



**№2 (60)**  
**2020**

Күрүлтайшы және баспағер:  
«Қазақстан Республикасының  
Заннама жөнө күкілтыхы  
акпарат институты» ШЖҚ РМК  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
сайтында орналастырылған

Заннамалардың бойынша диссертациялардың  
негізгі гылыми науқиелерин жариялауда  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(КР БФМ БФСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы  
Сәрпеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –  
(төраға)  
Абайділдинов Е.М. – з.ә.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Абызов Р.М. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)  
Белых В.С. – з.ә.д. (Екатеринбург, Ресей)  
Губин Е.П. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)  
Мельник Р.С. – з.ә.д. (Киев, Украина)  
Моисеев А.А. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)  
Муромцев Г.И. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)  
Рахметов С.М. – з.ә.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Малиновский В.А. – з.ә.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Ұнзила Шапак – з.ә.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

Бас редактор  
Дүйсенов Е.А. – з.ә.к.

Редакциялық алқа құрамы  
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)  
Айымбетов М.А. – КР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Байниязова З.С. – з.ә.к. (Саратов, Ресей)  
Қазбаева Ә.Ә. – з.ә.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Казиев З.Г. – з.ә.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
Қайыраева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
Коньс В.Т. – з.ә.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
Құлжабаева Ж.О. – з.ә.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Нұргазинов Б.Қ. – з.ә.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Нұрмагамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,  
Ресей)  
Примашев Н.М. – з.ә.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Рахимбердин К.Х. – з.ә.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ә.к. (Бішкек, Қызғызстан)

Журнал редакциясы  
Джамбуаршин К.А.  
Колтубаев Г.Б.  
Ердешева Д.Т.  
Жұмагелдинә Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
тел.: 8 (712) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
жөнө коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитеттің  
БАҚ есепке қоян туралы күзгілігі  
№ 17761-ЖК 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қоян кезі  
№ 6592-ЖК 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:  
Казақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан к., Д. Конанев к., 12/1  
«Сұлы-жасыл желекжол» БО  
тел.: 8(712) 57-03-42  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
E-mail: instzak-kz@mail.ru  
instituzakonodatelstva@gmail.com

*Qazaqstan Respýblıkasy Zańnata  
jáne quqyqtuq aqparat institýtynyń*

# **JARSHYSY**

## **gylymi-quqyqtuq jýrnal**

### **Редакция бағанасы**

7

### **Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАКОВА** Қазақстан Республикасы Конституациясының қазақстандық қоғамның тұрақтылығы мен да-  
мудын қамтамасыз етудегі ролі ..... 11

**Л.Т. ЖАНҰЗАКОВА** Мемлекеттік органдардың функциялары, құ-  
зыреті мен өкілдіктерінің арақатынасы туралы ..... 19

**В.И. МАЙОРОВ** (Тюмень қ., РФ), **П.В. ВОЛОШИН** Жол қозғалы-  
сы қауіпсіздігін арттырудығы әлеуметтік жарнаманың ролі ..... 25

**Н. СӘҮЛЕН** Әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу  
қағидаттарының ерекшеліктері ..... 30

### **Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Ә. АРЫСТАН** Қазақстан Республикасында қа-  
рыз енбекі институтын енгізу перспективалары ..... 37

**А.Ж. КИЯЗОВА** Өзін-өзі реттеу институты Қазақстан Республика-  
сындағы кәсіпкерлік қызметті реттеу түрі ретінде ..... 47

**Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА** Мемлекеттік тұрғын үй қо-  
рынан жалға алушыға және оның отбасы мүшелеріне берілген тұрғын  
үйге құқықтардың пайда болуы мен тоқтатылуының кейір мәселелері ..... 56

**К.М. ИЛЬЯСОВА** Қазақстан Республикасының заңнамасы бой-  
ынша төрелікте даудың мәніне қолданылатын құқықты анықтау кейір  
мәселелері ..... 70

**Г.Е. ЭБДІРАСҰЛОВА** Краудфандинг ерекшелігі және оны Қа-  
закстан Республикасында құқықтық реттеу перспективалары ..... 78

**М.А. АДАМ, С.А. САРИНА** Қазақстан Республикасының әкімшілік  
әділет саласындағы салық рәсімдерінің мазмұны мен мәні ..... 86

### **Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН** Қазақстандық қылмы-  
стық процесте дәлелдеу құқығының нормаларын түсіндіру мәселелері ..... 93

**Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Н. СӘҮЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА** Қылмыстық  
құқық қағидаттарын заңнамалық реттеудің кейір мәселелері ..... 100

**К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Д.С. ҚАДЖМҰРАТОВА**  
Экологиялық құқық бұзушылық субъектісін айқындаудың кейір мәсе-  
лелері ..... 109

**В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ** (Днепр қ., Украина) Компьютерлік ақпараттың  
қауіпсіздігін қамтамасыз ету тергеп-тексеруге қарсы іс-қимылдың ал-  
дын алу тәсілі ретінде ..... 115

### **Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану**

**В.Х. СЕЙТИМОВА** Халықаралық азаматтық қызмет мәселелері  
бойынша халықаралық сот талқылауының қағидаттары мен стандартта-  
ры: салыстырмалы-құқықтық талдау ..... 123

**Ж.Т. ТІЛЕМБАЕВА** Кәсіптердегі қәсіподаққа мүшелік мәселелері бойынша ХЕҮ-ның  
№ 87 конвенциясының нормаларымен үйлестіру ..... 132

**Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КӨШПЕНБЕТОВ** Жұ-  
мыспен камту саласындағы кемсітүшілікке тыйым салу стандарттары:  
Қазақстанда имплементациялау болашағы ..... 144

## **МАЗМУНЫ**

<b>У.Е. КУДИЯРОВА</b> Қазақстан Республикасының қолданысындағы өсiet бойынша нормаларды шет мемлекеттердегі өсiet бойынша нормалармен салыстырмалы талдау.....	152
<b>Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА</b> Денсаулық сактауды үйимдастырудың заманауи модельдері: құқықтық реттеу проблемалары.....	157
<b>Кұқықтық мониторинг</b>	
<b>Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА</b> «Қазақстан Республикасының химиялық өнімінің қауіпсіздігі туралы» заңының құқықтық мониторинг нәтижелері.....	167
<b>М.И. ДЯЧУК, А.У. ҚАЛИЕВА</b> Қазақстан Республикасында еңбек дауларының ведомстволық бағыныстырылығы мен соттылығы туралы мәселеге орай.....	177
<b>А.Е. БЕКТЕНОВ</b> Қазақстан Республикасында сактандыру төлемдеріне кепілдік беру сактандыру нарығының тұрақтылығының қамтамасыз ету құралы ретіндегі.....	186
<b>Мемлекеттік тілдеңі заншыгармашылық практикасынан</b>	
<b>Н.М. ПРИМАШЕВ</b> Ғылыми лингвистикалық сараптаманың үйимдастырушылық-құқықтық негіздерін жетілдірудің кейбір бағыттары.....	195
<b>Н.А. НҰРБАЕВА</b> Заң техникасы – заң жобаларын сапалы дайындау құралы.....	200
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
<b>Т.В. КЛИМОВА</b> Қазақстандағы қоғамдық қызығушылығы бар үйимдар қызметіндегі ашықтық пен айқындық қағидаттары.....	206
<b>Ж.К. ЖЕТИБАЕВ</b> Мәмілелер жасау кезінде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану тиімділігі.....	215
<b>Д.А. ГОНЧАРОВА</b> (Минск қ., Беларусь Республикасы) Құқықтың ақпараттық функциясын іске асыру механизмі.....	221
<b>М.Қ. ЖҮРҮНОВА</b> ЕАЭО-да еңбек қызметін еркін жүзеге асыруды талдау.....	228
<b>Е.А. АСАБАЕВ</b> Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының операциялық шығындарын өтеу механизмін жетілдіру.....	235
<b>М.К. ЕРЖАНОВА</b> Банктік шарттардағы ашықтық қафидаты.....	241
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
<b>Қазақстан Республикасы</b> Заннама және құқықтық ақпарат институтының меморандумдары мен келісімдері.....	248
«Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы және оның мемлекет пен қоғамның дамуындағы маңызы» (Шәйкенов оқулары) атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Ақтөбе қ., 2020 жылғы 27-28 ақпан.....	252
<b>«Жаршының» архивтік беттері</b>	
<b>А.Ғ. ҚАЗБАЕВА</b> Қазақстан Республикасында қала құрылышы заннамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №4(24)-2011 ж. - 33-36 б.).....	256
<b>А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА</b> з.ғ.к. А.Ғ. Қазбаевының «Қазақстан Республикасында қала құрылышы заннамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	260
<b>Библиография</b>	
Д.Б. Гороховтың, А.А. Каширкинаның, А.Н. Морозовтың және басқалардың ғылыми-практикалық құралына рецензия; жаупапты ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 б.....	263
<b>Даналық ойлар</b> .....	266



**№2 (60)**  
**2020**

**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации Республики  
Казахстан»

**Издается с 2006 года**

Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**

Сарпеков Р.К. (*Нур-Султан, Казахстан*) –  
(председатель)  
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (*Нур-  
Султан, Казахстан*)  
Абызов Р.М. – д.ю.н. (*Москва, Россия*)  
Белых В.С. – д.ю.н. (*Екатеринбург, Россия*)  
Губин Е.П. – д.ю.н. (*Москва, Россия*)  
Мельник Р.С. – д.ю.н. (*Киев, Украина*)  
Моисеев А.А. – д.ю.н. (*Москва, Россия*)  
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (*Москва, Россия*)  
Рахметов С.М. – д.ю.н. (*Нур-Султан,  
Казахстан*)  
Малиновский В.А. – д.ю.н. (*Нур-  
Султан, Казахстан*)  
Узила Шапак – д.ю.н. (*Нур-Султан,  
Казахстан*)

**Главный редактор**  
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**  
Азэр Алиев – *PhD* (Киль, Германия)  
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель  
культуры РК (*Нур-Султан, Казахстан*)  
Байниязова З.С. – к.ю.н. (*Саратов, Россия*)  
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (*Нур-Султан, Казах-  
стан*)  
Казиев З.Г. – к.ю.н. (*Нур-Султан, Казахстан*)  
Канрабаева Л.К. – *PhD* (*Нур-Султан, Казах-  
стан*)  
Князова А.Ж. – (*Нур-Султан, Казахстан*)  
Конусова В.Т. – к.ю.н. (*Нур-Султан, Казах-  
стан*)  
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (*Нур-  
Султан, Казахстан*)  
Нұргазинов Б.К. – к.ю.н. (*Нур-Султан,  
Казахстан*)  
Нұрмагамбетов Р.Г. – *PhD* (*Челябинск,  
Россия*)  
Примашев Н.М. – к.ю.н. (*Нур-Султан,  
Казахстан*)  
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (*Усть-Каменогорск,  
Казахстан*)  
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (*Бишкек,  
Кыргызстан*)

**Редакция журнала**

Джамбуришин К.А.  
Колтубаева Г.Б.  
Ердешева Д.Т.  
Жумагелдина Б.Ж.  
Байленова А.К.  
тел.: 8 (7172) 26-61-29

*Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан  
(Первичная постановка на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)*

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, ул. Д. Конанова, 12/1  
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»  
тел.: 8 (7172) 57-03-42

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

E-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

# **ВЕСТИК**

## **Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан**

### **научно-правовой журнал**

<b>Колонка редакции</b>	8
-------------------------	---

#### **Конституционное и административное право**

<b>Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА</b> Роль Конституции Республики Казахстан в обеспечении стабильности и развитии казахстанского общества.....	11
--	----

<b>Л.Т. ЖАНУЗАКОВА</b> О соотношении функций, компетенции и полномочий государственных органов.....	19
---	----

<b>В.И. МАЙОРОВ</b> (г. Тюмень, РФ), <b>П.В. ВОЛОШИН</b> Роль социальной рекламы в повышении безопасности дорожного движения.....	25
---	----

<b>Н. САУЛЕН</b> Особенности принципов административных процедур и административного судопроизводства.....	30
--	----

#### **Гражданское и гражданско-процессуальное право**

<b>Р.К. САРПЕКОВ, А. АРЫСТАН</b> Перспективы внедрения института заемного труда в Республике Казахстан.....	37
---	----

<b>А.Ж. КИЯЗОВА</b> Институт саморегулирования как вид регулирования предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.....	47
---	----

<b>Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА</b> Некоторые проблемы возникновения и прекращения прав на жилище, предоставленное нанимателю и членам его семьи из государственного жилищного фонда.....	56
---	----

<b>К.М. ИЛЬЯСОВА</b> Некоторые вопросы определения права, применимого к существу спора, в арбитраже по законодательству Республики Казахстан.....	70
---	----

<b>Г.Э. АБДРАСУЛОВА</b> Специфика краудфандинга и перспективы его правового регулирования в Республике Казахстан.....	78
---	----

<b>М. АДАМ, С.А. САРИНА</b> Содержание и сущность налоговых процедур в сфере административной юстиции Республики Казахстан.....	86
---	----

#### **Уголовное право и уголовный процесс**

<b>А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН</b> Проблемы толкования норм доказательственного права в казахстанском уголовном процессе.....	93
---	----

<b>Г.А. КУАНАЛИЕВА, Н. САУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА</b> Некоторые проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права.....	100
---	-----

<b>К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Д.С. КАЖМУРАТОВА</b> Некоторые вопросы определения субъекта экологических правонарушений.....	109
--	-----

<b>В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ</b> (г. Днепр, Украина) Обеспечение безопасности компьютерной информации, как способ упреждения противодействия расследованию.....	115
---	-----

#### **Международное право и сравнительное правоведение**

<b>В.Х. СЕЙТИМОВА</b> Принципы и стандарты международного судебного разбирательства по вопросам международной гражданской службы: сравнительно-правовой анализ.....	123
---	-----

<b>Ж.Т. ТЛЕМБАЕВА</b> О гармонизации национального законодательства о профессиональных союзах с нормами Конвенции МОТ № 87 в вопросах членства профсоюзов в объединениях.....	132
---	-----

<b>Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КОШПЕНБЕТОВ</b> Стандарты запрещения дискриминации в сфере занятости: перспективы имплементации в Казахстане.....	144
--	-----

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>У.Е. КУДИЯРОВА</b> Сравнительный анализ действующих в Республике Казахстан норм о завещании с нормами о завещании в зарубежных государствах.....	152
<b>Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА</b> Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования.....	157
 <b>Правовой мониторинг</b>	
<b>А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА</b> Результаты правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».....	167
<b>М.И. ДЯЧУК, А.У. КАЛИЕВА</b> К вопросу о ведомственной подчиненности и подсудности трудовых споров в Республике Казахстан.....	177
<b>А.Е. БЕКТЕНОВ</b> Гарантирование страховых выплат в Республике Казахстан как инструмент обеспечения стабильности страхового рынка.....	186
 <b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
<b>Н.М. ПРИМАШЕВ</b> Некоторые направления совершенствования организационно-правовой основы научной лингвистической экспертизы.....	195
<b>Н.А. НУРБАЕВА</b> Юридическая техника - инструмент качественной подготовки проектов законов.....	200
 <b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>Т.В. КЛИМОВА</b> Принципы открытости и прозрачности в деятельности организаций публичного интереса в Казахстане.....	206
<b>Ж.К. ЖЕТИБАЕВ</b> Эффективность использования информационно-коммуникационных технологий при заключении сделок.....	215
<b>Д.А. ГОНЧАРОВА</b> (г. Минск, Республика Беларусь) Механизм реализации информационной функции права.....	221
<b>М.К. ЖУРУНОВА</b> Анализ свободного осуществления трудовой деятельности в ЕАЭС.....	228
<b>Е.А. АСАБАЕВ</b> Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства.....	235
<b>М.К. ЕРЖАНОВА</b> Принцип прозрачности в банковских договорах.....	241
 <b>Хроника научной жизни</b>	
<b>Меморандумы и соглашения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан</b> .....	249
<b>Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан 1995 года и ее значение в развитии государства и общества» (Шайкеновские чтения), г. Актобе, 27-28 февраля 2020 года</b> .....	253
 <b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>А.Г. КАЗБАЕВА</b> Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(24)-2011г. - С. 33-36).....	256
<b>А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА</b> Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. А.Г. Казбаевой «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан».....	260
 <b>Библиография</b>	
<b>Рецензия на научно-практическое пособие Горохова Д.Б., Каширкиной А.А., Морозова А.Н. и др.; ответ.ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга».</b> - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 с. ....	263
<b>Мудрые мысли</b> .....	266



**№2 (60)**  
**2020**

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

**Editorial Council members**  
**Sarpekov R.K.** (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abaydeldinov E.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Belik V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Unzila Sharapak** – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Chief Editor**  
**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

**Editorial Board members**  
**Azer Aliyev** – Ph.D (Kiel, Germany)  
**Aiymbetov M.A.** – Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)  
**Kazabayeva A.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kaziyev Z.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kairbaeva L.K.** – Ph.D (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Konusova V.T.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurgazimov B.K.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurmagambetov R.G.** – Ph.D (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashov N.M.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

**The editorial staff**  
Dzhamburshin K.A.  
Koltubayeva G.B.  
Yerdesheva D.T.  
Zhumageldina B.Zh.  
Baileanova A.K.  
tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)*

**Address:**  
The Republic of Kazakhstan,  
01000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1  
BC «On the water-green boulevard»  
tel.: 8(7172) 57-03-42  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[instituzakonodatelstva@gmail.com](mailto:instituzakonodatelstva@gmail.com)

## *Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan*

# **JARSHYSY**

## **scientific and legal journal**

<b>Editorial</b>	9
------------------	---

### **Constitutional and Administrative Law**

<b>B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA</b> The role of the Constitution of the Republic of Kazakhstan in ensuring the stability and development of Kazakhstan's society.....	11
--	----

<b>L.T. ZHANUZAKOVA</b> About correlation of functions, competence and powers of state bodies.....	19
--	----

<b>V.I. MAYOROV</b> (Tumen, RF), <b>P.V. VOLOSHIN</b> Role of social advertising in improving road safety.....	25
--	----

<b>N. SAULEN</b> Peculiarities of principles of administrative procedures and administrative legal proceedings.....	30
---	----

### **Civil and Civil Procedure Law**

<b>R.K. SARPEKOV, A. ARYSTAN</b> Prospects for the implementation of the institute of contingent labor in the Republic of Kazakhstan.....	37
---	----

<b>A.Zh. KIYAZOVA</b> Self-regulation institute as a type of regulation of entrepreneurial activities in the Republic of Kazakhstan.....	47
--	----

<b>C.A. ALIKHANOVA, E.V. NESTEROVA</b> Some problems of appearance and termination of the right to housing provided to the tenant and members of his family from the state housing fund.....	56
--	----

<b>K.M. ILYASOVA</b> Some issues of determining the law applicable to the merits of the dispute in arbitration under the laws of the Republic of Kazakhstan.....	70
--	----

<b>G.E. ABDRASSULIOVA</b> Specifics of crowdfunding and prospects for its legal regulation in the Republic of Kazakhstan.....	78
---	----

<b>M.F. ADAM, S.A. SARINA</b> The content and essence of tax procedures in the field of administrative justice of the Republic of Kazakhstan.....	86
---	----

### **Criminal law and Criminal procedure**

<b>A.N. AKHPANOV, S.A. ADILOV, A.L. KHAN</b> Problems of interpretation of norms of evidence law in the Kazakhstan criminal procedure.....	93
--	----

<b>G.A. KUANALIYEVA, N. SAULEN, G.N. RAKHIMOVA</b> Some problems of legislative regulation of principles of criminal law.....	100
---	-----

<b>K.YE. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, D.S. KAZHMURATOVA</b> Some issues of determining the subject of environmental offenses.....	109
---	-----

<b>V.N. PLETENETS</b> (Dnepropetrovsk, Ukraine) Ensuring the security of computer information as a remedy of prediction of actions against investigation.....	115
---	-----

### **International law and Comparative law**

<b>V.KH. SEITIMOVA</b> Principles and standards of international judicial proceedings as regards to international civil service: comparative legal analysis.....	123
--	-----

<b>ZH.U. TLEMBAYEVA</b> On the harmonization of national legislation on trade unions with the rules of ILO convention No. 87 on membership of trade union in associations.....	132
--	-----

<b>YE.A. BURIBAYEV, ZH.A. KHAMZINA, B.KH. KOSHOPENBETOV</b> Standards for the prohibition of discrimination in employment: prospects for implementation in Kazakhstan.....	144
--	-----

<b>U.YE. KUDIYAROVA</b> Comparative analysis of the operating rule of the Republic of Kazakhstan on will with the norms of will in foreign states.....	152
--	-----

## **CONTENT**

---

<b>B.A. TAITORINA, L.B. BOGATYREVA, G.T. BAISALOVA</b> Modern models of health care organization: problems of legal regulation.....	157
 <b>Legal monitoring</b>	
<b>A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA</b> Results of legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of chemical products».....	167
<b>M.I. DYACHUK, A.U. KALIYEVA</b> On the issue of departmental subordination and jurisdiction of labor disputes in the Republic of Kazakhstan.....	177
<b>A.YE. BEKTENOV</b> Guaranteeing the insurance payments in the Republic of Kazakhstan as a tool for ensuring the stability of the insurance market.....	186
 <b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>N.M. PRIMASHEV</b> Some directions of improvement of the organizational and legal basis of scientific linguistic examination.....	195
<b>N.A. NURBAYEVA</b> Legal technique – a tool for high-quality preparation of draft laws.....	200
 <b>Young researcher's tribune</b>	
<b>T.V. KLIMOVA</b> Principles of openness and transparency in the activities of public interest organizations in Kazakhstan.....	206
<b>ZH.K. ZHETIBAYEV</b> Efficiency of use of information and communication technologies in concluding transactions.....	215
<b>D.A. GONCHAROVA</b> (Minsk, Republic of Belarus) Mechanism of realisation of the information function of law.....	221
<b>M.K. ZHURUNOVA</b> Analysis of free carrying out labor activities in the EAEU.....	228
<b>YE.A. ASSABAYEV</b> Improving the mechanism for compensating operating costs of state-private partnership projects.....	235
<b>M.K. YERZHANOVA</b> Principle of transparency in banking contracts.....	241
 <b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Memorandums and agreements of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan.....	250
Information note about the international scientific and practical conference on «The Constitution of the Republic of Kazakhstan of 1995 and its importance in the development of the state and society» (Shaikenov readings), Aktobe, on February 27-28, 2020.....	254
 <b>The archive pages of the«Bulletin»</b>	
<b>A.G. KAZBAYEVA</b> Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan (the article in “Bulletin” of IL of RK, No.4(24)-2011. - P. 33-36).....	256
<b>A.K. ZHAKSYLYKOVA</b> Returning back to scientific publication of the c.l.s. A.G. Kazbayeva «Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan».....	260
 <b>Bibliography</b>	
Review on the scientific and practical manual of Gorokhova D.B., Kashirkina A.A., Morozova A.N. etc.; editor-in-chief. A.V. Pavlushkin “The mechanism of legal monitoring” - M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. - 160 p.....	263
 <b>Wise thoughts</b>	
	266

## REFERENCES

1. Motovilov O.V. Fenomen kraufdandinga: issledovanie osobennostej. - Vestnik SPbGU. - Jekonomika. 2018. - T. 34. - Vyp. 2. - s. 298-316.
2. Popova I. V., Bezvesel'naja A. S. Ispol'zovanie kraufdandingovyh platform v Rossii i za rubezhom. // Molodoj issledovatel'Dona. - № 6 (9). 2017. - S.182-189.
3. Matasov M.S., Porezanova E.V. Kraufdanding kak instrument privlechenija investicij v startap. - Vestnik nauki i obrazovanija. - № 11(65). chast' 2. - 2019. - S.46-48.
4. Kleshhjova S.A. Kraudfinansirovanie kak instrument investirovaniya innovacionnogo predprinimatel'stva. - issn 2078-5410. - Jekonomika i banki. - 2017. - № 2- S.40-46.
5. Maslova T.E., Provalenova N.V., Udalov O.F. Mezhdunarodnyj kraufdanding kak sposob razvitiya investirovaniya proektnoj dejatel'nosti v RF. - Vestnik NGIjeI. - 2019. - № 5 (96). - S.119-135.
6. Sanin M.K. Istorija razvitiya kraufdandinga. Klassifikacija vidov. Analiz perspektiv razvitiya i preimushhestv. - Nauchnyj zhurnal NIU ITMO. - Serija «Jekonomika i jekologicheskij menedzhment». - № 4, 2015. - S.57-63.
7. Ahmadieva M.S., Chernyshova M.V. Kraudfinansy, sostojanie i perspektivy razvitiya na sovremennom jetape. - Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Simvol nauki». - № 04-1/2017. - issn 2410-700h. - S.36-44.

УДК 347.7

## THE CONTENT AND ESSENCE OF TAX PROCEDURES IN THE FIELD OF ADMINISTRATIVE JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Adam, Murat Adamuly**

Barrister of Almaty city Bar association, Master of juridical science,  
PhD program student of Humanitarian and Law faculty of the Turan University,  
Department of Jurisprudence and International Law, Almaty city,  
Republic of Kazakhstan; e-mail: murat.adam@yahoo.com

**Sarina, Salima Abdykadyrovna**

Candidate of juridical science (PhD), associate Professor of  
Humanitarian and Law faculty of the Turan University,  
Department of Jurisprudence and International Law, Almaty city,  
Republic of Kazakhstan; e-mail: sarina\_salima@mail.ru

**Keywords:** Administrative justice; justice; procedure; enforcement; taxes; income; process; taxpayer; trial; declaration.

**Abstract.** Considering in this article matters about tax procedure, pursued the goal of opening up this concept not only as an adopted rule of law any legal action taken by a tax authority in accordance with the tax legislation, but its wide understanding of law with other theoretical points of view. At the same time tax procedure is described in comparison with the legal concept of administrative procedure, a notion that in contrast to the concept of tax procedures considered in the Law of the Republic of Kazakhstan «On administrative procedures». Disclosure and study two notions of the tax procedure and administrative procedure have similarities in the authority of these procedures, which is always a public authority, but there are significant differences between the subject and the scope of their application, therefore they cannot be identified in the sphere of public law relations. For the purposes of which is used the comparative method theoretical research by comparing the provisions of the current tax law, the draft of the administrative procedural and trial Code and the opinions of legal scholars. The study subject of this article is interesting because previously it has not been the subject of research among scientists in the field of financial and tax law respectively. Therefore, the application of it has a practical significance not only for the theory of tax law, but for the practical side of tax and administrative law. In this connection, the proposed measures of improvement of tax and administrative legislation of Kazakhstan on the draft Administrative procedural and trial Code of Kazakhstan, are studied in this article issues, contribute to legal settlement with gaps in the legislation that have the potential to occur in the pre-trial administrative law enforcement practice in the application of the provisions of the Administrative procedural and trial Code of the Republic

*of Kazakhstan with the consideration and resolution of administrative cases for violation of tax legislation.*

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӘКІМШІЛІК ӘДІЛЕТ САЛАСЫНДАҒЫ САЛЫҚ РӘСІМДЕРІНІҢ МАЗМҰНЫ МЕН МӘНІ**

### **Мұрат Адамұлы Адам**

Алматы қалалық адвокаттар алқасының адвокаты, заң гылымдарының магистрі, «Тұран» университеті гуманитарлық-заң факультетінің 1 курс докторанты, «Зерттану және халықаралық құқық» кафедрасы, Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы; e-mail: murat.adam@yahoo.com.

### **Салима Эбдіқадырқызы Сарина**

Заң гылымдарының кандидаты, «Тұран» университеті гуманитарлық-заң факультетінің қауымдастырылған профессоры (доцент), Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы; e-mail: sarina\_salima@mail.ru.

**Түйін сөздер:** әкімшілік әділет; сот төрелігі; рәсім; орындау; салықтар; табыс; іс жүргізу; салық төлеуші; сот талқылауы; декларация.

**Аннотация.** Осы мәтінде салық рәсімі туралы мәселелерді қарастыра отырып, салық заңнамасына сәйкес салық органы жасаітын құқық қолдану саласында қабылданған кез келген құқықтық іс-әрекет ретінде гана емес, сонымен қатар басқа теориялық көзқараспен оның кең құқықтық түсінігі де осы ұғымды ашу мақсаттары көзделеді. Сонымен бірге салық рәсімнің заң ұғымымен салыстыра отырып және әкімшілік рәсім қарастырылады, салық рәсімі ұғымына қараганда, әкімшілік рәсімі КР «Әкімшілік рәсімдер туралы» заңында қарастырылған. Екі ұғымды ашу және зерттеу салық рәсімі мен әкімшілік рәсім осы рәсімдерді қолдану субъектілерінде ұқсастыққа ие, өйткені бұл субъект әрқашан Мемлекеттік орган болып табылады, бірақ олардың мәні мен қолданылу саласы арасында елеулі айырмашылықтарға ие, осыған байланысты оларды жария-құқықтық қатынастар саласында теңdestіруге болмайды. Мақсаты үшін қолданыстағы салық құқығының ережелерін, Әкімшілік рәсімдік – іс жүргізу кодексінің жобасын және заңгерлердің ғалымдардың пікірін салыстыру жолымен теориялық зерттеудің салыстырмалы әдісі қолданылады. Зерттелетін зерттеу пәні мазмұнды болып табылады, өйткені ол бұрын қаржы және Салық құқығы саласындағы ғалымдар арасында зерттеу пәні болған жсоқ. Соңдықтан қолдану саласы бойынша ол Салық құқығы теориясы үшін гана емес, сонымен қатар Салық және әкімшілік құқықтың практикалық жағы үшін де практикалық маңызға ие. Осыған байланысты, КР әкімшілік рәсімдік және іс жүргізу кодексінің жобасы бойынша КР Салық және әкімшілік заңнамасын жетілдіру шараларымен ұсынылған, осы мәтінде зерттелген мәселелер салық заңнамасын бұзғаны үшін әкімшілік істерді қарау және шешу кезінде КР Әкімшілік рәсімдік және іс жүргізу кодексінің ережелерін қолдану кезінде сотқа дейінгі әкімшілік құқық қолдану тәжірибесінде туындауы мүмкін заңнамадағы кемшиліктегі бар құқықтық репттеуге ықпал етеді.

## **СОДЕРЖАНИЕ И СУЩНОСТЬ НАЛОГОВЫХ ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### **Адам Мұрат Адамұлы**

Адвокат Алматинской городской коллегии адвокатов, магистр юридических наук, докторант I курса гуманитарно-юридического факультета Университета «Тұран», кафедра «Юриспруденции и международного права», город Алматы, Республика Казахстан; e-mail: murat.adam@yahoo.com

### **Сарина Салима Абдықадыровна**

Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент) гуманитарно-юридического факультета Университета «Тұран», город Алматы, Республика Казахстан; e-mail: sarina\_salima@mail.ru

**Ключевые слова:** административная юстиция; правосудие; процедура; исполнение; налоги; доход; процесс; налогоплательщик; судебное разбирательство; декларация.

**Аннотация.** Рассматривая в настоящей статье вопросы о налоговой процедуре, пред следуются цели раскрытия этого понятия не только как принятное в правопримени тельной сфере любое юридическое действие, совершающее налоговым органом в соответствии с налоговым законодательством, но и его широкое правопонимание с другой теоретической точки зрения. Одновременно налоговая процедура рассматривается в сравнении с юридическим понятием административная процедура, понятие которое в отличие от понятия налоговой процедуры, предусмотрено в Законе РК «Об административных процедурах». Раскрытие и исследование двух понятий налоговая процедура и административная процедура имеют сходство в субъектах применения этих процедур, поскольку этим субъектом всегда является государственный орган, но имеют существенные различия между предметом и сферой их применения, в связи с чем их нельзя отождествлять в сфере публично-правовых отношений. Для целей которых применяются сравнительный метод теоретического исследования путем сравнения положения действующего налогового права, проекта административного процедурно – процессуального кодекса и мнения ученых юристов. Исследуемый предмет настоящей статьи является содержательным, поскольку ранее он не был предметом исследования среди ученых в сфере финансового и соответственно налогового права. Поэтому по области применения она имеет практическую значимость не только для теории налогового права, но и для практической стороны налогового и административного права. В связи с чем, предлагаемыми мерами усовершенствования налогового и административного законодательства РК по проекту Административного процедурно-процессуального кодекса РК, исследованные в настоящей статье вопросы, способствуют правовому урегулированию имеющих пробелов в законодательстве, которые могут в перспективе возникнуть в досудебной административной правопримени тельной практике при применении положений Административного процедурно-процессуального кодекса РК при рассмотрении и разрешении административных дел за нарушение налогового законодательства.

Administrative justice in the Republic of Kazakhstan is a relatively new legal concept, covering the legal relations arising from publicly-legal relations between the ruling state authority and the applicant in the person of a citizen or organization, arising including between participants of tax relations.

For a long time, paradoxically, administrative justice, in any case in Kazakhstan, was studied not only in the framework of administrative law, but also in the framework of the civil process for the reason that a model for resolving disputes with the state was chosen, in which disputes with the state administration were considered ordinary courts (the so-called doctrine of unified justice). For all its focus on the creation of a new institution of administrative justice, the old one, operating today, also has its advantages. According to supporters of the doctrine of unified justice, citizens are always interested in a minimum of judicial institutions and instances. It is in their interests to obtain protection of subjective law in a single court closest to the population [1].

The main task of administrative justice is to protect the rights and freedoms of citizens from illegal actions of the state administration. All other tasks (control over the activities of the state administration, ensuring the rule of law in public administration) should be subordinate to this main task. In accordance with the already mentioned paragraph 1 of Article 1 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, the highest values

of the Kazakh state are a person, his life, rights and freedoms. That is why the developed institute of administrative justice is a kind of indicator of the maturity of the legal system, its readiness in reality to protect human rights and freedoms. Recall that the need to protect citizens from the growing power of state administration at one time served as one of the main reasons for the creation and development of administrative justice. The importance of such protection is very in demand in modern Kazakhstani society. A developed institution of administrative justice is also important for the business community [2].

Administrative justice has its wide application in the field of public law relations with the participation of the state in the person of state authorities on the one hand, citizens and legal entities on the other. If administrative justice is implemented through administrative procedures conducted by officials of state bodies, then in relation to tax legal relations in this specific field of activity, officials of state bodies carry out tax procedures to verify compliance with tax legislation by taxpayers or tax agents [3], [4, p. 4].

The Code of the Republic of Kazakhstan «On taxes and other obligatory payments to the budget» does not contain the concept «Tax procedure» in connection with what is called a legal concept has a broad interpretation in the theory of tax law and this term refers to an action committed by a state revenue authority (tax authority) in the tax law enforcement.

In the legal literature under the tax procedure are understood, the system procedures that are involved in regulation of taxation, and the relations between them are mediated by the content of tax legal relations. In this case, the tax relations characterize the relationship between legally unequal parties, among the ruling and obligated parties of tax relations, when formed real prerequisites for the realization of protective function of law, implementation, enforcement of tax legal relations. The maintenance of tax procedures and its variations are determined by the relations that are realized through the behavior of the party of tax relations<sup>1</sup>.

From the above broad understanding of tax procedures, we can conclude that the tax procedure is the activity of the ruling entities and obligated parties of tax relations, realized through the behavior of these parties, including in the implementation of protective and security functions of law[5, p.239-242].

Whereas, for example in Tax law of Russia under the tax procedure is defined as any set of tax law, the order of application of tax law by state authorities and local self-government, that is, in essence, is any settled tax regulations, the procedure for enforcement.Tax procedure is a legal form for a variety of activities, including tax control measures.In the context of tax procedures under the current legislation are: registration, reporting and Declaration, reporting and notification in the cases stipulated by the Tax Code, changing the timing of tax liabilities, refunds and set-off of excessively paid or collected sums of taxes, fees and fines, manufacture incontestable collection, the use of interim measures (seizure of property, suspension of operations on accounts of a taxpayer or a tax agent), tax control and the tax authority in the case of tax violation.At the same time, lawyers also believe that a proper understanding of the scope of tax procedures, you must clearly understand the meaning of the term «law enforcement».According to the established in the domestic law traditions of usage under the «law enforcement» or «enforcement activity» means the activity only power of public relations. Other participants (non-authority) do not enforce the law and just use or execute them [5], [6].

The essence of any process (or legal process) reveals its assignment. Obviously, precise and in detail regulates the tax treatment is absolutely necessary in order to rationalize in the first place overbearing participants of tax relations and make it more predictable and to limit the discretion of individual officers and to the taxpayer to provide a more protective status. Tax

procedure is intended to provide certainty to the question of how and in what terms, the competent tax authority shall make a decision to commit a particular action. Tax procedure also aims to clarify what the consequences for the taxpayer will have the specified act or decision of relevant state authority, and by what means and in what order, the taxpayer can protect his rights<sup>2</sup> [6], [7].

Regarding the legislation of the Republic of Kazakhstan, as in the Tax Code of the Republic of Kazakhstan and as adopted on its basis and in its implementation regulations governing tax relations in the territory of the Republic of Kazakhstan, including Normative decree of the Supreme Court of Kazakhstan №4 dated 29.06.2017 «On judicial practice of tax law», as mentioned above, the concept of tax procedures is not disclosed.

But in this case, is proper under the tax procedures to understand not only the above-mentioned actions: the production of the taxpayer for the accounting, reporting and Declaration, communication and notification, to change the terms of execution tax obligations (part 2 of article 51 of Tax Code of the Republic of Kazakhstan), to return or crediting of overpaid or overcharged taxes, fees and fines, the application of the methods of enforcement of overdue tax obligations (paragraph 1 of article 116 of Tax Code of the Republic of Kazakhstan), but such under the Tax Code of Kazakhstan of procedural actions as:the procedure for the collection and administration of taxes and payments to the budget (paragraph 1 of article 3 of Tax Code of the Republic of Kazakhstan); mutual agreement (article 221 of Tax code of Republic of Kazakhstan); the settlement procedure of insolvency (Law of Republic of Kazakhstan «On rehabilitation and bankruptcy»); tax assessment (article 70 of Tax Code of the Republic of Kazakhstan); the reconciliation of personal income tax (article 110 of Tax Code of the Republic of Kazakhstan); measures of forced collection of tax debt (article 121 of Tax Code of the Republic of Kazakhstan); confirmation of residence in the Republic of Kazakhstan in carrying out activities in a foreign state (article 218 of Tax Code of the Republic of Kazakhstan), scheduled and unscheduled tax audits and other procedures, carried out (undertaken) by the bodies of state income (tax authority).

It should also agree that the tax procedure is the enforcement activity of the state revenue authority (tax authority) who is the main authority of this enforcement on the election and application of norms of the tax law in the Commission of an action (decision) within the framework regulated

<sup>1</sup> Tax procedures: the Concept of tax procedures». [https://pidruchniki.com/1191081651830/finansi/nalogovye\\_protsedury](https://pidruchniki.com/1191081651830/finansi/nalogovye_protsedury)

<sup>2</sup> Tax procedural law and tax process». [https://studme.org/71205/pravo/nalogovoe\\_protsedurnoe\\_pravo\\_nalogovyy\\_protcess](https://studme.org/71205/pravo/nalogovoe_protsedurnoe_pravo_nalogovyy_protsess)

by the Tax Code of Republic of Kazakhstan the legal situation with the participation, in respect of, or by the application of the taxpayer or a tax agent<sup>[6]</sup>.

Since the activities of the taxpayer or tax agent, as the parties of tax legal relations connected with the implementation of their tax rights and responsibilities under the tax laws only in the form of compliance, execution of tax compliance, as well as in the form of a use tax rights when applying to the on state revenue or appeals of its actions (decisions), the work on the application of legal and fiscal actions (tax procedures) in publicly-legal relations within the exclusive competence of power state revenue authority (tax authority) [7].

But if in the tax law parties of tax procedure is more or less defined, in the theory of administrative law to the parties of administrative procedures attributed the other persons.

In the researched article is requested to consider the legal concept of «Tax procedure» in compare with under discussion by the Parliament of the Republic of Kazakhstan of the draft Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan with the features of the current Code of Republic of Kazakhstan «On taxes and other obligatory payments to the budget» (Tax Code).

In accordance with article 3 of the draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan, the subject of legal regulation of the given legislative act is, the order of activities, the functions of state bodies, regulates public relations arising between administrative bodies, officials and participants of administrative procedures for adoption and execution of an administrative act, an administrative action, to appeal the administrative act, of refusal to accept the administrative act, administrative actions, as well as establishes the administrative procedure for the review and resolution of administrative cases concerning disputes arising from public legal relations<sup>3</sup>.

Among the recommendations of foreign experts on the draft Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan, was the inclusion of legislative acts regulating the housing and including tax legal statutory provision establishing mandatory pretrial procedure of consideration and resolution of dispute (conflict) arising from publicly-legal relations. As follows from the information Internet resources the same Administrative procedural and trial Code

of the Republic of Kazakhstan has already been adopted and successfully applied in the Baltic countries<sup>4</sup>.

In accordance with paragraph 1 of article 1 of Law of the Republic of Kazakhstan «On administrative procedures», under the administrative procedures are: 1) the procedure for the adoption and execution of decisions in the implementation of state organs and officials of state functions and powers of office and their registration, including in electronic form; 2) procedure of organization of work of the state apparatus; 3) procedures for consideration of appeals of citizens to claim their rights, and procedures of administrative protection of the rights and legitimate interests of citizens; 4) basic principles of decision-making procedures in Economics<sup>5</sup>.

However, in the wording of clause 4) of part 1 of article 5 of the draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan, under the administrative procedure refers to the action of the administrative body, the official considering administrative proceedings, adoption and execution of an administrative act committed on the basis of an application or on its own initiative, other actions carried out in the manner simplified administrative procedures, and appeal the administrative act, of refusal to accept the administrative act, administrative action in the administrative (pretrial) order.

The semantic content of the concept of administrative procedures in the new draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan differs from the current Law of Kazakhstan «On administrative procedures» only in that it is proposed to understand under the administrative procedure action of the administrative authority or its officers in administrative proceedings, which is adopted to the production of administrative authority, officials of the court, the requirement on the resolution of a legal dispute between parties of public legal relations, as well as materials related to this dispute and other materials fixing the implementation of administrative procedures (point 1) part 1 of article 5 of the draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan), the adoption and execution of an administrative act not only on the applicant's appeal, but on its own initiative, the administrative body official.

From the legal analysis of these two notions of «tax procedure» and «administrative procedure»

<sup>3</sup> Draft on Administrative procedural code of the Republic of Kazakhstan. <http://www.adilet.gov.kz/ru/articles/administrativnyy-procedurno-processualnyy-kodeks-respubliki-kazakhstan>

<sup>4</sup> Административную юстицию создают в Казахстане //<https://24.kz/ru/news/social/item/323221-administrativnyy-yustitsiyu-sozdayut-v-kazakhstane>

<sup>5</sup> The Law of the Republic of Kazakhstan « On administrative procedures» dated 27.11.2007 года # 107 [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000107\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000107_)

it can be concluded that the law regulated only the concept of administrative procedure, but not the tax procedures, though both of these legal concepts have similarities in the purpose and content.

But despite the similarity of the content of the tax procedure and administrative procedure, they differ from each other by two signs:

1. Parties in the tax procedure are the overbearing authority of the state revenue (tax authority), but the project of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan these include on the one side the state administrative authority, its officials, on the other side, in accordance with part 1 of article 32 of the draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan to them were classified as members of the administrative procedures (the applicant and the interested person), showing interest in adopting (not adopting) a particular administrative act or in the committing (not the committing) to specific action by the executive authority;

2. The subject of tax procedures are system and application procedure on state revenue (tax authority) tax law, on the subject of administrative procedure is the exercise of the actions and decision of the administrative body, the official in the administrative proceedings in the administrative (pretrial) order.

From the above analysis of the legal concepts of «tax procedure» and «administrative procedure», it follows that the concept of administrative procedures is broader than the tax procedure applicable in all publicly-legal relations, parties which are on the one hand, the state represented by public authority and its officials, and on the other hand, the applicant or the interested person (natural or legal person).

Thus, to improve the use of administrative procedures in tax procedural matters, it seems appropriate to include in the current Tax Code of Kazakhstan, the legal definition of «Tax administrative procedure».

As the proposals in article 1 of the Tax Code of Kazakhstan is offered to make amendment to the legal concept of tax procedure the following content: «The Tax administrative procedure – administrative actions on acceptance, refusal to accept, execution of an administrative act, and the procedure for their implementation by the state revenue authority or its official when applying tax-legal norms on the issues of performing a tax

action provided for by this Code, at the request of person or organization, as well as on their own initiative or when considering an administrative case for violation of tax legislation in an administrative (pre-trial) order.

Therefore, the parties of tax administrative procedures can be attributed not only to the state revenue authority (tax authority), but also of the applicant and the interested person addressed to the state revenue authority for committing or not committing to tax actions in the tax administrative procedure.

Because in accordance with part 2 of article 2 of the draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan, the Code regulates the relations connected with the implementation of administrative procedures, to the extent not regulated by the normative legal acts of the Republic of Kazakhstan, in perpetrated by state revenue agencies (the tax authority) or the official tax administrative procedures shall apply the provisions of the Tax code of the Republic of Kazakhstan.

Thus, it is proposed to Supplement paragraph 2 of part 3 of article 2 of the draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan norm as follows: «In case of contradiction between the provisions of this Code and other codes regulating special public-law relationship (environmental, tax, water, budget, subsoil using, etc.) regarding administrative procedures and trial proceedings, the provisions of the codes governing special public-law relationship are implemented. In case of any conflict between the provisions of this Code and other laws of the Republic of Kazakhstan concerning administrative procedures and trial proceedings, the provisions of this Code are implemented.»

The proposed measures of improvement of tax and administrative legislation of Kazakhstan on the draft of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan, is investigated in this article issues, contribute to legal settlement with gaps in the legislation that have the potential to occur in the pre-trial administrative law enforcement practice in applying the provisions of Administrative procedural and trial Code of the Republic of Kazakhstan with the consideration and resolution of administrative cases for violation of tax legislation.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Подопригора Р.А.Административная юстиция в Казахстане // Журнал «Юрист». – 2010. - №6. - С.11-14.
2. Подопригора Р.А.Административная юстиция в Казахстане: История, состояние, перспективы // Журнал «Право и государство». 2014. - №4. (65). -С.52-53.
3. Ильин А.Ю.Взаимосогласительные процедуры при разрешении налоговых споров в досудебном порядке: монография. - Санкт-Петербург, ООО «Проспект», 2017. - 95 с.
4. Порохов Е.В., Балтабекова А.А., Березницкая Д.К.. Административные процедуры: учеб.пособие. - Алматы: НИИ финансового и налогового права, 2011. - 52 с.
5. Винниций Д.В. Российское налоговое право: учебник. - Москва. 2003. - 540 с.
6. Винниций Д.В. Налоговое процедурное право и налоговый процесс: Проблемы становления // Законодательство. - 2003. - № 2. - С.25-29.
7. Соловьева Н.А. Налоговые споры в арбитражных судах: учеб.пособие. - Екатеринбург, 1999. – 50 с.

## REFERENCES

1. Podoprigora R.A. Administrativnaja justicija v Kazahstane // Zhurnal «Jurist». – 2010. - №6. - S. 11-14.
2. Podoprigora R.A. Administrativnaja justicija v Kazahstane: Istorija, sostojanie, perspektivy // Zhurnal «Pravo i gosudarstvo». 2014. - №4. (65). - S. 52-53.
3. Il'in A.Ju. Vzaimosoglasitel'nye procedury pri razreshenii nalogovyh sporov v dosudebnom porjadke: monografija. - Sankt-Peterburg, OOO «Prospekt», 2017. - 95 s.
4. Porohov E.V., Baltabekova A.A., Bereznickaja D.K.. Administrativnye procedure: ucheb. posobie. - Almaty: NII finansovogo i nalogovogo prava, 2011. - 52 s.
5. Vinnickij D.V. Rossijskoe nalogovoe pravo: uchebnik. - Moskva. 2003. - 540 s.
6. Vinnickij D.V. Nalogovoe procedurnoe pravo i nalogovyj process: Problemy stanovlenija // Zakonodatel'stvo. - 2003. - № 2. - S. 25-29.
7. Solov'eva N.A. Nalogovyespory v arbitrazhnyhsudah: ucheb.posobie. - Ekaterinburg, 1999. – 50 s.

