



**№2 (60)
2020**

Қурылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпқов Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(*төраға*)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Казбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж. 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama
jáne quyqytyq aqparat institýtynyń**

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Қазақстан Республи- касы Конституциясының қазақстандық қоғамның тұрақтылығы мен да- муын қамтамасыз етудегі рөлі.....	7
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Мемлекеттік органдардың функциялары, құ- зыреті мен өкілеттіктерінің арақатынасы туралы.....	11
В.И. МАЙОРОВ (Тюмень қ., РФ), П.В. ВОЛОШИН Жол қозғалы- сы қауіпсіздігін арттырудағы әлеуметтік жарнаманың рөлі.....	19
Н. СӘУЛЕН Әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу қағидадтарының ерекшеліктері.....	25
	30

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Ә. АРЫСТАН Қазақстан Республикасында қа- рыз еңбегі институтын енгізу перспективалары.....	37
А.Ж. КИЯЗОВА Өзін-өзі реттеу институты Қазақстан Республика- сындағы кәсіпкерлік қызметті реттеу түрі ретінде.....	47
Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Мемлекеттік тұрғын үй қо- рынан жалға алушыға және оның отбасы мүшелеріне берілген тұрғын үйге құқықтардың пайда болуы мен тоқтатылуының кейбір мәселелері.....	56
К.М. ИЛЬЯСОВА Қазақстан Республикасының заңнамасы бой- ынша төрелікте даудың мәніне қолданылатын құқықты анықтау кейбір мәселелері.....	70
Г.Е. ӘБДІРАСҰЛОВА Краудфандинг ерекшелігі және оны Қа- зақстан Республикасында құқықтық реттеу перспективалары.....	78
М.А. АДАМ, С.А. САРИНА Қазақстан Республикасының әкімшілік әділет саласындағы салық рәсімдерінің мазмұны мен мәні.....	86

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДІЛОВ, А.Л. ХАН Қазақстандық қылмы- стық процесте дәлелдеу құқығының нормаларын түсіндіру мәселелері.....	93
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Н. СӘУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Қылмыстық құқық қағидадтарын заңнамалық реттеудің кейбір мәселелері.....	100
К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.К. ҚҰРМАНОВА, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА Экологиялық құқық бұзушылық субъектісін айқындаудың кейбір мәсе- лелері.....	109
В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (Днепр қ., Украина) Компьютерлік ақпараттың қауіпсіздігін қамтамасыз ету тергеп-тексеруге қарсы іс-қимылдың ал- дын алу тәсілі ретінде.....	115

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

В.Х. СЕЙТІМОВА Халықаралық азаматтық қызмет мәселелері бойынша халықаралық сот талқылауының қағидадтары мен стандартта- ры: салыстырмалы-құқықтық талдау.....	123
Ж.Т. ТІЛЕМБАЕВА Кәсіптік одақтар туралы ұлттық заңнаманы бірлестіктердегі кәсіподаққа мүшелік мәселелері бойынша ХЕҰ-ның № 87 конвенциясының нормаларымен үйлестіру.....	132
Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КӨШПЕНБЕТОВ Жұ- мыспен қамту саласындағы кемсітушілікке тыйым салу стандарттары: Қазақстанда имплементациялау болашағы.....	144

У.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының қолданысындағы өсиет бойынша нормаларды шет мемлекеттердегі өсиет бойынша нормалармен салыстырмалы талдау.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Денсаулық сақтауды ұйымдастырудың заманауи модельдері: құқықтық реттеу проблемалары.....	157

Құқықтық мониторинг

Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА «Қазақстан Республикасының химиялық өнімінің қауіпсіздігі туралы» заңының құқықтық мониторинг нәтижелері.....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасында еңбек дауларының ведомстволық бағыныстылығы мен соттылығы туралы мәселеге орай.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Қазақстан Республикасында сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру сақтандыру нарығының тұрақтылығын қамтамасыз ету құралы ретінде.....	186

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ғылыми лингвистикалық сараптаманың ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерін жетілдірудің кейбір бағыттары.....	195
Н.А. НҮРБАЕВА Заң техникасы – заң жобаларын сапалы дайындау құралы.....	200

Жас ғалым мінбері

Т.В. КЛИМОВА Қазақстандағы қоғамдық қызығушылығы бар ұйымдар қызметіндегі ашықтық пен айқындық қағидаттары.....	206
Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Мәмілелер жасау кезінде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану тиімділігі.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (Минск қ., Беларусь Республикасы) Құқықтың ақпараттық функциясын іске асыру механизмі.....	221
М.Қ. ЖҰРЫНОВА ЕАЭО-да еңбек қызметін еркін жүзеге асыруды талдау.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының операциялық шығындарын өтеу механизмін жетілдіру.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Банктік шарттардағы ашықтық қағидаты.....	241

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының меморандумдары мен келісімдері.....	248
«Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы және оның мемлекет пен қоғамның дамуындағы маңызы» (Шәйкенов оқулары) атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Ақтөбе қ., 2020 жылғы 27-28 ақпан.....	252

«Жаршының» архивтік беттері

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №4(24)-2011 ж. - 33-36 б.).....	256
А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА з.ғ.к. А.Ғ. Қазбаеваның «Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	260

Библиография

Д.Б. Гороховтың, А.А. Каширкинаның, А.Н. Морозовтың және басқалардың ғылыми-практикалық құралына рецензия; жауапты ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 б.....	263
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Даналық ойлар

.....	266
-------	-----



**№2 (60)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сариев Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапақ – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазин Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуриш К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

*Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан*

научно-правовой журнал

Колонка редакции	8
Конституционное и административное право	
Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Роль Конституции Ре- спублики Казахстан в обеспечении стабильности и развитии казахстан- ского общества.....	11
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА О соотношении функций, компетенции и пол- номочий государственных органов.....	19
В.И. МАЙОРОВ (г. Тюмень, РФ), П.В. ВОЛОШИН Роль социаль- ной рекламы в повышении безопасности дорожного движения.....	25
Н. САУЛЕН Особенности принципов административных процедур и административного судопроизводства.....	30
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Р.К. САРПЕКОВ, А. АРЫСТАН Перспективы внедрения института заемного труда в Республике Казахстан.....	37
А.Ж. КИЯЗОВА Институт саморегулирования как вид регулирова- ния предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.....	47
Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Некоторые проблемы воз- никновения и прекращения прав на жилище, предоставленное нанимате- лю и членам его семьи из государственного жилищного фонда.....	56
К.М. ИЛЬЯСОВА Некоторые вопросы определения права, приме- нимого к существу спора, в арбитраже по законодательству Республики Казахстан.....	70
Г.Э. АБДРАСУЛОВА Специфика краудфандинга и перспективы его правового регулирования в Республике Казахстан.....	78
М. АДАМ, С.А. САРИНА Содержание и сущность налоговых про- цедур в сфере административной юстиции Республики Казахстан.....	86
Уголовное право и уголовный процесс	
А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН Проблемы толкования норм доказательственного права в казахстанском уголовном процессе.....	93
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Н. САУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Некоторые проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права.....	100
К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Д.С. КАЖМУРАТОВА Некоторые вопросы определения субъекта экологических правонаруше- ний.....	109
В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (г. Днепр, Украина) Обеспечение безопасности компьютерной информации, как способ упреждения противодействия расследованию.....	115
Международное право и сравнительное правоведение	
В.Х. СЕЙТИМОВА Принципы и стандарты международного судеб- ного разбирательства по вопросам международной гражданской службы: сравнительно-правовой анализ.....	123
Ж.Т. ТЛЕМБАЕВА О гармонизации национального законодатель- ства о профессиональных союзах с нормами Конвенции МОТ № 87 в во- просах членства профсоюзов в объединениях.....	132
Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КОШПЕНБЕТОВ Стан- дарты запрещения дискриминации в сфере занятости: перспективы им- плементации в Казахстане.....	144

У.Е. КУДИЯРОВА Сравнительный анализ действующих в Республике Казахстан норм о завещании с нормами о завещании в зарубежных государствах.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования.....	157
Правовой мониторинг	
А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Результаты правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. КАЛИЕВА К вопросу о ведомственной подчиненности и подсудности трудовых споров в Республике Казахстан.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Гарантирование страховых выплат в Республике Казахстан как инструмент обеспечения стабильности страхового рынка.....	186
Из практики законодательства на государственном языке	
Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые направления совершенствования организационно-правовой основы научной лингвистической экспертизы.....	195
Н.А. НУРБАЕВА Юридическая техника - инструмент качественной подготовки проектов законов.....	200
Трибуна молодого ученого	
Т.В. КЛИМОВА Принципы открытости и прозрачности в деятельности организаций публичного интереса в Казахстане.....	206
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Эффективность использования информационно-коммуникационных технологий при заключении сделок.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (г. Минск, Республика Беларусь) Механизм реализации информационной функции права.....	221
М.К. ЖУРУНОВА Анализ свободного осуществления трудовой деятельности в ЕАЭС.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Принцип прозрачности в банковских договорах.....	241
Хроника научной жизни	
Меморандумы и соглашения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.....	249
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан 1995 года и ее значение в развитии государства и общества» (Шайкеновские чтения), г. Актобе, 27-28 февраля 2020 года.....	253
Архивные страницы «Вестника»	
А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(24)-2011г. - С. 33-36).....	256
А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. А.Г. Казбаевой «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан».....	260
Библиография	
Рецензия на научно-практическое пособие Горохова Д.Б., Каширкиной А.А., Морозова А.Н. и др.; отв.ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 с.....	263
Мудрые мысли	266



№2 (60)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor
Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kazyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration №6592-
Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Bulletin of Institute of Legislation and Legal
Information of the Republic of Kazakhstan**

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial..... 9

Constitutional and Administrative Law

B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA The role of the
Constitution of the Republic of Kazakhstan in ensuring the stability and
development of Kazakhstan’s society..... 11
L.T. ZHANUZAKOVA About correlation of functions, competence and
powers of state bodies..... 19
V.I. MAYOROV (Tumen, RF), **P.V. VOLOSHIN** Role of social
advertising in improving road safety..... 25
N. SAULEN Peculiarities of principles of administrative procedures and
administrative legal proceedings..... 30

Civil and Civil Procedure Law

R.K. SARPEKOV, A. ARYSTAN Prospects for the implementation of
the institute of contingent labor in the Republic of Kazakhstan..... 37
A.Zh. KIYAZOVA Self-regulation institute as a type of regulation of
entrepreneurial activities in the Republic of Kazakhstan..... 47
C.A. ALIKHANOVA, E.V. NESTEROVA Some problems of
appearance and termination of the right to housing provided to the tenant and
members of his family from the state housing fund..... 56
K.M. ILYASOVA Some issues of determining the law applicable to
the merits of the dispute in arbitration under the laws of the Republic of
Kazakhstan..... 70
G.E. ABDASSULOVA Specifics of crowdfunding and prospects for
its legal regulation in the Republic of Kazakhstan..... 78
M.F. ADAM, S.A. SARINA The content and essence of tax procedures
in the field of administrative justice of the Republic of Kazakhstan..... 86

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, S.A. ADILOV, A.L. KHAN Problems of
interpretation of norms of evidence law in the Kazakhstan criminal procedure..... 93
G.A. KUANALIYEVA, N. SAULEN, G.N. RAKHIMOVA Some
problems of legislative regulation of principles of criminal law..... 100
K.YE. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, D.S. KAZHMURATOVA
Some issues of determining the subject of environmental offenses..... 109
V.N. PLETENETS (Dnepr, Ukraine) Ensuring the security of computer
information as a remedy of prediction of actions against investigation..... 115

International law and Comparative law

V.KH. SEITIMOVA Principles and standards of international judicial
proceedings as regards to international civil service: comparative legal
analysis..... 123
ZH.U. TLEMBAYEVA On the harmonization of national legislation on
trade unions with the rules of ILO convention No. 87 on membership of trade
union in associations..... 132
YE.A. BURIBAYEV, ZH.A. KHAMZINA, B.KH. KOSHPENBETOV
Standards for the prohibition of discrimination in employment: prospects for
implementation in Kazakhstan..... 144
U.YE. KUDIYAROVA Comparative analysis of the operating rule of the
Republic of Kazakhstan on will with the norms of will in foreign states..... 152

CONTENT

B.A. TAITORINA, L.B. BOGATYREVA, G.T. BAISALOVA Modern models of health care organization: problems of legal regulation.....	157
Legal monitoring	
A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Results of legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of chemical products».....	167
M.I. DYACHUK, A.U. KALIYEVA On the issue of departmental subordination and jurisdiction of labor disputes in the Republic of Kazakhstan.....	177
A.YE. BEKTENOV Guaranteeing the insurance payments in the Republic of Kazakhstan as a tool for ensuring the stability of the insurance market.....	186
From the lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Some directions of improvement of the organizational and legal basis of scientific linguistic examination.....	195
N.A. NURBAYEVA Legal technique – a tool for high-quality preparation of draft laws.....	200
Young researcher’s tribune	
T.V. KLIMOVA Principles of openness and transparency in the activities of public interest organizations in Kazakhstan.....	206
ZH.K. ZHETIBAYEV Efficiency of use of information and communication technologies in concluding transactions.....	215
D.A. GONCHAROVA (Minsk, Republic of Belarus) Mechanism of realisation of the information function of law.....	221
M.K. ZHURUNOVA Analysis of free carrying out labor activities in the EAEU.....	228
YE.A. ASSABAYEV Improving the mechanism for compensating operating costs of state-private partnership projects.....	235
M.K. YERZHANOVA Principle of transparency in banking contracts.....	241
The Chronicle of Scientific Life	
Memorandums and agreements of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan.....	250
Information note about the international scientific and practical conference on «The Constitution of the Republic of Kazakhstan of 1995 and its importance in the development of the state and society» (Shaikenov readings), Aktobe, on February 27-28, 2020.....	254
The archive pages of the«Bulletin»	
A.G. KAZBAYEVA Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan (the article in “Bulletin” of IL of RK, No.4(24)-2011. - P. 33-36).....	256
A.K. ZHAKSYLYKOVA Returning back to scientific publication of the c.l.s. A.G. Kazbayeva «Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan».....	260
Bibliography	
Review on the scientific and practical manual of Gorokhova D.B., Kashirkina A.A., Morozova A.N. etc.; editor-in-chief. A.V. Pavlushkin “The mechanism of legal monitoring” - M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. - 160 p.....	263
Wise thoughts	266

2. Gavrilov V.V. Arbitrazhnaja ogovorka i opredelenie primenimogo prava v mezhdunarodnom kommercheskom arbitrazhe // <http://www.arbitrations.ru/userfiles/file/Publications/Publications/arb%20clause%20and%20applicable%20law.pdf>
3. Mezhdunarodnyj kommercheskij arbitrazh: Uchebnik / Nauch. red.: O.Ju. Skvorcov, M.Ju. Savranskij, G.V. Sevast'janov; Otv. red. T.A. Lunaeva. 2-e izd. - M.: Statut, 2018, 965 s.
4. Rovnyj V.V. Obychaj v chastnom prave: Nauchnoe izdanie. - Irkutsk: Irkut. un-t, 2004, 76 s.
5. Talzhanov K.A. Mezhdunarodnyj obyčaj kak istochnik mezhdunarodnogo chastnogo prava: Dissertacija na soiskanie uchenoj stepeni kandidata juridicheskikh nauk.- Almaty, 2005, 185 s.
6. Mezhdunarodnoe chastnoe pravo: Uchebnik/Podred. G.K. Dmitrievoj. - M.: Prospekt, 2000, 656 s.
7. Tleulina L. S. Priznanie i ispolnenie reshenij kommercheskikh arbitrazhej i inostrannyh sudov v Kazahstane // Istochnik: IS Paragraf WWW <http://online.zakon.kz>
8. Shajkenov V.Zh., Idajatova A.T. Problema vybora primenimogo k arbitrazhnomu razbiratel'stvu i arbitrazhnomu soglasheniju prava s tochki zrenija kazahstanskogo zakonodatel'stva// Istochnik: IS Paragraf WWW <http://online.zakon.kz>
9. Shajkenov V. Prizyv k ratifikacii N'ju-Jorkskoj i Evropejskoj konvencij: molchanie, razdrazhajushhee investorov i pravo// Arbitration.ru. 2019, №6 (10), S. 68-75.
10. Mezhdunarodnyj kommercheskij arbitrazh. Kommentarij zakonodatel'stva: Postatejnyj, nauchno-prakticheskij kommentarij k Zakonu RF «O mezhdunarodnom kommercheskom arbitrazhe» / Pod. red. A.S. Komarova, S.N. Lebedeva, V.A. Musina; Sost. G.V. Sevast'janov. - SPb.: 2007. (Biblioteka zhurnala «Tretejskij sud». Vyp. 2), 416 s.
11. Kabatov V. Primenimoe pravo pri razreshenii sporov v mezhdunarodnom kommercheskom arbitrazhnom sude pri Torgovo - promyshlennoj palate RF// <https://www.lawmix.ru/comm/8038>.
12. Sulejmenov M.K., Dujsenova A.E. Izmenenija v zakonodatel'stve Respubliki Kazahstan ob arbitrazhe// Istochnik: IS Paragraf WWW <http://online.zakon.kz>
13. Skrjabin S.V. Protivorechie publichnomu porjadku kak osnovanie dlja otmeny sudami Respubliki Kazahstan reshenij arbitrazhej: nekotorye teoreticheskie i prakticheskie voprosy// Vzaimodejstvie gosudarstvennyh sudov i arbitrazhej v sfere al'ternativnogo razreshenija sporov: Materialy nauchno-prakticheskogo seminaru (Almaty, 12 oktjabrja 2018 g.)/ Otv. red. M.K. Sulejmenov, A.E. Dujsenova.- Almaty, 2019, S. 143-169.
14. Abilova M.N. Ogovorka o publichnom porjadke kak sposob zashhity interesov gosudarstva// Zashhita grazhdanskih prav: Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoi konferencii, posvjashhennoj 10-letiju Kazahskogo gumanitarno-juridicheskogo universiteta (v ramkah ezhegodnyh civilisticheskikh chtenij). Almaty, 13-14 maja 2004 g./ Otv. red. M.K. Sulejmenov.- Almaty: NII chastnogo prava, KAzGJuU, 2005, S. 460- 464.

УДК 347.44+346.6
А 13

СПЕЦИФИКА КРАУДФАНДИНГА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абдрасулова Гульнар Эркеблановна

Доцент Департамента частного права АО «Университет
КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева», к.ю.н., г. Нур-Султан,
Республика Казахстан; e-mail: g_abdrasulova@kazguu.kz

Ключевые слова: краудсорсинг; краудинвестинг; краудлендинг; краудфандинг; краудфандинговые отношения; альтернативный способ финансирования; инвестиционная краудфандинговая платформа; заемная краудфандинговая платформа; стартап; донор; реципиент.

Аннотация. В данной статье автором предпринята попытка исследования отдельных актуальных аспектов правового регулирования краудфандинговых отношений, а также определены основные тенденции и перспективы их развития в Республике Казахстан. Научные выводы сделаны на основе анализа норм законодательств зарубежных государств и сложившейся мировой практики использования альтернативных небанковских способов финансирования перспективных проектов в различных областях жизнедеятельности общества, в том числе в сфере гражданского оборота.

Активная интеграция Республики Казахстан в международное экономическое пространство и стремительно развивающиеся внутренние процессы требуют совершенствования механизмов правового регулирования объективно возникающих отношений совершенно нового типа, к числу которых можно отнести и краудфандинговые отношения, обладающие большим потенциалом для эффективного роста и развития гражданского оборота. Нашему государству предстоит значительно измениться, чтобы стать способным соответствовать современным принципам и стандартам взаимодействия субъектов рыночных отношений, предъявляемым международным сообществом к гражданско-правовой стороне жизнедеятельности общества.

На сегодняшний день в Казахстане процесс формирования нормативной базы краудфандинга связан с решением важного круга задач, касающихся разработки адекватной системы соответствующих правовых норм, преодоления возможных пробелов и коллизий в законодательстве, регулирующих смежные отношения, выработки эффективного механизма защиты прав субъектов краудфандинговых отношений. Скорейшее их разрешение, в конечном итоге, направлено на формирование действенной системы, позволяющей регулировать отношения краудфандинга в гражданско-правовом обороте наиболее цивилизованными методами, заимствованными из лучшего мирового опыта.

Автор статьи в рамках указанного контекста исследует отдельные актуальные проблемы явления краудфандинга, а также вносит свои предложения по созданию нормативно-правовых основ регулирования краудфандинговых отношений.

КРАУДФАНДИНГ ЕРЕКШЕЛІГІ ЖӘНЕ ОНЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Гүлнар Еркебуланқызы Әбдірасұлова

«M.S. Narikbaev atyndaғы KAZGUU Universiteti» АҚ,
жеке құқық департаментінің доценті, з.ғ.к., Нұр-Сұлтан қ.,
Қазақстан Республикасы; e-mail: g_abdrasulova@kazguu.kz

Түйін сөздер: краудсорсинг; краудинвестинг; краудлендинг; краудфандинг; краудфандингарым-қатынастар қаржыландырудың баламалы тәсілі; инвестициялық краудфандинг платформасы; қарыз краудфандинг платформасы; стартап; донор; реципиент.

Аннотация. Бұл мақалада автор краудфандингтік қатынастарды құқықтық реттеудің жекелеген өзекті аспектілерін зерттеуге әрекет жасады, сондай-ақ олардың Қазақстан Республикасындағы дамуының негізгі тенденциялары мен перспективалары анықтады. Ғылыми тұжырымдар шет мемлекеттер заңнамаларының нормаларын талдау және қоғамның тыныс-тіршілігінің әртүрлі салаларында, оның ішінде азаматтық айналым саласында перспективалы жобаларды қаржыландырудың балама банктік емес тәсілдерін пайдаланудың қалыптасқан әлемдік тәжірибесі негізінде жасалды.

Қазақстан Республикасының Халықаралық экономикалық кеңістікке белсенді ықпалдасуы және қарқынды дамып келе жатқан ішкі процестер мүлдем жаңа үлгідегі объективті туындайтын қатынастарды құқықтық реттеу тетіктерін жетілдіруді талап етеді, олардың қатарына азаматтық айналымның тиімді өсуі мен дамуы үшін үлкен әлеуетке ие краудфандингтік қатынастарды да жатқызуға болады. Біздің мемлекетіміз халықаралық қоғамдастық қоғам өмірінің азаматтық-құқықтық жағына қоятын нарықтық қатынастар субъектілерінің өзара іс-қимылының қазіргі заманғы қағидаттары мен стандарттарына сәйкес келуге қабілетті болу үшін айтарлықтай өзгеруі керек.

Бүгінгі күні Қазақстанда краудфандингтің нормативтік базасын қалыптастыру процесі тиісті құқықтық нормалардың барабар жүйесін әзірлеуге, шектес қатынастарды реттейтін заңнамадағы ықтимал олқылықтар мен коллизияларды еңсеруге, краудфандингтік қатынастар субъектілерінің құқықтарын қорғаудың тиімді тетігін әзірлеуге қатысты міндеттердің маңызды шеңберін шешумен байланысты. Оларды тезірек шешу, сайып келгенде, ең үздік әлемдік тәжірибеден алынған өркениетті әдістермен азаматтық-құқықтық айналымдағы краудфандинг қарым-қатынасын реттеуге мүмкіндік беретін пәрменді жүйені қалыптастыруға бағытталған.

Мақала авторы көрсетілген контекст шеңберінде краудфандинг құбылысының жекелеген өзекті мәселелерін зерттейді, сондай-ақ краудфандингтік қатынастарды реттеудің нормативтік-құқықтық негіздерін құру бойынша өз ұсыныстарын енгізеді.

SPECIFICS OF CROWDFUNDING AND PROSPECTS FOR ITS LEGAL REGULATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abdrassulova Gulnar Erkeblanovna

Associate Professor of the Department of Private Law of KAZGUU
University named after M.S. Narikbaev, Candidate of Laws,
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: g_abdrasulova@kazguu.kz

Keywords: crowd sourcing; crowd divesting; crowd funding; crowd funding relationships; alternative funding method; investment crowdfunding platform; leveraged crowdfunding platform; startup; donor; recipient.

Abstract. In this article, the author attempts to study certain relevant aspects of legal regulation of crowdfunding relations and identifies the main trends and prospects for their development in the Republic of Kazakhstan. The scientific conclusions are based on the analysis of the norms of legislation of foreign countries and the current world practice of using alternative non-Bank methods of financing promising projects in various areas of society's life, including in the field of civil turnover.

Active integration of the Republic of Kazakhstan into the international economic space and rapidly developing internal processes require improving the mechanisms of legal regulation of objectively emerging relations of a completely new type, including crowdfunding relations that have great potential for effective growth and development of civil turnover. Our state will have to change significantly in order to become able to meet the modern principles and standards of interaction between market members, which are imposed by the international community of the civil and legal side of society's life.

Today, in Kazakhstan, the process of forming the regulatory framework for crowdfunding is associated with solving an important range of tasks related to the development of an adequate system of relevant legal norms, overcoming possible gaps and conflicts in legislation regulating related relations, and developing an effective mechanism for protecting the rights of subjects of crowdfunding relations. As soon as possible, their resolution is ultimately aimed at creating an effective system that allows you to regulate crowdfunding relations in civil law using the most civilized methods borrowed from the best world experience.

The author of the article within this context explores some current problems of the phenomenon of crowdfunding, and also makes suggestions on creating a legal framework for regulating crowdfunding relations.

Интерес к феномену краудфандинга и краудфандинговым отношениям на текущем временном этапе значительно усилился во многих государствах мира, в том числе и в Республике Казахстан. В международной практике в течение последнего десятилетия накоплен ценный опыт применения альтернативных способов финансирования субъектов гражданских правоотношений, прежде всего, в сфере малого и среднего предпринимательства.

Не имея цели подробной характеристики многочисленных видов альтернативных способов финансирования, объединенных общим термином краудсорсинг (от англ. crowd - толпа, source - происхождение), под которым в целом подразумевается мобилизация ресурсов людей посредством информационных технологий, ограничимся лишь перечислением некоторых из них, наиболее востребованных жизнью, к числу которых можно отнести краудлендинг, краудинвестинг, а также предмет

нашего исследования – краудфандинг, в своих многочисленных вариациях в зависимости от уровня экономического развития государства и правовой регламентации возникающих на их основе отношений. Краудлендинг представляет собой кредитование физическими лицами других физических или юридических лиц через специальные интернет-площадки, а краудинвестинг - сбор средств для реализации проектов с последующим участием в акционерном капитале¹.

Наиболее перспективным для нас направлением краудсорсинга явилась конструкция краудфандинга. В данном контексте следует отметить, что в связи с отсутствием официальной информации и статистических данных об использовании краудфандинга в Республике Казахстан, о практических трудностях, испытываемых участниками данного источника финансирования в гражданском обороте, достоверного анализа уровня правовой регламентированности взаимодействия таких

¹ Рынок краудфинансов в РФ: Краудфандинг, Краудинвестинг, Краудлендинг [электронный ресурс] / JSON.TV. - Режим доступа : http://json.tv/ict_telecom_analytics_view/rynok-kraudfinansov-v-rf-kraudfanding-kraudinvesting-kraudlending-20150121044017 - Дата обращения - 21.01.2020.

субъектов, нами будет сделана попытка исследования отдельных, объективно проявляющих себя в реальности аспектов тематики.

Достаточно высокая интенсивность практического внедрения элементов краудфандинговых схем на отечественном рынке свидетельствует о действительной востребованности данного альтернативного способа финансирования проектов различного характера, соответствии его свойств истинным, давно назревающим запросам субъектов гражданско-правовых отношений, в качестве которых могут выступать как физические, так и юридические лица.

Думается, не будет преувеличением утверждение о том, что краудфандинг в Казахстане, в отличие от множества других, искусственно и зачастую безрезультатно внедряемых институтов, формируется на благодатной, подготовленной социально-экономической почве и, благодаря своей специфике, обладает мощным положительным потенциалом.

В Википедии содержится следующая дефиниция краудфандинга: «Краудфандинг - коллективное сотрудничество людей (доноров), которые добровольно объединяют свои деньги или другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать усилия других людей или организаций (реципиентов)»².

Нетрудно заметить, что приведенное определение имеет весьма общий характер, не отражая четкой цели и специфики объектно-субъектного состава краудфандинга, однако, примечателен факт закрепления в дефиниции наименования участников отношений (донор-реципиент), наиболее широко распространенных и используемых в отношении сторон в реальной практике.

В научной литературе и электронных источниках можно найти целый ряд более конкретизированных понятий краудфандинга, смысл которых сводится к его пониманию как способа народного финансирования с целью реализации продукта или услуги, помощи нуждающимся, проведения мероприятий, поддержки как физических, так и юридических лиц, получившего распространение благодаря Интернет-технологиям³.

Согласно отчету исследовательской группы Massolution, собравшей данные с 1250

краудфандинговых площадок по всему миру, в 2015 году его объем оценивался в 34 млрд долларов, из них на Северную Америку приходилось около половины - 17,25 млрд долларов, второе место занимала Азия с 10,54 млрд долларов, в Европе собрали 6,48 млрд долларов. Самой известной краудфандинговой платформой является Kickstarter (США), которая на конец 2016 года привлекла более 2,6 млрд. долларов⁴.

По оценкам Всемирного банка, инвестиции через модель краудфандинга к 2025 году составят около 96 млрд долларов США⁵.

За сравнительно небольшой срок существования краудфандинга сложилось несколько его видов. Начальное развитие было связано главным образом с неинвестиционными схемами: безвозмездной моделью, когда средства передавались фактически в виде пожертвования (donation-based crowdfunding), а также с моделью, в основе которой было заложено некое вознаграждение: нефинансовое или денежное (reward-based crowdfunding). Более сложными формами стали долговой (lending-based crowdfunding) и акционерный краудфандинг (equity crowdfunding), причем применительно к ним стал активно использоваться другой, хотя и близкий термин «краудинвестинг», отражающий инвестиционные аспекты этих видов [1, с. 302].

В России начало краудфандингу и краудлендингу было положено в 2011-2012 гг. с запуском площадок, первой из которых была «Вдолг.ру», в 2012 году открылась «Loanberry», в 2013 — «Credberry», а в 2014 стартовала платформа «Fingoogo». Стоит отметить, что с момента появления платформ наиболее популярными среди крауд-финансов были краудлендинговые, что обусловлено активным развитием микрокредитования под сверхвысокие проценты, снижением активности банков, ужесточением требований к заемщикам по потребительским кредитам.

В 2016 году социальная сеть «Facebook» добавила функцию сбора средств для подтвержденных некоммерческих организаций, а в 2017 объявила, что запустит внутреннюю платформу для краудфандинга. В России «ВКонтакте» открыла доступ к денежным переводам, где получателем выступают группы, страницы мероприятий и публичные страницы. В дальнейшем ожидается массовая попу-

² <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B0%D1%83%D0%B4%D1%84%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B3>. -Дата обращения - 21.01.2020.

³ Что такое Краудфандинг? [электронный ресурс] / Портал крауд-сервисов. - Режим доступа :http://crowdsourcing.ru/article/what_is_the_crowdfunding. - Дата обращения - 21.01.2020.

⁴ Crowdfunding Industry Statistics 2015 2016 // Crowd Expert. 2015–2016. URL: <http://crowdexpert.com/crowdfunding-industry-statistics/>. Датаобращения - 22.01.2020.

⁵ Обзор рынка [Электронныйресурс] /CanadaMediaFund. – Режимдоступа: http://crowdfunding.cmffmc.ca/facts_and_stats/market-overview. - Датаобращения - 22.01.2020

ляризация данного тренда [2, с. 185-186].

В Республике Казахстан краудфандинг начал свое интенсивное развитие в 2014 году, с отставанием от развитого рынка на несколько лет, когда стартовало пять краудфандинговых площадок: Startuper, Startticket, i6, Gostart и Asar.ainvest. Они просуществовали меньше года. Startuper пока доступен в Сети, но на нем нет ни одного проекта.

Пока единственной известной краудфандинговой площадкой в Казахстане является Starttime.kz - сервис, помогающий авторам интересных идей находить средства на их реализацию посредством коллективной поддержки, включающей в себя следующие категории: благотворительность, творчество, социум, здоровье и спорт, издательство, технологии, музыка, дизайн, игры, фильмы, мода, проекты ДАМУ, фотографии и сельское хозяйство. Всего на данной площадке размещено 103 проекта, среди которых успешных - 53 проекта, то есть половина из всех существующих, что является хорошим показателем; популярных - 35 проектов; завершенных - 99. Наибольшее количество проектов размещено в категориях «Благотворительность», «Творчество» и «Социум». Лидерами по благотворительным сборам стали проекты: «Взрыв в городе Арысь», «Магазин добрых дел», «Реабилитационный центр для покалеченных и бездомных животных», «Подарим руку фотографу», «Мастерская для особенных людей» и др. В категории «Творчество» средства собирались для цирка Шапито Мутурганова, «Дыхание степи: возрождение казахской музыкальной культуры», «Обучение онкобольных людей» и др. Большинство этих проектов успешно профинансированы⁶.

За год работы платформы Starttime.kz зарегистрировались 2000 вкладчиков, более 100 идей были приняты, 26 из них были оформлены и собрали более 20 миллионов тенге. При этом, если автор проекта соберет меньше 50% заявленной суммы, деньги вкладчикам возвращаются и проект считается неуспешным. При успешном исходе кампании, когда собирается более 50% суммы, деньги переводятся на расчетный счет компании. Срок кампании определяет сам автор проекта - от 30 до 90 дней. Комиссия Starttime.kz составляет 15%, тогда как в США комиссия колеблется от 5% до 10% из-за высокой конкуренции. Комиссия Starttime.kz для социальных проектов - 5%, для коммерческих стартапов - 15%, благотворительные проекты размещаются безвозмездно. Краудфандинг в большинстве случаев необходим тогда, когда с финансовой точки

зрения реципиент готов к открытию бизнеса более, чем на 50%, а оставшиеся средства намерен собрать с помощью людей⁷.

Для Казахстана очень актуальна задача привлечения средств в стартапы, поскольку эффективность развития национальной экономики в долгосрочной перспективе непосредственно зависит от инновационной активности, от интенсивности разработки и внедрения стартапов. В качестве источников финансирования стартапов могут выступать средства государственных и частных венчурных фондов, инвестиционных компаний, частных стратегических инвесторов («бизнес-ангелов»), ресурсы, собранные на специальных интернет-площадках посредством технологии краудфандинга и т.п.

Однако, такие инвесторы, как венчурные фонды и бизнес-ангелы, избегают инвестирования в высокорисковые проекты на ранних стадиях. К тому же венчурные фонды требуют от стартаперов детальные бизнес-планы своих проектов. Недостатками грантов являются незначительные суммы, не позволяющие в полной мере реализовать тот или иной продукт, а также внушительный объем бюрократических работ, который необходимо проделать для получения грантового финансирования.

В таких ситуациях в качестве альтернативного способа привлечения инвестиций в стартап на ранних этапах жизненного цикла выступает краудфандинг [3, с. 46].

Сфера финансирования на базе краудфандинга очень широка и может охватывать любые инновации, даже в довольно неожиданных областях. Примером может служить опыт Полесского государственного университета в Республике Беларусь, выдвинувшего идею создания инновационно-промышленного кластера в области биотехнологий и «зеленой экономики» на основе краудфандинга как дополнительного инструмента привлечения инвестиций частных инвесторов и юридических лиц для финансирования научных исследований и коммерциализации проектов. По мнению организаторов кластера, использование краудфандинговой схемы позволит организовать быстрый отбор проектов, контроль и прозрачность сбора средств, активную связь с инвестором, что повлечет за собой усиление интереса к науке, будет способствовать развитию научных исследований и разработок преподавателей и студентов [4, с. 45].

Думается, что казахстанским высшим учебным заведениям полезно было бы обратить внимание на подобные идеи и попы-

⁶ <https://start-time.kz/project/category/charity>. Дата обращения – 24.01.2020.

⁷ <https://www.the-village.kz/village/business/opyt/1321-crowdfunding>. Дата обращения – 24.01.2020.

таться найти собственную нишу для использования конструкции краудфандинга с учетом своих специфических запросов. К примеру, это может касаться углубленного изучения какого-либо языка; масштабной научной разработки вопросов имплементации в казахстанское законодательство норм английского права; финансовой поддержки студенческих стартапов, креативных бизнес-идей; создания материальных возможностей в области робототехники, искусственного интеллекта, топологий интегральных микросхем; дальнейшего развития творческих способностей одаренных студентов и др.

Произведенный выше анализ состояния краудфандинга на современном этапе, а также его потенциальных преимуществ при использовании в самых различных сферах жизнедеятельности общества подводит к выводу о необходимости правового регулирования возникающих при этом отношений. Создание нормативно-правовой базы является одним из наиболее значимых факторов, влияющих на дальнейшее развитие альтернативных источников финансирования инновационных проектов. Специфика организационной природы инноваций, лежащих в основе технологии краудфандинга, позволяет законодательству выступать как в качестве катализатора такого развития, так и создавать определенные барьеры для участников правоотношений [5, с. 128].

Обратимся к международному опыту правового регулирования краудфандинговых отношений. В 2012 году в Соединенных Штатах Америки был принят закон, имеющий целью создание новых рабочих мест и стимулирование экономического роста за счет упрощения доступа для небольших бизнес-стартапов к публичным рынкам капитала - без проведения IPO (имеется в виду JOBS Act — Jumpstart Our Business Startups Act). Соответствующие правила были разработаны для каждой из сторон, задействованных в процессе краудфандинга: инициаторов сбора средств, собственно инвесторов, а также краудфандинговых платформ, выступающих посредником между ними и обеспечивающих их взаимодействие. Максимальный взнос по одному инвестору составляет 10 тысяч долларов. Было разрешено привлекать до 1 млн долларов онлайн в течение 12-месячного периода без регистрации в американской Комиссии по ценным бумагам и биржам (SEC), осуществляющей надзор за соблюдением законодательства в данной сфере [1, с. 302].

Ожидалось, что в Соединенных Штатах Америки с 2013 года (после подписания Пре-

зидентом Обамой акта JOBS в апреле 2012 года) краудфандинговые платформы смогут на легальной основе предлагать данную форму краудфандинга неаккредитованным инвесторам, то есть физическим лицам. Однако комиссия по ценным бумагам и вкладам SEC (Securities and Exchange Commission) до сих пор не опубликовала директивы, разрешающие данный вид инвестирования. Без данного разрешения платформы не имеют права публично выводить список доступных для инвестирования проектов, который могут видеть только аккредитованные инвесторы. Безусловно, это сильно затрудняет привлечение краудфандинговых средств [6, с. 60].

На территории Европейского союза только Франция законодательно регулирует краудфандинг, начиная с октября 2014 года. Закон о краудфандинге устанавливает максимальный размер финансирования в размере 1 млн евро, классифицирует инвестиционные порталы и посреднические ресурсы на три категории: платформы для займов под проценты или без них (IFP); ресурсы по реализации акций (CIP); ресурсы по предоставлению инвестиционных услуг (PSI). При этом клиенты ресурсов по предоставлению инвестиционных услуг должны иметь определенный минимальный капитал [7, с. 42].

Стихийно возникающие отношения, не имеющие нормативного закрепления, заставили задуматься о их регламентации и Российскую Федерацию, в которой с 1 января 2020 года вступил в силу Закон РФ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ», закрепляющий возможность получения инвестиций через инвестиционные интернет-платформы, в том числе краудфандинговые. В этом нормативном акте используются новые специфические термины, с содержанием которых еще предстоит разбираться субъектам регулируемых отношений. Под инвестиционными платформами в законе понимаются информационные системы в Интернете, которые используются для заключения договоров инвестирования с помощью информационных технологий. Закон позволяет привлекать средства через цифровые платформы тремя способами: через займы, через размещение небанковских ценных бумаг и через предложение утилитарных цифровых прав. Под утилитарными цифровыми правами понимаются права требования передачи вещи или интеллектуальных прав, а также права требования выполнения работ или оказания услуг, если эти права создаются и оборачиваются в информационной системе⁸.

⁸ https://www.cnews.ru/news/top/2019-08-07_v_rossii_prinyali_zakon_o_kraudfandinge. – Дата обращения – 30.01.2020.

Дальнейшая правоприменительная практика выявит уровень адекватности урегулированных вышеназванным законом отношений, но уже сегодня можно утверждать, что в России сделан решительный шаг в сторону регламентации неконтролируемо развивающихся новых виртуальных отношений с вполне конкретным материальным наполнением.

Бурно растущий краудфандинговый бум как альтернативный небанковский метод привлечения средств, дошедший и до Республики Казахстан, требует от нашего государства срочных эффективных мер нормативного реагирования.

Отметим, что первые шаги сделаны. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан». Во исполнение данного программного документа в октябре 2018 года Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан разработало проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий», который в данный момент находится на рассмотрении в законодательном органе.

Целью принятия законопроекта является приведение в соответствие со стихийно сложившейся существующей практикой норм отдельных действующих законодательных актов Республики Казахстан, регламентирующих общественные отношения, связанные с применением и внедрением цифровых технологий (технология блокчейн, открытые данные, «Yellow Pages Rules», роботизация и беспилотный транспорт, биометрическая аутентификация, краудфандинг, большие данные, регулятивные песочницы, единая лицензионная политика, технология интернет-вещей, искусственный интеллект). В законопроекте указано, что краудфандинг представляет из себя интернет-площадку, позволяющую привлекать финансирование. В целях увеличения инвестиционной привлекательности Республики Казахстан, а также развития источников финансирования предпринимательских проектов, в том числе с возможностью привлечения инвестиций физических лиц, предлагается создать инвестиционные платформы по организации розничного финансирования (краудфандинг), с закреплением его видов, индивидуальное венчурное инвестирование (бизнес-ангелы)⁹.

В данном законопроекте четко прослежи-

вается следование проверенным зарубежным механизмам и альтернативным схемам финансирования, известным развитым государствам в течение более чем десяти лет.

Кроме того, 24 июня 2019 года Комитет МФЦА по регулированию финансовых услуг («AFSA»), финансовый регулятор Международного финансового центра Астана («МФЦА») при поддержке Европейского банка реконструкции и развития впервые в регионе разработал регулирование по вопросам инвестиционного и заемного краудфандинга. Этот шаг является примером реализации одного из ключевых направлений развития МФЦА, заключающемся в содействии развитию инноваций в финансовом секторе, разработке нормативно-правовой базы МФЦА в соответствии с новейшими направлениями отрасли и практиками лидирующих финансовых центров с соблюдением мер защиты инвесторов и целостности рынка.

Краудфандинг может стать полезной альтернативой для поддержки и финансирования стартапов, позволит малым, средним предприятиям посредством Интернет-платформы привлечь финансирование в виде мелких займов и инвестиций в уставной капитал от широкого круга инвесторов.

В целях защиты инвесторов и клиентов краудфандинговых платформ МФЦА предлагает гибкое и риск-ориентированное регулирование. Правила по инвестиционному и заемному краудфандингу включают в себя две новые регулируемые (рыночные) услуги:

- «Управление инвестиционной краудфандинговой платформой» и «Управление заемной краудфандинговой платформой»;

- пруденциальные требования и правила ведения бизнеса операторами краудфандинговых платформ, включая ограничения относительно максимального размера привлекаемых средств, наличие систем контроля, раскрытие информации о рисках конфликта интересов, обязанности проведения проверки (due diligence) относительно предприятий, использующих сервисы краудфандинговых платформ.

Управляющий директор по финансовым технологиям AFSA Давлетов А. отметил: «Краудфандинг малых и средних предприятий играет важную роль в достижении процветания, экономического роста и формирования новых рабочих мест. Таким образом, принятие регулирования по краудфандингу МФЦА знаменует собой еще один шаг к созданию динамичной предпринимательской экосистемы в регионе»¹⁰.

⁹ <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=1992299>. – Дата обращения известным – 01.02.2020.

¹⁰ <https://afsa.kz/ru/news/the-aifc-has-enacted-new-rules-for-investment-and-loanbased-crowdfunding>. - Дата обращения - 31.01.2020.

Одно из заявленных нами в данной статье направлений исследования связано с попыткой определения перспектив развития краудфандинга в Республике Казахстан, с связи с чем хотелось бы обратить внимание на данный аспект. В настоящее время в нашей стране имеются назревшие предпосылки для внедрения и активного использования краудфандинга. К сожалению, действующее законодательство не отражает существующих реалий и нуждается в прямом закреплении норм, регулирующих краудфандинговые отношения.

К числу важных задач, влияющих на тенденции развития краудфандинга, необходимо отнести адекватное, эффективное правовое регулирование уже существующих краудфандинговых отношений. Перспективы развития краудфандинга в Республике Казахстан тесно связаны с необходимостью тщательного изучения и разумного заимствования зарубежной практики с учетом особенностей развития экономики и, в частности, гражданского оборота в нашем государстве. Успешному развитию краудфандинга в Казахстане может послужить использование более длительного опыта применения данного способа привлечения средств, накопленного США, Канадой, Францией, Китаем, Россией и другими государствами. Дальнейшие внутренние перспективы развития краудфандинговых отношений будут зависеть от способности государственных органов и самих бизнес-структур, иных субъектов права к обеспечению условий для превращения краудфандинга в норму эконо-

мических, в том числе предпринимательских отношений, что будет объективно способствовать позитивным изменениям в экономике и правовом регулировании.

На наш взгляд, краудфандинговые отношения обладают особой спецификой и не во всех случаях могут быть эффективно урегулированы в рамках вышеупомянутого проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий». В связи с этим, считаем необходимым последовать примеру государств, принявших отдельные законы, направленные на непосредственное регулирование краудфандинговых отношений, и в ближайшем будущем разработать законопроект «О краудфандинге». При этом, с целью достижения высокой адаптивности имеющегося в данной сфере опыта других государств к нашим внутренним условиям, предлагаем сохранить устоявшийся в международной практике терминологический аппарат и механизм регулирования краудфандинговых отношений.

В ограниченных рамках статьи не представляется возможным раскрытие всей многообразной специфики краудфандинга и перспектив его развития, однако, в качестве общего вывода можно говорить о высокой положительной динамике и тенденциях в данной области, большом потенциале краудфандинга, который следует целенаправленно использовать.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мотовилов О.В. Феномен краудфандинга: исследование особенностей. - Вестник СПбГУ. - Экономика. 2018. - Т. 34. - Вып. 2. - с. 298-316.
2. Попова И. В., Безвесельная А. С. Использование краудфандинговых платформ в России и за рубежом. // Молодой исследователь Дона. - № 6 (9). 2017. - С.182-189.
3. Матасов М.С., Порезанова Е.В. Краудфандинг как инструмент привлечения инвестиций в стартап. - Вестник науки и образования. - № 11(65). часть 2. - 2019. - С.46-48.
4. Клещёва С.А. Краудфинансирование как инструмент инвестирования инновационного предпринимательства. - issn 2078-5410. - Экономика и банки. - 2017. - № 2- С.40-46.
5. Маслова Т.Е., Проваленова Н.В., Удалов О.Ф. Международный краудфандинг как способ развития инвестирования проектной деятельности в РФ. - Вестник НГИЭИ. - 2019. - № 5 (96). - С.119-135.
6. Санин М.К. История развития краудфандинга. Классификация видов. Анализ перспектив развития и преимуществ. - Научный журнал НИУ ИТМО. - Серия «Экономика и экологический менеджмент». - № 4, 2015. - С.57-63.
7. Ахмадиева М.С., Чернышова М.В. Краудфинансы, состояние и перспективы развития на современном этапе. - Международный научный журнал «Символ науки». - № 04-1/2017. - issn 2410-700x. - С.36-44.

REFERENCES

1. Motovilov O.V. Fenomen kraudfandinga: issledovanie osobennostej. - Vestnik SPbGU. - Jekonomika. 2018. - T. 34. - Vyp. 2. - s. 298-316.
2. Popova I. V., Bezvesel'naja A. S. Ispol'zovanie kraudfandingovyh platform v Rossii i za rubezhom. // Molodoj issledovatel' Dona. - № 6 (9). 2017. - S.182-189.
3. Matasov M.S., Porezanova E.V. Kraudfanding kak instrument privilechenija investicij v startap. - Vestnik nauki i obrazovanija. - № 11(65). chast' 2. - 2019. - S.46-48.
4. Kleshhhjova S.A. Kraudfinansirovanie kak instrument investirovanija innovacionnogo predprinimatel'stva. - issn 2078-5410. - Jekonomika i banki. - 2017. - № 2- S.40-46.
5. Maslova T.E., Provalenova N.V., Udalov O.F. Mezhdunarodnyj kraudfanding kak sposob razvitija investirovanija proektnoj dejatel'nosti v RF. - Vestnik NGIJeI. - 2019. - № 5 (96). - S.119-135.
6. Sanin M.K. Istorija razvitija kraudfandinga. Klassifikacija vidov. Analiz perspektiv razvitija i preimushhestv. - Nauchnyj zhurnal NIU ITMO. - Serija «Jekonomika i jekologicheskij menedzhment». - № 4, 2015. - S.57-63.
7. Ahmadieva M.S., Chernyshova M.V. Kraudfinansy, sostojanie i perspektivy razvitija na sovremennom jetape. - Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Simvol nauki». - № 04-1/2017. - issn 2410-700h. - S.36-44.

УДК 347.7

THE CONTENT AND ESSENCE OF TAX PROCEDURES IN THE FIELD OF ADMINISTRATIVE JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Adam, Murat Adamuly

Barrister of Almaty city Bar association, Master of juridical science,
PhD program student of Humanitarian and Law faculty of the Turan University,
Department of Jurisprudence and International Law, Almaty city,
Republic of Kazakhstan; e-mail: murat.adam@yahoo.com

Sarina, Salima Abdykadyrovna

Candidate of juridical science (PhD), associate Professor of
Humanitarian and Law faculty of the Turan University,
Department of Jurisprudence and International Law, Almaty city,
Republic of Kazakhstan; e-mail: sarina_salima@mail.ru

Keywords: Administrative justice; justice; procedure; enforcement; taxes; income; process; taxpayer; trial; declaration.

Abstract. Considering in this article matters about tax procedure, pursued the goal of opening up this concept not only as an adopted rule of law any legal action taken by a tax authority in accordance with the tax legislation, but its wide understanding of law with other theoretical points of view. At the same time tax procedure is described in comparison with the legal concept of administrative procedure, a notion that in contrast to the concept of tax procedures considered in the Law of the Republic of Kazakhstan «On administrative procedures». Disclosure and study two notions of the tax procedure and administrative procedure have similarities in the authority of these procedures, which is always a public authority, but there are significant differences between the subject and the scope of their application, therefore they cannot be identified in the sphere of public law relations. For the purposes of which is used the comparative method theoretical research by comparing the provisions of the current tax law, the draft of the administrative procedural and trial Code and the opinions of legal scholars. The study subject of this article is interesting because previously it has not been the subject of research among scientists in the field of financial and tax law respectively. Therefore, the application of it has a practical significance not only for the theory of tax law, but for the practical side of tax and administrative law. In this connection, the proposed measures of improvement of tax and administrative legislation of Kazakhstan on the draft Administrative procedural and trial Code of Kazakhstan, are studied in this article issues, contribute to legal settlement with gaps in the legislation that have the potential to occur in the pre-trial administrative law enforcement practice in the application of the provisions of the Administrative procedural and trial Code of the Republic