https://moodle.kstu.ru/mod/page/view.php?id=40190&lang=zh_cn (дата обращения: 20.08.2024).

⁴ Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗПК // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/>

По мнению Н.Д. Андреева, экологическая культура характеризуется такими основными признаками, как:

- экологическая образованность, экологическое сознание, стремление к сохранению и улучшению географической среды и ее составляющих как основы существования общества;

- умение использовать экологические знания на практике и в повседневной жизни;

- способность видеть реальные экологические проблемы и находить их оптимальные решения и т.д. [1].

Таким образом, экологическая культура – это часть общей культуры. В этой связи немаловажное значение приобретает повышение уровня экологического сознания всего населения, особенно подрастающего поколения.

Как справедливо отметил К. Сейтжан, депутат от Народной партии Казахстана, член Комитета Мажилиса по вопросам экологии и природопользования, «без экологической культуры и любви человека к окружающей среде, даже с помощью законов, финансовых средств и передовых технологий, невозможно сохранить или восстановить природу»⁵. И мы солидарны с авторами, считающими, что «необходимо сформировать систему экокультурных ценностей с учетом современной картины мира» [4, с.121].

Основы экологической культуры должны взаимодействовать с такими науками, как философия, психология, экономика, право, этика.

Формирование экологической культуры – экологическое просвещение и воспитание бережного отношения к окружающей среде и природным ресурсам.

Законодательство. Следует отметить, что национальное законодательство предусматривает внушительный перечень нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере экологии.

Правовой базой для формирования экологического законодательства является Конституция Казахстана. В соответствии со ст. 31 Основного закона «Государство ставит

целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека». Вместе с тем обязанности по сохранению благоприятной экологической обстановки возложены также и на граждан Казахстана. В частности, в ст. 38 Конституции закреплено, что «граждане страны обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам». Таким образом, конституционные нормы закрепляют принцип приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения окружающей среды.

Национальное законодательство в сфере охраны окружающей среды состоит из более десяти законов и около двухсот подзаконных нормативных правовых актов. В их числе Экологический кодекс, включающий более 400 статей, Земельный, Лесной и Водный кодексы, законы «Об особо охраняемых природных территориях» и др. Кроме того, Казахстан ратифицировал около 20 международных договоров по охране окружающей среды.

В Послании народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» Глава государства К. Токаев отметил, что «некоторые безответственные граждане по-прежнему загрязняют природу, улицы. За такие действия эти люди должны отвечать по закону»⁶.

Для обеспечения сохранности природы в действующем законодательстве предусмотрены меры ответственности: в Уголовном кодексе 19 статей составляют отдельную главу «Экологические уголовные правонарушения» (глава 13); в Кодексе об административных правонарушениях в самостоятельной главе о правонарушениях в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов предусмотрено более 80 статей.

Законом «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам экологии»⁷ в начале 2021 г. из КоАП были исключены 3 статьи:

- о выбросах загрязняющих веществ, раз-

K210000400 (дата обращения: 05.09.2024).

⁵ Казахстану нужна экологическая культура // URL: <https://halykpartiyasy.kz/ru/hronika-filialov/kazahstanu-nuzhna-ekologicheskaya-kultura> (дата обращения: 15.10.2024).

⁶ Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» (г. Астана, 2 сентября 2024 г.) // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-spravedlivyy-kazahstan-zakon-i-poryadok-ekonomicheskij-rost-obshchestvennyy-optimizm-285014> (дата обращения: 05.09.2024).

⁷ Закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам экологии» от 2 января 2021 г. № 403-VI ЗРК // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32289316&pos=128;-44#pos=128;-44 (дата обращения: 11.08.2024).

мещении отходов и других вредных аварийных воздействиях на окружающую среду (ст. 327);

- о нарушении законодательства по охране атмосферного воздуха (ст. 335);

- о нарушении правил учета, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления (ст. 351).

Целесообразность исключения из действующего КоАП указанных статей вызывает большое сомнение, но, очевидно, разработчиками были представлены достаточно веские аргументы и серьезное обоснование данного шага.

Согласно статистическим данным, по итогам первой половины 2024 года большую часть всех уголовных правонарушений в сфере экологии составили незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных (44,7% от общего количества правонарушений). Следующими по количеству идут незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений (24,7%), незаконная охота, самовольное пользование недрами, незаконная вырубка, уничтожение или повреждение деревьев и кустарников. Меньше всего было зарегистрировано случаев порчи земли (2 случая), нарушения экологических требований к хозяйственной или иной деятельности (1 случай) и загрязнения, засорения или истощения вод (1 случай)⁸.

Следует отметить, что к концу года указанное соотношение зарегистрированных экологических уголовных правонарушений не претерпело значительных изменений. Из общего количества зарегистрированных экологических уголовных правонарушений (567) по ст.339 УК РК «Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами» был зарегистрирован 201 случай; по ст.335 «Незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений» – 130; по ст.340 «Незаконная порубка, уничтожение или повреждение деревьев и кустарников» – 92; по ст.337 «Незаконная охота» – 89; по

ст.334 «Самовольное пользование недрами» – 44 и т.д.⁹.

«Что касается административных правонарушений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, за пять месяцев зарегистрировали 26,5 тыс. таких случаев, что на 0,5% больше, чем за январь-май прошлого года».

«Наиболее распространенные среди них – эксплуатация автотранспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах; нарушения правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и других водных животных; нарушения требований пользования животным миром и правил охоты»¹⁰.

Государственный контроль за соблюдением экологических требований является одним из ключевых вопросов. На заседании Правительства Министр экологии и природных ресурсов Е. Нысанбаев сообщил, что за нарушения экологического законодательства в РК приостановлена деятельность 31 предприятия. В судебном порядке приостановлено строительство нового отвала отходов ТОО «Казфосфат» и обогатительной фабрики ТОО «Казахмыс», среди крупных предприятий также ТОО «Ферум Фтор», «Shymkent Temir» и др.¹¹.

Причиненный нарушителем экологический вред исчисляется и подлежит возмещению виновным лицом в полном объеме, независимо от того, причинен ли вред в результате умышленных действий (бездействия) или по неосторожности.

По мнению профессора Д.Л. Байдельдинова, «несмотря на все прогрессивные идеи существующего экологического законодательства, практика выявила определенные его пробелы и противоречия. Существующая система регулирования вопросов охраны окружающей среды подвергается справедливой критике со стороны специалистов и иностранных обозревателей, которые отмечают, что казахстанский закон и практика его применения имеют целью наказать природопользователя, но не восстановить и сохранить окружающую среду» [5].

Становление в обществе экологической

⁸ В Казахстане на 9% выросло число экологических правонарушений // URL: https://www.kt.kz/rus/ecology/v_kazahstane_na_9_yyroslo_chislo_ekologicheskikh_1377965725.html (дата обращения: 19.09.2024).

⁹ Статистические отчеты // URL: <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 06.01.2025).

¹⁰ В Казахстане на 9% выросло число экологических правонарушений // URL: https://www.kt.kz/rus/ecology/v_kazahstane_na_9_yyroslo_chislo_ekologicheskikh_1377965725.html (дата обращения: 19.09.2024).

¹¹ За нарушения экологического законодательства в РК приостановлена деятельность 31 предприятия // URL: <https://primeminister.kz/ru/news/za-narusheniya-ekologicheskogo-zakonodatelstva-v-rk-priostanovlena-deyatelnost-31-predpriyatiya-27050> (дата обращения: 11.10.2024).

культуры – процесс длительный. Помимо совершенствования законодательства, разрабатывались Концепции, которые можно отнести к природоохранным решениям.

Первая Концепция экологической безопасности была принята в 1996 г.¹²

Вторая Концепция экологической безопасности на 2004-2015 гг.¹³ предусматривала совершенствование отечественного законодательства с учетом международных стандартов. Концепция предлагала три основных направления:

- экологизация экономики;
- экологизация общества;
- экологизация национального законодательства.

По мнению специалистов по вопросам экологии, «ни одно правительство, ни одно министерство в одиночку не способно в полной мере обеспечить экологическую безопасность государства. Только экологизация всего общества может поднять решение экологических проблем на должный уровень. Охрана окружающей среды должна стать обязанностью каждого гражданина республики» [6].

В 2024 году Постановлением Правительства утверждена Концепция развития экологической культуры среди населения на 2024-2029 годы (далее – Концепция). Предусматривается снизить негативное воздействие человеческой деятельности на окружающую среду; сохранить качество атмосферного воздуха, урегулировать потребление воды. Важной экономической задачей является рациональное управление отходами, а также вовлеченность населения в решение экологических проблем. Отдельно выделены направления: дошкольное образование, среднее образование, дополнительное образование, высшее образование¹⁴.

Работу по экологическому воспитанию и образованию, несомненно, нужно проводить с раннего детского возраста, начав с занятий в игровой форме. Необходимо заинтересо-

вать подрастающее поколение в бережном отношении к окружающей среде.

Социальная ответственность бизнеса. В Послании от 2 сентября 2024 года Президент Казахстана К. Токаев подчеркнул, что бизнес должен с большой ответственностью подходить к делу защиты природы. Правительству и Палате «Атамекен» следует принять конкретные меры¹⁵.

В Предпринимательском кодексе закреплено положение о социальной ответственности предпринимательства, под которой понимается добровольный вклад субъектов предпринимательства в развитие социальной, экологической и иных сфер (ст. 75).

В частности, в экологической сфере социальная ответственность предпринимательства реализуется посредством добровольного выполнения следующих задач:

- 1) финансирование программ и мероприятий в области охраны окружающей среды и благоустройства улиц, парков и других общественных мест;
- 2) утверждение внутренней политики в сфере охраны окружающей среды;
- 3) решение иных вопросов, направленных на улучшение состояния окружающей среды (ст. 77)¹⁶.

Хотелось бы отметить, что Законом РК «О благотворительности» и налоговым законодательством страны предусмотрены определенные преференции и льготы для тех, кто осуществляет благотворительность, в том числе и в социальной сфере. Но понятие «социальная сфера» достаточно широкое, а налоговым органам для учета вычетов из дохода необходимы более точные формулировки в законах.

В связи с этим предлагаем внести дополнения в законодательство в сфере экологии, согласно которым будут предусмотрены определенные преференции и льготы для бизнеса, оказывающего финансовую помощь по защите и сохранению окружающей среды.

Международный опыт. Организация Объ-

¹² См.: Распоряжение Президента Республики Казахстан от 30 апреля 1996 года № 2967 «О концепциях общественной и экологической безопасности Республики Казахстан» // URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/N960002967_#z0 (дата обращения: 11.09.2024).

¹³ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года № 1241 «О Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001241> (дата обращения: 11.09.2024).

¹⁴ См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2024 года № 910 «Об утверждении Концепции развития экологической культуры «Таза Қазақстан» на 2024-2029 годы» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000910> (дата обращения: 10.11.2024).

¹⁵ Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» (г. Астана, 2 сентября 2024 г.) // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-spravedlivyy-kazahstan-zakon-i-poryadok-ekonomicheskiiy-rost-obshchestvennyy-optimizm-285014> (дата обращения: 05.09.2024).

¹⁶ Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38259854 (дата обращения: 01.09.2024).

единенных Наций более 50 лет назад определила Всемирный день окружающей среды 5 июня. Программы ООН по окружающей среде стали крупнейшей глобальной экологической платформой, в рамках которой миллионы людей со всего мира принимают участие в деле защиты планеты. Практика утверждения международных дней существовала и ранее, но ООН восприняла их как мощный инструмент повышения информированности о тех или иных вопросах. Учитывая, что Казахстан ратифицировал международные документы по вопросам экологии, участие казахстанской общественности во Всемирном дне окружающей среды, будет дополнительным вкладом в сохранение природы.

Также ООН опубликовала практическое руководство по восстановлению экосистем, которые во всем мире находятся под угрозой, с целью предотвратить, остановить и обратить вспять их деградацию. В руководстве описываются подходы к восстановлению восьми основных видов экосистем¹⁷.

Обзор международного опыта на примере четырех стран представлен в Концепции развития экологической культуры «Таза Қазақстан» на 2024-2029 годы:

В Японии национальная политика направлена на содействие деятельности по сохранению окружающей среды посредством экологического образования и гражданской активности.

Во Франции необходимость экологического просвещения во всех учебных заведениях закреплена в Основном законе страны.

Германия известна своей продвинутой системой управления отходами, которая включает несколько ключевых аспектов, в частности раздельный сбор и переработка. Вся страна охвачена разветвленной системой раздельного сбора отходов. Граждане активно участвуют в этом процессе, разделяя отходы на бумагу, пластик, металл, стекло и биоотходы. Специализированные контейнеры установлены практически во всех районах для удобства населения¹⁸.

В Сингапуре система управления сочетает в себе высокие технологии, дипломатию и участие общественности. «В стремлении улучшить условия жизни граждан новые жилые дома в Сингапуре оснащаются передовыми системами мусоропроводов. На каждом этаже устанавливаются два люка для мусора — перерабатываемого и не перерабатываемого. Эти люки подключены к пневматической системе транспортировки отходов, которая перемещает мусор по подземной сети труб в центральное место сбора. Такой подход обеспечивает высокую степень удобства и гигиены»¹⁹.

Заключение

Экологическая культура – приоритетное направление развития казахстанского общества. В пункте 5 ст. 191 Экологического кодекса закреплено, что «каждый вправе принимать активное участие в обсуждении вопросов, связанных с экологической ситуацией». Данный тезис сегодня взят на вооружение многими сознательными гражданами нашей страны.

Экологи Казахстана создали Красную книгу – Қазақстанның Қызыл кітабы, в которой перечислены редкие и находящиеся под угрозой исчезновения в Казахстане животные, растения и грибы. Книга насчитывает 4 издания, последнее из которых вышло в 2010 году.

В стране с весны прошлого года проходит общенациональная экологическая акция «Таза Қазақстан». «Это созидательное начинание сплотило граждан. За несколько месяцев в акции приняло участие около трех миллионов человек, которые навели порядок в сотнях тысяч дворов, собрали более одного миллиона тонн мусора. Благодаря подобным инициативам в стране укореняется новая культура, новая общественная этика. Можно сказать, что это и есть подлинный патриотизм и забота о Родине»²⁰.

Большие надежды возложены на Концепцию развития экологической культуры сре-

¹⁷ Всемирный день окружающей среды 5 июня // URL: <https://www.un.org/ru/observances/environment-day> (дата обращения: 24.09.2024).

¹⁸ См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2024 года № 910 «Об утверждении Концепции развития экологической культуры «Таза Қазақстан» на 2024-2029 годы» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000910> (дата обращения: 10.11.2024).

¹⁹ См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2024 года № 910 «Об утверждении Концепции развития экологической культуры «Таза Қазақстан» на 2024-2029 годы» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000910> (дата обращения: 10.11.2024).

²⁰ Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» (г. Астана, 2 сентября 2024 г.) // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-spravedlivyy-kazahstan-zakon-i-poryadok-ekonomicheskii-rost-obshchestvennyy-optimizm-285014> (дата обращения: 05.09.2024).

ди населения на 2024-2029 годы. «В результате реализации Концепции Правительство планирует достичь:

- 1) повышение уровня экологической осведомленности населения;
- 2) формирование экологически ответственного поведения граждан;
- 3) уменьшение объемов отходов, снижение загрязнения воздуха и воды, улучшение состояния природных ресурсов;
- 4) увеличение площадей зеленых насаждений в населенных пунктах;
- 5) формирование культуры населения по раздельному сбору коммунальных отходов»²¹.

Но все же основное условие, при котором все названные цели будут достигнуты – что-

бы забота о чистоте окружающей среды стала повседневной нормой для каждого человека и гражданина.

Национальное налоговое законодательство имеет ряд норм, дающих налогоплательщику право на уменьшение налогооблагаемого дохода для осуществления благотворительной помощи. Вместе с тем указана благотворительность на алкоголические цели. Предлагаем внести изменения и дополнения в налоговое законодательство, предусмотрев преференции и льготы для бизнеса, оказывающего благотворительную или финансовую помощь непосредственно по вопросам экологии для защиты и сохранения окружающей среды в Казахстане.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андреев М.Д. Экологическая культура как основа гармонизации отношений между обществом и природой // *Успехи современного естествознания*. – 2009. – № 7. – С. 143-145 // URL: <https://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=12735> (дата обращения: 10.09.2024).
2. Фабитов Т.Х., Каупенбаева С.М. Экологическая культура и наследия охраны природы Казахского народа // *Вестник КазНУ. Серия философия. Серия культурология. Серия политология*. – 2013. – №4. – Т.45. – С. 37-45 // URL: <https://bulletin-philospolit.kaznu.kz/index.php/1-pol/article/view/786> (дата обращения: 21.08.2024).
3. Попов А.В., Кайбушева П.М. Экологическое образование как средство формирования экологической культуры // *Наука и современность*. – 2012. – С. 124-128.
4. Вагнер И.В. Экологическая этика как гуманитарный компонент экологического образования // *Вестник МГГУ им. М.А. Шолохова. Серия «Педагогика и психология»*. – 2008. – №2.
5. Байдельдинов Д.Л. Реформа экологического законодательства: история и перспективы (выступление на XVI Международной правовой конференции «Недропользование – основа экономики Республики Казахстан», г. Атырау, 26 апреля 2019 года) // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36444870 (дата обращения: 09.10.2024).
6. Муқанова Д.К. Законодательство Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и его совершенствование // *Актуальные вопросы и анализ практики применения законодательства в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан (Второй Атырауский правовой семинар, г. Атырау, 9 апреля 2004 г.)*. – Атырау, 2004.

REFERENCES

1. Andreev M.D. *Jekologicheskaja kul'tura kak osnova garmonizacii otnoshenij mezhdubshhestvom i prirodoy* // *Uspehi sovremennogo estestvoznaniya*. – 2009. – № 7. – S. 143-145 // URL: <https://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=12735> (data obrashheniya: 10.09.2024).
2. Fabitov T.H., Kaupenbaeva S.M. *Jekologicheskaja kul'tura i nasledija ohrany prirody Kazahskogo naroda* // *Vestnik KazNU. Serija filosofija. Serija kul'turologija. Serija politologija*. – 2013. – №4. – T.45. – S. 37-45 // URL: <https://bulletin-philospolit.kaznu.kz/index.php/1-pol/article/view/786> (data obrashheniya: 21.08.2024).
3. Popov A.V., Kajbusheva P.M. *Jekologicheskoe obrazovanie kak sredstvo formirovanija jekologicheskoy kul'tury* // *Nauka i sovremennost'*. – 2012. – S. 124-128.
4. Vagner I.V. *Jekologicheskaja jetika kak gumanitarnyj komponent jekologicheskogo obrazovanija* // *Vestnik MGGU im. M.A. Sholohova. Serija «Pedagogika i psihologija»*. – 2008. – №2.

²¹ Указ Президента РК «Об утверждении Концепции развития экологической культуры «Таза Қазақстан» на 2024 – 2029 годы». // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000910> (дата обращения: 25.01.2025).

5. Bajdel'dinov D.L. *Reforma jekologicheskogo zakonodatel'stva: istorija i perspektivy* (vystuplenie na XVI Mezhdunarodnoj pravovoj konferencii «Nedropol'zovanie – osnova jekonomiki Respubliki Kazahstan», g. Atyrau, 26 aprelja 2019 goda) // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36444870 (data obrashhenija: 09.10.2024).

6. Mukanova D.K. *Zakonodatel'stvo Respubliki Kazahstan v oblasti ohrany okruzhajushhej sredy i ego sovershenstvovanie* // *Aktual'nye voprosy i analiz praktiki primenenija zakonodatel'stva v neftegazovoj otrasli Respubliki Kazahstan* (Vtoroj Atyrauskij pravovoj seminar; g. Atyrau, 9 aprelja 2004 g.). – Atyrau, 2004.aprelja 2019 goda) // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36444870 (data obrashhenija: 09.10.2024).