



№2 (60)
2020

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпбеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.Н. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Коньк В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қырғызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж. 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatstva@gmail.com

Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quyqytyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

- Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Қазақстан Республи-
касы Конституциясының қазақстандық қоғамның тұрақтылығы мен да-
муын қамтамасыз етудегі рөлі 11
- Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Мемлекеттік органдардың функциялары, құ-
зыреті мен өкілеттіктерінің арақатынасы туралы 19
- В.И. МАЙОРОВ (Тюмень қ., РФ), П.В. ВОЛОШИН Жол қозғалы-
сы қауіпсіздігін арттырудағы әлеуметтік жарнаманың рөлі 25
- Н. СӘУЛЕН Әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу
қағидаттарының ерекшеліктері 30

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

- Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Ә. АРЫСТАН Қазақстан Республикасында қа-
рыз еңбегі институтын енгізу перспективалары 37
- А.Ж. КИЯЗОВА Өзін-өзі реттеу институты Қазақстан Республика-
сындағы кәсіпкерлік қызметті реттеу түрі ретінде 47
- Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Мемлекеттік тұрғын үй қо-
рынан жалға алушыға және оның отбасы мүшелеріне берілген тұрғын
үйге құқықтардың пайда болуы мен тоқтатылуының кейбір мәселелері 56
- К.М. ИЛЬЯСОВА Қазақстан Республикасының заңнамасы бой-
ынша төрелікте даудың мәніне қолданылатын құқықты анықтау кейбір
мәселелері 70
- Г.Е. ӘБДІРАСҰЛОВА Краудфандинг ерекшелігі және оны Қа-
зақстан Республикасында құқықтық реттеу перспективалары 78
- М.А. АДАМ, С.А. САРИНА Қазақстан Республикасының әкімшілік
әділет саласындағы салық рәсімдерінің мазмұны мен мәні 86

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

- А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН Қазақстандық қылмы-
стық процесте дәлелдеу құқығының нормаларын түсіндіру мәселелері 93
- Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Н. СӘУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Қылмыстық
құқық қағидаттарын заңнамалық реттеудің кейбір мәселелері 100
- К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.К. ҚҰРМАНОВА, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА
Экологиялық құқық бұзушылық субъектісін айқындаудың кейбір мәсе-
лелері 109
- В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (Днепр қ., Украина) Компьютерлік ақпараттың
қауіпсіздігін қамтамасыз ету тергеп-тексеруге қарсы іс-қимылдың ал-
дын алу тәсілі ретінде 115

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

- В.Х. СЕЙТІМОВА Халықаралық азаматтық қызмет мәселелері
бойынша халықаралық сот талқылауының қағидаттары мен стандартта-
ры: салыстырмалы-құқықтық талдау 123
- Ж.Т. ТІЛЕМБАЕВА Кәсіптік одақтар туралы ұлттық заңнаманы
бірлестіктердегі кәсіподаққа мүшелік мәселелері бойынша ХЕҰ-ның
№ 87 конвенциясының нормаларымен үйлестіру 132
- Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КӨШПЕНБЕТОВ Жұ-
мыспен қамту саласындағы кемсітушілікке тыйым салу стандарттары:
Қазақстанда имплементациялау болашағы 144

У.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының қолданысындағы өсиет бойынша нормаларды шет мемлекеттердегі өсиет бойынша нормалармен салыстырмалы талдау.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Денсаулық сақтауды ұйымдастырудың заманауи модельдері: құқықтық реттеу проблемалары.....	157

Құқықтық мониторинг

Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА «Қазақстан Республикасының химиялық өнімінің қауіпсіздігі туралы» заңының құқықтық мониторинг нәтижелері.....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасында еңбек дауларының ведомстволық бағыныстылығы мен соттылығы туралы мәселеге орай.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Қазақстан Республикасында сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру сақтандыру нарығының тұрақтылығын қамтамасыз ету құралы ретінде.....	186

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ғылыми лингвистикалық сараптаманың ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерін жетілдірудің кейбір бағыттары.....	195
Н.А. НҮРБАЕВА Заң техникасы – заң жобаларын сапалы дайындау құралы.....	200

Жас ғалым мінбері

Т.В. КЛИМОВА Қазақстандағы қоғамдық қызығушылығы бар ұйымдар қызметіндегі ашықтық пен айқындық қағидаттары.....	206
Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Мәмілелер жасау кезінде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану тиімділігі.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (Минск қ., Беларусь Республикасы) Құқықтың ақпараттық функциясын іске асыру механизмі.....	221
М.Қ. ЖҰРЫНОВА ЕАЭО-да еңбек қызметін еркін жүзеге асыруды талдау.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының операциялық шығындарын өтеу механизмін жетілдіру.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Банктік шарттардағы ашықтық қағидаты.....	241

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының меморандумдары мен келісімдері.....	248
«Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы және оның мемлекет пен қоғамның дамуындағы маңызы» (Шәйкенов оқулары) атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Ақтөбе қ., 2020 жылғы 27-28 ақпан.....	252

«Жаршының» архивтік беттері

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №4(24)-2011 ж. - 33-36 б.).....	256
А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА з.ғ.к. А.Ғ. Қазбаеваның «Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....	260

Библиография

Д.Б. Гороховтың, А.А. Каширкинаның, А.Н. Морозовтың және басқалардың ғылыми-практикалық құралына рецензия; жауапты ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 б.....	263
---	-----

Даналық ойлар	266
----------------------------	-----



**№2 (60)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камен-
огорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуллин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМН № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал

Колонка редакции.....8

Конституционное и административное право

- Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** Роль Конституции Ре-
спублики Казахстан в обеспечении стабильности и развитии казахстан-
ского общества.....11
- Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** О соотношении функций, компетенции и пол-
номочий государственных органов.....19
- В.И. МАЙОРОВ** (г. Тюмень, РФ), **П.В. ВОЛОШИН** Роль социаль-
ной рекламы в повышении безопасности дорожного движения.....25
- Н. САУЛЕН** Особенности принципов административных процедур
и административного судопроизводства.....30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

- Р.К. САРПЕКОВ, А. АРЫСТАН** Перспективы внедрения института
заемного труда в Республике Казахстан.....37
- А.Ж. КИЯЗОВА** Институт саморегулирования как вид регулирова-
ния предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.....47
- Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА** Некоторые проблемы воз-
никновения и прекращения прав на жилище, предоставленное нанимате-
лю и членам его семьи из государственного жилищного фонда.....56
- К.М. ИЛЬЯСОВА** Некоторые вопросы определения права, приме-
нимого к существу спора, в арбитраже по законодательству Республики
Казахстан.....70
- Г.Э. АБДРАСУЛОВА** Специфика краудфандинга и перспективы его
правового регулирования в Республике Казахстан.....78
- М. АДАМ, С.А. САРИНА** Содержание и сущность налоговых про-
цедур в сфере административной юстиции Республики Казахстан.....86

Уголовное право и уголовный процесс

- А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН** Проблемы толкования
норм доказательственного права в казахстанском уголовном процессе.....93
- Г.А. КУНАЛИЕВА, Н. САУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА** Некоторые
проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права.....100
- К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Д.С. КАЖМУРАТОВА**
Некоторые вопросы определения субъекта экологических правонаруше-
ний.....109
- В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ** (г. Днепр, Украина) Обеспечение безопасности
компьютерной информации, как способ упреждения противодействия
расследованию.....115

Международное право и сравнительное правоведение

- В.Х. СЕЙТИМОВА** Принципы и стандарты международного судеб-
ного разбирательства по вопросам международной гражданской службы:
сравнительно-правовой анализ.....123
- Ж.Т. ТЛЕМБАЕВА** О гармонизации национального законодатель-
ства о профессиональных союзах с нормами Конвенции МОТ № 87 в во-
просах членства профсоюзов в объединениях.....132
- Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КОШПЕНБЕТОВ** Стан-
дарты запрещения дискриминации в сфере занятости: перспективы им-
плементации в Казахстане.....144

У.Е. КУДИЯРОВА Сравнительный анализ действующих в Республике Казахстан норм о завещании с нормами о завещании в зарубежных государствах.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования.....	157

Правовой мониторинг

А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Результаты правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. КАЛИЕВА К вопросу о ведомственной подчиненности и подсудности трудовых споров в Республике Казахстан.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Гарантирование страховых выплат в Республике Казахстан как инструмент обеспечения стабильности страхового рынка.....	186

Из практики законодательства на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые направления совершенствования организационно-правовой основы научной лингвистической экспертизы.....	195
Н.А. НУРБАЕВА Юридическая техника - инструмент качественной подготовки проектов законов.....	200

Трибуна молодого ученого

Т.В. КЛИМОВА Принципы открытости и прозрачности в деятельности организаций публичного интереса в Казахстане.....	206
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Эффективность использования информационно-коммуникационных технологий при заключении сделок.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (г. Минск, Республика Беларусь) Механизм реализации информационной функции права.....	221
М.К. ЖУРУНОВА Анализ свободного осуществления трудовой деятельности в ЕАЭС.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Принцип прозрачности в банковских договорах.....	241

Хроника научной жизни

Меморандумы и соглашения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.....	249
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан 1995 года и ее значение в развитии государства и общества» (Шайкеновские чтения), г. Актобе, 27-28 февраля 2020 года.....	253

Архивные страницы «Вестника»

А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(24)-2011г. - С. 33-36).....	256
А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. А.Г. Казбаевой «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан».....	260

Библиография

Рецензия на научно-практическое пособие Горохова Д.Б., Каширкиной А.А., Морозова А.Н. и др.; ответ.ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 с.....	263
---	-----

Мудрые мысли	266
---------------------------	-----



№2 (60)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor
Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kazyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration №6592-
Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial.....9

Constitutional and Administrative Law

- B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA** The role of the
Constitution of the Republic of Kazakhstan in ensuring the stability and
development of Kazakhstan's society.....11
L.T. ZHANUZAKOVA About correlation of functions, competence and
powers of state bodies.....19
V.I. MAYOROV (Tumen, RF), **P.V. VOLOSHIN** Role of social
advertising in improving road safety.....25
N. SAULEN Peculiarities of principles of administrative procedures and
administrative legal proceedings.....30

Civil and Civil Procedure Law

- R.K. SARPEKOV, A. ARYSTAN** Prospects for the implementation of
the institute of contingent labor in the Republic of Kazakhstan.....37
A.Zh. KIYAZOVA Self-regulation institute as a type of regulation of
entrepreneurial activities in the Republic of Kazakhstan.....47
C.A. ALIKHANOVA, E.V. NESTEROVA Some problems of
appearance and termination of the right to housing provided to the tenant and
members of his family from the state housing fund.....56
K.M. ILYASOVA Some issues of determining the law applicable to
the merits of the dispute in arbitration under the laws of the Republic of
Kazakhstan.....70
G.E. ABDRASSULOVA Specifics of crowdfunding and prospects for
its legal regulation in the Republic of Kazakhstan.....78
M.F. ADAM, S.A. SARINA The content and essence of tax procedures
in the field of administrative justice of the Republic of Kazakhstan.....86

Criminal law and Criminal procedure

- A.N. AKHPANOV, S.A. ADILOV, A.L. KHAN** Problems of
interpretation of norms of evidence law in the Kazakhstan criminal procedure.....93
G.A. KUINALIYEVA, N. SAULEN, G.N. RAKHIMOVA Some
problems of legislative regulation of principles of criminal law.....100
K.YE. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, D.S. KAZHMURATOVA
Some issues of determining the subject of environmental offenses.....109
V.N. PLETENETS (Dnepr, Ukraine) Ensuring the security of computer
information as a remedy of prediction of actions against investigation.....115

International law and Comparative law

- V.KH. SEITIMOVA** Principles and standards of international judicial
proceedings as regards to international civil service: comparative legal
analysis.....123
ZH.U. TLEMBAYEVA On the harmonization of national legislation on
trade unions with the rules of ILO convention No. 87 on membership of trade
union in associations.....132
YE.A. BURIBAYEV, ZH.A. KHAMZINA, B.KH. KOSHPENBETOV
Standards for the prohibition of discrimination in employment: prospects for
implementation in Kazakhstan.....144
U.YE. KUDIYAROVA Comparative analysis of the operating rule of the
Republic of Kazakhstan on will with the norms of will in foreign states.....152

CONTENT

B.A. TAITORINA, L.B. BOGATYREVA, G.T. BAISALOVA Modern models of health care organization: problems of legal regulation.....	157
Legal monitoring	
A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Results of legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of chemical products».....	167
M.I. DYACHUK, A.U. KALIYEVA On the issue of departmental subordination and jurisdiction of labor disputes in the Republic of Kazakhstan.....	177
A.YE. BEKTENOV Guaranteeing the insurance payments in the Republic of Kazakhstan as a tool for ensuring the stability of the insurance market.....	186
From the lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Some directions of improvement of the organizational and legal basis of scientific linguistic examination.....	195
N.A. NURBAYEVA Legal technique – a tool for high-quality preparation of draft laws.....	200
Young researcher's tribune	
T.V. KLIMOVA Principles of openness and transparency in the activities of public interest organizations in Kazakhstan.....	206
ZH.K. ZHETIBAYEV Efficiency of use of information and communication technologies in concluding transactions.....	215
D.A. GONCHAROVA (Minsk, Republic of Belarus) Mechanism of realisation of the information function of law.....	221
M.K. ZHURUNOVA Analysis of free carrying out labor activities in the EAEU.....	228
YE.A. ASSABAYEV Improving the mechanism for compensating operating costs of state-private partnership projects.....	235
M.K. YERZHANOVA Principle of transparency in banking contracts.....	241
The Chronicle of Scientific Life	
Memorandums and agreements of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan.....	250
Information note about the international scientific and practical conference on «The Constitution of the Republic of Kazakhstan of 1995 and its importance in the development of the state and society» (Shaikenov readings), Aktobe, on February 27-28, 2020.....	254
The archive pages of the«Bulletin»	
A.G. KAZBAYEVA Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan (the article in “Bulletin” of IL of RK, No.4(24)-2011. - P. 33-36).....	256
A.K. ZHAKSYLYKOVA Returning back to scientific publication of the c.l.s. A.G. Kazbayeva «Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan».....	260
Bibliography	
Review on the scientific and practical manual of Gorokhova D.B., Kashirkina A.A., Morozova A.N. etc.; editor-in-chief. A.V. Pavlushkin “The mechanism of legal monitoring” - M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. - 160 p.....	263
Wise thoughts	266

УДК 340.13/.14; 342,4

РОЛЬ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАБИЛЬНОСТИ И РАЗВИТИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Нургазинов Багдат Кабылкадырович

Руководитель отдела конституционного, административного
законодательства и государственного управления
Института законодательства Республики Казахстан,
кандидат юридических наук; Республика Казахстан,
г. Нур-Султан; e-mail: nurgazinov@list.ru

Жанузакова Лейла Тельмановна

Главный научный сотрудник отдела конституционного, административного
законодательства и государственного управления Института законодательства
и правовой информации Республики Казахстан, заместитель директора
НИИ права университета «Туран», доктор юридических наук, профессор:
Республика Казахстан, г. Алматы; e-mail: zhanleila@mail.ru

Ключевые слова: Конституция; конституционный строй; гражданское общество; демократическое, правовое государство; права человека.

Аннотация. В статье рассматривается роль Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме, с изменениями, внесенными законами от 7 октября 1998 года, от 21 мая 2007 года, от 2 февраля 2011 года, от 10 марта 2017 года, от 23 марта 2019 года, в становлении современного гражданского общества Республики Казахстан. Проводится сравнительный анализ её норм с положениями, закреплёнными в разделе «Основы конституционного строя» первой Конституции страны от 28 января 1993 года. Авторами статьи сделан вывод о том, что, несмотря на отсутствие подобного раздела в действующей Конституции, все базовые положения, касающиеся основ конституционного строя, не только сохранены в Основном Законе Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, но и переработаны, конкретизированы и дополнены новыми положениями. Комментируя статью 4 Конституции, авторы выражают мнение об ошибочности позиции отнесения нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан к нормативным правовым актам. Этот вывод обосновывается положениями самой Конституции и нормами Закона Республики Казахстан № 480-V «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года. Отмечается роль Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (НСОД), в состав которого вошли авторитетные общественные деятели и правозащитники, в укреплении и развитии конструктивного диалога между гражданами и государством. С учётом современных тенденций и задач авторами статьи указывается на необходимость дальнейшего развития и укрепления институтов гражданского общества в стране, усиления взаимного контроля со стороны государства и общества за процессами, проходящими в стране.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ КОНСТИТУЦИЯСЫ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ ТҮРАҚТЫЛЫҒЫ МЕН ДАМУЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ РӨЛІ

Бағдат Кабылкадырұлы Нұрғазин

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық
ақпарат институты, конституциялық, әкімшілік заңнама
және мемлекеттік басқару Бөлімінің басшысы,
заң ғылымдарының кандидаты; Қазақстан Республикасы,
Нұр-Сұлтан қ.; e-mail: nurgazinov@list.ru

Лейла Тельманқызы Жанұзакова

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты,
конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару
бөлімінің бас ғылыми қызметкері, «Тұран» университетінің құқық
ҒЗИ директорының орынбасары, заң ғылымдарының докторы, профессор;
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.; e-mail: zhanleila@mail.ru

Түйін сөздер: Конституция; конституциялық құрылыс; азаматтық қоғам; демократиялық, құқықтық мемлекет; адам құқығы.

Аннотация. Мақалада 1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған, 1998 жылғы 7 қазандағы, 2007 жылғы 21 мамырдағы, 2011 жылғы 2 ақпандағы, 2017 жылғы 10 наурыздағы, 2019 жылғы 23 наурыздағы заңдарымен енгізілген өзгерістерімен Қазақстан Республикасының қазіргі азаматтық қоғамының қалыптасуындағы Қазақстан Республикасы Конституциясының рөлі қарастырылады. Оның нормаларына 1993 жылғы 28 қаңтардағы еліміздің бірінші Конституциясының «Конституциялық құрылыс негіздері» бөлімінде бекітілген ережелермен салыстырмалы талдау жүргізіледі. Қолданыстағы Конституцияда осындай бөлімнің жоқтығына қарамастан, конституциялық құрылыс негіздеріне қатысты барлық негізгі ережелер 1995 жылғы 30 тамыздағы Қазақстан Республикасының Негізгі Заңында сақталып қана қоймай, шығармашылық түрде қайта өңделгені, нақтыланғаны және жаңа ережелермен толықтырылғаны туралы қорытынды жасалды. Конституцияның 4-бабына түсініктеме бере отырып, авторлар Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесі мен Жоғарғы Сотының нормативтік қаулыларын нормативтік құқықтық актілерге жатқызу позициясының қателігі туралы пікір білдіреді. Бұл қорытынды Конституцияның өзінің ережелерімен және «Құқықтық актілер туралы»

№ 480-V 2016 жылғы 6 сәуірдегі Қазақстан Республикасы Заңының нормаларымен негізделді. Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы ұлттық қоғамдық сенім кеңесінің (ҰҚСК) рөлі атап өтіледі, оның құрамына азаматтар мен мемлекет арасындағы сындарлы диалогты нығайту мен дамытуда беделді қоғам қайраткерлері мен құқық қорғаушылары кірді. Қазіргі заманғы үрдістер мен міндеттерді ескере отырып, елдегі азаматтық қоғам институттарын одан әрі дамыту мен нығайту, елде өтіп жатқан процестерге мемлекет пен қоғам тарапынан өзара бақылауды күшейту қажеттігі көрсетіледі.

THE ROLE OF THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN ENSURING THE STABILITY AND DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN'S SOCIETY

Bagdat K. Nurgazinov

Head of the Department of constitutional, administrative legislation and public administration of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, candidate of legal Sciences, the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan; e-mail: nurgazinov@list.ru

Leila T. Zhanuzakova

Chief researcher of the Department of constitutional, administrative Legislation and public administration of the Institute legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Deputy Director of the Institute of law of the University «Turan», doctor of legal Sciences, Professor; the Republic of Kazakhstan, Almaty, e-mail: zhanleila@mail.ru

Keywords: Constitution; constitutional order; civil society; democratic; rule of law; human rights.

Abstract. The article discusses the role of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, adopted on August 30, 1995 at a republican referendum, as amended by laws of October 7, 1998, May 21, 2007, February 2, 2011, and March 10, 2017, dated March 23, 2019, in the formation of a modern civil society of the Republic of Kazakhstan. A comparative analysis of its norms is carried out with the provisions enshrined in the “Fundamentals of the Constitutional System” section of the first Constitution of the country of January 28, 1993. It is concluded that, despite the absence of such a section in the current Constitution, all basic provisions regarding the foundations of the constitutional system, not only preserved in the Basic Law of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995, but also creatively revised, specified and supplemented by new provisions. Commenting on Article 4 of the Constitution, the authors express an opinion on the fallacy of the position of attributing normative resolutions of the Constitutional Council and the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan to normative legal acts. This conclusion is justified by the provisions of the Constitution itself and the norms of the Law of the Republic of Kazakhstan dated April 6, 2016 “On legal acts”. The role of the National Council of Public Confidence under the President of the Republic of Kazakhstan (NSOD), which includes authoritative public figures and human rights defenders, in strengthening and developing a constructive dialogue between citizens and the state is noted. Taking into account

current trends and tasks, the need for further development and strengthening of civil society institutions in the country, strengthening mutual control by the state and society over the processes taking place in the country is indicated.

Значимым событием для Казахстана в 2020 году является юбилейная дата – 25-летие Конституции. Конституция Республики Казахстан принята 30 августа 1995 года на республиканском референдуме. Она вобрала в себя достижения мировой и отечественной правовой мысли прошлого и современности, является воплощением духа и созидательного потенциала казахского народа.

Профессор И.И. Рогов по этому поводу пишет: «Конституция Республики Казахстан воплотила в себе передовые достижения мировой юридической науки, четко установив приоритеты национального развития, закрепив правовые, политические и экономические предпосылки формирования новой государственности. С учётом международного опыта легитимации государственности и национальных особенностей, Конституция позволила решить основную задачу переходного периода – протекания процесса создания нового субъекта международных отношений – Казахстана исключительно в правовых рамках» [1, с. 9].

Однако это не единственная Конституция суверенного Казахстана. Первая Конституция принята 28 января 1993 года Верховным Советом, которая закрепила базовые основы устройства общества и государства, систему и полномочия государственных органов, права, свободы и обязанности граждан. После Преамбулы шел раздел «Основы конституционного строя». Понятие «конституционного строя» в литературе определяется как «система политических, экономических и социальных отношений, устанавливаемых и охраняемых Конституцией и другими конституционно-правовыми актами республики» [2, с.53].

Конституция от 28 января 1993 года содержала 9 важных положений о: (1) демократическом, светском и унитарном характере государства, равных правах его граждан; (2) целостности, неделимости и неприкосновенности его территории; (3) признании человека, его жизни, свобод и неотъемлемых прав высшей ценностью государства и осуществлении его деятельности в интересах гражданина и общества; (4) народе Казахстана как единственного источника государственной власти, осуществления её непосредственно и через своих представителей, недопустимости при-

своения власти, принадлежности права выступать от имени всего народа Казахстана только Верховному Совету и Президенту Республики в пределах их конституционных полномочий; (5) гарантировании общественным объединениям равных правовых возможностей, недопустимости установления идеологии общественных объединений в качестве государственной; (6) разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, самостоятельности государственных органов в рамках своих полномочий и их взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов, незыблемости основ конституционного строя и осуществления государственной власти на основе Конституции и законов республики; (7) высшей юридической силе Конституции и прямого действия ее норм; (8) статусе казахского языка как государственного и русского языка как языка межнационального общения с одновременным гарантированием сохранения сферы применения языка межнационального общения и других языков, заботы об их свободном развитии, запрете на ограничение прав и свобод граждан по признаку невладения государственным языком или языком межнационального общения; 9) наличии у Казахстана своих государственных символов (герба, флага и гимна) и определения города Алматы столицей Республики Казахстан¹.

В действующей Конституции предусмотрены нормы, закрепляющие основы конституционного строя. К примеру, в статье 1 Конституции закреплён не только демократический и светский характер государства, но также правовой и социальный, его высшие ценности – человек, его жизнь, права и свободы; определены основополагающие принципы деятельности Республики: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте².

Профессор С.Н. Сабикенов, комментируя данные нормы, отмечает, что «под правовым государством, которое мы строим в Казахстане, следует понимать такую форму организа-

¹ Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. (утр.силу) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК «Әділет» - adilet.zan.kz

² Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме. С изменениями и дополнениями, внесенными законами РК от 7 октября 1998 г., 21 мая 2007 г., 2 февраля 2011 г., 10 марта 2017 г., 23 марта 2019 года // Ведомости Парламента РК. 1996. № 4. Ст. 217; 1998. № 20. Ст. 245; 2007. № 10. Ст. 68; 2011. № 3. Ст. 29; 2017. № 5. ст. 9; 2019. № 5-6. Ст. 28

ции публичной власти, которая действует и развивается в рамках права в целях обеспечения прав и свобод человека. Правовое государство предполагает ограничение государственной власти правом» [3, с.23].

Нами поддерживается вышеуказанная позиция, так как с октября 1917 года по 16 декабря 1991 года, на протяжении более 74 лет существования советской власти на территории Казахстана показали, что в не правовом государстве действует обратный принцип, когда государство для достижения своих целей подчиняет себе право. Конституция советского периода принцип верховенства права подменяла принципом социалистической законности. Поэтому не о каком признании прав человека в качестве высшей ценности государства в СССР не могло быть и речи. Те права, которые провозглашались советскими конституциями, во многом носили декларативный характер, особенно это касалось гражданских и политических прав. Граждане, которые имели смелость выразить свою позицию, отличающуюся от курса Коммунистической партии, жестко преследовались, сажались в концентрационные лагеря, расстреливались или получали длительные сроки лишения свободы, помещались в психиатрические лечебницы, лишались гражданства и высылались из страны. Принцип равноправия граждан также не соблюдался. В годы революции, гражданской и Великой Отечественной войны, в послевоенные и брежневские годы «застоя», когда основная масса населения голодала или ограничивалась в полноценном питании, была лишена возможности приобретать качественные товары и услуги, партийно-государственная номенклатура во все времена имела специальные продуктовые пайки, возможность покупать дефицитные товары в закрытых магазинах и буфетах, отдыхала на курортах, получала лечение в созданных для неё лечебных заведениях.

В статье 2 Конституции Республики Казахстан установлены унитарная форма государственного устройства и президентская форма правления, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость территории Казахстана, её столица - город Нур-Султан³.

До 23 марта 2019 года, в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Конституции Республики Казахстан столицей Казахстана являлась город Астана. «Переименование столицы требовала внесения изменений в Конституцию. Согласно пункту 1 статьи 91 изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан могут быть внесены республиканским референдумом, проводимым по решению Президента Республики, принятым им

по собственной инициативе, предложению Парламента или Правительства. Проект изменений и дополнений в Конституцию не выносится на республиканский референдум, если Президент Республики Казахстан решит передать его на рассмотрение Парламента. Решение Парламента принимается в этом случае в порядке, установленном Конституцией. Эта норма означает, что инициатива о внесении поправок в Конституцию может исходить от 3 субъектов: Президента, Парламента или Правительства. Однако следует отметить, что в данном случае высказанное Касым-Жомартом Кемелевичем Токаевым предложение по переименованию столицы не является конституционной инициативой. В данном случае его выступление можно рассматривать как предложение о необходимости рассмотреть вопрос об изменении статьи 2 Конституции, отдавая дань вкладу Первого Президента в создании независимого Казахстана и строительство его новой столицы. Данное предложение прозвучало на процедуре инаугурации Президента и имело торжественный характер. Депутаты в данном случае просто поддержали данное предложение, но не голосовали в этот момент за изменение Конституции.

В данном случае Правительство выдвинуло конституционную инициативу и внесло на рассмотрение Президента вопрос о проведении референдума. Президент Республики Казахстан в данном случае имеет дискреционное право выбора: вносить законопроект на республиканский референдум или в Парламент. Таким образом, обязательное решение данного вопроса на республиканском референдуме Конституция не требует.

Согласно пункту 3 статьи 91 изменения и дополнения в Конституцию Республики выносятся на республиканский референдум или на рассмотрение Парламента Республики при наличии заключения Конституционного Совета об их соответствии требованиям, установленным пункта 2 вышеуказанной статьи. Речь идет о том, что пункт 2 статьи 91 запрещает менять в Конституции нормы, касающиеся независимости государства, унитарности и территориальной целостности Республики, формы ее правления, а также основополагающих принципов деятельности Республики, заложенных Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан - Елбасы, и его статуса. Поскольку изменение названия столицы этих вопросов не затрагивает, Конституционный Совет дал заключение о соответствии вносимых поправок Конституции. Также следует отметить, что конституционная инициатива - это самостоятельный институт со своими проце-

³ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs>

дурами и не может быть совмещена с иными полномочиями Главы государства. Таким образом, отмечается вклад Первого Президента в создании независимого Казахстана и строительство его новой столицы, а конституционная процедура не нарушена⁴.

Президентская форма правления в Казахстане прошла долгий путь своего становления и развития. Учрежденный в 1990 году институт президентской власти в Республике убедительно доказал свою эффективность и необходимость.

Так, академик С.С. Сартаев по этому поводу справедливо писал: «Президентская форма правления основывается на усилении роли главы государства как общенационального политического лидера, позволяет интегрировать законодательную и исполнительную ветви власти в единый работающий механизм, основанный на системе сдержек и противовесов, эффективного их взаимодействия» [3, с.26].

Статья 3 Конституции, как и прежняя Конституция, провозглашает народ единственным источником государственной власти, формами её непосредственного осуществления являются республиканский референдум и свободные выборы и путем её делегирование государственным органам. Предусмотрены наделение Президента и Парламента в пределах их конституционных полномочий правом выступать от имени народа и государства, а Правительства и иных государственных органов – от имени государства в пределах делегированных им полномочий, запрет на присвоение власти. Принцип разделения власти дополнен положением о единстве власти⁵.

Следует подчеркнуть, что принцип разделения власти – это принцип любого демократического государства, так как он не позволяет сосредотачивать всю полноту власти в руках одного органа или лица. Поэтому обоснованным является включение в текст Конституции запрета на присвоение власти кем-либо. Система сдержек и противовесов обеспечивает самостоятельность каждой ветви власти в лице соответствующих органов, уравнивает их, не позволяет им вмешиваться в дела друг друга.

В статье 4 Основного Закона страны определены источники действующего права Казахстана (нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, нормативных постановлений Конституционного Сове-

та и Верховного Суда); высшая юридическая сила и прямое действие Конституции, приоритет международных договоров, ратифицированных Республикой, перед её законами, обязательная публикация всех законов и международных договоров, официальное опубликование НПА, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, как обязательное условие их применения⁶.

Как отмечено авторами Научно-практического комментария Конституции Республики Казахстан, здесь «предпринята попытка очертить круг действующего в Казахстане права». Эта попытка положительна как отход от сведения права лишь к нормативным актам законодательной и исполнительной власти, для частичного официального расширения субъектов правотворчества, что важно и для юридической практики, особенно в современный динамичный период [3, с.44].

Соглашаясь с этой позицией в целом, необходимо подчеркнуть, что по нашему мнению, не правильно называть иными нормативными правовыми актами, в том числе нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан как это предусмотрено в пункте 1 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК.

Нормативный правовой акт определяется как «письменный официальный документ на бумажном носителе и идентичный ему электронный документ установленной формы, принятый на республиканском референдуме либо уполномоченным органом, который устанавливает нормы права, изменяет, дополняет, прекращает или приостанавливает их действие», закрепляются их виды и иерархия, порядок подготовки их планирования, разработки и принятия, требования к оформлению и т.д.⁷. На нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда все эти положения не распространяются; они находятся вне иерархии нормативных правовых актов. Более того, нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан также содержат официальное толкование норм Конституции, а нормативные постановления Верховного Суда – официальное разъяснение норм, содержащихся в законах и иных НПА, применяемых судами, что, по сути, является толкованием права. В связи с этим нами предлагается не увлекаться чрезмерным расширением правотворческой функции государственных органов, смешивая

⁴ Нургазинов Б.К. Переименование столицы соответствует Конституции Республики Казахстан // www.baigenews.kz/news/pereimenovanie_stolitsi_sootvetstvuet_konstitu. 23 марта 2019 года

⁵ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs>

⁶ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

⁷ Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 г. «О правовых актах» // adilet.zan.kz/rus/docs

создание новых норм права с их толкованием, т.е. установлением их истинного смысла и содержания и доведением до сведения субъектов права. Нормативный характер этих актов обусловлен тем, что они являются источниками действующего права и носят обязательный характер, но сами по себе не имеют самостоятельного значения и применяются только вместе с теми нормами, которые они толкуют или конституционность которых оспаривается.

Кроме того, Конституция Республики Казахстан также не относит нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан к «иным нормативным правовым актам».

Так, согласно пункту 1 статьи 4 Конституции Республики Казахстан следует, что действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики⁸.

Другим вопросом, предусмотренной в статье 5 Основного закона страны, из которой следует, что Конституции Республики Казахстан не только гарантирует общественным объединениям равные права, но и запрещает незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на них функций государственных органов, устанавливает принцип идеологического и политического многообразия. Установлены недопустимость создания в государственных органах организаций политических партий, запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований при них, на деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями, осуществление деятельности

иностраннных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике по согласованию с соответствующими государственными органами⁹.

Любое общество представляет собой сложный комплекс различных слагаемых, населения, культуры, традиций и т.д. Конституция регулирует лишь определенные общественные отношения и положения, относящиеся к обществу. Это общество социального капитализма. По мнению академика РАН, профессора Т.Я. Хабриевой, «современная конституция должна отразить отмеченную позицию, зафиксировать устои такого общества и обозначить основные вехи движения вперед» [4, с.327].

Независимость государства, путь его развития и дальнейшее процветание предполагает соблюдение основных норм правовой системы гражданским обществом, грамотное её использование во всех сферах его жизнедеятельности. Мировая практика показала, что создание политических партий и иных общественных объединений представляет собой базу социального общества. При этом должно быть обеспечено их активное взаимодействие с государством. Данное условие способствует реализации основных задач Конституции.

Конечно, государство в определенной мере держит под контролем создание общественных институтов и их взаимодействия с государственными органами путем принятия законов, регламентирующих порядок их создания, государственной регистрации и прекращения из деятельности, основные права и обязанности, а также через финансовую и организационную поддержку общественных объединений.

К примеру, в Казахстане приняты законы «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О профессиональных союзах», «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан», регулирующих эти вопросы¹⁰.

Вместе с тем, справедливым представляется замечание профессора Т.Я. Хабриевой о том, что «излишнее государственное регулирование», как и «отделение государства от общества неприемлемы» [4, с. 331-333]. Это, действительно, так. Взаимодействие государства и общества должно осуществляться на

⁸ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

⁹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

¹⁰ Законы РК от 31 мая 1996 г. «Об общественных объединениях», от 15 июля 2002 г. «О политических партиях», от 12 апреля 2005 г. «О профессиональных союзах», «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан», от 27 июня 2014 г. «О профессиональных союзах» //Ведомости Парламента РК.1996. № 8-9. Ст.234; 2002. № 16. Ст.153; 2005. № 6., Ст.8; 2014. № 11. Ст.66

основе доверительных отношений и защищать права и интересы гражданского общества. Ученый предлагает «очертить круг отношений», куда вмешательство государства не является обязательным и который будет считаться независимым от него [4, с. 331-333].

В связи с этим, созданный Указом Президента 12 июня 2019 года в соответствии с подпунктом 20) статьи 44 Конституции Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (НСОД), в который вошли известные общественные деятели, призван наладить конструктивный диалог между обществом и государством. НСОД разработал ряд законопроектов, направленных на развитие гражданской активности населения в разных сферах жизни общества, в том числе касающихся порядка проведения митингов, выборов, создания политических партий.

В статье 7 Конституции отражен государственный статус казахского языка. Прежний, не совсем ясный статус русского языка заменен принципом его официального употребления наравне с казахским в государственных организациях и органах местного самоуправления. Сохранены нормы о заботе со стороны государства в части создания условий для изучения и развития языков народа Казахстана. Запрет на дискриминацию по мотивам языка установлен пунктом 2 статьи 14 Конституции¹¹.

Казахстан – это многонациональное государство, где представители различных национальных культур и этносов живут в мире и согласии. Данный аспект также можно отметить в Основном Законе, где политическая стабильность и развитие государства в условиях межнационального и межконфессионального консенсуса – есть начало мощной консолидации граждан. В настоящее время статьи 7, 93 Конституции Республики Казахстан стали стержневыми основаниями для разработки государственной Программы по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020-2025 годы¹².

В статье 9 Конституции имеются положения о государственных символах¹³. «Государственные символы представляют собой официальные атрибуты государственного суверенитета. Им присуща правовая определенность описания формы и обязательность использования в конкретно установленных законом случаях. В них в образном и лаконич-

ном виде заключена информация об исторических корнях и ценностях, на которых зиждется национальная идеология» [3, с.95].

Не случайно описание и порядок использования государственных символов регулируются конституционным законом¹⁴.

Таким образом, мы видим, что Конституция Казахстана от 30 августа 1995 года не только сохранила основополагающие положения Конституции от 28 января 1993 года, но и развила их, а также наполнила новым конкретным содержанием.

Можно отметить, что в разделе 1 «Общие положения» также 9 статей, в которых нашли отражение основы конституционного строя. Но помимо дополненных и конкретизированных норм, воспринятых из текста первой Конституции, Конституция от 30 августа 1995 года содержит еще две статьи, которые отсутствовали прежде в разделе «Основы конституционного строя».

Так, ст.6 говорит о признании и равной защите в Республике Казахстан государственной и частной собственности, её назначении служить общественному благу, регулировании законом субъектов и объектов собственности, объема и пределов осуществления собственниками своих прав, гарантий их защиты, нахождении всех природных богатств в государственной собственности и возможности нахождения земли в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом¹⁵.

Конечно, утверждать отсутствие в Конституции от 28 января 1993 года норм о собственности нельзя. Но они, во-первых, были закреплены в разделе II «Общество, основы его устройства»; во-вторых, все природные ресурсы, включая землю, находились в исключительной собственности государства.

Между тем, данный вопрос носил принципиальный характер для первых лет независимости, когда государство было вынуждено проводить социально-экономические реформы методом «шоковой терапии», чтобы перевести экономику Казахстана на рыночные рельсы, обеспечить свободу предпринимательства и привлечь иностранных инвесторов.

Статья 8 Конституции закрепляет основы внешней политики Республики Казахстан, выражающиеся в уважении принципов и норм международного права, проведении политики сотрудничества и добрососедских отношений

¹¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

¹² Постановление Правительства РК от 31 декабря 2019 г. № 1045 «Об утверждении Программы по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020-2025 годы» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК «Әділет» - adilet.zan.kz

¹³ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

¹⁴ Конституционный закон РК от 4 июня 2007 г. «О государственных символах» // Ведомости Парламента РК. 2007. № 11. Ст. 72

¹⁵ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказа от применения первой вооруженной силы¹⁶.

И это закономерно, поскольку Казахстан является суверенным государством и полноправным членом международного сообщества. Наша страна провозглашает миролюбивую политику в отношении с другими государствами, добровольно отказалась от части ядерного потенциала, который достался в наследство от Советского Союза, закрыла ядерный полигон, запретила испытания ядерного оружия и других наиболее опасных видов вооружений, подписала со многими странами договоры о сотрудничестве.

Конституция является ядром правовой системы любого государства. От качества разработанности и объективности её норм и механизмов зависит не только ее стабильность, но и будущее развитие государства и общества в целом. Исходя из этого, в конституции современного общества заложен созидательный потенциал.

Нами поддерживается позиция известного общественного и политического деятеля Р.К. Сарпекова, по мнению которого бесспорен тот факт, что Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года отвечала основным требованиям, предъявляемым конституционным моделям, а также «не только

реалиям 90-х годов прошлого века, но и потребностям нового независимого государства, несмотря на непродолжительный собственный опыт, основанный на Конституции Республики Казахстан от 28 января 1993 года» [5, с.72,73].

Считается, что многие проблемы во взаимоотношениях между государством и обществом возникают из-за отсутствия соответствующего контроля. Контроль соблюдения всех норм Конституции Республики, по нашему мнению, должен осуществляться как со стороны государства, так и гражданского общества. Ведь конституция – это своего рода общественный договор между государством и его гражданами, который должен соблюдаться обеими сторонами. Она направлена на формирование ответственности не только чиновников, но и каждого гражданина перед нынешним и будущим поколениями.

В этой связи общественные объединения могли бы не только контролировать взаимодействие государства и общества, но и стать основным примером для создания грамотного правового общества современного Казахстана.

Таким образом, Конституции Республики Казахстан является главным ориентиром в развитии нашей страны как демократического, правового государства, ключевыми условиями которого являются процветание и конкурентоспособность государства на мировой арене.

ЛИТЕРАТУРА

1. Rogov I.I. *Konstitucija Kazahstana – osnova postupatel'nogo razvitija obshhestva i gosudarstva* // *Pravo i gosudarstvo*. – 2015. - № 3 (68). – С.6-11.
2. Sapargaliev G.S. *Konstitucionnoe pravo Respubliki Kazahstan: Akademicheskij kurs*. - Алматы: Жеті Жарғы, 2002. – 528 с.
3. *Konstitucija Respubliki Kazahstan. Nauchno-prakticheskij kommentarij*. – Астана, 2018. – 640 с.
4. Хабриева Т.Я. *Избранные труды: в 10 т. Том 2, Монографии. Конституционный контроль. Правовая охрана Конституции. Теория современной конституции*. – М.: 2018. – 448 с.
5. Сарпеков Р.К. *Республика Казахстан: Опыт конституционных реформ* // Конституция 1993 года Была ли альтернатива? // Гайдаровский форум – 2019 «Россия и Мир: Национальные цели Развития и Глобальные тренды» материалы Круглого стола. – М., 16 января 2019 г. – С.72-78.

REFERENCES

1. Rogov I.I. *Konstitucija Kazahstana – osnova postupatel'nogo razvitija obshhestva i gosudarstva* // *Pravo i gosudarstvo*. – 2015. - № 3 (68). – S.6-11.
2. Sapargaliev G.S. *Konstitucionnoe pravo Respubliki Kazahstan: Akademicheskij kurs*. - Almaty: Zheti Zharzy, 2002. – 528 s.
3. *Konstitucija Respubliki Kazahstan. Nauchno-prakticheskij kommentarij*. – Astana, 2018. – 640 s.
4. Habrieva T.Ja. *Izbrannye trudy: v 10 t. Tom 2, Monografii. Konstitucionnyj kontrol'. Pravovaja ohrana Konstitucii. Teorija sovremennoj konstitucii*. – M.: 2018. – 448 s.
5. Sarpekov R.K. *Respublika Kazahstan: Opyt konstitucionnyh reform* // *Konstitucija 1993 goda Byla li al'ternativa?* // *Gajdarovskij forum – 2019 «Rossija i Mir: Nacional'nye celi Razvitija i Global'nye trendy» materialy Kruglogo stola*. – M., 16 janvarja 2019 g. – S.72-78.

¹⁶ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.