

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы
Сәріпбеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Кулипаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қызығстан)

Журнал редакциясы
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желкөз» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Әділет вице-министрі Н.В. Панның ҚР Парламенті Сенаты жанындағы Заң шығару процесін жетілдіру жөніндегі кеңестің I отырысында сөйлеген сөзі, 5 желтоқсан 2019 ж.</i>	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Р.Қ. СӘРПЕКОВ Кейбір еуропалық елдерде әкімшілік сот ісін жүргізудегі соттың құқықтық мәртебесіне салыстырмалы-құқықтық талдау.	15
В.Т. ҚОНЫС, Қ.Қ. ҚАНИЕВА Қазақстан Республикасындағы соттар мен сот жүйесінің қызметі туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері.	25
Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, А.С. ТӨЛЕПБАЕВА Жария-құқықтық дауларды талқылаудың соттық тәртібі: қазіргі жағдайы және даму үрдісі.	34
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
Е.А. ДҮЙСЕВ Инвестициялық қызметте экологиялық талаптарды жетілдіру туралы мәселеге.	42
А.Ж. КИЯЗОВА Коммерциялық емес ұйымдар қоғамдық мониторингте: құқықтық реттеу және қолдану тәжірибесі.	48
С.К. ИДРЫШЕВА Мәміле нысаны және жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу.	57
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
А.Н. АҚПАНОВ, Л.Е. НҰРЛЫМБАЕВА «Қылмыстық құқық бұзушылықтардың айқындығы» дефиницияның өлшем-шарттары.	65
Е.В. МИЦКАЯ Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі медицина: қазіргі жағдайы және даму перспективасы.	71
А.Т. КӘРІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ӘЛІМҚҰЛОВ, Р.Ш. ҚАРЫМСАҚОВ Сот сараптамасы құнын анықтау әдістемесі: сыни экономикалық талдау.	80
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Р.Г. НҰРМАҒАМБЕТОВ Конституциялық реттеу шектері: Ресей мемлекетінің дамуының қазіргі жағдайындағы түсінігі және жіктелуі.	90
А.Е. ӘБДІРАЙЫМОВА, Б.А. ЖҮСІПОВА Мемлекеттердің ауылшаруашылығында азық-түлік қауіпсіздігімен байланысты мәселелерді шешудегі ынтымақтастығын халықаралық-құқықтық реттеу.	97
Құқықтық мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Жеке құқықтың салалық құрылымының жекелеген мәселелері.	107
А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Сот жүйесіндегі сыбайлас жемқорлықсыз құқықтық мемлекет (конституциялық-құқықтық материясын талдау).	116
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Заңнаманың тиімділігін болжамды бағалау.	124
А.Ө. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасының заңнамасы салаларының жіктелісінің өзекті ету арқылы заңнаманың сапасын арттыру.	134
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Л.С. ТҮРҒАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО Латын қарпіне өтудің теріс және оң салдары.	144
Ғ.Д. МАҚАНОВА, Қ.Ә. АЙНАБАЕВА Халықаралық келісімдердегі кейбір грамматикалық мәселелер туралы.	149
Жас ғалым мінбері	
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА «Ойыншықтардың қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасы Заңын талдау нәтижелері туралы (аналитикалық анықтама материалдары бойынша).	154

Ә.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Жария құқықтың заңды тұлғалары құқықтық категориясын Қазақстанда енгізудің алғы-шарттары мен болашағы.....	162
А.Т. БЕКЕН Жасанды интеллектімен жабдықталған роботтардың құқық субъектілігінің кейбір мәселелері.....	170
Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі жобасының кейбір ережелерін талқылау шеңберінде әкімшілік әділетті енгізу перспективасы туралы.....	176
Д.Б. ҚАСҚАБАЕВА Қазақстанның терроризммен күрестегі құқықтық іс-әрекеттері.....	185

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 15-18 қазан.....	194
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Ашғабат (Түрікменстан) қ., 2019 жылғы 5-9 қараша.....	200
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Алматы қ., 2019 жылғы 13-15 қараша.....	204
Дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 15 қараша.....	208
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 18 қараша.....	211
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Новосибирск қ. (Ресей Федерациясы), 2019 жылғы 19-20 қараша.....	214
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 22 қараша.....	220
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты мен Ш. Шаяхметов атындағы «Тіл-Қазына» ұлттық ғылыми-практикалық орталығы ғылыми кеңестерінің бірлескен отырысы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 4 желтоқсан.....	225
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 6 желтоқсан.....	228

«Жаршының» мұрағат беттері

Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде) (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №4(45)-2016. – 232-240 бб.).....	233
Ә. АРЫСТАН З.ғ.м. Р.Қ. Қанатовтың «Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері» ғылыми жариялымына қайтып оралғанда.....	241

Библиография

К. Malfliet, А. И. Абдуллин, Г. Р. Шайхутдинова [және басқалары]; жауапты ред. Р. Ш. Давлетгильдеев «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» атты монографияға рецензия. – М.: Статут, 2019. – 239 б.....	248
---	-----

Даналық ойлар

250



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Кулиспаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

*Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и
коммуникаций Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)*

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Вице-министра юстиции Н.В. Пан на I заседании Совета по совершенствованию законотворческого процесса при Сенате Парламента РК, 5 декабря 2019 г.</i>	12
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ Сравнительно-правовой анализ правового статуса суда в административном судопроизводстве некоторых европейских стран	15
В.Т. КОНУСОВА, К.К. КАНИЕВА Некоторые вопросы совершенствования законодательства о деятельности судов и судебной системы в Республике Казахстан	25
Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.С. ТУЛЕПБАЕВА Судебный порядок рассмотрения публично-правовых споров: современное состояние и тенденции развития	34
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Е.А. ДЮСЕНОВ К вопросу о совершенствовании экологических требований в инвестиционной деятельности	42
А.Ж. КИЯЗОВА Некоммерческие организации в общественном мониторинге: правовое регулирование и практика применения	48
С.К. ИДРЫШЕВА Форма сделки и государственная регистрация прав на недвижимое имущество	57
Уголовное право и уголовный процесс	
А.Н. АХПАНОВ, Л.Е. НУРЛУМБАЕВА Критерии дефиниции «очевидность уголовных правонарушений»	65
Е.В. МИЦКАЯ Досудебная медиация по уголовным делам: состояние и перспективы развития	71
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ЭЛИМҚҰЛОВ, Р.Ш. КАРЫМСАКОВ Методика определения стоимости судебных экспертиз: критический экономический анализ	80
Международное право и сравнительное правоведение	
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ Пределы конституционного регулирования: понятие и классификация в современных условиях развития российского государства	90
А.Е. АБДИРАЙЫМОВА, Б.А. ЖУСИПОВА Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в решении вопросов, связанных с продовольственной безопасностью в сельском хозяйстве	97
Правовой мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Отдельные вопросы отраслевой структуры частного права	107
А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Правовое государство без коррупции в судебной системе (анализ конституционно-правовой материи)	116
Г.Б. КЫСЫКОВА Прогнозная оценка эффективности законодательства	124
А.У. КАЛИЕВА Повышение качества законодательства посредством актуализации Классификатора отраслей законодательства Республики Казахстан	134
Из практики законотворчества на государственном языке	
Л.С. ТУРГАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО Последствия перехода на латинскую графику: положительные и отрицательные стороны	144
Г.Д. МАКАНОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности	149
Трибуна молодого ученого	
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О результатах анализа Закона Республики Казахстан «О безопасности игр-шешек» (по материалам аналитической справки)	154

А.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Предпосылки и перспективы введения правовой категории юридических лиц публичного права в Казахстане.....	162
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы правосубъектности роботов, оснащенных искусственным интеллектом.....	170
Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ О перспективе внедрения административной юстиции в рамках обсуждения некоторых положений проекта Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.....	176
Д.Б. КАСКАБАЕВА Правовые усилия Казахстана в борьбе с терроризмом.....	185

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 15-18 октября 2019 года.....	196
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Ашхабад (Туркмения), 5-9 ноября 2019 года.....	201
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Алматы, 13-15 ноября 2019 года.....	205
Информационное сообщение о круглом столе, г. Нур-Султан, 15 ноября 2019 года.....	209
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 18 ноября 2019 года.....	212
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Новосибирск (Российская Федерация), 19-20 ноября 2019 года.....	216
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 22 ноября 2019 года.....	221
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 04 декабря 2019 года.....	226
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 06 декабря 2019 года.....	229

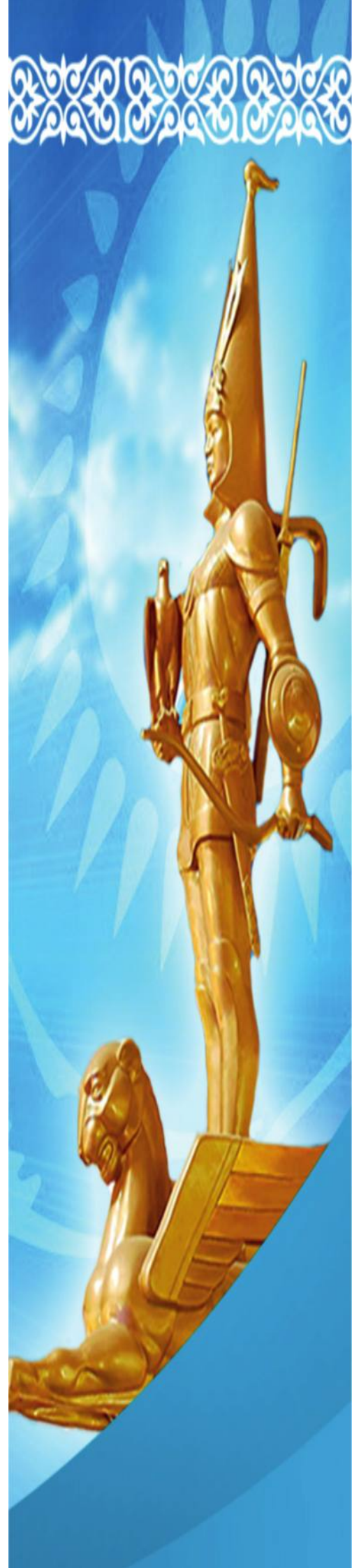
Архивные страницы «Вестника»

Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО») (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(45)-2016. – С. 232-240).....	233
А. АРЫСТАН Возвращаясь к научной публикации Р.К. Канатова «Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений».....	241

Библиография

Рецензия на монографию «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» / К. Malfliet, А.И. Абдуллин, Г.Р. Шайхутдинова [и др.] ; отв. ред. Р. Ш. Давлетгильдеев. – М.: Статут, 2019. – 239 с.....	248
--	-----

Мудрые мысли	250
---------------------------	-----



Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiymbetov M.A. – Honored Worker
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Kaziyeu Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-
zakhstan)

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)

Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	10
<i>Speech of the Vice Minister of Justice N.V. Pan at the 1st meeting of the Council on improvement of the legislative process under the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, December 5, 2019</i>	12
Constitutional and Administrative Law	
R.K. SARPEKOV Comparative legal analysis of the legal status of the court in administrative proceedings of some european countries.....	15
V.T. KONUSOVA, K.K. KANIEVA Some issues of improvement of the legislation on the activities of the courts and the judicial system in the Republic of Kazakhstan.....	25
B.K. NURGAZINOV, A.S. TULEPBAEVA Judicial procedure for the consideration of public and legal disputes: current state and development trends.....	34
Civil and Civil Procedural Law	
Y.A. DYUSSEN OV To the question of improvement of environmental requirements in investment activities.....	42
A. Zh. KIYAZOVA Non-profit organizations in public monitoring: legal regulation and practice of application.....	48
S.K. IDRYSHEVA Form of transaction and state registration of rights to real estate property.....	57
Criminal law and Criminal procedure	
A.N. AKHPANOV L.Y. NURLUMBAYEVA Criteria for definition credibility of criminal offenses.....	65
E.V. MITSKAYA Pre-trial mediation in criminal cases: state and prospects of development.....	71
A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, B.J. SHOTKIN, N.S. ALIMKULOV, R.SH. KARYMSAKOV Method of determination of the cost of judicial examination: critical economic analysis.....	80
International and Comparative law	
R.G. NURMAGAMBETOV Limits of constitutional regulation: concept and classification in modern conditions of development of the Russian state.....	90
A.E. ABDIRAIYMOVA, B.A. ZHUSSIPOVA International legal regulation of cooperation of States in solving issues related to food security management in agriculture.....	97
Legal monitoring	
S.I. KLIMKIN Selected issues of the civil law branches' structure.....	107
A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV Legal state without corruption in the judicial system (analysis of constitutional and legal matter).....	116
G.B. KYSSYKOVA Predictive assessment of the effectiveness of legislation.....	124
A.U. KALIEVA Improvement of the quality of legislation through updating Classifier of branches of legislation of the Republic of Kazakhstan.....	134
From the lawmaking practice in the official language	
L.S. TURGANBAEVA, T.S. EREMENKO On negative and positive consequences of the transition to the latin graphics.....	144
G.D. MAKANOVA, K.A. AINABAYEVA On certain grammatical issues of international agreements.....	149
Young scholar tribune	
A.ZH. KALMAGABETOV, G.N. KUZEMBAEVA «On the results of the analyses of the law of the Republic of Kazakhstan «On the safety of toys» (based on materials from the analytical report).....	154

A. ARYSTAN, G. TATEBAYEVA The prerequisites and prospects of introduction of the concept «Legal entities under public law» into Kazakhstan law.....	162
A. BEKEN Certain issues of the legal personality of robots with artificial intelligence.....	170
F.P. DOSSANOVA, B.B. YERMEKBAYEV On the perspective of administrative justice implementation in the framework of discussion provisions of the draft Administrative procedural code of the Republic of Kazakhstan.....	176
D.B. KASKABAYEVA The legal efforts of Kazakhstan struggle terrorism.....	185

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the working trip of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, 15-18 October 2019.....	198
Informational note on the working visit of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Ashgabat (Turkmenistan), November 5-9, 2019.....	203
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Almaty, November 13-15, 2019.....	207
Informational note on the round table, Nur-Sultan, November 15, 2019.....	210
Informational note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, November 18, 2019.....	213
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Novosibirsk (Russian Federation), November 19-20, 2019.....	217
Information note on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, November 22, 2019.....	223
Information note on the joint meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan and National Academic and Practical Center “Til-Kazyna” named after Sh. Shayakhmetov, December 4, 2019.....	227
INFORMATION NOTE on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, December 6, 2019.....	231

The archive pages of the «Bulletin»

R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	233
A. ARYSTAN Back to the article of the Master of laws R.K. Kanatov «Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements».....	241

Bibliography

Review on the monograph «Regional aspects of integration: European Union and Eurasian space» / K. Malfliet, A.I. Abdullin, G.R. Shaikhutdinova [et al.]; resp. ed. R. Sh. Davletgildev. - Moscow: Statute, 2019. - 239 p.....	248
---	-----

Wise thoughts	250
----------------------------	-----



УДК 347.1

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ОБЩЕСТВЕННОМ МОНИТОРИНГЕ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

Киязова Альбина Жомартовна

LLM, руководитель отдела гражданского, гражданского процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан; г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: a.kiyazova@gmail.com

Ключевые слова: некоммерческие организации; неправительственные организации; общественный мониторинг; общественный мониторинг качества оказания государственных услуг; общественный мониторинг нормативных правовых актов; Национальная палата предпринимателей.

Аннотация. Некоммерческие организации, как часть гражданского общества, наделены полномочиями обеспечивать обратную связь между органами власти и населением. В механизме общественного контроля допускается использование различных подходов к определению данных организаций как некоммерческих или неправительственных, однако данное разделение не оказывает существенного влияния на их деятельность.

Некоммерческие организации проявляют значительную активность в мероприятиях общественного мониторинга. Законодательный порядок проведения общественного мониторинга допускает отличия в регламентации правил инициирования и финансирования его мероприятий. Наиболее востребованным направлением является общественный мониторинг качества оказания государственных услуг, который осуществляется по инициативе некоммерческих организаций или посредством проведения уполномоченным органом государственных закупок по государственному социальному заказу.

Правовое регулирование порядка проведения общественного мониторинга, как установлено в ходе исследования, содержит определенные пробелы. В частности, в системе законодательства отсутствует утверждённая нормативным правовым актом методика или порядок проведения общественного мониторинга, в том числе по целевым направлениям. Кроме того, законодательные акты допускают разночтения в определении общественного мониторинга и предусматривают недостаточно полномочий для некоммерческих организаций при его проведении. В дополнение к изложенному, нормативные требования к содержанию заключений по результатам проведения общественного мониторинга не отражают все его направления.

Анализ практики проведения общественного мониторинга также выявил отдельные нарушения. С одной стороны установлено, что, несмотря на правовые ограничения к субъектному составу и порядку организации финансирования общественного мониторинга, местные исполнительные органы проводят собственные закупки по государственному социальному заказу, заключают договоры с коммерческими организациями, а также заменяют предмет закупок с «общественного мониторинга» на «социальные исследования». В другом случае, несмотря на требование о ежегодном публичном размещении результатов мониторинга нормативных правовых актов, итоги мониторинга не публикуются, что может свидетельствовать об отсутствии фактов его проведения.

Выявленные в ходе настоящего исследования проблемы правового регулирования деятельности некоммерческих организаций в проведении общественного мониторинга и особенности сложившейся практики его применения могут быть учтены в законопроектной работе по совершенствованию действующего законодательства.

ҚОҒАМДЫҚ МОНИТОРИНГТЕ КОММЕРЦИЯЛЫҚ ЕМЕС ҰЙЫМДАР: ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ЖӘНЕ ҚОЛДАНУ ТӘЖІРИБЕСІ

Альбина Жомартқызы Киязова

LLM, Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының азаматтық, азаматтық процестік заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің басшысы; Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: a.kiyazova@gmail.com

Түйін сөздер: коммерциялық емес ұйымдар; үкіметтік емес ұйымдар; қоғамдық мониторинг; мемлекеттік қызметтер сапасының қоғамдық мониторингі; нормативтік құқықтық актілердің қоғамдық мониторингі; Ұлттық кәсіпкерлер палатасы.

Аннотация. Коммерциялық емес ұйымдар азаматтық қоғамның бір бөлігі ретінде билік органдары мен халық арасындағы кері байланысты қамтамасыз етуге өкілеттік берілген. Қоғамдық бақылау тетігінде осы ұйымдарды коммерциялық емес немесе үкіметтік емес ретінде анықтаудың әртүрлі тәсілдерін пайдалануға жол беріледі, алайда бұл бөлу олардың қызметіне елеулі әсер етпейді.

Коммерциялық емес ұйымдар қоғамдық мониторинг іс-шараларында айтарлықтай белсенділік танытады. Қоғамдық мониторинг жүргізудің заңнамалық тәртібі оның іс-шараларын бастамашылық ету және қаржыландыру ережелерін регламенттеудегі айырмашылықтарға жол береді. Мемлекеттік қызметтер көрсету сапасының қоғамдық мониторингі неғұрлым талап етілетін бағыт болып табылады, ол коммерциялық емес ұйымдардың бастамасы бойынша немесе уәкілетті органның мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс бойынша мемлекеттік сатып алуды жүргізу арқылы жүзеге асырылады.

Зерттеу барысында анықталғандай, қоғамдық мониторинг жүргізу тәртібін құқықтық реттеу белгілі бір олқылықтарды қамтиды. Атап айтқанда, заңнама жүйесінде нормативтік құқықтық актімен бекітілген, оның ішінде нысаналы бағыттар бойынша қоғамдық мониторинг жүргізу әдістемесі немесе тәртібі жоқ. Бұдан басқа, заңнамалық актілер қоғамдық мониторингті анықтауда әртүрлі оқылымдарға жол береді және оны жүргізу кезінде коммерциялық емес ұйымдар үшін өкілеттіліктің жеткіліксіз болуын көздейді. Баяндалғанға қосымша қоғамдық мониторинг жүргізу нәтижелері бойынша қорытындылардың мазмұнына қойылатын нормативтік талаптар оның барлық бағыттарын көрсетпейді.

Қоғамдық мониторинг жүргізу тәжірибесін талдау жекелеген бұзушылықтарды анықтады. Бір жағынан, қоғамдық мониторингтің субъектілік құрамына мен қаржыландырылуын ұйымдастыру тәртібіне құқықтық шектеулерге қарамастан, жергілікті атқарушы органдар өзінің әлеуметтік тапсырыс бойынша сатып алуларын өткізеді, коммерциялық ұйымдармен шарттар жасасады, сондай-ақ сатып алу нысанасын «қоғамдық мониторингтен» «әлеуметтік зерттеулерге» ауыстырады. Басқа жағдайда, нормативтік құқықтық актілер мониторингінің нәтижелерін жыл сайын жария орналастыру туралы талапқа қарамастан, мониторинг қорытындылары жарияланбайды, бұл оны өткізу фактілерінің жоқ екендігін куәландырады.

Осы зерттеу барысында анықталған коммерциялық емес ұйымдардың қоғамдық мониторинг жүргізудегі қызметін құқықтық реттеу проблемалары және оны қолданудың қалыптасқан практикасының ерекшеліктері қолданыстағы заңнаманы жетілдіру жөніндегі заң шығару жұмысында ескерілуі мүмкін.

NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN PUBLIC MONITORING: LEGAL REGULATION AND PRACTICE OF APPLICATION

Kiyazova Albina Jomartovna

LLM, head of the Department of civil, civile procedure legislation and enforcement proceeding of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan; Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: a.kiyazova@gmail.com

Keywords: non-profit organizations; non-governmental organizations; public monitoring; public monitoring of the quality of rendering of state services; public monitoring of normative legal acts; the National chamber of entrepreneurs.

Abstract. Non-profit organizations, as a part of civil society, are empowered to provide feedback between authorities and the public. The mechanism of public control allows for different approaches to define these organizations as non-profit or non-governmental, but this division does not have a significant impact on their activities.

Non-profit organizations are substantially active in measures of public monitoring. The legislative procedure for conducting public monitoring allows for differences in the regulation of the rules for initiating and financing its activities. The most popular direction is public monitoring of the quality of public services, which is carried out on the initiative of non-profit organizations or through conducting public procurement by the authorized body on the basis of the state social order.

Legal regulation of the procedure for conducting public monitoring, as it was defined in the

study, contains certain gaps. In particular, the system of legislation does not have an approved by a regulatory legal act methodology or procedure for conducting public monitoring, including target directions. Besides that, legislative acts allow for discrepancies in the definition of public monitoring and provide insufficient authority for non-profit organizations to conduct it. In addition, the regulatory requirements for the content of conclusions on the results of public monitoring do not reflect all of its directions.

The analysis of the practice of public monitoring also revealed some violations. On the one hand, it is established that, despite legal restrictions on the subject structure and the procedure for organizing the financing of public monitoring, local executive bodies conduct their own purchases on the basis of the state social order, conclude contracts with commercial organizations, and replace the subject of purchases from «public monitoring» to «social research». In another case, despite the requirement for annual public publication of the findings of the monitoring of normative legal acts, the results of the monitoring are not published, which could indicate the absence of evidence it was conducted.

Identified in this study issues of legal regulation of the activities of non-profit organizations in conducting public monitoring and the features of the current practice of its application might be taken into account in the legislative work on improving the current legislation.

Введение

Проводимые в настоящее время реформы в различных сферах жизни общества обуславливают изменения в системе обеспечения защиты интересов и потребностей населения при реализации государственной политики. Возрастающие социальные запросы требуют наличия эффективной системы общественного контроля как механизма обратной связи между государством и гражданами. Наиболее действенной формой активности гражданского общества в системе общественного контроля является общественный мониторинг за деятельностью органов власти со стороны некоммерческих организаций. В ходе настоящего исследования будет рассмотрено состояние правового регулирования участия неправительственных организаций в проведении общественного мониторинга и особенности применения данных норм на практике.

Некоммерческие организации как субъекты общественного контроля

Современное гражданское общество принято условно разделять на три сектора: государство, включающее государственные органы и организации, рыночный сектор, который составляют коммерческие организации, и третий сектор - некоммерческие организации. Последний сектор признан в мировой практике и обозначает некоммерческие и благотворительные инициативы [1, с. 235].

Значимость некоммерческих организаций в ряде областей определяется недостатками рыночных отношений, по причине которых деятельность предпринимателей или государства оказывается неэффективной [2]. Осуществление общественного контроля некоммерческими организациями реализуется независимо

от государства или рынка и определяется степенью готовности людей к консолидации и их общественной активности [3, с. 209].

В настоящее время для организаций, составляющих третий сектор гражданского общества в литературе и нормотворческой практике применяются отдельные наименования: некоммерческие или неправительственные организации. Зарубежные источники, в основном, используют понятие неправительственные организации, под которыми понимаются некоммерческие организации, деятельность которых направлена на улучшение качества жизни населения, находящегося в неблагоприятном положении [4, с. 1058].

В законодательстве Казахстана термины «некоммерческие организации» и «неправительственные организации» разделены на уровне законодательных актов. В соответствии с дефиницией, предусмотренной статьей 1 Закона Республики Казахстан от 16 января 2001 года «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией понимается юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками¹. Некоммерческие организации включают разнообразие организационных форм: учреждение, общественное или религиозное объединение, акционерное общество, потребительский кооператив, фонд, ассоциация (союз) юридических лиц и иные формы, предусмотренные законодательными актами.

Понятие неправительственная организация предусмотрено статьей 1 Закона Республики Казахстан от 12 апреля 2005 года «О государственном социальном заказе, гран-

¹ О некоммерческих организациях: закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142 (ред. от 05.07.2018). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.11.2019).

тах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» (далее – Закон о социальном заказе), где данный вид организации представлен как некоммерческая организация, созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей². При этом законодатель исключил из понятия неправительственной организации такие формы как политические партии, профессиональные союзы и религиозные объединения.

В целях обеспечения прозрачности деятельности неправительственных организаций и надлежащего информирования общественности в Казахстане действует база данных неправительственных организаций (далее – база данных). База данных используется при размещении государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций, в том числе при проведении общественного мониторинга.

Необходимо оговориться, что Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан (далее – Национальная палата), общественные объединения в виде политических партий, религиозных объединений, профессиональных союзов, а также некоторые другие некоммерческие организации не входят в базу данных неправительственных организаций, поскольку не предоставляют соответствующие сведения в уполномоченный орган³.

Несмотря на наличие в законодательстве Республики Казахстан понятия «неправительственные организации», статья 17 Закона Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года «Об общественных советах» (далее – Закон об общественных советах) рассматривает в качестве субъектов общественного контроля именно некоммерческие организации⁴. Использование данного термина позволяет расширить круг данных субъектов до всех форм

некоммерческих организаций включая политические партии, профессиональные союзы и религиозные объединения, не включенные в понятие неправительственных организаций.

Правовое регулирование участия некоммерческих организаций в проведении общественного мониторинга

До введения в действие Закона об общественных советах некоммерческие организации привлекались к проведению общественного контроля за деятельностью органов власти посредством проведения общественного мониторинга качества оказания государственных услуг (далее – общественный мониторинг качества государственных услуг), участия в публичных обсуждениях стандартов государственных услуг и в формировании общей оценки качества оказания государственных услуг со стороны государственных органов⁵.

С введением положений статьи 18 Закона об общественных советах формы общественного контроля значительно расширились и стали включать в себя проведение полноценного общественного мониторинга за деятельностью государственных органов, общественной экспертизы, общественного слушания и заслушивание отчета о результатах работы государственного органа⁶. Наличие определенного разнообразия норм, регламентирующих вопросы общественного мониторинга позволяют рассмотреть примеры регулирования деятельности некоммерческих организаций при проведении данной формы общественного контроля.

Следует оговориться, что в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Закона об общественных советах общественный мониторинг преследует несколько целей: выявление негативных последствий «в результате оказания государственными органами государственных услуг, реализации государственных, правительственных программ, стратегических планов и бюджетных программ, программ развития

² О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан: закон Республики Казахстан от 12 апреля 2005 года №429-V (ред. от 19.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 19.11.2019).

³ О некоммерческих организациях: закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142 (ред. от 05.07.2018). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.11.2019).

⁴ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

⁵ О системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы: указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954 (ред. от 01.09.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

⁶ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

территорий, а также применения норм законодательства Республики Казахстан»⁷.

Пункт 1 статьи 20 Закона об общественных советах предусматривает право определять порядок организации и проведения общественного мониторинга не только специальным законодательным актом, но и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан⁸. Данная норма предусматривает наличие различных подходов к регулированию вопросов проведения общественного мониторинга, одним из которых является мониторинг качества оказания государственных услуг.

Согласно пункту 3 статьи 20 Закона об общественных советах право некоммерческих организаций осуществлять общественный мониторинг может быть предоставлено по поручению Общественного совета⁹. Тем не менее, статья 29 Закона Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года «О государственных услугах» (далее – Закон о государственных услугах) закрепляет право некоммерческой организации проводить общественный мониторинг качества государственных услуг по собственной инициативе или по итогам проведения конкурса в рамках государственного социального заказа¹⁰.

Вопросы финансирования порядка проведения общественного мониторинга также имеют свои особенности. Законом об общественных советах порядок оплаты привлекаемых некоммерческих организаций не регламентирован, однако, Закон о государственных услугах предоставляет две возможности оплаты расходов, связанных с проведением общественного мониторинга качества государственных услуг. Так, субъекты общественного контроля при осуществлении данной деятельности по личной инициативе несут расходы за собственный счет, в то время как при получении некоммерческой организацией госу-

дарственного заказа оплата осуществляется из государственного бюджета¹¹. Последний способ финансирования организации общественного мониторинга может быть доступен только некоммерческим организациям, которые одновременно имеют статус неправительственных.

В соответствии с пунктом 13-2) статьи 5 Закона о социальном заказе, проведение общественного мониторинга качества государственных услуг является видом деятельности, которая реализуется посредством социального заказа. Государственным органом, организующим конкурс для потенциальных поставщиков по данному направлению, является уполномоченный орган по оценке и контролю за качеством государственных услуг, в настоящее время которым является Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы (далее – Агентство)¹².

В конкурсе на проведение общественного мониторинга качества государственных услуг в рамках социального заказа вправе участвовать только неправительственные организации, осуществляющие требуемый вид деятельности. Согласно сведениям, размещенным в базе данных в 2019 году, 25 неправительственных организаций подтвердили свою деятельность в области проведения общественного мониторинга качества оказания государственных услуг¹³. Правовая форма указанных организаций включает такие виды как общественные объединения, общественные фонды, частные учреждения и объединения юридических лиц в форме союза.

В продолжение вопроса о разнице порядка проведения общественного мониторинга, следует отметить ряд пробелов в правовом регулировании. В частности, пункт 4 статьи 20 Закона об общественных советах закрепляет право запрашивать у государственных органов или их должностных лиц необходи-

⁷ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

⁸ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

⁹ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

¹⁰ О государственных услугах: закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года № 88-V (ред. от 01.07.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.11.2019).

¹¹ О государственных услугах: закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года № 88-V (ред. от 01.07.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.11.2019).

¹² О некоторых вопросах Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и Агентства по противодействию коррупции: указ Президента Республики Казахстан от 22 июля 2019 года № 74 (ред. от 22.07.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 10.11.2019).

¹³ Реестр НПО. Официальный сайт URL: <https://infonpo.gov.kz/web/guest/otkrytyj-reestr> (дата обращения: 21.11.2019).

мую информацию, относящуюся к предмету мониторинга¹⁴. Однако субъектный состав данной нормы представлен только членами общественного совета. Другие субъекты общественного контроля - некоммерческие организации, не наделены правом запроса информации при осуществлении общественного мониторинга.

Тем не менее, в рамках проведения отдельного направления общественного мониторинга касательно качества государственных услуг пунктом 2 статьи 29 Закона о государственных услугах предусмотрено право некоммерческих организаций запрашивать в государственных органах и Государственной корпорации необходимую информацию¹⁵.

Анализ вышеуказанных норм позволил установить, что предоставляемое Законом о государственных услугах право некоммерческих организаций на запрос информации касается только государственных услуг и является реализацией лишь одной из целей общественного мониторинга. Таким образом, пункт 4 статьи 20 Закона об общественных советах нуждается в расширении перечня субъектов, поскольку остается открытым вопрос наличия у некоммерческих организаций права на запрос информации в рамках общественного мониторинга, проводимого в реализацию других целей.

Кроме того, пункт 2 статьи 29 Закона о государственных услугах необходимо дополнить правом запрашивать информацию у государственных организаций, поскольку согласно Реестру государственных услуг некоторые услуги оказываются не только государственными органами, но и государственными предприятиями, например, РГП «Национальный институт интеллектуальной собственности» или РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды»¹⁶.

Другим направлением общественного мониторинга, положения о котором закрепляются в иных законодательных актах, является

общественный мониторинг нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательства, который в соответствии с пунктом 1 статьи 51 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» проводится Национальной палатой предпринимателей¹⁷.

Статья 1 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2013 года «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан» (далее – Закон о Национальной палате) содержит понятие общественного мониторинга, отличное от положений Закона об общественных советах. В частности, в Законе о Национальной палате понятие общественного мониторинга включает только деятельность Национальной палаты по оценке нормативных правовых актов, включая их влияние на положение предпринимательства в Республике Казахстан¹⁸. Однако, в пункте 1 статьи 18 Закона об общественных советах под общественным мониторингом подразумевается общее наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за деятельностью государственных органов¹⁹. Таким образом, в целях исключения различного толкования одного понятия требуется внесение соответствующих изменений в указанные законодательные акты.

После завершения мероприятий по проведению общественного мониторинга в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Закона об общественных советах составляется заключение о его результатах, структура которого включает определенные недостатки. В частности, первая часть заключения должна включать только информацию о выявленных негативных последствиях в результате оказания государственных услуг и не предусматривает другие направления общественного мониторинга: реализацию государственных, правительственных программ, стратегических планов и бюджетных программ, программ развития территорий, а также применение норм законодательства Республики Казахстан.

¹⁴ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

¹⁵ О государственных услугах: закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года № 88-V (ред. от 01.07.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 20.11.2019).

¹⁶ Об утверждении реестра государственных услуг: постановление Правительства Республики Казахстан от 18 сентября 2013 года № 983. (ред. от 01.11.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 01.11.2019).

¹⁷ О правовых актах: закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 16.11.2019).

¹⁸ О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан: закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года № 129-V (ред. от 19.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 10.11.2019).

¹⁹ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

Заключение по итогам проведенного общественного мониторинга направляется в соответствующие органы для учета в работе, и является обязательным для органов, оказывающих государственные услуги²⁰.

Порядок проведения общественного мониторинга, предусмотренный Законом об общественных советах и Законом о государственных услугах по сравнению порядком в рамках Закона о Национальной палате не предусматривает необходимость дальнейшего опубликования его результатов на официальном интернет-ресурсе. Однако пунктом 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации» обладателям информации вменено в обязанность размещать на своих интернет-ресурсах результаты общественного мониторинга качества государственных услуг²¹.

Поскольку законодательными актами четко регламентирована обязанность публиковать итоги общественного мониторинга по двум направлениям, данное требование, в целях применения единого подхода, необходимо распространить и на другие направления общественного мониторинга.

Практика осуществления некоммерческими организациями общественного мониторинга

Заслуживают отдельного внимания и вопросы практической организации проведения некоммерческими организациями общественного мониторинга качества государственных услуг. Аналитические отчеты, размещенные на интернет-ресурсе Агентства, показывают, что в 2017 и 2017 годах общественный мониторинг качества оказания государственных услуг был проведен одной неправительственной организацией - Исследовательским центром «Сандж»²². В 2018 году в общественный мониторинг было включено 37 услуг центральных государственных органов и 23 услуги местных исполнительных органов

(в 2017 году включено 36 и 19 услуг соответственно)²³.

Порядок проведения общественного мониторинга качества государственных услуг, примененный Исследовательским центром «Сандж», разработан в виде методики Агентством совместно с некоммерческими организациями еще в 2014 году²⁴. Тем не менее, данная методика не является нормативным правовым актом и отсутствует в открытом доступе.

Общественный мониторинг качества государственных услуг проводится в форме исследования мнения населения и ему присущи общие для данного вида услуг этапы, требующие привлечение достаточного количества финансовых и трудовых ресурсов. Например, Исследовательский центр «Сандж» осуществил мероприятия в виде анкетного опроса 9517 услугополучателей, организовал во всех регионах Казахстана исследования методом «тайного покупателя», провел 55 фокус-групповых дискуссий с участием получателей услуг и глубинных интервью²⁵.

Указанный пример реального объема работ, проводимых в рамках общественного мониторинга, обуславливает низкую заинтересованность некоммерческих организаций проводить данный вид мониторинга за счет собственных средств, что влечет случаи несоблюдения нормативных положений законодательных актов со стороны государственных органов, заинтересованных в проведении мероприятий общественного контроля.

В частности, государственные закупки услуг по проведению общественного мониторинга качества государственных услуг проводятся способом открытого конкурса под наименованием услуги на «проведение социологического исследования» минуя рамки единственно разрешенной формы получения государственного финансирования – государственных закупок путем государственного социального заказа²⁶.

²⁰ Об общественных советах: закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V (ред. от 03.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 15.11.2019).

²¹ О доступе к информации: закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V (ред. от 01.01.2017). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 06.11.2019).

²² Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Официальный сайт. URL: <http://qyzmet.gov.kz/ru/pages/obshchestvennyy-monitoring-kachestva-okazaniya-gosuslug> (дата обращения: 10.11.2019).

²³ Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Официальный сайт. URL: <http://qyzmet.gov.kz/ru/pages/obshchestvennyy-monitoring-kachestva-okazaniya-gosuslug> (дата обращения: 10.11.2019).

²⁴ Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Официальный сайт. URL: <http://qyzmet.gov.kz/ru/pages/obshchestvennyy-monitoring-kachestva-okazaniya-gosuslug> (дата обращения: 10.11.2019).

²⁵ Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Официальный сайт. URL: <http://qyzmet.gov.kz/ru/pages/obshchestvennyy-monitoring-kachestva-okazaniya-gosuslug> (дата обращения: 10.11.2019).

²⁶ Государственные закупки Республики Казахстан. Официальный сайт. URL: <https://www.goszakup.gov.kz/ru/egzcontract/public/show/2934823> (дата обращения: 05.11.2019). - Коммунальное государственное учреждение «Управление внутренней политики акимата Северо-Казахстанской области» в 2017 году по итогам государственных закупок способом открытого конкурса заключило договор с Товариществом с ограниченной ответственностью «Исследовательский центр «ЮПИТЕР» № 010840001513/170073/00 на предмет проведения социологического исследования «Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг».

Кроме того, договор о проведении общественного мониторинга качества государственных услуг заключается с коммерческими организациями, которые не являются субъектами общественного контроля²⁷. В дополнение, если вид договора о государственных закупках и составляется на основании социального заказа, то его заключение осуществляется местными исполнительными органами самостоятельно без участия единственного допускаемого законодательством организатора - Агентства²⁸.

Перечень государственных услуг, подлежащих ежегодному мониторингу в рамках государственного социального заказа, определяется Агентством в зависимости от их значимости и охвата населения. Следует отметить, что соотношение охваченных общественным мониторингом услуг к их количеству в Реестре государственных услуг является низким (в Реестр включено более 700 видов государственных услуг)²⁹.

Центральные и местные исполнительные органы обязаны обеспечивать качество оказания государственных услуг в соответствии со статьями 10 и 11 Закона о государственных услугах, и, в связи с этим, постоянно нуждаются в получении сведений по данному направлению. Возможно, необходимость в своевременной информации о статусе оказания государственных услуг на фоне несовершенного механизма организации общественного мониторинга вынуждает некоторые местные исполнительные органы обеспечивать проведение данных мероприятий, не всегда соблюдая требования законодательства.

Касательно практики осуществления другого вида общественного мониторинга в области нормативных правовых актов со стороны Национальной палаты следует оговориться об отсутствии сведений о его проведении. Учитывая обязательность ежегодного размещения его результатов на официальном интернет-ресурсе

Национальной палаты³⁰, отсутствие информации на указанном ресурсе может свидетельствовать о том, что данное направление общественного мониторинга не реализуется.

В литературе в качестве недостатка регулирования вопросов общественного мониторинга нормативных правовых актов также отмечается отсутствие в законодательстве четкой методики его проведения Национальной палатой и механизма взаимодействия с государственными органами, что напрямую влияет на востребованность данного направления общественного мониторинга на практике [5, с.80].

Заключение

Подводя итоги проведенного исследования необходимо отметить, что введение в действие Закона об общественных советах расширило формы участия некоммерческих организаций в общественном контроле, однако, не решило проблем их финансирования и наличия прав на запрос информации в рамках осуществляемых мероприятий, а также оставило открытым вопрос единообразия понятийного аппарата и детализации механизма проведения каждого направления общественного мониторинга.

В дополнение, пробелы правового регулирования обусловили случаи организации общественного мониторинга качества государственных услуг методами, не соответствующими требованиям законодательства, в случае с общественным мониторингом нормативных правовых актов привели к невозможности его осуществления. Рассмотренные несовершенства норм права и особенности практики их применения в области организации общественного мониторинга могут являться основанием для последующих изменений и дополнений в законодательство, что позволит некоммерческим организациям полноценно участвовать в общественном контроле и обеспечивать активное взаимодействие государства и общества.

²⁷ Там же.; Палата предпринимателей города Алматы. Официальный сайт. URL: <https://almaty.atameken.kz/ru/pages/351-о> (дата обращения: 15.11.2019). - По информации на сайте территориального подразделения НПП Атамекен по г.Алматы в 2015 году территориальное подразделение Национальной палаты города Алматы провело анализ результатов общественного мониторинга качества государственных услуг, проведенного Товариществом с ограниченной ответственностью «Агентство по продажам «Прогресс», которое является коммерческой организацией.

²⁸ Государственные закупки Республики Казахстан. Официальный сайт. URL: <https://www.goszakup.gov.kz/ru/egzcontract/cpublic/show/3533102> (дата обращения: 05.11.2019). - Государственное учреждение «Управление внутренней политики Северо-Казахстанской области» в 2018 году по итогам государственных закупок по социальному заказу заключило договор с Частным некоммерческим учреждением «Координационный центр по проблемам детства «ДЕМЕУ» №021140002025/170110/00 на предмет проведения социологического исследования «по определению уровня удовлетворенности граждан качеством оказания государственных услуг в Северо-Казахстанской области».

²⁹ Об утверждении реестра государственных услуг: постановление Правительства Республики Казахстан от 18 сентября 2013 года № 983. (ред. от 01.11.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 01.11.2019).

³⁰ О правовых актах: закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V (ред. от 11.04.2019). Доступ из информационной системы «Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде» (дата обращения: 16.11.2019).

ЛИТЕРАТУРА

1. Мысин С.В. Актуальные проблемы понятийного аппарата в сфере некоммерческих организаций в современном российском праве // Вестник БГУ. - 2014. - №2. - С. 233-236.
2. Соифер Т.В. Экономическая деятельность некоммерческих организаций и ее гражданско-правовое обеспечение // Журнал российского права. -2016. -№1 (229). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-deyatelnost-nekommercheskih-organizatsiy-i-ee-grazhdanskopravovoe-obespechenie> (дата обращения: 02.10.2020).
3. Морев М.В., Каминский В.С. Проблемы взаимодействия государства и общества // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. - 2013. - №6 (30). - С. 207-224.
4. Lewis D. Non-Governmental Organizations, Definition and History / Anheier H.K., Toepler S. (eds) *International Encyclopedia of Civil Society*. New York Springer, 2010. - P.1056-1062.
5. Казбаева А.Г. Роль и значение общественного мониторинга, проводимого Национальной палатой предпринимателей, в правовом мониторинге нормативных правовых актов // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. - 2016. - №3 (44). - С. 78-82.

REFERENCES

1. Mysin S.V. Aktual'nye problemy ponjatijnogo apparata v sfere nekommercheskih organizacij v sovremennom rossijskom prave // Vestnik BGU. - 2014. - №2. - S. 233-236.
2. Soifer T.V. Ekonomicheskaya deyatel'nost' nekommercheskih organizacii i ee grajdansko-pravovoe obespechenie // Jurnal rossiiskogo prava. -2016. -№1 (229). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-deyatelnost-nekommercheskih-organizatsiy-i-ee-grazhdanskopravovoe-obespechenie> (дата обращения: 02.10.2020).
3. Morev M.V., Kaminskij V.S. Problemy vzaimodejstvija gosudarstva i obshhestva // Jekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz. - 2013. - №6 (30). - S. 207-224.
4. Lewis D. Non-Governmental Organizations, Definition and History / Anheier H.K., Toepler S. (eds) *International Encyclopedia of Civil Society*. New York Springer, 2010. - P.1056-1062.
5. Kazbaeva A.G. Rol' i znachenie obshhestvennogo monitoringa, provodimogo Nacional'noj palatoj predprinimatelej, v pravovom monitoringe normativnyh pravovyh aktov // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. - 2016. - №3 (44). - S. 78-82.

