

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НАУЧНО-ПРАВОВОЙ ЖУРНАЛ
ISSN 2788-5283
eISSN 2788-5291
TOM 80 НОМЕР 4(2025), 251-267

УДК 343.9:328.185
МРНТИ 02.71.39
DOI 10.52026/2788-5291_2025_80_4_251
Научная статья

© Р.Т. Нуртаев^{1*}, Е.Р. Нуртаев², 2025
^{1,2}Maksut Narikbayev University, Астана, Казахстан
(e-mail: ¹nurtaev.r@zqai.kz; ²yerden.nurtayev@gmail.com)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АКТИВИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация. В статье рассмотрены отдельные правовые и социально-психологические аспекты, связанные с раскрытием особенностей культуры восприятия и противодействия коррупции в нашем обществе. Обосновывается концептуальное положение, содержание которого сводится к тому, что эффективное противодействие государством и обществом коррупции возможно при условии максимальной активизации в целостном единстве политической воли институтов государства и гражданского общества. Основанной на сформированной в сознании граждан республики правильной культуры восприятия и оценки степени социальной опасности и социально опасных последствий распространения коррупции в стране. Оцениваемой в качестве негативного социального явления, оказывающего значительное отрицательное воздействие на те прогрессивные инициативы и перемены, которые предпринимаются нашим государством и обществом в целях создания надежного фундамента для построения справедливого и постоянно развивающегося нового Казахстана. Надежным фундаментом, на котором возможно возведение здания нового Казахстана, справедливым будет назвать создание реформированных в республике социально-экономических, политических, правовых и культурно-нравственных отношений, ориентированных в совокупности на разрешение принципиально важных задач, соответствующих целям дальнейшего движения нашего народа к прогрессу и процветанию. Реформирование социально-экономических отношений предполагает реализацию конституционных начал, констатированных относительно закрепления общенародной собственности на землю и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы. Успешное проведение социально-экономических преобразований в республике откроет реальные возможности для дальнейшей активизации имеющихся потенциальных возможностей противодействия коррупции. Повышению эффективности противодействия коррупции способствует степень активности и последовательности проявляемой государством соответствующей политической воли в организации борьбы с коррупцией. Связанной с обоснованным планированием и принятием правильной тактики и стратегии мер воздействия на коррупционную преступность.

Ключевые слова: коррупция, культура, правосознание, противодействие, справедливость, доминанта, поведение, идеальное, совесть.

* хат-хабарларға арналған автор. E-mail: nurtaev.r@zqai.kz.

Введение

Коррупционные уголовные правонарушения в своей совокупности составляют одну из сложных социально-правовых, экономических, морально-этических и культурных проблем для жизни нашего общества. Допущенное даже одно коррупционное злоупотребление: будь то дисциплинарный или административный проступок, способно бывает повлечь за собой целый ряд преступлений, иногда тяжких и особо тяжких. Преодоление негативных факторов, свойственных конструированию коррупционных сценариев построения взаимоотношений между людьми, ориентированное в конечном итоге на разрешение задачи морально-психологического оздоровления общества, способно открыть новые реальные возможности для развертывания позитивного потенциала жизни нашего народа. Мотивированного стремлениями к созданию справедливого и честного аппарата государственных служащих в стране. Комплекс осуществляемых в республике правовых мер активизации противодействия коррупции предполагает планирование и реализацию отдельных правотворческих задач, связанных с внесением поправок в отдельные правовые акты, касающиеся регламентации борьбы с коррупционными деяниями. Перспективным началом в решении задачи активизации противодействия коррупции справедливым будет признать формулировку выводов, положений и рекомендаций, ориентированных на дальнейшее развитие и совершенствование культурно-нравственных и социально-психологических отношений как факторов, предс-

ставляющих в совокупности важные факторы организации противодействия проявлениям коррупции в нашем обществе. Учитывая то обстоятельство, что названные факторы существенным образом способствуют делу повышения общественного сознания и культуры граждан. Формированию в конечном итоге принципиальной жизненной позиции отрицательного отношения и активного противостояния коррупции в стране.

Президент нашей страны Касым-Жомарт Кемелевич Токаев уделяет особо повышенное внимание вопросам эффективной борьбы с преступностью и коррупцией в нашей республике. «В последние два года, - констатирует он, - государство показало свою способность эффективно бороться с организованной преступностью. Выявляется и пресекается деятельность наиболее опасных преступных групп, определяются их коррупционные связи и источники финансирования. В прошлом году к уголовной ответственности привлечено 246 лиц, в том числе 30 лидеров организованных преступных групп.

Системная борьба с коррупцией – абсолютно нужная работа, здесь сомнений быть не должно. Государством проводится работа не только по выявлению коррупционных правонарушений, но и по предотвращению рисков в этой сфере» [1].

Мерами активизации противодействия коррупции ставится конечная цель ее полной ликвидации в нашей стране. Достижение такой цели логичным представляется связывать с перспективами восхождения нашего государства и общества в своем развитии до определенного уровня функцио-

нирования. Основу такого уровня функционирования составляет надежный фундамент социально-экономических, политических, правовых и культурнонравственных отношений в обществе в полном соответствии с заложенными в Конституции страны принципами.

Материалы и методы

Данная работа основывается на материалах, содержащих в себе результаты исследования разносторонних теоретических аспектов, раскрывающих специфические особенности феномена коррупции; анализа и обобщения нормативных правовых актов, учете и заимствовании положительных результатов международного теоретического и практического опыта. В процессе исследования использован комплекс получивших широкое распространение общенаучных и специальных методов юридической науки.

Результаты

Коррупционная преступность характеризуется реальной угрозой процессу нормального функционирования нашей республики. Повышенная опасность коррупционных деяний заключается в том, что они оказывают негативное воздействие на действующие в республике интересы обеспечения стабильности и порядка, нарушая принципы справедливости и посягая на отношения мира и согласия между людьми.

Для максимально полного раскрытия специфических особенностей феномена коррупции уместным представляется исследовать его на основе использования комплексного подхода. Комплексный подход предполагает обязательное включение в орбиту

исследования рассмотрение вопросов, касающихся коррупции, не только под углом зрения положений и рекомендаций юриспруденции, но и на основе использования фундаментальных социально-психологических и культурологических научных концепций. Справедливым будет отметить, что факты оставления безнаказанными за деяния, связанные со злоупотреблениями и иными неправомерными поведениями корпуса государственных служащих, приводит к формированию отрицательного отношения рядовых граждан к корпусу чиновников. Эти обстоятельства актуальным представляется учитывать в проведении уголовной, криминологической и пенитенциарной политики государства, реализуемых в отношении лиц, привлекаемых к ответственности за коррупционные правонарушения. То есть уголовно-правовые меры воздействия нужно строить на соблюдении, прежде всего, принципов неотвратимости ответственности и наказания. Криминологические меры должны быть ориентированы на всемерное расширение масштабов профилактической работы в отношении обнаруживающих склонность к проявлениям потенциальных коррупционных поведенческих актов чиновников. Пенитенциарные меры воздействия следует планировать и реализовывать в отношении лиц, осужденных за коррупционные деяния, с целью их полной ресоциализации и исправления.

Характерологическая составляющая природы того или иного правового акта может найти свое логически выверенное объяснение при условии, если будет соблюден порядок, устанавливаемый офи-

циальными субъектами творчества для обращения с такого рода документами. Это нужно в интересах достижения цели учета специфики определенных процессов, возможно иницируемых в такого рода случаях на отдельных участках функционирования общественных отношений. Приведенные рассуждения следует увязывать с особенностями, свойственными самой природе правовой нормы. Которая характеризуется стремлением к максимальному воплощению в жизненную действительность главной своей задачи – обеспечению нормальных взаимоотношений в обществе, реализуемых посредством осуществления регуляторных действий в процессе использования потенциала правовой нормы.

Обсуждение

Поиск оптимальных путей для дальнейшего совершенствования и развития планируемых и реализовываемых конкретных мер, направленных противодействию проявлениям коррупции в нашей республике, наводит исследователей на вывод о необходимости более углубленного переосмысления феномена коррупции в современных условиях нашей жизненной действительности. В юридической литературе обоснованно указывается на то обстоятельство, что «результаты антикоррупционной деятельности в глобальном масштабе остаются ограниченными: между публичными заявлениями властей о решимости искоренить коррупцию и реальными показателями сохраняется значительный разрыв, свидетельствующий об устойчивом росте масштабов лицемерия и несоответствии

между риторикой и действиями» [2, с. 514].

В контексте взаимосвязи с приведенными выше рассуждениями акцент внимания уместным представляется сосредоточиться на вопросе детализированного переосмысления генезиса, раскрывающего самый механизм функционирования коррупции. Таковое переосмысление правильным будет строить на результатах использования разносторонне верифицированных гипотетических предположений, содержащих концептуальные выводы, основанные на комплексном подходе к принятию решения о систематизации положений и рекомендаций правового, социально-психологического и культурного содержания и толка. Такой научный подход может позволить исследователю выработать новый взгляд к оценке коррупции с точки зрения правовой, социально-психологической и морально-этической оценки и восприятия. Развернутое объяснение особенностей, характеризующих социально-психологическое и культурное восприятие населением республики феномена коррупции, имеет важное значение для разрешения задачи усиления борьбы с коррупцией за счет включения в этот процесс широких масс людей. Получение государством широкомасштабной поддержки со стороны народа в постановке работы по организации борьбы с коррупцией составляет по сути фундаментальную основу к достижению успеха в осуществлении государством этой важной своей функции.

Повышенную готовность рядовых граждан оказывать активное содействие государственным органам в борьбе с коррупцией мож-

но, видимо, объяснить тем, что разгул коррупции в стране существенным образом нарушает ритм нормальной жизнедеятельности множества рядовых граждан страны. И именно с их стороны можно наблюдать проявление максимальной заинтересованности в пресечении, обуздании, а в конечном итоге и полной ликвидации коррупции в нашей стране.

Проявление солидарности нашим населением с принятием компетентными государственными органами действенных и эффективных мер, ориентированных на пресечение коррупционных деяний, можно объяснить тем, что вредоносные последствия коррупционных решений и поведений представителей корпуса чиновничье-бюрократического аппарата во многих случаях обертываются различными неблагоприятными воздействиями на нормальный, привычно устоявшийся ритм жизни множества рядовых тружеников республики. Поэтому планы и решения о принятии государством новых законодательных или правоприменительных инициатив, касающихся усиления борьбы с коррупционными деяниями, может, естественно, найти широкую поддержку среди народа.

Результаты исследовательского поиска оптимальных путей, представляющих определенную перспективу для оптимизации мер воздействия на коррупционные правонарушения, наводят на справедливость выдвижения предположения о том, что организуемую государством кампанию противодействия коррупции следует включить в систему мероприятий, представляющих собой приоритетную социально-политическую значимость в сфере

деятельности государственных органов. Критериями же надежности, стабильности и прочности фундамента политической составляющей государства можно назвать оценочные подходы, основанные на характеристике степени устойчивости возможным негативным влияниям различных коррупциогенных факторов. Ориентируясь на сформулированные в таком контексте оценочные характеристики, раскрывающие в достаточно ясном виде представление об уровне успешности функционирования государственного механизма, можно строить предположения, основанные на принятии во внимание статистических показателей, объективно раскрывающих состояние борьбы с коррупцией в стране. Расположение же объективными данными, раскрывающими реальные количественные и качественные показатели коррупции, позволит компетентным государственным органам планировать и разрабатывать конкретно определенный комплекс эффективных мер профилактики и борьбы с этой категорией правонарушений. Добиваясь тем самым снижения уровня коррупции в стране посредством проведения теоретически обоснованной и практически выверенной государственной политики организации борьбы с коррупционными правонарушениями.

Положительное разрешение задачи, связанной с преодолением получивших в нашей республике широко распространенных масштабов коррупции, справедливым представляется рассматривать в контексте с объективной необходимостью установления неразрывной связи государственных органов с активной поддержкой

со стороны рядовых граждан республики. Здесь на очередь дня выдвигается решение вопроса, касающегося стимуляции осознанного и прямого принятия участия широких слоев населения в массовом изобличении, а также и привлечении к ответственности заподозренных в причастности к коррупции лиц. Такая кампания, характеризующаяся по сути широкомасштабной организацией всенародного противостояния коррупционным проявлениям, может привести к положительным результатам при условии детализированной правовой регламентации нормами действующего законодательства. Ибо всякие не урегулированные нормами права общественные мероприятия, подобные выше рассматриваемым, могут содержать в себе потенциальные угрозы возникновения вредоносных неуправляемых жизненных ситуаций, инициируемых отдельными противозаконно настроенными лицами.

Отдельного внимания заслуживает поиск правильных путей, открывающих реальные возможности для формирования антикоррупционного иммунитета в сознании и поведенческой ориентации корпуса государственных служащих. Здесь справедливым представляется обратиться к положениям и рекомендациям, содержащим в себе указание на перспективность широкого распространения и реализации в деятельности корпуса государственных служащих, специальных требований. Это имеются в виду применения в качестве критериев оценки их работы правил, основанных на понятиях меритократического и эффективного подходов оценки. Оценка

работы каждого отдельно взятого государственного служащего, осуществляемая с точки зрения степени его соответствия требованиям меритократических и эффективных установок, открывает реальные возможности для формирования объективного представления о степени пригодности того или иного лица (будь то претендент на занятие государственной службой или аттестуемый госслужащий). С учетом специфических особенностей исполнения конкретно определенных обязанностей на тех или иных участках функционирования государственного аппарата. С акцентом также внимания на уровень результатов его деятельности под углом зрения степени принесенной пользы для государства и общества.

Создание меритократически ориентированного и высокоэффективного корпуса государственных служащих в нашей республике, представляющее собой по сути значительный вклад в дело дальнейшего улучшения государственной службы, может открыть новые реальные возможности для построения у нас высокопрофессионального аппарата государственных служащих. Наряду с важностью перспектив реализации меритократического и эффективного подходов правил оценки деятельности государственных служащих, немаловажное значение для решения задачи повышения эффективности работы госслужащих имеет и правильное применение и реализация полезных положений и рекомендаций, разработанных в рамках научного направления, получившего название «эргономика». В рамках которой исследуются на основе углубленного детализи-

рованного подхода проблемы, ориентированные на поиск исчерпывающих ответов на вопросы о степени соответствия отдельного лица по своим качествам конкретно определенной сфере деятельности.

То есть можно с полной уверенностью сделать вывод: в интересах разрешения задачи оптимального построения кадровой политики нашего государства, связанного с решением вопросов организации подбора, аттестации и переаттестации корпуса чиновничьего аппарата; представляется справедливым основывать принятие решений на обязательном соблюдении и реализации оценочных подходов, раскрываемых в меритократических объяснениях, высвечивании сути и перспектив ориентации на эффективные методы организации работы корпуса госслужащих и характеристике позитивных перспектив использования эргономических рекомендаций в постановке и решении вопросов обновления кадровой политики в подборе и расстановке аппарата госслужащих республики.

Процесс предпринимаемых государством правовых мер противодействия коррупции должен реализовываться на основе детализированных регламентаций в рамках соответствующих отраслей права. Особого внимания в этом плане заслуживает решение вопроса детализированной урегулированности уголовно-правовых мер борьбы с коррупцией. Так как наибольший материальный и моральный ущерб защищаемым законами интересам государства и общества наносится именно в результате совершения коррупционных деяний лицами, находящимися на государственной

службе. «С уголовно-правовой точки зрения основными признаками коррупционных преступлений, связанных с государственной службой, являются: а) посягательство на законную деятельность государственного аппарата; б) противоправное действие или бездействие, ведущее к существенным нарушениям прав и законных интересов граждан и государства (объективная сторона); в) факт совершения деяния должностным лицом (субъект преступления); г) виновное поведение, выражающееся в умышленном или неосторожном действии (субъективная сторона)» [3, с. 89].

Следовательно, решение вопроса о привлечении лица к уголовной ответственности за совершение коррупционного деяния должно основываться на подробном анализе и обобщении всех элементов и признаков, образующих в совокупности состав наказуемого коррупционного уголовного правонарушения. В Главе 15 Уголовного кодекса нашей республики сформулированы нормы, регламентирующие уголовную ответственность предусмотрена за коррупционные и иные преступления, нарушающие интересы государственной службы и механизмы государственного управления. Повышенную общественную опасность представляют коррупционные деяния, проявляющиеся во взяточничестве в различных формах, как-то: в получении взятки, даче взятки, в оказании посредничества во взяточничестве.

По выводам, сформулированным профессором Рахметовым С.М. «в нашей стране наблюдается рост числа регистрируемых коррупционных преступлений. Следу-

ет также отметить, что ущерб от коррупционных преступлений из года в год растет. Например, по находившимся в 2021 году в производстве органов досудебного расследования Республики Казахстан 2046 уголовным делам о коррупционных преступлениях сумма причиненного ущерба составила 9 млрд 655 млн. 348 тысяч тенге. Изъят и добровольно возмещен ущерб на сумму 7 млрд 6 млн. 162 тысячи тенге. В 2022 году сумма причиненного от совершения коррупционных преступлений ущерба составила 12 млрд 348 млн. 428 тысяч тенге, изъят и добровольно возмещен ущерб на сумму 5 млрд 652 млн. 982 тысячи тенге. В 2023 году сумма причиненного от совершения коррупционных преступлений ущерба составила 51 млрд 36 млн. 153 тысячи тенге. Изъят и добровольно возмещен ущерб на сумму 45 млрд 460 млн. 646 тыс. тенге. Поэтому в рейтинге стран мира на 2023 год наша страна занимает 101 место среди 180 стран мира, подвергнутых исследованию» [4, с. 63-64].

С точки зрения правовой науки, антикоррупционные меры должны быть ориентированы на устранение причин и факторов, способствующих развитию коррупции. Масштабность коррупции часто отражает общие тенденции в политической и экономической сферах — нестабильность, снижение уровня правосознания, моральное обесценивание и деформацию общественного контроля. Поэтому эффективная антикоррупционная политика должна воздействовать на системные основания, а не только на последствия [5, с. 128].

Важное место в комплексе

реализуемых государством мер противодействия коррупции справедливым было бы предоставить положительному разрешению задачи исключения из системы действующего законодательства коррупциогенных норм. Ибо именно изначально заложенные в конструктивных началах отдельных правовых норм факторы, содержащие в себе определенные потенциальные заряды коррупциогенных источников, способны в последующем инициировать различные сценарии коррупционных правонарушений со стороны отдельных, недобросовестно настроенных государственных служащих. Согласно выводов профессора Тихомирова Ю.А., «коррупциогенности законодательства присущи следующие признаки. К первой категории признаков, указывающих на нормативную коррупциогенность, относятся скрытность противоправных действий, наличие мотивов личной выгоды, нарушение норм закона и использование должностного положения для совершения незаконных действий. Эти элементы отражают особенности самой структуры коррупционных отношений и позволяют своевременно выявлять потенциальные источники коррупционных рисков.

Вторая группа факторов связана с особенностями законодательства, которое может не преднамеренно создавать возможности для коррупционного поведения. Формулировки норм, допускающие расширительное толкование или предоставляющие чрезмерную свободу усмотрения, нередко становятся предпосылкой для внешне законных, но фактически неправомερных действий». [6, 34-35 с].

В свою очередь, создание комплекса строгих и четких методов и способов, концентрирующих в себе

реальные правовые возможности для обеспечения государственным органам успешной борьбы с коррупцией, справедливым представляется рассматривать с учетом разработки и реализации конкретно определенной системы разносторонне обоснованной предварительной подготовительной мониторинговой работы. В содержание которой закладывается, на основе логически выверенных методов и способов исследования, выдвижение прогностических предположений по вопросам оптимизации деятельности компетентных государственных органов в противодействии коррупции, а также путях устранения коррупциогенных факторов из действующих правовых документов. В рамках реализации государственной антикоррупционной политики, по мнению А.В. Павлушкина, важным направлением является постоянный мониторинг правоприменительной практики. Этот процесс включает сбор и анализ информации о деятельности органов власти и их правовых актах.

«Одним из ключевых критериев является выявление случаев, когда государственные органы выходят за рамки своей компетенции при принятии нормативных документов. Вторым важным аспектом правового мониторинга выступает анализ законности и обоснованности решений, принимаемых должностными лицами. Особое внимание уделяется фактам, подтверждающим наличие нарушений при исполнении нормативных актов, включая обращения граждан и организаций, свидетельствующие о неправомерных действиях либо бездействии представителей власти. Еще одним третьим критерием оценки

эффективности законодательства служит наличие в нем положений, которые потенциально могут способствовать коррупции. К таким элементам относятся чрезмерно широкие полномочия правоприменителей, возможность произвольного толкования исключений из правил, а также сложные или неопределенные требования к гражданам и организациям. Выявление подобных положений позволяет совершенствовать нормативные акты и устранять предпосылки для злоупотреблений. Также четвертым критерием антикоррупционного анализа является систематизация наиболее часто встречающихся факторов, повышающих риск коррупции в правовых документах. Их классификация помогает выработать типовые подходы к корректировке законодательства и предотвращению появления аналогичных рисков в будущем. Последним пятым из ключевых показателей правового мониторинга является учет числа выявленных коррупциогенных положений в законодательных актах по итогам антикоррупционной экспертизы. Уполномоченные органы фиксируют не только количество выявленных нарушений, но и предпринимаемые меры по их устранению, что способствует повышению качества правового регулирования.

При применении данного показателя устанавливается количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом, содержание данных коррупциогенных факторов, а также меры по их устранению» [7, с. 19–20].

Профессор Рахметов С.М. вполне обоснованно указывает на

то обстоятельство, что «большое количество видов освобождения от уголовной ответственности свидетельствует о коррупциогенности УК в части дачи возможностей для прекращения производства по уголовному делу и далеко не все уголовные дела прекращаются безвозмездно. Об этом свидетельствуют многочисленные факты получения взятки за прекращение уголовных дел. В качестве примера можно привести уголовное дело, возбужденное в отношении экс-руководителя Национальной палаты предпринимателей А.Мырзахметова, который привлекается к уголовной ответственности по подозрению в получении взятки в сумме 30 миллионов долларов за оказание содействия в освобождении от уголовной ответственности его родственника. В Шымкенте вынесен приговор экс-заместителю главы Антикора Максату Кожабаяеву, осужденному за мошенничество. Согласно материалам дела, являясь должностным лицом, он вступил в преступный сговор с предпринимателем. Бизнесмен рассказал высокопоставленному сотруднику правоохранительных органов, что родственник его знакомого проходит фигурантом по уголовному делу. Кожабаяев пообещал помочь и свою услугу оценил в 120 тысяч долларов США» [8, с. 61-62].

Степень результативности принимаемых государством мер, нацеленных на противодействие коррупции, находится также и в определенной зависимости от положительного разрешения задачи, связанной с перспективой создания социально-психологической обстановки, предполагающей реальную возможность своевременной коррекции мотивации, динамических стереотипов поведения, цен-

ностных ориентаций и установок граждан, ориентированных на создание устойчивой антикоррупционной доминанты. Учитывая то объективное обстоятельство, на которое указывает Андрей Курпатов: «Центр возбуждения в головном мозге (доминанта) подавляет все прочие желания и потребности, игнорирует сопротивления, которые, кстати, его только заводят, но ничуть ему не препятствуют, перераспределяет силы и гонит нас в одном, заданном ею – доминантой – направлении» [9, с. 54].

Распространенности в нашем обществе коррупционных правонарушений в определенной степени способствуют феномены, получающие закрепление в сознании отдельной части государственных служащих, проявляющиеся в форме привычного стереотипа коррупционного поведенческого акта в конкретных жизненных ситуациях, обусловленного, соответственно, мотивацией устойчиво закрепившейся коррупционной доминанты в качестве психологической установки, динамического стереотипа поведения. Когда в среде простых граждан, составляющих количественное преимущество в обществе, складывается атмосфера некоего безразличного, а то и терпимого отношения к разгулу коррупции. Манипулированию представителями чиновничье-бюрократического аппарата волей и сознанием отдельной части граждан республики. Здесь уместным будет отметить, что «психологической предпосылкой развития теневой экономики и коррупции является манипулирование индивидуальным и общественным сознанием, которое способствует латентности этих явлений, их

мимикрии и видоизменению. В арсенале коррупции наряду со взяточничеством находится лоббирование, протекционизм, переход политических лидеров и государственных чиновников на должности «почетных» президентов коммерческих компаний, создание таможенных и налоговых привилегий и др.» [10, с. 54-55].

Значительной социально-психологической и денежно-материальной питательной почвой, выступающей одним из факторов для беспрепятственного совершения коррупционных деяний, можно назвать наблюдающуюся в обществе тенденцию к определенной девальвации традиционных ценностных ориентаций и жизненных установок. В своих исследованиях профессор А.И. Долгова отмечает, что усиление коррупции и усложнение ее форм закономерно для обществ, где материальные ценности становятся главным критерием успеха. В подобных условиях духовные ориентиры теряют значимость, а богатство воспринимается как главный показатель личной ценности. Когда допускаются любые средства ради обогащения, разрушаются социальные регуляторы – мораль, право, религия, общественное мнение. Если же при этом закон не способен гарантировать минимальный уровень социальной защиты, а реальность не соответствует нормам, то общество неизбежно сталкивается с ростом коррупции и криминогенности [11, с. 25].

Заключение

Разрешение задачи более активного противостояния государством и обществом негативным факторам, проявляющимся в снижающемся уровне проявления

коррупции, представляется перспективным рассматривать во взаимосвязи с ориентированностью на конкретизацию и реализацию потенциальных позитивных начал, содержащихся в правовой, социально-психологической и культурной сферах жизни нашего народа. Преследуемая государством и обществом цель, направленная на создание всеобщей атмосферы проявления нетерпимости к сценариям коррупционных поведений чиновников, может быть достигнута, помимо воплощения множества других знаковых и содержательных мер, также и в результате формулирования научно обоснованных, подтвержденных правоохранительной практикой, результатов концептуальных теоретических разработок, раскрывающих в совокупности оптимальные меры и способы борьбы с коррупцией на основе разностороннего переосмысления проблемных аспектов построения государством научно выверенной и практически перспективной системы, раскрывающей направления стратегии борьбы с коррупцией в нашей республике.

Внесенный авторами вклад состоит в том, что в настоящей статье, основываясь на комплексном подходе к исследованию проблемы активизации противодействия коррупции в Казахстане, они сформулировали ряд концептуальных положений и рекомендаций. Использование которых может способствовать внесению определенной ясности в понимание отдельных, скрытых от глаза характерологических особенностей феномена коррупции. Так, авторами обосновывается положение о том, что не снижающийся уровень коррупции является одним из источников

воспроизводства количественных и качественных показателей преступности в стране. Поэтому учитывая повышенную актуальность и значимость повышения эффективности борьбы с коррупцией, авторы обосновывают положение о необходимости возведения ор-

ганизации мер воздействия на коррупцию в одно из магистральных направлений, являющейся составной частью проводимой государством политики в качестве самостоятельного приоритетного направления.

Список литературы:

1. Токаев К.К. «Цель – укрепить экономику и суверенитет». Интервью Главы государства газете «Ана тілі» 3 января 2025 г. Режим доступа: <https://akorda.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-cel-ukrepiť-ekonomiku-i-suverenitet-20524>.
2. Лунеев В.В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции. М. Волтерс Клувер, 2005. 768 с.
3. Голик Ю.В., Карасев В.И. Коррупция как механизм социальной деградации. СПб; Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс». 2005. 272 с.
4. Сарпеков Р.К., Рахметов С.М. Недостатки Уголовного кодекса Республики Казахстан и пути их устранения. В книге: «Совершенствование уголовного и уголовно-процессуального законодательства в рамках ревизии, предусмотренной Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года». Коллективная монография. Астана, 2024. 260 с.
5. Ведерникова О.Н. Основные направления борьбы с коррупцией. Коррупция и борьба с ней. М. Российская криминологическая ассоциация. М. 2000. 160 с.
6. Тихомиров Ю. Преодолеть коррупциогенность законодательства // Право и экономика. М. 2004, № 5. с. 64.
7. Павлушкин А.В. Антикоррупционные показатели правового мониторинга. Правовой мониторинг в Республике Казахстан: теория, проблемы, перспективы // Материалы международной научно-практической конференции 29 ноября 2012 года. Астана. 2013. 220 с.
8. Рахметов С.М. Коррупциогенность норм уголовного законодательства и пути их устранения. Аналитический отчет об итогах фундаментального и прикладного научного исследования 2023 года (заключительный). Астана: РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан», 2024. 123 с.
9. Курпатов А.В. Законы мозга. Универсальные правила. СПб: Изд-во Нева, 2023. 235 с.
10. Васильев В.Л. Психологический анализ генезиса коррупции, теневой экономики и организованной преступности в России. Коррупция и борьба с ней. М. Российская криминологическая ассоциация. 2000. 160 с.
11. Долгова А.И. Определение коррупции и законодательство о борьбе с ней. Коррупция и борьба с ней. М. Российская криминологическая ассоциация. 2000. 160 с.

© Р.Т. Нұртаев¹, Е.Р. Нұртаев², 2025

^{1,2} Maksut Narikbayev University, Astana, Kazakhstan
(e-mail: ¹nurtaev.r@zqai.kz; ²yerden.nurtayev@gmail.com)

ҚАЗАҚСТАНДА СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫ ЖАНДАНДЫРУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада қоғамымыздағы сыбайлас жемқорлықты қабылдау және оған қарсы іс-қимыл мәдениетінің ерекшеліктерін ашуға байланысты жекелеген құқықтық және әлеуметтік-психологиялық аспектілер қарастырылған. Тұжырымдамалық ереже негізделеді, оның мазмұны мемлекет пен қоғамның сыбайлас жемқорлыққа қарсы тиімді іс-қимылы мемлекет пен азаматтық қоғам институттарының саяси ерік-жігерінің біртұтас бірлігінде барынша жанданған жағдайда мүмкін болатындығына негізделеді. Республика азаматтарының санасында қалыптасқан әлеуметтік қауіптілік дәрежесін және елдегі сыбайлас жемқорлықтың таралуының әлеуметтік қауіпті салдарын қабылдау мен бағалаудың дұрыс мәдениетіне негізделген. Әділ және үнемі дамып келе жатқан жаңа Қазақстанды құру үшін сенімді іргетас құру мақсатында мемлекетіміз бен қоғамымыз қабылдайтын прогрессивті бастамалар мен өзгерістерге елеулі теріс әсер ететін теріс әлеуметтік құбылыс ретінде бағаланады. Жаңа Қазақстанның ғимаратын тұрғызуға болатын сенімді іргетас республикада реформаланған әлеуметтік-экономикалық, саяси, құқықтық және мәдени-адамгершілік қатынастарды құру деп атауға болады, олар біздің халқымыздың прогресс пен өркендеуге қарай одан әрі қозғалысының мақсаттарына сәйкес келетін принципті маңызды міндеттерді шешуге бағытталған. Әлеуметтік-экономикалық қатынастарды реформалау жер мен оның жер қойнауына, суына, өсімдіктер мен жануарлар әлеміне және басқа да табиғи ресурстарға жалпыхалықтық меншікті бекітуге қатысты конституциялық қағидаларды іске асыруды көздейді. Республикада әлеуметтік-экономикалық қайта құруларды табысты жүргізу сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың қолда бар әлеуетті мүмкіндіктерін одан әрі жандандыру үшін нақты мүмкіндіктер ашады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың тиімділігін арттыруға сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті ұйымдастыруда мемлекет көрсететін тиісті саяси ерік-жігердің белсенділігі мен дәйектілігі дәрежесі ықпал етеді. Сыбайлас жемқорлық қылмысқа ықпал ету шараларының дұрыс тактикасы мен стратегиясын негізді жоспарлаумен және қабылдаумен байланысты.

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлық, мәдениет, құқықтық сана, қарсылық, әділеттілік, доминант, мінез-құлық, идеал, ар-ұждан.

© R.T. Nurtaev¹, Y.R. Nurtaev², 2025

^{1,2} Maksut Narikbayev University, Astana, Kazakhstan
(e-mail: ¹nurtaev.r@zqai.kz; ²yerden.nurtayev@gmail.com)

ACTUAL PROBLEMS OF INTENSIFICATION OF ANTI-CORRUPTION IN KAZAKHSTAN

Abstract. The article examines certain legal and socio-psychological aspects related to the disclosure of the peculiarities of the culture of perception and anti-corruption in our society. The author substantiates the conceptual position, the content of which boils down to the fact that effective counteraction by the state and society to corruption is possible provided that the political will of the institutions of the state and civil society is maximally activated in the integral unity. Based on a correct culture of perception and assessment of the degree of social danger and the socially dangerous consequences of the spread of corruption in the country, formed in the minds of the citizens of the republic. It is assessed

as a negative social phenomenon that has a significant negative impact on the progressive initiatives and changes that are being undertaken by our state and society in order to create a reliable foundation for building a fair and constantly developing new Kazakhstan. It is fair to call the creation of reformed socio-economic, political, legal, cultural and moral relations in the republic a reliable foundation on which to build a new Kazakhstan, focused collectively on solving fundamentally important tasks that correspond to the goals of the further movement of our people towards progress and prosperity. The reform of socio-economic relations presupposes the implementation of the constitutional principles stated regarding the consolidation of national ownership of land and its subsoil, water, flora and fauna, and other natural resources. The successful implementation of socio-economic transformations in the republic will open up real opportunities for further activation of existing potential anti-corruption capabilities. The degree of activity and consistency of the relevant political will shown by the State in organizing the fight against corruption contributes to improving the effectiveness of anti-corruption. Related to the informed planning and adoption of the correct tactics and strategy of measures to influence corruption crime.

Keywords: corruption, culture, legal awareness, counteraction, justice, dominant, behavior, ideal, conscience.

References:

1. Tokaev K.K. «Cel' – ukrepiť jekonomiku i suverenitet». Interv'ju Glavy gosudarstva gazete «Ana tili» 3 janvarja 2025 g. Rezhim dostupa: <https://akorda.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-cel-ukrepiť-ekonomiku-i-suverenitet-20524>.
2. Luneev V.V. Prestupnost' XX veka: mirovye, regional'nye i rossijskie tendencii. M. Volters Kluver, 2005. 768 s.
3. Golik Ju.V., Karasev V.I. Korruptcija kak mehanizm social'noj degradacii. SPb; Izdatel'stvo. R. Aslanova «Juridicheskij centr Press». 2005. 272 s.
4. Sarpekov R.K., Rahmetov S.M. Nedostatki Ugolovnogogo kodeksa Respubliki Kazakhstan i puti ih ustraneniya. V knige: «Sovershenstvovanie ugolovnogogo i ugolovno-processual'nogo zakonodatel'stva v ramkah revizii, predusmotrennoj koncepciej pravovoj politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda». Kollektivnaja monografija. Astana, 2024. 260 s.
5. Vedernikova O.N. Osnovnye napravleniya bor'by s korruptciej. Korruptcija i bor'ba s nej. M. Rossijskaja kriminologicheskaja asociacija. M. 2000. 160 s.
6. Tihomirov Ju. Preodolet' korruptciennost' zakonodatel'stva. // Pravo i jekonomika. M. 2004, № 5. s. 64.
7. Pavlushkin A.V. Antikorruptcionnye pokazateli pravovogo monitoringa.- Pravovoj monitoring v Respublike Kazakhstan: teorija, problemy, perspektivy // Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii 29 nojabrja 2012 goda. Astana. 2013. 220 s.
8. Rahmetov S.M. Korruptciennost' norm ugolovnogogo zakonodatel'stva i puti ih ustraneniya. Analiticheskij otchet ob itogah fundamental'nogo i prikladnogo nauchnogo issledovanija 2023 goda (zakljuchitel'nyj). Astana: RGP na PHV «Institut zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazakhstan», 2024. 123 s.
9. Kurpatov A.V. Zakony mozga. Universal'nye pravila. SPb: Izd-vo Neva, 2023. 235 s.
10. Vasil'ev V.L. Psihologicheskij analiz genezisa korruptcii, tenevoj jekonomiki i organizovannoj prestupnosti v Rossii. Korruptcija i bor'ba s nej. M. Rossijskaja kriminologicheskaja asociacija. 2000. 160 s.
11. Dolgova A.I. Opredelenie korruptcii i zakonodatel'stvo o bor'be s nej. Korruptcija i bor'ba s nej. M. Rossijskaja kriminologicheskaja asociacija. 2000. 160 s.

Авторлар туралы мәліметтер:

Нұртаев Рамазан Тұяқұлы - хабарларға арналған автор, заң ғылымдарының докторы, профессор, Maksut Narikbayev University Emeritus professor, Қорғалжын тас жолы, 8, 010000, Астана, Қазақстан.

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-3841-196X>;

e-mail: nurtaev.r@zqai.kz.

Нұртаев Ерден Рамазанұлы - педагогика және психология бойынша PhD, Maksut Narikbayev University Assistant professor, Қорғалжын тас жолы, 8, 010000, Астана, Қазақстан.

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-6559-5776>;

Scopus Author ID 57215365106;

e-mail: yerden.nurtayev@gmail.com.

Алғыс. Авторлар сарапшылық пікірі мен сындарлы көзқарасы үшін рецензенттерге алғыс білдіреді.

Дәйексөз келтіру үшін. Нұртаев Р.Т., Нұртаев Е.Т. Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды жандандырудың өзекті мәселелері // Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының Жаршысы. Ғылыми-құқықтық журнал. 2025;80(4): DOI – https://doi.org/10.52026/2788-5291_2025_80_4_251.

Авторлардың үлесі:

Нұртаев Р.Т. - сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың құқықтық және саяси аспектілерін талдауға елеулі үлес қосты. Зерттеу шеңберінде ол: Қазақстанның сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының құқықтық негізін, оның ішінде халықаралық міндеттемелер мен ұлттық заңнаманы зерттеді. Мемлекеттік құрылымдар жүзеге асырып отырған антикоррупциялық шаралардың тиімділігін бағалай отырып, құқық қолдану тәжірибесін талдады. Мемлекеттік бақылау тетіктерін қарастырып, құқық қолданудағы проблемалық аймақтарды айқындады және заңнамалық бастамаларды жетілдіру жолдарын ұсынды. Халықаралық тәжірибені ескере отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатта институционалдық реформалардың және жаңа тәсілдердің қажеттілігін негіздеді.

Нұртаев Е.Р. - қазақстандық қоғамдағы сыбайлас жемқорлықтың психологиялық және әлеуметтік аспектілерін зерттеуге үлес қосты. Өз еңбегінде ол: Халықтың сыбайлас жемқорлыққа деген көзқарасын, сонымен қатар жемқорлыққа төзімділікке әсер ететін мәдени, білімдік және әлеуметтік-экономикалық факторларды талдады. Жемқор ортадағы шешім қабылдау психологиялық тетіктерін, оның ішінде нормалардың, ұстанымдардың және топтық қысымның ықпалын зерттеді. Психологиялық ағарту мен білім беру бағдарламалары арқылы антикоррупциялық дүниетанымды қалыптастыру жөнінде ұсынымдар әзірледі.

Мүдделер қақтығысы туралы ақпарат. Авторлар мүдделер қақтығысының жоқтығын туралы мәлімдейді.

Қаржыландыру көзі. Авторлар зерттеу жүргізу кезінде қаржыландырудың жоқтығын туралы мәлімдейді.

Мақала редакцияға келіп түсті: 12.02.2025; рецензиялаудан кейін келіп түсті: 26.05.2025; басып шығаруға қабылданды: 23.12.2025.

Авторлар қолжазбаның соңғы нұсқасын оқып, мақұлдады.

Сведения об авторах:

Нуртаев Рамазан Туякович - автор для корреспонденции, доктор юридических наук, профессор, Maksut Narikbayev University Emeritus professor, Кургальжинское шоссе, 8, 010000, Астана, Казахстан.

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-3841-196X>;

e-mail: nurtaev.r@zqai.kz.

Нуртаев Ерден Рамазанович - PhD по педагогике и психологии, Maksut Narikbayev University Assistant professor, Кургальжинское шоссе, 8, 010000, Астана, Казахстан.

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-6559-5776>;
Scopus Author ID 57215365106;
e-mail: yerden.nurtayev@gmail.com.

Благодарности. Авторы выражают благодарность рецензентам за экспертное мнение и конструктивный подход.

Для цитирования. Нуртаев Р.Т., Нуртаев Е.Р. Актуальные проблемы активизации противодействия коррупции в Казахстане // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. Научно-правовой журнал. 2025;80(4): DOI – https://doi.org/10.52026/2788-5291_2025_80_4_251.

Вклад авторов:

Нуртаев Р.Т. - внес значительный вклад в анализ юридических и политических аспектов противодействия коррупции. В рамках исследования он: изучил правовую базу антикоррупционной политики Казахстана, включая международные обязательства и национальное законодательство. Провел анализ правоприменительной практики, рассматривая эффективность антикоррупционных мер, реализуемых государственными структурами. Рассмотрел механизмы государственного контроля, оценил проблемные зоны в правоприменении, предложил пути совершенствования законодательных инициатив в сфере борьбы с коррупцией. Обосновал необходимость институциональных реформ и разработки новых подходов в антикоррупционной политике с учетом международного опыта.

Нуртаев Е.Р. - внес вклад в исследование психологических и социологических аспектов коррупции в казахстанском обществе. В своей части работы он: Проанализировал восприятие коррупции населением, исследовал факторы, влияющие на толерантность к коррупции, включая культурные, образовательные и социально-экономические аспекты. Рассмотрел психологические механизмы принятия решений в условиях коррупционной среды, включая влияние норм, установок и группового давления. Разработал рекомендации по формированию антикоррупционного мировоззрения через психологическое просвещение и образовательные программы.

Информация о конфликте интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Источник финансирования. Авторы заявляют об отсутствии финансирования при проведении исследования.

Статья поступила в редакцию: 12.02.2025; поступила после рецензирования: 26.05.2025; принята в печать: 23.12.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

Information about the authors:

Nurtaev Ramazan Tuyakovich - corresponding author for, doctor of Law, Professor, Maksut Narikbayev University Emeritus professor, 8, Kurgalzhin Highway, 010000, Astana, Kazakhstan.

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-3841-196X>;
e-mail: nurtaev.r@zqai.kz.

Nurtaev Yerden Ramazanovich - PhD in Pedagogy and Psychology, Maksut Narikbayev University Assistant professor, 8, Kurgalzhin Highway, 010000, Astana, Kazakhstan.

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-6559-5776>;
Scopus Author ID 57215365106;
e-mail: yerden.nurtayev@gmail.com.

Acknowledgements. The author would like to express their gratitude to the review-

ers for their expert opinions and constructive feedback.

For citation: Nurtaev R.T., Nurtaev Y.R. Actual problems of intensification of anti-corruption in Kazakhstan // Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan. Scientific and legal journal. 2025;80(4): DOI – [https:// doi.org/10.52026/2788-5291_2025_80_4_251](https://doi.org/10.52026/2788-5291_2025_80_4_251).

Contribution of the authors:

Nurtayev R.T. - made a significant contribution to the analysis of the legal and political aspects of combating corruption. Within the framework of the study, he: Examined the legal foundations of Kazakhstan's anti-corruption policy, including international commitments and national legislation. Conducted an analysis of law enforcement practices, assessing the effectiveness of anti-corruption measures implemented by state institutions. Reviewed mechanisms of state control, identified problem areas in law enforcement, and proposed ways to improve legislative initiatives in the field of anti-corruption. Substantiated the need for institutional reforms and the development of new approaches to anti-corruption policy, taking into account international experience.

Nurtayev Y.R. - contributed to the study of the psychological and sociological dimensions of corruption in Kazakhstani society. In his part of the work, he: Analyzed public perceptions of corruption and examined factors influencing tolerance toward corrupt practices, including cultural, educational, and socio-economic aspects. Investigated psychological mechanisms of decision-making within corrupt environments, including the influence of norms, values, and group pressure. Developed recommendations for shaping an anti-corruption mindset through psychological education and awareness programs.

Conflict of interest statement. The authors declares that there is no conflict of interest.

Funding. The authors received no specific funding for this work.

Received: 12.02.2025; revised: 26.05.2025; accepted for publication: 23.12.2025.

The authors has read and approved the final manuscript.