



**№2 (60)
2020**

Қурылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(*төраға*)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Казбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желкөз» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Qazaqstan Respublikasy Zańnama
jәне quyqytyq aqparat institutyńnyń**

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Қазақстан Республи- касы Конституциясының қазақстандық қоғамның тұрақтылығы мен да- муын қамтамасыз етудегі рөлі.....	7
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Мемлекеттік органдардың функциялары, құ- зыреті мен өкілеттіктерінің арақатынасы туралы.....	11
В.И. МАЙОРОВ (Тюмень қ., РФ), П.В. ВОЛОШИН Жол қозғалы- сы қауіпсіздігін арттырудағы әлеуметтік жарнаманың рөлі.....	19
Н. СӘУЛЕН Әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу қағидадтарының ерекшеліктері.....	25
	30

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Ә. АРЫСТАН Қазақстан Республикасында қа- рыз еңбегі институтын енгізу перспективалары.....	37
А.Ж. КИЯЗОВА Өзін-өзі реттеу институты Қазақстан Республика- сындағы кәсіпкерлік қызметті реттеу түрі ретінде.....	47
Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Мемлекеттік тұрғын үй қо- рынан жалға алушыға және оның отбасы мүшелеріне берілген тұрғын үйге құқықтардың пайда болуы мен тоқтатылуының кейбір мәселелері.....	56
К.М. ИЛЬЯСОВА Қазақстан Республикасының заңнамасы бой- ынша төрелікте даудың мәніне қолданылатын құқықты анықтау кейбір мәселелері.....	70
Г.Е. ӘБДІРАСҰЛОВА Краудфандинг ерекшелігі және оны Қа- зақстан Республикасында құқықтық реттеу перспективалары.....	78
М.А. АДАМ, С.А. САРИНА Қазақстан Республикасының әкімшілік әділет саласындағы салық рәсімдерінің мазмұны мен мәні.....	86

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДІЛОВ, А.Л. ХАН Қазақстандық қылмы- стық процесте дәлелдеу құқығының нормаларын түсіндіру мәселелері.....	93
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Н. СӘУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Қылмыстық құқық қағидадтарын заңнамалық реттеудің кейбір мәселелері.....	100
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.К. ҚҰРМАНОВА, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА Экологиялық құқық бұзушылық субъектісін айқындаудың кейбір мәсе- лелері.....	109
В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (Днепр қ., Украина) Компьютерлік ақпараттың қауіпсіздігін қамтамасыз ету тергеп-тексеруге қарсы іс-қимылдың ал- дын алу тәсілі ретінде.....	115

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

В.Х. СЕЙТІМОВА Халықаралық азаматтық қызмет мәселелері бойынша халықаралық сот талқылауының қағидадтары мен стандартта- ры: салыстырмалы-құқықтық талдау.....	123
Ж.Т. ТІЛЕМБАЕВА Кәсіптік одақтар туралы ұлттық заңнаманы бірлестіктердегі кәсіподаққа мүшелік мәселелері бойынша ХЕҰ-ның № 87 конвенциясының нормаларымен үйлестіру.....	132
Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КӨШПЕНБЕТОВ Жұ- мыспен қамту саласындағы кемсітушілікке тыйым салу стандарттары: Қазақстанда имплементациялау болашағы.....	144

У.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының қолданысындағы өсиет бойынша нормаларды шет мемлекеттердегі өсиет бойынша нормалармен салыстырмалы талдау.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Денсаулық сақтауды ұйымдастырудың заманауи модельдері: құқықтық реттеу проблемалары.....	157

Құқықтық мониторинг

Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА «Қазақстан Республикасының химиялық өнімінің қауіпсіздігі туралы» заңының құқықтық мониторинг нәтижелері.....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасында еңбек дауларының ведомстволық бағыныстылығы мен соттылығы туралы мәселеге орай.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Қазақстан Республикасында сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру сақтандыру нарығының тұрақтылығын қамтамасыз ету құралы ретінде.....	186

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ғылыми лингвистикалық сараптаманың ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерін жетілдірудің кейбір бағыттары.....	195
Н.А. НҮРБАЕВА Заң техникасы – заң жобаларын сапалы дайындау құралы.....	200

Жас ғалым мінбері

Т.В. КЛИМОВА Қазақстандағы қоғамдық қызығушылығы бар ұйымдар қызметіндегі ашықтық пен айқындық қағидаттары.....	206
Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Мәмілелер жасау кезінде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану тиімділігі.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (Минск қ., Беларусь Республикасы) Құқықтың ақпараттық функциясын іске асыру механизмі.....	221
М.Қ. ЖҰРЫНОВА ЕАЭО-да еңбек қызметін еркін жүзеге асыруды талдау.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының операциялық шығындарын өтеу механизмін жетілдіру.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Банктік шарттардағы ашықтық қағидаты.....	241

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының меморандумдары мен келісімдері.....	248
«Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы және оның мемлекет пен қоғамның дамуындағы маңызы» (Шәйкенов оқулары) атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Ақтөбе қ., 2020 жылғы 27-28 ақпан.....	252

«Жаршының» архивтік беттері

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №4(24)-2011 ж. - 33-36 б.).....	256
А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА з.ғ.к. А.Ғ. Қазбаеваның «Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	260

Библиография

Д.Б. Гороховтың, А.А. Каширкинаның, А.Н. Морозовтың және басқалардың ғылыми-практикалық құралына рецензия; жауапты ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 б.....	263
---	-----

Даналық ойлар

.....	266
-------	-----



**№2 (60)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сариев Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапақ – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

**Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан**

научно-правовой журнал

Колонка редакции	8
Конституционное и административное право	
Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Роль Конституции Ре- спублики Казахстан в обеспечении стабильности и развитии казахстан- ского общества.....	11
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА О соотношении функций, компетенции и пол- номочий государственных органов.....	19
В.И. МАЙОРОВ (г. Тюмень, РФ), П.В. ВОЛОШИН Роль социаль- ной рекламы в повышении безопасности дорожного движения.....	25
Н. САУЛЕН Особенности принципов административных процедур и административного судопроизводства.....	30
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Р.К. САРПЕКОВ, А. АРЫСТАН Перспективы внедрения института заемного труда в Республике Казахстан.....	37
А.Ж. КИЯЗОВА Институт саморегулирования как вид регулирова- ния предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.....	47
Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Некоторые проблемы воз- никновения и прекращения прав на жилище, предоставленное нанIMATE- лю и членам его семьи из государственного жилищного фонда.....	56
К.М. ИЛЬЯСОВА Некоторые вопросы определения права, приме- нимого к существу спора, в арбитраже по законодательству Республики Казахстан.....	70
Г.Э. АБДРАСУЛОВА Специфика краудфандинга и перспективы его правового регулирования в Республике Казахстан.....	78
М. АДАМ, С.А. САРИНА Содержание и сущность налоговых про- цедур в сфере административной юстиции Республики Казахстан.....	86
Уголовное право и уголовный процесс	
А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН Проблемы толкования норм доказательственного права в казахстанском уголовном процессе.....	93
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Н. САУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Некоторые проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права.....	100
К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Д.С. КАЖМУРАТОВА Некоторые вопросы определения субъекта экологических правонаруше- ний.....	109
В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (г. Днепр, Украина) Обеспечение безопасности компьютерной информации, как способ упреждения противодействия расследованию.....	115
Международное право и сравнительное правоведение	
В.Х. СЕЙТИМОВА Принципы и стандарты международного судеб- ного разбирательства по вопросам международной гражданской службы: сравнительно-правовой анализ.....	123
Ж.Т. ТЛЕМБАЕВА О гармонизации национального законодатель- ства о профессиональных союзах с нормами Конвенции МОТ № 87 в во- просах членства профсоюзов в объединениях.....	132
Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КОШПЕНБЕТОВ Стан- дарты запрещения дискриминации в сфере занятости: перспективы им- плементации в Казахстане.....	144

У.Е. КУДИЯРОВА Сравнительный анализ действующих в Республике Казахстан норм о завещании с нормами о завещании в зарубежных государствах.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования.....	157
Правовой мониторинг	
А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Результаты правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. КАЛИЕВА К вопросу о ведомственной подчиненности и подсудности трудовых споров в Республике Казахстан.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Гарантирование страховых выплат в Республике Казахстан как инструмент обеспечения стабильности страхового рынка.....	186
Из практики законодательства на государственном языке	
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые направления совершенствования организационно-правовой основы научной лингвистической экспертизы.....	195
Н.А. НУРБАЕВА Юридическая техника - инструмент качественной подготовки проектов законов.....	200
Трибуна молодого ученого	
Т.В. КЛИМОВА Принципы открытости и прозрачности в деятельности организаций публичного интереса в Казахстане.....	206
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Эффективность использования информационно-коммуникационных технологий при заключении сделок.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (г. Минск, Республика Беларусь) Механизм реализации информационной функции права.....	221
М.К. ЖУРУНОВА Анализ свободного осуществления трудовой деятельности в ЕАЭС.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Принцип прозрачности в банковских договорах.....	241
Хроника научной жизни	
Меморандумы и соглашения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.....	249
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан 1995 года и ее значение в развитии государства и общества» (Шайкеновские чтения), г. Актобе, 27-28 февраля 2020 года.....	253
Архивные страницы «Вестника»	
А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(24)-2011г. - С. 33-36).....	256
А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. А.Г. Казбаевой «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан».....	260
Библиография	
Рецензия на научно-практическое пособие Горохова Д.Б., Каширкиной А.А., Морозова А.Н. и др.; отв.ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 с.....	263
Мудрые мысли	266



№2 (60)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)

Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kazyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Nurmagambetov R.G. – PhD

(Chelyabinsk, Russian)

Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media

№17761-G from 25.06.2019 from

the Information Committee of the Ministry

of Information and Communications

of the Republic of Kazakhstan

(Number and date of primary registration №6592-

Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,

010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1

BC «On the water-green boulevard»

tel.: 8(7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

**Bulletin of Institute of Legislation and Legal
Information of the Republic of Kazakhstan**

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial..... 9

Constitutional and Administrative Law

B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA The role of the
Constitution of the Republic of Kazakhstan in ensuring the stability and
development of Kazakhstan's society..... 11

L.T. ZHANUZAKOVA About correlation of functions, competence and
powers of state bodies..... 19

V.I. MAYOROV (Tumen, RF), **P.V. VOLOSHIN** Role of social
advertising in improving road safety..... 25

N. SAULEN Peculiarities of principles of administrative procedures and
administrative legal proceedings..... 30

Civil and Civil Procedure Law

R.K. SARPEKOV, A. ARYSTAN Prospects for the implementation of
the institute of contingent labor in the Republic of Kazakhstan..... 37

A.Zh. KIYAZOVA Self-regulation institute as a type of regulation of
entrepreneurial activities in the Republic of Kazakhstan..... 47

C.A. ALIKHANOVA, E.V. NESTEROVA Some problems of
appearance and termination of the right to housing provided to the tenant and
members of his family from the state housing fund..... 56

K.M. ILYASOVA Some issues of determining the law applicable to
the merits of the dispute in arbitration under the laws of the Republic of
Kazakhstan..... 70

G.E. ABDRASSULOVA Specifics of crowdfunding and prospects for
its legal regulation in the Republic of Kazakhstan..... 78

M.F. ADAM, S.A. SARINA The content and essence of tax procedures
in the field of administrative justice of the Republic of Kazakhstan..... 86

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, S.A. ADILOV, A.L. KHAN Problems of
interpretation of norms of evidence law in the Kazakhstan criminal procedure..... 93

G.A. KUANALIYEVA, N. SAULEN, G.N. RAKHIMOVA Some
problems of legislative regulation of principles of criminal law..... 100

K.YE. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, D.S. KAZHMURATOVA
Some issues of determining the subject of environmental offenses..... 109

V.N. PLETENETS (Dnepr, Ukraine) Ensuring the security of computer
information as a remedy of prediction of actions against investigation..... 115

International law and Comparative law

V.KH. SEITIMOVA Principles and standards of international judicial
proceedings as regards to international civil service: comparative legal
analysis..... 123

ZH.U. TLEMBAYEVA On the harmonization of national legislation on
trade unions with the rules of ILO convention No. 87 on membership of trade
union in associations..... 132

YE.A. BURIBAYEV, ZH.A. KHAMZINA, B.KH. KOSHPENBETOV
Standards for the prohibition of discrimination in employment: prospects for
implementation in Kazakhstan..... 144

U.YE. KUDIYAROVA Comparative analysis of the operating rule of the
Republic of Kazakhstan on will with the norms of will in foreign states..... 152

CONTENT

B.A. TAITORINA, L.B. BOGATYREVA, G.T. BAISALOVA Modern models of health care organization: problems of legal regulation.....	157
Legal monitoring	
A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Results of legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of chemical products».....	167
M.I. DYACHUK, A.U. KALIYEVA On the issue of departmental subordination and jurisdiction of labor disputes in the Republic of Kazakhstan.....	177
A.YE. BEKTENOV Guaranteeing the insurance payments in the Republic of Kazakhstan as a tool for ensuring the stability of the insurance market.....	186
From the lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Some directions of improvement of the organizational and legal basis of scientific linguistic examination.....	195
N.A. NURBAYEVA Legal technique – a tool for high-quality preparation of draft laws.....	200
Young researcher’s tribune	
T.V. KLIMOVA Principles of openness and transparency in the activities of public interest organizations in Kazakhstan.....	206
ZH.K. ZHETIBAYEV Efficiency of use of information and communication technologies in concluding transactions.....	215
D.A. GONCHAROVA (Minsk, Republic of Belarus) Mechanism of realisation of the information function of law.....	221
M.K. ZHURUNOVA Analysis of free carrying out labor activities in the EAEU.....	228
YE.A. ASSABAYEV Improving the mechanism for compensating operating costs of state-private partnership projects.....	235
M.K. YERZHANOVA Principle of transparency in banking contracts.....	241
The Chronicle of Scientific Life	
Memorandums and agreements of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan.....	250
Information note about the international scientific and practical conference on «The Constitution of the Republic of Kazakhstan of 1995 and its importance in the development of the state and society» (Shaikenov readings), Aktobe, on February 27-28, 2020.....	254
The archive pages of the«Bulletin»	
A.G. KAZBAYEVA Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan (the article in “Bulletin” of IL of RK, No.4(24)-2011. - P. 33-36).....	256
A.K. ZHAKSYLYKOVA Returning back to scientific publication of the c.l.s. A.G. Kazbayeva «Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan».....	260
Bibliography	
Review on the scientific and practical manual of Gorokhova D.B., Kashirkina A.A., Morozova A.N. etc.; editor-in-chief. A.V. Pavlushkin “The mechanism of legal monitoring” - M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. - 160 p.....	263
Wise thoughts	266

ГАРАНТИРОВАНИЕ СТРАХОВЫХ ВЫПЛАТ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ СТРАХОВОГО РЫНКА

Бектенов Аскар Ерсеитович

Старший научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан;
г. Нур-Султан, Республики Казахстан; e-mail: bektenov.a@zqai.kz

Ключевые слова: гарантирование страховых выплат; гарантированные виды страхования; развитие страхового рынка; консолидация страхового законодательства; фонд гарантирования страховых выплат; правовой мониторинг.

Аннотация. В соответствии с планом работы на 2019 год Центром правового мониторинга РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» проведен анализ эффективности Закона Республики Казахстан «О Фонде гарантирования страховых выплат» от 3 июня 2003 года №423.

В статье показана позиция и отношение видных ученых, политических деятелей прошлого столетия к страхованию, как одного из финансовых инструментов обеспечения материальной стабильности населения. Отражена необходимость, важность, роль и цель института гарантирования страховых выплат в сфере страхования. Приведен анализ действующего законодательства в сфере страхования, системность и социальная значимость института гарантирования страховых выплат, а также результаты и динамика основных показателей финансовой деятельности АО «Фонд гарантирования страховых выплат». Кроме того, рассмотрены вопросы, связанные с особенностями казахстанской модели гарантирования страховых выплат, формами и средствами государственного регулирования, применяемыми в этой сфере.

Изложены выявленные в ходе анализа недостатки казахстанской системы гарантирования страховых выплат, коллизии между нормами Закона и иных законов, недостатки юридико-лингвистического характера, а также нормы, требующие редакционной поправки.

По итогам анализа предложены конкретные меры по совершенствованию и развитию национального страхового законодательства в сфере гарантирования страховых выплат, выработанные на основе анализа национального и зарубежного законодательства. Обоснована необходимость консолидации страхового законодательства для обеспечения единства, целостности и системности законодательства Республики Казахстан. Рассмотрен вопрос демополизации рынка страховых услуг по гарантируемым видам страхования как средство обеспечения его доступности (для субъектов предпринимательства, осуществляющих финансовую деятельность в сфере страхования) и дальнейшего развития, а также последовательного отказа от прямого государственного присутствия на рынке страховых услуг.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА САҚТАНДЫРУ ТӨЛЕМДЕРІНЕ КЕПІЛДІК БЕРУ САҚТАНДЫРУ НАРЫҒЫНЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ҚҰРАЛЫ

Асқар Ерсейітұлы Бектенов

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты
Құқықтық мониторинг орталығының аға ғылыми қызметкері;
Нұр-Сұлтан қаласы, Қазақстан Республикасы; e-mail: bektenov.a@zqai.kz

Түйін сөздер: сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру; сақтандырудың кепілдік берілген түрлері; сақтандыру нарығын дамыту; сақтандыру заңнамасын шоғырландыру; сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру қоры; құқықтық мониторинг.

Аннотация. «Қазақстан Республикасының заңнама және құқықтық ақпарат институты» ШЖҚ РМК Құқықтық мониторинг орталығы 2019 жылға арналған жұмыс жоспарына сәйкес «Сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру қоры туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 3 маусымдағы N 423 Заңының тиімділігіне талдау жүргізді.

Мақалада өткен ғасырдың көрнекті ғалымдарының, саяси қайраткерлерінің халықтың материалдық тұрақтылығын қамтамасыз етудің қаржылық құралдарының бірі ретін-

де сақтандыруға деген ұстанымы мен қатынасы көрсетілген. Сақтандыру саласындағы сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру институтының қажеттілігі, маңыздылығы, рөлі және мақсаты көрсетілген. Сақтандыру саласында қолданыстағы заңнаманы талдау, сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру институтының жүйелілігі мен әлеуметтік маңыздылығы, сондай-ақ «Сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру қоры» АҚ қаржылық қызметінің негізгі көрсеткіштерінің нәтижелері мен серпіні келтірілген. Бұдан басқа, сақтандыру төлемдерін кепілдендірудің қазақстандық моделінің ерекшеліктеріне, осы салада қолданылатын мемлекеттік реттеу нысандары мен құралдарына байланысты мәселелер қаралды.

Талдау барысында анықталған сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру жүйесінің кемшіліктері, заң нормалары мен өзге де заңдар арасындағы қайшылықтар, заң-лингвистикалық сипаттағы кемшіліктер, сондай-ақ редакциялық түзетуді талап ететін нормалар баяндалған.

Талдау қорытындысы бойынша ұлттық және шетелдік заңнаманы талдау негізінде әзірленген Сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру саласындағы ұлттық сақтандыру заңнамасын жетілдіру және дамыту бойынша нақты шаралар ұсынылды. Қазақстан Республикасы заңнамасының бірлігін, тұтастығы мен жүйелілігін қамтамасыз ету үшін сақтандыру заңнамасын шогырландыру қажеттігі негізделген. Сақтандырудың кепілдік берілген түрлері бойынша сақтандыру қызметтерінің нарығын оның қол жетімділігін қамтамасыз ету (сақтандыру саласында қаржылық қызметті жүзеге асыратын кәсіпкерлік субъектілері үшін) және одан әрі дамыту құралы ретінде монополиясыздандыру, сондай-ақ сақтандыру қызметтері нарығында тікелей мемлекеттік қатысудан дәйекті бас тарту мәселесі қаралды.

GUARANTEEING THE INSURANCE PAYMENTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AS A TOOL FOR ENSURING THE STABILITY OF THE INSURANCE MARKET

Bektenov, Askar E.

Senior researcher of the Center for legal monitoring of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan;
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: bektenov.a@zqai.kz

Keywords: guarantee of insurance payments; guaranteed types of insurance; development of the insurance market; consolidation of insurance legislation; insurance payment guarantee Fund; legal monitoring.

Abstract. In accordance with the work plan for 2019, the center for legal monitoring of the RSE at the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan conducted an analysis of the effectiveness of the Law of the Republic of Kazakhstan «on the insurance payment guarantee Fund» dated June 3, 2003, No. 423.

The article shows the position and attitude of prominent scientists and politicians of the last century to insurance as one of the financial instruments for ensuring the financial stability of the population. The necessity, importance, role and purpose of the Institute for guaranteeing insurance payments in the insurance sector are reflected. The analysis of the current legislation in the field of insurance, the system and social significance of the Institute for guaranteeing insurance payments, as well as the results and dynamics of the main indicators of financial activity of JSC «insurance payment guarantee Fund» is given. In addition, the issues related to the features of the Kazakhstan model of guaranteeing insurance payments, forms and means of state regulation applied in this area were considered.

The article describes the shortcomings of Kazakhstan's insurance payment guarantee system, conflicts between the Law and other laws, legal and linguistic shortcomings, as well as the rules that require an editorial amendment.

Based on the results of the analysis, specific measures to improve and develop the national insurance legislation in the field of guaranteeing insurance payments, developed on the basis of analysis of national and foreign legislation, are proposed. The necessity of consolidation of insurance legislation to ensure the unity, integrity and consistency of the legislation of the Republic of Kazakhstan is justified. The article considers the issue of de-monopolization of the insurance market for guaranteed types of insurance as a means of ensuring its availability (for business entities engaged in financial activities in the insurance sector) and further development, as well as the consistent rejection of direct state presence in the insurance market.

«Если бы все могло быть по-моему, то я написал бы слово “страхование” на воротах каждого дома и в ежедневнике каждого человека, поскольку я уверен, что такая небольшая жертва оберегает семьи от катастроф, которые в противном случае навсегда бы их погубили. Мы обязаны страховать не только человеческое счастье, но также здоровье и силу, которых можно лишиться, если с кормильцем семьи что-то произойдет, и хрупкий корабль, на котором плывет счастливая семья, неожиданно пойдет ко дну...»

Уинстон Черчилль

Национальная страховая индустрия активно использует страхование как эффективный механизм устойчивого развития экономики республики, защиты интересов хозяйствующих субъектов и населения от различных рисков и источник долгосрочных внутренних инвестиций.

Для гарантированной защиты прав и законных интересов страхователей и выгодоприобретателей, которым причинен материальный ущерб страховым случаем по договорам обязательного страхования, заключенным со страховой организацией, находящейся в процессе ликвидации, в Казахстане создан Фонд гарантирования страховых выплат (далее - Фонд).

Задача гарантирования страховых выплат заключается в обеспечении стабильности национального страхового рынка, повышение доверия потребителей (населения и организаций) к страховым продуктам (посредством гарантированного возмещения нанесенного страховым случаем ущерба), обеспечении массового страхования по их обязательным видам (обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств, а также перевозчика перед пассажирами; обязательное страхование туриста; аннуитетное страхование, осуществляемое в соответствии с законами Республики Казахстан «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» и «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»).

Как образно выразился В.Б. Гомеля, «страховые резервы и фонды являются тем «полуфабрикатом», из которого материализуется страховая услуга по защите интересов страхователя как готовый продукт» [1].

В старину страхование характеризовали как снятие страха (психологического чувства беспокойства и тревоги) со страхователя путем передачи его страховщику. Известный дореволюционный цивилист Г.В. Шершеневич писал: «страхование, как торговая сделка, предполагает возмездность, выражающуюся в страховой премии, уплачиваемой страхователем за освобождение себя от страха» [2].

Немецкий экономист и публицист профессор Альфред Манэс в начале прошлого века писал: «...страхование приходит на помощь не только при наступлении особых случаев (страховых случаев)». Страхование, кроме того, «приносит пользу тем, что оно оказывает весьма благоприятное воздействие на частное хозяйство еще до возникновения необходимости в средствах. Это выражается в том, что вместо неопределенности является чувство спокойной уверенности; страхователь твердо убежден, что в случае наступления события, которое само по себе могло бы разрушить материальное благосостояние семьи, будет получено при помощи страхования достаточное обеспечение» [3]. Таким образом, механизм страховой защиты состоит не только из тех денег, которые получит страхователь от страховщика при наступлении страхового случая, но и еще в «психологическом» компоненте – в приобретении чувства уверенности, определенности и защищенности.

Назначением и целью страхования выступает защита условий существования страхователя (застрахованного лица) – страховая защита. Целью гарантирования страховых выплат является гарантированная защита прав и интересов страхователя от материального ущерба, нанесенного страховым случаем при применении процедуры ликвидации страховой организации, с которой был заключен договор обязательного страхования [4].

Деятельность по гарантированию страховых выплат в Казахстане регламентирована Законом «О Фонде гарантирования страховых выплат» (далее - Закон).

Рассматриваемый Закон предусматривает создание некоммерческой организации «Фонд гарантирования страховых выплат» в форме акционерного общества (далее – Фонд) - единственной организации на территории Республики Казахстан, гарантирующей осуществление страховых выплат при наступлении страховых случаев по договорам обязательного страхования принудительно ликвидируемой страховой организации (статьи 5, 7 Закона).

Для осуществления деятельности по оказанию услуг страхования по их гарантиро-

ванным видам необходимо стать участником Фонда. Заключение договора участия с Фондом является обязательным условием для получения соответствующей лицензии (часть 1 статьи 9 Закона).

Императивный метод правового регулирования, выражающийся в принудительном характере участия в Фонде страховых организаций, осуществляющих деятельность в сфере гарантированных страховых услуг, исходит из проводимой государством политики по защите законных прав и интересов населения (основные субъекты гарантированных видов страхования, а также выгодоприобретатели по этим страховым случаям), связанных с возмещением причиненного им материального ущерба (страховым случаем).

Государственное регулирование и контроль деятельности Фонда с 1 января 2020 года (Указ Президента Республики Казахстан от 11 ноября 2019 года №203 «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан») осуществляет уполномоченный орган по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций (Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка, часть 1 статьи 3 Закона). Фонд образован в августе 2003 года на основании постановления Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 июля 2003 года №258 (свидетельство №57331-1910-АО от 14.08.2003 года).

Создание Фонда в организационно-правовой форме «акционерного общества» (допускается в соответствии со статьей 85 ГК и статьей 3 Закона «Об акционерных обществах»), в данном случае, обусловлено двумя факторами. Во-первых, это позволяет избежать установленных законом ограничений для юридического лица в виде «фонда», таких, как учреждение его на основе «добровольных имущественных взносов». Во-вторых, пункт 2 статьи 5 Закона «Об акционерных обществах» предоставляет Национальному Банку (наряду

с Правительством Республики Казахстан и местными исполнительными органами), возможность выступать в качестве учредителя акционерного общества.

Согласно пункту 3 статьи 5 Закона количество акций каждого акционера Фонда, за исключением Национального Банка Республики Казахстан, составляет не менее одной тысячи акций и не более десяти процентов от общего количества размещенных акций Фонда.

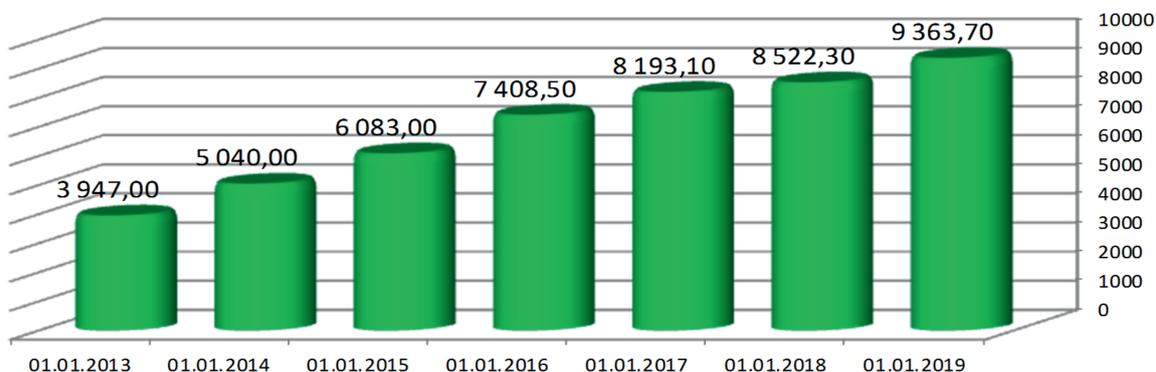
Всего Фондом размещено 50 000 акций, из них 34 659 акций (или 69,3%) принадлежат 24 страховым организациям-участникам Фонда, 15 341 (или 30,68%) выкуплены самим Фондом¹.

В целях обеспечения стабильной работы Фонда, капитализации средств, достаточной для покрытия расходов по установленным Законом гарантийным выплатам, предусмотрены «обязательные» и «чрезвычайные взносы», а также необходимость формирования условных обязательств (обязательства страховой организации-участника перед Фондом, формируемые им для уплаты чрезвычайных взносов).

Согласно отчету Фонда о результатах деятельности за 2018 год по состоянию на 01 января 2019 года резерв гарантирования и возмещения вреда составил 9 363,7 млн. тенге (диаграмма №1). Из них 6 159 млн. тенге поступили от обязательных взносов по гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств (5 876,8 млн. тенге), гражданско-правовой ответственности перевозчика перед пассажирами (260,9 млн. тенге), гражданско-правовой ответственности туроператора или турагента (21,3 млн. тенге), аннуитетного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей (281 млн. тенге), пенсионного аннуитета (801,7 млн. тенге). 2 122 млн. тенге за счет дополнительных взносов (резерв возмещения вреда)².

Диаграмма №1 (в млн. тенге)

Динамика изменения резерва гарантирования и возмещения вреда



¹ Отчет о результатах деятельности ФГСВ за 2018 год, <https://www.fgsv.kz/ru/index/content/fin-stat>

² Отчет о результатах деятельности ФГСВ за 2018 год, <https://www.fgsv.kz/ru/index/content/fin-stat>

Средства Фонда инвестируются в наиболее надежные финансовые инструменты с удержанием основной части инвестиционного портфеля в высоколиквидных инструментах с наиболее низким уровнем кредитного риска (в государственные ценные бумаги, депозиты в БВУ, операции обратного РЕПО, корпоративные облигации).

Кредиторам принудительно ликвидированных страховых компаний (АО «СК «Алтын-Полис», АО «Premier Страхование», АО «СК «ЭкоПолис», АО «НСК «НАСКО Казахстан», АО «СК «Валют-Транзит Полис») Фондом выплачено 1 125,1 млн. тенге, потерпевшим в случае, когда водитель скрылся с места ДТП - 127,5 млн. тенге³.

Таким образом, можно резюмировать, что деятельность Фонда в целом оказывает положительное влияние на стабильность страхового рынка (по гарантированным видам страхования), повышение доверия потребителей к страховым продуктам (посредством гарантированного возмещения нанесенного страховым случаем ущерба).

Вместе с тем необходимо отметить существенные, на наш взгляд, недостатки Закона:

- он посвящен регламентации деятельности только одного субъекта - Фонда гарантирования страховых выплат;

- создает предпосылки к монополизации рынка гарантированных видов страховых услуг;

- действует в отрыве от основного закона в сфере страхования – «О страховой деятельности», что нарушает принцип единства, целостности и системности законодательства Республики Казахстан.

Так, в настоящее время в национальном законодательстве присутствует тенденция, направленная на исключение и (или) минимизацию участия государства в предпринимательской деятельности.

Так, на примере опыта Сингапура, США, Люксембурга, Норвегии Казахстаном принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ограничения участия государства в предпринимательской деятельности» от 22 апреля 2015 года, который предполагает внедрение принципов «Yellow Pages Rule».

Принцип достаточно простой и жесткий. Там, где может работать частный сектор, там должно быть ограничено функционирование компаний с государственным участием (или их дочерних структур).

Госпредприятия могут существовать только там, где отсутствует иная возможность обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства, защита ин-

тересов общества, содержание стратегических объектов, находящихся в госсобственности.

Другим немаловажным принципом взаимодействия субъектов предпринимательства и государства, закрепленным Предпринимательским кодексом (статья 3), является недопустимость незаконного вмешательства государства в дела субъектов предпринимательства. Взаимодействие субъектов предпринимательства и государства должно быть направлено на создание благоприятных условий для развития предпринимательства и общества, стимулирование предпринимательской инициативы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Фонд является единственной организацией на территории Республики Казахстан, гарантирующей осуществление страховых выплат по гарантируемым видам страхования. То есть, альтернатива Фонду законодательно исключена.

Учредителем Фонда выступило государство в лице Национального Банка, который также вправе выступать акционером Фонда (статья 5 Закона).

Следовательно, Фонд в соответствии с определениями понятий, установленных статьей 3 Бюджетного кодекса, обладает признаками субъекта квазигосударственного сектора и может быть отнесен к таким субъектам в случае реализации Национальным Банком своего права на приобретение акций Фонда.

Справочно: субъекты квазигосударственного сектора - государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

По сути, не формируя имущество Фонда за счет бюджетных средств, Национальный Банк был наделен Законом полномочиями администрирования рынка страховых услуг по гарантированным их видам (с 1 января 2020 года данные полномочия реализуются уполномоченным органом по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций, далее – уполномоченный орган).

Каждое важное решение или действие Фонда, в т.ч. и назначение руководящих работников (руководители и члены органа управления, а также исполнительного органа, главный бухгалтер), подлежат согласованию с уполномоченным органом (статьи 3-1, 4, 4-1, 6-1 Закона).

³ Отчет о результатах деятельности ФГСВ за 2018 год, <https://www.fgsv.kz/ru/index/content/fin-stat>

Кроме того, в Законе отсутствуют четкие нормы, позволяющие каждому желающему субъекту рынка страховых услуг стать участником Фонда. Нет норм, регламентирующих порядок предоставления права выкупа потенциальному участнику акций Фонда (без приобретения которой невозможно получить лицензию на оказание страховых услуг в этой сфере), в случае отсутствия у Фонда (или НБ) свободных акций и нежелания акционеров Фонда продавать принадлежащие им акции.

Также, отсутствуют критерии отбора потенциальных участников Фонда, предъявляемые к ним квалификационные требования.

Если осуществление жесткого контроля деятельности Фонда со стороны государства оправдывается целями социальной защиты населения-потребителей обязательных видов страховых услуг, то ограничение доступа к рынку гарантированных страховых услуг субъектов предпринимательства (осуществляющих деятельность в сфере страхования) представляется неоправданным.

В этой связи, в целях достижения баланса интересов потребителей страховых услуг и субъектов, оказывающих гарантированные страховые услуги, полагаем необходимым определить прозрачную процедуру принятия в Фонд потенциальных участников при их соответствии квалификационным требованиям.

Для исключения монопольного положения отдельных субъектов предпринимательства (участников Фонда) и обеспечения доступности рынка страховых услуг по гарантируемым видам можно предложить снять ограничения на количество организаций правомочных осуществлять деятельность аналогичную Фонду гарантирования страховых выплат и (или) создать правовые условия (возможность) для объединения субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере оказания страховых услуг, в профессиональные саморегулируемые организации, с возможностью гарантирования потерь от страховых рисков, посредством использования компенсационного фонда организации.

В последнем случае минимальный размер инвестирования активов саморегулируемой организации, средств резервов гарантирования страховых выплат и резерва возмещения вреда может быть установлен соответствующими нормативными правовыми актами (в т.ч. пруденциальными нормативами).

Полагаем, что такие меры, направленные на увеличение конкуренции в сфере гарантированного страхования (наряду с обеспече-

нием гарантийных компенсационных механизмов), позволят отказаться впоследствии от прямого государственного присутствия на рынке страховых услуг, привлечь на казахстанский страховой рынок дополнительный объем финансовых ресурсов (в т.ч. иностранных инвестиций), их капитализацию, увеличить количество и качество оказываемых гарантированных видов страховых услуг.

Необходимость развития и выведения на новый уровень альтернативных финансовых инструментов – рынка ценных бумаг и страхования неоднократно указывалось и Первым Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в своих посланиях народу Казахстана⁴.

Проведенным Институтом законодательства и правовой информации Республики Казахстан анализом эффективности законодательного акта выявлены коллизии между нормами Закона и иных законов.

Согласно статье 4 Закона изменения и дополнения, вносимые в устав Фонда, подлежат обязательному согласованию с уполномоченным органом.

В то же время, пунктом 8 статьи 22 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что изменения и дополнения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа (общее собрание, съезд, конференция, учредитель). В устав фонда изменения и дополнения вносятся органом управления фонда, если такое право ему предоставлено уставом.

При этом каких-либо оговорок или ссылок данная норма не содержит.

В связи этим для исключения разночтений при применении законодательства, нами предлагается предусмотреть в пункте 8 статьи 22 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» оговорку о том, что изменения и дополнения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа при наличии в предусмотренных законодательством случаях согласования уполномоченного органа.

Иные недостатки.

1. Пунктом 9 статьи 17-2 Закона предусмотрены 4 случая, по которым Фонд вправе отказать в выплатах по возмещению вреда и (или) расходов на погребение.

Однако, наличие слова «вправе» дает Фонду право действовать по собственному усмотрению, что в свою очередь способствует возникновению конфликтных ситуаций и ущемлению прав кредиторов (застрахованный, выгодоприобретатель).

⁴ Послания Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы «К свободному, эффективному и безопасному обществу» от 16 октября 2000 года» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/K000002000>) и «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года (http://adilet.zan.kz/rus/docs/K18002018_1).

В целях исключения дискреционных полномочий и коррупционных рисков, полагаем необходимым исключить слово «вправе» из пункта 9 статьи 17-2 Закона.

2. Пунктом 10 статьи 15 Закона предусмотрено, что Фонд в течение десяти рабочих дней со дня получения копии вступившего в законную силу решения суда о принудительной ликвидации страховой организации-участника публикует в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан, на казахском и русском языках сообщение об осуществлении гарантийных выплат кредиторам принудительно ликвидируемой страховой (перестраховочной) организации по наступившим страховым случаям.

Однако, следует учесть темпы глобальной цифровизации страны и мира за последнее десятилетие, широкое распространение смартфонов и других компактных приспособлений (устройств), которые приводят к тому, что количество людей, предпочитающих читать бумажную прессу, с каждым годом сокращается.

Учитывая скорость предоставления информации (в режиме on-line), на сегодня, по сравнению с печатными, большей популярностью обладают электронные СМИ (например, информационные порталы: Tengrinews, Nur.kz и т.д.),

Принимая во внимание данную тенденцию, мы полагаем целесообразным в пункте 10 статьи 15 Закона после слов «в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан» добавить слова «и казахстанских информационных интернет-ресурсах».

Аналогичные изменения предусмотреть и в пункте 7 статьи 15-1 Закона («Основания и порядок осуществления гарантийной выплаты по гарантируемым аннуитетным классам страхования»).

3. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Закона после представления кредитором либо страховой организацией-участником полного пакета документов, необходимых для осуществления гарантийной выплаты, Фонд принимает решение об осуществлении гарантийной выплаты либо об отказе в осуществлении гарантийной выплаты.

Однако, в Законе отсутствует перечень оснований для отказа в осуществлении гарантийной выплаты.

В целях исключения пробела, а также различного толкования норм на практике, полагаем необходимым предусмотреть соответствующие основания для отказа в осуществлении

гарантийной выплаты.

Юридиколо-лингвистические недостатки

В пункте 3 статьи 4 Закона слова «предусмотренные нормативным правовым актом уполномоченного органа» (т.е. в единственном числе) в тексте на государственном языке изложены во множественном числе (уәкілетті органның нормативтік құқықтық актілерінде көзделген).

Таким образом, необходимо обеспечить идентичность текст норм на государственном и русском языках.

4. Закон состоит всего из 24 статей, регламентирующих деятельность Фонда.

В настоящее время участниками (акционерами) Фонда выступают всего 24 страховых организаций, в т.ч. 6 организаций по страхованию жизни (по состоянию на 01.06.2019 год)⁵.

Численность работников Фонда составляет 9 человек, в том числе: председатель Правления, 2 его заместителя, методолог, главный бухгалтер, юрисконсульт, эксперт по выплатам, экономист-программист и бухгалтер⁶.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод, что Законом охвачены правоотношения, возникающие между ограниченным (индивидуально определенным) кругом лиц – Национальным Банком, Фондом и участниками Фонда. Фактически Закон устанавливает их права и обязанности, внутренний регламент работы Фонда, порядок осуществления гарантийных выплат по обязательным и аннуитетным классам страхования, а также принципы обеспечения государственного контроля за деятельностью Фонда.

Таким образом, характер регулируемых Законом правоотношений, не позволяет отнести их к важнейшим общественным отношениям.

Вместе с тем в соответствии со статьей 1 Закона «О правовых актах» от 06 апреля 2016 года закон - это нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан.

Норма права - общеобязательное правило поведения постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение, распространяющееся на индивидуально неопределенный круг лиц в рамках регулируемых общественных отношений.

Анализ показывает, что регулируемые Законом правоотношения прямо вытекают и являются составной частью деятельности в сфере страхования, однако, без наличия объективной необходимости, деятельность одно-

⁵ Отчет о результатах деятельности АО «Фонд гарантирования страховых выплат» за 2018 год, <https://www.fgsv.kz/ru/index/content/fin-stat>

⁶ Отчет о результатах деятельности АО «Фонд гарантирования страховых выплат» за 2018 год, <https://www.fgsv.kz/ru/index/content/fin-stat>

го из участников рынка страхования (Фонда) регламентирована отдельным Законом.

В то же время, необходимо отметить наличие специального закона, регулирующего общественные отношения в сфере страхования - Закона «О страховой деятельности», которым определены основные положения по осуществлению страхования как вида предпринимательской деятельности, особенности создания, лицензирования, регулирования, прекращения деятельности страховых (перестраховочных) организаций, условия деятельности на страховом рынке иных физических и юридических лиц, задачи государственного регулирования страхового рынка и принципы обеспечения контроля и надзора за страховой деятельностью.

Немаловажным является тот факт, что де-нежная форма организации страховых отношений включает страхование в общую сферу финансового рынка. Фактически, страховой рынок является частью финансового рынка, призванного обеспечивать защиту от материальных рисков (место, где продаются и покупаются страховые продукты)⁷.

Исходя из данных в статье 1 Закона «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» понятий «финансовая организация», «финансовый рынок» и «финансовые услуги» страховые организации относятся к финансовым организациям, являющимся составной частью финансового рынка.

Между тем статья 9 Закона «О правовых актах» прямо предусматривает, что консолидированные законы Республики Казахстан принимаются с целью совершенствования структуры законодательства и объединяют законы, регулирующие комплексные по своему характеру общественные отношения в сфере (области) регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций.

Из этого следует, что нормы анализируемого Закона подлежат консолидации с нормами Закона «О страховой деятельности».

Консолидация (от латинского *consolidatio* от *consolido* - укрепляю) - это один из видов систематизации законодательства. Цель консолидации - устранение множественности нормативных актов, их унификация и создание в структуре законодательства крупных однородных блоков в качестве важнейшего промежуточного звена между текущим правовотворчеством и кодификацией⁸.

Следует отметить, что в отрыве от специ-

ального Закона «О страховой деятельности», устанавливающего основополагающие принципы и нормы страховой деятельности, действуют следующие законы:

- Закон «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности частных нотариусов» от 11 июня 2003 года;

- Закон «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности аудиторских организаций» от 13 июня 2003 года;

- Закон «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств» от 01 июля 2003 года;

- Закон «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности перевозчика перед пассажирами» от 01 июля 2003 года;

- Закон «Об обязательном социальном страховании» от 25 апреля 2003 года;

- Закон «Об обязательном экологическом страховании» от 13 декабря 2005 года;

- Закон «Об обязательном страховании туриста» от 31 декабря 2003 года;

- Закон «Об обязательном страховании в растениеводстве» от 10 марта 2004 года;

- Закон «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам» от 07 июля 2004 года;

- Закон «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 07 февраля 2005 года;

- Закон «О взаимном страховании» от 05 июля 2006 года (регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением взаимного страхования, и устанавливает правовые основы деятельности обществ взаимного страхования);

- Закон «Об обязательном социальном медицинском страховании» от 16 ноября 2015 года (регулирует общественные отношения, возникающие в системе обязательного социального медицинского страхования, в целях реализации конституционного права граждан на охрану здоровья).

Таким образом, в казахстанском законодательстве наблюдается образование значительного числа нормативных правовых актов, имеющих один и тот же предмет регулирования (по разным видам и объектам страхования).

В соответствии с подпунктом 36) статьи 1, подпунктом 1) пункта 2 статьи 7, а также

⁷ «Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года», утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2014 года №954, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000954>

⁸ Большой юридический словарь, <https://gufo.me/dict/law/%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F>

подпунктом 6) статьи 9 Закона «О правовых актах» консолидированный закон – это закон, регулирующий комплексные по своему характеру общественные отношения в сферах (областях) регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций. Консолидированные законы Республики Казахстан относятся к основным видам нормативных правовых актов.

С учетом изложенного, а также необходимость обеспечения принципов единства, целостности и системности законодательства Республики Казахстан, предлагается консолидировать нормы анализируемого Закона и перечисленных выше законов с Законом «О страховой деятельности» путем принятия Консолидированного закона, регламентирующего страховую деятельность.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гомеля В.Б. Основы страхового дела. М., 1998. - С. 17. (Цитата по: Худяков А.И. Теория страхования. С. 59. Интернет-ресурс: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=1&*=82f5LJgIn54zUj90o1YuChVJByF7InVybcI6InlhLWRpc2stcHVibGljOi8vTnF3THVWdEh4MUISaUExbFlScUIZUnFEbkZTZXBvWDhqNUF3dnA0WXYybzoILCJ0aXRzZSI6ItCl0YPQtNGP0LrQvtCyINCQLtCYLiAtINCi0LXQvtGA0LjRjyDRgdGC0YDQsNGF0L7QstCw0L3QuNGPIC0gMjAxMC5ydGYiLCJub2lmcmFtZSI6ZmFsc2UsInVpZCI6IjAiLCJ0cyI6MTU4MjU0MDEzODg2MywieXUiOiI3NjkwOTMwMDExNTcwMTAwMDI5In0%3D).
2. «Шершеневич Г.Ф. Курс торгового права. Т. II: Товар. Торговые сделки. М., 2003. С. 325 (переиздание работы 1908 г.). (Цитата по: Худяков А.И. Теория страхования. С. 9: Интернет-ресурс: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=1&*=82f52UsInVpZCI6IjAiLCJ0cyI6MTU4MjU0MDEzODg2MywieXUiOiI3NjkwOTMwMDExNTcwMTAwMDI5In0%3D).
3. Манес А. Основы страхового дела. М., 1992 (переиздание работы 1906 г.). С. 9. (Цитата по: Худяков А.И. Теория страхования. С. 9: Интернет-ресурс: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=1&*=82f5LJgIn54zUj90o1YuChVJByF7InVybcI6InlhLWRpc2stcHVibGljOi8vTnF3THVWdEh4MUISaUExbFlScUIZUnFEbkZTZXBvWDhqNUF3dnA0WXYybzoILCJ0aXRzZSI6ItCl0YPQtNGP0LrQvtCyINCQLtCYLiAtINCi0LXQvtGA0LjRjyDRgdGC0YDQsNGF0L7QstCw0L3QuNGPIC0gMjAxMC5ydGYiLCJub2lmcmFtZSI6ZmFsc2UsInVpZCI6IjAiLCJ0cyI6MTU4MjU0MDEzODg2MywieXUiOiI3NjkwOTMwMDExNTcwMTAwMDI5In0%3D).
4. Худяков А.И. Страхование право, 2004. Интернет-ресурс: <https://iknigi.net/avtor-aleksey-hudyakov/99268-strahovoe-pravo-aleksey-hudyakov/read/page-1.html>.

REFERENCES

1. Gomelja V.B. Osnovy strahovogo dela. M., 1998. - S. 17. (Quote by: Hudjakov A.I. Teorija strahovanija. S. 59. Internet-resurs: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=1&*=82f5LJgIn54zUj90o1YuChVJByF7InVybcI6InlhLWRpc2stcHVibGljOi8vTnF3THVWdEh4MUISaUExbFlScUIZUnFEbkZTZXBvWDhqNUF3dnA0WXYybzoILCJ0aXRzZSI6ItCl0YPQtNGP0LrQvtCyINCQLtCYLiAtINCi0LXQvtGA0LjRjyDRgdGC0YDQsNGF0L7QstCw0L3QuNGPIC0gMjAxMC5ydGYiLCJub2lmcmFtZSI6ZmFsc2UsInVpZCI6IjAiLCJ0cyI6MTU4MjU0MDEzODg2MywieXUiOiI3NjkwOTMwMDExNTcwMTAwMDI5In0%3D).
2. Hudjakov A.I. Teorija strahovanija. S. 9 (Shershenевич G.F. Kurs trgovogo prava. T. II: Tovar. Torgovye sdelki. M... 2003 (pereizdanie raboty 1908 g.). S. 325. (Quote by: Hudjakov A.I. Teorija strahovanija. S. 9. Internet-resurs: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=1&*=82f5LJgIn54zUj90o1YuChVJByF7InVybcI6InlhLWRpc2stcHVibGljOi8vTnF3THVWdEh4MUISaUExbFlScUIZUnFEbkZTZXBvWDhqNUF3dnA0WXYybzoILCJ0aXRzZSI6ItCl0YPQtNGP0LrQvtCyINCQLtCYLiAtINCi0LXQvtGA0LjRjyDRgdGC0YDQsNGF0L7QstCw0L3QuNGPIC0gMjAxMC5ydGYiLCJub2lmcmFtZSI6ZmFsc2UsInVpZCI6IjAiLCJ0cyI6MTU4MjU0MDEzODg2MywieXUiOiI3NjkwOTMwMDExNTcwMTAwMDI5In0%3D).
3. Manes A. Osnovy strahovogo dela. M., 1992 (pereizdanie raboty 1906 g.). S. 9. (Quote by: Hudjakov A.I. Teorija strahovanija. S. 9. Internet-resurs: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=1&*=82f5LJgIn54zUj90o1YuChVJByF7InVybcI6InlhLWRpc2stcHVibGljOi8vTnF3THVWdEh4MUISaUExbFlScUIZUnFEbkZTZXBvWDhqNUF3dnA0WXYybzoILCJ0aXRzZSI6ItCl0YPQtNGP0LrQvtCyINCQLtCYLiAtINCi0LXQvtGA0LjRjyDRgdGC0YDQsNGF0L7QstCw0L3QuNGPIC0gMjAxMC5ydGYiLCJub2lmcmFtZSI6ZmFsc2UsInVpZCI6IjAiLCJ0cyI6MTU4MjU0MDEzODg2MywieXUiOiI3NjkwOTMwMDExNTcwMTAwMDI5In0%3D).
4. Hudjakov A.I. Strahovoe pravo, 2004. Internet-resurs: <https://iknigi.net/avtor-aleksey-hudyakov/99268-strahovoe-pravo-aleksey-hudyakov/read/page-1.html>.