



АЗАМАТТЫҚ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҚ-ПРОЦЕСТІК ҚҰҚЫҚ ГРАЖДАНСКОЕ И ГРАЖДАНСКО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО CIVIL AND CIVIL PROCEDURE LAW

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ISSN 2788-5283
eISSN 2788-5291
ТОМ 80 НОМЕР 3(2025), 68-80

УДК 347.122
ГРНТИ 10.27.23
DOI 10.52026/2788-5291_2025_80_3_68
Научная статья

© С.К. Идрышева^{1*}, 2025

¹ Университет КАЗГЮУ имени М. Нарикбаева (MNU), Астана, Казахстан
(E-mail: isk.80@mail.ru)

ГЕОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ - ОСОБЫЙ ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Аннотация. Предметом исследования в статье явились нормы законодательства о недрах некоторых стран СНГ с наиболее сходными подходами к правовому регулированию общественных отношений; и доктринальные источники, посвященные геологической информации. Цель научной работы заключается в обосновании тезиса о статусе геологической информации о недрах как особого объекта гражданских прав и выявлении особенностей изучаемого института, подтверждающих заявленный тезис.

В этой связи методология научного исследования включает в себя совокупность общенаучных (системный, структурно-функциональный, исторический, анализ и синтез), частнонаучных (сравнительно-правовой) и специальных (формально-юридический, толкование правовых норм) методов.

Результаты работы исходят из цели научного исследования и представляют собой обоснованные автором положения об особенностях рассматриваемого объекта, присущих только данной категории объектов гражданских прав. Многие из рассмотренных в статье положений не были предметом исследования в доктрине стран СНГ и Казахстана, в частности.

Полученные результаты научного исследования о пробелах в легальном определении геологической информации, выявленные особенности и обоснования ее неразрывной связи с имущественными правами государства обогащают имеющиеся достижения науки гражданского права и смежных отраслей; могут послужить основанием для совершенствования законодательства стран СНГ по рассмотренным вопросам; создают базу для дальнейших научных изысканий.

Выводы: геологическая информация представляет собой упорядоченную систему информационных ресурсов о стратегических объектах, имеющих особое значение для обеспечения национальной, в том числе экономической безопасности, хранящихся в государственных базах и обеспеченных государственным контролем. Особое значение в гражданском обороте имеет документированная геологическая информация, признаки которой недостаточно разработаны в юридической доктрине.

Ключевые слова: недра, геологическая информация, исключительная собственность государства, стратегические объекты, первичная геологическая

* Автор для корреспонденции. E-mail: isk.80@mail.ru.

информация, документированная геологическая информация, объект авторского права, вещные права государства на геологическую информацию, фонд геологической информации о недрах, обладатель геологической информации.

Введение

Актуальность избранной нами темы статьи обусловлена относительно новым характером геологической информации в системе объектов гражданских прав, закрепленным в законодательстве лишь в последние десятилетия. Соответственно, научные изыскания относительно рассматриваемого института также появились в постсоветское время и еще не отображают в полном объеме присущие геологической информации признаки. Более общий для нашей темы объект гражданских прав «информация» также не получил всеобщего признания и закрепления в законодательстве стран СНГ.

Особенность геологической информации в качестве объекта гражданских прав обусловлена тем, что она представляет собой совокупность сведений о недрах, которые практически во всех государствах признаны государственной собственностью, а вся имеющаяся и вновь получаемая информация должна передаваться государству. Особая роль недр в обеспечении в первую очередь экономической безопасности государства оказывает влияние и на все другие свойства геологической информации о недрах, которые в юридической науке Республики Казахстан пока еще не исследованы. В этой связи наша работа представляет собой одну из первых попыток в системном порядке рассмотреть признаки геологической информации и обосновать особый характер данного объекта гражданских прав.

Материалы и методы

Материалами для написания статьи явились нормы законодательства Казахстана, России и Беларуси, доктринальные исследования ученых.

Статья подготовлена на основе общенаучных методов исследования, в числе которых использованы основные принципы диалектики, исторический,

логический, системно-структурный методы, анализ и синтез. Из частнонаучных методов применялись формально-юридический, сравнительно-правовой методы, грамматическое толкование правовых норм.

При подготовке статьи были использованы доктринальные позиции ученых как в целом об объектах гражданских правоотношений, так и об информации как объекте гражданских прав, а также о геологической информации. Особое внимание было уделено анализу научных трудов о геологической информации, при этом посредством поиска на просторах Интернет выявлено, что диссертационные исследования по интересующей нас теме были выполнены в начале 2000-х годов. Это работы Салиевой Р.Н. [1]; Агафонова В.Б. [2] После этого с перерывом почти в десятилетие появились работы Садовникова Н.И. 2015 г. по специальности 06 [3] и одна из последних диссертационных работ по юриспруденции Левочки В.В. 2019 г. [4].

За истекший период в законодательство о недрах в целом было внесено немало новелл. В частности, в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее - РФ) было внесено около 30 изменений и дополнений, в том числе и о геологической информации (статьи 27 и 27.1)¹, что требует дополнительных научных исследований, хотя в России имеется достаточное количество научных комментариев к соответствующим статьям законодательного акта о недрах.

В Казахстане фундаментальных научных юридических исследований относительно геологической информации не проводилось, научные статьи практически отсутствуют, кроме статьи Амангельды А., в которой рассмотрены различные аспекты геологической информации в качестве объекта исключительных прав [5]. Имеется также единственный Комментарий к Кодексу Республики Казахстан «О недрах и

¹ Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 08.08.2024) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/6e29cf3933b2072d5cdd4c41bb843dfbaebbb895b/ (дата обращения: 20.03.2025).

недропользовании» 2022 г. (далее - РК), в котором авторами приведен комментарий к статьям о геологической информации².

Результаты и обсуждение

Статья 115 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - ГК РК) не закрепила «информацию», а тем более «геологическую» либо иную информацию, в числе объектов гражданских прав. Обращаясь к доктрине гражданского права, отметим, что еще в 2008 г. академик Сулейменов М.К. к числу абсолютных имущественных прав относил «информацию»³. Об информации как объекте гражданских прав пишет также С.В. Скрыбин в новом Комментарии к ГК РК, отмечая и имущественный, и исключительный характер такого объекта⁴.

Наиболее детальный труд об объектах гражданских прав на постсоветском пространстве принадлежит перу Лапача В.А., который считает, что информация как объект гражданских прав «в исходном состоянии» не входит в понятие «имущество», поэтому относит ее к «невещественным благам» [6, с.6, с.160]. По его мнению: «Товарные качества таковой объект приобретает не потому, что информация зафиксирована на определенном носителе, а потому, что она обладает стоимостью» [6, с. 456].

В данном аспекте логичным представляется включение информации в перечень объектов гражданских прав Гражданскими кодексами некоторых постсоветских стран (статья 132 ГК Армении, статья 177 ГК Украины, статья 128 ГК России (до 2013 г.)).

Тема нашей статьи является относительно новой, т.к. впервые легальное определение термина «геологическая информация» было

закреплено в законодательство России и Казахстана немногим более 20 лет назад. Так, в Казахстане Законом от 27.01.1996 г. вместо рассматриваемого термина был включен термин «информация о недрах» с довольно кратким его содержанием. В следующем Законе «О недрах и недропользовании» 2010 г. краткое определение геологической информации было дано только в ст. 1 об основных понятиях. И лишь в действующем ныне Кодексе «О недрах и недропользовании» (далее – Кодекс РК о недрах) впервые было помещено легальное определение данного термина, которое к настоящему времени представлено в следующей редакции:

«1. Геологической информацией являются **сведения** о вещественном составе, геологическом строении и истории, геологических, геохимических, геофизических, гидрогеологических, геоморфологических и тектонических особенностях *недр и их участков*, месторождений и проявлений полезных ископаемых, *зафиксированные на любом носителе* и имеющие реквизиты, позволяющие идентифицировать такие **сведения**»⁵.

Тем самым, «информация» о недрах определяется посредством применения термина «сведения».

В Российской Федерации при принятии Закона «О недрах» статья 27 не содержала легальной дефиниции данного понятия, в ней были изложены лишь ее основные признаки. Впервые такое определение было включено с 2015 года, одновременно с этим была внесена статья 27.1 о едином фонде геологической информации и статья 27.2 об особенностях представления, хранения и использования материальных носителей первичной геологической информации⁶.

В этой связи исследователи

² Комментарий к Кодексу Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» 2022 г. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T2200000002> (дата обращения: 10.01.2025).

³ Объекты гражданских прав. Монография. – Алматы, НИИ частного права КазГЮУ, 2008. – С. 53 (600 с.).

⁴ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть). Комментарий (постатейный). В четырех книгах. Книга 2. Статьи 115-187. Алматы, 2022. – С. 36 (624 с.).

⁵ О недрах и недропользовании. Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI ЗПК. // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125> (дата обращения: 15.03.2025).

⁶ Федеральный закон от 29.06.2015 N 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181855/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100061 (дата обращения: 15.03.2025).

отмечают: «Категория «геологическая информация» о недрах не статична, постоянно развивается и уточняется» [7]. В изученной нами научной юридической и иной литературе не акцентируется внимание на том факте, что геологическая информация – это информация именно о состоянии недр как особого объекта общественных отношений. «Месторождения и проявления полезных ископаемых» могут находиться и на поверхности земли, но основное их расположение находится под землей, т.е. в недрах, в том числе и под водными пространствами морей. В этой связи Кодексом РК о недрах предусмотрено понятие «пространство недр» (статья 16), под которым понимается *«трехмерное пространственное свойство недр, которое ... может быть использовано ... для размещения объектов производственной, научной или иной деятельности»*.

В Казахстане до июня 2022 г. недра были отнесены к объектам *исключительной* собственности государства. Аналогично по Конституции Беларуси «недра, воды, леса составляют *исключительную* собственность государства».⁷ Об этом же говорится и в ст. 5 Кодекса Беларуси «О недрах»⁸. В Российской Федерации недра «являются государственной собственностью»⁹.

И это не случайно, суть таких норм свидетельствует об особой роли недр в системе природных ресурсов государства. В частности, Конституция Российской Федерации констатирует, что земля и иные природные ресурсы представляют собой *«основу жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории»* (ст.9).

По Закону Республики Казахстан от 08.06.2022 г. недра и другие природные ресурсы стали «принадлежать народу», от имени которого полномочия по владению, пользованию и распоряжению недрами осуществляет государство (ст.6 Конституции РК, ст.193 ГК РК)¹⁰.

Законом от 07.08.2007 г. в ГК РК была введена статья 193-1 «Стратегические объекты». Исходя из значимости недр для экономики любого государства; принимая во внимание, что недра не подлежат отчуждению, представляется объективно обусловленным отнесение недр также к стратегическим объектам. Согласно определению стратегических объектов, к ним могут быть отнесены объекты, имеющие социально-экономическое значение для устойчивого развития казахстанского общества, владение, пользование и распоряжение которыми будут оказывать влияние на состояние национальной безопасности государства (п.1 ст.193-1 ГК РК). По нашему мнению, недра в полной мере отвечают приведенным признакам стратегических объектов и этим обусловлен запрет на их отчуждение частным лицам, предоставление всем иным только прав владения и пользования.

Наше мнение косвенно подтверждается нормами статьи 13 Модельного кодекса о недрах СНГ и статьи 1 Кодекса Беларуси «О недрах», где под стратегическими понимаются полезные ископаемые, имеющие особое значение для социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства¹¹.

Более того, в Казахстане добыча и переработка топливно-энергетических полезных ископаемых отнесены

⁷ Конституция Республики Беларусь. // URL: <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>. (дата обращения: 16.03.2025).

⁸ Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. №406-3 «Кодекс Республики Беларусь о недрах». // URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=hk0800406> (дата обращения 16.03.2025).

⁹ Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 08.08.2024) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/f9b38adfb752b4f43c6a767b9f0636e109cab3c3/ (дата обращения: 16.03.2025).

¹⁰ О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 8 июня 2022 года (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года (официальное сообщение об итогах республиканского референдума опубликовано в газете «Егемен Қазақстан» от 08.06.2022 г., №107(30336), «Казахстанская правда» от 08.06.2022 г., №107(29734). (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹ Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2008 года №406-3 «О недрах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.03.2024 г.). // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414577&pos=177;-50#pos=177;-50 (дата обращения: 16.03.2025).

к отраслям экономики, имеющим стратегическое значение¹². В Российской Федерации существует «Список стратегических видов полезных ископаемых», сведения о которых составляют государственную тайну»¹³.

В этой связи геологическая информация о состоянии недр, в особенности о находящихся в ней стратегических полезных ископаемых и иных экономически полезных вещах в широком смысле также должна иметь особый статус, который пока еще ни в законодательстве, ни в юридической и иной специальной литературе не определен.

Следующей особенностью геологической информации является легальное закрепление в законодательстве двух ее видов. Так, в зависимости от способа фиксации (закрепления) таких сведений носители геологической информации подразделены на природные и искусственные носители (пункты 1 и 2 статьи 75 Кодекса РК «О недрах»). В том числе к природным носителям отнесены «керны буровых скважин, пробы полезных ископаемых, углекислых газов, меркаптанов, воды, образцы пород и минералов, пробы и коллекции каменного материала, шлифы, аншлифы, минеральные растворы и порошки».

К искусственным носителям геологической информации отнесены: журналы полевых наблюдений, опробования, анализов проб, регистрации геофизических наблюдений, различные отчеты о результатах геологоразведочных работ, об оценке ресурсов и запасов полезных ископаемых; бумажные и электронные носители первичных полевых данных и результатов обработки, анализа и обобщения такой информации.

В законодательстве России геологическая информация подразделяется на «первичную» и «интерпретированную» (ст.27 Закона

«О недрах»). При этом первичная геологическая информация — это геофизическая, геохимическая и иная информация о недрах, полученная при осуществлении недропользования и иных видов деятельности по геологическому изучению и добыче отдельных видов сырья, «захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ». Под интерпретированной геологической информацией имеются в виду результаты обработки первичной геологической информации, в том числе *отчеты, карты, планы, эскизы*.

По нашему мнению, названный разными терминами второй вид геологической информации может быть объединен одним названием «документированная» геологическая информация и именно в этом качестве она имеет свойство объекта гражданских прав.

В Казахстане геологическая информация, полученная за счет бюджетных средств государства либо переданная ему в собственность в предусмотренном законом порядке, это государственная геологическая информация. Если же информация получена за счет средств недропользователя, то она является частной геологической информацией. Тем не менее, частная геологическая информация передается государству в *бессрочное владение и пользование* (п.2 ст. 75 Кодекса РК о недрах).

Тем самым, в законодательстве Казахстана (п.2 ст.75) закреплено вещное право собственности на геологическую информацию и право бессрочного безвозмездного владения и пользования. В то же время в законодательстве России термин «собственник» заменен термином «обладатель», которым может быть и иное лицо, не являющееся собственником, но имеющее иное титульное право на пользование и владение геологической информацией.

¹² Закон Республики Казахстан от 4 ноября 2003 года №490-III «О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.09.2024 г.). // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1044812&pos=3;-106#pos=3;-106 (дата обращения: 14.03.2025).

¹³ Список стратегических видов полезных ископаемых, сведения о которых в соответствии с пунктом 67 перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. №1203, составляют государственную тайну. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. №210 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 июля 2020 г. №1067). // URL: <http://government.ru/docs/all/128988/> (дата обращения: 16.03.2025).

Салиева Р.Н. по результатам диссертационного исследования пришла к выводу, что «институт права собственности следует применять не к геологической информации как к абстрактному, идеальному объекту, а к геологическим информационным ресурсам, т.е. к информации, получившей внешнее выражение в объективной форме» [1, с. 19]. Представляется, что логика в рассуждениях автора имеется и с ней можно согласиться. Внешнее выражение в объективной форме получает именно документированная геологическая информация. К тому же и ст. 27 Закона «О недрах» РФ регламентирует, что на праве собственности лицу может принадлежать только материальный носитель геологической информации.

В этой связи, учитывая приведенную ранее обоснованную позицию Лапач В.А., мы не можем согласиться с мнением Левочки В.В., которая считает, что «геологическая информация, созданная за счет частных средств, и срок абсолютного права обладания на которую не истек», является «имуществом» [4]. Кроме того, исходя из семантического значения слова «информация», она не может быть телесной вещью. Даже первичная геологическая информация в виде образцов пород, керн, являясь телесными вещами, имеет ценность не как просто имущество, а как предметы объективной реальности, несущие в себе определенную ценную информацию о составе недр.

В отличие от геологической информации на природных носителях, «интерпретированная» или «искусственная» геологическая информация должна быть документированной. Ценность ее заключается в том, что документированная информация является основой для дальнейших научных изысканий, для начала производственной деятельности по созданию товарной продукции, для дальнейшей ее переработки и получения новых сведений о состоянии и запасах недр на определенном участке и т.п.

Салиева Р.Н. считает, что информация является особым объектом гражданских прав, нематериальным благом, «не сводимым к тем физическим объектам, которые выступают ее носителями»;

непотребляемым благом; отличается возможностью ее практически неограниченного распространения и преобразования форм ее фиксации [1, с. 6, с. 18-19].

К признаку геологической информации, по нашему мнению, следует отнести также *неразрывную ее связь с вещными и обязательственными правами государства*. И это также свидетельствует о стратегическом характере недр и информации о недрах. Нами уже отмечалось, что полученная за счет бюджетных средств государства геологическая информация принадлежит государству. Кроме того, даже информация, полученная частным лицом (инвестором), обязана быть переданной уполномоченному органу государства и государство получает на такую информацию право безвозмездного и бессрочного владения и пользования. Более того, вся геологическая информация подлежит размещению на информационной платформе «Государственный банк данных о недрах», находящейся в ведении государственного юридического лица – «Национального оператора по сбору, хранению, обработке и предоставлению геологической информации».

В Российской Федерации аналогичный электронный ресурс называется «Единый фонд геологической информации о недрах». Это государственная информационная система, в которую вносятся реестр первичной и интерпретированной геологической информации (ст. 27.1 Закона «О недрах»). Аналогичные нормы закреплены и в законодательстве Республики Беларусь. В этой связи отдельными исследователями предлагается понимать геологическую информацию о недрах «не только в узком значении данного понятия (как совокупность сведений, сообщений и данных, которые были получены в процессе изучения или использования недр), но и в более широком смысле – как информационную систему». Более того, предлагалось дополнить понятие геологической информации положением о том, что геологическая информация представляет собой «*организационно упорядоченную совокупность информационных ресурсов*, содержа-

щихся в федеральных (территориальных) геологических фондах, архивах, библиотеках, базах, банках данных и других информационных системах, с целью ее получения, сбора, обработки, интерпретации, систематизации и предоставления потребителю» [2, с. 8, с. 15; 7]. Действительно, геологическая информация представляет собой именно такую, «упорядоченную» сущность, и в этом состоит ее ценность. В частности, Блискивицкий А.А. констатирует, что пополнение Государственного банка цифровой геологической информации идет непрерывно в форме цифровых материалов и хранится в упорядоченной форме с использованием новейших достижений информационных технологий. Кроме того, он относит данную информацию к национальному достоянию [8, с. 9].

В отличие от казахстанского законодательства, в России ни государство, ни частные лица не названы «собственниками» геологической информации. Согласно статье 27 Закона РФ «О недрах», речь идет только об «обладателях» геологической информации, которыми могут быть государство, субъекты федерации и частные лица. И по данному Закону, и по ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (ст. 11.1, п.2) право собственности может принадлежать только на материальный носитель, содержащий геологическую информацию о недрах¹⁴. Такое право переходит к государству с момента представления геологической информации в установленные законом государственные органы и организации.

Именно государство реализует принцип доступности геологической информации, обеспечивая к ней открытый доступ (за исключением конфиденциальной или секретной геологической информации - ст. 7 Кодекса РК о недрах). При этом государство гарантирует также и достоверность такой информации (п.5 ст.7).

Особый характер геологической информации о недрах подтверждается также уведомительным или разрешительным порядком на вывоз за границу и отчуждение природных

носителей геологической информации и лишь для определенных целей.

Приведем только один юридический факт о роли, например, природной (первичной) геологической информации. Так, в Казахстане в соответствии с п. 11 «Правил учета, хранения, систематизации, обобщения и предоставления геологической информации» первичная геологическая информация, представленная в виде керна, после его геологической обработки подлежит *постоянному хранению*. «Любое изъятие керна, находящегося на хранении в кернохранилище, оформляется актом и отмечается в примечании напротив соответствующей записи в каталоге хранения» (п.43 Правил).

Наше мнение о стратегическом характере недр и геологической информации о них можно подтвердить и нормами статьи 2.1 Федерального Закона «О недрах» РФ, которой установлены «участки недр федерального значения». Такие участки определены в «целях обеспечения обороны страны и безопасности государства» и их перечень официально публикуется уполномоченным государственным органом в официальном издании; из них формируется *федеральный фонд резервных участков недр*.

В соответствии с п. 4 статьи 75 Кодекса РК о недрах, недропользователи обязаны обеспечить наличие, учет и сохранность геологической информации и ее носителей, а также беспрепятственный доступ к ним представителей уполномоченного государственного органа. Недропользователи **не вправе отчуждать природные носители геологической информации**, полученные в результате своей деятельности. Они могут вывозить такие носители лишь в виде проб, образцов и только для целей исследования и анализа, с предварительным уведомлением об этом государственного органа, а их результаты обязаны включить в геологические отчеты.

Значимость геологической информации для государства подтверждается также обязанностью

¹⁴ Федеральный закон от 30.12.1995 N 225-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О соглашениях о разделе продукции». // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8816/a094151a2360304b1a591b1190f7f3afc0217dd1/ (дата обращения: 18.03.2025).

уполномоченного органа по изучению недр осуществлять государственный контроль за соблюдением требований по учету, хранению, сохранности и достоверности геологической информации; осуществлять государственный мониторинг недр, сбор и обобщение геологической информации (ст. 64 Кодекса РК о недрах). Обобщение и анализ геологической информации являются основой для разработки Программы управления государственным фондом недр (п. 2 ст. 70).

В Российской Федерации статьей 27 Закона «О недрах» также закреплены императивные нормы аналогичного содержания.

Кроме того, геологическая информация подлежит государственной экспертизе с целью подтверждения ее достоверности (ст. 29 Закона РФ «О недрах»). В Казахстане кодекс также оперирует терминами «экспертиза недр», «экспертиза запасов» и «экспертиза проектов».

Еще одна, существенная и значимая особенность геологической информации как объекта гражданских правоотношений связана именно с делением ее на указанные выше два вида. По нашему мнению, геологическая информация, отнесенная нами к документированной, создается в результате творческого инициативного труда/деятельности специально обученных физических лиц, обладающих определенными знаниями в данной сфере; получение информации требует определенного мыслительного процесса и навыков от специалистов и ученых. В указанном смысле она отвечает всем признакам объектов авторского права.

Тем самым, за геологической информацией следует признать её свойство быть объектом исключительных прав. В зависимости от вида геологической информации на искусственных носителях и при условии, что такая информация оформлена в виде «объективированных результатов творческой интеллектуальной деятельности», она в первую очередь

может быть объектом авторского права.

В соответствии со ст. 972 ГК РК, к объектам авторского права в числе прочих объектов отнесены карты, планы, эскизы, иллюстрации и трехмерные произведения, относящиеся к географии, топографии и другим наукам, и иные объекты. Документированная геологическая информация может быть отражена в любом из этих объектов.

Кроме того, документированная геологическая информация может быть отнесена и к производным произведениям в результате научной обработки и переработки уже зафиксированной геологической информации, ее дальнейшего изучения, составления системных отчетов, представляя собой результат творческого научного труда.

Помимо Кодекса о недрах, в Казахстане существуют также специальные «Правила учета, хранения, систематизации, обобщения и предоставления геологической информации, находящейся в собственности, а также владении и пользовании у государства» (далее – Правила)¹⁵. Аналогичные Правила существуют и в России (Постановление Правительства РФ от 2 июня 2016 г.).

Анализ названных Правил подтверждает наше мнение о необходимости признания документированной геологической информации в качестве объектов авторского права. Только в казахстанских Правилах искусственная геологическая информация названа «вторичной геологической информацией», а на природных носителях – первичной. Так, согласно пункту 19 Правил, постоянному хранению согласно требованиям законодательства об архивах подлежит следующая вторичная геологическая информация:

«1) отчеты о проведении операций по недропользованию;

2) изданные карты геологического содержания и пояснительные записки к ним и ... авторские оригиналы подготовленных к изданию карт...; ...

4) отчетные и сводные балансы запасов минерального сырья, материалы

¹⁵ Об утверждении Правил учета, хранения, систематизации, обобщения и предоставления геологической информации, находящейся в собственности, а также владении и пользовании у государства. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 мая 2018 года №380. // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017079> (дата обращения: 13.03.2025).

по обеспеченности горнорудных предприятий с разведанными запасами;

5) материалы по геологической изученности недр...;

6) изданные топографические карты;

7) опубликованные монографии геологического содержания;

8) результаты научно-исследовательских работ, прямо или косвенно касающихся геологических наук;

9) отчеты по оценке запасов минеральных ресурсов по объектам на территории Республики Казахстан;

10) графические приложения и модели, разработанные на специализированном программном обеспечении в исходном электронном формате, в виде растрового изображения, либо с приложением дистрибутива программы для просмотра и печати, или на бумажном носителе».

По нашему мнению, все приведенные в 9 из 11 подпунктов пункта 19 Правил документы являются именно «объективированными результатами интеллектуальной творческой деятельности», т.е. объектами авторского права.

Особенность геологической информации состоит также в том, что в соответствии со ст. 91 Кодекса РК о недрах уполномоченный орган вправе раскрыть геологическую информацию только по истечении пяти лет со дня ее получения, т.е. законом установлен «срок конфиденциальности». Приведенная норма свидетельствует, что в течение пяти лет после ее получения уполномоченным органом геологическая информация имеет статус «коммерческой тайны» и «нераскрытой информации» (статья 126 ГК РК и Глава 55, статьи 1017-1019 ГК РК) и должна охраняться по правилам защиты соответствующего вида тайны. Такая особенность также подтверждает наше мнение об особом характере геологической информации.

По правилам формальной логики и исходя из содержания законодательства об авторских правах, следует предположить, что по истечении указанного срока геологическая информация должна получить

статус «общественного достояния» в соответствии со статьей 983 ГК РК, ст. 1282 ГК РФ.

По мнению В.В. Левочки, геологическая информация необоснованно исключена из ст. 1259 ГК РФ, в связи с чем она предлагает внести в ГК дополнения в части признания интерпретированной геологической информации объектом авторского права [4, с. 21].

Соглашаясь с данным мнением, в подтверждение приведем нормы Модельного Кодекса «О недрах и недропользовании», в статье 51 которого предусмотрена возможность возникновения исключительных прав на геологическую информацию¹⁶.

Относительно характеристики документированной геологической информации как «товара», исследователи отмечают проблемы определения стоимости данного объекта гражданских прав. В частности, Салиева Р.Н. указывает на отсутствие соответствующих методик, что «затрудняет ее вовлечение и использование в имущественном обороте» [1, с. 116]. Р. Хамитов констатирует, что объекты документированной геологической информации «не оцениваются и не берутся на бухгалтерский учет как имущество» [9]. Представляется, что государство, являясь сувереном, и в то же время равноправным участником гражданских правоотношений, вправе передавать заинтересованным лицам геологическую информацию за разумную плату, размер которой должен быть утвержден уполномоченным органом.

Заключение

Проведенное научно-правовое исследование позволило прийти к следующим выводам.

Геологическая информация представляет собой относительно новое понятие в законодательстве, а, следовательно, и в доктрине. Легальные дефиниции геологической информации закреплены в законодательных актах стран СНГ лишь в последние десятилетия, однако они не отражают всей полноты характеризующих ее признаков. Так, геологическая информация представляет собой не

¹⁶ Модельный кодекс «О недрах и недропользовании для государств - участников СНГ» (7 декабря 2002 года). // URL: <https://base.garant.ru/2568378/> (дата обращения: 14.03.2025).

просто «сведения», а упорядоченную совокупность постоянно обновляемых информационных ресурсов о недрах, закрепленных в государственных информационных базах и в иных документированных источниках.

Геологическая информация обладает множеством иных специфических признаков, которые дают основание отнести ее к особым объектам гражданских правоотношений. К числу таких признаков нами предложено отнести неразрывную связь геологической информации с недрами, которые в большинстве стран являются собственностью государства (народа) по причине их значимости для обеспечения национальной и экономической безопасности. Поэтому недра (участки недр) обладают признаками стратегических объектов. Соответственно, информация о таких участках недр и их содержанием также должна быть отнесена к стратегической геологической информации и подлежать особой защите и хранению.

Из двух видов геологической информации (первичной и интерпретированной) свойство товара в смысле объекта гражданских прав имеет документированная, т.е. соответствующим образом оформленная и закрепленная на бумажных либо электронных носителях упорядоченная информация о недрах.

Представляется обоснованной позиция ученых о некорректности положений законодательства о принадлежности геологической информации на праве собственности государству либо негосударственному субъекту. В этой связи более соответствующей правовой действительности представляется закрепление в российском законодательстве термина «обладатель» геологической информации, что неравнозначно институту «право собственности».

Еще одной из особенностей геологической информации мы называем ее неразрывную связь с вещными и обязательственными правами государства. В частности,

закон обязывает всех обладателей геологической информации в документированном виде представлять ее государству и затем государство передает всю хранящуюся у него геологическую информацию (кроме секретной и ограниченного пользования) другим лицам, причем безвозмездно. Государство осуществляет функции контроля за сбором и оформлением геологической информации, детально регламентирует порядок ее хранения и выдачи на бумажных носителях либо в электронном формате и т.д. Запрещается отчуждение природных носителей геологической информации, кроме вывоза в научных целях, и то с разрешения уполномоченного органа и т.д.

Еще одним подтверждением статуса геологической информации как особого объекта гражданских прав мы определили ее свойство в документированном виде на искусственных носителях, при условии оформления ее в виде объективированных результатов творческой интеллектуальной деятельности, быть объектом авторского права.

Тем самым, геологическая информация о недрах является особым объектом гражданских прав, в том числе объектом и имущественных, и исключительных гражданских прав; носит стратегический характер, неразрывно связана с национальной и экономической безопасностью государства. Однако определение оценочной стоимости геологической информации как объекта имущественных прав государства и иных ее обладателей пока еще не закреплено законодательством и требует дальнейшего исследования и апробации на практике. Представляется, что любой востребованный товар должен иметь стоимость и государство на правах титульного обладателя данного объекта должно установить разумные расценки для передачи в пользование всем иным лицам упорядоченной геологической информации (кроме секретной и ограниченного пользования) из государственного фонда.

Список литературы:

1. Салиева, Р.Н. Документированная геологическая информация: гражданско-правовой аспект получения и использования: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.03 // Р.Н. Салиева // - Екатеринбург, 2007 - 194 с. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dslib.net/civil-pravo/dokumentirovannaja-geologicheskaja-informacija-grazhdansko-pravovoj-aspekt-poluchenija-i.html> (дата обращения: 05.01.2025).
2. Агафонов, В.Б. Право собственности на геологическую информацию (дисс. ... канд. юрид. наук). // В.Б. Агафонов // - М., 2006. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www/dissercat.com/content/pravo-sobstvennosti-na-geologicheskuyu-informatsiyu (дата обращения: 05.01.2025).
3. Садовникова, Н.И. Правовое регулирование геологического изучения недр в Российской Федерации. // Н.И. Садовникова // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-geologicheskogo-izucheniya-ne-dr-v-rossiiskoi-federatsii> (дата обращения: 06.01.2025).
4. Левочки, В.В. Объекты гражданских прав в недропользовании. Дисс. на соискание уч. степ к.ю.н. - 2019 г. // В.В. Левочки // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www/dissercat.com/content/obekty-grazhdanskikh-prav-v-nedropolzovanii (дата обращения: 07.01.2025).
5. Амангелді, А. Жер қойнауын пайдалану тәжірибесіндегі интеллектуалдық меншік құқығы. // А. Амангелді // BULLETIN OF INSTITUTE OF LEGISLATION AND LEGAL INFORMATION OF THE RK. – 2024. - №2(77). – С. 135-145.
6. Лапач, В.А. Система объектов гражданских прав: теория и судебная практика. // В.А. Лапач // – СПб.: «Юридический Центр ПРЕСС», 2002. - 544 с.
7. Конев, С.И. Правовой статус геологической информации о недрах. // С.И. Конев, И.Л. Кунина // Евразийский Союз Ученых (ЕСУ) – 2018. - №5 (50) (дата обращения: 05.02.2025).
8. Блискавицкий, А.А. Концептуальные основы создания и развития геоинформационных систем фондов геологической информации. Геоинформатика. - // А.А. Блискавицкий // 2016. - №1. - С. 9-21.
9. Хамитов, Р.А. Геологическая информация и право собственности. // Минерально-сырьевая база. Экономические и правовые механизмы управления: материалы VII Межрегиональной геологической конференции. // Р.А. Хамитов // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ig.ufaras.ru/File/K2008/03_003_08.pdf (дата обращения: 06.02.2025).

© С.К. Идрышева¹, 2025

¹ М.Нәрікбаев атындағы КАЗГЮУ университеті (МНУ), Астана, Қазақстан
(E-mail: isk.80@mail.ru)

ГЕОЛОГИЯЛЫҚ АҚПАРАТ - АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ЕРЕКШЕ ОБЪЕКТІСІ

Аннотация. Мақаланың зерттеу пәні ретінде қоғамдық қатынастарды құқықтық реттеуге неғұрлым ұқсас көзқарастары бар кейбір ТМД елдерінің жер қойнауы туралы заңнама нормалары және геологиялық ақпаратқа арналған доктриналдық қайнар көздер болды. Ғылыми жұмыстың мақсаты – жер қойнауы туралы геологиялық ақпараттың азаматтық құқықтардың ерекше объектісі ретінде танылу туралы тезисті негіздеу және осы құқықтық институттың ерекшеліктерін негіздейтін жағдайларды анықтау.

Осыған байланысты ғылыми зерттеу әдістемесі жалпы ғылыми (жүйелік, құрылымдық-функционалдық, тарихи, талдау және синтездік), жеке құқықтық ғылыми (салыстырмалы-құқықтық) және арнайы (формальды-құқықтық, құқықтық нормаларды түсіндіру) ғылыми әдістердің жиынтығын қамтиды.

Жұмыстың нәтижелері ғылыми зерттеу мақсатына негізделеді және азаматтық құқықтар объектілерінің осы санатына ғана тән қарастырылатын ерекшеліктері

туралы автордың дәлеленген ұстанымдарын білдіреді. Мақалада қарастырылған ережелердің көпшілігі ТМД елдерінің және оның ішінде Қазақстанның доктринасында зерттеу нысаны болған жоқ.

Геологиялық ақпаратты құқықтық анықтаудағы олқылықтар туралы ғылыми зерттеулердің алынған нәтижелері, оның мемлекеттің меншік құқығымен ажырамас байланысының анықталған белгілері мен негіздемесі азаматтық құқық ғылымының және онымен байланысты салалардың бар жетістіктерін байытады; қаралатын мәселелер бойынша ТМД елдерінің заңнамасын жетілдіруге негіз бола алады; одан әрі ғылыми зерттеулерге негіз ретінде қолдануға болады.

Қорытынды: геологиялық ақпарат – мемлекеттік деректер қорында сақталатын және мемлекеттік бақылаумен қамтамасыз етілген, ұлттық, оның ішінде экономикалық, қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін ерекше маңызы бар стратегиялық объектілер туралы ақпараттық ресурстардың реттелген жүйесі. Азаматтық айналымда ерекше маңызға ие құжатталған геологиялық ақпарат, олардың сипаттамалары құқықтық доктринада жеткілікті түрде дамымаған.

Түйінді сөздер: жер қойнауы, геологиялық ақпарат, айрықша мемлекеттік меншік, стратегиялық объектілер, бастапқы геологиялық ақпарат, құжатталған геологиялық ақпарат, авторлық құқық объектісі, геологиялық ақпаратқа мемлекеттің мүлктік құқығы, жер қойнауы туралы геологиялық ақпарат қоры, геологиялық ақпарат иесі.

© S.R. Idrysheva¹, 2025

¹ KAZGUU University named after M. Narikbayev (MNU), Astana, Kazakhstan
(E-mail: isk.80@mail.ru)

GEOLOGICAL INFORMATION - A SPECIAL OBJECT OF CIVIL LEGAL RELATIONS

Abstract. The subject of the research in the article is the norms of legislation on the subsoil of some CIS countries with the most similar approaches to the legal regulation of public relations; and doctrinal sources devoted to geological information. The purpose of the scientific work is to substantiate the thesis on the status of geological information about the subsurface as a special object of civil rights and to identify the features of the institution under study that confirm the stated thesis.

In this regard, the methodology of scientific research includes a set of general scientific (systemic, structural-functional, historical, analysis and synthesis), specific scientific (comparative-legal) and special (formal-legal, interpretation of legal norms) methods.

The results of the work are based on the purpose of the scientific research and represent the provisions substantiated by the author on the features of the object under consideration, inherent only to this category of civil rights objects. Many of the provisions considered in the article were not the subject of research in the doctrine of the CIS countries and Kazakhstan in particular.

The obtained results of the scientific study on the gaps in the legal definition of geological information, the identified features and justifications for its inextricable connection with the property rights of the state enrich the existing achievements of the science of civil law and related industries; can serve as a basis for improving the legislation of the CIS countries on the issues considered; create a basis for further scientific research.

Conclusions: geological information is an ordered system of information resources on strategic objects of particular importance for ensuring national, including economic security, stored in state databases and provided with state control. Of particular importance in civil circulation is documented geological information, the features of which are not sufficiently developed in the legal doctrine.

Keywords: subsoil, geological information, exclusive property of the state, strategic objects, primary geological information, documented geological information, object of copyright, property rights of the state to geological information, fund of geological information on subsoil, owner of geological information.

References:

1. Saliyeva, R.N. Dokumentirovannaya geologicheskaya informatsiya: grazhdansko-pravovoi aspekt polucheniya i ispolzovaniya: dissertatsiya ... kandidata yuridicheskikh nauk: 12.00.03 // R.N. Saliyeva // - Ekaterinburg, 2007 - 194 s. // Retrieved from <http://www.dslib.net/civil-pravo/dokumentirovannaya-geologicheskaya-informaciya-grazhdansko-pravovoj-aspekt-polucheniya-i.html> (data obrashcheniya: 05.01.2025).
2. Agafonov, V.B. Pravo sobstvennosti na geologicheskuyu informatsiyu (dis. ... kand. yurid. nauk). // V.B. Agafonov // - M., 2006. // Retrieved from <https://www.dissercat.com/content/pravo-sobstvennosti-na-geologicheskuyu-informatsiyu> (data obrashcheniya: 05.01.2025).
3. Sadovnikova, N.I. Pravovoe regulirovanie geologicheskogo izucheniya neдр v Rossiyskoi Federatsii. // N.I. Sadovnikova // Retrieved from <https://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-geologicheskogo-izucheniya-neдр-v-rossiiskoi-federatsii> (data obrashcheniya: 06.01.2025).
4. Levochko, V.V. Obyekty grazhdanskikh prav v nedropolzovanii. Diss. na soiskanie uch. step k.yu.n. // V.V.Levochko // - 2019 g. // Retrieved from <https://www.dissercat.com/content/obyekty-grazhdanskikh-prav-v-nedropolzovanii> (data obrashcheniya: 07.01.2025).
5. Amangeldi, A. Zher koinauyn paidalanu tazhiribesindegi intellektualdyk menshik kykygy. // A.Amangeldi // BULLETIN OF INSTITUTE OF LEGISLATION AND LEGAL INFORMATION OF THE RK. – 2024. - №2(77). – S. 135-145.
6. Lapach, V.A. Sistema obyektov grazhdanskikh prav: teoriya i sudebnaya praktika. // V.A. Lapach // – SPb.: “Yuridicheskiy Centr PRESS”, 2002. - 544 c.
7. Konev, S.I. Pravovoi status geologicheskoi informatsii o nedrah. // S.I. Konev, I.L. Kunina // Yevraziyskiy Soyuz Uchenykh (ESU) – 2018. - №5(50) (data obrashcheniya: 05.02.2025).
8. Bliskavitskiy, A.A. Kontseptualnye osnovy sozdaniya i razvitiya geoinformatsionnykh sistem fondov geologicheskoi informatsii. Geoinformatika. // A.A. Bliskavitskiy // - 2016. - №1. - S. 9-21.
9. Hamitov, R.A. Geologicheskaya informatsiya i pravo sobstvennosti. // R.A. Hamitov // Mineralno-syrevaya baza. Ekonomicheskie i pravovye mehanizmy upravleniya: materialy VII Mezhhregionalnoi geologicheskoi konferentsii. // Retrieved from http://ig.ufaras.ru/File/K2008/03_003_08.pdf (data obrashcheniya: 06.02.2025).

Сведения об авторе:**Автор туралы мәліметтер:****Information about author:**

Идрышева Сара Кимадиевна - хат – хабарларға арналған автор, Ресей Федерациясының заң ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасының заң ғылымдарының кандидаты (PhD), доцент, М.Нәрікбаев атындағы КАЗГЮУ университеті (MNU) Жоғары құқық мектебінің құрметті профессоры, Қорғалжын тас жолы, 8, 010000, Астана, Қазақстан.

E-mail: isk.80@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3473-3395>; Researcher ID WOS: N-4239-2014; Scopus Author ID: 57208162047.

Идрышева Сара Кимадиевна - автор для корреспонденции, доктор юридических наук Российской Федерации, кандидат юридических наук Республики Казахстан (PhD), доцент, Emeritus Professor Высшей школы права Университета КАЗГЮУ имени М. Нарикбаева (MNU), Кургальжинское шоссе, 8, 010000, Астана, Казахстан.

E-mail: isk.80@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3473-3395>; Researcher ID WOS: N-4239-2014; Scopus Author ID: 57208162047.

Idrysheva Sara Kimadievna - corresponding authors, Doctor of Law of the Russian Federation, Candidate of Law of the Republic of Kazakhstan (PhD), Associate Professor, Emeritus Professor of the Higher School of Law of KAZGUU University named after M. Narikbayev (MNU), 8 Kurgalzhin Highway, 010000, Astana, Kazakhstan

E-mail: isk.80@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3473-3395>; Researcher ID WOS: N-4239-2014; Scopus Author ID: 57208162047.