



№2 (60)
2020

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпбеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примащев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қырғызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж. 25.06.2019 ж.
(Алашқой есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желек» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatstva@gmail.com

Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quyqytyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Конституциялық және әкімшілік құқық

- Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Қазақстан Республи-
касы Конституциясының қазақстандық қоғамның тұрақтылығы мен да-
муын қамтамасыз етудегі рөлі 11
- Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Мемлекеттік органдардың функциялары, құ-
зыреті мен өкілеттіктерінің арақатынасы туралы 19
- В.И. МАЙОРОВ (Тюмень қ., РФ), П.В. ВОЛОШИН Жол қозғалы-
сы қауіпсіздігін арттырудағы әлеуметтік жарнаманың рөлі 25
- Н. СӘУЛЕН Әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу
қағидаттарының ерекшеліктері 30

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

- Р.Қ. СӘРПЕКОВ, Ә. АРЫСТАН Қазақстан Республикасында қа-
рыз еңбегі институтын енгізу перспективалары 37
- А.Ж. КИЯЗОВА Өзін-өзі реттеу институты Қазақстан Республика-
сындағы кәсіпкерлік қызметті реттеу түрі ретінде 47
- Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА Мемлекеттік тұрғын үй қо-
рынан жалға алушыға және оның отбасы мүшелеріне берілген тұрғын
үйге құқықтардың пайда болуы мен тоқтатылуының кейбір мәселелері 56
- К.М. ИЛЬЯСОВА Қазақстан Республикасының заңнамасы бой-
ынша төрелікте даудың мәніне қолданылатын құқықты анықтау кейбір
мәселелері 70
- Г.Е. ӘБДІРАСҰЛОВА Краудфандинг ерекшелігі және оны Қа-
зақстан Республикасында құқықтық реттеу перспективалары 78
- М.А. АДАМ, С.А. САРИНА Қазақстан Республикасының әкімшілік
әділет саласындағы салық рәсімдерінің мазмұны мен мәні 86

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

- А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН Қазақстандық қылмы-
стық процесте дәлелдеу құқығының нормаларын түсіндіру мәселелері 93
- Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Н. СӘУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА Қылмыстық
құқық қағидаттарын заңнамалық реттеудің кейбір мәселелері 100
- К.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.К. ҚҰРМАНОВА, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА
Экологиялық құқық бұзушылық субъектісін айқындаудың кейбір мәсе-
лелері 109
- В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ (Днепр қ., Украина) Компьютерлік ақпараттың
қауіпсіздігін қамтамасыз ету тергеп-тексеруге қарсы іс-қимылдың ал-
дын алу тәсілі ретінде 115

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

- В.Х. СЕЙТІМОВА Халықаралық азаматтық қызмет мәселелері
бойынша халықаралық сот талқылауының қағидаттары мен стандартта-
ры: салыстырмалы-құқықтық талдау 123
- Ж.Т. ТІЛЕМБАЕВА Кәсіптік одақтар туралы ұлттық заңнаманы
бірлестіктердегі кәсіподаққа мүшелік мәселелері бойынша ХЕҰ-ның
№ 87 конвенциясының нормаларымен үйлестіру 132
- Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КӨШПЕНБЕТОВ Жұ-
мыспен қамту саласындағы кемсітушілікке тыйым салу стандарттары:
Қазақстанда имплементациялау болашағы 144

У.Е. КУДИЯРОВА Қазақстан Республикасының қолданысындағы өсиет бойынша нормаларды шет мемлекеттердегі өсиет бойынша нормалармен салыстырмалы талдау.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Денсаулық сақтауды ұйымдастырудың заманауи модельдері: құқықтық реттеу проблемалары.....	157

Құқықтық мониторинг

Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА «Қазақстан Республикасының химиялық өнімінің қауіпсіздігі туралы» заңының құқықтық мониторинг нәтижелері.....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасында еңбек дауларының ведомстволық бағыныстылығы мен соттылығы туралы мәселеге орай.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Қазақстан Республикасында сақтандыру төлемдеріне кепілдік беру сақтандыру нарығының тұрақтылығын қамтамасыз ету құралы ретінде.....	186

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ғылыми лингвистикалық сараптаманың ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерін жетілдірудің кейбір бағыттары.....	195
Н.А. НҮРБАЕВА Заң техникасы – заң жобаларын сапалы дайындау құралы.....	200

Жас ғалым мінбері

Т.В. КЛИМОВА Қазақстандағы қоғамдық қызығушылығы бар ұйымдар қызметіндегі ашықтық пен айқындық қағидаттары.....	206
Ж.К. ЖЕТІБАЕВ Мәмілелер жасау кезінде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану тиімділігі.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (Минск қ., Беларусь Республикасы) Құқықтың ақпараттық функциясын іске асыру механизмі.....	221
М.Қ. ЖҰРЫНОВА ЕАЭО-да еңбек қызметін еркін жүзеге асыруды талдау.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының операциялық шығындарын өтеу механизмін жетілдіру.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Банктік шарттардағы ашықтық қағидаты.....	241

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының меморандумдары мен келісімдері.....	248
«Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы және оның мемлекет пен қоғамның дамуындағы маңызы» (Шәйкенов оқулары) атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Ақтөбе қ., 2020 жылғы 27-28 ақпан.....	252

«Жаршының» архивтік беттері

А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №4(24)-2011 ж. - 33-36 б.).....	256
А.Қ. ЖАҚСЫЛЫҚОВА з.ғ.к. А.Ғ. Қазбаеваның «Қазақстан Республикасында қала құрылысы заңнамасын кодификациялаудың теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....	260

Библиография

Д.Б. Гороховтың, А.А. Каширкинаның, А.Н. Морозовтың және басқалардың ғылыми-практикалық құралына рецензия; жауапты ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 б.....	263
---	-----

Даналық ойлар

.....	266
-------	-----



**№2 (60)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Камен-
огорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуллин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМН № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал

Колонка редакции.....8

Конституционное и административное право

- Б.К. НУРГАЗИНОВ, Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** Роль Конституции Ре-
спублики Казахстан в обеспечении стабильности и развитии казахстан-
ского общества.....11
- Л.Т. ЖАНУЗАКОВА** О соотношении функций, компетенции и пол-
номочий государственных органов.....19
- В.И. МАЙОРОВ** (г. Тюмень, РФ), **П.В. ВОЛОШИН** Роль социаль-
ной рекламы в повышении безопасности дорожного движения.....25
- Н. САУЛЕН** Особенности принципов административных процедур
и административного судопроизводства.....30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

- Р.К. САРПЕКОВ, А. АРЫСТАН** Перспективы внедрения института
заемного труда в Республике Казахстан.....37
- А.Ж. КИЯЗОВА** Институт саморегулирования как вид регулирова-
ния предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.....47
- Г.А. АЛИХАНОВА, Е.В. НЕСТЕРОВА** Некоторые проблемы воз-
никновения и прекращения прав на жилище, предоставленное нанимате-
лю и членам его семьи из государственного жилищного фонда.....56
- К.М. ИЛЬЯСОВА** Некоторые вопросы определения права, приме-
нимого к существу спора, в арбитраже по законодательству Республики
Казахстан.....70
- Г.Э. АБДРАСУЛОВА** Специфика краудфандинга и перспективы его
правового регулирования в Республике Казахстан.....78
- М. АДАМ, С.А. САРИНА** Содержание и сущность налоговых про-
цедур в сфере административной юстиции Республики Казахстан.....86

Уголовное право и уголовный процесс

- А.Н. АХПАНОВ, С.А. АДИЛОВ, А.Л. ХАН** Проблемы толкования
норм доказательственного права в казахстанском уголовном процессе.....93
- Г.А. КУНАЛИЕВА, Н. САУЛЕН, Г.Н. РАХИМОВА** Некоторые
проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права.....100
- К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Д.С. КАЖМУРАТОВА**
Некоторые вопросы определения субъекта экологических правонаруше-
ний.....109
- В.Н. ПЛЕТЕНЕЦ** (г. Днепр, Украина) Обеспечение безопасности
компьютерной информации, как способ упреждения противодействия
расследованию.....115

Международное право и сравнительное правоведение

- В.Х. СЕЙТИМОВА** Принципы и стандарты международного судеб-
ного разбирательства по вопросам международной гражданской службы:
сравнительно-правовой анализ.....123
- Ж.Т. ТЛЕМБАЕВА** О гармонизации национального законодатель-
ства о профессиональных союзах с нормами Конвенции МОТ № 87 в во-
просах членства профсоюзов в объединениях.....132
- Е.А. БУРИБАЕВ, Ж.А. ХАМЗИНА, Б.Х. КОШПЕНБЕТОВ** Стан-
дарты запрещения дискриминации в сфере занятости: перспективы им-
плементации в Казахстане.....144

У.Е. КУДИЯРОВА Сравнительный анализ действующих в Республике Казахстан норм о завещании с нормами о завещании в зарубежных государствах.....	152
Б.А. ТАЙТОРИНА, Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования.....	157

Правовой мониторинг

А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Результаты правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».....	167
М.И. ДЯЧУК, А.У. КАЛИЕВА К вопросу о ведомственной подчиненности и подсудности трудовых споров в Республике Казахстан.....	177
А.Е. БЕКТЕНОВ Гарантирование страховых выплат в Республике Казахстан как инструмент обеспечения стабильности страхового рынка.....	186

Из практики законодательства на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Некоторые направления совершенствования организационно-правовой основы научной лингвистической экспертизы.....	195
Н.А. НУРБАЕВА Юридическая техника - инструмент качественной подготовки проектов законов.....	200

Трибуна молодого ученого

Т.В. КЛИМОВА Принципы открытости и прозрачности в деятельности организаций публичного интереса в Казахстане.....	206
Ж.К. ЖЕТИБАЕВ Эффективность использования информационно-коммуникационных технологий при заключении сделок.....	215
Д.А. ГОНЧАРОВА (г. Минск, Республика Беларусь) Механизм реализации информационной функции права.....	221
М.К. ЖУРУНОВА Анализ свободного осуществления трудовой деятельности в ЕАЭС.....	228
Е.А. АСАБАЕВ Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства.....	235
М.К. ЕРЖАНОВА Принцип прозрачности в банковских договорах.....	241

Хроника научной жизни

Меморандумы и соглашения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.....	249
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан 1995 года и ее значение в развитии государства и общества» (Шайкеновские чтения), г. Актобе, 27-28 февраля 2020 года.....	253

Архивные страницы «Вестника»

А.Г. КАЗБАЕВА Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(24)-2011г. - С. 33-36).....	256
А.К. ЖАКСЫЛЫКОВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. А.Г. Казбаевой «Теоретические аспекты кодификации градостроительного законодательства в Республике Казахстан».....	260

Библиография

Рецензия на научно-практическое пособие Горохова Д.Б., Каширкиной А.А., Морозова А.Н. и др.; ответ.ред. А.В. Павлушкин «Механизм правового мониторинга». - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - 160 с.....	263
---	-----

Мудрые мысли	266
---------------------------	-----



№2 (60)
2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor
Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kazyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration №6592-
Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial.....9

Constitutional and Administrative Law

- B.K. NURGAZINOV, L.T. ZHANUZAKOVA** The role of the
Constitution of the Republic of Kazakhstan in ensuring the stability and
development of Kazakhstan's society.....11
L.T. ZHANUZAKOVA About correlation of functions, competence and
powers of state bodies.....19
V.I. MAYOROV (Tumen, RF), **P.V. VOLOSHIN** Role of social
advertising in improving road safety.....25
N. SAULEN Peculiarities of principles of administrative procedures and
administrative legal proceedings.....30

Civil and Civil Procedure Law

- R.K. SARPEKOV, A. ARYSTAN** Prospects for the implementation of
the institute of contingent labor in the Republic of Kazakhstan.....37
A.Zh. KIYAZOVA Self-regulation institute as a type of regulation of
entrepreneurial activities in the Republic of Kazakhstan.....47
C.A. ALIKHANOVA, E.V. NESTEROVA Some problems of
appearance and termination of the right to housing provided to the tenant and
members of his family from the state housing fund.....56
K.M. ILYASOVA Some issues of determining the law applicable to
the merits of the dispute in arbitration under the laws of the Republic of
Kazakhstan.....70
G.E. ABDRASSULOVA Specifics of crowdfunding and prospects for
its legal regulation in the Republic of Kazakhstan.....78
M.F. ADAM, S.A. SARINA The content and essence of tax procedures
in the field of administrative justice of the Republic of Kazakhstan.....86

Criminal law and Criminal procedure

- A.N. AKHPANOV, S.A. ADILOV, A.L. KHAN** Problems of
interpretation of norms of evidence law in the Kazakhstan criminal procedure.....93
G.A. KUINALIYEVA, N. SAULEN, G.N. RAKHIMOVA Some
problems of legislative regulation of principles of criminal law.....100
K.YE. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, D.S. KAZHMURATOVA
Some issues of determining the subject of environmental offenses.....109
V.N. PLETENETS (Dnepr, Ukraine) Ensuring the security of computer
information as a remedy of prediction of actions against investigation.....115

International law and Comparative law

- V.KH. SEITIMOVA** Principles and standards of international judicial
proceedings as regards to international civil service: comparative legal
analysis.....123
ZH.U. TLEMBAYEVA On the harmonization of national legislation on
trade unions with the rules of ILO convention No. 87 on membership of trade
union in associations.....132
YE.A. BURIBAYEV, ZH.A. KHAMZINA, B.KH. KOSHPENBETOV
Standards for the prohibition of discrimination in employment: prospects for
implementation in Kazakhstan.....144
U.YE. KUDIYAROVA Comparative analysis of the operating rule of the
Republic of Kazakhstan on will with the norms of will in foreign states.....152

CONTENT

B.A. TAITORINA, L.B. BOGATYREVA, G.T. BAISALOVA Modern models of health care organization: problems of legal regulation.....	157
Legal monitoring	
A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Results of legal monitoring of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of chemical products».....	167
M.I. DYACHUK, A.U. KALIYEVA On the issue of departmental subordination and jurisdiction of labor disputes in the Republic of Kazakhstan.....	177
A.YE. BEKTENOV Guaranteeing the insurance payments in the Republic of Kazakhstan as a tool for ensuring the stability of the insurance market.....	186
From the lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Some directions of improvement of the organizational and legal basis of scientific linguistic examination.....	195
N.A. NURBAYEVA Legal technique – a tool for high-quality preparation of draft laws.....	200
Young researcher's tribune	
T.V. KLIMOVA Principles of openness and transparency in the activities of public interest organizations in Kazakhstan.....	206
ZH.K. ZHETIBAYEV Efficiency of use of information and communication technologies in concluding transactions.....	215
D.A. GONCHAROVA (Minsk, Republic of Belarus) Mechanism of realisation of the information function of law.....	221
M.K. ZHURUNOVA Analysis of free carrying out labor activities in the EAEU.....	228
YE.A. ASSABAYEV Improving the mechanism for compensating operating costs of state-private partnership projects.....	235
M.K. YERZHANOVA Principle of transparency in banking contracts.....	241
The Chronicle of Scientific Life	
Memorandums and agreements of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan.....	250
Information note about the international scientific and practical conference on «The Constitution of the Republic of Kazakhstan of 1995 and its importance in the development of the state and society» (Shaikenov readings), Aktobe, on February 27-28, 2020.....	254
The archive pages of the«Bulletin»	
A.G. KAZBAYEVA Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan (the article in “Bulletin” of IL of RK, No.4(24)-2011. - P. 33-36).....	256
A.K. ZHAKSYLYKOVA Returning back to scientific publication of the c.l.s. A.G. Kazbayeva «Theoretical aspects of codification of town-planning legislation in the Republic of Kazakhstan».....	260
Bibliography	
Review on the scientific and practical manual of Gorokhova D.B., Kashirkina A.A., Morozova A.N. etc.; editor-in-chief. A.V. Pavlushkin “The mechanism of legal monitoring” - M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. - 160 p.....	263
Wise thoughts	266

УДК 342.728

О ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗАХ С НОРМАМИ КОНВЕНЦИИ МОТ № 87 В ВОПРОСАХ ЧЛЕНСТВА ПРОФСОЮЗОВ В ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Тлембаева Жанна Урумбасаровна

Директор Департамента правового обеспечения и международного сотрудничества Федерации профсоюзов Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент; Республика Казахстан, г. Нур-Султан, e-mail: zhanna.ot@mail.ru

Ключевые слова: профессиональный союз; объединение; ассоциация; конвенция МОТ; социальное партнерство; работодатель.

Аннотация. В статье анализируются вопросы интеграции законодательства Республики Казахстан о профессиональных союзах с Конвенцией Международной организации труда № 87 «О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы» в части исключения обязательного членства (ассоциированности) профсоюзов в объединениях по уровням социального партнерства. Автором проведен сравнительный анализ зарубежного опыта деятельности федераций, конфедераций профессиональных союзов, в результате которого сделан вывод об их сходстве в предназначении, целях создания и поставленных задачах и их различии, связанном с историческими особенностями развития профсоюзного движения в той или иной стране. Отмечается, что в большинстве зарубежных стран, имеющих длинную историю развития профсоюзного движения, действует несколько крупных объединений. При этом для решения общих задач и проведение общей политики на общегосударственном уровне, разрешения споров между профсоюзами большинство профсоюзов ассоциированы в федерации (конфедерации). Наряду с ними действуют и автономные профсоюзы, не входящие ни в одну из крупных федераций (конфедераций). Автором дана оценка возможностей и рисков, определены возможные стратегии деятельности казахстанских профсоюзов после законодательного признания их права на объединение. Выявлены основные проблемы деятельности профсоюзов на современном этапе по сохранению и привлечению новых членов и предложены пути их решения. Автор заключает, что деятельность профсоюзов после введения в действие норм законодательства об исключении обязательного членства в объединениях профсоюзов позволит критически, но конструктивно посмотреть на профессиональный союз в его взаимодействии с внешним миром, в котором ему приходится функционировать.

ҰЛТТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ҮЙЛЕСТІРУ, ХЕҰ-НЫҢ № 87 КОНВЕНЦИЯСЫНЫҢ КӘСІПТІК ОДАҚТАР ТУРАЛЫ НОРМАЛАРЫНА СӘЙКЕС КӘСІПОДАҚТАРДЫҢ БІРЛЕСТІКТЕРГЕ МҮШЕ БОЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

Жанна Орынбасарқызы Тілембаева

Қазақстан Республикасы Кәсіподақтар Федерациясы құқықтық қамтамасыз ету және халықаралық ынтымақтастық Департаментінің директоры, заң ғылымдарының кандидаты, доцент Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ., e-mail: zhanna.ot@mail.ru

Түйін сөздер: кәсіподақ; бірлестік; қауымдастық; ХЕҰ конвенциясы; әлеуметтік серіктестік; жұмыс беруші.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының кәсіподақтар туралы заңнамасын интеграциялау, Халықаралық Еңбек Ұйымының № 87 «Бірлестіктердің бостандығы және кәсіподақтарға бірігу құқығын қорғау туралы» конвенциясымен әлеуметтік әріптестік деңгейлері бойынша бірлестіктерде міндетті мүшелігін (қауымдастығын) алып тастау мәселелері талданады. Автор кәсіподақтар конфедерациялары мен шетелдік федерациялардың қызметінің тәжірибесіне салыстырмалы талдау жүргізді, нәтижесінде олардың мақсаттары, құрылу мақсаттары мен міндеттері, сондай-ақ белгілі бір елдегі кәсіподақтар қозғалысы дамуының тарихи ерекшеліктерімен байланысты айырмашылықтары туралы қорытынды жасалды. Кәсіподақ қозғалысының даму тарихы зор көптеген шет елдерде, бірнеше ірі бірлестіктер

жұмыс жасайтындығы айқын. Сонымен қатар, жалпы мемлекеттік деңгейде ортақ міндеттерді шешу жалпы саясатты өткізу, кәсіподақтар арасындағы дауларды шешу, кәсіподақтардың көпшілігі федерацияға (конфедерацияға) қауымдастырылған. Олармен қатар бірде бір ірі федерацияларға (конфедерацияға) кірмейтін дербес кәсіподақтар жұмыс істейді. Қазақстандық кәсіподақтардың заңнамалық тұрғыдан танылғаннан кейінгі қызметі, кәсіподаққа кіру құқығы, мүмкін стратегиялары, мүмкіндіктері бағаланады. Қазіргі кезеңдегі кәсіподақтар қызметінің жаңа мүшелерін сақтау мен тартудағы негізгі проблемалары анықталды және оларды шешу жолдары ұсынылды. Автор кәсіподақ бірлестіктеріне міндетті мүшеліктен шығару туралы заңдар енгізілгеннен кейін кәсіподақтардың қызметі кәсіподақтың сыртқы әлеммен өзара әрекеттесуіне сыни, бірақ сындарлы көзқараспен қарауға мүмкіндік береді деп тұжырымдайды.

ON THE HARMONIZATION OF NATIONAL LEGISLATION ON TRADE UNIONS WITH THE RULES OF ILO CONVENTION NO. 87 ON MEMBERSHIP OF TRADE UNION IN ASSOCIATIONS

Zh.U. Tlembayeva

Director of the Department of legal support and international cooperation
of the Federation of Trade Unions of the Republic of Kazakhstan,
candidate of jurisprudence, assistant professor.
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, e-mail: zhanna.ot@mail.ru

Keywords: trade union; association; ILO Convention; social partnership; employer.

Abstract. The article analyzes the issues of integration of the legislation of the Republic of Kazakhstan on trade unions, exclusion of mandatory membership (Association) in associations at the levels of social partnership by the International Labour Organization Convention No. 87 «On Freedom of Association and protection of the right to join trade unions»¹. The author has made a comparative analysis of the experience of trade Union confederations and international federations, the result was the conclusion about their purposes, goals and objectives, and differences related to historical peculiarities of development of movement of trade unions in a particular country. It is noted that in most foreign countries with a long history of development of the trade union movement, several large associations operate. Moreover, to solve common problems and pursue a common policy at the national level, to resolve disputes between unions, most unions are associated in a federation (confederation). Along with them are autonomous trade unions that are not members of any of the major federations (confederations). The activity of Kazakhstan's trade unions after legislative recognition, the right to join a trade Union, possible strategies and opportunities are evaluated. The main problems of preserving and attracting new members of trade Union activity at the present stage are identified and ways of solving them are suggested. The author concludes that after the introduction of legislation on the exclusion of mandatory membership in trade unions, the activity of trade unions allows a critical but constructive look at the interaction of the trade Union with the outside world in which it has to function.

В контексте реализации Концепции вхождения Казахстана в число 30 самых развитых государств мира по повышению конкурентоспособности Республики Казахстан и ее отраслей экономики на мировом рынке на повестке дня остро стоит вопрос дальнейшей интеграции национального законодательства в вопросах деятельности профсоюзов с международными договорами, участником которых является Казахстан.

Необходимость совершенствования зако-

нодательства Республики Казахстан о профессиональных союзах обусловлена задачами, поставленными Главой государства в Стратегии «Казахстан - 2050» по формированию принципиально новой модели трудовых отношений, направленной на обеспечение социально-экономических интересов работников². Именно профсоюзы должны быть мощным и созидательным социальным институтом, способным ставить и решать вопросы социально-трудовых отношении социального партнерства³.

¹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR)/<http://ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/FreedomOfAssociation.aspx>.

² Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»// «Казахстанская правда» от 15.12.2012 г., № 437-438 (27256-27257).

³ В Астане состоялась внеочередной XXV-ый съезд Федерации профсоюзов Республики Казахстан. 03.10.2018 <http://fprk.kz/2018/10/03/>.

В настоящее время на рассмотрении депутатов Парламента Республики Казахстан находится проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда»⁴. Данным проектом Закона вносятся ряд важнейших поправок в Закон Республики Казахстан от 27 июня 2014 года «О профессиональных союзах»⁵ (далее – Закон «О профессиональных союзах»), в том числе направленные на реализацию конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ), а именно, с целью гармонизации норма Закона с требованиями Конвенции МОТ № 87 «О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы»⁶ (далее – Конвенция МОТ № 87) в части исключения обязательной ассоциированности.

Свобода ассоциации упоминается в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда⁷, принятой Генеральной конференцией МОТ на ее 86-й сессии 18 июня 1998 года, в числе «основополагающих прав и свобод», которые все члены МОТ обязаны охранять. Детально это право разъясняется в Конвенции МОТ № 87 и Конвенции МОТ № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, ратифицированную Республикой Казахстан⁸.

В соответствии с пунктом 710 раздела 12 «Право организаций трудящихся и работодателей на создание федераций и конфедераций и на вступление в международные организации работодателей и трудящихся» Сборника решений, принятых Комитетом по свободе объединения Административного совета МОТ, и выработанных им принципов принцип, закрепленный в статье 2 Конвенции МОТ № 87, согласно которому трудящиеся имеют право создавать и вступать в организации по своему выбору, предполагает право самих ор-

ганизаций создавать и вступать в федерации и конфедерации по их выбору. Вопрос о необходимости создания федераций и конфедераций решается только самими трудящимися и их организациями после законодательного признания их права на создание федераций и конфедераций»⁹ (п. 713)[1, с.161].

Анализ норм Закона «О профессиональных союзах» об обязательном членстве (ассоциированности) профессиональных союзов в объединениях

В соответствии с действующим Законом «О профессиональных союзах» как условие правосубъектности профессиональных союзов установлено их обязательное членство (ассоциированность) по уровням социального партнерства. В переходный период ассоциированность профессиональных союзов была необходима для обеспечения, прежде всего, организации и взаимодействия сторон социального партнерства в сфере труда.

Так, территориальные объединения профсоюзов, отраслевые профсоюзы для продвижения интересов своих членских организации на республиканском уровне социального партнерства должны входить в качестве членских организаций в республиканские объединения профсоюзов¹⁰ (п.3 ст. 12, п. 3 ст. 13 Закона «О профессиональных союзах»). Членская организация должна признавать и соблюдать устав профобъединения (профсоюза), членской организацией которого она является.

Локальные профсоюзы для продвижения своих интересов на региональном уровне социального партнерства вправе объединяться в территориальные объединения профсоюзов, а также должны входить в качестве членских организаций в отраслевые профсоюзы для продвижения своих интересов на отраслевом уровне социального партнерства (п.4 ст. 14 Закона «О профессиональных союзах»).

⁴ Официальный интернет-ресурс Мажилиса Парламента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/itreceived>. - Дата доступа: 18.02.2020.

⁵ Закон Республики Казахстан от 27 июня 2014 года № 211-V ЗРК «О профессиональных союзах» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Эдилет» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000211>. - Дата доступа: 18.02.2020.

⁶ Конвенция 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c087_ru.htm. - Дата доступа: 14.02.2020.

⁷ Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ilo_principles.shtml. - Дата доступа: 18.02.2020.

⁸ Конвенция 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c098_ru.htm. - Дата доступа: 12.02.2020.

⁹ Свобода объединения. Сборник решений, принятых Комитетом по свободе объединения Административного совета МОТ, и выработанных им принципов. Пятое издание. Международная организация труда. Женева, 2016. С. 161. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/publication_455269.pdf. - Дата доступа: 03.03.2020.

¹⁰ МАЖИЛИС-ПРАВИТЕЛЬСТВО: ПРОФСОЮЗЫ – ЗАКОНОПРОЕКТ (конференция «О регулировании трудовых отношений и модернизации профсоюзов Республики Казахстан») / Официальный сайт Мажилиса Парламента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id13502/1/1>. - Дата доступа: 03.03.2020.

Локальным профсоюзам отводится большая роль представительства работников в социальном партнерстве на уровне организации, в том числе через свои первичные организации профсоюзов¹¹.

Однако действующие нормы о обязательном членстве (ассоциированности) профессиональных союзов противоречат Конвенции МОТ №87, согласно которой «организации работников и работодателей имеют право вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий» (ст.3). «Организации работников и работодателей имеют право создавать федерации и конфедерации, а также право присоединяться к ним» (ст. 5). То есть право на создание, присоединение ничем не обусловлено, имеет абсолютный характер¹².

Вместе с тем принцип ассоциированного членства позволил всем профессиональным союзам системно участвовать в процессе формирования программы действий на всех уровнях социального партнерства, выстроить вертикальную обратную связь работников с руководящими органами профессиональных союзов и их объединений для принятия решений по ключевым вопросам, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы граждан на консолидированной основе¹³.

В этой связи 11 июня 2018 года Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан при участии профессиональных союзов всех уровней в соответствии с Дорожной картой по реализации рекомендаций Комитета по применению конвенций стандартов и Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ по применению Конвенции № 87 о свободе ассоциаций и защите прав на организацию от 9 июля 1948 года были выработаны поправки в законодательство о профессиональных союзах¹⁴.

23 июля 2018 года по итогам проведенного совещания республиканских объединений профсоюзов: Федерации профсоюзов РК, Казахстанской конфедерации труда, Содружества профсоюзов Казахстана «Аманат» при участии представителей Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, заведующего сектора Европы и Центральной Азии Бюро по деятельности трудящихся МОТ Сергиуса Главацкаса была создана рабочая группа по разработке предложений для внесения изменений и дополнений в Закон «О профессиональных союзах».

Исключительно важное значение для трудящихся и организации деятельности профсоюзов имеют поправки (25), направленные на реализацию конвенций и рекомендаций Международной организации труда с целью гармонизации норм Закона «О профессиональных союзах» с требованиями Конвенции МОТ № 87 «О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы».

Это, в частности, нормы законодательства об обязательном членстве (ассоциированности) профессиональных союзов по уровням социального партнерства, упрощения условий для подтверждения статуса объединений профсоюзов, увеличения сроков их регистрации в органах юстиции от 6 месяцев до 1 года. Так, в пункт 3 статьи 12, пункт 3 статьи 13, пункт 4 статьи 14 Закона «О профессиональных союзах» предусмотрено внесение следующих изменений:

- отраслевой профсоюз имеет право вступать в состав республиканского объединения профсоюзов в качестве членской организации на условиях соблюдения устава республиканского объединения профсоюзов (п. 3 ст. 13);

- территориальное объединение профсоюзов на уровне области, города республиканского значения и столицы имеет право вступить в состав республиканского объединения профсоюзов в качестве членской организации на условиях соблюдения устава республиканского объединения профсоюзов (п. 3 ст. 12);

¹¹ Там же.

¹² Эбдірайым Б.Ж. *Международные конвенции МОТ и национальное законодательство Республики Казахстан: проблемы применения и реализации/ Верховенство права на национальном и международном уровнях как приоритет деятельности ООН и суверенных государств: Материалы международной научно-практической конференции 6 сентября 2019 года/под ред. Е.М. Абайдылинова, А.Х. Абашидзе, Р.К. Сарпекова, М.Ж.Куликпаевой. – Нур-Султан, 2019. – С. 34. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/47806334/2019_28_6_2019_1.pdf– Электронный ресурс]. - Режим доступа:*

¹³ *МАЖИЛИС-ПРАВИТЕЛЬСТВО: ПРОФСОЮЗЫ – ЗАКОНОПРОЕКТ (конференция «О регулировании трудовых отношений и модернизации профсоюзов Республики Казахстан»)/Официальный сайт Мажилиса Парламента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id13502/1/1>. – Дата доступа: 03.03.2020.*

¹⁴ *Профсоюзы Казахстана объединяют усилия для внесения изменений в Закон «О профессиональных союзах» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://fprk.kz/2018/07/23/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D1%8B-%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D1%8E%D1%82-%D1%83%D1%81%D0%B8/> – Дата доступа: 03.03.2020.*

- локальный профсоюз имеет право войти в состав отраслевого профсоюза и (или) территориального объединения профсоюзов в качестве членской организации на условиях соблюдения их устава (п. 4 ст. 14)¹⁵.

Полагаем, что принятие данных поправок позволит привести национальное законодательство о профессиональных союзах в соответствие с международными договорами, участником которых является Казахстан, и окажет положительное влияние развитие профсоюзного движения в Казахстане в целом¹⁶.

Сравнительный анализ зарубежного опыта правового регулирования и практики деятельности профессиональных союзов

Как показывает зарубежный опыт правового регулирования и практики деятельности профессиональных союзов различают два типа профессиональных союзов: ассоциированные и автономные.

Ассоциированные - входят в объединение профсоюзов (федерация профсоюзов, конфедерация профсоюзов). Так, к примеру, в США крупнейшей профсоюзной организацией является Американская федерация труда - Конгресс производственных профсоюзов (AFL-CIO), которая к 2015 году объединяла 11,1 % работников страны [2, с.103].

Автономные – профсоюзы, не принадлежащие ни к одной из федераций (конфедераций) профсоюзов.

В большинстве зарубежных стран, имеющих длинную историю развития профсоюзного движения, в общегосударственном масштабе действует несколько (от 3 и более) крупных объединений (федераций, конфедераций).

В законодательстве этих стран (при его наличии) требования об обязательном членстве профсоюзов в объединениях не предусмотрены. Вместе с тем для решения общих задач и проведение общей политики на общегосударственном уровне, разрешения споров между профсоюзами большинство профсоюзов ассоциированы в федерации (конфедерации) и опираются на сотрудничество с ними. Наряду с ними действуют и автономные (независимые) профсоюзы, не входящие ни в одну из крупных федераций.

К примеру, во Франции профсоюзное движение состоит из множества различных, соперничающих друг с другом представительских профсоюзных организаций общенационального уровня, конкурирующих между собой за привлечение своих членов. Основ-

ными профсоюзами являются Всеобщая конфедерация труда (CGT) Франции, Французская демократическая конфедерация труда, «Рабочая сила», Французская конфедерация христианских трудящихся, Всеобщая конфедерация руководящих кадров.

Иные профессиональные союзы, даже будучи весьма влиятельными, не имели статуса «представительных», но могли в исключительных случаях в суде запросить представления им такого статуса. Однако с августа 2008 года были введены новые критерии определения представительства на соответствующем уровне - получение определенного количества голосов на выборах на предприятии (10%), на уровне отрасли (8%), на общенациональном уровне (8%). Эти законодательные нормы могут способствовать объединению профсоюзов и их укрупнению, чтобы преодолеть процентный порог «представительности» [4, с.183-184].

В Австрии ассоциация должны быть добровольной, члены ассоциации должны быть свободны в вопросах вступления в ассоциацию, членства и выхода из членства. Австрийская федерация профсоюзов является единственной ассоциацией профсоюзов на национальном уровне и объединяет все профсоюзы страны. Она объединяет свыше 1,2 млн. членов (40% от численности работников) и подразделяется на 7 членских союзов, охватывающих все отрасли экономики. Деятельность Федерации профсоюзов сфокусирована на представлении интересов работников на уровне правительства, а членских организаций – на коллективных договорах [4, с.130-131].

В Бельгии, где один из самых высоких процентов членов профсоюза (65% работников), самым большим союзом является Конфедерация христианских профсоюзов (ACV-CSC), объединяющей около 1,7 млн. людей. Второй по величине союз является Всеобщая федерация труда Бельгии (ABVV-FGTB), который имеет в своем составе более чем 1,5 млн. членов. Третий по величине союз в Бельгии Всеобщая конфедерация Либеральных профсоюзов Бельгии (ACLVB-CGSLB). Кроме того, есть много мелких профсоюзов, которые, как правило, специализируются в одной профессии или отрасли экономики.

Профсоюзы абсолютно свободны и независимы от государства в вопросах учреждения и деятельности, могут свободно объеди-

¹⁵ Официальный интернет-ресурс Мажилиса Парламента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/itreceived>. - Дата доступа: 18.02.2020.

¹⁶ Законотворческий процесс – неотъемлемая часть работы ФПРК [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://fprk.kz/2020/02/14/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%BE%D1%80%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81%D1%81-%D0%BD%D0%B5%D0%BE%D1%82%D1%8A%D0%B5%D0%BC%D0%BB/> - Дата доступа: 18.02.2020.

няться и входить в состав других профсоюзов. Это связано с тем, что профсоюзы не имеют статуса юридического лица. Вместе с тем законодательство представляет определенные преимущества для так называемых представительных профсоюзов, объединяющих более 3 млн. членов: они вправе заключать коллективные соглашения, подавать иски с целью их исполнения, представительный профсоюз не может выступать в суде ответчиком за ущерб, даже если он призывал к забастовке (Закон о коллективных соглашениях 1968 г.) [4, с. 136].

В Великобритании, где впервые появились профсоюзы, функционирует шесть крупных профсоюзов. Впервые профсоюзы признаны законодательно в Англии в 1824 г. В профсоюзах Англии сегодня насчитывается более 9 млн. человек, что составляет примерно половину всех работающих по найму. Все английские профсоюзы предпочитают сохранять организационное единство, то есть входить в один национальный профцентр – Британский конгресс тред-юнионов (БКТ) (Trades Union Congress TUC), образованный еще в 1868 г., объединяющий в своих рядах 90 % всех членов профсоюзов¹⁷ [3, с. 92].

Наблюдается тенденция к концентрации профсоюзного членства от малых к крупным союзам. Так, по количеству членов Союза работников (UNITE) занимает второе место. Он объединяет больше 1,5 млн. активистов в Великобритании и Республике Ирландия. Основные направления деятельности организации – улучшение условий труда работников и экологическая безопасность [4, с. 143].

Меньшие по численности членов профсоюзные организации объединяются не по отраслевому признаку, а по территориальному. В них могут вступить работники различных отраслей. Профсоюзы объединяются в группы, работу которых контролирует головной офис профсоюза¹⁸.

БКТ не управляет, а координирует усилия, действия, подходы отдельных профсоюзов. Профсоюзы – члены БКТ сформулировали такой принцип его деятельности, который не подрывает автономии каждого отдельного профсоюза, и не превратил бы БКТ в орган управления. Так, решения Генсовета БКТ, его конгрессов не имеют обязательной силы, чле-

ны БКТ выполняют их добровольно¹⁹. Решения, которые имеют обязательный характер, принимаются редко.

В Германии профсоюзы не имеют статуса юридического лица. Профсоюзы организованы по отраслевому принципу. В каждой отрасли имеется только один профсоюз. Абсолютное большинство профсоюзов объединено под эгидой Германской федерации профсоюзов (Deutscher Gewerkschaftsbund – DGB). Если в начале 1990-х годов она объединяла 16 профсоюзов, то в результате слияний и поглощений к настоящему времени действует 8 профсоюзов [4, с. 148], таких как Объединенный профсоюз работников сферы услуг и промышленный профсоюз металлистов²⁰. DGB координирует активность своих членов и ведет переговоры с ответственными политиками, партиями и союзами. Основной функцией DGB является разрешение споров между профсоюзами и проведение общей политики трудового права на национальном уровне. Членские организации имеют статус национальной ассоциации и разделены на федеральный, региональный и районный уровни. DGB представлена на федеральном, региональном и районном уровнях, а также филиалами на местном уровне.

Кроме DGB в Германии действует несколько малых профсоюзов не принадлежащих ни к одной из федераций (Федерация Марбурга, объединяющая 110 000 врачей, Независимая организация помощников пилотов (UFO), объединяющая 10 000 членов [4, с. 149].

Аналогичные профсоюзные ассоциации действуют в Канаде. Самым крупным профсоюзом является созданный в 1963 году Канадский союз государственных служащих, объединяющий около 500 тысяч членов. Более двух тысяч территориальных профсоюзов опираются на сотрудничество с ним.

Национальный союз государственных и неквалифицированных рабочих – вторая по значимости организация, объединяющая 14 независимых профсоюзных организаций, объединяющих 325 тысяч работников госсектора²¹. Канадский трудовой конгресс, образованный в 1956 году, представляет интересы 2,3 млн. трудящихся страны²².

¹⁷ Как работают английские профсоюзы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fpkk.ru/read.php?articlealias=sb1150721894> – Дата доступа: 19.02.2020.

¹⁸ Как устроен UNION Британские профсоюзы глазами челябинских профактивистов [Электронный ресурс]. – Центральная профсоюзная газета «Солидарность» Режим доступа: <https://www.solidarnost.org/articles/kak-ustrojen-union.html>. – Дата доступа: 19.02.2020.

¹⁹ Там же.

²⁰ Профсоюзы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.deutschland.de/ru/topic/ekonomika/globalizacija-vsemirnaa-torgovla/profsouzy>. – Дата доступа: 19.02.2020.

²¹ Профсоюзы Канады [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.canada.ru/about/social_security/tradeunion.shtml. – Дата доступа: 19.02.2020.

²² Там же.

В Турции существуют крупные профсоюзные объединения – Конфедерация профсоюзов рабочих Турции (ТЮРК-ИШ), объединяющая 33 членских организации, членами которого являются 820 тыс. человек²³. Конфедерация революционных рабочих профсоюзов Турции (ДИСК), объединяющих 33 профсоюза, Конфедерация справедливых рабочих профсоюзов (ХАК-ИШ), включающая 7 профсоюзов, а также более 40 других независимых профсоюзов. Примечательно, что турецкие служащие (более 2 млн. человек) объединены в 5 конфедераций профсоюзов, включающих 45 профсоюзов).

В Дании действуют четыре конфедерации профсоюзов. Крупнейшими объединениями профсоюзов являются Датская конфедерация профсоюзов, Конфедерация состоящих в штате чиновников и государственных служащих и Датское центральное объединение специалистов с высшим образованием. С ними активно соперничают «альтернативные» профсоюзы, самыми известными среди которых являются Датский христианский профсоюз и Свободный профсоюз Дании²⁴. Датская конфедерация профсоюзов объединяет более 60 % всех работников, остальные – менее 17%²⁵. Профсоюзы объединяют более 80 % всех работников, что является одним из самых высоких показателей в Европе. Действие коллективных соглашений охватывает более 90 % трудящихся²⁶.

В Италии в общегосударственном масштабе существуют три главные профсоюзные организации страны. Кроме них действует также множество мелких отраслевых объединений на местах. Самый крупный профсоюз Общая итальянская конфедерация труда (CGIL), объединяющая 6 млн. как действующих работников, так вышедших на пенсию (с 1944 г.). Второй по величине и времени существования – Итальянская конфедерация профсоюзов (CISL) (действует с 1950 г.), которая насчитывает около 4,5 млн. членов. Третьей крупнейшей организацией профсоюзов является Итальянский трудовой союз (с 1950 г) [4, с. 155].

Таким образом, проведенный анализ зарубежного опыта правового регулирования и практики деятельности профессиональных союзов, особенностей их становления и развития, позволяет сделать вывод об их сходстве в целевом предназначении и их задачах, и их различии в их роли в обществе и государстве.

Организация деятельности профсоюзов в странах постсоветского пространства имеет свою специфику, связанную с историческими особенностями развития советского профсоюзного движения.

Определенные тенденции в снижении численности профсоюзов наметились в начале 1990-х годов, для которых был характерен довольно заметный выход из профсоюза его членов. Следующая волна пришлась на 1995-97 гг. и была связана с проведением приватизации, реструктуризации и массовых сокращений, повлекших за собой падение профсоюзного членства. Однако особенность состояла в том, что выход из профсоюза был индивидуальным, профсоюзные организации ослабевали²⁷. Конец 1990-х гг. ознаменован созданием ассоциаций (федераций, ассоциаций профсоюзов) и попытками выхода отдельных профсоюзных организаций из «профсоюзной пирамиды». Но эта тенденция не получила распространения. Для большинства из них характерно наличие одной, реже двух и более ассоциаций, созданных в результате преобразования советских профсоюзных органов и организаций.

Так, в Азербайджане в 1993 году все профсоюзы страны объединились в Конфедерацию профсоюзов Азербайджана – самую многочисленную общественно-политическую организацию, объединяющую 27 отраслевых и 1 территориального профсоюзного объединения, где на учете в 17430 организациях состоит около 1600000 членов профсоюзов²⁸.

В Армении в 1992 году была создана Конфедерация профсоюзов Армении. В нее входит 19 отраслевых профсоюзов, объединяющих 641 профсоюзных организаций с общей численностью более чем 190 тыс. членов²⁹.

В Беларуси в 1990 году Белорусский со-

²³ Председатель ФПРК принимает участие в XXIII Конгрессе Конфедерации профсоюзов Турции 5-6 декабря 2019 г., Анкара (Турция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4997852-predsdatel-fprk-prinimaet-uchastie-v.html>. - Дата доступа: 19.02.2020.

²⁴ НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.hypo.ru/tom1/648.html> Дата доступа: 03.03.2020.

²⁵ Дания / НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.hypo.ru/tom1/648.html>. - Дата доступа: 19.02.2020.

²⁶ Там же.

²⁷ А.А. Озов. Профсоюзы и их роль в политике доходов и занятости в процессе рыночной трансформации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/profsoyuzy-i-ih-rol-v-politike-dohodov-i-zanyatosti-v-protsesse-rynnochnoy-transformatsii>. - Дата доступа: 19.02.2020.

²⁸ Краткая информация о Конфедерации Профсоюзов Азербайджана [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ahik.org/page/view/ahik-haqqinda-qisa-melumat?language=ru>. - Дата доступа: 18.02.2020.

²⁹ Из истории профсоюзов Армении [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hamk.am/post_view.php?lang=rus&id=21. - Дата доступа: 18.02.2020.

вет профсоюзов был преобразован в Федерацию профсоюзов, которая в 2002 году была переименована в Федерацию профсоюзов Беларуси, объединяющая в более 95 % населения страны. Федерация профсоюзов Беларуси объединяет 15 отраслевых профсоюзов, 6 областных и Минское городское объединения профсоюзов, а также 137 районных, городских объединений профсоюзов. Численность членов профсоюзов составляет более четырех миллионов человек, или 96,5% экономически активного населения страны³⁰. Также в настоящее время в Беларуси действуют также национальное профессиональное объединение – Ассоциация профсоюзов «Беларусский конгресс демократических профсоюзов».

В Кыргызстане в 1990 году была создана Федерация профсоюзов Кыргызстана, которая насчитывает в своих рядах 660 тыс. членов. В ее состав входят 23 центральных, республиканских комитета, 6 областных советов, объединяющих свыше 8000 первичных профсоюзных организаций [4, с. 249].

В Молдове в 2007 году была создана Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы (504 тыс. членов). Она состоит из 25 национально-отраслевых профсоюзных центров, объединяющих около 350 тысяч членов профсоюза³¹.

В России крупнейшей ассоциацией профсоюзов является Общероссийский союз «Федерация независимых профсоюзов России» (ФНПР) (образована в 1990 г.). ФНПР объединяет 41 общероссийский профсоюз на правах членских организаций и 6 профсоюзов, строящих свои взаимоотношения с ФНПР на основе договоров. На территории РФ действуют 79 территориальных объединений организаций профсоюзов, которые наряду с отраслевыми профсоюзами являются членскими организациями ФНПР. В общей сложности членские организации ФНПР объединяют около 26 млн. членов профсоюзов (около 95% всех членов профсоюзов в стране)³². Другими общероссийскими объединениями являются Конфедерация труда России (КТР), Союз про-

фсоюзов России (СПР), Объединение профсоюзов России «СОЦПРОФ», Общероссийский профсоюз работников судостроения, судоремонта и морской техники³³.

В Таджикистане Федерация профсоюзов создана в 1991 году как правопреемник Совета профсоюзов Республики Таджикистан. Она объединяет 19 отраслевых республиканских профсоюзов, 3 областных совета, и 1 горсовет, 28 отраслевых обкомов, 27 горкомов, и 157 райкомов профсоюзов [4, с. 292].

В Туркменистане Национальный центр профессиональных союзов Туркменистана объединяет в своих рядах более 1 млн. членов и является самой крупной общественной организацией страны. В ее состав входят 14 отраслевых, 5 областных, 49 районных, 9 городских объединений, 6898 первичных профсоюзных организаций, в состав которых входят более 1 млн. членов³⁴.

В Узбекистане в 1991 году создана Федерация профсоюзов Узбекистана, в которую входят 14 отраслевых, 2 городских, 12 областных объединений профсоюзов, насчитывающих в своих рядах более 6,1 млн. членов³⁵.

В Украине крупнейшим объединением профсоюзов является Федерация профсоюзов Украины. В 1990 году была создана Федерация независимых профсоюзов Украины, являющаяся правопреемницей Украинского республиканского совета профсоюзов. Декларацию об основании федерации подписали 25 республиканских и 24 региональных межсоюзных объединений³⁶.

Законодательство стран постсоветского пространства не содержит норм об обязательном членстве профсоюзов в объединениях. Так, к примеру, Законом Азербайджанской Республики «О профессиональных союзах» от 24 февраля 1994 года №792³⁷ профсоюзы могут обладать местным, территориальным либо республиканским статусом (ст. 3-1). Профсоюзное объединение, объединяющее в себе первичные организации профсоюзов учреждений по отраслям (профессиям) в одной административно-территориальной еди-

³⁰ Федерация профсоюзов Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fpb.lprof.by/oficialnaya-informaciya/>. – Дата доступа: 18.02.2020.

³¹ О Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sindicat.md/o-cnsm/>. – Дата доступа 18.02.2020.

³² Профессиональные союзы в России. Справка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20090728/178907493.html>. – Дата доступа 18.02.2020.

³³ Там же.

³⁴ Сведения о профессиональных союзах Туркменистана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tkatm.gov.tm/ru/about-us>. – Дата доступа 18.02.2020

³⁵ История Федерации профсоюзов Узбекистана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kasaba.uz/ru/istoriya-federatsii-profsoyuzov-uzbekistana/>. – Дата доступа 19.02.2020

³⁶ Федерация профсоюзов Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kiev.vgorode.ua/reference/obschestvennye_orhanyzatsyy_u_polytycheskiye_partyy/81336-federatsiya-profsouizov-ukrayny. – Дата доступа 20.02.2020

³⁷ Закон Азербайджанской Республики от 24 февраля 1994 года № 792 «О профессиональных союзах» // Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики, 1994 год, № 17, статья 235.

нице (городе, районе, деревне) носит статус местного профсоюза. Профсоюзное объединение, объединяющее в себе местные профсоюзы, действующие в одной административно-территориальной единице (городе, районе, деревне) носит статус территориального профсоюза. Профсоюзное объединение, объединяющее в себе первичные, местные и территориальные профсоюзы по отраслям (профессиям) и отдельным сферам, носит статус республиканского профсоюза. В соответствии с частью четвертой настоящей статьи, профсоюзное объединение, созданное по территории Нахчыванской Автономной Республики, носит статус республиканского профсоюза. Профсоюзное объединение, учрежденное путем объединения более половины профсоюзов с республиканским статусом, носит статус общереспубликанского профсоюза.

Федеральный закон Российской Федерации от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»³⁸ в статье 2 устанавливает, что профсоюзы имеют право создавать свои объединения (ассоциации) по отраслевому, территориальному или иному учитываемому профессиональную специфику признаку - общероссийские объединения (ассоциации) профсоюзов, межрегиональные объединения (ассоциации) профсоюзов, территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и другие объединения и организации, заключать с ними договоры, соглашения. При этом в статье 3 данного Закона под понятием «общероссийское объединение (ассоциация) профсоюзов» понимается добровольное объединение общероссийских профсоюзов, территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов, действующее на всей территории Российской Федерации или на территориях более половины субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Беларусь от 22 апреля 1992 года № 1605-ХІІ «О профессиональных союзах»³⁹ (ст. 2) установлено, что профсоюзы могут создавать на добровольной основе республиканские (ассоциации) и иные объединения (далее - объединения профсою-

зов), обладающие правами профсоюзов, а также вступать в них.

Аналогичное право содержится и в Законе Республики Молдова от 7 июля 2000 года № 1129-ХІV «О профессиональных союзах»⁴⁰. Согласно пункту 4 статьи 8 Закона профсоюзы могут объединяться в территориальные отраслевые или межотраслевые профсоюзные центры (на уровне района, автономного территориального образования, муниципия, города), а также национально-отраслевые или национально-межотраслевые профсоюзные центры в форме федерации, конфедерации.

Оценкавозможностей, рисков и определение возможных стратегий деятельности профессиональных союзов после законодательного признания права профсоюзов на объединение

Исключения в законодательстве норм об обязательном членстве (ассоциированности) профессиональных союзов позволит критически, но конструктивно посмотреть на профессиональный союз в его взаимодействии с тем внешним миром, в котором ему приходится функционировать. Перед профессиональными союзами открываются возможности усилить свое влияние на различные группы и использовать эти возможности, но они также сталкиваются и с угрозами, которые необходимо принимать в расчет.

К указанным возможностям можно отнести следующее.

Во-первых, гармонизация национального законодательства в вопросах деятельности профессиональных союзов с международными договорами, участником которых является Казахстан, в частности, с требованиями Конвенции МОТ № 87, окажет влияние на формирование Глобального индекса по индикатору «Права работников».

Так, согласно исследованию, проведенному Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), составившей рейтинг лучших и худших стран для трудящихся на основе Глобального индекса прав человека, Казахстан входит в десятку худших стран в области прав трудящихся на 2019 год. В десятку вошли: Алжир, Бангладеш, Бразилия, Гватемала, Зимбабве, Казахстан, Колумбия, Саудовская Аравия и Турция. Глобальный индекс МКП по правам трудящихся ранжирует 145 стран по 97 показателям, признанным на меж-

³⁸ Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» № (с изменениями и дополнениями) // Система ГАРАНТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105872/#ixzz6ENRrkT6K>. – Дата доступа 20.02.2020.

³⁹ Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 года № 1605-ХІІ «О профессиональных союзах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_professional_nyh_soyuzah.htm. – Дата доступа 20.02.2020.

⁴⁰ Закон Республики Молдова от 7 июля 2000 года № 1129-ХІV «О профессиональных союзах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30487000. – Дата доступа 20.02.2020.

дународном уровне, чтобы оценить, в каких странах права трудящихся защищены лучше всего, как на уровне законодательства, так и на практике.

Казахстан получил «пятый рейтинг» с обозначением «нет гарантий прав». Худшими в данном показателе стали Бурунди, ЦАР, Ливия, Палестина, Сомали, Южный Судан, Судан, Сирия и Йемен. У вышеперечисленных стран рейтинг «пять плюс» – «нет гарантий прав из-за нарушения закона». Среди наиболее успешных государств в этой области: Австрия, Германия, Дания, Исландия, Ирландия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Словакия, Уругвай, Швеция и Финляндия⁴¹.

Во-вторых, попытки выхода отдельных профсоюзных организаций из «профсоюзной пирамиды» не получают широкого распространения, поскольку профсоюзы осознают необходимость некой вышестоящей надстройки, которая может поставить вопрос на заседании трехсторонней комиссии, пролоббировать интересы в высших органах власти.

К угрозам, с которыми могут столкнуться профсоюзы после законодательного признания права профессиональных союзов на вступление в федерации и конфедерации, можно отнести следующие.

1. Отсутствие возможности системного участия всех профессиональных союзов в процессе формирования программы действий на всех уровнях социального партнерства, выстраивания вертикальной обратной связи работников с руководящими органами профессиональных союзов и их объединениями для принятия решений по вопросам, затрагивающим трудовые и социально-экономические права и интересы граждан на консолидированной основе⁴².

2. «Расшатывание» вертикали по причине негибкости профсоюзных объединений, нежелания или неумения их руководителей адаптироваться к изменяющимся ситуациям. Вместе с тем в последнее время понимание защитной функции профсоюзов Казахстана несколько изменилось. Глобализация экономики расширила функции профсоюзов. Сегодня в задачи профсоюзов входят такие вопросы, как повысить уровень оплаты труда работников, не допустить увеличение уровня безработицы. Профсоюзы стали осознавать,

что благосостояние работников еще зависит и от роста эффективности труда.

3. Возможный выход членских организаций республиканских объединений профсоюзов, «первичек» из отраслевых профсоюзов, что приведет к сокращению членской базы и сумм членских профсоюзных взносов. Последнее может быть связано с недовольством деятельностью профсоюзов, отождествляющим профсоюзную работу с аппаратно-бюрократической. Отсюда и разговоры о профсоюзном «болоте», о пассивности рядовых членов. Когда членство в профсоюзе сводится только к уплате взносов, быть членом профсоюза становится невыгодно. Это и отталкивает многих людей от вступления в профсоюз.

4. Ослабление действия отраслевого принципа в создании и деятельности профсоюзов. Возможность организационного слияния отраслевых профсоюзов и других способах реагирования на меняющуюся ситуацию. Столкновение территориальных и отраслевых принципов построения профорганизации по поводу влияния на «первички».

5. Стремление региональных профсоюзных организаций к обособлению, появление «ручных» профсоюзов. Недобросовестному работодателю гораздо выгодней иметь разобщенную, незащищенную массу работников, чем организованную силу, которая может отстаивать интересы каждого своего члена⁴³.

Вместе с тем происходящие в деятельности профсоюзов процессы позволяют не только критически, но конструктивно посмотреть на деятельность профессиональных союзов и их взаимодействие между профсоюзами различных уровней, с государственными органами, другими организациями, с которыми им приходится функционировать, позволит оказать влияние на восприятие профсоюза рядовыми членами, улучшить взаимодействие с работодателями на уровне первичных организаций.

Следует отметить, что данные процессы происходят на фоне тенденции спада членства в профсоюзах. Согласно докладу МОТ о настоящем и будущем трудовых отношений, опубликованному в 2019 году, сокращение рабочих мест на предприятиях, внедрение нестандартных форм занятости, массовое вовлечение трудящихся в неформальный сектор экономики – это привело к тому, что по всему

⁴¹ Казахстан попал в десятку худших стран в области прав трудящихся. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2019-07/kazakhstan-popal-v-desyatku-khudshikh-stran-v-oblasti-prav-trudyaschikh-sya>. – Дата доступа 12.02.2020.

⁴² Выступление Министра труда и социальной защиты населения на конференции «О регулировании трудовых отношений и модернизации профсоюзов Республики Казахстан» (г. Астана, 14 марта 2014 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4609579-vystuplenie-ministra-truda-i-socialnoj.html> – Дата доступа 03.03.2020.

⁴³ Методическое пособие «В помощь молодому профсоюзному лидеру» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: fppk.ru/text/metod_molod.pdf – Дата доступа 03.03.2020.

миру профсоюзные ряды тают.

Сегодня из 3 млрд. работников старше 15 лет в рабочих объединениях состоят лишь 516 млн. Спад членства эксперты МОТ зафиксировали в промышленности, к примеру, количество профсоюзников убывало ежегодно с 1980 года (если в конце XX столетия в союзы объединялись 43% рабочих, то к 2015 году показатель упал до 22,5%). Еще хуже ситуация в сфере сельского хозяйства – в среднем от 1% в развитых странах до 5% – в развивающихся, в сфере коммерческих услуг – в среднем 25 – 35%⁴⁴.

В современных условиях в эпицентре внимания профсоюзов находится вопрос сохранения членов профсоюза и привлечения в свои ряды новых. Это направление работы профсоюзов должно постоянно совершенствоваться. Для этого необходимо определить проблемы в этой сфере деятельности профсоюза и пути их решения, а также ответить на вопросы: чем профсоюз отличается от конкурентов, в чем состоит ее преимущество перед другими профсоюзными организациями? В чем состоит уникальность данной профсоюзной организации, что только она и никакая другая профсоюзная организация может предложить своим членам?

Изучение деятельности профсоюзов по сохранению и привлечению новых членов позволили выделить следующие основные проблемы.

1. Отождествление профсоюзной работы с аппаратно-бюрократической. Отсюда – разговоры о профсоюзном «болоте» и пассивность рядовых членов. Это отталкивает многих молодых людей от вступления в профсоюз. Ведь, когда членство в профсоюзе сводится только к уплате взносов, быть членом профсоюза становится неинтересно, да и невыгодно.

2. Низкий уровень включенности рядовых членов в профсоюзную работу и их информированности. Это дает основания говорить о том, что профсоюзное движение представлено в настоящее время лишь деятельностью профсоюзного аппарата⁴⁵, и о падении влияния профсоюзов на рядовых членов, работодателей.

3. Негативное восприятие профсоюза работниками и работодателем. Нередко профсоюзные лидеры не пользуются авторитетом среди работников. Кроме того, профсоюзы на деле не выступают равноправным партнером в отношениях с работодателем. Поэтому

«социальное партнерство пока является лишь декларацией хороших намерений и идей. Работодатель зачастую не воспринимает профсоюзную организацию как полноценного партнера переговорного процесса.

В то же время профсоюзы активизируют свою законодательную деятельность в виде участия в подготовке и обсуждении проектов законов, в колдоговорных кампаниях, в разрешении конфликтов, оказания правовой помощи, организации региональных или отраслевых акций, лоббирования отраслевых интересов на республиканском и региональном уровне, организации культурно-массовых мероприятий.

4. Лидеры «первичек», которые являются основным держателем профсоюзных взносов, оказываются наиболее зависимыми от работодателей в материальном и карьерном отношении на предприятии. Но независимость профсоюзной организации достигается в первую очередь за счет независимости профсоюзного лидера от работодателя, в том числе независимости материальной и карьерной. Именно это должно быть одним из направлений, в котором необходимо вести реформирование структур и деятельности профсоюзов.

Исходя из вышеизложенного, для реализации целей по вовлечению в профсоюз необходимо:

1. «Оживить» профессиональные союзы, которые смогут укрепить свои позиции, усовершенствовать в кратчайшие сроки структуру, переориентировать деятельность аппарата профсоюзов на повседневную работу с рядовыми членами на их рабочих местах. Наиболее активные усилия в этом направлении предпринимают профсоюзы, осуществляющие регулярные выезды «на места». Так, к примеру, в Федерации профсоюзов Республики Казахстанна решение проблемы членства также ориентирован институт кураторов (представители Федерации, закрепленные за территориальными профсоюзами).

2. Использовать свое главное преимущество перед альтернативными организациями – солидный опыт в решении трудовых споров, повышать роль профсоюзов в разрешении трудовых споров, качество и охват коллективных договоров.

3. «Омолодить» состав профсоюзов через мотивацию профсоюзного членства молодежи посредством: включения и расширения социального пакета для молодежи в коллек-

⁴⁴ Логика и никакого мошенничества. МОТ представляет варианты будущего для профсоюзов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.solidarnost.org/articles/logika-i-nikakogo-moshennichestva.html> Центральная профсоюзная газета «Солидарность». – Дата доступа 04.02.2020.

⁴⁵ Профсоюзное пространство современной России / Под ред. В.Борисова, С.Кларка. М.: ИСИТО. 2001. С. 9. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://web.warwick.ac.uk/russia/sbornik.pdf> – Дата доступа 03.03.2020.

тивных договорах и соглашениях, проведение культурно - досуговых мероприятий для молодежи⁴⁶; обучение по актуальным вопросам профсоюзного движения и проблемам молодежи; включение молодых активистов в кадровый резерв на всех уровнях профсоюзных структур и структур социальных партнеров⁴⁷.

4. Внедрять новый формат взаимодействия с трудящимися и активно осваивать интернет-пространство.

5. Принимать полноценное участие в формировании и реализации национальной поли-

тики в сфере труда, продвигать и соблюдать международные трудовые стандарты, ценности и принципы МОТ.

Таким образом, происходящие в настоящее время процессы в профсоюзном движении позволяют не только критически, но конструктивно посмотреть на деятельность профессиональных союзов, их взаимодействие с другими профсоюзными организациями различных уровней, с государственными органами, оказать влияние на восприятие профсоюза рядовыми членами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Свобода объединения. Сборник решений, принятых Комитетом по свободе объединения Административного совета МОТ, и выработанных им принципов. Пятое издание. Международная организация труда. - Женева, 2016. - 300 с.
2. Ежов Д. А., Фельдман П. Я. Профсоюзы США в президентской избирательной кампании 2016 года // Труд и социальные отношения. - 2017. - № 1. - С. 100-107.
3. Нестеров С.И. Британский tred-юнионизм: как работают английские профсоюзы в условиях рыночной экономики // Что и как делают профсоюзы за рубежом. - М.: Перспектива, 1991. - С. 91-99.
4. Профсоюзы: теория и практика. Монография/ Под общей ред. Б.Ж. Әбдірайым. - Астана, 7 декабря, 2018 г. 484 с.

REFERENCES

1. Svoboda ob'edineniya. Sbornik resheniy, prinyatyih Komitetom po svobode ob'edineniya Administrativnogo soveta MOT, i vyirabotannyih im printsipov. Pyatoye izdanie. Mezhdunarodnaya organizatsiya truda. - Zheneva, 2016. 300 s.
2. Ezhov D. A., Feldman P. Ya. Profsoyuzyi SShA v prezidentskoy izbiratelnoy kampanii 2016 goda // Trud i sotsialnyie otnosheniya. - 2017. - # 1. - S. 100-107.
3. Nesterov S.I. Britanskiy tred-yunionizm: kak rabotayut angliyskie profsoyuzyi v usloviyah ryinочноy ekonomiki // Chto i kak delayut profsoyuzyi za rubezhom. - M.: Perspektiva, 1991. - S. 91-99.
4. Profsoyuzyi: teoriya i praktika. Monografiya / Pod obschey red. B.Zh.Abdraim. -Astana, 7 dekabrya, 2018 g. 484 s.

⁴⁶ Методическое пособие «В помощь молодому профсоюзному лидеру»[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.fpkk.ru/text/metod_molod.pdf03.03.2020. - Дата доступа 03.03.2020.

⁴⁷ Там же.