



**№2 (60)
2020**

Қурылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылмалар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(*төраға*)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Казбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Qazaqstan Respublikasy Zaǵnama
jáne quyqytyq aqparat institutyynyǵ**

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Қазақстан Республи- касы Конституциясының қазақстандық қоғамның тұрақтылығы мен да- муын қамтамасыз етудегі рөлі.....	7
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Мемлекеттік органдардың функциялары, құ- зыреті мен өкілеттіктерінің арақатынасы туралы.....	11
В.И. МАЙОРОВ (Тюмень қ., РФ), П.В. ВОЛОШИН Жол қозғалы- сы қауіпсіздігін арттырудағы әлеуметтік жарнаманың рөлі.....	19
Н. СӘУЛЕН Әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу қағидадтарының ерекшеліктері.....	25
	30

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Ә. АРЫСТАН Қазақстан Республикасында қар- рыз еңбегі институтын енгізу перспективалары.....	37
А.Ж. КИЯЗОВА Өзін-өзі реттеу институты Қазақстан Республика- сындағы кәсіпкерлік қызметті реттеу түрі ретінде.....	47
Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Мемлекеттік тұрғын үй қор- ынан жалға алушыға және оның отбасы мүшелеріне берілген тұрғын үйге құқықтардың пайда болуы мен тоқтатылуының кейбір мәселелері.....	56
К.М. ИЛЬЯСОВА Қазақстан Республикасының заңнамасы бой- ынша төрелікте даудың мәніне қолданылатын құқықты анықтау кейбір мәселелері.....	70
Г.Е. ӘБДІРАСҰЛОВА Краудфандинг ерекшелігі және оны Қа- зақстан Республикасында құқықтық реттеу перспективалары.....	78
М.А. АДАМ, С.А. САРИНА Қазақстан Республикасының әкімшілік әділет саласындағы салық рәсімдерінің мазмұны мен мәні.....	86

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДІЛОВ, А.Л. ХАН Қазақстандық қылмы- стық процесте дәлелдеу құқығының нормаларын түсіндіру мәселелері.....	93
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Н. СӘУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Қылмыстық құқық қағидадтарын заңнамалық реттеудің кейбір мәселелері.....	100
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.К. ҚҰРМАНОВА, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА Экологиялық құқық бұзушылық субъектісін айқындаудың кейбір мәсе- лелері.....	109
В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (Днепр қ., Украина) Компьютерлік ақпараттың қауіпсіздігін қамтамасыз ету тергеп-тексеруге қарсы іс-қимылдың ал- дын алу тәсілі ретінде.....	115

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

В.Х. СЕЙТІМОВА Халықаралық азаматтық қызмет мәселелері бойынша халықаралық сот талқылауының қағидадтары мен стандартта- ры: салыстырмалы-құқықтық талдау.....	123
Ж.Т. ТІЛЕМБАЕВА Кәсіптік одақтар туралы ұлттық заңнаманы бірлестіктердегі кәсіподаққа мүшелік мәселелері бойынша ХЕҰ-ның № 87 конвенциясының нормаларымен үйлестіру.....	132
Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КӨШПЕНБЕТОВ Жұ- мыспен қамту саласындағы кемсітушілікке тыйым салу стандарттары: Қазақстанда имплементациялау болашағы.....	144

У.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының қолданысындағы өсиет бойынша нормаларды шет мемлекеттердегі өсиет бойынша нормалармен салыстырмалы талдау.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Денсаулық сақтауды ұйымдастырудың заманауи модельдері: құқықтық реттеу проблемалары.....	157

Құқықтық мониторинг

Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА «Қазақстан Республикасының химиялық өнімінің қауіпсіздігі туралы» заңының құқықтық мониторинг нәтижелері.....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасында еңбек дауларының ведомстволық бағыныстылығы мен соттылығы туралы мәселеге орай.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Қазақстан Республикасында сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру сақтандыру нарығының тұрақтылығын қамтамасыз ету құралы ретінде.....	186

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ғылыми лингвистикалық сараптаманың ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерін жетілдірудің кейбір бағыттары.....	195
Н.А. НҰРБАЕВА Заң техникасы – заң жобаларын сапалы дайындау құралы.....	200

Жас ғалым мінбері

Т.В. КЛИМОВА Қазақстандағы қоғамдық қызығушылығы бар ұйымдар қызметіндегі ашықтық пен айқындық қағидаттары.....	206
Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Мәмілелер жасау кезінде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану тиімділігі.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (Минск қ., Беларусь Республикасы) Құқықтың ақпараттық функциясын іске асыру механизмі.....	221
М.Қ. ЖҰРЫНОВА ЕАЭО-да еңбек қызметін еркін жүзеге асыруды талдау.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының операциялық шығындарын өтеу механизмін жетілдіру.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Банктік шарттардағы ашықтық қағидаты.....	241

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының меморандумдары мен келісімдері.....	248
«Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы және оның мемлекет пен қоғамның дамуындағы маңызы» (Шәйкенов оқулары) атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Ақтөбе қ., 2020 жылғы 27-28 ақпан.....	252

«Жаршының» архивтік беттері

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №4(24)-2011 ж. - 33-36 б.).....	256
А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА з.ғ.к. А.Ғ. Қазбаеваның «Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....	260

Библиография

Д.Б. Гороховтың, А.А. Каширкинаның, А.Н. Морозовтың және басқалардың ғылыми-практикалық құралына рецензия; жауапты ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 б.....	263
---	-----

Даналық ойлар

.....	266
-------	-----



№2 (60)
2020

Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сариев Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) – (председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Унзила Шапақ – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казахстан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Нургалиев А.А. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал

Колонка редакции..... 8

Конституционное и административное право

- Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** Роль Конституции Республики Казахстан в обеспечении стабильности и развитии казахстанского общества..... 11
- Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** О соотношении функций, компетенции и полномочий государственных органов..... 19
- В.И. МАЙОРОВ** (г. Тюмень, РФ), **П.В. ВОЛОШИН** Роль социальной рекламы в повышении безопасности дорожного движения..... 25
- Н. САУЛЕН** Особенности принципов административных процедур и административного судопроизводства..... 30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

- Р.К. САРПЕКОВ, А. АРЫСТАН** Перспективы внедрения института заемного труда в Республике Казахстан..... 37
- А.Ж. КИЯЗОВА** Институт саморегулирования как вид регулирования предпринимательской деятельности в Республике Казахстан..... 47
- Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА** Некоторые проблемы возникновения и прекращения прав на жилище, предоставленное нанимателю и членам его семьи из государственного жилищного фонда..... 56
- К.М. ИЛЬЯСОВА** Некоторые вопросы определения права, применимого к существу спора, в арбитраже по законодательству Республики Казахстан..... 70
- Г.Э. АБДРАСУЛОВА** Специфика краудфандинга и перспективы его правового регулирования в Республике Казахстан..... 78
- М. АДАМ, С.А. САРИНА** Содержание и сущность налоговых процедур в сфере административной юстиции Республики Казахстан..... 86

Уголовное право и уголовный процесс

- А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН** Проблемы толкования норм доказательственного права в казахстанском уголовном процессе..... 93
- Г.А. КУАНАЛИЕВА, Н. САУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА** Некоторые проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права..... 100
- К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Д.С. КАЖМУРАТОВА** Некоторые вопросы определения субъекта экологических правонарушений..... 109
- В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ** (г. Днепр, Украина) Обеспечение безопасности компьютерной информации, как способ упреждения противодействия расследованию..... 115

Международное право и сравнительное правоведение

- В.Х. СЕЙТИМОВА** Принципы и стандарты международного судебного разбирательства по вопросам международной гражданской службы: сравнительно-правовой анализ..... 123
- Ж.Т. ТЛЕМБАЕВА** О гармонизации национального законодательства о профессиональных союзах с нормами Конвенции МОТ № 87 в вопросах членства профсоюзов в объединениях..... 132
- Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КОШПЕНБЕТОВ** Стандарты запрещения дискриминации в сфере занятости: перспективы имплементации в Казахстане..... 144

У.Е. КУДИЯРОВА Сравнительный анализ действующих в Республике Казахстан норм о завещании с нормами о завещании в зарубежных государствах.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования.....	157
Правовой мониторинг	
А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Результаты правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. КАЛИЕВА К вопросу о ведомственной подчиненности и подсудности трудовых споров в Республике Казахстан.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Гарантирование страховых выплат в Республике Казахстан как инструмент обеспечения стабильности страхового рынка.....	186
Из практики законодательства на государственном языке	
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые направления совершенствования организационно-правовой основы научной лингвистической экспертизы.....	195
Н.А. НУРБАЕВА Юридическая техника - инструмент качественной подготовки проектов законов.....	200
Трибуна молодого ученого	
Т.В. КЛИМОВА Принципы открытости и прозрачности в деятельности организаций публичного интереса в Казахстане.....	206
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Эффективность использования информационно-коммуникационных технологий при заключении сделок.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (г. Минск, Республика Беларусь) Механизм реализации информационной функции права.....	221
М.К. ЖУРУНОВА Анализ свободного осуществления трудовой деятельности в ЕАЭС.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Принцип прозрачности в банковских договорах.....	241
Хроника научной жизни	
Меморандумы и соглашения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.....	249
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан 1995 года и ее значение в развитии государства и общества» (Шайкеновские чтения), г. Актобе, 27-28 февраля 2020 года.....	253
Архивные страницы «Вестника»	
А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(24)-2011г. - С. 33-36).....	256
А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. А.Г. Казбаевой «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан».....	260
Библиография	
Рецензия на научно-практическое пособие Горохова Д.Б., Каширкиной А.А., Морозова А.Н. и др.; отв.ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 с.....	263
Мудрые мысли	266



№2 (60)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor
Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kazyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration №6592-
Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Bulletin of Institute of Legislation and Legal
Information of the Republic of Kazakhstan**

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial..... 9

Constitutional and Administrative Law

B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA The role of the
Constitution of the Republic of Kazakhstan in ensuring the stability and
development of Kazakhstan's society..... 11
L.T. ZHANUZAKOVA About correlation of functions, competence and
powers of state bodies..... 19
V.I. MAYOROV (Tumen, RF), **P.V. VOLOSHIN** Role of social
advertising in improving road safety..... 25
N. SAULEN Peculiarities of principles of administrative procedures and
administrative legal proceedings..... 30

Civil and Civil Procedure Law

R.K. SARPEKOV, A. ARYSTAN Prospects for the implementation of
the institute of contingent labor in the Republic of Kazakhstan..... 37
A.Zh. KIYAZOVA Self-regulation institute as a type of regulation of
entrepreneurial activities in the Republic of Kazakhstan..... 47
C.A. ALIKHANOVA, E.V. NESTEROVA Some problems of
appearance and termination of the right to housing provided to the tenant and
members of his family from the state housing fund..... 56
K.M. ILYASOVA Some issues of determining the law applicable to
the merits of the dispute in arbitration under the laws of the Republic of
Kazakhstan..... 70
G.E. ABDRASSULOVA Specifics of crowdfunding and prospects for
its legal regulation in the Republic of Kazakhstan..... 78
M.F. ADAM, S.A. SARINA The content and essence of tax procedures
in the field of administrative justice of the Republic of Kazakhstan..... 86

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, S.A. ADILOV, A.L. KHAN Problems of
interpretation of norms of evidence law in the Kazakhstan criminal procedure..... 93
G.A. KUINALIYEVA, N. SAULEN, G.N. RAKHIMOVA Some
problems of legislative regulation of principles of criminal law..... 100
K.YE. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, D.S. KAZHMURATOVA
Some issues of determining the subject of environmental offenses..... 109
V.N. PLETENETS (Dnepr, Ukraine) Ensuring the security of computer
information as a remedy of prediction of actions against investigation..... 115

International law and Comparative law

V.KH. SEITIMOVA Principles and standards of international judicial
proceedings as regards to international civil service: comparative legal
analysis..... 123
ZH.U. TLEMBAYEVA On the harmonization of national legislation on
trade unions with the rules of ILO convention No. 87 on membership of trade
union in associations..... 132
YE.A. BURIBAYEV, ZH.A. KHAMZINA, B.KH. KOSHPENBETOV
Standards for the prohibition of discrimination in employment: prospects for
implementation in Kazakhstan..... 144
U.YE. KUDIYAROVA Comparative analysis of the operating rule of the
Republic of Kazakhstan on will with the norms of will in foreign states..... 152

CONTENT

B.A. TAITORINA, L.B. BOGATYREVA, G.T. BAISALOVA Modern models of health care organization: problems of legal regulation.....	157
Legal monitoring	
A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Results of legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of chemical products».....	167
M.I. DYACHUK, A.U. KALIYEVA On the issue of departmental subordination and jurisdiction of labor disputes in the Republic of Kazakhstan.....	177
A.YE. BEKTENOV Guaranteeing the insurance payments in the Republic of Kazakhstan as a tool for ensuring the stability of the insurance market.....	186
From the lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Some directions of improvement of the organizational and legal basis of scientific linguistic examination.....	195
N.A. NURBAYEVA Legal technique – a tool for high-quality preparation of draft laws.....	200
Young researcher’s tribune	
T.V. KLIMOVA Principles of openness and transparency in the activities of public interest organizations in Kazakhstan.....	206
ZH.K. ZHETIBAYEV Efficiency of use of information and communication technologies in concluding transactions.....	215
D.A. GONCHAROVA (Minsk, Republic of Belarus) Mechanism of realisation of the information function of law.....	221
M.K. ZHURUNOVA Analysis of free carrying out labor activities in the EAEU.....	228
YE.A. ASSABAYEV Improving the mechanism for compensating operating costs of state-private partnership projects.....	235
M.K. YERZHANOVA Principle of transparency in banking contracts.....	241
The Chronicle of Scientific Life	
Memorandums and agreements of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan.....	250
Information note about the international scientific and practical conference on «The Constitution of the Republic of Kazakhstan of 1995 and its importance in the development of the state and society» (Shaikenov readings), Aktobe, on February 27-28, 2020.....	254
The archive pages of the«Bulletin»	
A.G. KAZBAYEVA Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan (the article in “Bulletin” of IL of RK, No.4(24)-2011. - P. 33-36).....	256
A.K. ZHAKSYLYKOVA Returning back to scientific publication of the c.l.s. A.G. Kazbayeva «Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan».....	260
Bibliography	
Review on the scientific and practical manual of Gorokhova D.B., Kashirkina A.A., Morozova A.N. etc.; editor-in-chief. A.V. Pavlushkin “The mechanism of legal monitoring” - M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. - 160 p.....	263
Wise thoughts	266

УДК 347.1

ИНСТИТУТ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ВИД РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Киязова Альбина Жомартовна

LLM, руководитель отдела гражданского, гражданского процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан; Республика Казахстан, г. Нур-Султан; e-mail: a.kiyazova@mail.ru

Ключевые слова: саморегулирование, некоммерческие организации, саморегулируемые организации, внутренние правила, профессиональные стандарты, субъекты предпринимательской (отраслевой) деятельности, субъекты профессиональной деятельности, закон о саморегулировании.

Аннотация. Институт саморегулирования является альтернативой государственному регулированию, основной целью которого является стимулирование развития предпринимательской и профессиональной деятельности. Реализация данной цели осуществляется путем предоставления субъектам предпринимательства и профессиональных сообществ права самостоятельно регулировать свою деятельность и осуществлять самостоятельный внутренний контроль.

Механизм саморегулирования предполагает добровольное и обязательное участие, что обуславливает различные способы его формирования. Добровольное участие в саморегулируемой организации подразумевает наличие свободой воли участников. Саморегулирование при обязательном участии может быть осуществлено путем проведения процедуры замены государственного разрешительного порядка на систему внутреннего контроля, что было успешно реализовано на примере реформирования оценочной деятельности.

Анализ практики создания саморегулируемых организаций в Казахстане показывает ограниченное количество направлений деятельности для саморегулирования с обязательной формой участия: только профессиональная деятельность юридических консультантов и оценочная деятельность. Практика применения института саморегулирования на добровольной основе демонстрирует незначительную активность в единичных направлениях.

Правовой статус саморегулируемых организаций определяется их положением как некоммерческих организаций и дополнительно включает предусмотренные специализированным законодательным актом полномочия по разработке отраслевых правил и профессиональных стандартов, осуществления функции контроля за их соблюдением и применения мер взыскания. В дополнение, организационная структура саморегулируемых организаций включает специфический субъектный состав и специализированные органы.

Несмотря на разногласия в законодательных актах и наличие небольших правовых пробелов, действующий механизм саморегулирования позволяет создавать саморегулируемые организации в различных отраслях и профессиональной деятельности. Однако, слабая динамика образования данных организаций оставляет дополнительные вопросы, требующие отдельного изучения.

ӨЗІН-ӨЗІ РЕТТЕУ ИНСТИТУТЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТТІ РЕТТЕУ ТҮРІ РЕТІНДЕ

Альбина Жомартқызы Киязова

LLM, Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының азаматтық, азаматтық процесстік заңнама және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің басшысы; Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.; e-mail: a.kiyazova@gmail.com

Түйін сөздер: өзін-өзі реттеу, коммерциялық емес ұйымдар, өзін-өзі реттеу ұйымдары, ішкі ережелер, кәсіби стандарттар, кәсіпкерлік (салалық) қызмет субъектілері, кәсіби қызмет субъектілері, өзін-өзі реттеу туралы заң.

Аннотация. Өзін-өзі реттеу институты негізгі мақсаты кәсіпкерлік және кәсіби қыз-

метті дамытуды ынталандыру болып келетін, мемлекеттік реттеудің баламасы болып табылады. Бұл мақсатты іске асыру кәсіпкерлік субъектілері мен кәсіби қоғамдастықтарға өз қызметін өз бетінше реттеу және дербес ішкі бақылауды жүзеге асыру құқығын беру жолымен жүзеге асырылады.

Өзін-өзі реттеу механизмі ерікті және міндетті қатысуды болжайды, бұл оны қалыптастырудың түрлі тәсілдерін негіздейді. Өзін-өзі реттейтін ұйымға ерікті қатысу қатысушылардың ерікті еркіндігінің болуын білдіреді. Өзін-өзі реттеу міндетті түрде қатысу кезінде мемлекеттік рұқсат беру тәртібін ішкі бақылау жүйесіне ауыстыру рәсімін жүргізу жолымен жүзеге асырылуы мүмкін, бұл бағалау қызметін реформалау мысалын да табысты іске асырылды.

Қазақстанда өзін-өзі реттейтін ұйымдарды құру практикасын талдау міндетті қатысушысымен өзін-өзі реттеу үшін қызмет бағыттарының шектеулі санын көрсетеді: тек заң консультанттарының кәсіби қызметі және бағалау қызметі. Өзін-өзі реттеу институтын ерікті негізде қолдану тәжірибесі болмашы бағыттарда елеусіз белсенділікті көрсетеді.

Өзін-өзі реттейтін ұйымдардың құқықтық мәртебесі олардың коммерциялық емес ұйымдар ретіндегі ережесімен айқындалады және салалық ережелер мен кәсіби стандарттарды әзірлеу, олардың сақталуын бақылау функцияларын жүзеге асыру және жазалау шараларын қолдану жөніндегі мамандандырылған заңнамалық актіде көзделген өкілеттіктерді қосымша қамтиды. Қосымша ретінде өзін-өзі реттейтін ұйымдардың ұйымдық құрылымы ерекше субъектілік құрамды және мамандандырылған органдарды қамтиды.

Заңнамалық актілердегі келіспеушіліктерге және шағын құқықтық олқылықтардың болуына қарамастан, қолданыстағы өзін-өзі реттеу тетігі әртүрлі салаларда және кәсіби қызметте өзін-өзі реттейтін ұйымдарды құруға мүмкіндік береді. Алайда, осы ұйымдардың қалыптасудың әлсіз серпіні жеке келеген зерттеуді қажет ететін қосымша мәселелерді қалдырады.

SELF-REGULATION INSTITUTE AS A TYPE OF REGULATION OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kiyazova Albina Zh.

LLM, head of the Department of civil, civil procedure legislation and enforcement proceedings of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan; Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan; e-mail: a.kiyazova@mail.ru

Keywords: *self-regulation, non-profit organizations, self-regulatory organizations, internal rules, professional standards, subjects of business (industry) activity, subjects of professional activity, law on self-regulation.*

Abstract. *The Institute of self-regulation is an alternative to state regulation, the main purpose of which is to stimulate the development of business and professional activities. This goal is achieved by granting business entities and professional communities the right to regulate their own activities and exercise independent internal control.*

The mechanism of self-regulation implies voluntary and mandatory participation, which determines various means of its formation. Voluntary participation in a self-regulatory organization implies the free will of the participants. Self-regulation with mandatory participation can be carried out through the procedure of replacing the state licensing order with the internal control system, which was successfully implemented on the example of the reform of assessment activities.

An analysis of the practice of the establishment of self-regulatory organizations in Kazakhstan shows a limited number of activities for self-regulation with a mandatory form of participation: only professional activities of legal consultants and assessment activities. The practice of applying the Institute of self-regulation on a voluntary basis shows little activity in individual areas.

The legal status of self-regulatory organizations is determined by their position as non-profit organizations and additionally includes provided by a specialized legislative act the power to develop industry rules and professional standards, exercise supervisory authority of their compliance and apply penalties. In addition, the organizational structure of self-regulatory organizations includes specific subject composition and specialized bodies.

Despite the differences in legislation and the existence of some legal gaps, the current self-regulation mechanism allows the creation of self-regulatory organizations in various sectors and professional activities. However, the slow dynamics of the formation of these organizations leaves additional questions that require further study.

Институт саморегулирования является новшеством для законодательства Казахстана и представляет собой альтернативу государственной форме регулирования предпринимательских отношений и профессиональной деятельности. Использование возможностей данного института позволяет сократить нагрузку на государственный аппарат и минимизировать осуществление публичных контрольных или надзорных функций при одновременном повышении эффективности внутреннего контроля участников саморегулируемой организации.

В настоящей работе будут рассмотрены особенности института саморегулирования и статус саморегулируемых организаций с позиции действующего законодательства Республики Казахстан и отдельной практики его применения. В первую очередь будут изучены общие положения института саморегулирования, процедура перехода государственного разрешительного порядка на уровень внутреннего контроля, а также признаки и примеры двух форм участия в саморегулировании: добровольного и обязательного. В дальнейшем будут рассмотрены особенности правового статуса, полномочий и структуры саморегулируемых организаций. В дополнение, в рамках рассмотрения поставленных вопросов настоящее исследование обозначит некоторые несовершенства действующих правовых норм в области саморегулирования.

Применение альтернативной формы регулирования отрасли и профессионального сообщества предусматривает несколько преимуществ: повышение роли институтов гражданского общества и снижение административных барьеров; экономия государственного бюджета ввиду самофинансируемости; вовлечение организаций в регулирование отрасли или профессиональной деятельности; реализация права граждан на участие в государственном регулировании [1]. С точки зрения интересов отрасли, преимущества саморегулирования заключаются в дисциплинировании ее субъектов; улучшении механизма разрешения споров; предупреждении формального государственного регулирования, обеспечении ресурсами обучения и обмен информацией¹.

Нормативное закрепление правоотношений в области саморегулирования является важным шагом по совершенствованию государственной политики в данном направлении. 12 ноября 2015 года принят основной законодательный акт, регулирующий данные правоотношения - Закон Республики Казахстан «О саморегулировании» (далее - Закон). Одновременно были внесены изменения и дополнения по вопросам внедрения механизма саморегулирования в гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть), в законодательные акты о некоммерческих организациях, о национальной палате предпринимателей, в области разрешений и уведомлений и другие².

На практике политика передачи государственного регулирования частному сектору сопровождается ликвидацией такой формы административного воздействия как применение разрешительного порядка в отношении определенных видов деятельности. Возникающий в результате пробел в регулировании предпринимательской или профессиональной деятельности требует внедрения элементов внутреннего контроля, при котором саморегулирование приобретает элемент властных полномочий. В качестве примера допускается рассмотреть реформирование механизма регулирования профессиональной оценочной деятельности, последствием которого явилось исключение требования о получении разрешительного документа, как основания для начала деятельности, и внедрение процедуры внутреннего контроля со стороны саморегулируемой организации.

В частности, согласно пункту 83 перечня разрешений первой категории к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года №202-V ЗРК (далее – Закон о разрешениях) для осуществления деятельности по оценке имущества требовалось получение лицензии³. С введением в действие Закона Республики Казахстан «Об оценочной деятельности» от 10 января 2018 года № 133-VI ЗРК (далее – Закон об оценочной деятельности) оценщики были освобождены от обязанности получать государственную лицензию⁴. Тем не менее, в целях сохранения внутреннего контроля за профессиональной

¹ *Industry self-regulation: role and use in supporting consumer interests DSTI/CP(2014)4/FINAL 2015 URL: [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DSTI/CP\(2014\)4/FINAL&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DSTI/CP(2014)4/FINAL&docLanguage=En)*

² *О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам саморегулирования: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 391-V (ред. от 12.11.2015). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.02.2020).*

³ *О разрешениях и уведомлениях: закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V (ред. от 01.01.2020). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.02.2020).*

⁴ *Об оценочной деятельности: закон Республики Казахстан от 10 января 2018 года №133-VI ЗРК (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 10.02.2020).*

деятельностью, законодатель предусмотрел другие обязанности для данных субъектов: членство в палате оценщиков, которая является саморегулируемой организацией, и наличие свидетельства о присвоении квалификации «оценщик», выданного уже не государственным органом, а палатой оценщиков.

Понимание данного альтернативного вида регулирования предпринимательства и профессионального сообщества невозможно без изучения понятия саморегулирования и его особенностей. В пункте 6) статьи 1 Закона под саморегулированием подразумеваются законодательно предусмотренные меры, направленные на самостоятельное регулирование физическими и юридическими лицами осуществляемой ими предпринимательской или профессиональной деятельности. В дополнение, в качестве особенностей саморегулирования предусмотрены обязательность внутренних правил и стандартов для участников саморегулируемой организации, осуществление контроля со стороны данной организации за их соблюдением, а также применение мер воздействия⁵.

Вопрос императивности внутренних правил в литературе вызывает дискуссии. В частности, с одной точки зрения саморегулирование рассматривается как система, включающая правила, имеющие добровольный характер, налагаемые на себя участниками соответствующей отрасли или профессиональной деятельности [2]. Тем не менее, другими авторами однозначно подчеркивается правовая природа правил как дополнительных требований для членов саморегулируемой организации [3]. Последняя точка зрения находит свое отражение в Казахском законодательстве, где внутренние стандарты являются обязательными к исполнению участниками саморегулируемой организации.

Согласно статье 20 Закона саморегулируемая организация вправе разрабатывать обязательные внутренние отраслевые или профессиональные стандарты качества с целью определения конкретных требований к своим участникам, повышения качества производимых товаров или услуг, предупреждение заблуждений относительно их качества, по-

вышение конкурентоспособности и защиту интересов ее участников⁶.

Саморегулирование предусматривает две формы участия: основанное на обязательном и добровольном членстве, которые определяются степенью внешнего влияния на поведение участников саморегулируемой организации. В литературе отмечается, что для субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, которая имеет публичную значимость, необходимым условием для ее осуществления является обязательное приобретение статуса участника саморегулируемой организации [2].

Осуществление деятельности, требующей обязательного участия в саморегулируемой организации влечет обязанность соблюдать законодательство о саморегулировании, а также локальные распорядительные документы саморегулируемой организации. Саморегулирование, основанное на обязательном участии, может осуществляться только в случаях, предусмотренных законодательными актами, и связано либо с реализацией функций государства, либо с их делегированием⁷.

Законодатель также разделяет принципы создания саморегулируемых организаций с добровольным и обязательным участием. Так, основными принципами организации саморегулирования, основанного на добровольном членстве, являются свободный выбор для объединения в саморегулируемую организацию, также общность отрасли. В свою очередь, создание саморегулируемой организации на обязательной основе предполагает соблюдение принципов эффективности достижения целей, поставленных при государственном регулировании, а также обязательное разграничение компетенции органов государственной власти и саморегулируемых организаций⁸.

Обязательное саморегулирование в Казахстане предусмотрено в области профессиональной деятельности юридических консультантов и оценочной деятельности. В частности, регулирование профессиональной деятельности по оказанию юридической помощи осуществляется палатами юридических консультантов и согласно статье 78 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятель-

⁵ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

⁶ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

⁷ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

⁸ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

ности и юридической помощи» от 5 июля 2018 года №176-VI ЗРК основано на обязательном членстве юридических консультантов в данной саморегулируемой организации⁹. По состоянию на февраль 2020 года в реестре саморегулируемых организаций Министерства юстиции Республики Казахстан включены 85 палат юридических консультантов¹⁰. Законодательные требования к количеству участников палаты юридических консультантов предусматривают обязательное участие не менее пятидесяти консультантов¹¹.

Регулирование профессиональной оценочной деятельности также осуществляется саморегулируемой организацией, основанной на обязательном участии. В соответствии со статьей 16 Закона об оценочной деятельности членство в палате оценщиков является обязательным¹². Согласно информации на официальном интернет-ресурсе уполномоченного органа, Министерства Финансов Республики Казахстан, в январе 2020 года в области оценочной деятельности зарегистрировано 4 саморегулируемые организации¹³. Минимальные требования к количеству участников палаты оценщиков составляют наличие не менее трехста оценщиков¹⁴.

В отношении института саморегулирования, основанном на добровольном участии, в других областях профессиональной деятельности и отраслях экономики отмечается небольшая активность. Так, согласно информации на сайте Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан в области налогового и таможенного консультирования в реестре саморегулируемых организаций с добровольной формой участия зарегистрировано 4 юридических лица в форме общественного объединения и ассоциации¹⁵.

Следует подчеркнуть наличие саморегулируемых организаций на рынке услуг в области экологического аудита и управления экологическими отходами, представителем которых является Ассоциация «Казахстанская палата экологических аудиторов»¹⁶. Тем не менее, ввиду того, что на сайте уполномоченного органа, Министерства экологии, геологии и минеральных ресурсов Республики Казахстан¹⁷, отсутствует информация о реестре саморегулируемых организаций, сведения об общем количестве подобных организаций и их участниках получить не представилось возможным.

В качестве положительного опыта саморегулирования специалистами отмечается работа саморегулируемых организаций в сфере лифтового хозяйства¹⁸, одной из которых является «Национальная ассоциация лифтовиков Казахстана»¹⁹. Однако, аналогично области экологического аудита, реестр саморегулируемых организаций в области лифтового хозяйства на сайте уполномоченного органа, Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, отсутствует.

Небольшое количество организаций саморегулирования, основанных на добровольном участии, может являться следствием нежелания или неготовности предпринимательского сектора к самоорганизации и утверждению требований и стандартов к качеству осуществляемой деятельности. Тем не менее, государством предпринимаются попытки увеличения количества подобных организаций путем принятия мер по совершенствованию механизма передачи функций государственных органов частному сектору. Так, Законом Республики Казахстан от 19 апреля 2019 года №250-VI внесены изменения в законодательные акты в области здравоохранения, образования, ад-

⁹ Об адвокатской деятельности и юридической помощи: закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года №176-VI ЗРК (ред. от 21.02.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 11.02.2020).

¹⁰ Реестр саморегулируемых организаций Министерства юстиции Республики Казахстан. Официальный сайт URL: <<http://www.adilet.gov.kz/ru/articles/reestr-samoreguliruemyh-organizacij>> доступ 20 февраля 2020 года.

¹¹ Об адвокатской деятельности и юридической помощи: закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года №176-VI ЗРК (ред. от 21.02.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 11.02.2020).

¹² Об оценочной деятельности: закон Республики Казахстан от 10 января 2018 года №133-ҮІ ЗРК (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 10.02.2020).

¹³ Реестр саморегулируемых организаций Министерства финансов Республики Казахстан. Официальный сайт URL: http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous?NavigationTarget=ROLES://portal_content/mf/kz.ecc.roles/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonym_activities/activities/state_regulation.

¹⁴ Об оценочной деятельности: закон Республики Казахстан от 10 января 2018 года №133-ҮІ ЗРК (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 10.02.2020).

¹⁵ Палата налоговых консультантов URL: <https://pnk.kz/about>.

¹⁶ Ассоциация «Казахстанская Палата экологических аудиторов» URL: <http://www.kcea.kz/>

¹⁷ Министерство экологии, геологии и минеральных ресурсов. Официальный сайт URL: <http://ecogeo.gov.kz/ru>.

¹⁸ Как обеспечить ответственность бизнеса за безопасность работы перед потребителем? НПП РК «Атамекен» URL: https://forbes.kz/process/kak_uskorit_razvitie_sro_i_obespechit_otvetstvennost_biznesa_za_bezопасnost_raboty_pered_potrebitelem/

¹⁹ Национальная ассоциация лифтовиков Казахстана URL: <http://www.nalk.kz/o-kompanii>

министративных процедур в части регламентации процедур передачи государственных функций в конкурентную среду²⁰.

Необходимо упомянуть, что регулирующие органы обязаны вести реестр саморегулируемых организаций в соответствующей сфере (отрасли) согласно подпункту 3) статьи 7 Закона, и на основании пункта 14 Правил ведения реестра саморегулируемых организаций, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 7 января 2016 года № 32 должны размещать данный реестр на своем интернет-ресурсе²¹. Несмотря на данное положение, на практике информацию о наличии саморегулируемых организаций в определенной сфере или профессиональной деятельности найти не всегда представляется возможным ввиду отсутствия соответствующих реестров на сайтах государственных органов.

Правовой статус саморегулируемых организаций в национальном законодательстве определяется в соответствии с пунктом 3) статьи 1 Закона, согласно которому под саморегулируемой организацией подразумевается «некоммерческая организация в форме ассоциации (союза), общественного объединения или иной организационно-правовой форме, основанная на добровольном либо обязательном членстве (участии) субъектов частного предпринимательства или субъектов профессиональной деятельности по принципу общности деятельности, отрасли, видов экономической деятельности, рынка произведенных товаров (работ, услуг)»²².

Исходя из указанного определения, саморегулируемой организации присущи признаки некоммерческой организации, такие как отсутствие в качестве основной цели стремления к извлечению дохода и нераспределение полученного дохода между ее участниками²³. Однако, особенностью данного вида

организаций, как составной части системы саморегулирования, является наличие внутренних утвержденных правил и стандартов, наличие функции контроля за их соблюдением и имущественная ответственность ее участников.

Правовые особенности саморегулируемой организации и их отличие от других некоммерческих организаций регламентируются законодательными актами. В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» №142 (далее – Закон о некоммерческих организациях) ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан, и члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам, если иное не установлено законами Республики Казахстан²⁴.

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 11 указанного законодательного акта члены (участники) общественных объединений не отвечают по обязательствам объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), и, в свою очередь, объединения не отвечают по обязательствам своих членов (участников), если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан о саморегулировании²⁵. Наличие оговорок, отсылающих к другим законодательным актам свидетельствуют о наличии дополнительных нормативных требований для некоммерческих организаций, планирующих осуществлять свою деятельность в качестве саморегулируемой организации.

Касательно момента возникновения правоспособности саморегулируемой организации, следует отметить, что согласно пункту 3 статьи 19 Закона о некоммерческих организациях юридическое лицо приобретает права и обязанности с момента его государственной

²⁰ О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам передачи функций центральных и (или) местных исполнительных органов Республики Казахстан в конкурентную среду: закон Республики Казахстан от 19 апреля 2019 года №250-VI (ред. от 19.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 19.02.2020).

²¹ Правила ведения реестра саморегулируемых организаций: приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 7 января 2016 года №32 (ред. от 07.01.2016). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.02.2020).

²² О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

²³ О некоммерческих организациях: закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года №142-II (ред. от 26.12.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

²⁴ О некоммерческих организациях: закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года №142-II (ред. от 26.12.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

²⁵ О некоммерческих организациях: закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года №142-II (ред. от 26.12.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

регистрации²⁶. Однако, право на осуществление саморегулируемой деятельности может быть реализовано только после соблюдения дополнительного требования Закона о саморегулировании и Закона о разрешениях в части направления в регулирующий орган уведомления о начале деятельности саморегулируемой организации²⁷.

Действующая редакция нормативных правовых норм, регулирующих вопросы правоспособности организаций саморегулирования, не исключает правовые коллизии. В частности, статья 19 Закона о некоммерческих организациях содержит требование об обязательном получении лицензии как основания для начала осуществления деятельности, для которой необходимо получение данного разрешительного документа.

Однако, согласно статье 17 Закона о разрешениях для начала и последующего осуществления отдельных видов деятельности юридические лица обязаны иметь в наличии разрешение или направить уведомление в государственные органы, осуществляющие прием уведомлений²⁸. Статья 16 Закона о разрешениях определила, что разрешения включают в себя разрешения первой (лицензии) и второй категории²⁹. Указанное свидетельствует о необходимости дополнения норм Закона о некоммерческих организациях в части включения в статью 19 всех видов разрешений и уведомлений как оснований для начала осуществления деятельности.

Полномочия саморегулируемой организации включают право по утверждению правил и стандартов, контроля за их исполнением со стороны ее участников, а также право применения мер реагирования и привлечения вино-

вных лиц к ответственности, в том числе имущественной³⁰. Указанное свидетельствует о делегировании государственных полномочий по нормотворчеству, контролю и привлечению к ответственности частной организации, решения которой носят обязательный характер для участников отрасли или профессиональной деятельности.

Реализацию вышеуказанных полномочий можно наблюдать на примере деятельности саморегулируемой организации Палата юридических консультантов «Kazakhstan Bar Association» (далее - Палата). Согласно Правилам профессионального поведения юридических консультантов³¹, а также Положению о мерах дисциплинарного воздействия³², утвержденных Палатой, нарушение Устава, внутренних правил и стандартов Палаты влечет применение мер дисциплинарной ответственности, в том числе приостановление членства и исключение из членов Палаты. В последнем случае консультант будет ограничен в праве повторного вступления в данную организацию на определенный период путем лишения права обратиться с заявлением о приеме в члены Палаты в течение 3 лет³³.

Саморегулируемая организация отличается своеобразным субъектным составом, основным элементом которого являются представители предпринимательской (отраслевой) или профессиональной деятельности³⁴. Дополнительным субъектом саморегулируемой организации законодатель признает независимых лиц, которые в соответствии со статьей 15 Закона не связаны с саморегулируемой организацией или ее членами (участниками) трудовыми отношениями и не являются ее самостоятельными членами³⁵. Конкретный ста-

²⁶ О некоммерческих организациях: закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года №142-II (ред. от 26.12.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

²⁷ О разрешениях и уведомлениях: закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V (ред. от 01.01.2020). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.02.2020).

²⁸ О разрешениях и уведомлениях: закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V (ред. от 01.01.2020). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.02.2020).

²⁹ О разрешениях и уведомлениях: закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V (ред. от 01.01.2020). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.02.2020).

³⁰ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

³¹ Правила профессионального поведения юридических консультантов. Палата KazBar URL: <http://kazbar.org.kz/pdfcat/pravila-i-standarty-palaty-kazbar/pravila-professionalnogo-povedeniya/>

³² Положение о мерах дисциплинарного воздействия. Палата KazBar URL: <http://kazbar.org.kz/pdfcat/regulyativnyye-vnutrennie-akty-palaty-kazbar/polozhenie-o-merah-disciplinarnogo-vozdeystviya/>

³³ Положение профессионального поведения юридических консультантов
³⁴ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

³⁵ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

тус, характеристики или квалификации данных независимых лиц в законодательном акте не определены, в связи с чем Закон о саморегулировании нуждается в дополнениях по обозначенным вопросам. Помимо указанных лиц, деятельность саморегулируемой организации поддерживается за счет сотрудников аппарата управления, не являющиеся субъектами саморегулируемой деятельности [2].

Дополнительные требования к правовому статусу саморегулируемых организаций повлекли необходимость расширения их внутриорганизационной структуры. В частности, помимо привычного механизма управления, включающего такие органы как собрание участников, коллегиальный и исполнительный орган, саморегулируемые организации обязаны дополнительно включать в структуру управления специализированные подразделения. Согласно Закону структура саморегулируемой организации предусматривает орган, осуществляющий контроль за соблюдением их участниками внутренних требований правил и стандартов; орган по рассмотрению дел о нарушении их участниками внутренних требований правил и стандартов и иные специализированные органы³⁶.

В настоящее время существуют организации, имеющие признаки саморегулируемых организаций, однако не являющиеся ими в полной мере ввиду отдельных особенностей. Так, некоторые авторы полагают, что адвокатура является саморегулируемой организацией [4], поскольку данная организация объединяет на обязательной основе³⁷ лиц, желающих осуществлять профессиональный вид деятельности [3]. Тем не менее, значительная роль влияния на деятельность адвокатуры со стороны Министерства юстиции Республики Казахстан нивелирует ее самостоятельность [5].

Саморегулируемый статус организации подразумевает наличие внутреннего контроля и обеспечение качества в отрасли или профессиональной деятельности. В связи с изложенным, использование наименования «саморегулируемая» для организаций, не направивших уведомления и не включенных в соответствующий реестр, может вводить в заблуждение лиц, заинтересованных в привлечении именно участников саморегулируемых организаций как гарантов соблюдения определенных правил и стандартов.

Появление подобных организаций на

рынке может быть отрегулировано путем введения законодательного запрета на использование слова «саморегулирование» и его производных в наименовании организации и при осуществлении своей деятельности если данная организация не включена в реестр саморегулируемых организаций. Подобная мера предпринята в законодательстве Российской Федерации³⁸, в связи с чем, нормы Закона о саморегулировании допустимо по аналогии дополнить вышеуказанным запретом.

В заключении необходимо отметить, что саморегулируемым организациям присущи признаки некоммерческих организаций, однако, специализированным Законом предусматриваются дополнительные требования к их правовому статусу, полномочиям и структуре. Особенности организаций со статусом саморегулирования является наличие внутренних утвержденных правил и стандартов, наличие функции контроля за их соблюдением и полномочий по применению мер воздействия. В дополнение, саморегулируемые организации включают специфический субъектный состав и расширенную организационную структуру.

В ходе исследования выявлено несоответствие законодательных актов по вопросу возникновения права у саморегулируемых организаций на осуществление деятельности, отсутствие в специальном Законе норм, определяющих статус независимых лиц в составе саморегулируемых организаций, а также отсутствие запрета на использование организациями, не включенными в реестр, слов «саморегулируемая» в своем наименовании.

Несмотря на отдельные правовые недостатки, предусмотренная законодательством Республики Казахстан система саморегулирования обеспечивает деятельность предпринимательского и профессионального сообщества определенным механизмом управления и допускает практическую реализацию проведения процедуры замены государственного разрешительного порядка на систему внутреннего контроля.

Тем не менее, наблюдается незначительный рост саморегулируемых организаций на добровольной основе и вызывает вопрос наличие обязательного саморегулирования только в двух сферах: профессиональной деятельности юридических консультантов и оценки имущества. Указанное может свидетельствовать о неготовности предпринима-

³⁶ О саморегулировании: закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №390-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 21.02.2020).

³⁷ Об адвокатской деятельности и юридической помощи: закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года №176-VI ЗРК (ред. от 21.02.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 11.02.2020).

³⁸ О саморегулируемых организациях: федеральный закон Российской Федерации от 01 декабря 2007 N315-ФЗ (ред. от 03.08.2018). Доступ из информационной системы «Консультант плюс» (дата обращения: 11.02.2020).

тельской и профессиональной сфер к принятию отдельных рычагов регулирования под свою ответственность, либо о несовершенстве действующего правового механизма по вопросам саморегулирования, что является темой отдельного исследования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Романовская О.В. Саморегулируемые организации в системе субъектов публичного права // Наука. Общество. Государство. 2016. №2 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samoreguliruemye-organizatsii-v-sisteme-subektov-publichnogo-prava> (дата обращения: 27.02.2020).
2. Сунгатуллина Л.А. Участники саморегулируемых организаций: понятие, виды, особенности правового статуса // Пробелы в российском законодательстве. 2014. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchastniki-samoreguliruemyh-organizatsiy-ponyatie-vidy-osobennosti-pravovogo-statusa> (дата обращения: 28.02.2020).
3. Лескова Ю.Г. Саморегулируемая организация в системе некоммерческих организаций: гражданско-правовой аспект // Проблемы экономики и юридической практики. 2010. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samoreguliruemaya-organizatsiya-v-sisteme-nekommercheskih-organizatsiy-grazhdansko-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 27.02.2020).
4. Вааль Т. Новый законопроект «Об адвокатской деятельности» является промежуточным URL: <https://vlast.kz/novosti/25382-novyj-zakonoproekt-ob-advokatskoj-deatelnosti-avlaetsa-promezutocnym.html>
5. Куликова С. Международные нормы и требования по защите адвокатов и юристов. Международная конференция «Актуальные проблемы регулирования юридической профессии в республике казахстан» URL: <https://www.zakon.kz/4882437-mezhdunarodnye-normy-i-trebovaniya-po.html>

REFERENCES

1. Romanovskaja O.V. Samoreguliruemye organizacii v sisteme sub#ektov publichnogo prava // Nauka. Obshhestvo. Gosudarstvo. 2016. №2 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samoreguliruemye-organizatsii-v-sisteme-subektov-publichnogo-prava> (data obrashhenija: 27.02.2020).
2. Sungatullina L.A. Uchastniki samoreguliruemyh organizacij: ponjatie, vidy, osobennosti pravovogo statusa // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. 2014. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchastniki-samoreguliruemyh-organizatsiy-ponyatie-vidy-osobennosti-pravovogo-statusa> (data obrashhenija: 28.02.2020).
3. Leskova Ju.G. Samoreguliruemaja organizacija v sisteme nekommercheskih organizacij: grazhdansko-pravovoj aspekt // Problemy jekonomiki i juridicheskoy praktiki. 2010. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samoreguliruemaya-organizatsiya-v-sisteme-nekommercheskih-organizatsiy-grazhdansko-pravovoy-aspekt> (data obrashhenija: 27.02.2020).
4. Vaal' T. Novyj zakonoproekt «Ob advokatskoj dejatel'nosti» javljaetsja promezhutochnym URL: <https://vlast.kz/novosti/25382-novyj-zakonoproekt-ob-advokatskoj-deatelnosti-avlaetsa-promezutocnym.html>
5. Kulikova S. Mezhdunarodnye normy i trebovanija po zashhite advokatov i juristov. Mezhdunarodnaja konferencija «Aktual'nye problemy regulirovanija juridicheskoy professii v respublike kazahstan» URL: <https://www.zakon.kz/4882437-mezhdunarodnye-normy-i-trebovaniya-po.html>