

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ISSN 2788-5283
eISSN 2788-5291
ТОМ 80 НОМЕР 3(2025), 54-67

УДК 351.72
ГРНТИ 10.21.51
DOI 10.52026/2788-5291_2025_80_3_54
Научная статья

© Г.М. Ишкибаева^{1*}, Д. Нұрмуханкызы¹, А.М. Бегжан², 2025

¹ Жетысуский университет имени И. Жансугурова, Талдыкорган, Казахстан

² Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Алматы, Казахстан
(E-mail: ¹gulmira_marat@mail.ru; ¹daniyafmo@mail.ru; ²aizat007@mail.ru)

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В СТРАТЕГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТАХ ПО КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ КОСМИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ: НА ПРИМЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «KAZSAT-3R»

Аннотация. Развитие космической отрасли в Республике Казахстан приобретает особую значимость в условиях стремительной цифровизации, растущей зависимости от передовых телекоммуникационных решений и усиливающейся международной конкуренции в сфере высоких технологий. Президент Касым-Жомарт Токаев неоднократно подчеркивал необходимость перехода от фундаментальных научных разработок к прикладным исследованиям и коммерциализации космических технологий как важнейшему элементу современной государственной политики.

Реализация национальных проектов как «KazSat-2», «KazSat-3» и планируемый космический аппарат «KazSat-3R», демонстрирует стремление Республики Казахстан обеспечить независимость в сфере спутниковой связи, расширить спектр цифровых услуг, снизить зависимость от иностранных операторов и одновременно создать экономически устойчивую модель получения доходов за счет коммерческого использования космической инфраструктуры.

Настоящее исследование посвящено правовому анализу процедур государственных закупок, применяемых в процессе реализации проекта «KazSat-3R» с учетом его стратегической значимости и технологической сложности. Центральное внимание уделяется положениям нового Закона «О государственных закупках», который вступил в силу с 1 января 2025 года.

Важным элементом исследования стал сравнительно-правовой анализ международной практики Франции и Германии, где применяются гибкие подходы к закупкам в стратегических отраслях. Такие инструменты обеспечивают баланс между соблюдением принципов конкурентности и необходимостью реализации сложных проектов в сфере космоса.

Проанализированы институциональные и нормативные барьеры, возникающие на практике при попытке привлечения зарубежных подрядчиков - таких как отсутствие финансовых показателей в отечественных системах оценки устойчивости, а также невозможность участия в закупках без наличия казахстанского бизнес-идентификационного номера (БИН).

По итогам проведенного анализа в работе предложены конкретные меры по совершенствованию законодательства, направленные на устранение правовых барьеров при реализации высокотехнологичных проектов, включая разработку отраслевых норм закупок, внедрение гибких процедур и формализацию механизма участия иностранных поставщиков на основе международных критериев оценки.

* Автор для корреспонденции. E-mail: gulmira_marat@mail.ru.

Ключевые слова: «KazSat-3», государственные закупки, космическое право, национальная безопасность, стратегический проект.

Введение

Невозможно представить жизнь современного человека без космических технологий: телекоммуникаций, спутниковой навигации, дистанционного зондирования Земли из космоса, прогнозирования стихийных бедствий и погодных колебаний, разведки полезных ископаемых и т.д. [1, р. 474 - 487]. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев неоднократно подчеркивал важность коммерциализации космических технологий как ключевого направления развития национальной науки и высокотехнологичной экономики. В частности, в апреле 2024 года на заседании Национального совета по науке и технологиям он отметил необходимость восстановления утраченной связи между фундаментальной наукой, прикладными исследованиями и их коммерческим применением¹. Кроме того, в июле 2024 года в ходе переговоров с Председателем КНР Си Цзиньпином было подписано совместное заявление, в котором стороны выразили поддержку сотрудничеству в области мирного использования космоса и коммерческого использования космической инфраструктуры².

Одним из приоритетных направлений в этом контексте становится реализация телекоммуникационных спутниковых проектов, таких как планируемый спутник «KazSat-3R», который призван обеспечить преимущество космической инфраструктуры Казахстана, расширить возможности оказания платных телекоммуникационных услуг, а также укрепить позиции страны на региональном рынке космических технологий³.

Ввиду высокой стоимости, технологической сложности и стратегического характера подобных

проектов ключевое значение приобретает вопрос правового регулирования процедур их финансирования и реализации. Особенно важной становится система государственных закупок, через которую осуществляется выбор квалифицированных поставщиков и контроль за эффективным использованием бюджетных средств.

С 1 января 2025 года в Казахстане вступил в силу новый Закон «О государственных закупках», а также 9 октября 2024 года подписаны Правила осуществления государственных закупок, которые вносят существенные изменения в привычный порядок осуществления государственных закупок.

В современных условиях особую значимость приобретает анализ влияния последних изменений в законодательстве о государственных закупках на реализацию проекта «KazSat-3R», который рассматривается как стратегически важный для развития аэрокосмической отрасли Республики Казахстан. Актуальность исследования обусловлена необходимостью всестороннего правового осмысления механизмов, применяемых при осуществлении государственных закупок в рамках высокотехнологичных и международно - ориентированных проектов. В фокусе внимания находятся проблемы адаптации законодательства к особенностям научно-технически сложных закупок, обеспечение их прозрачности и правовое обеспечение участия иностранных поставщиков, обладающих специализированной квалификацией в области космических технологий.

Целью настоящего исследования является выявление правовых и институциональных барьеров, возникающих при реализации

¹ Кадры: Россия и Казахстан восстанавливают научную кооперацию // Ведомости. – 2025. – 17 марта. // URL: <https://www.vedomosti.ru/technologies/personnel/articles/2025/03/17/1098460-kadri-rossiya-i-kazakhstan> (дата обращения: 26.05.2025).

² Касым-Жомарт Токаев и Си Цзиньпин провели брифинг для представителей СМИ // URL: <https://ortcom.kz/ru/novosti/1720004530> (дата обращения: 25.05.2025).

³ В T153 млрд оценили модуль высокоскоростного интернета проектируемого спутника KazSat-3R // КазТАГ. – 2025. – 18 мая. // URL: <https://kaztag.kz/ru/news/v-t153-mlrd-otsenili-modul-vysokoskorostnogo-interneta-proektiruemogo-sputnika-kazsat-3r> (дата обращения: 26.05.2025).

стратегических проектов в аэрокосмической отрасли, путем анализа действующего законодательства, включая положения нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года, вступившего в силу с 1 января 2025 года на конкретном примере - «KazSat-3R». Исследование направлено на формулирование конкретных предложений по совершенствованию нормативной базы с учетом технологических требований и стратегических интересов государства.

Особое внимание в работе уделяется международному опыту правового регулирования закупок в аэрокосмической сфере. Рассматриваются подходы, реализуемые во Франции и Германии.

Таким образом, исследование направлено на комплексную правовую оценку действующего режима государственных закупок применительно к реализации сложных проектов, таких как «KazSat-3R». Анализируется степень его соответствия современным вызовам в сфере космической деятельности, где особую роль играют высокая технологическая сложность и тесная взаимосвязь с международным сотрудничеством. По результатам анализа обосновывается необходимость разработки специализированных правовых механизмов, включая особые процедуры закупок, дифференцированные требования к квалификации потенциальных поставщиков, механизмы баланса между открытостью и обеспечением национальной безопасности. Реализация указанных подходов рассматривается как условие достижения стратегических целей Республики Казахстан в сфере освоения и коммерциализации космических технологий, укрепления технологического суверенитета и повышения устойчивости критической инфраструктуры.

Материалы и методы

Материальной основой исследования послужили нормативные правовые акты Республики Казахстан, регулирующие сферы государственных закупок, включая

Закон «О государственных закупках» (в редакции от 1 июля 2024 года), Правила осуществления государственных закупок (от 9 октября 2024 года). Также были проанализированы официальные выступления Президента Республики Казахстан, решения Национального совета по науке и технологиям, программные документы, посвященные проекту «KazSat-3R» и публикации в специализированных средствах массовых информации. В исследование включены международные договоры и соглашения, касающиеся сотрудничества в области мирного освоения космоса, в частности двусторонние инициативы Казахстана и Китая, а также практики Франции и Германии в правовом сопровождении аэрокосмических закупок.

Методологическая основа исследования включает формально-юридический, сравнительно-правовой, системный и документальный методы. Формально-юридический метод использован для анализа и интерпретации положений действующего законодательства, регулирующего сферу государственных закупок и космической деятельности. Сравнительно-правовой подход позволил сопоставить казахстанскую нормативную модель с зарубежными практиками в области правового сопровождения аэрокосмических закупок. Системный метод применялся для выявления взаимосвязей между правовыми нормами, институциональной архитектурой и задачами коммерциализации космических технологий. Документальный метод обеспечил анализ нормативных и аналитических источников, отражающих правовые и организационные аспекты реализации проекта «KazSat-3R».

Результаты и обсуждения

Анализ реализации проекта «KazSat-3R» в контексте действующего законодательства о государственных закупках выявил ряд ключевых особенностей и проблемных точек, требующих правового и организационного совершенствования.

1. Отсутствие единых отраслевых стандартов для закупок в сфере космоса. В настоящее время отсутствуют специализированные

правила, адаптированные под нужды аэрокосмической отрасли. M. Day и D.J. Atkinson в своей статье рассматривают крупномасштабные изменения в закупках и поставках в аэрокосмической отрасли, выходящие за рамки традиционных рациональных моделей и верно подчеркивают необходимость адаптации закупочных стратегий к быстро меняющимся условиям и технологическим требованиям [2, р. 257-268].

Необходимо отметить, что квазигосударственные предприятия аэрокосмической отрасли, где пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, являются субъектами Закона «О государственных закупках»⁴. Соответственно, приобретение товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности таких предприятий, должно осуществляться в соответствии с требованиями указанного закона, в таком же порядке, установленном как для всех государственных учреждений в Республике Казахстан.

Безусловно, такой подход, основанный на единых процедурах закупок, позволяет обеспечить прозрачность, подотчетность и контроль за расходованием бюджетных средств. Однако применение универсальных правил без учета отраслевой специфики создает определенные ограничения при реализации высокотехнологичных проектов с повышенным уровнем сложности и рисками, с учетом того, что потенциальными поставщиками зачастую выступают иностранные поставщики. Более того, общеизвестно, что одна из самых частых проблем, в сфере государственных закупок — это неоднократное признание закупок несостоявшимися. В таких случаях заказчики вынуждены повторно инициировать процедуры

государственных закупок, что нередко приводит к удорожанию стоимости закупаемых товаров, работ и услуг. Это, в свою очередь, оказывает негативное влияние на производственную деятельность заказчика. Указанное влечет за собой необходимость корректировки утвержденного бюджета. Подобное явление особенно характерно для сферы закупок космической техники и ее составных элементов. Высокая степень технологической сложности, ограниченное число квалифицированных поставщиков и длительные производственные циклы, усиливают риск неоднократного признания процедур несостоявшимися.

Например, согласно данным веб-портала государственных закупок goszakup.gov.kz заказчик - акционерное общество «Республиканский центр космической связи» в течение всего 2023 года не смогло осуществить закупки IP маршрутизатора на сумму 465 тыс. тенге, при этом объявление опубликовывалось более 6 раз⁵. Закупка осуществлена лишь в ноябре 2024 года на сумму 560 тыс. за единицу товара⁶. Причиной тому — невозможность указать марку и модель маршрутизатора в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках. Указанное приводит не только к затягиванию сроков реализации проектов, но и к дополнительным финансовым издержкам, что негативно сказывается на стабильности и предсказуемости выполнения государственных задач в космической отрасли.

Как отмечают А. Бегжан и С. Айдарбаев, в настоящее время существует острая необходимость в реформировании системы государственных закупок, что требует создания соответствующей законодательной базы и разработки концептуальных основ для комплексного совершенствования нормативно-правового регулирования в данной сфере [3, с. 257-268]. В этой связи актуализируется задача

⁴ Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII «О государственных закупках». // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000106> (дата обращения: 25.05.2025).

⁵ Договор о государственных закупках от 13 ноября 2023 года №517 между АО «Республиканский центр космической связи» и ТОО «Allianz.kz». // URL: <https://www.goszakup.gov.kz> (дата обращения: 26.05.2025).

⁶ Договор о государственных закупках товаров от 27 ноября 2024 года № 413 между АО «Республиканский центр космической связи» и ИП Жаханова Орынкул // URL: <https://www.goszakup.gov.kz> (дата обращения: 26.05.2025).

разработки и внедрения отраслевых механизмов регулирования закупочной деятельности, ориентированных на поддержку научно-технологического развития и обеспечение эффективной реализации высокотехнологичных проектов.

С учетом выявленных в ходе анализа правовых и институциональных ограничений, а также специфики реализации космических проектов, представляется целесообразным инициировать разработку отраслевых правил государственных закупок для аэрокосмической сферы, которые учитывали бы особенности сложных научно-технических разработок; длительные производственные и испытательные циклы; необходимость защиты результатов интеллектуальной деятельности; условия международного технологического сотрудничества и трансфера знаний.

Принятие таких правил позволит повысить прозрачность и гибкость закупочных процедур, снизить правовые риски, а также обеспечить баланс между эффективным освоением бюджетных средств и поддержкой инновационного развития в аэрокосмическом секторе Республики Казахстан.

2. Ограниченность гибкости процедур при реализации высокотехнологичных проектов. Выбор поставщика по проекту «KazSat-3R» должно осуществляться в соответствии с Законом «О государственных закупках». При этом, в качестве потенциальных поставщиков по проекту рассматриваются иностранные космические компании⁷.

В январе 2025 года вступил в силу Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года «О государственных закупках» в новой редакции. Утвержденный в рамках реализации указанного закона приказ Министра финансов от 28 августа 2024 года

№ 589 «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, по которым централизованные государственные закупки осуществляются едиными организаторами государственных закупок» устанавливает, что при закупке работ при превышении суммы лота, выделенной на проведение конкурса/ аукциона двадцатитысячекратного месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, процедуру таких закупок осуществляет единый организатор государственных закупок, т.е. Министерства финансов⁸. При этом, состав конкурсной комиссии определяется из числа работников единого организатора⁹.

В данном случае возникает обоснованное сомнение в том, обладают ли специалисты Минфина достаточной технической и профессиональной компетенцией для объективного рассмотрения заявок потенциальных поставщиков в высокотехнологичных отраслях, таких как аэрокосмическая. Учитывая специфику космических проектов, включая сложную техническую документацию, требования к безопасности, интеллектуальной собственности и международным стандартам, существует риск формального подхода к оценке заявок без должного учета отраслевых особенностей. Такой подход может привести к затруднениям при отборе квалифицированных подрядчиков, снижению качества приобретаемых услуг и нарушению сроков реализации стратегически значимых проектов.

В этой связи представляется обоснованным вопрос о целесообразности участия профильных ведомств и отраслевых экспертов в составе конкурсной комиссии, либо разработки исключений из общих правил для закупок в научно-технических и

⁷ Миллиарды в космос: зачем Казахстан в ближайшие пять лет заменит три спутника на орбите // URL: <https://cmn.kz/milliardy-v-kosmos-zachem-kazahstan-v-blizhajshie-pyat-let-zamenit-tri-sputnika-na-orbite/> (дата обращения: 21.05.2025).

⁸ Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 августа 2024 года № 589 «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, по которым централизованные государственные закупки осуществляются едиными организаторами государственных закупок». // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2400035003> (дата обращения: 25.05.2025).

⁹ Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года №687 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок». // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2400035238> (дата обращения: 25.05.2025).

космических сферах, где применимы специализированные требования.

Необходимо отметить, что все закупки в рамках Закона Республики Казахстан от 1 июля 2024 года «О государственных закупках» осуществляются на веб-портале государственных закупок – goszakur.gov.kz. Для участия в закупках потенциальные поставщики должны быть зарегистрированы на территории Республики Казахстан как лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, т.е. иметь БИН. Кроме того, для участия в закупке потенциальные поставщики должны иметь показатель финансовой устойчивости, определяемый порталом государственных закупок автоматически на основании данных уполномоченных органов (налоговая, статистика и т.д.) за последние 3 года.

Учитывая высокую вероятность того, что основная часть работ по проекту «KazSat-3R» будет осуществляться с участием иностранных юридических лиц, возникает объективная правовая и техническая проблема, связанная с ограниченным доступом таких поставщиков к участию в государственных закупках. Даже при наличии высокой международной деловой репутации, значительного опыта и объемов выручки, иностранные компании сталкиваются с барьером, установленным требованиями к наличию трехлетнего опыта ведения деятельности на территории Республики Казахстан.

Фактически это означает, что даже после регистрации дочерней компании в Казахстане потенциальные иностранные поставщики смогут претендовать на участие в закупках только по истечении трех лет. Подобное ограничение вступает в противоречие с реальной экономической мощностью и квалификацией таких поставщиков,

что может негативно отразиться на конкуренции, качестве выполняемых работ и сроках реализации высокотехнологичных проектов.

Так, выручка **Thales Alenia Space** (Франция/Европа) в 2023 году составила около **2,2 миллиарда евро**, при этом прибыль до налогообложения (EBIT) достигла **1%**, с прогнозируемым ростом до **7% к 2028 году**¹⁰. Российская компания **АО «Главкосмос»**, входящая в структуру Госкорпорации «Роскосмос», в 2021 году продемонстрировала выручку порядка **13 миллиардов рублей**, что почти в 1,5 раза превышает показатели 2020 года¹¹. Турецкий аэрокосмический гигант **Turkish Aerospace Industries (TAI)** в 2023 году достиг выручки в размере **2,67 миллиарда долларов США**, заняв **38-е место** в мировом рейтинге крупнейших аэрокосмических компаний¹².

Конечно, можно задать вполне логический вопрос, а как же осуществлялась реализация проектов «KazSat-2» и «KazSat-3», созданные российскими предприятиями [3, с. 143–169]. Ранее действовавшее законодательство устанавливало возможность осуществления таких закупок с применением особого порядка. Так например в соответствии с Законами «О государственных закупках» от 21 июля 2007 года и от 4 декабря 2015 года товары, работы, услуги, сведения о которых составляют государственные секреты в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных секретах и (или) содержат служебную информацию ограниченного распространения, определенную Правительством Республики Казахстан, осуществлялись с применением особого порядка¹³. Закупка с применением особого порядка предусматривала осуществление процедур государственных закупок на бумажном носителе в соответствии с порядком,

¹⁰ Moonlight: Thales Alenia Space to develop the space segment of the navigation system orbiting the Moon. // Thales Alenia Space – Press Releases. // URL: <https://www.thalesaleniaspace.com/en/press-releases/moonlight-thales-alenia-space-develop-space-segment-navigation-system-orbiting> (date of reference: 25.05.2025).

¹¹ Glavkosmos becomes one of the best exporters of the year in the service sector. // URL: <https://www.glavkosmos.com/en/glavkosmos-becomes-one-of-the-best-exporters-of-the-year-in-the-service-sector/> (date of reference: 25.05.2025).

¹² Türkiye's TAI, Baykar rank in world's top 50 aviation firms. // URL: <https://www.trtworld.com/turkiye/turkiyes-tai-baykar-rank-in-worlds-top-50-aviation-firms-18230968> (date of reference: 25.05.2025).

¹³ Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года №303-III «О государственных закупках». // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000303> (дата обращения: 25.05.2025).

установленным постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1200 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок с применением особого порядка»¹⁴. Как результат, иностранные поставщики могли участвовать в подобных закупках без соответствующей регистрации на территории Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года «О государственных закупках» с 2025 года такую возможность исключил, внося изменения в исчерпывающий перечень оснований для закупок с применением особого порядка. Если ранее закупки, содержащие служебную информацию ограниченного распространения (дсп), определенную Правительством, могли проводиться с применением особого порядка **независимо от цели** их использования, то с 2025 года такое основание ограничено: **использование особого порядка возможно только в случае, если соответствующие товары, работы или услуги необходимы для обеспечения нужд правопорядка и национальной безопасности**, т.е. фактически распространив только для правоохранительные органы Республики Казахстан.

Сенатор Республики Казахстан А. Лукин в своем депутатском запросе от 22 мая 2025 года выразил обеспокоенность ограничениями, введенными новым Законом «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года, в отношении участия иностранных компаний в стратегических проектах, таких как «KazSat-3R». Он отметил, что изменения в законодательстве усложнили доступ иностранных производителей, рассматриваемых в качестве основных потенциальных поставщиков для создания спутника. В связи с этим А. Лукин предложил исключить проект «KazSat-3R» из действия Закона или разрешить проведение конкурса с применением особого порядка¹⁵.

Таким образом, анализ действующего законодательства

Республики Казахстан в сфере государственных закупок в контексте реализации проекта «KazSat-3R» выявил ряд существенных ограничений, снижающих гибкость и эффективность процедур закупок для высокотехнологичных и стратегически значимых проектов. Централизация закупочных процедур и формальный состав конкурсных комиссий, отсутствие отраслевых исключений и барьеры для участия иностранных поставщиков при всей их квалификации и репутации создают риски снижения качества предоставляемых услуг и затягивания сроков реализации проектов.

Исключение из перечня оснований для применения особого порядка закупок, ранее позволявшего учитывать чувствительный характер космических программ, также усложнило привлечение международных подрядчиков. Это особенно критично для проектов, требующих специализированных знаний, производственных мощностей и опыта, которыми, как правило, обладают иностранные компании.

С учетом выявленных правовых и институциональных ограничений, представляется целесообразным:

1. Внедрить альтернативные критерии оценки участников, включая международную финансовую отчетность и корпоративную репутацию;

2. Внести соответствующие изменения и (или) дополнения в Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года «О государственных закупках», а именно:

пункт 2 статьи 26 Закона изложить в следующей редакции:

«Статья 26. Особый порядок осуществления государственных закупок»

1. Государственные закупки с применением особого порядка осуществляются в соответствии с настоящим Законом, за исключением норм, устанавливающих квалификационные требования, а также регламентирующих процедуры и сроки осуществления государственных

¹⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1200 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок с применением особого порядка». // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001200> (дата обращения: 25.05.2025).

¹⁵ Сенатор рассказал, как Казахстану развивать национальную спутниковую программу // URL: <https://www.zakon.kz/tekhno/6478293-senator-rasskazal-kak-kazakhstanu-razvivat-natsionalnuyu-sputnikovuyu-programmu.html> (дата обращения: 25.05.2025).

закупок, предусмотренных настоящим Законом.

2. Государственные закупки с применением особого порядка осуществляются в случаях приобретения:

.....

2) товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственные секреты в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных секретах **и (или) содержат служебную информацию ограниченного распространения, определенную Правительством Республики Казахстан.**».

Либо предусмотреть возможность осуществления закупок путем прямого заключения договора. Для этого предлагается подпункт 27) пункта 3 статьи 16 Закона от изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Основания осуществления государственных закупок способом из одного источника

...

3. Государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора осуществляются в случаях:

...

27) приобретения услуг по подготовке космонавтов и организации осуществления полетов космонавтов в космос, **работ по созданию космических объектов и/или космических систем**, а также товаров и услуг по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники у специализированных авиационных производителей и предприятий;».

Кроме того, в целях достижения национальных приоритетов в космической сфере целесообразно предусмотреть возможность использования адаптированных процедур закупок с привлечением профильных ведомств, независимых технических экспертов и реализацией дифференцированного режима доступа для высококвалифицированных иностранных участников. Это позволит обеспечить баланс между принципами открытости и национальной безопасности при сохранении высокого уровня технологической реализации

проектов.

3.Необходимость интеграции международного опыта: международный опыт правового регулирования закупок в космической отрасли: кейсы Франции и Германии.

Во Франции, например, применяется механизм специальных закупок в интересах обороны и безопасности (*marchés de défense et de sécurité*), регулируемых на основе директив ЕС. Кодекс о государственных закупках (*Le Code de la commande publique*) выделяет два вида соглашений в рамках государственной контрактной системы, в том числе, государственные контракты в области обороны и безопасности¹⁶. Эти закупки осуществляются с возможностью отклонения от стандартных конкурсных процедур в случаях, когда речь идет о защите критически важной инфраструктуры или эксклюзивных технологиях. Также активно используются долгосрочные рамочные соглашения, позволяющие привлекать поставщиков на более продолжительный срок без необходимости повторного проведения конкурса.

В Германии действует специальный правовой режим, регулирующий государственные закупки в сфере обороны и аэрокосмической деятельности, что обусловлено необходимостью обеспечения гибкости и оперативности в реализации стратегически важных и технологически сложных проектов. Основу регулирования составляют положения **Закона о государственных закупках в сфере обороны и безопасности (*Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen – GWB*)**, а также директивы Европейского союза, в частности **Directive 2009/81/EC**, регулирующая закупки в оборонной и охранной сферах. Одной из ключевых особенностей немецкой системы является возможность осуществления закупки у **единственного поставщика (*Einzellieferant*)** в случаях, когда поставляемая продукция обладает **уникальными техническими характеристиками**, либо когда только один поставщик способен обеспечить

¹⁶ Code de la défense. Article L1113-1 // Légifrance – Le service public de l'accès au droit. // URL: https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000037703276 (date de consultation: 25.05.2025).

требуемый уровень технологической совместимости, конфиденциальности или национальной безопасности. Такие исключения допускаются строго при наличии документального обоснования и основаны на принципе технической неделимости поставки¹⁷.

Особое внимание в Германии уделяется так называемым **«технологическим исключениям»** (technologische Ausnahmen), которые позволяют применять нестандартные подходы к формированию закупочной документации, критериям оценки и условиям исполнения контракта¹⁸.

Дополнительно существует возможность **многоуровневой координации** между Министерством обороны, Федеральным агентством по оборудованию, информационным технологиям и использованию Бундесвера (BAAINBw) и другими отраслевыми структурами, что позволяет эффективно управлять закупками в рамках национальных стратегических программ, включая участие в международных космических миссиях и проектах Европейского космического агентства¹⁹.

Кроме того существующая система закупок в Европейском космическом агентстве (ESA) балансирует между эффективностью, промышленной политикой, и политическими интересами стран-участниц, что делает ее уникальной в сравнении с национальными моделями [4, р. 43].

Таким образом, европейская модель демонстрирует успешный баланс между соблюдением принципов прозрачности и конкуренции, с одной стороны, и необходимостью учитывать специфику оборонных и аэрокосмических разработок - с другой. Казахстану может быть полезна адаптация этих элементов, в частности, правовое закрепление оснований для закупки у единственного поставщика в аэрокосмической отрасли и формализация гибких процедур на этапе подготовки и заключения договоров.

Заключение

В настоящем исследовании была предпринята попытка комплексного правового анализа механизмов реализации государственных закупок в контексте стратегического космического проекта «KazSat-3R». На основе изучения положений нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года и сопоставления его с международной практикой выявлены правовые и институциональные ограничения, затрудняющие эффективную реализацию высокотехнологичных и наукоемких проектов в аэрокосмической сфере.

Ключевыми выводами исследования стали следующие положения:

1) действующая модель закупок в Казахстане основана на универсальных процедурах, не учитывающих специфику аэрокосмических разработок;

2) отсутствие гибкости в применении государственных закупок, особенно в отношении участия иностранных поставщиков, снижает конкурентоспособность и ограничивает доступ к передовым технологиям;

3) сужение оснований для ранее действовавшего особого порядка закупок, значительно ограничило правовые возможности для привлечения зарубежных подрядчиков в чувствительных секторах, включая космос.

Исходя из вышеуказанного, обоснована необходимость нормативной дифференциации в сфере государственных закупок: разработка **отраслевых правил для аэрокосмической сферы, внедрение специальных процедур отбора**, учитывающих научно-техническую сложность, длительность производственного цикла и трансграничный характер сотрудничества, – **предусмотрение исключений** из стандартных требований (в частности, по финансовой

¹⁷ Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gwb/BJNR252110998.html#BJNR252110998BJNG018600118> (Gesehen am 25.05.2025).

¹⁸ Eisenbahn-Inbetriebnahmegenehmigungsverordnung (EIGV). § 5 Ausnahmen von der Anwendung der Technischen Spezifikationen für die Interoperabilität // Buzer.de. // URL: https://www.buzer.de/5_EIGV.htm (Gesehen am 25.05.2025).

¹⁹ Federal Office of Bundeswehr Equipment, Information Technology and In-Service Support (BAAINBw) // Bundeswehr. // URL: <https://www.bundeswehr.de/en/organization/equipment/organization/baainbw> (Gesehen am 25.05.2025).

устойчивости и местному опыту) для высокотехнологичных проектов стратегического значения.

Основная идея исследования заключается в том, что достижение целей технологического суверенитета, устойчивого освоения космоса и коммерциализации научных разработок невозможно без правовой модернизации закупочных механизмов. Именно наличие гибкой, сбалансированной и технологически ориентированной правовой базы позволит Казахстану не только эффективно реализовывать проекты, подобные «KazSat-3R», но и занять достойное место на международном рынке космических технологий.

С практической точки зрения предложенные меры обладают прикладным потенциалом для совершенствования национального законодательства, формирования условий для привлечения инвестиций в

космическую отрасль, стимулирования научных разработок и укрепления международного сотрудничества.

Научная значимость статьи заключается в разработке конкретных предложений по нормативной трансформации публичных закупок в сфере космических технологий, основанных на анализе национального и зарубежного законодательства, а также системном осмыслении институциональных механизмов, поддерживающих инновационную и стратегическую деятельность государства в условиях глобальной технологической конкуренции.

Таким образом, исследование вносит вклад в развитие правовой теории и практики регулирования государственных закупок, ориентированных на поддержку стратегических направлений научно-технической и промышленной политики Республики Казахстан.

Данное исследование профинансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (ИРН № AP22683782).

Вклад авторов

Ишкибаева Г.М. – осуществила разработку концептуального замысла исследования, определение ключевой научной проблемы, а также сформулировала цели и задачи работы. Ею подготовлены введение и заключение статьи, проведено обоснование научной и практической актуальности темы, выполнено всестороннее исследование теоретических и нормативно-правовых источников, имеющих значение для заявленной проблематики.

Нұрмуханқызы Д. – отвечала за разработку и подробное описание методологии исследования, осуществила сбор и систематизацию эмпирических данных, провела аналитическую обработку и интерпретацию полученных результатов. Под ее авторством подготовлен и структурирован основной раздел статьи – «Результаты и обсуждение».

Бегжан А.М. – провела анализ как научной, так и нормативной литературы по теме исследования, обеспечила оформление библиографического списка в соответствии с установленными требованиями. Также на нее возлагались задачи по транслитерации, подготовке аннотаций, корректному указанию сведений об авторах и обеспечению формальных элементов публикации.

Все авторы принимали активное участие в обсуждении основных положений статьи, согласовали ее содержание на всех этапах подготовки и одобрили окончательный вариант для публикации.

Список литературы:

1. Ishkibayeva, G.M. Problems of legal regulation of activities for the commercial use of space communications // G.M. Ishkibayeva, D. Nurmukhankyzy // International Journal of Electronic Security and Digital Forensics. – 2022. – №14(5). – P. 474–487.
2. Marc Day. Atkinson Large-scale transitional procurement change in the aerospace industry // Marc Day, J. David // Journal of Purchasing and Supply Management. – 2004. – №10(6). – P. 257–268.
3. Лефтер, В.Д. Становление космической связи в Казахстане // В.Д. Лефтер // Вестник Казахского университета путей сообщения. – 2018. – №1(110). – С. 64–68.
4. Begzhan, A. International legal regulation of government procurement for sustainable development in the framework of the WTO // A. Begzhan, S. Aidarbayev, M. Hartwig, S. Alibekov, Zhailau. Zh. // Rivista di Studi sulla Sostenibilità. – 2021. – №2(0). – P. 95–109.
5. Petrou, I. The European Space Agency's Procurement System: A Critical Assessment // I. Petrou // Public Contract Law Journal. – 2008. – №37(2). – P. 143–169.

© Г.М. Ишкибаева¹, Д. Нұрмуханкызы¹, А.М. Бегжан², 2025

¹І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті, Талдықорған, Қазақстан

²әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан
(E-mail: ¹gulmira_marat@mail.ru; ¹daniyafmo@mail.ru; ²aizat007@mail.ru)

ҒАРЫШТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ КОММЕРЦИЯЛАНДЫРУҒА БАҒЫТТАЛҒАН СТРАТЕГИЯЛЫҚ МАҢЫЗЫ БАР ЖОБАЛАРДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУЛАР: «KAZSAT-3R» ЖОБАСЫН ІСКЕ АСЫРУ МЫСАЛЫНДА

Аннотация. Қазақстан Республикасында ғарыш саласының дамуы жедел цифрландыру, озық телекоммуникациялық шешімдерге тәуелділіктің артуы және жоғары технологиялар саласындағы халықаралық бәсекелестіктің күшеюі жағдайында ерекше маңызға ие болуда. Президент Қасым-Жомарт Тоқаев іргелі ғылыми әзірлемелерден қолданбалы зерттеулер мен ғарыштық технологияларды коммерцияландыруға көшу қажеттігін бірнеше рет атап өткен болатын, бұл қазіргі мемлекеттік саясаттың маңызды элементіне айналууда.

«KazSat-2», «KazSat-3» сияқты ұлттық жобалардың, сондай-ақ жоспарланып отырған «KazSat-3R» ғарыш аппаратының жүзеге асырылуы, Қазақстан Республикасының спутниктік байланыс саласында тәуелсіздігін қамтамасыз етуге, цифрлық қызметтер аясын кеңейтуге, шетелдік операторларға тәуелділікті азайтуға және ғарыш инфрақұрылымын коммерциялық мақсатта пайдалану арқылы табыс табудың экономикалық тұрғыдан орнықты моделін қалыптастыруға ұмтылысын айқын көрсетеді.

Бұл зерттеу «KazSat-3R» жобасын іске асыру барысында қолданылатын мемлекеттік сатып алу рәсімдерінің құқықтық талдауына арналған. Зерттеуде 2025 жылғы 1 қаңтардан бастап күшіне енген жаңа «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң ережелеріне ерекше назар аударылады.

Зерттеудің маңызды элементі ретінде Франция мен Германия елдерінің халықаралық тәжірибесіне салыстырмалы-құқықтық талдау жүргізілді, бұл елдерде стратегиялық салалардағы сатып алуларға икемді тәсілдер қолданылады. Мұндай құралдар бәсекелестік қағидаттарын сақтау мен ғарыш саласындағы күрделі жобаларды іске асыру қажеттілігінің арасындағы тепе-теңдікті қамтамасыз етеді.

Жұмыста шетелдік мердігерлерді тарту әрекеттері кезінде туындайтын институционалдық және нормативтік тосқауылдар сараланды – атап айтқанда, отандық тұрақтылықты бағалау жүйелерінде қаржылық көрсеткіштердің болмауы, сондай-ақ Қазақстандық бизнес-сәйкестендіру нөмірі (БСН) жоқ болған жағдайда

сатып алуға қатысу мүмкін еместігі.

Зерттеу қорытындылары негізінде жоғары технологиялық жобаларды іске асыру барысында туындайтын құқықтық кедергілерді жоюға бағытталған нақты заңнамалық жетілдіру шаралары ұсынылды. Олардың қатарында салалық сатып алу нормаларын әзірлеу, икемді рәсімдерді енгізу, сондай-ақ халықаралық бағалау критерийлеріне негізделген шетелдік жеткізушілердің қатысу механизмін формализациялау бар.

Түйінді сөздер: «KazSat-3», мемлекеттік сатып алулар, ғарыш құқығы, ұлттық қауіпсіздік, стратегиялық жоба.

© G.M. Ishkibayeva¹, D. Nurmukhankyzy¹, A.M. Begzhan², 2025

¹ Zhetysay University named after I. Zhansugurov, Taldykorgan, Kazakhstan

² Kazakh National University named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

(E-mail: ¹gulmira_marat@mail.ru; ¹daniyafmo@mail.ru; ²aizat007@mail.ru)

PUBLIC PROCUREMENT IN STRATEGICALLY SIGNIFICANT PROJECTS AIMED AT THE COMMERCIALIZATION OF SPACE TECHNOLOGIES: THE CASE OF THE «KAZSAT-3R» PROJECT IMPLEMENTATION

Abstract. The development of the space industry in the Republic of Kazakhstan is acquiring particular significance in the context of rapid digitalization, increasing dependence on advanced telecommunication solutions, and intensifying international competition in the field of high technologies. President Kassym-Jomart Tokayev has repeatedly emphasized the need to shift from fundamental scientific developments to applied research and the commercialization of space technologies as a key element of modern state policy.

The implementation of national projects such as «KazSat-2», «KazSat-3» and the planned «KazSat-3R» satellite demonstrates the Republic of Kazakhstan's determination to ensure independence in satellite communications, expand the range of digital services, reduce reliance on foreign operators, and simultaneously create an economically sustainable model of revenue generation through the commercial use of space infrastructure.

This study is devoted to the legal analysis of public procurement procedures applied in the implementation of the «KazSat-3R» project, considering its strategic importance and technological complexity. Particular attention is given to the provisions of the new Law «On Public Procurement» which came into force on January 1, 2025.

An important element of the research is a comparative legal analysis of international practices in France and Germany, where flexible approaches are applied in procurement for strategic sectors. These instruments help to strike a balance between ensuring competitiveness and the need to implement complex projects in the space sector.

The study examines institutional and regulatory barriers that arise in practice when attempting to engage foreign contractors - such as the absence of financial indicators in domestic sustainability assessment systems, as well as the inability to participate in procurement without a Kazakhstan Business Identification Number (BIN).

Based on the analysis, the paper proposes specific measures to improve legislation aimed at eliminating legal barriers to the implementation of high-tech projects. These include the development of sector-specific procurement standards, the introduction of flexible procedures, and the formalization of mechanisms for the participation of foreign suppliers based on international evaluation criteria.

Keywords: «KazSat-3», public procurement, space law, national security, strategic project.

References:

1. Ishkibayeva, G.M. Problems of legal regulation of activities for the commercial use of space communications // G.M. Ishkibayeva, D. Nurmukhankyzy // International Journal of Electronic Security and Digital Forensics. – 2022. – №14(5). – P. 474–487.
2. Marc Day. Atkinson Large-scale transitional procurement change in the aerospace industry // Marc Day, J. David // Journal of Purchasing and Supply Management. – 2004. – №10(6). – P. 257–268.
3. Lefter, V.D. Stanovlenie kosmicheskoi svyazi v Kazahstane // V.D. Lefter // Vestnik Kazahskogo universiteta putei soobshcheniya. – 2018. – №1(110). – S. 64–68.
4. Begzhan, A. International legal regulation of government procurement for sustainable development in the framework of the WTO // A. Begzhan, S. Aidarbayev, M. Hartwig, S. Alibekov, Zh. Zhailau // Rivista di Studi sulla Sostenibilità. – 2021. – №2(0). – P. 95–109.
5. Petrou, I. The European Space Agency's Procurement System: A Critical Assessment // I. Petrou // Public Contract Law Journal. – 2008. – №37(2). – P. 143–169.

Авторлар туралы мәліметтер:

Сведения об авторах:

Information about authors:

Ишкибаева Гүлмира Маратқызы - хат – хабарларға арналған автор, философия докторы (PhD), І. Жансүгіров атындағы Жетісу университетінің постдокторанты, Жансүгіров көшесі, 187А, 040009, Талдықорған, Қазақстан.

E-mail: gulmira_marat@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9216-5037>; Scopus Author ID: 57945907100.

Нұрмуханқызы Дания - философия докторы (PhD), І. Жансүгіров атындағы Жетісу университетінің қауымдастырылған профессоры, Жансүгіров көшесі, 187А, 040009, Талдықорған, Қазақстан.

E-mail: daniyafmo@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3817-1975>; Scopus Author ID: 56677820100.

Бегжан Айзат Маратқызы - философия докторы (PhD), әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің Халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы, әл-Фараби даңғылы, 71, 050040, Алматы, Қазақстан.

E-mail: aizat007@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6566-4671>; Scopus Author ID: 56819084200.

Ишкибаева Гүлмира Маратовна - автор для корреспонденции, доктор философии (PhD), постдокторант Жетісуского университета имени И. Жансугурова, улица И. Жансугурова, 187А, 040009, Талдықорған, Казахстан.

E-mail: gulmira_marat@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9216-5037>; Scopus Author ID: 57945907100.

Нұрмуханқызы Дания - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор Жетісуского университета им. И. Жансугурова, улица И. Жансугурова, 187А, 040009, Талдықорған, Казахстан.

E-mail: daniyafmo@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3817-1975>; Scopus Author ID: 56677820100.

Бегжан Айзат Маратовна - доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры международного права Казахского Национального университета имени аль-Фараби, проспект аль-Фараби, 71, 050040, Алматы, Казахстан.

E-mail: aizat007@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6566-4671>; Scopus Author ID: 56819084200.

Ishkibayeva Gulmira Maratovna - corresponding authors, Doctor of Philosophy (PhD), postdoctoral researcher at Zhetysu University named after I. Zhansugurov, 187A I. Zhansugurov Street, 040009, Taldykorgan, Kazakhstan.

E-mail: gulmira_marat@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9216-5037>; Scopus Author ID: 57945907100.

Nurmukhankyzy Daniya - Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor at Zhetysu University named after I. Zhansugurov, 187A I. Zhansugurov Street, 040009, Taldykorgan, Kazakhstan.

E-mail: daniyafmo@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3817-1975>; Scopus Author ID: 56677820100.

Begzhan Aizat Maratovna - Doctor of Philosophy (PhD), Senior Lecturer, Department of International Law, Kazakh National University named after al-Farabi, 71 al-Farabi Avenue, 050040, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: aizat007@mail.ru; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6566-4671>; Scopus Author ID: 56819084200.