

Құрылтайшы және баспагер:  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан) – төраға)  
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
Мурсеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)  
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,  
Ресей)  
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,  
Қызығызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.  
Колтубаева Г.Б.  
Ердешева Д.Т.  
Жұмагелдина Б.Ж.  
Байленова А.К.  
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1  
«Сулы-жасыл желекжол» БО  
тел.: 8 (7172) 57-03-42  
www.zqai.kz  
E-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com

## МАЗМҰНЫ

<b>Редакция бағанасы</b> .....	8
<i>Әділет вице-министрі Н.В. Панның ҚР Парламенті Сенаты жанындағы Заң шығару процесін жетілдіру жөніндегі кеңестің I отырысында сөйлеген сөзі, 5 желтоқсан 2019 ж.</i> .....	12
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b>	
Р.Қ. СӘРПЕКОВ Кейбір еуропалық елдерде әкімшілік сот ісін жүргізудегі соттың құқықтық мәртебесіне салыстырмалы-құқықтық талдау.....	15
В.Т. ҚОНЫС, Қ.Қ. ҚАНИЕВА Қазақстан Республикасындағы соттар мен сот жүйесінің қызметі туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері.....	25
Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, А.С. ТӨЛЕПБАЕВА Жария-құқықтық дауларды талқылаудың соттық тәртібі: қазіргі жағдайы және даму үрдісі.....	34
<b>Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы</b>	
Е.А. ДҮЙСЕНОВ Инвестициялық қызметте экологиялық талаптарды жетілдіру туралы мәселеге.....	42
А.Ж. КИЯЗОВА Коммерциялық емес ұйымдар қоғамдық мониторингте: құқықтық реттеу және қолдану тәжірибесі.....	48
С.К. ИДРЫШЕВА Мәміле нысаны және жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу.....	57
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>	
А.Н. АҚПАНОВ, Л.Е. НҰРЛЫМБАЕВА «Қылмыстық құқық бұзушылықтардың айқындығы» дефиницияның өлшем-шарттары.....	65
Е.В. МИЦКАЯ Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі медиация: қазіргі жағдайы және даму перспективасы.....	71
А.Т. КӘРІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ӘЛІМҚҰЛОВ, Р.Ш. ҚАРЫМСАҚОВ Сот сараптамасы құнын анықтау әдістемесі: сыни экономикалық талдау.....	80
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ Конституциялық реттеу шектері: Ресей мемлекетінің дамуының қазіргі жағдайындағы түсінігі және жіктелуі.....	90
А.Е. ӘБДІРАЙЫМОВА, Б.А. ЖҮСПОВА Мемлекеттердің ауылшаруашылығында азық-түлік қауіпсіздігімен байланысты мәселелерді шешудегі ынтымақтастығын халықаралық-құқықтық реттеу.....	97
<b>Құқықтық мониторинг</b>	
С.И. КЛИМКИН Жеке құқықтың салалық құрылымының жекелеген мәселелері.....	107
А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Сот жүйесіндегі сыбайлас жемқорлықсыз құқықтық мемлекет (конституциялық-құқықтық материясын талдау).....	116
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Заңнаманың тиімділігін болжамды бағалау.....	124
А.Ө. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасының заңнамасы салаларының жіктемесінің өзекті ету арқылы заңнаманың сапасын арттыру.....	134
<b>Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан</b>	
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО Латын қарпіне өтудің теріс және оң салдары.....	144
Ғ.Д. МАҚАНОВА, Қ.Ә. АЙНАБАЕВА Халықаралық келісімдердегі кейбір грамматикалық мәселелер туралы.....	149
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА «Ойыншықтардың қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасы Заңын талдау нәтижелері туралы (аналитикалық анықтама материалдары бойынша).....	154

<b>Ә.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА</b> Жария құқықтың заңды тұлғалары құқықтық категориясын Қазақстанда енгізудің алғы-шарттары мен болашағы.....	162
<b>А.Т. БЕКЕН</b> Жасанды интеллектімен жабдықталған роботтардың құқық субъектілігінің кейбір мәселелері.....	170
<b>Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ</b> Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі жобасының кейбір ережелерін талқылау шеңберінде әкімшілік әділетті енгізу перспективасы туралы.....	176
<b>Д.Б. ҚАСҚАБАЕВА</b> Қазақстанның терроризммен күрестегі құқықтық іс-әрекеттері.....	185
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 15-18 қазан.....	194
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Ашғабат (Түрікменстан) қ., 2019 жылғы 5-9 қараша.....	200
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Алматы қ., 2019 жылғы 13-15 қараша.....	204
Дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 15 қараша.....	208
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 18 қараша.....	211
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Новосибирск қ. (Ресей Федерациясы), 2019 жылғы 19-20 қараша.....	214
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 22 қараша.....	220
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты мен Ш. Шаяхметов атындағы «Тіл-Қазына» ұлттық ғылыми-практикалық орталығы ғылыми кеңестерінің бірлескен отырысы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 4 желтоқсан.....	225
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 6 желтоқсан.....	228
<b>«Жаршының» мұрағат беттері</b>	
<b>Р.Қ. ҚАНАТОВ</b> Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде) (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №4(45)-2016. – 232-240 бб.).....	233
<b>Ә. АРЫСТАН</b> З.ғ.м. Р.Қ. Қанатовтың «Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері» ғылыми жариялымына қайтып оралғанда.....	241
<b>Библиография</b>	
К. Malfliet, А. И. Абдуллин, Г. Р. Шайхутдинова [және басқалары]; жауапты ред. Р. Ш. Давлетгильдеев «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» атты монографияға рецензия. – М.: Статут, 2019. – 239 б.....	248
<b>Даналық ойлар</b> .....	250





**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт  
законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан»  
**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**  
**Сарпеков Р.К.** (Нур-Султан, Казах-  
стан) – (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Главный редактор**  
**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – заслуженный  
деятель культуры РК (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Куликпаева М.Ж.** – PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Ка-  
меногорск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

**Редакция журнала**

Джамбуршин К.А.  
Колгубаева Г.Б.  
Ердешева Д.Т.  
Жумагелдина Б.Ж.  
Байленова А.К.  
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и  
коммуникаций Республики Казахстан  
(Первичная постановка на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

**Адрес:**  
Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1  
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»  
тел.: 8 (7172) 57-03-42  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Колонка редакции</b> .....	9
<i>Выступление Вице-министра юстиции Н.В. Пан на I заседании Совета по совершенствованию законотворческого процесса при Сенате Парламента РК, 5 декабря 2019 г.</i> .....	12
<b>Конституционное и административное право</b>	
<b>Р.К. САРПЕКОВ</b> Сравнительно-правовой анализ правового статуса суда в административном судопроизводстве некоторых европейских стран.....	15
<b>В.Т. КОНУСОВА, К.К. КАНИЕВА</b> Некоторые вопросы совершенствования законодательства о деятельности судов и судебной системы в Республике Казахстан.....	25
<b>Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.С. ТУЛЕПБАЕВА</b> Судебный порядок рассмотрения публично-правовых споров: современное состояние и тенденции развития.....	34
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>	
<b>Е.А. ДЮСЕНОВ</b> К вопросу о совершенствовании экологических требований в инвестиционной деятельности.....	42
<b>А.Ж. КИЯЗОВА</b> Некоммерческие организации в общественном мониторинге: правовое регулирование и практика применения.....	48
<b>С.К. ИДРЫШЕВА</b> Форма сделки и государственная регистрация прав на недвижимое имущество.....	57
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b>	
<b>А.Н. АХПАНОВ, Л.Е. НУРЛУМБАЕВА</b> Критерии дефиниции «очевидность уголовных правонарушений».....	65
<b>Е.В. МИЦКАЯ</b> Досудебная медиация по уголовным делам: состояние и перспективы развития.....	71
<b>А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ЭЛИМҚҰЛОВ, Р.Ш. КАРЫМСАКОВ</b> Методика определения стоимости судебных экспертиз: критический экономический анализ.....	80
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
<b>Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ</b> Пределы конституционного регулирования: понятие и классификация в современных условиях развития российского государства.....	90
<b>А.Е. АБДИРАЙЫМОВА, Б.А. ЖУСИПОВА</b> Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в решении вопросов, связанных с продовольственной безопасностью в сельском хозяйстве.....	97
<b>Правовой мониторинг</b>	
<b>С.И. КЛИМКИН</b> Отдельные вопросы отраслевой структуры частного права.....	107
<b>А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ</b> Правовое государство без коррупции в судебной системе (анализ конституционно-правовой материи).....	116
<b>Г.Б. КЫСЫКОВА</b> Прогнозная оценка эффективности законодательства.....	124
<b>А.У. КАЛИЕВА</b> Повышение качества законодательства посредством актуализации Классификатора отраслей законодательства Республики Казахстан.....	134
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
<b>Л.С. ТУРГАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО</b> Последствия перехода на латинскую графику: положительные и отрицательные стороны.....	144
<b>Г.Д. МАКАНОВА, К.А. АЙНАБАЕВА</b> Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности.....	149
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА</b> О результатах анализа Закона Республики Казахстан «О безопасности игр-шешек» (по материалам аналитической справки).....	154

<b>А.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА</b> Предпосылки и перспективы введения правовой категории юридических лиц публичного права в Казахстане.....	162
<b>А.Т. БЕКЕН</b> Некоторые вопросы правосубъектности роботов, оснащенных искусственным интеллектом.....	170
<b>Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ</b> О перспективе внедрения административной юстиции в рамках обсуждения некоторых положений проекта Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.....	176
<b>Д.Б. КАСКАБАЕВА</b> Правовые усилия Казахстана в борьбе с терроризмом.....	185

### Хроника научной жизни

Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 15-18 октября 2019 года.....	196
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Ашхабад (Туркмения), 5-9 ноября 2019 года.....	201
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Алматы, 13-15 ноября 2019 года.....	205
Информационное сообщение о круглом столе, г. Нур-Султан, 15 ноября 2019 года.....	209
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 18 ноября 2019 года.....	212
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Новосибирск (Российская Федерация), 19-20 ноября 2019 года.....	216
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 22 ноября 2019 года.....	221
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 04 декабря 2019 года.....	226
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 06 декабря 2019 года.....	229

### Архивные страницы «Вестника»

<b>Р.К. КАНАТОВ</b> Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО») (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(45)-2016. – С. 232-240).....	233
<b>А. АРЫСТАН</b> Возвращаясь к научной публикации Р.К. Канатова «Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений».....	241

### Библиография

Рецензия на монографию «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» / К. Malfliet, А.И. Абдуллин, Г.Р. Шайхутдинова [и др.] ; отв. ред. Р. Ш. Давлетгильдеев. – М.: Статут, 2019. – 239 с.....	248
--	-----

<b>Мудрые мысли</b> .....	250
---------------------------	-----





**Founder and publisher:**

RSE on the REM «Institute  
of Legislation and Legal information  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed  
on the website

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894  
from 05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)  
– (*Chairman*)

**Abayeldinov E.M.** – *d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Abyzov R.M.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Belih V.S.** – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*

**Gubin E.P.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Melnik R.S.** – *d.j.s. (Kiev, Ukraine)*

**Moiseev A.A.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Muromceev G.I.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Rahmetov S.M.** – *d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Malinovski V.A.** – *d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Unzila Shapak** – *d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Chief Editor**

**Dyussenov Ye.A.** – *c.j.s.*

**Editorial Board members**

**Azer Aliyev** – *PhD (Kiel, Germany)*

**Aiyembetov M.A.** – *Honored Worker  
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Bainiyazova Z.S.** – *c.j.s. (Saratov, Rus-  
sian)*

**Kazbayeva A.G.** – *c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Kaziyev Z.G.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)*

**Kiyazova A.Zh.** – *(Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)*

**Konusova V.T.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-  
zakhstan)*

**Kulzhabayeva Zh.O.** – *c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Kulikpayeva M.Zh.** – *PhD (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Nurgazinov B.K.** – *c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Nurmagambetov R.G.** – *PhD  
(Chelyabinsk, Russian)*

**Primashev N.M.** – *c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)*

**Rakhimberdin K.H.** – *d.j.s. (Ust-  
Kamenogorsk, Kazakhstan)*

**Tegizbekova Zh.Ch.** – *c.j.s. (Bishkek,  
Kyrgyzstan)*

**The editorial staff**

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media  
№17761-G from 25.06.2019 from  
the Information Committee of the Ministry  
of Information and Communications  
of the Republic of Kazakhstan  
(Number and date of primary registration  
№6592-Zh.07.09.2005.)*

**Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1  
BC «On the water-green boulevard»  
tel.: 8 (7172) 57-03-42

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**CONTENT**

<b>Editorial</b> .....	10
<i>Speech of the Vice Minister of Justice N.V. Pan at the 1st meeting of the Council on improvement of the legislative process under the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, December 5, 2019.</i> .....	12
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
<b>R.K. SARPEKOV</b> Comparative legal analysis of the legal status of the court in administrative proceedings of some european countries.....	15
<b>V.T. KONUSOVA, K.K. KANIEVA</b> Some issues of improvement of the legislation on the activities of the courts and the judicial system in the Republic of Kazakhstan.....	25
<b>B.K. NURGAZINOV, A.S. TULEPBAEVA</b> Judicial procedure for the consideration of public and legal disputes: current state and development trends.....	34
<b>Civil and Civil Procedural Law</b>	
<b>Y.A. DYUSSENOV</b> To the question of improvement of environmental requirements in investment activities.....	42
<b>A. Zh. KIYAZOVA</b> Non-profit organizations in public monitoring: legal regulation and practice of application.....	48
<b>S.K. IDRYSHEVA</b> Form of transaction and state registration of rights to real estate property.....	57
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
<b>A.N. AKHPANOV L.Y. NURLUMBAYEVA</b> Criteria for definition credibility of criminal offenses.....	65
<b>E.V. MITSKAYA</b> Pre-trial mediation in criminal cases: state and prospects of development.....	71
<b>A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, B.J. SHOTKIN, N.S. ALIMKULOV, R.SH. KARYMSAKOV</b> Method of determination of the cost of judicial examination: critical economic analysis.....	80
<b>International and Comparative law</b>	
<b>R.G. NURMAGAMBETOV</b> Limits of constitutional regulation: concept and classification in modern conditions of development of the Russian state.....	90
<b>A.E. ABDIRAIYMOVA, B.A. ZHUSSIPOVA</b> International legal regulation of cooperation of States in solving issues related to food security management in agriculture.....	97
<b>Legal monitoring</b>	
<b>S.I. KLIMKIN</b> Selected issues of the civil law branches' structure.....	107
<b>A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV</b> Legal state without corruption in the judicial system (analysis of constitutional and legal matter).....	116
<b>G.B. KYSSYKOVA</b> Predictive assessment of the effectiveness of legislation.....	124
<b>A.U. KALIEVA</b> Improvement of the quality of legislation through updating Classifier of branches of legislation of the Republic of Kazakhstan.....	134
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>L.S. TURGANBAEVA, T.S. EREMENKO</b> On negative and positive consequences of the transition to the latin graphics.....	144
<b>G.D. MAKANOVA, K.A. AINABAYEVA</b> On certain grammatical issues of international agreements.....	149
<b>Young scholar tribune</b>	
<b>A.ZH. KALMAGABETOV, G.N. KUZEMBAEVA</b> «On the results of the analyses of the law of the Republic of Kazakhstan «On the safety of toys» (based on materials from the analytical report).....	154

<b>A. ARYSTAN, G. TATEBAYEVA</b> The prerequisites and prospects of introduction of the concept «Legal entities under public law» into Kazakhstan law.....	162
<b>A. BEKEN</b> Certain issues of the legal personality of robots with artificial intelligence.....	170
<b>F.P. DOSSANOVA, B.B. YERMEKBAYEV</b> On the perspective of administrative justice implementation in the framework of discussion provisions of the draft Administrative procedural code of the Republic of Kazakhstan.....	176
<b>D.B. KASKABAYEVA</b> The legal efforts of Kazakhstan struggle terrorism.....	185

### The Chronicle of Scientific Life

Information note on the working trip of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, 15-18 October 2019.....	198
Informational note on the working visit of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Ashgabat (Turkmenistan), November 5-9, 2019.....	203
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Almaty, November 13-15, 2019.....	207
Informational note on the round table, Nur-Sultan, November 15, 2019.....	210
Informational note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, November 18, 2019.....	213
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Novosibirsk (Russian Federation), November 19-20, 2019.....	217
Information note on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, November 22, 2019.....	223
Information note on the joint meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan and National Academic and Practical Center “Til-Kazyna” named after Sh. Shayakhmetov, December 4, 2019.....	227
INFORMATION NOTE on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, December 6, 2019.....	231

### The archive pages of the «Bulletin»

<b>R.K. KANATOV</b> Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	233
<b>A. ARYSTAN</b> Back to the article of the Master of laws R.K. Kanatov «Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements».....	241

### Bibliography

Review on the monograph «Regional aspects of integration: European Union and Eurasian space» / K. Malfliet, A.I. Abdullin, G.R. Shaikhutdinova [et al.]; resp. ed. R. Sh. Davletgildeev. - Moscow: Statute, 2019. - 239 p.....	248
--	-----

<b>Wise thoughts</b> .....	250
----------------------------	-----





## ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ЧАСТНОГО ПРАВА

### Климкин Сергей Иванович

Профессор Каспийского университета, главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, к.ю.н., арбитр Казахстанского международного арбитража, АЦ НПП РК «Атамекен»; г. Алматы, Республика Казахстан; e-mail: sergklimkin@mail.ru

**Ключевые слова:** структура права; отрасль права; частное и публичное право; комплексная отрасль; законодательство.

**Аннотация.** В работе сделан анализ отдельных вопросов отраслевой структуры казахстанского частного права, дается краткий исторический обзор становления и развития национального права, а также современное состояние вопроса.

На примере позиций ряда казахстанских исследователей в области гражданского права и смежных с ним отраслей и подотраслей (А.Г. Диденко, К.М. Ильясова, Г.Т. Казиева, С.И. Климкин, А.К. Кусаинова, С.П. Мороз, Е.Б. Осипов, М.К. Сулейменов) дана оценка существующего положения в данном вопросе.

Так, отмечается, что деление права как системы на частное и публичное является общепризнанным. Это обстоятельство явилось следствием выбора Казахстаном рыночного пути развития, хотя, ради объективности, нельзя не заметить усиления роли государства в экономике и его вмешательства в частно-правовые отношения в последние годы.

В работе рассматриваются вопросы законодательного отделения банковского права от гражданского права и их последующее разграничение, существо предпринимательского права и инвестиционного права, включая их сравнительный анализ, проблемы, вызванные разработкой Транспортного кодекса и принятием Предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

Также уделено внимание теоретической и практической значимости наличия соответствующего нормативного материала и самостоятельных кодексов для формирования отраслей права, проведен исторический экскурс в формирование системы отношений, регулируемых кодексами Республики Казахстан.

Приведенные суждения казахстанских авторов свидетельствуют об их неоднозначном отношении к облечению некоторых нормативных правовых актов в форму кодексов: лесного, водного и т.д., как и, в целом, к субъективному решению вопроса о форме НПА.

## ЖЕКЕ ҚҰҚЫҚТЫҢ САЛАЛЫҚ ҚҰРЫЛЫМЫНЫҢ ЖЕКЕЛЕГЕН МӘСЕЛЕЛЕРІ

### Сергей Иванович Климкин

Каспий университетінің профессоры, Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.к., Қазақстандық Халықаралық Төреліктің және «Атамекен» ҚР КҰП Төрелік орталығының төрешісі; Алматы қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: sergklimkin@mail.ru

**Түйін сөздер:** құқықтың құрылымы; құқық саласы; жеке және жария құқық; кешенді құқық; заңнамалар.

**Аннотация.** Мақалада Қазақстанның жеке құқығының салалық құрылымына талдаулар жасалған, жұмыс барысында осы аталған мәселенің тарихына қысқаша шолулар жасалып, ұлттық заңнаманың қалыптасуы мен дамуы, сондай-ақ аталған мәселелердің қазіргі жай-күйі сараланған.

Азаматтық құқық саласының, сондай-ақ өзге де аралас құқық салаларының отандық зерттеушілерінің (Диденко А.Г., Ильясова К.М., Казиева Г.Т., Климкин С.И., Кусаинова А.К., Мороз С.П., Осипов Е.Б., Сулейменов М.К.) көзқарастарын негізге ала отырып, аталған мәселелер жете қарастырылған.

Автор мақалада құқықтың жеке және жария болып жаппай мойындалғанын орында деп санайды. Нәтижесінде бұл жағдай Қазақстанның нарықтық даму жолдарын таңдауға негіз болғандығы баяндалады. Мәселен, соңғы жылдары объективті тұрғыдан бағалар болсақ,

мемлекеттің экономикадағы рөлі және оның жеке-құқықтық қатынастарға араласуы айқын басымдылық көрсетуде.

Жұмыс барысында, заңнамалық деңгейде азаматтық құқықтан банктік құқықты пен инвестициялық құқықтың алашақтатылуы орын алғаны айтылып, көлік кодексі мен Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексінің қабылдану жағдайы орын алғандығы негізделген.

Сондай-ақ осы аталған мәселелердің теориялық және практикалық маңыздылығына және нормативтік материалдар негізінде жекелеген құқық салаларының қалыптасуына негіз қалыптасып отырғандығы талданады.

Қазақстандық авторлардың көзқарасын талдай келіп автор орман, су тағы да сол сияқты кодекстердің қабылданып, нормативтік құқықтық актілер нысанында көрініс табуы сараланған.

Мәселен орман, су тағы да сол сияқты кодекстердің қабылданып, олардың нормативтік құқықтық актілер нысанында көрініс табуына отандық авторлардың бұл мәселелерге көзқарастарының біркелкі емес екендігі жайы баяндалады.

## SELECTED ISSUES OF THE CIVIL LAW BRANCHES' STRUCTURE

**Sergey I. Klimkin**

*Professor of Caspian University, Principal Researcher at the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Arbitrator at the Kazakh International Arbitration of the National Chamber of Entrepreneurs; Almaty city, Republic of Kazakhstan; e-mail: sergklimkin@mail.ru*

**Keywords:** structure of law; branch of law; private and public law; complex branch; legislation.

**Abstract.** The paper analyzes some issues of the sectoral structure of Kazakhstan private law, gives a brief historical overview of the formation and development of national law, as well as the current state of the issue.

On the example of the positions of a number of Kazakhstani researchers in the field of civil law and related industries and sub-sectors (A. G. Didenko, K. M. Ilyasova, G. T. Kazieva, S. I. Klimkin, A. K. Kusainova, S. P. Moroz, E. B. Osipov, M. K. Suleimenov) the assessment of the current situation in this issue is given.

Thus, it is noted that the division of law as a system into private and public is generally recognized. This circumstance was a consequence of Kazakhstan's choice of market development path, although, for the sake of objectivity, it is impossible not to notice the strengthening of the role of the state in the economy and its intervention in private legal relations in recent years.

The paper considers the issues of legislative separation of banking law from civil law and their subsequent differentiation, the essence of business law and investment law, including their comparative analysis, the problems caused by the development of the Transport code and the adoption of the Entrepreneurial code of the Republic of Kazakhstan.

Attention is also paid to the theoretical and practical importance of the availability of relevant normative material and independent codes for the formation of branches of law, a historical excursion into the formation of the system of relations regulated by the codes of the Republic of Kazakhstan.

The given judgments of the Kazakh authors testify to their ambiguous attitude to the investment of some normative legal acts in the form of codes: forest, water, etc., as well as, in General, to the subjective solution of the question of the form of NLA.

1. С обретением Казахстаном в 1991 г. государственной независимости среди иных важнейших вопросов встали вопросы о разработке, принятии и последующем формировании всей системы национального законодательства.

Согласно пункту 2 Постановления Верховного Совета Республики Казахстан от 16 декабря 1991 г. № 1008-ХІІ «О порядке введения в действие Конституционного Закона Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан», впредь до принятия соответствующих зако-

нотательных и иных нормативных актов Республики Казахстан на ее территории могут применяться нормы законодательства СССР и признанные СССР нормы международного права, поскольку они не противоречат настоящему Закону, иным законодательным и нормативным актам Республики Казахстан.

Следует отметить, что на первых этапах становления Республики Казахстан как независимого государства был сделан упор, в первую очередь, на конституционное и гражданское право, в чем огромная заслуга Н.А. Шайкенова, приглашенного в 1992 г.



Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в Казахстан.

2. Гражданское право занимает центральное место в системе национального права. В силу этого гражданское право с неизбежностью оказывает влияние на все другие отрасли национального права в большей или меньшей степени [1].

Поэтому вполне объяснимым является тот факт, что первым кодексом независимого Казахстана явился Гражданский кодекс (Общая часть), принятый Верховным Советом 27 декабря 1994 г.

Последующее развитие казахстанского законодательства поставило вопрос о необходимости осмысления уже накопленного опыта законотворчества, что ярко проявилось в проведенной 17-18 мая 2007 г. в Алматы масштабной международной научно-практической конференции на тему «Гражданское право в системе права», организованной Научно-исследовательским институтом частного права КазГЮУ, немецким обществом по техническому сотрудничеству (GTZ) и юридической фирмой «Зангер» в рамках ежегодных цивилистических чтений. В этой связи в данном материале заимствуются выдержки из докладов и выступлений участников названной конференции, опубликованных в соответствующем сборнике.

3. В настоящее время не вызывает сомнений деление права на частное и публичное. Публичное право – это правовая сфера, связанная с государственной властью, основанная на отношениях власти и подчинения и поэтому имеет только один общегосударственный юридический центр. Отсюда и принципы публичного права: иерархичность, наличие ведомственной юрисдикции и т.п.; отсюда и метод правового регулирования, основанный на власти и подчинении. Частное право – это правовая сфера, основанная на децентрализации, свободе отдельных субъектов. Поэтому в частном праве господствуют отношения «по горизонтали» – по принципу равенства субъектов. Поэтому в частном праве действует множество юридических центров, в качестве которых выступают отдельные субъекты правоотношений [2].

По мнению М.К. Сулейменова, деление системы права на публичное и частное является главным и основным делением системы права. Поэтому структуру права и место в ней отраслей права необходимо определять именно с точки зрения отнесения той или иной отрасли к публичному или частному праву. «Видимо, не вызывает возражений отнесение к публичному праву государственного права, административного, уголовного права, между-

народного публичного права. Сюда же можно включить такие ответвления административного права, как финансовое право, налоговое право, право социального обеспечения и др. Я считаю – указывает М.К. Сулейменов, что к публичному праву следует отнести судебное право: уголовно-процессуальное право и гражданско-процессуальное право (хотя в отношении гражданско-процессуального права это утверждение является спорным). В состав частного права обычно включают гражданское право, семейное право, трудовое право (хотя это оспаривается), международное частное право. Все остальные отрасли, которые не включаются в состав публичного права или в состав частного права и объединяют в себе нормы как публичного, так и частного права, являются комплексными отраслями права (экологическое, предпринимательское, социально-политическое)». «Таким образом, наличие комплексных образований в системе права является достаточно обоснованным и, на мой взгляд, реально существующим фактом. В то же время нельзя признать правильным, когда любое комплексное образование объявляется комплексной отраслью права (морское право, банковское право, страховое право, медицинское право, спортивное право, нефтяное право, земельное право, природоохрнительное право и т.д. и т.п.). Мне представляется, что вторичная структура права тоже представляет собой достаточно стройную и взаимосогласованную систему. На мой взгляд, в этой системе можно выделить три комплексные отрасли права: экономическое (предпринимательское, коммерческое, хозяйственное) право, социально-политическое, экологическое право. Все возможные комплексные образования являются институтами одной из этих трех отраслей права. Например, в предпринимательское право входят морское, банковское, страховое, энергетическое, транспортное, инвестиционное и т.п. В социально-политическое – спортивное, медицинское, социальное, образовательное и т.п. В экологическое право – природоохрнительное право, частично земельное, водное, горное, лесное. Эти три комплексные отрасли права объединяют в себе нормы публичных и нормы частных отраслей права».

«Комплексная отрасль права – это не полуотрасль, как полагают отдельные ученые, это отрасль права, отличающаяся от основной (профилирующей) отрасли права, но еще более существенным образом она отличается от правового института и подотрасли права – пишет С.П. Мороз. Комплексная отрасль права представляет собой, прежде всего, отрасль права, обладающую единым предметом правового регулирования, тогда как отсутствует специфический отраслевой метод, но имеет

место специальный, хотя и не видовой юридический режим» [3].

При этом автор не раскрывает, о «специальном, хотя и не видовом юридическом режиме» чего идет речь.

Принципиально иная позиция в этом вопросе занята А.Г. Диденко: «В научном обиходе широко используется понятие комплексных отраслей права. Сторонники существования таких отраслей относят к комплексным отраслям самые разнообразные наборы правовых норм: предпринимательское, инвестиционное, жилищное, недропользовательское и др. <...> Теория так называемых комплексных отраслей права и комплексных институтов основывалась на признании единства разнородных институтов и норм, природа которых в действительности не позволяет образовать для них общие правила и принципы, поэтому комплексные правовые образования не могут приобретать форму комплексных отраслей и институтов права» [4]. «Я прихожу к выводу, что теории комплексных отраслей место в историческом прошлом, а теория объективного деления отраслей права по предмету и методу правового регулирования сохраняет свое значение. На смену теории комплексных правовых отраслей должна прийти новая теория, которую можно обозначить наименованием целевых ветвей права <...>. Во всяком случае, следует вновь подчеркнуть, что целевая ветвь права является объединением одинаковых по целевому предназначению и направленности норм и институтов различных отраслей права» [5].

4. Однако перейдем к рассмотрению отдельных (некоторых) отраслей, комплексных отраслей (целевых ветвей) права и краткому обзору взглядов на них, высказанных в казахстанской юридической литературе.

Банковское право (банковское законодательство) первым «заявило о своей независимости» от гражданского права.

Так, первые же поправки в ГК РК были связаны именно с банковской деятельностью. 31 августа 1995 г. вместе с Указом, и.с.з., № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» Президентом РК был издан Указ, и.с.з., № 2447 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты».

Этим Указом статья 3 ГК РК (Общая часть) была дополнена новым пунктом 3 следующего содержания: «3. Отношения, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией, банкротством и ликвидацией банков, отчетностью и аудиторской проверкой деятельности банков, лицензированием отдельных видов банковских операций, регулируются настоящим кодексом в части, не противоре-

чащей действующему банковскому законодательству».

Данное обстоятельство вызвало крайне негативную реакцию со стороны казахстанских цивилистов, а известному юристу Виталию Воронову даже дало повод опубликовать статью «Гражданский кодекс умер в четверг».

Законом РК от 2 марта 1998 г. № 211-І «О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть) и в постановление Верховного Совета Республики Казахстан «О введении в действие Гражданского кодекса Республики Казахстан (общая часть)» пункт 3 ст. 3 ГК был изложен в новой редакции, в том числе дополнен частью второй: «Отношения между банками и их клиентами, а также отношения между клиентами через банки регулируются гражданским законодательством в порядке, установленном пунктом 2 настоящей статьи».

Таким образом, в этом Законе был воплощен разумный компромисс, позволивший отграничить предмет правового регулирования банковского законодательства от предмета гражданского законодательства [6].

О месте банковского права в системе казахстанского права позиция Е.Б. Осипова выглядит следующим образом: «Банковское право также является комплексным образованием, критерием выделения которого является банковская деятельность и круг лиц, подпадающих под регулирование данной комплексной отрасли права. При этом по своему содержанию банковское право представляет собой объединение институтов отдельных отраслей права, преимущественно институтов гражданского и финансового права» [7].

5. Серьезные разногласия и даже конфликтные ситуации вызвал в свое время Предпринимательский кодекс.

Так, в Открытом письме Министерству юстиции РК от 14 июня 2011 г. сотрудниками Института частного права КазГЮУ была высказана принципиальная позиция, основывающаяся на том, что принятие Предпринимательского (Торгового) кодекса будет неизбежно означать слом действующей правовой системы и существенный пересмотр положений Гражданского кодекса. Ничего, кроме существенного вреда для экономического и социального развития, такая деятельность не принесет, и принести не может. Это становится особенно очевидным, когда в ее основе отсутствует хоть какая-то практическая необходимость или теоретическая надобность» [8].

Тем, не менее, Предпринимательский кодекс Республики Казахстан был принят 29 октября 2015 г.

По мнению К.М. Ильясовой, «по своему содержанию и структуре он является консо-



лидированным законом, который по предмету регулирования объединяет разнородные отношения, регулирование которых не может объединяться на уровне кодифицированного акта» [9].

6. Инвестиционное право, как считает С.П. Мороз, «представляет собой такое правовое образование, которое объединяет нормы различной отраслевой принадлежности. В связи с чем инвестиционное право является комплексной отраслью права, сосуществующей наряду с основными отраслями права (гражданским, уголовным, административным, трудовым, процессуальным). На наш взгляд, инвестиционное право уже окончательно сформировалось как комплексная отрасль права» [10].

По мнению М.К. Сулейменова, «все это вместе (и предпринимательские, и не предпринимательские инвестиции) составляют инвестиционное право как комплексную отрасль права, которая, хотя и переименовывается с предпринимательским правом, все же представляет собой отдельную комплексную отрасль права» [11].

Скромнее и, как представляется, яснее и понятнее оценивает место и роль инвестиционного права Г.Т. Казиева: «Инвестиционное право как совокупность норм, регулирующих общественные отношения в рамках осуществления инвестиционной деятельности, представляет собой институт предпринимательского права» [12].

С учетом того, что с принятием и введением в действие Кодекса РК от 29 октября 2015 г. № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» утратил силу Закон РК от 8 января 2003 г. «Об инвестициях», а в самом Предпринимательском кодексе этим вопросам посвящена глава 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности», включающая 26 статей, нам более предпочтительной представляется точка зрения Г.Т. Казиевой.

7. Вообще, по нашему мнению, при рассмотрении вынесенного в заголовок вопроса следует крайне аккуратно использовать столь категоричные утверждения, как «окончательно сформировалось», и с осторожностью относиться к высказываемым в юридической литературе суждениям, что для формирования той или иной полноценной отрасли права она (отрасль) должна иметь соответствующий нормативный материал и свой, самостоятельный кодекс.

Статьей 8 Закона РК 6 апреля 2016 г. № 480-V «О правовых актах» установлено, что кодексы Республики Казахстан принимаются с целью регулирования однородных

важнейших общественных отношений. В настоящее время таких отношений восемнадцать, кодексов же – девятнадцать:

- Бюджетный кодекс Республики Казахстан № 95-IV от 4 декабря 2008 г.

- Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 г.;

- Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) № 409-I от 1 июля 1999 г.;

- Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан»;

- Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 г. № 518-IV «О браке (супружестве) и семье»;

- Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан»;

- Водный кодекс Республики Казахстан № 481-II от 9 июля 2003 г.;

- Земельный кодекс Республики Казахстан № 441-II от 20 июня 2003 г.;

- Лесной кодекс Республики Казахстан № 477-II от 8 июля 2003 г.;

- Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»;

- Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 г. № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»;

- Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 414-V;

- Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 234-V;

- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V;

- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V;

- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. № 231-V;

- Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 г. № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения»;

- Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан»;

- Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 125-VI «О недрах и недропользовании».

При этом отметим, что впервые специальная статья, определяющая перечень отношений, регулируемых кодексами Республики Казахстан, появилась в законодательстве благодаря Закону РК от 16 июня 2004 г. № 566-II «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах», который был дополнен соответствующей статьей «3-1».

В первой редакции введенная статья 3-1 называла шестнадцать таких отношений. Из предусмотренных ныне Законом РК 6 апреля 2016 г. № 480-V «О правовых актах» наличие кодексов не предусматривалось для регулирования отношений в сферах здравоохранения, предпринимательства, а также недр и недропользования.

8. Наличие же в этом перечне транспортных отношений, также требующих регулирования кодексом, нами негативно комментировалось таким образом: «Разработчики поправок могут возразить: транспортный кодекс будет регулировать не только собственно договоры перевозки, но и иные вопросы, связанные, например, с государственным регулированием деятельности транспорта, его лицензированием и т.п. Так, вероятно, и произойдет. Однако такой подход противоречит самому понятию кодекса как закона, регулирующего однородные отношения, поскольку отношения, возникающие из договора перевозки, – сфера гражданского, т.е. частного, права, а лицензирование и иные аспекты государственного регулирования – область права публичного».

Законом РК от 28 декабря 2010 г. № 369-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта» подпункт 11) статьи 3-1 Закона о нормативных правовых актах, который указывал на транспортные отношения, был исключен.

Как отмечает С.П. Мороз, «сколько лет, государственных средств и усилий ученых и практиков ушло на то, чтобы создать этот законопроект. А чем все закончилось? Колоссальные ресурсы были затрачены на то, чтобы, в конечном счете, сам же разработчик – Министерство транспорта и коммуникаций РК отозвало свой проект, не выдержав вполне заслуженной критики со стороны экспертов» [13].

Тем не менее, в соответствии со статьей 9 действующего Закона о правовых актах, общественные отношения в сфере (области) транспорта подлежат регулированию консолидированным законом, который принимается с целью совершенствования структуры законодательства и объединяет законы, регулирующие комплексные по своему характеру общественные отношения.

9. Такими же спорными нам представляются отдельные суждения о необходимости наличия самостоятельного кодекса для формирования отрасли права, или же суждения с обратной постановкой вопроса: наличие самостоятельного кодекса свидетельствует о формировании соответствующей отрасли права.

Еще в 2002 г. мы отмечали, что кодексы призваны регулировать большую, объемную, но сходную группу правоотношений. Поэтому они и рассматриваются как кодифицированные акты, некие своды законов. Однако же какой-либо четкой границы между кодексом и законом, на наш взгляд, провести нельзя. Отсюда вывод о том, что процесс подбора соответствующего названия для законодательного акта («кодекс» или просто «закон») следует рассматривать как субъективный. Обратим внимание: ранее отношения в жилищной сфере регулировались Жилищным кодексом, сейчас – Законом о жилищных отношениях, ранее существовал Воздушный кодекс, сейчас действует Указ Президента, и.с.з., об использовании воздушного пространства и деятельности авиации Республики Казахстан, прежде трудовые отношения регулировались КЗоТ, ныне – Законом о труде, семейные – КоБС, в настоящее время – Законом о браке и семье. И наоборот, налоговые отношения ранее определялись многочисленными законами и указами (в советское время), Указом Президента, и.с.з., о налогах и других обязательных платежах в бюджет, а 12 июня 2001 г. принят Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» [14].

Так, все-таки, что определяет наименование законодательного акта, какие критерии должны быть положены в основу принятия соответствующего решения? Опасаемся, что конкретного ответа получить невозможно» [15].

В этой связи примечательной является история развития жилищного законодательства независимого Казахстана, описанная М.К. Сулейменовым в работе «Становление и развитие гражданского законодательства Республики Казахстан». Так, он пишет: «Проект ЖК начал неспешное продвижение в Верховном Совете и, наверное, был бы принят, если бы не случились политические потрясения: в 1995 г. дважды распускался Верховный Совет, и в это время Законы принимались в форме Указов Президента, имеющих силу Закона. Жилищный кодекс в список законов, подлежащих принятию Указами Президента РК, не вошел, поэтому принятие его было отложено на год. Кроме того, решено было отказаться от названия «кодекс». Закон РК «О жилищных отношениях» был принят 16 апреля 1997 г. [16].

Как видим, на изменение формы нормативного правового акта с «кодекса» на «закон» повлиял исключительно субъективный фактор.

В 2004 г., при обсуждении вопроса о разработке проекта Экологического кодекса мы также высказывали по нему свою позицию: «Вопрос об Экологическом кодексе еще бо-



лее туманен. В настоящее время действуют Водный, Земельный, Лесной кодексы, а также законодательные акты об охране атмосферного воздуха, охране окружающей среды, особо охраняемых территориях, о недрах и недропользовании. Но если правовой режим вод, земель, лесов, воздуха, недр, особо охраняемых природных территорий и связанные с их использованием вопросы законодательно регламентированы, то какие же вопросы должны выступить объектом регулирования экологическим кодексом, если при этом учесть, что ответственность за экологические правонарушения – область гражданского, административного и уголовного права? Гораздо логичней, на наш взгляд, было бы свести регламентацию всех вышеуказанных вопросов в единый экологический (или природоресурсный) кодекс, попутно решив также вопрос о необходимости наличия законодательных актов о растениеводстве, животноводстве, пчеловодстве и т.п.» [17].

В 2019 г. А.Г. Диденко также затронул этот вопрос. Так, критикуя теорию комплексной отрасли и институтов, он отмечает, что она, тая в себе возможность признания коренной общности их внутренних звеньев, при определенном стечении обстоятельств может служить (и послужила) основой для ошибочных законодательных решений, в том числе допустимости кодификаций таких отраслей в форме кодексов. Появление ряда кодексов – Лесного, Водного, Экологического и др. без наличия в них подлинной Общей части, без существования соответствующих отраслей права можно объяснить допущенными законодательными ошибками, в том числе присвоением наименования кодекса законодательному акту, который таковым по существу не является, а также следованием определенным историческим традициям, когда тот или иной законодатель-

ный акт ранее уже назывался кодексом [18].

10. Международное частное право, по мнению М.К. Сулейменова, также надо рассматривать как комплексную отрасль права. В него входят часть норм гражданского права, семейного права, трудового права, арбитражного (третейского) права. Объединяющим признаком этих норм (системообразующим фактором) является то, что они регулируют отношения, осложненные иностранным элементом. При этом эти нормы остаются в составе соответственно гражданского, семейного, трудового, арбитражного права, но на другом уровне, в рамках удвоения структуры права, они включаются также в международное частное право» [19].

11. А.К. Кусаинова считает, что «жилищно-правовые нормы образуют особую комплексную отрасль права, которая регулирует общественные отношения по поводу особого объекта (жилища)».

Другую свою работу она начинает словами: «Принятие Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях» создало реальные предпосылки для возникновения и развития новой отрасли – жилищного законодательства, нормами которого регулируются общественные отношения, складывающиеся в жилищной сфере.

Как видим, автор полагает, для возникновения и развития целой новой отрасли достаточно принятия одного закона.

При этом отметим, что согласно статье 9 Закона о правовых актах, Закон РК от 16 апреля 1997 г. № 94-І «О жилищных отношениях» отнесен к консолидированным законам, которые принимаются с целью совершенствования структуры законодательства и объединяют законы, регулирующие комплексные по своему характеру общественные отношения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сулейменов М.К. Гражданское право Казахстана в современном мире: влияние на развитие национального права / Гражданское право Казахстана в современном мире: влияние на развитие национального права: Материалы юбилейной междунар. научно-практ. конф. (Алматы, 17-18 мая 2018 г.) / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы, 2019. С. 14.
2. Алексеев С.С. Частное право. – М.: Статут, 1999. С. 26-31.
3. Мороз С.П. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник. – Алматы: Бастау, 2009. С. II; то же: Мороз С.П. Предпринимательское право как комплексная отрасль права / Гражданское право и предпринимательство: Материалы междунар. научно-практ. конф. (Алматы, 31 мая – 01 июня 2012 г.) / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы, 2012. С. 99-100.
4. Диденко А.Г. Об алгебре гражданского права / В кн.: Диденко, Анатолий Григорьевич. Избранное / Сост. Е.В. Нестерова. – Москва: Статут, 2019. С. 30-31.
5. Диденко А.Г. Советское гражданско-правовое наследие: теория комплексных правовых отраслей / Указ. раб. С. 59.
6. Подробнее об этом: Климкин С.И. Договоры онлайн-займа: миссия выполнима // Zanger, № 8, 2019.

7. Осипов Е.Б. Банковское право в системе права Республики Казахстан / Гражданское право в системе права: Материалы междунар. научно-практ. конф. С. 135.
8. Предпринимательский кодекс как орудие развала правовой системы Казахстана: Сб. статей / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы, 2011. С. 216.
9. Ильясова К.М. Предпринимательский кодекс РК: некоторые проблемные вопросы применения и соотношения / В кн.: Ильясова К.М. Избранные труды в двух томах. Том 2. Правовое регулирование недропользования в Республике Казахстан. Разное. – Алматы, 2018. С. 256.
10. Мороз С.П. Инвестиционное право: Учебник. – 3 изд., перераб. и доп. – Алматы: КазГЮУ, 2006. С. 5.
11. Казиева Г.Т. К вопросу об отраслевой принадлежности норм инвестиционного права / Гражданское право в системе права: Материалы междунар. научно-практ. конф. С. 134.
12. Климкин С.И. О некоторых путях совершенствования законодательства Республики Казахстан / В кн.: Климкин С.И. Гражданское право Республики Казахстан: Зигзаги нормотворчества. – Алматы: Жеті Жарғы, 2019. С. 21; первая публикация в сб.: Гражданское законодательство: Статьи. Комментарии. Практика. Вып. 21 / Под общ. ред. А.Г. Диденко. – Алматы: ЮРИСТ, 2004.
13. Мороз С.П. Реформирование гражданского законодательства Республики Казахстан с учетом имплементации положений английского права / Гражданское законодательство. Статьи. Комментарии. Практика. Вып. 57 / Под общ. ред. А.Г. Диденко. – Алматы: Каспийский университет, 2019 [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39659200#pos=183;8](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39659200#pos=183;8)
14. В настоящее время указанные отношения регулируются Законом РК от 16 апреля 1997 г. № 94-І «О жилищных отношениях», Законом РК от 15 июля 2010 г. № 339-ІV «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации», Трудовым кодексом РК от 23 ноября 2015 г. № 404-V, Кодексом РК от 26 декабря 2011 г. № 518-ІV «О браке (супружестве) и семье», Кодексом РК от 25 декабря 2017 г. № 120-V «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)».
15. Климкин С.И. Некоторые вопросы состояния гражданского законодательства Республики Казахстан на современном этапе / В кн.: Климкин С.И. Гражданское право Республики Казахстан: Зигзаги нормотворчества. – Алматы: Жеті Жарғы, 2019. С. 8-9; первая публикация в сб.: Гражданское законодательство: Статьи. Комментарии. Практика. Вып. 13 / Под общ. ред. А.Г. Диденко. – Алматы: Аркаим, 2002.
16. Сулейменов М.К. Становление и развитие гражданского законодательства Республики Казахстан. – Алматы, 2006. С. 220-221.
17. Климкин С.И. О некоторых путях совершенствования законодательства Республики Казахстан / В кн.: Климкин С.И. Гражданское право Республики Казахстан: Зигзаги нормотворчества. – Алматы: Жеті Жарғы, 2019. С. 22; первая публикация в кн.: Гражданское законодательство: Статьи. Комментарии. Практика. Вып. 21 / Под общ. ред. А.Г. Диденко. – Алматы: ЮРИСТ, 2004.
18. Диденко А.Г. Об алгебре гражданского права / Указ. раб. С. 31.
19. Сулейменов М.К. Международное частное право в системе права / Гражданское право в системе права: Материалы междунар. научно-практ. конф. С. 88.

## REFERENCES

1. Suleymenov M.K. Grazhdanskoye pravo Kazakhstana v sovremennom mire: vliyanie na razvitiye natsional'nykh prav: Materialy yubileynoy mezhdunar. nauchno-prakt. konf. (Almaty, 17-18 maya 2018 g.) / Otв. red. M.K. Suleymenov. - Almaty, 2019. S. 14.
2. Alekseyev S.S. Chastnoye pravo. - M.: Statut, 1999. S. 26-31.
3. Suleymenov M.K. Grazhdanskoye pravo v sisteme prav / Grazhdanskoye pravo v sisteme prav: Materialy mezhdunar. nauchno-prakt. konf. S. 9.
4. Didenko A.G. Ob algebre natsional'nykh prav / V kn.: Didenko, Anatoliy Grigor'yevich. Izbrannoye / Sost. Ye.V. Nesterov. - Moskva: Statut, 2019. S. 30-31.
5. Didenko A.G. Sovetskoye grazhdansko-pravovoye naslediyе: teoriya kompleksnykh pravovykh otrasley. rab. S. 59.
6. Podrobneye ob etom: Klimkin S.I. Dogovory onlayn-zayma: missiya vypolnima // Zanger, № 8, 2019.
7. Osipov Ye.B. Bankovskoye pravo v sisteme prav Respubliki Kazakhstan / Grazhdanskoye pravo v sisteme prav: Materialy mezhdunar. nauchno-prakt. konf. S. 135.
8. Predprinimatel'skiy kodeks kak orudiye razvala pravovoy sistemy Kazakhstana: Sb. statey Otв. red. M.K. Suleymenov. - Almaty, 2011. S. 216.



9. Il'yasova K.M. *Predprinimatel'skiy kodeks RK: nekotoryye problemnyye voprosy primeneniya i sootnosheniya / V kn .: Il'yasova K.M. Izbrannyye trudy v dvykh tomakh. Tom 2. Pravovoye regulirovaniye nedropol'zovaniya v Respublike Kazakhstan. Raznoye. - Almaty, 2018. S. 256.*
10. Moroz S.P. *Investitsionnoye pravo: Uchebnik. - 3 izd., Pererab. i dop. - Almaty: KazGYUU, 2006. S. 5.*
11. Kazyeva G.T. *Grazhdanskoye pravo v sisteme prav: Materialy mezhdunar. nauchno-prakt. konf. S. 134.*
12. Klimkin S.I. *O nekotorykh putyakh sovershenstvovaniya zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan / V kn .: Klimkin S.I. Grazhdanskoye pravo Respubliki Kazakhstan: Zigzagi normotvorchestva. - Almaty: Zheti Zharǵy, 2019. S. 21; pervaya publikatsiya v sb .: Grazhdanskoye zakonodatel'stvo: Stat'i. Kommentarii. Praktika. Vyp. 21 / Pod obshch. red. A.G. Didenko. - Almaty: YURIST, 2004.*
13. Moroz S.P. *Reformirovaniye gosudarstvennogo zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan s uchetom implementatsii polozheniy angliyskogo prava / Grazhdanskoye zakonodatel'stvo. Stat'i. Kommentarii. Praktika. Vyp. 57 / Pod obshch. red. A.G. Didenko. - Almaty: Kaspiyskiy universitet, 2019. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39659200#pos=183;8](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39659200#pos=183;8)*
14. *V nastoyashcheye vremya ukazannyye otnosheniya reguliruyutsya Zakonom RK ot 16 aprelya 1997 g. № 94-ya «O zhilishchnykh otnosheniyakh», Zakonom RK ot 15 iyulya 2010 g. № 339-IV «Ob ispol'zovanii vozdušnogo prostranstva Respubliki Kazakhstan i deyatel'nosti aviatsii», Trudovym kodeksom RK ot 23 noyabrya 2015 g. № 404-V, Kodeksom RK ot 26 dekabrya 2011 g. № 518-IV «O brake (supruzhestve) i sem'ye», Kodeksom RK ot 25 dekabrya 2017 g. № 120-V «O nalogakh i drugikh obyazatel'nykh platezhakh v byudzhet (Nalogovyy kodeks)».*
15. Klimkin S.I. *Nekotoryye voprosy sostoyaniya zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan na sovremennom etape Kazakhstan / V kn .: Klimkin S.I. Grazhdanskoye pravo Respubliki Kazakhstan: Zigzagi normotvorchestva. - Almaty: Zheti Zharǵy, 2019. S. 8-9; pervaya publikatsiya v sb .: Grazhdanskoye zakonodatel'stvo: Stat'i. Kommentarii. Praktika. Vyp. 13 / Pod obshch. red. A.G. Didenko. - Almaty: Arkaim, 2002.*
16. Suleymenov M.K. *Stanovleniye i razvitiye natsional'nogo zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan. - Almaty, 2006. S. 220-221.*
17. Klimkin S.I. *O nekotorykh putyakh sovershenstvovaniya zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan / V kn .: Klimkin S.I. Grazhdanskoye pravo Respubliki Kazakhstan: Zigzagi normotvorchestva. - Almaty: Zheti Zharǵy, 2019. S. 22; pervaya publikatsiya v kn .: Grazhdanskoye zakonodatel'stvo: Stat'i. Kommentarii. Praktika. Vyp. 21 / Pod obshch. red. A.G. Didenko. - Almaty: YURIST, 2004.*
18. Didenko A.G. *Ob algebre svobodnogo prava / Ukaz. rab. S. 31.*
19. Suleymenov M.K. *Mezhdunarodnoye chastnoye pravo v sisteme prav / Grazhdanskoye pravo v sisteme prav: Materialy mezhdunar. nauchno-prakt. konf. S. 88.*

