



**№3 (61)  
2020**

**Қурылтайшы және баспагер:**  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМК  
**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылмалар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрсеков Р.Қ.** (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –  
(*төраға*)  
**Абайділдин Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қазиев З.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Киязова А.Ж.** – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазин Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск,  
Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек, Қырғызстан)

**Журнал редакциясы**

Джамбуршин К.А.  
Колтубаева Г.Б.  
Ерлешева Д.Т.  
Жумагелдина Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж 07.09.2005 ж.)

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1  
«Сұлы-жасыл желек» БО  
тел.: 8 (7172) 57-03-42

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## Qazaqstan Respublikasy Zaǵnama jáne quyqytyq aqparat institutyynyń

# JARSHYSY

## gylymi-quyqytyq jýrnal

### Редакция бағанасы

<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b>	
<b>Р.Қ. СӘРПЕКОВ</b> Құқықтық кеңістікті цифрландыру	12
<b>Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, М.С. АҚЫШЕВ, А.В. БОРЕЦКИЙ</b> Конституциялық құқықтағы «жеке бас бостандығы» және «жеке бостандық» ұғымдарын түсінуге қатысты мәселеге	25
<b>С.К. ИДРЫШЕВА</b> Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде мемлекеттік тілді қолдану саласындағы конституциялық заңдылықтың жай-күйі	34
<b>Г.А. АЛИБАЕВА, Г.А. АБЕНОВА, М.К. МУСАБАЕВ</b> Кәмелетке толмағандарды әкімшілік-құқықтық қорғау: шетелдік тәжірибе және оны Қазақстанда пайдалану қажеттілігі	43
<b>Т.С. НҰРЫШЕВА</b> Сот төрелігінің конституциялық принципі ретінде кінәсіздік презумпциясын практикада қолдану мәселелері	51
<b>Азаматтық және азаматтық-процестік құқық</b>	
<b>Е.А. ДҮЙСЕНОВ</b> Заңнаманы экологизациялаудың өзекті мәселелері	58
<b>Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА</b> Тұрғын үй құрылысына үлестік қатысу тетіктерін жетілдіру туралы мәселеге	66
<b>Е.У. ЫҚСАНОВ</b> Жер қойнауын пайдалану қатынастарын азаматтық құқық нормаларымен реттеу шектері	75
<b>М.Х. ХАСЕНОВ</b> Қазақстан Республикасында мүлктік кешеннің құқықтық режимін заңнамалық бекіту қажеттілігі туралы	80
<b>А.К. РАХМЕТОЛЛОВ, А.С. ҚЫЗДАРБЕКОВА, С.Д. БЕКШЕВА</b> Кәсіпкерлердің құқықтарын қорғауды қамтамасыз етуде сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексінің және нормативтік құқықтық актілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптамасының кейбір мәселелері	89
<b>С.К. АМАНДЫКОВА, А.М. ЕСЕНТЕМИРОВА, А.А. КУСАИНОВ</b> Эндаумент-қорларды құқықтық реттеудің кейбір мәселелері	97
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>	
<b>Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Д.А. ФИНК</b> Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу барысында жәбірленуші және куә әйелдерге қатысты мемлекеттік қорғау шаралары мен қауіпсіздік шаралары жүйесі	104
<b>Л.Е. НҰРЛЫМБАЕВА, Л.В. БРУСНИЦЫН, А.Н. АҚПАНОВ</b> Қылмыстық бұйрық өндірісі: іс жүргізу нысанын саралау мәселелері	114
<b>С.С. ҚАРЖАУБАЕВ</b> Салықтық қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаудың себептері мен шарттары	122
<b>А.Т. КӘРШІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Т.Г. МАХАНОВ</b> Қазақстан Республикасындағы қылмыстық сот ісін жүргізудің процестік шығындарын өндіріп алуды регламенттеудің өзекті мәселелері	131
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
<b>М.А. СӘРСЕМБАЕВ, Д.М. СӘРСЕМБАЕВ</b> Халықаралық және ұлттық валюта құқығы, автокөлік және жолдар	141
<b>Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Ю.С. КОСТЯНАЯ</b> Ақпарат түсінігі туралы мәселеге	150
<b>А.Е. ЖАТКАНБАЕВА, А.К. ДЖАНГАБУЛОВА, К.Н. АЙДАРХАНОВА</b> Траншекаралық бассейндердегі су объектілерінің экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің басымдықтары және трансшекаралық өзендерді мемлекетаралық пайдалану негіздері	159

<b>А.Ж. СЫЗДЫҚОВ, Б.Ж. САҒЫМБЕКОВ</b> Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алудың әкімшілік-құқықтық шараларын салыстырмалы-құқықтық талдау (Қазақстан мен Ресей тәжірибесі).....	167
---	-----

**Құқықтық мониторинг**

<b>А.Қ. ҚАНАТОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ, Д. ДОСМЫРЗА</b> Алқабилердің қатысуымен сот ісін жүргізу тиімділігінің (тиімсізділігінің) проблемалық аспектілері (заңнаманы талдау).....	174
<b>А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА</b> Қазақстан Республикасының ерекше қорғалатын табиғи аумақтар саласындағы заңнаманың қалыптасуы және дамуы.....	183

**Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан**

<b>М.А. АЙЫМБЕТОВ</b> Заң терминдерін жүйелеудің кейбір мәселелері.....	191
<b>Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА</b> Заңда қолданылатын құқықтық фраземалар және ондағы аударманың рөлі.....	195

**Жас ғалым мінбері**

<b>Ж.К. ЖЕТІБАЕВ</b> Германия мемлекетінің тәжірибесі бойынша электрондық мәмілелердің құқықтық жағдайы.....	201
<b>А.М. АЙТУАРОВА</b> Шет елдерде электрондық үкіметті құқықтық реттеу.....	207
<b>Ю.С. КОСТЯНАЯ</b> Ақпарат - халықаралық-құқықтық қорғау объектісі ретінде.....	215
<b>Ж.А. КҰРАНБЕК</b> Қазақстан Республикасында электрондық (цифрлық) қолтаңбаларды қолданудың кейбір заңдық және техникалық мәселелері туралы.....	228
<b>Р.Э. МАММАДОВ</b> Қылмыскер-мигранттың криминологиялық ерекшеліктері және оның психологиялық сипаттамасы.....	239
<b>О.Р. КЛИМОВА</b> Жеке сот орындаушыларының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) шағымдарды Қазақстан Республикасының соттары қараған кезде мерзімдерді қолдану және сақтау.....	247

**«Жаршының» архивтік беттері**

<b>Н.А. ХАМЗИНА</b> Заң шығармашылығындағы мемлекеттік тілдің қолданылу деңгейі (ҚР ЗИ Жаршысы №4(20)-2010 ж. - 143-146 бб.).....	256
<b>Қ.Ж. ТҰРСЫН</b> ҚР Заң шығару институты Лингвистика орталығының аға сарапшы-лингвисті Н.А. Хамзинаның «Заң шығармашылығындағы мемлекеттік тілдің қолданылу деңгейі» ғылыми жарияланамына қайта оралғанда.....	259

**Есімнама**

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор А.Н. Ақпанов – 60 жаста!.....	266
--	-----

**Библиография**

В.Г. Стрекозовтың «Конституционное право России» атты кітабына рецензия – М.: Юрайт, 2019. -256 б.....	268
--	-----

**Даналық ойлар**

.....	270
-------	-----



**№3 (61)  
2020**

**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации Республики  
Казахстан»

**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Сариев Р.К.** (Нур-Султан, Казахстан) –  
(председатель)  
**Абайдылинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Главный редактор**

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – заслуженный деятель  
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-  
стан)  
**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)  
**Каирбаева Л.К.** – PhD (Нур-Султан, Казах-  
стан)  
**Князова А.Ж.** – (Нур-Султан, Казахстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-  
стан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменно-  
горск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

**Редакция журнала**

**Джамбуршин К.А.**  
**Колтубаева Г.Б.**  
**Ердешева Д.Т.**  
**Жумагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.К.**  
тел.: 8 (7172) 26-61-29  
Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан  
(Первичная постановка на учет  
№6592-Ж, 07.09.2005 г.)

**Адрес:**

Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1  
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»  
тел.: 8 (7172) 57-03-42  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

# ВЕСТНИК

**Института законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан**

**научно-правовой журнал**

<b>Колонка редакции</b> .....	8
<b>Конституционное и административное право</b>	
<b>Р.К. САРПЕКОВ</b> Цифровизация правового пространства.....	12
<b>Б.К. НУРГАЗИНОВ, М.С. АКИШЕВ, А.В. БОРЕЦКИЙ</b> К вопросу о понимании понятий «свобода личности» и «личная свобода» в консти- туционном праве.....	25
<b>С.К. ИДРЫШЕВА</b> Состояние конституционной законности в сфере применения государственного языка в законодательных актах Республи- ки Казахстан.....	34
<b>Г.А. АЛИБАЕВА, Г.А. АБЕНОВА, М.К. МУСАБАЕВ</b> Административно-правовая защита несовершеннолетних: зарубежный опыт и необ- ходимость его использования в Казахстане.....	43
<b>Т.С. НУРЫШЕВА</b> Вопросы практического применения презумпции невиновности как конституционного принципа правосудия.....	51
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>	
<b>Е.А. ДЮСЕНОВ</b> Актуальные вопросы экологизации законодатель- ства.....	58
<b>Г.Б. КЫСЫКОВА, А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА</b> К вопросу о совершен- ствовании механизмов долевого участия в жилищном строительстве.....	66
<b>Е.У. ИХСАНОВ</b> Пределы гражданско-правового регулирования от- ношений в сфере недропользования.....	75
<b>М.Х. ХАСЕНОВ</b> О необходимости законодательного закрепления правового режима имущественного комплекса в Республике Казахстан.....	80
<b>А.К. РАХМЕТОЛЛОВ, А.С. КИЗДАРБЕКОВА, С.Д. БЕКИШЕВА</b> К вопросу об индексе восприятия коррупции и антикоррупционной экс- пертизе нормативных правовых актов в обеспечении защиты прав пред- принимателей.....	89
<b>С.К. АМАНДЫКОВА, А.М. ЕСЕНТЕМИРОВА, А.А. КУСАЙ- НОВ</b> Некоторые вопросы правового регулирования эндаумент-фондов.....	97
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b>	
<b>Р.К. САРПЕКОВ, Д.А. ФИНК</b> Система мер государственной защи- ты и мер безопасности в отношении женщин–потерпевших и свидетелей при досудебном производстве по уголовным делам.....	104
<b>Л.Е. НУРЛУМБАЕВА, Л.В. БРУСНИЦЫН, А.Н. АХПАНОВ</b> Уго- ловное приказное производство: проблемы дифференциации процессу- альной формы.....	114
<b>С.С. КАРЖАУБАЕВ</b> Причины и условия совершения налоговых уголовных правонарушений.....	122
<b>А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Т.Г. МАХАНОВ</b> Актуальные во- просы регламентации взыскания процессуальных издержек уголовного судопроизводства в Республике Казахстан.....	131
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
<b>М.А. САРСЕМБАЕВ, Д.М. САРСЕМБАЕВ</b> Международное и на- циональное валютное право, автотранспорт и дороги.....	141
<b>Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Ю.С. КОСТЯНАЯ</b> К вопросу о понятии ин- формации.....	150

<b>А.Е. ЖАТКАНБАЕВА, А.К. ДЖАНГАБУЛОВА, К.Н. АЙДАРХАНОВА</b> Приоритеты обеспечения экологической безопасности водных объектов в трансграничных бассейнах и основы межгосударственного использования трансграничных рек.....	159
<b>А.Ж. СЫЗДЫКОВ, Б.Ж. САГЫМБЕКОВ</b> Сравнительно-правовой анализ административно-правовых мер профилактики бытового насилия (опыт Казахстана и России).....	167
<b>Правовой мониторинг</b>	
<b>А.К. КАНАТОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ, Д. ДОСМЫРЗА</b> Проблемные аспекты эффективности (неэффективности) судопроизводства с участием присяжных заседателей (анализ законодательства).....	174
<b>А.Б. КАЙЖАКПАРОВА</b> Становление и развитие законодательства в области особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан.....	183
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
<b>М.А. АЙЫМБЕТОВ</b> Некоторые вопросы систематизации законодательных терминов.....	191
<b>Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА</b> Правовые фраземы, применяемые в законе, и роль перевода в нем.....	195
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>Ж.К. ЖЕТИБАЕВ</b> Правовое положение электронных сделок по опыту германского государства.....	201
<b>А.М. АЙТУАРОВА</b> Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах.....	207
<b>Ю.С. КОСТЯНАЯ</b> Информация как объект международно-правовой защиты.....	215
<b>Ж.А. КУРАНБЕК</b> О некоторых юридических и технических вопросах применения электронных (цифровых) подписей в Республике Казахстан.....	228
<b>Р.Э. МАММАДОВ</b> Криминологические особенности личности преступника-мигранта и его психологическая характеристика.....	239
<b>О.Р. КЛИМОВА</b> Применение и соблюдение сроков при рассмотрении судами Республики Казахстан жалоб на действия (бездействие) частных судебных исполнителей.....	247
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Н.А. ХАМЗИНА</b> Степень формирования государственного языка в законотворчестве (статья в Вестнике ИЗ РК №4(20)-2010 г. - С. 143-146).....	256
<b>Қ.Ж. ТҰРСЫН</b> Возвращаясь к научной публикации старшего эксперта-лингвиста Института законодательства Республики Казахстан Н.А. Хамзиной «Степень формирования государственного языка в законотворчестве».....	259
<b>Персоналии</b>	
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, д.ю.н., профессору А.Н. Ахпанову – 60 лет!.....	266
<b>Библиография</b>	
Рецензия на учебник «Конституционное право России» / Стрекозов В.Г. 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. -256 с.....	268
<b>Мудрые мысли</b> .....	270



**№3 (61)**  
**2020**

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute  
of Legislation and Legal information  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed  
on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894 from  
05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** (Nur-Sultan, Kazakhstan) –  
(Chairman)

**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Unzila Shapak** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Chief Editor**

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

**Editorial Board members**

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)

**Aiyembetov M.A.** – Honored Worker of Culture  
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)

**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Kazyev Z.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Kairbaeva L.K.** – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Kiyazova A.Zh.** – (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Konusova V.T.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Nurgazinov B.K.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Nurmagambetov R.G.** – PhD

(Chelyabinsk, Russian)

**Primashev N.M.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,  
Kazakhstan)

**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyr-  
gystan)

**The editorial staff**

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media

№17761-G from 25.06.2019 from

the Information Committee of the Ministry

of Information and Communications

of the Republic of Kazakhstan

(Number and date of primary registration №6592-

Zh.07.09.2005.)

**Address:**

The Republic of Kazakhstan,

010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1

BC «On the water-green boulevard»

tel.: 8(7172) 57-03-42

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

e-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

**Bulletin of Institute of Legislation and Legal  
Information of the Republic of Kazakhstan**

**JARSHYSY**

**scientific and legal journal**

**Editorial**.....10

**Constitutional and Administrative Law**

**R.K. SARPEKOV** Digitalization of the legal space.....12

**B.K. NURGAZINOV, M.S. AKISHEV, A.V. BORETSKY** On the issue  
of understanding the categories of «personal liberty» and «personal freedom»  
in constitutional law.....25

**S.K. IDRYSHEVA** State of constitutional legality in the sphere of state  
language application in the legislative acts of the Republic of Kazakhstan.....34

**G.A. ALIBAEVA, G.A. ABENOVA, M.K. MUSABAEV** Administrative  
legal protection of the minors: experience of foreign states and necessity of its  
application in Kazakhstan.....43

**T.S. NURYSHEVA** Issues of practical application of the presumption of  
innocence as a constitutional principle of justice.....51

**Civil and Civil Procedure Law**

**Ye.A. DYUSSENOV** Actual issues of legislation's ecologization.....58

**G.B. KYSSYKOVA, A.K. ZHAXYLYKOVA** On the issue of improving  
the mechanisms for equity participation in housing construction.....66

**Y.U. IKHSANOV** The limits of civil law regulation of the subsoil use  
relations.....75

**M.Kh. KHASSEN OV** On the necessity for legislative determination of  
the legal regime of the property complex in the Republic of Kazakhstan.....80

**A.K. RAKHMETOLLOV, A.S. KIZDARBEKOVA, S.D. BEKISHEVA**  
On the issues of the corruption perception index and anti-corruption expertise  
of legal acts in ensuring the protection of entrepreneurs' rights.....89

**S.K. AMANDYKOVA, A.M. YESSENTEMIROVA, A.A. KUSSAINOV**  
The issues of legal regulation of endowment funds.....97

**Criminal law and Criminal procedure**

**R.K. SARPEKOV, D.A. FINK** System of public protection measures  
and safety measures applied to female victims and witnesses in pre-trial  
proceedings of criminal proceedings.....104

**L.E. NURLUMBAEVA, L.V. BRUSNITSYN, A.N. AKHPANOV**  
Institute of criminal writ proceedings: problems of differentiation of a  
procedural form.....114

**S.S. KARZHAUBAYEV** Reasons and terms for committing tax criminal  
offenses.....122

**A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, T.G. MAKHANOV** Current issues  
of regulation of the recovery of procedural costs of criminal proceedings in  
the Republic of Kazakhstan.....131

**International law and Comparative law**

**M.A. SARSEMBAYEV, D.M. SARSEMBAYEV** International and  
national currency law, motor vehicles and roads.....141

**Zh.O. KULZHABAEVA, J.S. KOSTYANAYA** On the concept of  
information.....150

**A.Y. ZHATKANBAEVA, A.K. JANGABULOVA,  
K.N. AYDARKHANOVA** Priorities for ensuring the environmental safety  
of water bodies in transboundary basins and the basics of interstate use of  
transboundary rivers.....159

## CONTENT

<b>A.Zh. SYZDYKOV, B.Zh. SAGYMBEKOV</b> Comparative legal analysis of administrative legal measures for prevention of domestic violence (experience of Kazakhstan and Russia).....	167
<b>Legal monitoring</b>	
<b>A.K. KANATOV, O.S. KARAKHOZHAYEV, D. DOSMYRZA</b> Problematic aspects of the efficiency (inefficiency) of judicial proceedings with the participation of jurors (analysis of legislation).....	174
<b>A.B. KAIZHAKPAROVA</b> Legislation and development of legislation in the sphere of specially protected natural areas of the Republic of Kazakhstan.....	183
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>M.A. AIYMBETOV</b> The issues of systematization of legislative terms.....	191
<b>D.M. SHYNGYSBAYEVA</b> Legal phrasemes used in the law and the role of translation in it.....	195
<b>Young researcher's tribune</b>	
<b>Zh.K. ZHETIBAYEV</b> Legal status of electronic transactions according to the experience of German state.....	201
<b>A.M. AITUAROVA</b> Legal regulation of e-government in foreign countries.....	207
<b>Y.S. KOSTYANAYA</b> Information as the object of international legal protection.....	215
<b>Zh.A. KURANBEK</b> On the legal and technical issues of application of electronic (digital) signatures in the Republic of Kazakhstan.....	228
<b>R.E. MAMMADOV</b> Criminological features of a migrant criminal's personality and its psychological characteristics.....	239
<b>O.R. KLIMOVA</b> Application and compliance with deadlines when considering complaints by the courts of the Republic of Kazakhstan on the actions (inaction) of private bailiffs.....	247
<b>The archive pages of the«Bulletin»</b>	
<b>N.A.KHAMZINA</b> «The level of formation of the state language in lawmaking» (article in the Bulletin of the IL RK No. 4 (20) -2010 - P. 143-146).....	256
<b>K.Zh. TURSUN</b> On the paper of the senior expert linguist of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan N.A.Khamzina «The level of formation of the state language in lawmaking».....	259
<b>Personalities</b>	
60 years to the Chief researcher of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Professor A.N. Akhpanov.....	266
<b>Bibliography</b>	
Review of the “Constitutional Law of Russia” textbook / Strekozov V.G. 7th ed., revised and ext. - M.: Yurait, 2019. -256 p. ....	268
<b>Wise thoughts</b> .....	270

сяжных заседателей // Молодой ученый № 3(83), Часть VI. 2015.– 108 с.

2. Седых Е.М. Особенности тенденциозности как основания роспуска коллегии присяжных заседателей // Политика, государство и право. 2016. № 2 [Электронный ресурс]. URL: <http://politika.snauka.ru/2016/02/3702> (дата обращения: 14.04.2019)

3. Тисен О.Н. К вопросу о тенденциозности сформированной коллегии присяжных заседателей // Российский судья. - 2008. - № 6. - 52 с.

4. Совершенствование суда с участием присяжных заседателей в Казахстане. Сборник докладов круглого стола. – Астана, 2018. – 46 с.

5. Суд присяжных в России: совершенствование процедур и расширение юрисдикции / составитель Л.В. Никитинский. — Москва: Фонд «Либеральная миссия», 2010. — 84 с.

## REFERENCES

1. Pereverzev V.V., Gricuk M.A. Nekotorye problemy rossijskogo suda s uchastiem prisjazhnyh zasedatelej // Molodoj uchenyj № 3(83), Chast' VI. 2015.– 108 s.

2. Sedyh E.M. Osobennosti tendencioznosti kak osnovaniya rospuska kollegii prisjazhnyh zasedatelej // Politika, gosudarstvo i pravo. 2016. № 2 [Elektronnyj resurs]. URL: <http://politika.snauka.ru/2016/02/3702> (data obrashhenija: 14.04.2019)

3. Tisen O.N. K voprosu o tendencioznosti sformirovannoj kollegii prisjazhnyh zasedatelej // Rossijskij sud'ja. - 2008. - № 6. - 52 s.

4. Sovershenstvovanie suda s uchastiem prisjazhnyh zasedatelej v Kazahstane. Sbornik dokladov kruglogo stola. – Astana, 2018. – 46 s.

5. Sud prisjazhnyh v Rossii: sovershenstvovanie procedur i rasshirenie jurisdikcii / sostavitel' L.V. Nikitinskij. — Moskva: Fond «Liberal'naja missija», 2010. — 84 s.

УДК 349.6

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Кайжакпарова Аида Бахытжановна**

Ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга  
Института законодательства и правовой информации  
Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент;  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: a.kajzhakparova@vss.gov.kz

**Ключевые слова:** особо охраняемые природные территории, заповедник, заповедная зона, природный резерват, дендрологический парк, экологический коридор, лесной массив, водоохранный зона.

**Аннотация.** Статья посвящена историческому анализу развития законодательства в области особо охраняемых природных территорий Республики.

Действующее законодательство в области особо охраняемых природных территорий стало закономерным итогом исторических событий, происходящих на территории Казахстана в XX веке.

В настоящий момент законодательство Республики Казахстан к объектам особо охраняемых природных территорий относит участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Эти участки территорий решениями органов государственной власти полностью или частично изъяты из хозяйственного использования и для них устанавливается режим особой охраны.

Отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира,

их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения в настоящее время регулируются Конституцией, Лесным кодексом, Земельным кодексом, Экологическим кодексом, Законами «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об охране и использовании историко-культурного наследия» и др.

Необходимость правового регулирования охраны особо охраняемых природных территорий продиктована возникновением в практической деятельности вопроса о целесообразности отождествления природных охраняемых территорий с широким кругом естественных и полустественных экосистем, используемых по особым законодательно установленным нормам и правилам.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕРЕКШЕ ҚОРҒАЛАТЫН ТАБИҒИ АУМАҚТАР САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМАНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ДАМУЫ

**Аида Бахытжанқызы Қайжақпарова**

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты  
Құқықтық мониторинг орталығының бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері,  
заң ғылымдарының кандидаты, доцент; Нұр-Сұлтан қ.,  
Қазақстан Республикасы; e-mail: a.kaizhakparova@vss.gov.kz

**Түйін сөздер:** ерекше қорғалатын табиғи аумақтар, қорық, қорық аймағы, табиғи резерват, дендрологиялық парк, экологиялық дәліз, орман алабы, су қорғау аймағы.

**Аннотация.** Мақала республиканың ерекше қорғалатын табиғи аумақтары саласындағы заңнаманың дамуын тарихи талдауға арналған.

Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасы ерекше табиғат қорғау, ғылыми, мәдени, эстетикалық, рекреациялық және сауықтыру маңызы бар табиғи кешендер мен объектілер орналасқан жер, су беті және олардың үстіндегі әуе кеңістігі учаскелерін ерекше қорғалатын табиғи аумақтарға жатқызады. Бұл учаскелер мемлекеттік билік органдарының шешімдерімен шаруашылық пайдаланудан толық немесе ішінара алынып, олар үшін ерекше күзет режимі белгіленеді.

Бірегей және типтік табиғи кешендер мен объектілерді, көрнекті табиғи құрылымдарды, өсімдіктер мен жануарлар дүниесі объектілерін, олардың генетикалық қорын сақтау, биосферадағы табиғи процестерді зерттеу және оның жай-күйінің өзгеруін бақылау, халықты экологиялық тәрбиелеу мақсатында ерекше қорғалатын табиғи аумақтарды ұйымдастыру, қорғау және пайдалану саласындағы қатынастар Конституциямен, Орман Кодексімен, Жер кодексімен, экологиялық Кодекспен, «Ерекше қорғалатын табиғи аумақтар туралы», «Жануарлар дүниесін қорғау, өсімін молайту және пайдалану туралы» Заңдарымен реттеледі», «Тарихи-мәдени мұраны қорғау және пайдалану туралы» заңдарымен және т. б.

Ерекше қорғалатын табиғи аумақтарды қорғауды құқықтық реттеу қажеттілігі заң жүзінде белгіленген ерекше нормалар мен ережелер бойынша пайдаланылатын табиғи және жартылай табиғат экожүйелерінің кең ауқымымен табиғи қорғалатын аумақтарды теңдестірудің орындылығы туралы мәселенің практикалық қызметте пайда болуымен түсіндіріледі.

## LEGISLATION AND DEVELOPMENT OF LEGISLATION IN THE SPHERE OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Kaizhakparova Aida B.**

Leading Researcher, Legal Monitoring Center, Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, PhD in Law, Associate Professor; Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: a.kaizhakparova@vss.gov.kz

**Keywords:** specially protected natural territories, nature reserve, protected area, natural reserve, dendrological Park, ecological corridor, forest area, water protection zone.

**Abstract.** The article is devoted to the historical analysis of the development of legislation in the

field of specially protected natural territories of the Republic.

The current legislation of the Republic of Kazakhstan refers to specially protected natural areas of land, water surface and air space above them, where there are natural complexes and objects that have special environmental, scientific, cultural, aesthetic, recreational and health-improving significance. These areas of the territory have been completely or partially withdrawn from economic use by decisions of state authorities and a special protection regime has been established for them.

Relations in the sphere of organization, protection and use of specially protected natural areas to conserve unique and typical natural complexes and objects, remarkable natural formations, objects of flora and fauna, their genetic Fund, study of natural processes in biosphere and control over the state change, environmental education of the population governed by the Constitution, Forest code, Land code, Environmental code, Laws of the RK «On specially protected natural territories», «About protection, reproduction and use of wildlife», «On the protection and use of historical and cultural heritage», etc.

The necessity of legal regulation of specially protected natural areas is dictated by the appearance in practice of the desirability of identifying protected areas with a wide range of natural and polyestherine ecosystems used by special statutory regulations.

Одним из важнейших прав человека, закрепленных в статье 31 Конституции Республики Казахстан, является право на благоприятную окружающую среду.

Основной задачей государства в сфере сохранения и восстановления природной среды является создание и развитие особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, прежде всего особо охраняемых природных территорий республиканского и местного значения, формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов природного заповедного фонда государства, сохранение уникальных природных комплексов.

Приоритетной целью создания системы особо охраняемых природных территорий является сохранение биоразнообразия. Биологическое разнообразие признано важнейшей частью всемирного наследия человечества, жизненным источником его экономического и социального развития.

Особо охраняемые природные территории являются одной из форм использования природной среды, служащей сохранению, поддержанию, воспроизводству, восстановлению и рациональному изменению экологического баланса природных систем, что является основной сохранению природного ресурсного потенциала развития общества.

Действующее законодательство Республики Казахстан в области особо охраняемых природных территорий является логическим продолжением исторических событий, которые сопровождали территорию Казахстана с начала XX века. Так, в 1922 году был организован Туркестанский комитет по охране памятников природы старины и искусства, который впервые поднял вопрос о необходимости создания заповедников в Казахстане. Заповедники создавались в форме учреждения, занимающиеся научно-исследовательской деятельностью. В это время были образова-

ны заповедники Аксу-Жабаглы (1926 г.), Наурызумский и Алматинский (1931 г.), Боровое (1936 г.), Барсакельмесский (1939 г.). В этот период вопрос о создании особо охраняемых природных территорий не стоял как таковой. Акцент и упор делался на создании заповедников, единственных природных участков, нуждающихся в особой правовой защите. В последующем все нынешние категории особо охраняемых природных территорий плавно трансформировались из категории «заповедники» и приобрели статус особо охраняемых природных территорий [1].

По мнению Б.В. Ерофеева, правовое регулирование охраны природы в середине XX века осуществлялось преимущественно с позиции экономических интересов, так как основным объектом правового регулирования являлась земля, иные природные компоненты брались под защиту закона лишь в той степени, в которой они были экономически выгодны государству [2, С. 103].

В период с 1941 по 1945 на территории СССР было создано 8 заповедников [3, С. 48]. В последующие периоды создавались и другие виды особо охраняемых природных территорий – геологические, зоологические и ботанические заказники, памятники природы.

В середине XX века создание особо охраняемых природных территорий и их правовая защита основывалась на принципе ресурсоохраны, т.е. создавались отдельные участки – водозащитные, склонозащитные, почвозащитные и т.д.

Следует отметить, что создание особо охраняемых природных территорий в Республике Казахстан как массового явления, исходящее из осознания взаимосвязи всех элементов естественных экосистем, в значительной мере появились лишь во второй половине XX века.

Поэтому, как считает А.Н. Щеколюдин, именно объективная логика развития естественных наук, биологии и, впоследствии,

экологии привело власти многих стран мира к идее охраны природы на основе комплексных подходов. Безусловно, важным фактором, способствовавшим принятию таких решений, стал, так называемый, «экологический кризис», вполне реально и зримо проявившийся не только в развитых, но и в развивающихся странах [4, С. 121].

Так, во второй половине XX века были начаты работы по созданию не только заповедных зон, но и национальных парков. Термин «национальный парк» в юридической литературе употребляется как синоним слова заповедник и как самостоятельная категория особо охраняемых территорий были созданы только во второй половине 60-х годов. При этом первоначально не было нормативных разграничений на национальные и региональные парки. Здесь следует указать, что еще в 30-е годы XX столетия ученые Советского Союза указывали на необходимость создания охраняемых территорий – национальных парков – для широких масс туристов и обеспечения отдыха населения [5, С. 12]. Первые национальные парки на территории Казахстана были созданы во второй половине XX века. Согласно постановлению Государственного комитета СССР по науке и технике и Государственного планового комитета СССР от 27 апреля 1981 года, государственные национальные парки должны были создаваться для сохранения природных комплексов, имеющих особую экологическую ценность [6, С. 25].

Таким примером может послужить Баянаульский национальный парк, который был создан в 1985 году, а остальные национальные парки были созданы во второй половине 1990-х годов.

В Конституции КазССР 1977 года впервые в истории были сформулированы природоохранные нормы и положения. Например, в ст. 18 сказано: «В интересах настоящего и будущего поколений в КазССР принимаются необходимые меры для охраны и научно-обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечение воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды». В 1962 году был принят Закон КазССР «Об охране природы». В статье 1 этого закона подчеркивается, что государственной охране подлежат все природные богатства, как вовлеченные в хозяйственный оборот, так и неэксплуатационные.

По мнению казахстанских ученых

С.Б. Байсалова и Л.В. Ильященко, данный закон был первым актом республиканского природоохранного законодательства, в котором урегулированы в общих чертах все основные моменты организации охраны природы и обеспечения рационального природопользования [7, С. 8-9]

Согласно Типовому положению о государственных природных национальных парках, утвержденному постановлением Госплана СССР и ГКНТ от 27 апреля 1981 года, государственные природные национальные парки образуются для сохранения природных комплексов, имеющих особую экологическую, историческую и эстетическую ценность благодаря удачному сочетанию естественного и культурного ландшафтов, а также для использования их в рекреационных, просветительских, научных и культурных целях [8, С. 12].

Начало созданию особо охраняемых территорий как самостоятельного института было положено согласно постановления Совета Министров СССР от 14 февраля 1990 года № 189 «Об обеспечении выполнения постановления Верховного Совета СССР «О неотложных мерах экологического оздоровления страны» и Постановления Совета Министров КазССР от 16 апреля 1990 года № 150 согласно которому было поручено разработать предложения по созданию особо охраняемых территорий, включая курортные зоны и зоны рекреаций.

В 1997 году была провозглашена Стратегия Развития Казахстана до 2030 года, объявившая, что «Казахстан до 2030 года должен стать чистой и зеленой страной со свежим воздухом и прозрачной водой. Одним из инструментов достижения этих целей является создание системы особо охраняемых природных территорий»<sup>1</sup>. Создание системы особо охраняемых природных территорий подразумевает не только картографическое определение границ данных территорий, но и обеспечение правовой охраны и защиты уникальных природных территорий от посягательства.

Важным моментом развития законодательства об особо охраняемых природных территориях ознаменовало собой обретение Республикой Казахстан государственной независимости в 1991 году, что потребовало концептуальных изменений и качественного пересмотра основных положений, регулирующих особо охраняемые природные территории. Начиная с 1991 года, в Республике Казахстан принимаются законы, регулирующие общественные отношения в области

<sup>1</sup> Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев : Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 16 октября 1997 года // [Электронный ресурс]. URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-1997-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-1997-g) (docmyn: 23.03.2020)

природопользования: Указ Президента, и.с.з. «О земле»<sup>2</sup>, законы «Об охране окружающей среды»<sup>3</sup>, «О недрах и недропользовании»<sup>4</sup>, «Об особо охраняемых природных территориях»<sup>5</sup>, «Об экологической экспертизе»<sup>6</sup>, в Республике также принимаются Земельный<sup>7</sup>, Водный<sup>8</sup>, Лесной<sup>9</sup> кодексы.

В 2006 году был принят новый закон «Об особо охраняемых природных территориях»<sup>10</sup>, а в 2007 году был принят Экологический кодекс<sup>11</sup>, что явилось одним из главных этапов современного развития законодательства в области правового регулирования рационального использования природы и природопользования, а вместе с тем развития законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Ранее эти отношения регулировались Законом Республики Казахстан от 15 июля 1997 года № 162-1 «Об особо охраняемых природных территориях», который утратил силу 7 июля 2006 года. Сегодня законодательство об особо охраняемых природных территориях представляет собой обширную систему законодательных и подзаконных актов Республики Казахстан, которые регулируют общественные отношения в сфере функционирования особо охраняемых природных территорий. Одним из показателей огромного внимания оказанного со стороны государства явилась Концепция развития и размещения

особо охраняемых природных территорий в РК до 2030 года (утратила силу Постановлением Правительства от 10.09.2010 г. № 924)<sup>12</sup>. В данной Концепции признается, что наиболее эффективной мерой сохранения эндемичных, редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных, эталонных участков и, в целом естественных природных экосистем мировым сообществом признано создание сети особо охраняемых природных территорий. Развитие сети особо охраняемых природных территорий невозможно без должного правового регулирования и охраны данных территорий, либо требует дальнейшего совершенствования правовой базы в области охраны природы и, в частности, особо охраняемых природных территорий.

Важной вехой в совершенствовании правовой базы особо охраняемых природных территорий явилось принятие 9 января 2007 года Экологического кодекса РК. Основу нормативной правовой базы, обеспечивающей организацию и функционирование системы особо охраняемых природных территорий, составляет Закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года, Закон «О разрешения и уведомлениях» от 16 мая 2014 года<sup>13</sup>; Программа развития системы особо охраняемых природных территорий РК на 2007-2009 гг., утвержденная Постановлением Правительства от 13 октября 2006

<sup>2</sup> О земле : Указ Президента РК от 22 декабря 1995 года № 2717, имеющий силу Закона. Утратил силу Законом от 24 января 2001 года № 153- Z010153 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002717>

<sup>3</sup> Об охране окружающей среды : Закон РК от 15 июля 1997 года № 160. Утратил силу Кодексом РК от 9 января 2007 года № 212 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000160> (доступ: 22.03.2020)

<sup>4</sup> О недрах и недропользовании : Закон РК от 27 января 1996 года № 2828. Утратил силу Законом РК от 24 июня 2010 года № 291-IV // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/U960002828> (доступ: 22.03.2020)

<sup>5</sup> Об особо охраняемых природных территориях : закон РК от 15 июля 1997 года № 162. Утратил силу Законом РК от 7 июля 2006 года № 175 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000160> (доступ: 22.03.2020)

<sup>6</sup> Об экологической экспертизе : Закон РК от 18 марта 1997 года № 85. Утратил силу Кодексом РК от 9 января 2007 года № 212 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000085> (доступ: 26.03.2020)

<sup>7</sup> Земельный кодекс Республики Казахстан : Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442> (доступ: 26.03.2020)

<sup>8</sup> Водный кодекс Республики Казахстан : Кодекс Республики Казахстан от 31 марта 1993 года. Утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/K930003000> (доступ: 28.03.2020)

<sup>9</sup> Лесной кодекс : утвержден Верховным Советом Республики Казахстан ль 23 января 1993 года. Утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/K930002000> (доступ: 22.03.2020)

<sup>10</sup> Об особо охраняемых природных территориях : Закон РК от 7 июля 2006 года № 175 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000175> (доступ: 26.03.2020)

<sup>11</sup> Экологический кодекс : Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212> (доступ: 22.03.2020)

<sup>12</sup> О Концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года: Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 года № 1692. Утратило силу постановлением Правительства РК от 10 сентября 2010 года №924 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001692> (доступ: 25.03.2020)

<sup>13</sup> О разрешениях и уведомлениях : Закон РК от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000202>

года (утратила силу Постановлением Правительства от 08.10.2007 г. № 914)<sup>14</sup>.

В соответствии с ними приняты подзаконные акты Президента и Правительства такие как: Правила отнесения земель к особо охраняемым природным территориям от 8 сентября 2003 года № 910; Перечень особо охраняемых природных территорий республиканского значения, утвержден постановлением Правительства РК от 10 ноября 2006 года № 1074 (утратил силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4.09.2015 г. № 745); Правила ведения Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий в РК от 13 сентября 2006 года № 862; Перечень объектов государственного природно-заповедного фонда республиканского значения от 28 сентября 2006 года № 932; Положение о Красной книге РК от 15 декабря 2004 года № 1330 (утратил силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2.06.2012 г. № 734).

Казахстан, как сторона Конвенции по сохранению биологического разнообразия (постановление Кабинета Министров РК от 19 августа 1994 года № 198) имеет свои обязательства по сохранению биологического разнообразия. Законодательство в сфере особо охраняемых природных территорий основывается на Конституции, Лесном кодексе, Земельном кодексе, Экологическом кодексе, законах РК «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об охране и использовании историко-культурного наследия» и др. Большое значение для развития заповедного дела имеет проведение в марте 2004 года парламентских слушаний «Проблемы и перспективы развития государственного природно-заповедного фонда», на которых были обсуждены проблемы развития и системы территориальной охраны природы в Казахстане и определены пути их решения.

Совершенствование природоохранного законодательства, в том числе путем его гармонизации с международными обязательствами и стандартами, обозначено также в качестве одного из ключевых направлений развития правовой системы государства, заложенного в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года<sup>15</sup>.

В Послании Президента РК – Лидера Нации Н.А. Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года обозначены десять новых глобальных вызовов, с которыми столкнется государство в XXI веке. Среди них - исчерпаемость природных ресурсов. Данный вызов требует переосмысления отношения к природным богатствам Республики, которые должны сыграть основную роль в формировании устойчивого экономического роста<sup>16</sup>.

Так, в 2013 году Указом Президента РК была утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»<sup>17</sup>. Она закладывает основы для глубоких системных преобразований с целью перехода к экономике новой формации посредством повышения благосостояния, качества жизни населения Казахстана и вхождения страны в число 30-ти наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов<sup>18</sup>. Реализация данной Концепции планируется в три этапа, первый из которых - оптимизация использования ресурсов и повышение эффективности природоохранной деятельности, а также создание «зеленой» инфраструктуры.

Подобные задачи заложены и в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года<sup>19</sup>. Так, в задаче 7 «Сохранение биологического разнообразия» политики 6 главы 5 говорится о сохранении биологического разнообразия. Для сохранения энде-

<sup>14</sup> Об утверждении Программы развития системы особо охраняемых природных территорий РК на 2007-2009 годы : Постановлением Правительства РК от 13 октября 2006 года № 990. Утратило силу постановлением Правительства РК от 8 октября 2007 года № 914 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000990> (доступ: 22.03.2020)

<sup>15</sup> О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года : Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> (доступ: 22.03.2020)

<sup>16</sup> Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства / Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (доступ: 26.03.2020)

<sup>17</sup> О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» : Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T1300000577> (доступ: 24.03.2020)

<sup>18</sup> Что такое «зеленая» экономика? // [Электронный ресурс]. URL: <https://greenkaz.org/index.php/informatsiya/zelenaya-ecoponika>. (доступ: 24.03.2020)

<sup>19</sup> Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан / Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> (доступ: 26.03.2020)

мических, редких и исчезающих видов, уникальных эталонных участков и природных экосистем предполагается продолжение работ по увеличению площади особо охраняемых природных территорий. В период до 2025 года планируется создание еще двух национальных парков, трех природных резерватов и доведение площади особо охраняемых природных территорий Казахстана до 10-12 от площади страны<sup>20</sup>.

Согласно Стратегическому плану Казахстана продолжит политику сохранения биологического разнообразия через увеличение лесистости территории и доведения ее до 4,8%, сохранение объектов государственного природно-заповедного фонда, сохранение и увеличение численности диких животных, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения, развития дичеразведения в невольных и полувольных условиях, сохранение популяции видов рыб и развитие товарного рыболовства и аквакультуры.

Кроме того, в соответствии с инициативой 3.33 Стратегического плана планируется усовершенствование законодательства и принятие мер для развития дорожной, придорожной, коммунальной и иной инфраструктуры, объектов досуга и туристских маршрутов, в том числе в особо охраняемых природных территориях и лесных хозяйствах<sup>21</sup>.

Таким образом, создание системы особо охраняемых природных территорий подразумевает не только картографическое определение границ данных территорий, но и обеспечение правовой охраны и защиты уникальных природных территорий от посягательства. Современный этап развития производительных

сил способствует более широкому вовлечению земель, природных участников в интенсивный хозяйственный оборот (с максимумом изъятия и отчуждения из природы естественных ресурсов), что дает право если не сейчас, то в ближайшей перспективе рассматривать надежным гарантом поддержания экологического баланса лишь те природные охраняемые природные территории, которые особо выделены законом [10]. При этом законодательное закрепление правового режима на особо охраняемые природные территории является наиболее актуальной и необходимой задачей для достижения и сохранения богатого биоразнообразия государства.

Создание особо охраняемых природных территорий и поддержание их состояния на должном уровне является решением многих экологических проблем [11]. В настоящее время в Казахстане выделяют 10 государственных заповедников, 14 государственных национальных парков, 25 памятников природы, 50 природных заказников, 6 ботанических садов, 6 природных резерватов, 5 заповедных зон и 1 государственный дендрологический парк<sup>22</sup>. Проблема использования данных территорий, охрана растительного и животного мира, обитающего на особо охраняемых природных территориях, охрана памятников культурного наследия должны способствовать развитию современного законодательства в сфере особо охраняемых природных территорий и надзор за использованием таких земель должен быть постоянным, так как особо охраняемые природные территории могут находиться в составе других природных категорий.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ниязгулов Д.Т. Правовой режим особо охраняемых природных территорий (сравнительный анализ законодательства Республики Казахстан и Великобритании) : дис. ... канд.юр.наук: 12.00.00. – Астана., 2009 г., 136 с.
2. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России», Учеб. Для ВУЗов – М.: МЦУЛП, 1999, 448 с.
3. Реймерс Н. Ф., Штильмарк Ф. Р. Особо охраняемые природные территории. - М.: Мысль, 1978. – 295 с.
4. Щеклодкин А.Н. Правовые проблемы охраны и использования объектов животного и растительного мира на особо охраняемых природных территориях. Дисс. кан. юрид. наук. Москва -2006. – 169 с.
5. Бобров Р.В. Все о национальных парках. – М. Мол. гвардия. 1987. – 222 с.
6. Кротик А. С. Правовые проблемы организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения: дис. кан. юрид. наук. Москва 2003. – 218 с.
7. Байсалов С.Б., Ильященко Л.В. 200 вопросов и ответов по охране природы. – Алма-Ата: Кайнар, 1987. – 304 с. С.8-9 цит. с цит. Рысбекова Ж.К. Правовое регулирование деятельности

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий республиканского значения : Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2017 года № 593 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000593> (доступ: 24.03.2020)

государственных национальных парков Республики Казахстан: дисс. канд. юрид. наук. – Алматы 2007. – 143 с.

8. Рысбекова Ж.К. Правовое регулирование деятельности государственных национальных парков Республики Казахстан: дис. канд. юрид. наук. – Алматы 2007. – 143 с.

9. Сарсембенова О.Ж. Особо охраняемые природные территории. Учебное пособие. Алматы: Эверо, 2015. – 340 с.

10. Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана 2011-2015. Статистический сборник. Астана. 2016. [Электронный ресурс]. URL: <http://ecogofond.kz/kz/2014/07/21/2168/>.

11. Особо охраняемые природные территории Казахстана: современное состояние и перспективы развития // Центр охраны дикой природы [Электронный ресурс]. URL: [https://www.biodiversity.ru/publications/zpnp/archive/n42/kz\\_oopt.html](https://www.biodiversity.ru/publications/zpnp/archive/n42/kz_oopt.html)

## REFERENCES

1. Nijazgulov D.T. *Pravovoj rezhim osobo ohranjaemyh prirodnyh territorij (sravnitel'nyj analiz zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan i Velikobritanii : dis. ... kand.jur.nauk: 12.00.00. – Astana., 2009 g., 136 s.*

2. Erofeev B.V. «*Jekologicheskoe pravo Rossii*», Ucheb. Dlja VUZov – M.: MCULP, 1999, 448 s.

3. Rejmers N. F., Shtil'mark F. R. *Osobo ohranjaemye prirodnye territorii. - M.: Mysl', 1978. – 295 s.*

4. Shhekolodkin A.N. *Pravovye problemy ohrany i ispol'zovanija ob#ektov zhivotnogo i rastitel'nogo mira na osobo ohranjaemyh prirodnyh territorijah. Diss. kan. jurid. nauk. Moskva -2006. – 169 s.*

5. Bobrov R.V. *Vse o nacional'nyh parkah. – M. Mol. gvardija. 1987. – 222 s.*

6. Krotik A. S. *Pravovye problemy organizacii i funkcionirovanija osobo ohranjaemyh prirodnyh territorij federal'nogo znachenija: dis. kan. jurid. nauk. Moskva 2003. – 218 s.*

7. Bajsalov S.B., Il'jashhenko L.V. *200 voprosov i otvetov po ohrane prirody. – Alma-Ata: Kajnar, 1987. – 304 s. S.8-9 cit. s cit. Rysbekova Zh.K. Pravovoe regulirovanie dejatel'nosti gosudarstvennyh nacional'nyh parkov Respubliki Kazahstan: diss. kand. jurid. nauk. – Almaty 2007. – 143 s.*

8. Rysbekova Zh.K. *Pravovoe regulirovanie dejatel'nosti gosudarstvennyh nacional'nyh parkov Respubliki Kazahstan: dis. kand. jurid. nauk. – Almaty 2007. – 143 s.*

9. Sarsemmbenova O.Zh. *Osobo okhranyaemai prirodnae territorii. Uchebnoe posobie. Almaty. Evero2015. 340 s.*

10. *Okhrana okruzhaushey sredy I ustoichivoe razvitie Kazakhstana 2011-2015. Statisticheskii sbornic. Astana. 2016. [Электронный ресурс]. URL: <http://ecogofond.kz/kz/2014/07/21/2168/>.*

11. *Osobo okhranyaemai prirodnae territorii Kazakhstana: sovremennoe sostoyanie I perspektivy razvitiya // Centr okhrany dikoy prirodi [Elektronnii resurs]. URL: [https://www.biodiversity.ru/publications/zpnp/archive/n42/kz\\_oopt.html](https://www.biodiversity.ru/publications/zpnp/archive/n42/kz_oopt.html)*